

**КРАЕВОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
УПРАВЛЕНИЕ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ МЕРОПРИЯТИЙ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ
ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И ПОЖАРНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ**

**«УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ
И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ»**

**Тема 6. РЕЖИМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ РСЧС И УРОВНИ
РЕАГИРОВАНИЯ**

Барнаул 2017

Литература:

1. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21.12.1994 г., N 68-ФЗ.
2. О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 г., N 794.
3. О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС: Постановление Правительства РФ от 08.11.2013 г., N 1007.
4. Закон Алтайского края от 17.03. 1998г. №15-ЗС «О защите населения и территории Алтайского края от ЧС природного и техногенного характера».
5. Положение об Алтайской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Постановление Правительства Алтайского края от 17.05.2017 №167.
6. Об утверждении перечня сил постоянной готовности Алтайской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Постановление Администрации Алтайского края от 14 июня 2007 г. № 269.

Вопросы:

- 1) Режимы функционирования органов управления и сил РСЧС и уровни реагирования.
- 2) Порядок введения и установления режимов функционирования, а также мероприятия выполняемые по ним.

Структура РСЧС. Силы и средства системы РСЧС. Режимы функционирования органов управления и сил РСЧС. Порядок их введения. Установление уровней реагирования сил и средств.

Основными задачами, решаемыми РСЧС, являются:

- разработка и реализация правовых и экономических норм, связанных с обеспечением защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовых форм, а также подведомственных им объектов производственного и социального назначения в чрезвычайных ситуациях;
- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- подготовка населения к действиям при чрезвычайных ситуациях;
- прогнозирование и оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций;
- осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций;
- реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. в том числе лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;
- международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

2. Структура РСЧС

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации «О единой государственной системе по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 30.12.2003 № 794 РСЧС объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

РСЧС состоит из функциональных и территориальных подсистем. Данная система действует на федеральном, региональном, межрегиональном, территориальном, местном и объектовом уровнях.

Функциональные подсистемы РСЧС создаются федеральными органами исполнительной власти для организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности этих органов.

Территориальные подсистемы единой системы создаются в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

На каждом уровне РСЧС создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

Координационными органами РСЧС являются:

- **на федеральном уровне** Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти
- **на региональном уровне** – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;
- **на местном уровне** (в пределах территории муниципального образования) – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления;
- **на объектовом уровне** – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.

В пределах соответствующего федерального округа функции и задачи по обеспечению координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и организации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и общественными объединениями в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляет в установленном порядке полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе.

Постоянно действующими органами управления единой системы являются:

- **на федеральном уровне** – МЧС России, структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти, специально уполномоченные решать задачи в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- **на межрегиональном уровне** – региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий МЧС России (региональные центры);
- **на региональном и местном уровнях** – соответствующие органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территориях субъектов Российской Федерации и территориях муниципальных образований (органы управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям);
- **на объектовом уровне** - структурные подразделения или работники организаций, специально уполномоченные решать задачи в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
- центры управления в кризисных ситуациях, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы **федеральных органов исполнительной власти**;
- центры управления в кризисных ситуациях региональных центров **межрегионального уровня**;

➤ центры управления в кризисных ситуациях органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы **региональных органов исполнительной власти субъекта РФ;**

- единые дежурно-диспетчерские службы **муниципальных образований;**
- дежурно-диспетчерские службы **организаций (объектов).**

Силы и средства системы РСЧС

К силам и средствам РСЧС относятся специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В состав сил и средств каждого уровня РСЧС входят силы и средства **постоянной готовности**, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации.

Основу сил постоянной готовности составляют:

- ❖ аварийно-спасательные службы,
- ❖ аварийно-спасательные формирования,
- ❖ иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения **проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее 3 суток.**

На объектах состав и структуру сил постоянной готовности определяют создающие их организации исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Силы и средства РСЧС подразделяются на силы и средства наблюдения и контроля, силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Силы и средства наблюдения и контроля включают органы, службы и учреждения, которые осуществляют государственный надзор, инспектирование, мониторинг, контроль за состояниями:

- ✚ **природной среды,**
- ✚ **хода природных процессов и явлений,**
- ✚ **потенциально опасных объектов,**
- ✚ **продуктов питания, фуража,**
- ✚ **веществ, материалов,**
- ✚ **здоровья людей и т.д.**

К этим силам и средствам относятся силы и средства органов государственного надзора, гидрометеослужбы, ветеринарной службы и др.

Благодаря их деятельности предупреждается определенная часть катастроф, прогнозируется их возможное возникновение, об их угрозе оповещаются органы управления и население

Силы ликвидации чрезвычайных ситуаций включают

-  **войска гражданской обороны;**
-  **поисково-спасательную службу МЧС России;**
-  **Государственную противопожарную службу МЧС России;**
-  **соединения и воинские части Вооруженных Сил, предназначенные для ликвидации последствий катастроф;**
-  **противопожарные, аварийно-спасательные, аварийно-восстановительные формирования министерств, ведомств и различных организаций;**
-  **учреждения и формирования служб экстренной медицинской помощи и многие другие.**

Как правило, ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется силами и средствами того звена РСЧС, той территориальной или функциональной подсистемы, на территории или объектах которых они возникли. Если масштабы чрезвычайной ситуации таковы, что территориальная или ведомственная комиссия по чрезвычайным ситуациям не может самостоятельно справиться с ее локализацией и ликвидацией, она обращается за помощью к вышестоящей комиссии по чрезвычайным ситуациям.

Для предотвращения и ликвидации чрезвычайной ситуации федерального и регионального характера могут привлекаться силы и средства гражданской обороны в порядке, установленном федеральным законодательством.

При отсутствии угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах, территориях или акваториях органы управления и силы РСЧС **функционируют в режиме повседневной деятельности.**

Основные мероприятия по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного характера и от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, выполняются органами государственной власти РФ и ее субъектов, местного самоуправления, а также предприятиями, организациями, учреждениями и учебными заведениями.

Для решения этих задач на объектах (на предприятиях, в организациях, учреждениях и учебных заведениях) создаются объектовые звенья РСЧС, входящие в территориальные (городские, районные) и функциональные (ведомственные) подсистемы.

В Постановлении Правительства РФ «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС» от 30 декабря 2003 года № 794 определены режимы функционирования РСЧС.

Режим функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС - это определяемые в зависимости от обстановки, прогнозирования угрозы чрезвычайной ситуации и возникновения чрезвычайной ситуации, порядок организации деятельности органов управления, сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, при введении режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации (часть шестая введена Федеральным законом от 01.04. 2012 № 23-ФЗ).

В РСЧС установлено три режима функционирования.

При отсутствии угрозы возникновения чрезвычайной ситуации органы управления и силы РСЧС функционируют в режиме **повседневной деятельности**.

Решением руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, на территории которых могут возникнуть или возникли чрезвычайные ситуации, могут устанавливаться следующие режимы функционирования:

- **режим повышенной готовности** - при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;
- **режим чрезвычайной ситуации** - при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Решениями руководителей органов исполнительной власти **Алтайского края**, органов местного самоуправления районов и городов краевого значения и организаций о введении для соответствующих органов управления и сил ТП РСЧС Алтайского края режима повышенной готовности или режима ЧС определяются:

- **обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности или режима ЧС;**
- **границы территории, на которой может возникнуть ЧС, или границы зоны ЧС; силы и средства, привлекаемые к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;**
- **перечень мер по обеспечению защиты населения от ЧС или организации работ по ее ликвидации;**
- **должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению ЧС, или руководитель работ по ликвидации ЧС.**

Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Алтайского края, органов местного самоуправления районов и городов, руководители организаций должны информировать население через СМИ, по иным каналам связи о введении на конкретной территории соответствующих режимов функционирования органов управления и сил ТП РСЧС Алтайского края, а также мерах по обеспечению безопасности населения.

При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения на соответствующих территориях режима повышенной готовности или режима ЧС, руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Алтайского края, органов местного самоуправления районов и городов, руководители организаций отменяют установленные режимы функционирования органов управления и сил ТП РСЧС Алтайского края.

При угрозе возникновения или возникновении региональных и федеральных чрезвычайных ситуаций режимы функционирования органов управления и сил соответствующих подсистем единой системы устанавливаются решением Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами звена ТП РСЧС Алтайского края, являются:

а) в режиме повседневной деятельности:

- изучение состояния окружающей среды и прогнозирование ЧС;
- сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий;
 - планирование действий органов управления и сил единой системы, организация подготовки и обеспечения их деятельности;
 - разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению ЧС и обеспечению пожарной безопасности;
 - подготовка населения к действиям в ЧС;
 - пропаганда знаний в области ГО и РСЧС;
 - руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
 - проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в ЧС;
 - ведение статической отчетности о ЧС, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;
 - проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территории от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;
 - осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования.

В режиме повседневной деятельности управление в ТП РСЧС Алтайского края осуществляется из пунктов постоянного расположения органов повседневного управления (ДДС, ЕДДС, ЦУКС Алтайского края).

б) в режиме повышенной готовности:

- усиление контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил РСЧС на стационарных пунктах управления;
- непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам РСЧС данных о прогнозируемых ЧС, информирование населения о приемах и способах защиты от них;
- принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их

возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в ЧС;

- уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;
- приведение при необходимости сил и средств РСЧС в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;
- восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- проведение при необходимости эвакуационных мероприятий.
- В режиме повышенной готовности управление осуществляется из пунктов постоянного расположения органов повседневного управления (ДДС, ЕДДС, ЦУКС Алтайского края), а при необходимости – с использованием вспомогательных пунктов управления (подвижных и запасных).

в) в режиме чрезвычайной ситуации:

- непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- оповещение руководителей органов местного самоуправления, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях;
- проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- организация работ по ликвидации ЧС и всестороннему обеспечению действий сил и средств РСЧС, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;
- непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации;
- организация и поддержание непрерывного взаимодействия органов исполнительной власти Чувашской Республики, органов местного самоуправления районов и городов республиканского значения и организаций по вопросам ликвидации ЧС и их последствий;
- проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

В режиме ЧС управление осуществляется из всех пунктов управления в зависимости от развития ЧС.

Дежурный персонал ЕДДС-112 передаёт управление работами в зоне ЧС руководителю работ по ликвидации ЧС.

В особых случаях на всей территории страны или в ее отдельных местностях может вводиться чрезвычайное положение - особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, должностных лиц, общественных объединений, при котором допускаются отдельные временные ограничения прав и свобод граждан, организаций, общественных объединений, возложение на них дополнительных обязанностей

(Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 года № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»).

Чрезвычайное положение применяется исключительно для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя России. Некоторые обстоятельства, служащие основанием для введения этого правового статуса, связаны с вопросами природной и техногенной безопасности. В случае введения чрезвычайного положения при попытках насильственного изменения конституционного строя страны, вооруженного мятежа, массовых беспорядков, террористических актах и других подобных обстоятельствах для органов управления и сил соответствующих подсистем РСЧС устанавливается режим повышенной готовности.

При обстоятельствах, связанных с чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, обусловивших введение чрезвычайного положения, эти органы и силы единой системы переводятся в режим чрезвычайной ситуации.

В режиме чрезвычайного положения органы управления и силы единой системы функционируют с учетом особого правового режима деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций.

Организация реагирования на чрезвычайные ситуации на территориальном и федеральном уровнях

Чрезвычайные ситуации в стране за последние годы характеризуются своей непредсказуемостью, унося жизни людей и оставляя после себя многочисленные разрушения и бедствия. Это обязывает органы управления РСЧС принимать меры по наращиванию возможностей сил и средств, осуществлять необходимые организационные и другие мероприятия по совершенствованию реагирования на чрезвычайные ситуации, стремясь ликвидировать их в возможно короткие сроки.

Опыт ликвидации чрезвычайных ситуаций показывает, что аварийно-спасательные работы наиболее эффективны в первые трое суток.

Актуальными проблемами реагирования на чрезвычайные ситуации на всех уровнях являются:

- совершенствование их прогнозирования, создание необходимых группировок сил РСЧС,
- повышение уровня их технической оснащенности,
- расширение зон ответственности и предназначения, что дает возможность прикрыть все регионы и потенциально опасные объекты на территориях регионов.

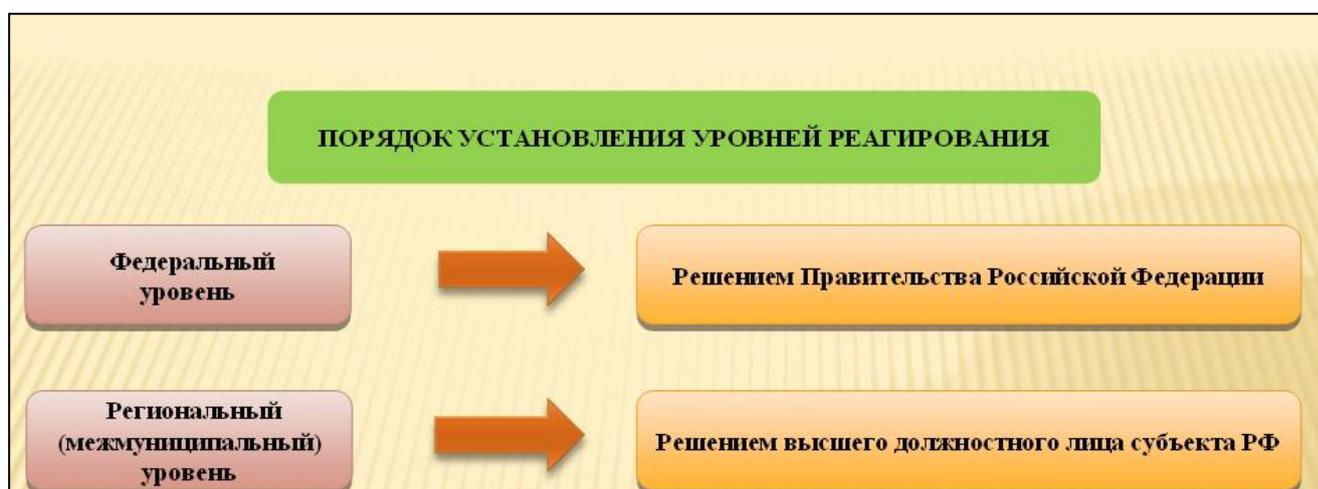


Рисунок 1 - Системы реагирования на чрезвычайные ситуации, их уровни и состав

В последние годы в РСЧС сложилась двухуровневая система реагирования на чрезвычайные ситуации: на территориальном и федеральном уровнях.

Территориальный уровень системы реагирования можно рассматривать как совокупность

- органов управления, сил,
- материальных, финансовых средств,
- информационных ресурсов, размещенных в пределах территории субъекта Российской Федерации, т.е. объединяющий в своем составе, в том числе системы реагирования на чрезвычайные ситуации городов, районов и объектов и предназначенный для решения задач по ликвидации чрезвычайных ситуаций на объектовом, местном и в целом на территориальном уровнях.

Все перечисленные системы реагирования на чрезвычайные ситуации имеют аналогичные структуры, которые включают:

- органы управления, подготовленные к принятию решений и их реализации по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- силы ликвидации чрезвычайных ситуаций (спасательные силы общего назначения, аварийно-спасательные подразделения, нештатные спасательные подразделения и т.п.);
- материально-технические средства (техника, специальное оборудование, одежда, энергетические установки, продовольствие и т.д.), поступающие в распоряжение органов управления для обеспечения действий сил ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- финансовые резервы, предназначенные для восстановления затраченных материальных ресурсов и оплаты стоимости работ, выполняемых привлекаемыми со стороны силами и средствами;

- информационные ресурсы объекта в части решения задач по ликвидации возможных чрезвычайных ситуаций, планы городов, населенных пунктов и объектов, планы коммуникаций, систем пожаротушения, систем связи и оповещения и др.

Примерные структуры систем реагирования на чрезвычайные ситуации муниципального и регионального уровней представлены на рис.2, 3.

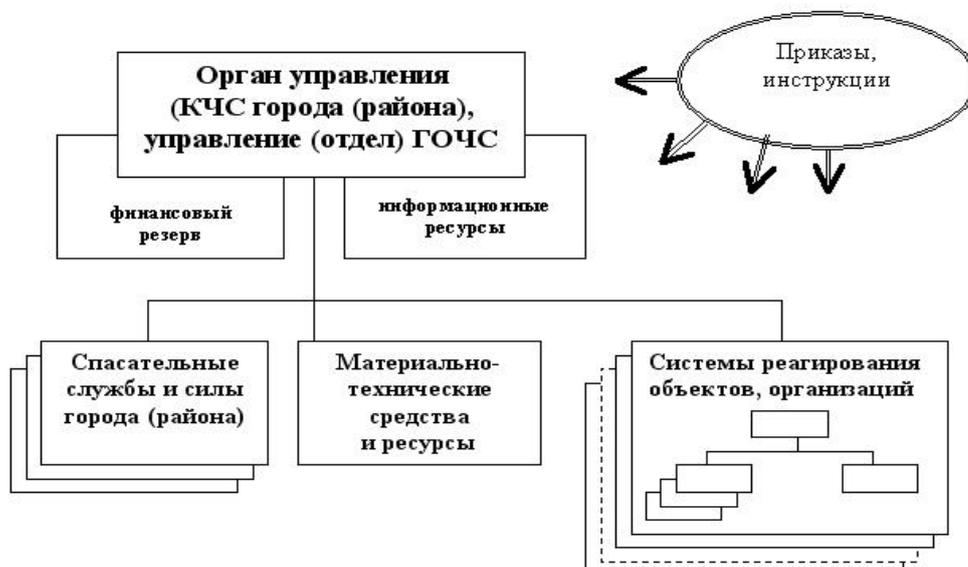


Рисунок 2 - Система реагирования на чрезвычайные ситуации на территории местного самоуправления



Рисунок 3 - Система реагирования на чрезвычайные ситуации на региональном уровне

Следует отметить, что органами управления систем реагирования на чрезвычайные ситуации на всех уровнях являются, как отмечалось выше, комиссии по чрезвычайным ситуациям, возглавляемые губернаторами, главами органов мест-

ного самоуправления, руководителями предприятий и организаций, либо лицами ими уполномоченным

На эти органы управления в части реагирования на чрезвычайные ситуации возлагается:

- методическое руководство деятельностью по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
- координация деятельности всех служб и спасательных формирований в интересах защиты территорий и населения от чрезвычайных ситуаций;
- планирование подготовки и руководство ликвидацией возникающих чрезвычайных ситуаций подготовка руководящего состава и населения к защите от катастроф.

Под руководством КЧС работают постоянно действующие органы управления ГОЧС и органы повседневного управления - дежурно-диспетчерские службы.

В состав сил реагирования на чрезвычайные ситуации входят службы и специальные формирования общего назначения, подчиненные органам управления субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления и администрации предприятий и организаций, а также спасательные формирования (поисково-спасательные службы), подчиненные соответствующим органам управления ГОЧС.

По опыту ряда субъектов Российской Федерации и муниципальных образований при формировании спасательных сил, содержащихся за их средства, целесообразно: предусмотреть возможность использования ведомственных спасательных формирований договорным возложением на них дополнительных функций, обеспечив их дооснащение спасательным оборудованием при формировании новых подразделений возложить на них функции по оказанию дополнительных, в том числе платных услуг, близких к основному роду их деятельности, что позволяет снизить затраты на содержание.

Необходимо подчеркнуть, что на **региональном уровне** в полном объеме должна функционировать:

- система мониторинга и прогнозирования,
- формироваться информационные ресурсы за весь субъект,
- создаваться органы управления,
- группировки сил и средств,
- резерв материально-технических средств оптимальной номенклатуры, рационально размещенных и максимально приближенных к местам возможных крупномасштабных чрезвычайных ситуаций.

На этом уровне формируется основная законодательная и нормативная правовая база по реализации мероприятий по защите населения и территорий с учетом территориальных, национальных, экономических и прочих особенностей.

Создание системы реагирования на чрезвычайные ситуации, осуществляемое в рамках РСЧС, определение потребности в силах и средствах, состава органов управления является обязанностью соответствующего руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, местного самоуправления, предприятия и организации, отвечающих за обеспечение безопасности насе-

ления и персонала, работающего на потенциально опасных предприятиях и в организациях.

В систему реагирования на чрезвычайные ситуации на **федеральном уровне** входят (рис. 4):

- ✓ Межведомственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- ✓ Ведомственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Рабочими органами этих комиссий, как указывалось выше, являются МЧС России, федеральный орган исполнительной власти, специально уполномоченный на решение задач гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, который имеет свои силы, являющиеся федеральными силами спасения.

В состав этих сил входят

- соединения и воинские части войск гражданской обороны,
- поисково-спасательная служба МЧС России,
- Государственная противопожарная служба,
- силы реагирования на морских акваториях,
- учреждения и организации МЧС России, обеспечивающие деятельность сил.

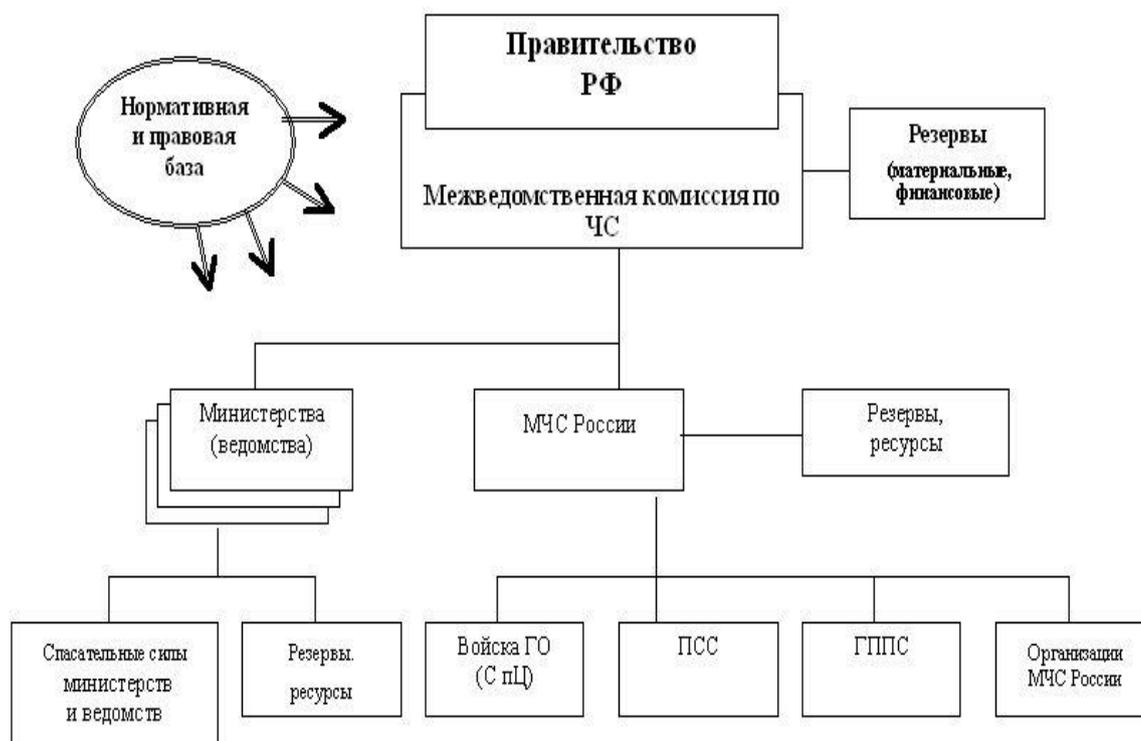


Рисунок 4 - Федеральный уровень системы реагирования на чрезвычайные ситуации

Кроме того, МЧС России имеет материальные и финансовые ресурсы, выделяемые Правительством Российской Федерации на предупреждение и ликвидацию возникающих чрезвычайных ситуаций.

В целях совершенствования реагирования на морях и внутренних водных бассейнах создаются силы реагирования, специализированные на проведение глубоководных и других работ, организации очистки территорий от нефтепродуктов; органы управления ГОЧС федеральных органов исполнительной власти, их аварийно-спасательные формирования, материально-технические, финансовые и материальные чрезвычайные резервы и ресурсы.

Организация оперативного управления и реагирования в кризисных ситуациях.

Организация оперативного управления в кризисных ситуациях является приоритетным направлением деятельности органов управления РСЧС всех уровней.

Решение на ликвидацию возникших чрезвычайных ситуаций на всех уровнях принимают комиссии по чрезвычайным ситуациям.

Непосредственное реагирование на чрезвычайные ситуации организуют соответствующие органы управления ГОЧС.

Непосредственное руководство работами по ликвидации чрезвычайных ситуаций, силами и средствами, привлекаемыми к работам, осуществляют руководители ликвидации чрезвычайной ситуации, назначаемые в зависимости от масштаба аварии органами исполнительной власти, органами местного самоуправления руководителями предприятий и организаций или соответствующими комиссиями по чрезвычайным ситуациям.

В отдельных случаях для руководства ликвидацией чрезвычайной ситуации назначается **Правительственная комиссия**, председатель которой принимает на себя руководство силами и средствами, занятыми в ликвидации чрезвычайной ситуации.

На базе органов управления ГОЧС на время угрозы возникновения или ликвидации чрезвычайной ситуации при КЧС или руководителе ликвидации чрезвычайной ситуации могут создаваться **оперативные рабочие органы (оперативные штабы)**, а для действий в зонах чрезвычайных ситуаций организовываться **оперативные группы органов управления РСЧС различных уровней**.

Современная автоматизированная информационно-управляющая система РСЧС обеспечивает информационную поддержку управленческой деятельности должностных лиц, а также устойчивое, непрерывное и оперативное управление органами управления, силами и средствами РСЧС.

На федеральном уровне РСЧС сбор, обобщение и анализ информации о чрезвычайных ситуациях осуществляется Центром управления в кризисных ситуациях (ЦУКС) МЧС России.

Главным содержанием деятельности Центра является:

- поддержание постоянной готовности его подразделений и дежурных служб к приему информации о возникших чрезвычайных ситуациях,
- всесторонней оценке их последствий,
- организованному и своевременному проведению комплекса мероприятий по адекватному реагированию на эти ситуации.

По вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций ЦУКС осуществляет согласованную деятельность:

- со структурными подразделениями центрального аппарата Министерства,
- с региональными центрами ГОЧС,
- с органами управления ГОЧС федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации,
- муниципальных образований,
- органами управления систем мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций,
- аварийно-спасательными формированиями федеральных органов исполнительной власти,
- в установленном порядке, с соответствующими органами управления зарубежных стран.

Старший оперативный дежурный Центра управления в кризисных ситуациях через дежурную смену осуществляет:

- руководство **силами, находящимися в постоянной готовности;**
- организация немедленного реагирования на возникшие чрезвычайные ситуации до развертывания оперативного штаба МЧС России по их ликвидации.

Оперативная дежурная смена:

- получает;
- анализирует и обрабатывает информацию;
- обеспечивает развертывание оперативного штаба;
- организует его информационную поддержку.

В Центр поступает информация из региональных центров ГОЧС, от дежурных служб федеральных министерств и ведомств.

Центр располагает **базой данных**, где хранится **оперативная и справочная информация по чрезвычайным ситуациям, необходимая для принятия решений руководством МЧС России.**

Деятельность **оперативной дежурной смены** обеспечивается средствами автоматизации, объединенными в единую информационную сеть.

Этот комплекс позволяет доставлять на автоматизированные рабочие места и документировать поступающую информацию, обеспечивать подготовку необходимых документов, прогнозировать развитие чрезвычайных ситуаций с помощью предметно ориентированных программ.

Единое информационное пространство ЦУКС позволяет взаимодействовать с правительственными органами, обмениваться информацией с органами управления и силами РСЧС, а также взаимодействующими министерствами, ведомствами и организациями.

Кроме того, ЦУКС является **основным рабочим местом Межведомственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.**

В соответствии с приказом МЧС России от 09 ноября 1999 года **Центр управления в кризисных ситуациях** осуществляет функции **головного органа повседневного управления РСЧС.**

Информационное обеспечение реагирования на чрезвычайные ситуации:

- на межрегиональном, региональном и муниципальном уровнях РСЧС обеспечивают **информационные центры** по чрезвычайным ситуациям;
- на уровне субъектов Российской Федерации - информационные пункты районных и городских комиссий по чрезвычайным ситуациям, пункты управления соединений и воинских частей гражданской обороны, военизированных и невоенизированных аварийно-спасательных формирований через средства связи и передачи данных.

Принципиальная схема реагирования на чрезвычайные ситуации состоит в следующем.

Сигнал о бедствии поступает **в местный орган исполнительной власти**. По его указанию соответствующий орган управления ГОЧС задействует местные силы и средства, организует аварийно-спасательные работы.

При необходимости информируется **региональный центр ГОЧС**, который направляет для ликвидации последствий произошедшего бедствия дополнительные воинские формирования, поисково-спасательные отряды, медицинский персонал, специальную технику, средства связи.

Локальные и местные чрезвычайные ситуации ликвидируются территориальными органами власти, имеющимися в их распоряжении силами и средствами.

В случае крупномасштабной или уникальной по своим характеристикам катастрофы информация о бедствии поступает в МЧС России, анализируется Центром управления в кризисных ситуациях и в соответствии с выбранным алгоритмом реагирования задействуются силы и средства центрального подчинения (в том числе других ведомств), привлекаются государственные финансовые и материальные ресурсы.

В соответствии с российским законодательством **МЧС России** при реагировании на чрезвычайные ситуации предоставлено право привлекать силы и средства других ведомств:

- полицию,
- медицинские силы,
- подразделения газо- и горноспасателей,
- воинские части,
- строительные и транспортные организации и другие.

Для экстренного принятия мер в крупномасштабных чрезвычайных ситуациях МЧС России имеет собственные силы быстрого реагирования, основу которых составляют:

- Центральный аэромобильный спасательный отряд,
- Центр спасательных операций особого риска «Лидер»,
- спасательные центры, являющиеся новой войсковой структурой войск гражданской обороны

Войска гражданской обороны в мирное время осуществляют свою деятельность в новой организационно-штатной структуре, отвечающей **принципу при-**

крытия территорий (определенных зон). Они являются важнейшей составляющей сил МЧС России в борьбе с авариями, катастрофами, стихийными бедствиями

Реагирование на чрезвычайные ситуации на территориальном уровне.

Реагирование на чрезвычайные ситуации **на региональном уровне** осуществляется, как указывалось выше, в соответствии с решениями комиссий по чрезвычайным ситуациям Комиссия по чрезвычайным ситуациям **субъекта Российской Федерации** решает вопросы, связанные:

- с обеспечением спасательных работ;
- доставкой продовольствия;
- спасателей, грузов гуманитарной помощи;
- эвакуацией населения;
- организацией компенсационных выплат;
- выполнением ритуальных услуг;
- предоставлением жилья пострадавшим и другие;

Группировка сил при реагировании и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территориальном уровне **создается по следующим принципам:**

В начальный период для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ привлекаются силы, **находящиеся в постоянной готовности:**

- дежурные подразделения местных поисково-спасательных формирований,
- караулы противопожарной службы,
- оперативные подразделения МВД России,
- бригады скорой медицинской помощи,
- формирования постоянной готовности федеральных органов исполнительной власти, дислоцирующиеся на данной территории,
- мобильные отряды частей гражданской обороны и спасательных центров (по указанию региональных центров ГОЧС),
- дежурные подразделения воинских частей по плану взаимодействия и население.

Этими силами осуществляется:

- первичная оценка масштабов чрезвычайной ситуации,
- состояние маршрутов и подъездных путей,
- организуется поиск и оказание помощи пострадавшим в очагах поражения,
- локализация пожаров,
- при необходимости оповещение об опасности населения близлежащих районов.

При необходимости для выполнения **аварийно-спасательных и других неотложных работ** по решению МЧС России используются:

- части и подразделения войск гражданской обороны,

- авиация,
- спасательные центры,
- подразделения Государственной противопожарной службы,
- поисково-спасательной службы МЧС России центрального подчинения,
- силы Всероссийской службы медицины катастроф.

При возникновении **крупномасштабных чрезвычайных ситуаций** привлекаются также силы и средства из других регионов, в состав которых включаются формирования, части и подразделения с более длительными сроками приведения в готовность.

При этом состав, техническое оснащение и оперативное построение группировки сил должно соответствовать перечню и объемам возможных работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Оперативное построение группировки сил РСЧС должно позволять ликвидировать чрезвычайные ситуации в возможно короткие сроки (1-3 суток), а их эшелонирование обеспечивать своевременное выполнение всего перечня работ.

В первом эшелоне сил ликвидации чрезвычайных ситуаций, как правило, принимают участие:

- дежурные подразделения поисково-спасательных служб (отрядов ведомственные подразделения газо- и горноспасателей;
- дежурные караулы противопожарных подразделений;
- подразделения медицинской скорой помощи;
- наряды полиции;
- аварийно-спасательные формирования (ЖКХ).

Срок их прибытия в район бедствия не более 30 минут.

Основные задачи первого эшелона:

- организация радиационного и химического контроля,
- локализация чрезвычайных ситуаций,
- тушение пожаров,
- проведение поисково-спасательных работ,
- оказание первой медицинской помощи.

Во втором эшелоне принимают участие:

- аварийно-спасательные подразделения поисково-спасательной службы и войск гражданской обороны;
- подразделения Государственной противопожарной службы;
- специализированные подразделения экстренной медицинской помощи (противоожоговые и др.);
- ведомственные подразделения спасателей.

Срок их прибытия в район бедствия не более 3 часов.

Основные задачи второго эшелона:

- проведение радиационной и химической разведки
- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ,
- жизнеобеспечение пострадавшего населения,
- оказание специализированной медицинской помощи.

Если второй эшелон не сумел решить задачу в полном объеме, то в третьем эшелоне принимают участие:

- войска гражданской обороны с тяжелой техникой;
- соединения и воинские части Вооруженных Сил;
- специализированные части строительно-монтажных организаций и др.

Срок их прибытия от 3 часов до нескольких суток.

Основные задачи третьего эшелона:

- радиационный и химический контроль,
- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ,
- восстановление первичного жизнеобеспечения в районах бедствия (подача электроэнергии, тепла, восстановление транспортных магистралей, обеспечение пострадавших питанием, водой и т.п.).

Для решения внезапно возникающих задач и наращивания усилий на основных направлениях ликвидации чрезвычайных ситуаций в группировке сил предусматривается резерв сил и средств.

Реагирование на чрезвычайные ситуации и их ликвидация осуществляется силами и средствами того звена РСЧС, той территориальной подсистемы РСЧС, на территории или объектах которой они возникли.

Если масштабы бедствия таковы, что самостоятельно имеющимися силами справиться с ликвидацией его последствий невозможно, к аварийно-спасательным работам привлекаются силы и средства МЧС России центрального подчинения, федеральных органов исполнительной власти.

При этом, как правило, ликвидация локальных и муниципальных чрезвычайных ситуаций достигается силами постоянной готовности объектового и муниципального уровня РСЧС.

Однако в условиях разрушения зданий, завалов на маршрутах, сложной пожарной обстановки, сложных метеоусловиях и плохой видимости требуется их усиление инженерной техникой, средствами пожаротушения, освещения участков работ в ночное время и др.

Реагирование на чрезвычайные ситуации на федеральном уровне.

Реагирование на крупномасштабную чрезвычайную ситуацию на **федеральном уровне** начинается, как правило, с введения чрезвычайного режима функционирования в МЧС России и функциональных подсистемах РСЧС, имеющих отношение к данной ситуации.

Основное содержание начального этапа реагирования состоит в:

- оповещении,
- сборе руководящего состава,
- подготовке к работе оперативных групп и вылет их в район бедствия,
- приведении в готовность необходимых сил и средств.

При этом оперативная служба МЧС России осуществляет непрерывный сбор информации о чрезвычайной ситуации.

В случаях **аварий, катастроф и стихийных бедствий с тяжелыми последствиями**, требующими принятия решительных мер, может быть принято решение о создании и вылете в район бедствия **Правительственной комиссии и (или) оперативных групп Межведомственной комиссии по предупреждению чрезвычайных ситуаций МЧС России или (и) регионального центра ГОЧС**, на территории которого возникла чрезвычайная ситуация.

В этом случае Правительственная комиссия или указанные оперативные группы берут на себя руководство ликвидацией возникшей чрезвычайной ситуации.

Им в помощь для решения неотложных мер по ликвидации чрезвычайной ситуации выработки предложений по организации помощи населению, пострадавшему в чрезвычайной ситуации, как правило, **создается оперативный штаб в МЧС России.**

Оперативный штаб готовит:

- организационные документы,
- проекты указов Президента Российской Федерации,
- постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации,
- приказы и указания МЧС России и т. п.,
- производит необходимые расчеты и обоснования,
- доводит до исполнителей приказы и указания,
- контролирует их исполнение.

В состав штаба входят ответственные сотрудники МЧС России. Оперативный штаб постоянно поддерживает связь с районом бедствия, обобщая и анализируя поступающую информацию, готовит доклады руководству страны.

Оперативные группы МЧС России с включением в их состав специалистов от заинтересованных министерств, ведомств и организаций Российской Федерации **создаются в целях:**

- ❖ организации централизованного руководства и координации деятельности сил и средств различных министерств,
- ❖ ведомств и организаций Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в районе крупномасштабной чрезвычайной ситуации.

Задачами этих оперативных групп являются:

- координация действий органов управления и сил территориальных подсистем РСЧС;
- непосредственное руководство проведением работ;
- разработка распорядительных документов, проектов постановлений Правительства Российской Федерации, различных докладов и справок;
- организация связи из района чрезвычайной ситуации;
- организация взаимодействия с местными органами исполнительной власти;

- организация взаимодействия с военным командованием, силами и средствами, привлекаемыми для аварийно-спасательных работ
- непосредственное планирование работ;
- контроль;
- корректировка плана ведения аварийно-спасательных работ.

Структурно оперативные группы, как правило, включают следующие элементы:

- руководство группой,
- штаб оперативной группы,
- группу обеспечения,
- узел связи.

В свою очередь **штаб оперативных групп состоит из:**

- управления,
- группы планирования,
- группы направлений.

Группа направлений состоит из подгрупп:

- ❖ аварийно-спасательных работ,
- ❖ автомобильного транспорта,
- ❖ тыла,
- ❖ энергетики,
- ❖ авиации,
- ❖ взаимодействия с местными органами власти, охраны и режима, ремонта и эксплуатации,
- ❖ работы с трупами,
- ❖ санитарно-эпидемической.

Названия подгрупп определяются начальником штаба оперативной группы по конкретным направлениям основных работ по ликвидации возникшей чрезвычайной ситуации.

Задачами оперативных групп региональных центров ГОЧС на начальном этапе чрезвычайной ситуации могут быть:

- ✓ изучение обстановки, ее первичный анализ;
- ✓ подготовка предложений по проведению первоочередных аварийно-спасательных работ;
- ✓ координация действий сил и средств территориальных подсистем РСЧС, непосредственное руководство проведением работ;
- ✓ организация связи регионального центра ГОЧС с районом бедствия;
- ✓ подготовка и отправка донесений в МЧС России согласно таблице срочных донесений;
- ✓ организация взаимодействия с местными органами исполнительной власти и военного командования, всеми силами и средствами, привлекаемыми для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

- ✓ участие в подготовке обоснований необходимости оказания гуманитарной помощи пострадавшему населению, ее объемов и номенклатуры;
- ✓ контроль за продвижением грузов гуманитарной помощи в пункт назначения, их передачи и распределения среди пострадавшего населения.

В очаге поражения может быть развернут госпиталь Центра медицины катастроф.

Защита Обеспечение правопорядка, предотвращение мародерства и хищений в районе чрезвычайной ситуации организуется путем изоляции района бедствия силами личного состава ОМОН пострадавшей территории, Центра специального назначения МЧС России и полиции.

Управление и связь с места проведения аварийно-спасательных работ с центром (Правительством Российской Федерации, МЧС России и другими министерствами, ведомствами и организациями Российской Федерации) **организуется с использованием средств связи ФАПСИ, МЧС России, Минсвязи России и Минобороны России**, в том числе путем организации постоянно действующего телемоста МЧС России с районом бедствия.

По опыту ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий в составе оперативных групп необходимы радиосредства спутниковой связи на автотранспорте, работающие в системе «Горизонт», а также базовая станция для сети радио подвижной связи.

Для работы оперативных групп в районе чрезвычайной ситуации необходимо развертывание подвижного пункта управления с минимальным количеством рабочих мест (3-5), с последующим их увеличением.

Принимая во внимание, что формы и методы защиты населения в мирное и военное время в значительной степени схожи, можно прийти к выводу, что создание двухуровневой системы реагирования в будущем позволит иметь при необходимости готовую апробированную в деле систему реагирования и управления в чрезвычайных ситуациях в военное время.