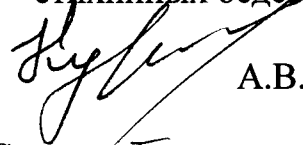


ОДОБРЕНЫ
на заседании
Правительственной комиссии
по предупреждению и ликвидации
чрезвычайных ситуаций и обеспечению
пожарной безопасности

(протокол от 19 ноября 2024 г. № 15)

УТВЕРЖДАЮ
Министр Российской Федерации
по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и
ликвидации последствий
стихийных бедствий



А.В. Куренков

«19» ноября 2024 г.

и ОМ-АР-1

**Организационно-методические указания
по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой
государственной системы предупреждения и ликвидации
чрезвычайных ситуаций на 2025 год**

Содержание

I. Общие положения.....	4
II. Основные цели и задачи подготовки органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций	8
1. Основные цели.....	8
2. Главные задачи	8
2.1. В области гражданской обороны.....	9
2.2. В области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.....	10
2.2.1. При подготовке к пожароопасному сезону	11
2.2.2. При подготовке к паводкоопасному периоду	13
2.3. В области обеспечения пожарной безопасности.....	14
2.4. В области обеспечения безопасности людей на водных объектах	14
III. Особенности организации подготовки органов управления и сил гражданской обороны и функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций	15
3.1. Основные мероприятия по подготовке органов управления и сил гражданской обороны и функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.....	15
3.2. Основные мероприятия оперативной подготовки.....	18
IV. Особенности организации подготовки органов управления и сил территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны.....	19
4.1. Основные мероприятия по подготовке органов управления и сил гражданской обороны и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.....	19
4.2. Мероприятия по подготовке органов управления	23
4.3. Задачи по подготовке органов управления.....	27
V. Задачи по подготовке профессиональных аварийно-спасательных формирований (в том числе МЧС России), а также подразделений пожарной охраны.....	29

5.1. Подготовка профессиональных аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований.....	31
5.1.1. Организация профессиональной подготовки спасателей	32
5.1.2. Организация противопожарной подготовки.....	33
5.1.3. Организация подготовки по радиационной, химической и биологической защите	34
5.1.4. Организация подготовки по оказанию первой помощи	34
5.1.5. Организация психологической подготовки	34
5.1.6. Организация водолазной подготовки.....	34
5.1.7. Организация кинологической подготовки	35
5.1.8. Организация физической подготовки	35
5.1.9. Организация подготовки по средствам связи	35
5.1.10. Организация парашютно-десантной и десантной подготовки.....	36
5.2. Особенности подготовки нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.....	37
5.3. Задачи по подготовке личного состава подразделений пожарной охраны.....	40
VI. Особенности организации подготовки территориальных органов МЧС России, учреждений и организаций, находящихся в ведении МЧС России	43
6.1. Особенности подготовки спасательных центров МЧС России.....	49
6.1.1. ФГКУ «Центр по проведению спасательных операций особого риска «Лидер».....	55
6.1.2. ФГКУ «Русский центр обеспечения пунктов управления МЧС России».....	58
6.2. Особенности подготовки авиационно-спасательных учреждений МЧС России	59
6.3. Особенности подготовки подразделений противобригадных военизированных частей, находящихся в ведении МЧС России	61
6.4. Особенности подготовки подразделений военизированных горноспасательных частей	62
VII. Ведение организационно-методической работы федеральных органов исполнительной власти и исполнительных органов субъектов Российской Федерации	65

I. Общие положения

Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является одной из стратегических целей государственной и общественной безопасности Российской Федерации.

Обеспечение национальной безопасности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций достигается за счет обеспечения уровня подготовки органов управления, сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС) и гражданской обороны (далее – ГО).

В целях совершенствования знаний, умений и навыков, направленных на реализацию государственной политики в области ГО, защиты населения и территорий (далее – ЗНиТ) от чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС), обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, реализуется комплекс мероприятий, направленных на дальнейшее совершенствование системы управления ГО и РСЧС, как составной части системы государственного управления в сфере национальной безопасности Российской Федерации, реализацию мер по развитию системы предупреждения ЧС и повышение эффективности реагирования на них и обеспечение необходимого уровня пожарной безопасности в современных условиях.

Данные мероприятия реализуются с учетом складывающейся геополитической обстановки, а также риска возникновения ЧС на территории Российской Федерации и проводятся в соответствии с требованиями:

Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федерального закона от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;

Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

Федерального закона от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи»;

Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 488-ФЗ «Об обеспечении вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Указа Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 1632 «О совершенствовании системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации»;

Указа Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 г. № 696 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года»;

Указа Президента Российской Федерации от 11 января 2018 г. № 12 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года»;

Указа Президента Российской Федерации от 5 марта 2020 г. № 164 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года»;

постановления Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 г. № 334 «О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановления Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны»;

постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

постановления Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 958 «О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

постановления Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г. № 734 «Об утверждении положения о Всероссийской службе медицины катастроф»;

постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. № 1272 «Об утверждении Правил обеспечения на федеральном уровне Национальным центром управления в кризисных ситуациях координации деятельности органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и органов управления гражданской обороной, организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций»;

постановления Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2020 г. № 2322 «О порядке взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления с операторами связи и редакциями средств массовой информации в целях оповещения населения о возникающих опасностях»;

постановления Правительства Российской Федерации от 31 августа 2021 г. № 1453 «Об утверждении перечня экстренных оперативных служб, вызов которых круглосуточно и бесплатно обязан обеспечить оператор связи пользователю услугами связи»;

постановления Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2021 г. № 1931 «Об утверждении обязательных требований к организации и функционированию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», в том числе порядка и сроков осуществления приема, обработки и передачи вызовов по единому номеру «112» диспетчерским службам»;

постановления Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 г. № 2071 «Об утверждении Правил взаимодействия сил и средств систем обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

постановления Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2021 г. № 2253 «Об определении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на координацию работ по организации, функционированию и развитию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» субъекта Российской Федерации, и федеральных органов исполнительной власти, участвующих в координации работ по организации, функционированию и развитию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» субъекта Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 20 мая 2022 г. № 921 «О приоритетном использовании, а также приостановлении или ограничении использования любых сетей связи и средств связи при угрозе возникновения и при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановления Правительства Российской Федерации от 17 мая 2023 г. № 769 «О порядке создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения»;

распоряжения Правительства Российской Федерации от 1 августа 2022 г. № 2115-р «Об утверждении Плана развития Северного морского пути на период до 2035 года»;

приказа МЧС России от 29 июля 2020 г. № 565 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 28 августа 2020 г., регистрационный № 59580);

приказа МЧС России от 12 октября 2020 № 760 «Об утверждении Порядка организации воздушных перевозок воздушными судами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 12 октября 2020 г., регистрационный № 61398);

приказа МЧС России от 13 октября 2020 № 765 «Об утверждении Порядка организации (несения) дежурств экипажей и воздушных судов Министерства Российской Федерации по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 11 декабря 2020 г., регистрационный № 61402).

приказа МЧС России от 5 июля 2021 г. № 430 «Об утверждении Правил обеспечения центрами управления в кризисных ситуациях территориальных органов МЧС России координации деятельности органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и органов управления гражданской обороной, организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций на межрегиональном и региональном уровнях» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 27 сентября 2021 г., регистрационный № 65150);

приказа МЧС России от 11 сентября 2024 г. № 771 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения планов тушения ландшафтных (природных) пожаров (за исключением лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий)» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 17 октября 2024 г., регистрационный № 79809);

иных нормативных правовых актов в области ГО, ЗНиТ от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Организационно-методические указания по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на 2025 год разработаны в соответствии с абзацем 17 подпункта 2 пункта 8 раздела III Положения о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 года № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», и являются официальным документом, в котором определены цели и основные задачи по подготовке органов управления, сил ГО и РСЧС на 2025 год в рамках развития и совершенствования ЗНиТ от ЧС, ГО, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

II. Основные цели и задачи подготовки органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

1. Основные цели

Основными целями подготовки органов управления, сил ГО и РСЧС являются:

повышение готовности органов управления, сил ГО и РСЧС к практическим действиям по ЗНиТ от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

снижения экономических и материальных потерь от ЧС за счет повышения эффективности реагирования на опасности, возникающие при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера.

2. Главные задачи

Для достижения обозначенных целей необходимо выполнение следующих задач:

реализация стратегических национальных приоритетов, направленных на обеспечение национальной безопасности Российской Федерации;

совершенствование нормативно-правовой и методической баз в области ГО, ЗНиТ от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах с учетом современных угроз;

совершенствование организации взаимодействия системы управления ГО, органов управления РСЧС с системой государственного управления Российской Федерации;

повышение уровня знаний, умений и навыков, направленных на реализацию государственной политики в области ГО, ЗНиТ от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах для обеспечения безопасности населения;

совершенствование методов работы руководства органов управления по принятию решений, постановке задач, организации взаимодействия и управления при решении вопросов предупреждения и ликвидации ЧС, выполнению мероприятий ГО, выявлению и устранению проблемных вопросов практической деятельности сил ГО и РСЧС;

совершенствование методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

повышение эффективности проведения мероприятий оперативной подготовки, внедрение новых форм подготовки, в том числе с использованием современных технических средств обучения, а также дальнейшее развитие системы

практической подготовки и обучения спасателей, пожарных, водолазов, кинологов, расчетов, медицинских работников и других категорий специалистов;

обеспечение органов управления и сил РСЧС и ГО современной техникой и экипировкой, авиационно-спасательной техникой и медицинскими изделиями;

создание, реконструкция и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения;

своевременное и объективное информирование населения через средства массовой информации (далее – СМИ), страницы социальных сетей (видеохостингов), сервисов обмена мгновенными сообщениями (далее – интернет-ресурсы) об угрозе возникновения и при возникновении ЧС и происшествий, а также организация пропаганды и информирования населения о порядке действий при возникновении ЧС и происшествий в рамках изучения предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности»;

проведение КШУ (ШТ), ТСУ и других учений (тренировок) по ГО, ЗНиТ от ЧС природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

своевременная разработка (корректировка) и реализация планирующих документов (Плана основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2025 год, планов основных мероприятий в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на 2025 год).

2.1. В области гражданской обороны

развитие сети наблюдения и лабораторного контроля (далее – СНЛК) ГО и защиты населения;

активизация работы по выполнению мероприятий по поддержанию в постоянной готовности защитных сооружений ГО;

проведение подготовки групп населения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО, а также в организациях по месту работы граждан;

активизация работы по накоплению, хранению и использованию в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

совершенствование организации учета, содержания и использования средств коллективной и средств индивидуальной защиты (далее – СИЗ) населения, а также подготовка мероприятий по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, внедрение новых современных технических средств и технологий для выполнения мероприятий по ГО и защите населения;

принятие мер по соблюдению требуемого уровня обеспеченности СИЗ установленных категорий населения;

проведение соревнований среди нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО организаций;

корректировка (уточнение) планирующих документов по ГО с учетом военно-политической обстановки.

2.2. В области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

продолжение формирования единого информационного пространства РСЧС за счет конвергенции действующих и вновь создаваемых информационных систем с автоматизированной информационно-управляющей системой единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – АИУС РСЧС) для обмена плановой и оперативной информацией – по развитию информационного взаимодействия в цифровом формате;

использование единых стандартов обмена информацией, инновационных технологий и программного обеспечения в области ЗНиТ от ЧС и ГО;

применение информации, предоставляемой системами обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» субъектов Российской Федерации, в целях осуществления информационно-аналитической поддержки государственного управления в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности и правопорядка, предотвращения угроз жизни или здоровью, предупреждения происшествий и ЧС и ликвидации их последствий, в том числе с использованием возможностей государственной информационной системы «Централизованная система сбора информации систем-112»;

внедрение новых подходов по предупреждению ЧС на потенциально опасных и критически важных объектах (далее – ПОО и КВО), в том числе за счет создания средств защиты от воздействия беспилотных летательных аппаратов;

организация мероприятий по ЗНиТ от риска возникновения ЧС на объектах накопленного вреда окружающей среде, в том числе бесхозных;

корректировка при необходимости положений о функциональных подсистемах (далее – ФП), территориальных подсистемах (далее – ТП) РСЧС и порядка сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера на региональном уровне в соответствии с законодательством Российской Федерации;

обеспечение взаимодействия с государственной информационной системой «Централизованная система сбора информации систем-112», системами обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» субъектов Российской Федерации, межведомственного информационного взаимодействия в целях развития РСЧС, обеспечения общественной безопасности;

обеспечение готовности к применению резервов финансовых и материальных ресурсов (далее – резервы), предназначенных для ликвидации ЧС природного и техногенного характера;

совершенствование механизмов оперативного привлечения сил и средств федеральных органов исполнительной власти (далее – ФОИВ), а также совместных действий наземных и авиационных группировок при ЧС, в том числе биологического характера, а также вызванных сезонными рисками;

совершенствование взаимодействия с операторами связи при возникновении ЧС с учетом внедрения современных информационно-коммуникационных технологий;

обеспечение практического применения Мобильного комплекса приема и передачи информации Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (далее – ГК «Роскосмос») при организации космического мониторинга в период циклических рисков возникновения ЧС на территории Российской Федерации (по согласованию с ГК «Роскосмос»);

совершенствование механизмов межведомственного взаимодействия при обеспечении мероприятий, направленных на снижение рисков ЧС в Арктической зоне Российской Федерации (далее – АЗ РФ), в том числе на объектах инфраструктуры Северного морского пути;

повышение квалификации преподавателей учебного предмета «Основы безопасности и защиты Родины» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности», а также совершенствование учебно-материальной базы кабинетов (классов) предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности»;

проведение ТСУ с силами постоянной готовности территориальной подсистемы РСЧС, привлекаемыми к обеспечению безопасности на федеральных трассах (автомагистралях), с отработкой наихудшего сценария развития ситуации на наиболее отдаленных от мест дислокации реагирующих подразделений участках автодороги.

2.2.1. При подготовке к пожароопасному сезону

обеспечение готовности и организация в установленном порядке проверок готовности органов управления, систем оповещения населения, сил и средств ФП и ТП РСЧС к действиям по предупреждению и ликвидации ЧС в пожароопасный сезон;

выполнение мероприятий, направленных на обеспечение оповещения населения, с учетом оповещения населения, проживающего в сельской местности;

разработка (корректировка) установленных планирующих документов (план действий по предупреждению и ликвидации ЧС в части, касающейся уточнения мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, вызванных ландшафтными (природными) пожарами, плана тушения ландшафтных (природных) пожаров (за исключением лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий), план надзорно-

профилактических и оперативно-тактических мероприятий по защите населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров, сводный план тушения лесных пожаров, план тушения лесных пожаров лесничеств, документы по планированию противопожарного обустройства лесов, и др.);

обеспечение контроля за выполнением мероприятий, направленных на предотвращение угрозы распространения пожаров на населенные пункты, государственные природные заповедники и национальные парки;

своевременное принятие мер пожарной безопасности в лесах, введение режима ЧС в лесах, возникших в результате лесных пожаров, и принятие необходимых мер по их тушению, с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 15 июня 2022 г. № 382 «О мерах по сокращению площади лесных пожаров в Российской Федерации»;

своевременное принятие мер по установлению соответствующих уровней реагирования на ландшафтные (природные) пожары, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2023 г. № 2263;

организация космического мониторинга ландшафтных (природных) пожаров в пожароопасный сезон, в том числе с использованием мобильного приложения «Термические точки МЧС России»;

обеспечение учета ландшафтных (природных) пожаров и координация деятельности уполномоченных органов субъектов Российской Федерации по предупреждению ландшафтных (природных) пожаров, их обнаружению и тушению;

организация работы межведомственных рабочих групп во всех муниципальных образованиях при прогнозе установления 3 класса пожарной опасности и введения особого противопожарного режима;

обеспечение готовности организаций (собственников), эксплуатирующих КВО, ПОО, и объектов социального назначения, а также сил и средств ГО и муниципального звена ТП РСЧС, населенных пунктов, в том числе граничащих с лесными массивами, к защите от ландшафтных (природных) пожаров;

организация контроля исполнения правообладателями территорий, примыкающих к лесам, мероприятий, направленных на защиту от угроз перехода ландшафтных (природных) пожаров на земли лесного фонда, сельскохозяйственного назначения и иных категорий;

организация контроля исполнения правообладателями территорий по противопожарному обустройству полос отвода автомобильных дорог, полос отвода и охранных зон железных дорог, линий связи и электропередач, газо- и нефтепроводов, в том числе по недопущению выжиганий сухой травы, разведения костров, сжигания хвороста, порубочных остатков и горючих материалов в указанных зонах.

2.2.2. При подготовке к паводкоопасному периоду

обеспечение готовности и организация в установленном порядке проверок готовности органов управления, систем оповещения населения, сил и средств ФП и ТП РСЧС к действиям по предупреждению и ликвидации ЧС в паводкоопасный период;

выполнение мероприятий, направленных на обеспечение оповещения населения, проживающего на территориях, подверженных негативному воздействию вод;

разработка (корректировка) установленных планирующих документов (план действий по предупреждению и ликвидации ЧС, план по смягчению рисков и реагированию на ЧС в паводкоопасном периоде);

обеспечение готовности систем инженерной защиты, гидротехнических сооружений в период прохождения весеннего половодья и летне-осенних паводков;

обеспечение подготовки водоочистных, канализационных сооружений, а также мест хранения минеральных удобрений и агрохимикатов к безопасному пропуску паводковых вод;

организация космического мониторинга состояния паводкоопасной обстановки на территории Российской Федерации;

применение информационных систем в целях получения сведений о прогнозируемых и (или) возникших ЧС и их последствиях, информации (прогностической и фактической) об опасных и неблагоприятных явлениях, сведениях о силах и средствах РСЧС постоянной готовности, привлекаемых для предупреждения и ликвидации ЧС, об их деятельности, направленной на предупреждение и ликвидацию ЧС, а также для моделирования развития опасных факторов возможной ЧС;

своевременное информирование населения через СМИ, интернет-ресурсы о фактическом и ожидаемом состоянии водных объектов, возможном затоплении населенных пунктов и объектов экономики, возникновении угрозы безопасности населения;

заблаговременное создание запасов продовольственных товаров, товаров первой необходимости, лекарственных препаратов в населенных пунктах с прогнозируемым риском нарушения транспортного сообщения;

обеспечение готовности сети гидрометеорологических пунктов наблюдений к функционированию в период паводка и принятие мер, направленных на обеспечение своевременности и полноты передачи прогностической и мониторинговой гидрометеорологической информации, связанной с развитием паводковой обстановки;

обеспечение предпаводковой сработки водохранилищ в целях создания свободной емкости, необходимой для безаварийного пропуска половодья;

обеспечение контроля за соблюдением собственниками водопроводных гидротехнических сооружений и эксплуатирующими их организациями установленных режимов пропуска половодья;

обеспечение обустройства всех сибирязвенных скотомогильников, биотермических ям и мест захоронения трупов сибирязвенных животных, попадающих в зоны возможного затопления, в соответствии с требованиями ветеринарно-санитарных правил;

проведение санитарно-эпидемиологических мероприятий на социально значимых объектах, а также объектах питания, водоснабжения и водоотведения;

организация контроля за санитарно-эпидемиологическим состоянием социально значимых учреждений, а также объектов водоснабжения и водоотведения;

организация мероприятий по пропаганде знаний в области обеспечения безопасности в паводкоопасный период с использованием СМИ, интернет-ресурсов, а также с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.

2.3. В области обеспечения пожарной безопасности

оценка пожарных рисков на территории Российской Федерации, определение комплекса задач по их предотвращению;

совершенствование нормативно-правовой базы, в том числе с учетом риска причинения вреда третьим лицам в результате пожара;

обеспечение качественного повышения уровня защищенности населения и объектов защиты от пожаров;

повышение эффективности выявления и тушения лесных пожаров с применением авиации и современных информационных технологий;

выработка механизма межрегионального маневрирования и переброски сил и средств для тушения лесных пожаров;

организация обучения населения мерам пожарной безопасности, а также информирование населения через СМИ и интернет-ресурсы о мерах пожарной безопасности;

выработка и реализация государственной научно-технической политики в области пожарной безопасности.

2.4. В области обеспечения безопасности людей на водных объектах

совершенствование подготовки населения навыкам безопасного поведения на водных объектах;

развитие и совершенствование нормативно-правовой базы в области обеспечения безопасности людей на водных объектах;

повышение эффективности профилактических мероприятий по предупреждению аварийности маломерных судов и обеспечению безопасности людей на водных объектах.

III. Особенности организации подготовки органов управления и сил гражданской обороны и функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

3.1. Основные мероприятия по подготовке органов управления и сил гражданской обороны и функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Руководителям ФОИВ и государственных корпораций основные усилия по подготовке органов управления, сил ГО и ФП РСЧС сосредоточить на выполнении следующих мероприятий:

организация работ по поддержанию готовности экипажей и воздушных судов для тушения пожаров на территории Российской Федерации;

организация работы по разработке планирующих и распорядительных документов по подготовке всех групп населения, органов управления и сил ГО и РСЧС в области ГО и защиты от ЧС;

участие в корректировке (переработке) федерального плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС (далее – план действий) с учетом опыта ликвидации крупномасштабных ЧС;

совершенствование нормативно-правовых, научно-методических и организационных основ управления рисками ЧС, обусловленных природными, техногенными угрозами, с учетом разграничения предметов ведения и полномочий между ФОИВ и исполнительными органами субъектов Российской Федерации (далее – ИОС);

осуществление информирования населения через СМИ и интернет-ресурсы по проведению мероприятий ГО, ЗНиТ от ЧС природного и техногенного характера;

актуализация ведомственного раздела перечня КВО, а также перечня ПОО в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации;

формирование перечня организаций, отнесенных к категориям по ГО, в соответствии с Правилами отнесения организаций к категориям по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2024 г. № 546;

реализация программ развития системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования ЧС;

дальнейшее развитие и реализация государственной политики по снижению рисков и смягчению последствий ЧС на всех уровнях;

совершенствование деятельности органов управления и сил ФП РСЧС и ГО;

формирование культуры безопасности жизнедеятельности персонала отраслей и объектов, повышение уровня знаний и совершенствование навыков действий в условиях ЧС или угрозы ЧС;

участие в повышении готовности ГО, совершенствовании ЗНиТ от ЧС, улучшении системы обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

совершенствование планирования и подготовки проведения эвакуационных мероприятий в ФОИВ и ГК;

развитие информационных систем для сбора, обработки, оценки и передачи информации между органами повседневного управления, в том числе при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области ЗНиТ от ЧС и ГО;

применение информации, предоставляемой системой обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в целях осуществления информационно-аналитической поддержки государственного управления в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности и правопорядка, предотвращения угроз жизни или здоровью, предупреждения происшествий и ЧС и ликвидации их последствий;

проведение мероприятий по развитию СНЛК и актуализации нормативных правовых актов по вопросам ее функционирования;

создание, реконструкция и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию локальных систем оповещения населения в районах размещения находящихся в ведении ФОИВ опасных производственных объектов I и II классов опасности, особо радиационно опасных и ядерно опасных производств и объектов, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, гидротехнических сооружений чрезвычайно высокой опасности и гидротехнических сооружений высокой опасности;

участие в координации работ по организации, функционированию и развитию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

выполнение мероприятий по эффективному управлению и восстановлению единой сети электросвязи Российской Федерации и сети почтовой связи при ЧС, планированию и проведению тренировок с операторами связи и ИОС для определения готовности сетей связи при возникновении ЧС;

строгое соблюдение и контроль реализации требований инженерно-технических мероприятий ГО и предупреждения ЧС, мероприятий радиационной, химической и биологической (далее – РХБ) защиты населения, в том числе поддержание в готовности защитных сооружений ГО, создание и содержание в соответствии с установленными правилами и требованиями запасов (резервов) СИЗ, приборов радиационной, химической разведки и контроль состояния иных материально-технических средств;

дальнейшее развитие и реализация на всех уровнях управления экономических механизмов регулирования деятельности по снижению рисков и смягчению последствий ЧС природного и техногенного характера;

проведение работы по созданию, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера, а также по созданию запасов ГО;

организация автоматизированного обмена информацией с информационной системой «Атлас опасностей и рисков», являющейся отдельным сегментом АИУС РСЧС;

организация проведения КШУ (ШТ), ТСУ и других учений (тренировок) с органами управления, силами ГО и ФП РСЧС;

качественная подготовка должностных лиц органов управления и сил ГО ФОИВ и подведомственных организаций в области ГО, защиты от ЧС и пожарной безопасности в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

организация проведения на территории субъектов Российской Федерации соревнований среди нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО;

создание условий для безопасной реализации крупных экономических и инфраструктурных проектов в АЗ РФ;

совершенствование деятельности в ФОИВ и усиление контроля за деятельностью структурных подразделений территориальных органов, уполномоченных на решение задач в области ГО, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

повышение уровня безопасности населения, проживающего в АЗ РФ;

участие в проверках готовности территориальных органов ФОИВ и подведомственных учреждений (организаций) к осуществлению мероприятий ГО;

качественная подготовка к заседаниям Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности в строгом соответствии с Регламентом работы Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, утвержденным протоколом от 19 марта 2021 г. № 1 (в рамках компетенции);

разработка, утверждение и реализация планов основных мероприятий в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах ФОИВ и ГК на 2025 год.

В целях выработки единого подхода в вопросах взаимодействия органов управления, сил и средств функциональной подсистемы электросвязи и почтовой связи и территориальных подсистем РСЧС, исполнительным органам субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендуется:

при разработке положений о территориальных подсистемах РСЧС учитывать разграничение полномочий, установленное действующим законодательством Российской Федерации в области связи;

не допускать включения сил и средств функциональной подсистемы электросвязи и почтовой связи РСЧС в перечни сил постоянной готовности территориальных подсистем РСЧС;

привлекать силы функциональной подсистемы электросвязи и почтовой связи РСЧС к учениям и тренировкам, проводимым исполнительными органами субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления исключительно в рамках информационного взаимодействия, с письменного согласования с Минцифры России.

3.2. Основные мероприятия оперативной подготовки

участие в ежегодном подведении итогов деятельности в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в текущем году и постановке задач на следующий год с руководителями территориальных органов ФОИВ, ИОС, ОМСУ и организаций, расположенных в пределах субъекта Российской Федерации (один раз в год);

участие в КШУ в целях совершенствования практических навыков по применению сил и средств, управлению ими при выполнении мероприятий по ГО, предупреждению и ликвидации последствий ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

участие в КШУ с органами управления и силами РСЧС по отработке вопросов, связанных с обеспечением безопасного пропуска весеннего половодья и паводков, а также с защитой населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от лесных пожаров (по решению Совета Безопасности Российской Федерации);

участие в проведении ТСУ с силами постоянной готовности территориальной подсистемы РСЧС, привлекаемыми к обеспечению безопасности на федеральных трассах (автомагистралях), с отработкой наихудшего сценария развития ситуации на наиболее отдаленных от мест дислокации реагирующих подразделений участках автодорог;

участие в КШУ (ШТ) по ГО с практическим выполнением задач ГО в ФОИВ и на территориях субъектов Российской Федерации;

участие соответствующих органов повседневного управления ФП РСЧС в тренировках по обмену информацией под руководством Главного управления «Национальный центр управления в кризисных ситуациях» МЧС России (далее – ГУ НЦУКС), центров управления в кризисных ситуациях (далее – ЦУКС) территориальных органов МЧС России (по отдельному плану);

участие в ТСУ в целях совершенствования практических навыков органов управления формирований при организациях и проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее – АСДНР), подготовки формирований и служб к действиям по ликвидации последствий ЧС, выполнения мероприятий по ГО, выработки у личного состава формирований практических навыков в проведении АСНДР, определения первоочередности и оказания первой помощи, применения

закрепленной штатной техники, спасательного оснащения и оборудования, а также средств защиты для сил ГО и РСЧС;

выполнение и участие в выполнении иных практических мероприятий, предусмотренных Планом основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2025 год;

участие в ежеквартальных подведениях итогов экстренного реагирования органов управления и сил ФП и ТП РСЧС, проводимых под руководством заместителя Министра по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – заместитель Министра).

IV. Особенности организации подготовки органов управления и сил территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны

4.1. Основные мероприятия по подготовке органов управления и сил гражданской обороны и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Руководителям исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления основные усилия по подготовке органов управления, сил ГО и ТП РСЧС направить на:

совершенствование и развитие нормативно-правовой и методической базы субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) по взаимодействию с организациями, осуществляющими добровольческую (волонтерскую) деятельность в области ГО и ЧС;

разработку (корректировку) и реализацию документов территориального планирования с учетом снижения экономических и материальных потерь от ЧС;

формирование перечня организаций, отнесенных к категориям по ГО, с учетом новых критериев, установленных постановлением Правительства Российской Федерации;

выявление бесхозных ПОО, а также объектов накопленного вреда окружающей среде и обеспечение ЗНиТ от угроз ЧС и пожаров на них;

корректировку планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС на муниципальном и региональном уровнях, включая предупреждение, обнаружение и ликвидацию природных (ландшафтных) пожаров, с учетом распределения сил и средств по участкам работ при возможных ЧС, а также подготовку запросов на привлечение сил соседних субъектов Российской Федерации и ФОИВ при недостаточности региональной группировки;

совершенствование систем подготовки населения в области ГО, ЗНиТ от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на основе требований нормативных документов;

планирование и организацию подготовки различных групп населения к защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

качественный подбор должностных лиц, назначаемых в структурные подразделения, уполномоченные на решение задач в области ГО, ЗНиТ от ЧС;

обеспечение своевременного прохождения обучения должностными лицами органов местного самоуправления в области ГО, ЗНиТ от ЧС в учебно-методических центрах по ГО и ЧС субъектов Российской Федерации и на курсах ГО муниципальных образований;

проведение учений и тренировок в рамках РСЧС с практической отработкой вопросов готовности к действиям по предупреждению и ликвидации ЧС, в том числе внеплановых;

участие в проверках готовности ИОС, ОМСУ к осуществлению мероприятий ГО;

разработку соответствующих документов стратегического планирования, в том числе государственных программ субъектов Российской Федерации, и отражение в них самостоятельных разделов по вопросам развития и повышения готовности сил ГО, а также территориальных подсистем РСЧС;

обеспечение надежного функционирования и развития системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в субъектах Российской Федерации в целях развития РСЧС и обеспечения общественной безопасности;

совершенствование нормативно-правовой и методической базы, а также механизмов их практической реализации в области ГО, ЗНиТ от ЧС и обеспечения пожарной безопасности, повышение защищенности КВО, создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС на региональном и муниципальном уровнях, с учетом соответствия законодательства субъектов Российской Федерации федеральному законодательству и разграничения предметов ведения и полномочий между ИОС;

организацию работы по накоплению материальных ресурсов в резервах для ликвидации ЧС в соответствии с утвержденными номенклатурой и объемами;

организацию работы по созданию запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для нужд ГО;

организацию освежения резервов (запасов) СИЗ для населения в соответствии с нормативными правовыми актами;

формирование в соответствующих бюджетах необходимых объемов финансовых средств и их выделение на создание и оснащение техническими средствами, предназначенными для тушения пожаров и проведения АСР, подразделений пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований;

реализацию соглашений между МЧС России и высшими ИОС о передаче МЧС России осуществления части полномочий;

обеспечение готовности пунктов временного размещения населения, пострадавшего в результате ЧС;

совершенствование и развитие нормативно-правовой базы муниципальных образований по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера;

обеспечение финансирования мероприятий региональных целевых программ по снижению рисков и смягчению последствий ЧС природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности в субъектах Российской Федерации;

обеспечение, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения, своевременного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

создание, реконструкцию и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения;

создание в ОМСУ структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области ГО, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

использование для оповещения населения мобильного приложения «МЧС России»;

осуществление информирования населения через СМИ, интернет-ресурсы в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, по иным каналам о состоянии ЗНиТ от ЧС и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых ЧС, приемах и способах защиты населения от них;

совершенствование подготовки населения в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на основе требований нормативных правовых актов;

организация автоматизированного обмена информацией с информационной системой «Атлас опасностей и рисков», являющейся отдельным сегментом АИУС РСЧС – по развитию информационного взаимодействия в цифровом формате;

применение информации, предоставляемой системой обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в целях осуществления информационно-аналитической поддержки государственного управления в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности и правопорядка, предотвращения угроз жизни или здоровью, предупреждения происшествий и чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий;

проведение мероприятий по развитию СНЛК и актуализации нормативных правовых актов по вопросам ее функционирования;

проведение мероприятий по созданию систем стационарного дистанционного мониторинга инженерных систем КВО;

принятие мер по совершенствованию учебно-методических центров по ГО и ЧС субъектов Российской Федерации, курсов ГО муниципальных образований

и учебно-консультационных пунктов по ГО, а также всестороннее обеспечение их деятельности;

участие в развитии и совершенствовании организаций (подразделений) ИОС, обеспечивающих деятельность этих органов в области защиты населения и территорий от ЧС, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС и единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований (далее – ЕДДС) как органов повседневного управления РСЧС на соответствующих уровнях;

дооснащение современными многофункциональными беспилотными авиационными системами самолетного, вертолетного и комбинированного типов малого класса с различными радиусами действия;

осуществление по результатам инвентаризации комплекса мер по созданию и повышению готовности материально-технической базы в целях ГО и ЗНиТ от ЧС;

дальнейшее создание и оснащение профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований (далее – ПАСС(Ф)), НАСФ и НФГО с учетом современных угроз;

организацию своевременной и качественной подготовки докладов о состоянии ГО;

организацию работ по созданию и сохранению страхового фонда документации на объекты повышенного риска и объекты систем жизнеобеспечения населения;

осуществление мер по повышению взаимодействия ИОС с территориальными органами МЧС России, осуществляющими государственное управление в сфере образования и государственной молодежной политики в субъектах Российской Федерации в проведении ежегодных школьных, муниципальных, региональных, межрегиональных и всероссийских соревнований «Школа безопасности» и полевых лагерей «Юный спасатель», «Юный пожарный» и «Юный водник»;

подготовку ОМСУ к решению задач ГО, ЗНиТ от ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, закрепленных Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

проведение совместно с заинтересованными территориальными органами ФОИВ и организациями проверок готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации ЧС и пожаров, особенно с учетом циклических рисков;

проведение совместно с территориальными органами МЧС России, операторами связи, предоставившими каналы связи для оповещения населения, и операторами связи, оказывающими услуги эфирного телевизионного и радио вещания, комплексных и технических проверок готовности региональных и муниципальных систем оповещения населения к использованию по назначению;

совершенствование культуры безопасности жизнедеятельности населения, форм и методов информационного обеспечения деятельности в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, пожаров и происшествий, в том числе связанных с дорожно-транспортными происшествиями и происшествиями на водных объектах, экстремальным и неорганизованным туризмом;

создание инфраструктуры для организации оказания помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях на автомобильных дорогах с использованием авиационных технологий;

развитие и совершенствование системы управления и обмена информацией в области ГО и ЗНиТ от ЧС;

продолжение создания единой системы предварительного планирования действий пожарных и спасателей при ЧС на объектах, нарушение режима функционирования которых может привести к катастрофическим последствиям;

выполнение требований законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

организацию участия соответствующих органов повседневного управления ТП РСЧС в тренировках с операторами связи, проводимых Минцифры России, с отработкой практических действий;

планирование и реализацию превентивных мероприятий, в том числе инженерно-технического характера, по защите населенных пунктов и объектов инфраструктуры региона от наиболее разрушительных опасных природных быстроразвивающихся процессов и явлений;

своевременное представление информационно-отчетных материалов о выполнении поручений Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности и ее рабочих групп за подписью не ниже заместителя руководителя высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации;

разработку, утверждение и реализацию планов основных мероприятий в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах субъектов Российской Федерации на 2025 год;

организацию и проведение тренировки с операторами связи по осуществлению информационного обмена и взаимодействия в условиях ЧС (*с привлечением органов повседневного управления функциональной подсистемы электросвязи и почтовой связи*).

4.2. Мероприятия по подготовке органов управления

Основными формами оперативной подготовки органов управления РСЧС и ГО являются учения (тренировки), а также сборы, групповые и практические занятия.

Основными мероприятиями оперативной подготовки считаются:

подведение итогов деятельности органов управления и сил РСЧС по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера;

КШУ с органами управления и силами РСЧС по отработке вопросов, связанных с обеспечением безопасного прохода весеннего половодья и паводков, а также с защитой населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от природных пожаров (по решению Совета Безопасности Российской Федерации);

участие в проведении ТСУ с силами постоянной готовности территориальной подсистемы РСЧС, привлекаемыми к обеспечению безопасности на федеральных трассах (автомагистралях), с отработкой наихудшего сценария развития ситуации на наиболее отдаленных от мест дислокации реагирующих подразделений участках автодорог;

КШУ (ШТ) по ГО с практическим выполнением задач ГО в ФОИВ и на территориях субъектов Российской Федерации;

совещание с ФОИВ, ИОС, территориальными органами МЧС России по вопросам совершенствования методов и способов защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

выполнение и участие в выполнении иных практических мероприятий, предусмотренных Планом основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2025 год.

Для отработки практических вопросов и повышения уровня знаний в области ГО, ЗНиТ от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в ФОИВ, ГК, ИОС и ОМСУ проводятся КШУ, ТСУ и ШТ.

КШУ проводятся в целях совершенствования практических навыков по применению сил и средств, управлению ими при выполнении мероприятий по ГО, предупреждению и ликвидации последствий ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в ФОИВ, государственных корпорациях, ИОС продолжительностью до 3 (трех) суток один раз в два года, в ОМСУ – продолжительностью до 1 (одних) суток один раз в три года.

ТСУ проводятся в целях совершенствования практических навыков органов управления формирований при организации и проведении АСДНР, подготовки формирований и служб к действиям по ликвидации последствий ЧС, выполнения мероприятий по ГО, выработки у личного состава формирований практических навыков в проведении АСДНР, применения закрепленной штатной техники, спасательного оснащения и оборудования, а также средств защиты для сил ГО и РСЧС ФОИВ, государственных корпорациях, ИОС и ОМСУ и организаций, в том числе учреждений – операторов системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», продолжительностью до 8 (восьми)

часов один раз в три года, а с участием сил постоянной готовности РСЧС – один раз в год.

ШТ проводятся в целях выработки теоретических навыков управления силами и средствами при выполнении мероприятий по ГО, предупреждению и ликвидации ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также выполнения мероприятий, предусмотренных планами ГО и защиты населения (планами ГО), планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС и другими планирующими документами. Продолжительность ШТ – до одних суток не реже одного раза в год.

Мероприятия:

а) для ИОС:

участие в совещании с руководителями ФОИВ и ИОС по вопросам внедрения современных способов защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера;

участие в ежегодном подведении итогов деятельности в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в текущем году и постановке задач на следующий год с руководителями территориальных органов ФОИВ, ИОС, ОМСУ и организаций, в том числе с руководителями учреждений – операторов системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», расположенных в пределах субъекта Российской Федерации;

участие в КШУ с органами управления и силами РСЧС по отработке вопросов, связанных с обеспечением безопасного пропуска весеннего половодья и паводков, а также с защитой населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от природных пожаров (по решению Совета Безопасности Российской Федерации);

участие в проведении ТСУ с силами постоянной готовности территориальной подсистемы РСЧС, привлекаемыми к обеспечению безопасности на федеральных трассах (автомагистралях), с отработкой наихудшего сценария развития ситуации на наиболее отдаленных от мест дислокации реагирующих подразделений участках автодорог (не реже 1 раза в год в зимнее время);

участие в КШУ (ШТ) по ГО с практическим выполнением задач ГО в ФОИВ и на территориях субъектов Российской Федерации (один раз в год, 4 квартал);

участие органов повседневного управления ТП РСЧС в тренировках по обмену информацией под руководством ГУ НЦУКС и ЦУКС территориального органа МЧС России (по отдельному плану);

участие органов повседневного управления ИОС в подведении итогов деятельности за сутки (месяц) под руководством ЦУКС территориального органа МЧС России;

б) для ОМСУ:

участие в ежегодном учебно-методическом сборе, проводимом в субъекте Российской Федерации, по подведению итогов деятельности в области ГО,

предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в текущем году и постановке задач на следующий год с руководителями территориальных органов ФОИВ, ИОС, ОМСУ и организаций, в том числе с руководителями учреждений – операторов системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», расположенных в пределах субъекта Российской Федерации;

участие руководителей ОМСУ, председателей КЧС и ОПБ муниципальных образований в подведении итогов по результатам реагирования органов управления и сил ФП и ТП РСЧС за квартал под руководством территориального органа МЧС России (ежеквартально в режиме видеоконференцсвязи);

участие ЕДДС в подведении итогов деятельности за сутки (месяц) под руководством ЦУКС территориального органа МЧС России;

участие в КШУ с органами управления и силами РСЧС по отработке вопросов, связанных с обеспечением безопасного пропуски весеннего половодья и паводков, а также с защитой населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от природных пожаров (по решению Совета Безопасности Российской Федерации);

участие в проведении ТСУ с силами постоянной готовности территориальной подсистемы РСЧС, привлекаемыми к обеспечению безопасности на федеральных трассах (автомагистралях), с отработкой наихудшего сценария развития ситуации на наиболее отдаленных от мест дислокации реагирующих подразделений участках автодорог (не реже 1 раза в год в зимнее время);

участие в КШУ (ШТ) по ГО с практическим выполнением задач ГО в ФОИВ и на территориях субъектов Российской Федерации (один раз в год, 4 квартал);

тренировка по проверке готовности к применению резервных источников энергоснабжения пунктов управления (еженедельно).

При проведении учений (тренировок) особое внимание уделить оценке реальности имеющихся планов:

ГО и защиты населения субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) и организаций;

действий субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) по предупреждению и ликвидации ЧС;

основных мероприятий субъекта Российской Федерации (муниципальных образований, органов управления, организаций) на год;

финансового обеспечения спланированных мероприятий по ГО, ЗНиТ от ЧС природного и техногенного характера;

мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению и эвакуации населения.

При планировании учений (тренировок) предусматривать выполнение мероприятий по приведению органов управления, сил ГО и РСЧС в различные степени готовности и режимы функционирования, переводу ГО на работу в условиях военного времени, защите населения и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих

конфликтов, ликвидации последствий террористических актов во взаимодействии с заинтересованными ФОИВ, ИОС и ОМСУ.

Подготовку комплекта организационных документов осуществляет орган управления, который проводит мероприятие.

Темы учений (тренировок) определять исходя из особенностей регионов и задач, выполняемых ФП и ТП РСЧС.

В ходе учебно-методических (учебных) сборов проводить:

ФОИВ, ИОС и ОМСУ – практические занятия по действиям должностных лиц ИОС, ОМСУ, КЧС и ОПБ при ликвидации аварий на ПОО и организации защиты населения в ЧС;

руководителям организаций – показательные занятия с ПАСС(Ф), НАСФ по ликвидации ЧС и организации эвакуации рабочих и служащих;

руководителям предприятий (учреждений, организаций) с негосударственной формой собственности – занятия с рабочими и служащими по действиям при возникновении ЧС (пожара).

КШУ (ШТ), ТСУ проводить по комплексным темам, рассматривая вопросы ликвидации ЧС, прогнозируемых на соответствующей территории, по приведению в готовность и ведению ГО.

Оценку обстановки и выработку решений в ходе учений и тренировок по выполнению задач ГО, ликвидации ЧС осуществлять на основе оперативных расчетов с привлечением для обработки информации ЕДДС и территориальных центров мониторинга и прогнозирования ЧС.

Использовать информацию о реально складывающейся на территории обстановке с применением типовых моделей и методик решения оперативных задач.

При проведении практических занятий на местности, учебных полигонах и объектах создавать обстановку, максимально приближенную к реальным условиям ЧС. При этом с обучаемыми в обязательном порядке должны проводиться тренировки в СИЗ органов дыхания в составе подразделений и расчетов, в том числе в непригодной для дыхания среде.

При проведении практических мероприятий обеспечить соблюдение мер безопасности.

4.3. Задачи по подготовке органов управления

Продолжить работу по выполнению следующих мероприятий:

развитие и внедрение в деятельность органов повседневного управления АИУС РСЧС, информационных систем ФОИВ, ИОС, ОМСУ и организаций для сбора, обработки, оценки и передачи информации между органами повседневного управления РСЧС, в том числе при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области ЗНиТ от ЧС и ГО;

повышение оперативности действий при организации управления силами РСЧС, взаимодействии с оперативными дежурными службами ФОИВ, организациями системы мониторинга и прогнозирования ЧС, органами управления

и силами ФП и ТП РСЧС, силами ГО при ликвидации ЧС, тушении пожаров, оповещении населения;

совершенствование системы мониторинга и прогнозирования возможных ЧС на основе рисков их возникновения на объектах ФП и ТП РСЧС, своевременное доведение прогноза и контроля выполнения превентивных мероприятий;

формирование в соответствующих бюджетах необходимых объемов финансовых средств и их выделение на создание, оснащение техническими средствами и функционирование ЕДДС;

совершенствование нормативно-правовой базы ЕДДС;

разработка (корректировка) алгоритмов действий, инструкций и справочных материалов для дежурного персонала ЕДДС по каждому виду ЧС, которые могут возникнуть на территории муниципального образования (субъекта Российской Федерации);

проведение ежесуточных технических проверок готовности систем оповещения населения;

организация тесного взаимодействия ЕДДС с диспетчерскими службами по вопросам приема, обработки, передачи и перераспределения информации между диспетчерскими службами и АСФ, реагирования на возникающие ЧС и происшествия, в том числе с использованием сил и средств системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

оснащение ЕДДС современными средствами связи.

Подготовку специалистов ЕДДС, дежурно-диспетчерских служб (далее – ДДС) осуществлять:

в учебно-методических центрах по ГО и ЧС субъекта Российской Федерации и на курсах ГО, учебных центрах и учебных пунктах федеральной противопожарной службы (далее – ФПС), других образовательных организациях, имеющих соответствующие лицензии и программы обучения специалистов указанного вида деятельности, в том числе с применением дистанционных технологий обучения;

в ходе проведения занятий по профессиональной подготовке (6-8 часов в месяц) в соответствии с разработанной МЧС России программой (допускается вносить дополнения и изменения в тематику занятий с учётом особенностей территорий муниципальных образований, а также личной подготовленности специалистов ЕДДС);

в ходе проведения ежедневных инструктажей заступающих дежурных смен;

в ходе проведения тренировок со сменами ЕДДС (ДДС), при проведении учений и тренировок с органами управления и силами РСЧС, на которые привлекаются ЕДДС (ДДС);

в ходе осуществления должностными лицами территориальных органов МЧС России выездных мероприятий по оказанию методической помощи органам местного самоуправления по вопросам организации функционирования органов управления РСЧС в соответствии с предъявляемыми требованиями и рекомендациями;

в ходе осуществления должностными лицами территориальных органов МЧС России по согласованию с органами местного самоуправления проверок готовности органов управления муниципального уровня территориальной подсистемы РСЧС к выполнению мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

в ходе практической стажировки дежурно-диспетчерского персонала ЕДДС на базе ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации согласно графикам и планам стажировки.

В ходе подготовки персонала ЕДДС (ДДС) особое внимание сосредоточить на организации приема информации об угрозе возникновения или о возникновении ЧС, своевременном оповещении и информировании органов управления, сил РСЧС и населения.

Не реже одного раза в год принимать зачеты, по результатам которых принимать решение о допуске специалистов ЕДДС (ДДС) к работе.

V. Задачи по подготовке профессиональных аварийно-спасательных формирований (в том числе МЧС России), а также подразделений пожарной охраны

Основные усилия при подготовке, профессиональных аварийно-спасательных формирований, выполняющих поисково-спасательные работы (далее – ПАСФ), направить на поддержание их в постоянной готовности к применению по назначению и дальнейшее совершенствование практических навыков при проведении АСР в различных ситуациях, совершенствование тактики действий, возможностей ПАСФ и организации их взаимодействия.

Профессиональную подготовку спасателей ПАСФ проводить в составе дежурных смен при несении дежурства в соответствии с требованиями нормативных актов МЧС России¹, сборником примерных программ профессиональной подготовки и дополнительного профессионального образования МЧС России (Том 4).

При подготовке ПАСФ особое внимание уделять специальной, физической и психологической подготовке личного состава к действиям при угрозе и (или) возникновении ЧС, в том числе при проведении аварийно-спасательных работ в условиях Арктического региона.

При проведении ТСУ, тренировок с ПАСФ создавать обстановку, максимально приближенную к реальным условиям при возникновении ЧС.

Планировать с ПАСФ проведение ТСУ и тренировок перед наступлением характерных для субъектов Российской Федерации и муниципальных образований сезонных ЧС, угрожающих безопасности населения, территориям и объектам.

¹ Приказ МЧС России от 27 декабря 2023 г. № 1351 «Об утверждении Порядка организации профессиональной подготовки спасателей профессиональных аварийно-спасательных формирований МЧС России, выполняющих поисково-спасательные работы».

В ходе проведения ТСУ отработать вопросы организации взаимодействия ПАСФ с подразделениями органов внутренних дел, органами повседневного управления Всероссийской службы медицины катастроф (далее – ВСМК) - территориального центра медицины катастроф (далее – ТЦМК), подразделениями МЧС России, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и силами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

При проведении корректировки планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС обращать особое внимание на вопросы прогнозирования ЧС, состав группировки сил и средств ПАСФ, укомплектованности и оснащенности для выполнения задач по предназначению.

Организовать в установленном порядке² взаимодействие с общественными объединениями в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Повышение квалификации и профессиональную переподготовку спасателей ПАСФ осуществлять в центрах подготовки спасателей МЧС России, учебно-методических центрах по ГО и ЧС субъектов Российской Федерации и в других сторонних организациях, осуществляющих соответствующую образовательную деятельность.

Спасатели-водолазы, спасатели кинологи и спасатели подразделений РХБ защиты после достижения ими уверенных навыков в самостоятельных спусках выполняют беспарашютное десантирование с водолазным снаряжением (оборудованием), с собаками и включенными в аппараты защиты органов дыхания соответственно.

Занятия по горной подготовке направить на отработку навыков передвижения по всем видам горного рельефа с применением альпинистских спасательных технологий, спелеоспасательную подготовку в пещерах, шахтных тоннелях и колодцах. Особое внимание уделить отработке приемов и способов организации страховки и само страховки.

Практические занятия по горной подготовке проводить в период учебных сборов регионального уровня с выездом в горные регионы не реже 1 раза в год.

Подготовку спасателей по изучению технологий ведения работ на высоте с применением альпинистского снаряжения проводить по программам профессиональной подготовки в образовательных организациях.

² Приказ МЧС России от 15 июня 2020 г. № 422 «Об утверждении Порядка взаимодействия Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, его территориальных органов и подведомственных ему государственных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (зарегистрирован Минюстом России 21 сентября 2020 г. № 59965).

Закрепление и совершенствование практических навыков по применению технологий промышленного альпинизма с обеспечением безопасных условий осуществлять в рамках организации непрерывного обучения спасателей в межаттестационный период в ходе проведения тренировочных занятий, учебных сборов и соревнований.

Руководителям территориальных органов МЧС России, ПАСФ осуществлять качественную организацию проведения профессиональной подготовки спасателей ПАСФ, соблюдение требований охраны труда при проведении занятий.

Особое внимание при аттестации обращать на техническую оснащенность ПАСФ, уровень подготовки спасателей и наличие соответствующего комплекта документов в соответствии с заявленными видами АСР.

Обеспечить качественную подготовку ПАСФ к проведению практических и теоретических занятий, в том числе по изучению нормативных правовых актов Российской Федерации.

Подготовку спасателей независимо от их ведомственной принадлежности по программе «Особенности ведения поисково-спасательных работ в условиях Арктического региона», за исключением территориального моря и внутренних морских вод», осуществлять на базе ФГКУ «Арктический спасательный учебно-научный центр «Вытегра» и ФГКУ «Байкальский поисково-спасательный отряд МЧС России».

Комиссиям МЧС России по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, проверки соответствия спасателей обязательным требованиям, предъявляемым при аттестации, проводить в строгом соответствии с требованиями нормативных правовых актов. При присвоении (подтверждении) классов квалификации спасателей руководствоваться приказом МЧС России от 24 мая 2022 г. № 517 «Об определении требований, предъявляемых к спасателям для присвоения (подтверждения) классов квалификации»³.

5.1. Подготовка профессиональных аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований

Основной задачей подготовки считать дальнейшее повышение их готовности к ведению АСР при ЧС природного и техногенного характера.

Основные усилия направить на постоянное совершенствование учебного процесса, повышение его качества, развитие учебно-материальной базы и эффективности ее использования.

Организовать изучение и внедрение передового опыта лучших ПАСС(Ф) по организации подготовки спасателей.

Обеспечить постоянный контроль мероприятий подготовки спасателей ПАСС(Ф).

Проверку качества выполнения учебных планов и программ, уровня подготовки спасателей осуществлять комплексными группами в ходе плановых

³ Зарегистрирован Минюстом России 24 августа 2022 г. регистрационный № 69766.

(не реже 1 раза в год) и внезапных проверок, а также в ходе сборов, учений и соревнований.

Подготовку руководящего состава ПАСС(Ф) направить на выработку организаторских и методических навыков проведения комплекса мероприятий по организации деятельности подчиненных формирований к выполнению задач по предназначению.

Основными формами подготовки руководящего состава считать участие в учебно-методических сборах, учениях, тренировках, комплексных и целевых проверках, а также реагирование на ЧС.

Подготовку начальников и их заместителей ПАСС(Ф) осуществлять в соответствии с требованиями Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1485, и Положения о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841, а также в рамках учебных сборов.

В результате обучения указанные руководители должны уметь оперативно и эффективно осуществлять руководство подчиненными формированиями, прогнозировать и оценивать обстановку, принимать экстренные меры по обеспечению защиты населения, координировать деятельность и организовывать взаимодействие с силами РСЧС.

5.1.1. Организация профессиональной подготовки спасателей

Организовывать и проводить профессиональную подготовку спасателей по общей и специальной тематике в местах постоянной дислокации в составе дежурных смен.

Профессиональная подготовка спасателей организуется начальником ПАСС(Ф), проводится во время дежурств в составе дежурных смен (теоретические занятия) или во время проведения учебно-тренировочных сборов. К проведению занятий могут привлекаться наиболее подготовленные специалисты и спасатели, имеющие квалификацию спасателя не ниже второго класса, имеющие методические навыки и практический опыт ведения поисково-спасательных работ, преподаватели (специалисты) учебно-методических центров по ГО и ЧС, должностные лица главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, а также на договорной основе преподаватели (специалисты) образовательных учреждений, других организаций соответствующего профиля.

Учебная нагрузка должна составлять 3-4 учебных часа в течение одних суток дежурства и не менее 24 часов в месяц. Продолжительность учебного часа – 45 минут.

Особое внимание уделяется организации и проведению практических занятий, направленных на углубление и закрепление знаний в области ведения аварийно-спасательных работ, развитию специальных практических умений и навыков, проверку уровня профессиональной подготовленности, соблюдению

требований безопасности, в том числе с учетом особенностей работы в Арктическом регионе.

Обучение спасателей, вновь принятых на работу, и спасателей, повышающих квалификацию, проводить в образовательных организациях, имеющих лицензии на осуществление образовательной деятельности с учетом требований профессионального стандарта «Спасатель»⁴.

В целях совершенствования профессиональной компетенции спасателей и освоения ими новых видов профессиональной деятельности, в том числе по профессиям рабочих, должностям служащих, организовывать их обучение по программам профессионального обучения и дополнительного профессионального образования в образовательных организациях.

В целях повышения квалификации спасателей, в том числе спасателей, подготовка которых требует специальной подготовки с выдачей квалификационных документов (водолазных врачей, водолазов, парамедиков, газоспасателей, горноспасателей и др.), направлять их для обучения на договорной основе в образовательные организации, имеющие соответствующие лицензии.

Квалификационные испытания (зачеты) по водной, водолазной, горной, десантной и парашютно-десантной подготовке планировать и проводить 1 раз в полгода в период учебных сборов.

Для повышения уровня теоретических знаний и практических навыков спасателей по различным направлениям ведения аварийно-спасательных работ, в том числе в АЗ РФ, организовывать и проводить учебные сборы, учения, тренировки, соревнования, на которых предусматривать отработку взаимодействия с СВФ, территориальными и ведомственными ПАСС(Ф).

Подготовка по топографии должна быть направлена на ориентирование на местности, на проведение измерений на ней, выдерживание заданного направления движения без карты и по карте, при выполнении задач днем и ночью. Основная форма обучения – практические занятия на местности. Практические занятия проводить не реже 1 раза в месяц.

Обратить внимание на подготовку спасателей, осуществляющих проведение АСР в АЗ РФ. Обучение спасателей особенностям проведения АСР в АЗ РФ организовывать в образовательных организациях МЧС России и АСФ МЧС России, осуществляющих профессиональную подготовку.

5.1.2. Организация противопожарной подготовки

Занятия по противопожарной подготовке проводить в рамках организации непрерывного обучения спасателей в межаттестационный период, уделяя особое внимание организации практических занятий, направленных на совершенствование действий спасателей в непригодных для дыхания условиях.

Проводить специальные учения или тренировки по противопожарной защите на пожароопасных объектах, в организациях и образовательных организациях

⁴ Утвержден приказом Минтруда России от 18 октября 2023 г. № 766н (зарегистрирован Минюстом России 20 ноября 2023 г. регистрационный № 76030).

не реже 1 раза в течение года продолжительностью до восьми часов во взаимодействии с подразделениями ФПС ГПС.

В ПАСФ, аттестованных на ведение аварийно-спасательных работ, связанных с тушением пожаров, организовывать тренировки в средствах индивидуальной защиты органов дыхания на свежем воздухе 1 раз в месяц, в газодымотеплокамере – 1 раз в квартал.

5.1.3. Организация подготовки по радиационной, химической и биологической защите

Подготовку спасателей ПАСС(Ф) к работе с АХОВ осуществлять на базе учебно-методических центров по ГО и ЧС, а также в ходе плановых теоретических и практических занятий в местах постоянной дислокации.

Практическую работу с АХОВ осуществлять после аттестации на право ведения газоспасательных работ при надлежащей технической оснащенности спасателей.

5.1.4. Организация подготовки по оказанию первой помощи

Занятия по оказанию первой помощи проводить в рамках организации непрерывного обучения спасателей в межаттестационный период. К проведению занятий привлекать инструкторов первой помощи или преподавателей, прошедших специальную подготовку.

Особое внимание уделять отработке действий спасателей по применению универсального алгоритма оказания первой помощи при кровотечениях, переломах, ранениях, травмах, ожогах, при отсутствии сознания и дыхания.

Проводить не реже 1 раза в месяц тренировки спасателей по оказанию первой помощи в ЧС.

5.1.5. Организация психологической подготовки

Занятия по психологической подготовке проводить в рамках организации непрерывного обучения спасателей в межаттестационный период и направить их на приобретение и поддержание уровня знаний, навыков и умений в области психологии, необходимых для эффективного решения профессиональных задач, а также формирование психологических качеств, необходимых для выполнения работ в экстремальных условиях.

К проведению занятий привлекать преподавателей психологии, психологов, прошедших подготовку на инструкторско-методических сборах и семинарах.

5.1.6. Организация водолазной подготовки

Первоначальное обучение и повышение квалификации спасателей-водолазов и врачей по водолазной медицине проводить в условиях водолазных школ, специализированных учебных центров (организаций) на договорной основе, в центрах подготовки спасателей в соответствии с утвержденными программами по водолазной подготовке и нормативными правовыми актами Российской Федерации по организации водолазного дела.

Учебно-методические сборы водолазных специалистов, медицинского состава, допущенного к медицинскому обеспечению водолазных спусков (врачей-специалистов, врачей по водолазной медицине, врачей-специалистов (физиологов), фельдшеров) и спасателей (водолазов) проводить ежегодно (не реже 1 раза

в год) со сдачей зачетов для подтверждения водолазных квалификаций (технического минимума), допуска к водолажным работам (спускам), допуска к медицинскому обеспечению водолазных спусков и первой помощи.

Учебно-тренировочные сборы спасателей (водолазов) с тренировочными водолажными спусками и отработкой учебных задач проводить не реже 1 раза в квартал.

Водолазные спуски осуществляются на основании приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 17 декабря 2020 г. № 922н «Об утверждении Правил по охране труда при проведении водолажных работ».

Региональные учебные сборы водолазных специалистов, водолазных врачей и спасателей-водолазов проводить не реже 1 раза в год со сдачей зачетов для подтверждения квалификаций и допуска к водолажным работам и спускам.

Учебно-тренировочные сборы спасателей-водолазов ПАСС(Ф) с тренировочными погружениями и отработкой учебных задач проводить не реже 1 раза в полгода.

Особое внимание обратить на подготовку спасателей к проведению водолажных работ, в том числе подледных, в условиях Арктического региона.

5.1.7. Организация кинологической подготовки

Кинологическую подготовку проводить по направлениям: поиск и спасение пострадавших в различных условиях, обнаружение взрывчатых веществ, поиск тел погибших.

Обучение кинологов осуществлять при проведении учебно-методических, учебно-тренировочных сборов и учений, а также тренировочных занятий на объектах, моделирующих АСР, а также специально оборудованных учебно-тренировочных кинологических площадках, которые включают объекты, позволяющие эффективно подготовить служебную собаку.

5.1.8. Организация физической подготовки

Занятия по физической подготовке проводить 2 раза в неделю по 2 часа. Особое внимание уделить развитию физиологической силовой выносливости, умению длительно переносить высокие физические и психологические нагрузки.

Контрольные занятия по физической подготовке со спасателями проводить 1 раз в месяц под руководством начальников ПАСС(Ф) с принятием зачетов выполнения нормативов и выставлением оценок.

Время между зимним и летним периодами обучения использовать для развития и совершенствования учебно-материальной базы ПАСС(Ф), проведения необходимых работ по обустройству (ремонту) спортивных городков и тренажерных комплексов.

Для поддержания и совершенствования физических качеств спасателей не реже 1 раза в квартал организовывать в ПАСС(Ф) соревнования по различным видам спорта.

5.1.9. Организация подготовки по средствам связи

Основной формой обучения работников по связи являются практические занятия на штатной технике связи, в ходе которых главное внимание уделяется

вопросам подготовки к работе, настройке и эксплуатации средств связи в различных режимах.

Первоначальное обучение работе на средствах связи проводится в классе и на действующей (штатной) аппаратуре, затем на учебных полях в ходе комплексных занятий. При проведении занятий широко используются тренажеры, плакаты и другие наглядные пособия. К работе на средствах связи обучаемые допускаются после изучения требований безопасности и дисциплины связи, и получения твердых навыков в приеме и передаче радиотелефонограмм с соблюдением правил обмена.

5.1.10. Организация парашютно-десантной и десантной подготовки

При организации и проведении мероприятий по парашютному и беспарашютному десантированию, применению и освоению авиационно-спасательных технологий обеспечить соблюдение требований безопасности, исключающих предпосылки к парашютным происшествиям и травматизму.

Планирование, организацию и проведение мероприятий по парашютно-десантной и десантной подготовке осуществлять в соответствии с требованиями приказов МЧС России от 11 октября 2001 г. № 442 «О применении в системе МЧС России Наставления по парашютно-спасательной и десантной подготовке авиации Вооруженных Сил Российской Федерации», от 30 октября 2003 г. № 657 «О применении в системе МЧС России Курса парашютной подготовки государственной авиации Российской Федерации», Методических рекомендаций по подготовке и проведению учебно-тренировочных спусков и поисково-спасательных работ с применением спусковых устройств, Комплексным планом основных мероприятий МЧС России, Планами подготовки учреждений на текущий год и распоряжениями вышестоящих или непосредственных начальников.

Организацию и проведение мероприятий по парашютно-десантной и десантной подготовке осуществлять штатными должностными лицами, аттестованными инструкторами, допущенными в установленном порядке к организации прыжков с парашютом и беспарашютного десантирования.

В ходе плановых занятий в учреждениях, а также в ходе учебно-тренировочных сборов (практических занятий и совместных тренировок спасателей и летного состава авиации МЧС России по применению и освоению авиационно-спасательных технологий) регионального уровня.

Проведение практических занятий и совместных тренировок спасателей и летного состава авиации МЧС России по применению и освоению авиационно-спасательных технологий планировать не менее двух раз в учебный период в пределах от 10 до 15 рабочих дней.

Особое внимание уделять подготовке спасателей (парашютистов) к совершению прыжков с парашютом и беспарашютному десантированию со спасательным снаряжением и имуществом из вертолетов (самолетов) в простых и сложных метеоусловиях, днем и ночью, на подготовленную и неподготовленную площадку приземления ограниченных размеров, на воду, в лес, в труднодоступную местность.

Занятия по погрузке техники и грузов, подготовленных к десантированию с самолета Ил-76, проводить не менее одного раза в учебный период с последующим выполнением практического десантирования личного состава и грузов.

5.2. Особенности подготовки нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне

Подготовка НАСФ и НФГО осуществляется в соответствии с федеральными законами от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны», Положением о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1485, приказом МЧС России от 23 декабря 2005 г. № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 19 января 2006 г., регистрационный № 7383), приказом МЧС России от 18 декабря 2014 г. № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 16 февраля 2015 г., регистрационный № 36034).

Основные усилия сосредоточить на подготовке сил ГО в организациях, отнесенных в установленном порядке к категориям по ГО, а также в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО ФОИВ, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по ГО. Силы ГО создаются в организациях независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности.

При подготовке руководителей и личного состава НАСФ и НФГО основное внимание уделять организации и проведению практических занятий на натурном участке местности или на территории организации. С этой целью на натурном участке местности или учебных площадках оборудуются места, позволяющие отрабатывать практические действия по выполнению личным составом НАСФ, НФГО задач в соответствии с предназначением.

Подготовку руководителей НАСФ и НФГО проводить в учебно-методических центрах по ГО и ЧС субъектов Российской Федерации и других образовательных организациях, осуществляющих свою деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО, а также на курсах ГО муниципальных образований в соответствии с Положением о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841.

Подготовка НАСФ включает:

обучение по программам профессиональной подготовки спасателей в образовательных организациях, имеющих соответствующие лицензии;

обучение руководителей формирований по дополнительным профессиональным программам (по программам курсового обучения) в учебно-методических центрах по ГО и ЧС субъектов Российской Федерации, курсах ГО муниципальных образований и в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО в соответствии с приказом МЧС России от 24 апреля 2020 г. № 262 «Об утверждении перечня должностных лиц, проходящих обучение соответственно по дополнительным профессиональным программам и программам курсового обучения в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 3 июня 2020 г., регистрационный № 58566);

обучение личного состава НАСФ в организациях по месту работы по программе, разработанной в соответствии с требованиями Примерной программы курсового обучения личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденной заместителем Министра П.Ф. Барышевым 20 ноября 2020 г. № 2-4-71-28-11;

участие формирований в учениях и тренировках по ГО и защите от ЧС, а также практических мероприятиях по ликвидации последствий аварий и катастроф;

участие в соревнованиях среди нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО организаций;

проведение аттестации НАСФ в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1091 «О некоторых

вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя».

Подготовка НФГО включает:

обучение руководителей формирований по дополнительным профессиональным программам (по программам курсового обучения) в учебно-методических центрах по ГО и ЧС субъектов Российской Федерации, курсах ГО муниципальных образований и в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО в соответствии с приказом МЧС России от 24 апреля 2020 г. № 262 «Об утверждении перечня должностных лиц, проходящих обучение соответственно по дополнительным профессиональным программам и программам курсового обучения в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 3 июня 2020 г., регистрационный № 58566);

обучение личного состава НФГО в организациях по месту работы по программе, разработанной в соответствии с требованиями Примерной программы курсового обучения личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденной заместителем Министра П.Ф. Барышевым 20 ноября 2020 г. № 2-4-71-26-11;

участие формирований в учениях и тренировках по ГО.

Основой проверки готовности НАСФ и НФГО к действиям по предназначению считать качественную организацию и проведение учений (практических тренировок) на реальных объектах или полигоне с выполнением необходимых для данного предприятия задач и нормативов.

Ежегодно в период сборов с руководящим составом для всех категорий органов управления и организаций проводить под руководством территориальных органов МЧС России показательные учения с привлечением НАСФ и НФГО.

Подготовку и проведение учений и тренировок с привлечением НАСФ и НФГО обеспечить в соответствии с требованиями приказа МЧС России от 29 июля 2020 г. № 565 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 28 августа 2020 г., регистрационный № 59580), Методическими рекомендациями по

подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, утвержденными заместителем Министра В.Н. Яцуценко 27 августа 2021 г.

Ежегодно проводить анализ методического руководства создания, подготовки и обеспечения готовности сил ГО в территориальных органах МЧС России, органах управления субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и в организациях. По результатам анализа до 10 декабря подводить итоги, отражать их в годовых распорядительных документах, в которых определять состояние сил ГО и вопросы по их совершенствованию.

5.3. Задачи по подготовке личного состава подразделений пожарной охраны

В соответствии с Порядком подготовки личного состава пожарной охраны, утвержденным приказом МЧС России от 26 октября 2017 г. № 472 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 12 февраля 2018 г., регистрационный № 50008) (далее – Порядок подготовки), профессиональная подготовка личного состава подразделений пожарной охраны проводится в виде целенаправленного организованного процесса с целью овладения и постоянного совершенствования знаний, умений и навыков, необходимых для успешного выполнения задач, возложенных на личный состав органов управления и подразделений пожарной охраны.

Основными задачами профессиональной подготовки являются:

подготовка квалифицированных кадров для решения задач по обеспечению пожарной безопасности, проведению боевых действий по тушению пожаров и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – ликвидация ЧС);

получение личным составом подразделений пожарной охраны профессиональных тактических и специальных знаний, необходимых практических навыков и умений, позволяющих успешно организовывать и решать задачи по обеспечению пожарной безопасности, проведению боевых действий по тушению пожаров и ликвидации ЧС;

совершенствование навыков руководящего состава органов управления по руководству, обучению и воспитанию подчиненных, внедрению в практику оперативно-служебной деятельности достижений науки и техники, передовых форм и методов работы;

формирование профессионального самосознания личного состава подразделений пожарной охраны, чувства ответственности, стремления к постоянному совершенствованию своего профессионального мастерства с учетом специфики оперативно-служебной деятельности;

обучение личного состава подразделений пожарной охраны безопасным приемам при проведении боевых действий по тушению пожаров и ликвидации ЧС;

выработка и постоянное совершенствование у личного состава подразделений пожарной охраны практических умений и навыков в вопросах осуществления профилактики пожаров, при проведении боевых действий по тушению пожаров и ликвидации ЧС;

формирование высокой психологической устойчивости личности личного состава подразделений пожарной охраны, развитие наблюдательности, бдительности, общего и тактического мышления и других профессионально-психологических качеств и психических процессов;

совершенствование навыков обращения с пожарной и аварийно-спасательной техникой, пожарно-техническим и аварийно-спасательным оборудованием, средствами связи и электронно-вычислительной техникой.

Профессиональная подготовка личного состава подразделений пожарной охраны осуществляется путем:

а) профессионального обучения граждан, впервые принимаемых на службу (работу) в подразделения пожарной охраны, предусматривающего приобретение ими основных профессиональных знаний и умений, необходимых для выполнения служебных обязанностей;

б) обучения в соответствии с законодательством Российской Федерации по образовательным программам:

основного общего и среднего общего образования, интегрированного с дополнительными общеразвивающими программами, имеющими целью подготовку несовершеннолетних обучающихся к военной или иной государственной службе;

среднего профессионального образования;

высшего образования;

дополнительного профессионального образования;

в) подготовки личного состава дежурных караулов (смен) к боевым действиям по тушению пожаров и ликвидации ЧС;

г) служебной и физической подготовки;

д) повышения квалификации;

е) переподготовки;

ж) стажировки;

з) самостоятельной подготовки.

Приобретение, поддержание и совершенствование необходимых знаний, умений и навыков личного состава и начальствующего состава достигается путем проведения боевой и служебной подготовки.

Боевую подготовку личного состава караулов проводить в период несения боевого дежурства с 13-16 января по 13-16 декабря, при этом учебный год начинается с первого караула подразделения пожарной охраны.

Служебную подготовку проводить с февраля по ноябрь, ежемесячно, из расчета не менее 60 часов в год, из которых 18 часов отводить на занятия в общей группе начальника органа управления (из них 8 часов на общественно-

государственную подготовку), остальные на специальную подготовку, проводимую в группах по направлениям служебной деятельности.

В рамках проведения служебной и боевой подготовки особое внимание уделять:

подготовке начальствующего состава, непосредственно выступающего в роли руководителей тушения пожара и ликвидации ЧС, а также членов оперативного штаба тушения пожаров и ликвидации ЧС в целях совершенствования профессионального мастерства, углубления специальных знаний и приобретения практических навыков в проведении боевых действий по тушению пожаров и ликвидации ЧС;

пожарно-строевой подготовке, проводимой в целях обучения приемам и способам с пожарной и аварийно-спасательной техникой, вооружением и оборудованием, выработки навыков слаженной работы и умелого применения пожарной, аварийно-спасательной техники, вооружения и оборудования при проведении боевых действий по тушению пожаров и ликвидации ЧС;

пожарно-тактической подготовке, проводимой с целью формирования и совершенствования у личного состава подразделений пожарной охраны навыков проведения боевых действий по тушению пожаров и ликвидации ЧС в составе отделения и караула, а также совершенствования пожарно-тактических знаний и практических навыков начальствующего состава подразделений пожарной охраны по управлению боевыми действиями по тушению пожаров и ликвидации ЧС;

подготовке газодымозащитников, проводимой с целью формирования высокой психологической устойчивости, совершенствования знаний, практических умений и навыков эксплуатации средств индивидуальной защиты органов дыхания и зрения и других технических средств газодымозащитной службы и обучения слаженным и наиболее эффективным приемам и способам коллективных действий при ведении боевых действий по тушению пожаров на месте пожара с использованием СИЗОД в непригодной для дыхания среде;

соблюдению правил охраны труда и техники безопасности при несении службы.

Физическую подготовку личного состава подразделений пожарной охраны осуществлять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и направить на развитие физических качеств и двигательных навыков прикладного характера, повышение функциональных возможностей организма, сопротивляемости к неблагоприятным воздействиям и укрепление здоровья.

Организовать оказание методической помощи организациям, ведущим работу по подготовке добровольных пожарных. В ходе участия в КШУ, пожарно-тактических учениях (занятиях) отрабатывать вопросы организации взаимодействия ФПС ГПС с подразделениями иных видов пожарной охраны и волонтерами-спасателями. При привлечении волонтеров-спасателей к участию в КШУ, пожарно-тактических учениях (занятиях) координировать их действия.

VI. Особенности организации подготовки территориальных органов МЧС России, учреждений и организаций, находящихся в ведении МЧС России

Руководителям территориальных органов МЧС России, учреждений и организаций, находящихся в ведении МЧС России, основное внимание по подготовке органов управления и сил ГО обратить на:

реализацию единой государственной политики в области ГО, ЗНиТ от ЧС природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

осуществление управления в пределах своей компетенции в области ГО, ЗНиТ от ЧС природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

организацию и обеспечение выполнения требований положений законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов МЧС России в области защиты информации;

осуществление контрольных (надзорных) мероприятий в области ГО, ЗНиТ от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

осуществление деятельности в пределах своей компетенции по организации и ведению ГО, экстренному реагированию при ЧС, в том числе по чрезвычайному гуманитарному реагированию, ЗНиТ от ЧС и пожаров, обеспечению безопасности людей на водных объектах;

участие в работе по совершенствованию нормативной правовой базы в субъектах Российской Федерации и ОМСУ с учетом новых подходов к организации управления в области ЗНиТ от ЧС природного и техногенного характера, ГО, внедрению современных информационно-управляющих систем и систем мониторинга;

контроль включения вопросов ЗНиТ от ЧС в стратегии социально-экономического развития субъектов Российской Федерации для планирования развития территориальных подсистем РСЧС на перспективу, в том числе в части развития системы предупреждения ЧС и обеспечения безопасности жизнедеятельности населения;

участие в разработке и реализации документов территориального планирования в целях снижения экономических и материальных потерь от ЧС;

обеспечение готовности аэромобильных группировок к реагированию на ЧС, в том числе связанных с крупными ландшафтными (природными) и техногенными пожарами, паводками, авариями на ПОО и объектах жизнеобеспечения, крупными транспортными авариями и катастрофами, обрушениями зданий и сооружений;

подготовку личного состава, включенного в состав группировки сил оперативных штабов (далее – ОШ) в субъектах Российской Федерации, ОГ в муниципальных образованиях, ОШ и ОГ в морских районах (бассейнах) при минимизации и ликвидации последствий террористических актов, в том числе во внутренних водах, территориальном море, в исключительной экономической

зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации, на объектах инфраструктуры Северного морского пути и морской экономической деятельности в АЗ РФ;

организацию взаимодействия и оказание методической помощи ИОС и ОМСУ при разработке (корректировке) государственных программ субъектов Российской Федерации в части формирования самостоятельных разделов (подпрограмм, программ) в области ГО, ЗНиТ от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

осуществление мер по повышению взаимодействия территориальных органов МЧС России с ИОС, осуществляющими государственное управление в сфере образования и государственной молодежной политики в субъектах Российской Федерации в проведении ежегодных школьных, муниципальных, региональных, межрегиональных и всероссийских соревнований «Школа безопасности» и полевых лагерей «Юный спасатель», «Юный пожарный» и «Юный водник»;

оказание методической помощи в организации работы комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (далее – КЧС и ОПБ), эвакуационных комиссий ИОС и ОМСУ, а также в повышении устойчивости функционирования объектов экономики;

инициирование рассмотрения на заседаниях КЧС и ОПБ субъектов Российской Федерации вопросов, планируемых к обсуждению Правительственной комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;

участие должностных лиц территориальных органов МЧС России в работе комиссий субъектов Российской Федерации по обеспечению безопасности дорожного движения, инициирование рассмотрения вопросов развития системы спасения пострадавших в ДТП, а также повышения эффективности взаимодействия при реагировании на ДТП;

совершенствование взаимодействия подразделений различных видов пожарной охраны и АСС, АСФ в рамках деятельности пожарно-спасательных гарнизонов в целях своевременного реагирования на возникающие пожары и ЧС;

качественную и своевременную подготовку должностных лиц пожарно-спасательных гарнизонов, выступающих в роли руководителей тушения пожаров и ликвидации ЧС;

оказание методической помощи ИОС и ОМСУ в подготовке населения в области ГО, ЗНиТ от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также в пределах своей компетенции в подготовке молодежи в области безопасности жизнедеятельности;

выполнение комплекса мероприятий по предупреждению ЧС и происшествий, в том числе вызванных циклическими рисками, минимизации возможных последствий при их возникновении;

практическую отработку действий органов управления и сил ГО по реагированию на крупномасштабные ЧС с учетом сезонных рисков и климатических особенностей регионов;

организацию и проведение во взаимодействии с территориальными органами ФОИВ, ИОС, ОМСУ и организациями на системной основе ТСУ с силами постоянной готовности территориальной подсистемы РСЧС, привлекаемыми к обеспечению безопасности на федеральных трассах (автомагистралях), с отработкой наихудшего сценария развития ситуации на наиболее отдаленных от мест дислокации реагирующих подразделений участках автодорог (не реже 1 раза в год в зимнее время);

совершенствование межведомственного взаимодействия и обмена информацией с территориальными органами ФОИВ и ИОС, ОМСУ при реализации мероприятий ГО с учетом развития и внедрения АИУС РСЧС в деятельность органов повседневного управления;

применение информации, предоставляемой системой обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», в целях осуществления информационно-аналитической поддержки государственного управления в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности и правопорядка, предотвращения угроз жизни или здоровью, предупреждения происшествий и ЧС и ликвидации их последствий;

применение мобильного приложения «МЧС России»;

создание системы комплексной безопасности для защиты территорий, населения и КВО АЗ РФ от ЧС природного и техногенного характера за счет существующих лимитов бюджетных средств, выделенных Правительством Российской Федерации;

организацию своевременного проведения инвентаризации материально-технических средств, находящихся в эксплуатации и хранящихся на складах;

развитие системы применения беспилотных авиационных систем (далее – БАС), подготовку подразделений беспилотной авиации к действиям по предназначению;

организацию профессиональной подготовки личного состава подразделений, организующих и контролирующих применение БАС и подразделений применения БАС в соответствии с временным курсом летной подготовки специалистов подразделений беспилотной авиации МЧС России от 12.11.2019 № 222-ВЯ-226, утвержденным заместителем Министра генерал-полковником В.Н. Яцуценко;

проведение проверок готовности ТО ФОИВ, ИОС, ОМСУ и организаций к осуществлению мероприятий ГО;

оказание методической помощи по порядку выполнения мероприятий по ГО;

организацию и контроль уточнения планов ГО и защиты населения субъектов Российской Федерации и ОМСУ, планов ГО территориальных органов ФОИВ и организаций;

организацию своевременной и качественной подготовки докладов о состоянии ГО;

строительство, реконструкцию зданий и дооснащение ЦУКС территориальных органов МЧС России в соответствии с заданиями, установленными в рамках государственного оборонного заказа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, в сочетании с оснащением их современными информационно-коммуникационными технологиями и системами жизнеобеспечения, в том числе с участием в этой работе ИОС;

совершенствование технической оснащенности пунктов управления (далее – ПУ), укомплектование их современными средствами связи, специальной связи, автоматизации и управления, позволяющими передавать данные об обстановке в режиме реального времени с зоны ЧС;

оснащение подразделений, работающих в АЗ РФ, новыми образцами спасательной техники, оборудования, снаряжения, обмундирования;

внедрение современных средств и методов мониторинга и прогнозирования ЧС природного и техногенного характера, в том числе системы раннего обнаружения и моделирования развития обстановки;

проведение мероприятий по развитию СНЛК и актуализации нормативных правовых актов по вопросам ее функционирования;

вопросы координации и контроля деятельности по выполнению мероприятий, направленных на создание и поддержание в состоянии постоянной готовности систем оповещения населения;

готовность мобильных комплексов информирования и оповещения населения территориальных органов МЧС России;

координацию и контроль функционирования системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

готовность территориальных органов МЧС России к работе на ПУ в мирное и военное время;

подготовку спасателей и пожарных к проведению АСР и тушению пожаров при обрушении зданий и сооружений, а также при выполнении работ в зонах радиационного, химического и биологического загрязнения (заражения);

организацию контроля и методическое руководство при проведении мероприятий по поддержанию в готовности пунктов временного размещения и их применения;

создание и укомплектование городков жизнеобеспечения необходимыми материальными ресурсами для организации первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения;

обеспечение создания, использования и восполнения материальных ресурсов резерва МЧС России, поддержания мест их хранения в соответствии с предъявляемыми требованиями;

реализацию соглашений между МЧС России и высшими ИОС о передаче МЧС России осуществления части полномочий;

совершенствование взаимодействия с ИОС по обеспечению безопасности на водных объектах;

обеспечение безопасности при проведении международных спортивно-массовых мероприятий;

организацию контроля за освежением резервов (запасов) средств индивидуальной защиты для населения;

обеспечение доступа к информации о деятельности МЧС России;

широкое использование мер материального и нематериального стимулирования личного состава для образцового выполнения служебных обязанностей;

принятие мер по усилению роли руководителей всех уровней в работе по подбору, расстановке и воспитанию личного состава, соблюдению воинской, служебной дисциплины и дисциплины труда;

приобретение и поддержание необходимого уровня знаний, умений и навыков в области психологии, необходимых для эффективного решения профессиональных задач, а также формирование психологических качеств, необходимых для выполнения работ в экстремальных условиях;

обеспечение реализации социальных прав, гарантий, льгот и компенсаций личному составу МЧС России, предусмотренных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

организацию мероприятий по включению жилых помещений жилищного фонда Российской Федерации, закрепленных на праве оперативного управления или хозяйственного ведения за территориальными органами и организациями МЧС России, в специализированный жилищный фонд с отнесением таких помещений к определенному виду жилых помещений специализированного жилищного фонда;

использование специализированного жилищного фонда МЧС России в соответствии с законодательством Российской Федерации;

профилактику нарушений законодательства Российской Федерации, регламентирующего вопросы финансово-хозяйственной деятельности, своевременное выявление нарушений, изучение причин их возникновения и принятие действенных мер по их устранению, а также своевременность возмещения причиненного ущерба;

повышение уровня исполнительской дисциплины путем организации контроля исполнения поручений, содержащихся в протоколах заседаний коллегии территориального органа МЧС России, КЧС и ОПБ субъекта Российской Федерации, а также руководства территориального органа МЧС России с использованием модуля «Контроль» системы юридически значимого электронного документооборота МЧС России;

обеспечение соблюдения правил охраны труда и требований безопасности военной службы;

организацию взаимодействия с ИОС в части согласования ежегодных планов по созданию и сохранению территориальных СФД-ЧС;

подготовку и контроль исполнения планов основных мероприятий территориальных органов МЧС России, участие в реализации Плана основных

мероприятий в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2025 год, планов основных мероприятий в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах субъектов Российской Федерации на 2025 год;

организацию в ежедневном режиме проведения личного приема граждан сотрудниками (работниками) групп по работе с обращениями граждан;

повышение качества работы жилищных комиссий по вопросам жилищного обеспечения личного состава.

В рамках совершенствования и развития оперативного управления организовать:

гарантированный прием и передачу сигналов оповещения по линии оперативных дежурных служб в круглосуточном режиме;

поддержание средств управления, связи и технических средств системы оповещения МЧС России в готовности к применению по назначению;

повышение оперативности оповещения и информирования должностных лиц органов управления ФП и ТП РСЧС, руководства и структурных подразделений территориальных органов и учреждений МЧС России;

поддержание устойчивого и непрерывного управления силами постоянной готовности МЧС России в период угрозы, возникновения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера в мирное и военное время;

постоянное ведение учета сил ФП и ТП РСЧС;

совершенствование алгоритмов действий специалистов оперативных дежурных служб при ЧС и пожарах с учетом опыта их ликвидации в 2025 году;

практическое совершенствование действий, повышение уровня профессиональной подготовки специалистов ЦУКС территориальных органов МЧС России;

ежеквартальные проверки готовности подвижных пунктов управления территориальных органов МЧС России к выполнению задач по предназначению;

учебно-методические сборы с руководителями постоянно действующих органов управления и органов повседневного управления;

участие в тренировках с операторами связи, проводимых Минцифры России, с отработкой практических действий;

участие в ежеквартальных подведениях итогов экстренного реагирования органов управления и сил ФП и ТП РСЧС, проводимых под руководством заместителя Министра.

Перед началом характерных для субъектов Российской Федерации ЧС (весенний паводок, ландшафтные (природные) пожары, аварии на коммунально-энергетических сетях в осенне-зимний период и др.) спланировать проведение учений и тренировок по прогнозированию возможной обстановки, реагированию на ЧС.

В каждом периоде обучения провести занятия (тренировки) в целях повышения готовности органов управления МЧС России к решению задач

в сложных условиях, а также по совершенствованию практических действий личного состава по приему и передаче сигналов оповещения.

Начало учебного года – 9 января 2025 г., окончание учебного года – 28 ноября 2025 г.

Окончание зимнего периода обучения – 30 мая 2025 г.

Начало летнего периода обучения – 30 июня 2025 г.

6.1. Особенности подготовки спасательных центров МЧС России

С целью совершенствования готовности спасательных центров спасательных воинских формирований МЧС России и ФГКУ «Рязский ЦОПУ МЧС России» (далее – СЦ) к выполнению задач по предназначению целесообразно проводить ТСУ, КШУ на местности и на картах. Подготовку по специальностям организовать в соответствии с программами подготовки спасательных центров и ФГКУ «Рязский ЦОПУ МЧС России», утвержденными приказом МЧС России от 31 января 2023 г. № 67.

Анализ состояния подготовки СЦ проводить ежемесячно.

Приоритетом командирской подготовки руководящего состава СЦ считать повышение уровня его профессионального и методического мастерства.

С целью совершенствования знаний, навыков командиров и оценки их подготовки проводить командирские сборы в подготовительный период.

Занятия по командирской подготовке проводить ежемесячно три дня по шесть часов в день каждой недели исходя из расчета:

- 1 неделя – с управлением СЦ, а также с сержантами подразделений;
- 2 неделя – с командирами отрядов, их заместителями;
- 3 неделя – с командирами рот, их заместителями и отдельных взводов;
- 4 неделя – с командирами взводов, прапорщиками.

Подготовку офицеров направить на практическое освоение ими служебных обязанностей, поддержание готовности подчиненных подразделений к действиям по предназначению, умение организовывать и проводить занятия с личным составом и подразделениями СЦ в объеме занимаемой должности и на одну ступень выше.

В штабе каждого СЦ разработать на карте план комплексной тактико-специальной задачи и расписание занятий для каждой группы командирской подготовки офицеров. В качестве индивидуальных заданий для офицеров предусмотреть разработку рефератов, обобщающих опыт ведения АСДНР, методических документов для проведения занятий и учений в объеме занимаемой должности и на одну ступень выше.

По окончании каждого периода обучения в ходе проведения итоговых и контрольных проверок с офицерами планировать и проводить групповые упражнения, тактико-специальные летучки, контрольные занятия и зачеты с выставлением оценок. Результаты командирской подготовки отражать в приказах СЦ об итогах подготовки за год, учитывать при выдвижении на вышестоящие должности и направлении на учебу.

Основной формой обучения СЦ и подразделений считать тактико-специальные учения. Занятия по тактико-специальной подготовке проводить со всеми подразделениями комплексно, с отработкой нормативов, предусмотрев изучение вопросов совместных действий с приданными (взаимодействующими) формированиями МЧС России, а также с подразделениями других ведомств. При организации проведения АСДНР использовать опыт формирований МЧС России при выполнении работ по ликвидации последствий террористических акций и контртеррористических операций.

Тактико-специальные учения со спасательными, инженерно-техническими подразделениями СЦ проводить по комплексным темам, предусматривающим совершение марша в пределах выделенных моторесурсов и проведение АСДНР при ликвидации ЧС природного и техногенного характера, в том числе на химически и радиационно опасных объектах. Тактико-специальные учения с подразделениями тылового, технического обеспечения планировать в период проведения ТСУ (КШУ) СЦ.

С целью совершенствования готовности СЦ к выполнению задач по предназначению проводить КШУ в зимнем периоде обучения, ТСУ в летнем периоде обучения.

В ходе учений и тренировок отрабатывать вопросы приведения СЦ в готовность к действиям по предназначению, управления СЦ (подразделениями) в ходе совершения марша и проведения АСДНР. Слаженность органов управления СЦ совершенствовать в разных условиях обстановки.

Расход моторесурсов на учения определить:

при проведении КШУ с управлениями СЦ – для автомобильной техники 100-150 км;

при проведении ТСУ с СЦ – для автомобильной техники 80-100 км, для гусеничной техники – 8 моточасов;

при проведении ТСУ с подразделениями – для автомобильной техники 60-80 км, для гусеничной техники – 8 моточасов;

при проведении ТСУ с подразделениями обеспечения – для автомобильной техники 40-45 км, для инженерной техники – 6-8 моточасов;

при проведении ТСУ с автомобильными колоннами – для автомобильной техники 250-300 км.

Основным методом обучения личного состава по технической подготовке считать практические занятия на технике, тренажерах, средствах технического обслуживания и ремонта с отработкой нормативов.

Учебное вождение техники проводить в соответствии с программами подготовки и Курсом вождения автомобилей и гусеничных транспортеров-тягачей (КВ-92). Особое внимание уделить выполнению контрольных упражнений №№ 5,6,8,10, проведение которых планировать не менее 2 раз в период обучения. Не менее 30% занятий по вождению проводить в ночное время.

С личным составом, призванным на военную службу и имеющим водительские удостоверения на право управления транспортными средствами,

в начале летнего и зимнего периодов обучения в течение 30 дней проводить доподготовку.

Доподготовку водителей проводить в соответствии с утвержденными планами подготовки, согласованными со структурным подразделением центрального аппарата МЧС России, на которое возложены задачи организации подготовки СЦ.

В ходе проведения доподготовки с водителями провести дневной и ночной марш протяженностью 100 км, в конце доподготовки провести марш протяженностью 300 км (как комплексное ТСУ).

С водителями подразделений обеспечения и обслуживания марш на 300 км не проводить, организовав дополнительное, равнозначное по расходу моторесурсов вождение транспортных средств в городских условиях, на автодромах, а также на дорогах с характерными для региона дислокации СЦ особенностями рельефа местности.

С механиками-водителями гусеничных машин проводить марш на 50 км.

Подготовку (переподготовку) водителей на право управления транспортными средствами категорий «С», «D» и «E» осуществлять на основе государственных образовательных стандартов, типовых учебных планов и программ в учебном подразделении ФГКУ «Ногинский спасательный центр МЧС России».

Подготовку специалистов автомобильной службы (начальников контрольно-технических пунктов, водителей-электриков, аккумуляторщиков и др.) проводить в каждом периоде обучения на пятидневных сборах на учебных базах СЦ.

В каждом подразделении СЦ иметь подготовленное нештатное отделение (экипаж), предназначенное для ведения радиационной и химической разведки.

С этой целью в течение периода обучения проводить с ними под руководством начальника службы РХБ защиты пятидневные сборы.

Еженедельно, в утренние часы проводить тренировку продолжительностью 30 минут по выполнению нормативов РХБ защиты.

Тренировки с личным составом на длительность пребывания в противогазах и средствах защиты кожи проводить в ходе тактико-строевых, тактико-специальных занятий, учений и тренировок и довести время их пребывания в противогазах до 60 минут, в средствах защиты кожи до 40 минут.

Занятия по строевой подготовке проводить в соответствии с программами подготовки СЦ, предусмотрев тренировки не менее одного раза в неделю в утренние часы продолжительностью 30 минут. Добиться повышения уровня одиночной строевой выучки, строевой слаженности подразделений в пешем порядке и на машинах.

Физическую подготовку и спорт в учреждениях организовывать и проводить в соответствии с Наставлением по физической подготовке в Вооруженных Силах Российской Федерации (далее – НФП-2023), программами подготовки спасательных воинских формирований МЧС России и методическими рекомендациями по организации физической подготовки.

Физическую подготовку всех категорий личного состава проверять и оценивать ежеквартально согласно НФП-2023 по упражнениям, характеризующим различные физические качества и их прикладные навыки.

Утреннюю физическую зарядку проводить в соответствии с требованиями НФП-2023 в форме комплексных занятий продолжительностью 30 минут.

Для СЦ считать приоритетными видами спорта: многоборье спасателей, спасательный спорт, пожарно-спасательный спорт, кинологический спорт, футбол (волейбол, хоккей), регби, настольный теннис, гиревой спорт, легкая атлетика, лыжные гонки, плавание, рукопашный бой и борьба (дзюдо, самбо).

По этим видам спорта иметь спортивные секции, спортивные комитеты под руководством заместителя начальника СЦ.

СЦ, от которых привлекаются команды для участия в конкурсах Всеармейских соревнований, в рамках Армейских международных игр (далее – конкурсы), проводимых Министерством обороны Российской Федерации, организовать взаимодействие с представителями Министерства обороны Российской Федерации по вопросам подготовки и участия в конкурсах. Подготовить личный состав команд, имущество, военную и специальную технику в соответствии с положениями о конкурсах.

Огневую подготовку для подразделений, имеющих оружие, организовать согласно Курсу стрельб из стрелкового оружия в соответствии с утвержденными планами и программами профессиональной подготовки СЦ на год.

Ежемесячно проводить стрельбы с личным составом СЦ, назначенным для несения караульной службы.

Противопожарную подготовку личного состава подразделений направить на профилактику возникновения пожаров, обучение действиям по АСР при тушении пожаров, приобретение навыков тушения лесных и торфяных пожаров с использованием специальной техники.

Ежемесячно проводить учебные пожарные тревоги с привлечением всех сил и средств, предусмотренных пожарными расчетами. Не реже 2 раз в год уточнять план противопожарной защиты СЦ. В зимний период пожарную технику, выделенную в состав нештатных команд, содержать в отапливаемых помещениях.

Тактико-строевые, тактико-специальные занятия и учения со спасательными и медицинскими подразделениями проводить с обязательной имитацией условно пострадавших (пораженных), обратив особое внимание на отработку вопросов оказания им первой помощи по «жизненным показаниям», в том числе приобретение навыков сердечно-легочной реанимации (восстановление функций сердечно-сосудистой и дыхательной систем).

Общественно-государственную подготовку личного состава СЦ направить на разъяснение государственной политики в области обеспечения национальных интересов и военной безопасности Российской Федерации, формирование у личного состава духовно-патриотических ценностей, чувства гордости за свою страну, верности служебному долгу, профессиональных качеств и умений, готовности к их применению, поддержание здорового морального состояния,

укрепление дисциплины и правопорядка, совершенствование психологических, педагогических и правовых знаний.

Занятия по общественно-государственной подготовке проводить в соответствии с типовыми учебными планами и методическими рекомендациями по организации общественно-государственной подготовки в системе МЧС России.

Психологическую подготовку проводить согласно Методическому руководству по организации психологической подготовки в МЧС России, утвержденному заместителем Министра Н.Н. Гречушкиным 10 марта 2022 г. № 2-4-71-8-35.

Профессиональную подготовку личного состава подразделений БАС организовать и проводить в соответствии с Временной программой профессиональной подготовки специалистов подразделений беспилотной авиации МЧС России.

Подготовку личного состава по беспарашютному десантированию с применением спусковых устройств и с использованием спуско-подъемных устройств из вертолета проводить на практических занятиях и совместных тренировках спасателей и летного состава авиации МЧС России по применению и освоению авиационно-спасательных технологий не менее одного раза в период обучения в пределах от 10 до 15 рабочих дней.

Нормы беспарашютного десантирования для личного состава определять начальникам СЦ в зависимости от достигнутого уровня десантной подготовки и выполняемых задач по предназначению (не менее двух раз в период обучения).

Выполнение учебно-тренировочных прыжков с парашютом и десантирование грузовых систем проводить на практических занятиях и совместных тренировках спасателей и летного состава авиации МЧС России по применению и освоению авиационно-спасательных технологий два раза в период обучения в пределах от 15 до 20 рабочих дней с обязательной отработкой задач по тактико-специальной подготовке.

Занятия по погрузке (швартовке) спасательного снаряжения и техники на парашютно-грузовых системах, подготовленных к десантированию с самолета Ил-76, проводить не менее одного раза в период обучения, с последующим выполнением практического десантирования личного состава и грузов.

Основное внимание при проведении наземной подготовки и практического десантирования различными способами уделять выработке навыков десантирования в сложных метеоусловиях на неподготовленные и ограниченные площадки приземления днем и ночью.

Начальникам СЦ при организации и проведении мероприятий по десантированию, по применению и освоению авиационно-спасательных технологий обеспечить соблюдение требований безопасности, исключаящие предпосылки к парашютным происшествиям и травматизму среди личного состава.

Заявки на выделение авиационной техники от авиационно-спасательных центров и авиационно-спасательной компании МЧС России для авиационного обеспечения подготовки СЦ оформлять в соответствии с требованиями Порядка организации воздушных перевозок воздушными судами МЧС России,

утвержденного приказом МЧС России от 12 декабря 2020 № 760, и планом подготовки СЦ на текущий год.

При проведении АСДНР при ликвидации ЧС природного и техногенного характера, а также при проведении занятий, сборов и учений соблюдать требования правил по охране труда и безопасности военной службы.

Подготовку аэромобильных группировок осуществлять в ходе проведения мероприятий оперативной подготовки (учений и тренировок).

При этом отрабатывать вопросы совершения маршей (на расстояние не менее 50 км), развертывания полевых лагерей и отработки комплекса мероприятий по ликвидации ЧС по основным видам (крупные ландшафтные (природные) пожары, паводки, аварии с выбросом АХОВ, крупные транспортные аварии (катастрофы), обрушения зданий (сооружений) с использованием соответствующего штатного оборудования, снаряжения и экипировки, в том числе с применением авиационной техники и авиационно-спасательных технологий.

При подготовке личного состава пиротехнических подразделений организовать изучение тактико-технических характеристик инженерных боеприпасов, авиабомб, артиллерийских боеприпасов и других взрывоопасных предметов, а также организации разведки (обнаружения), разминирования и очистки местности (уничтожения), объектов от взрывоопасных предметов, а также порядок проведения различных видов специальных взрывных работ. Использование боевых взрывчатых веществ и специальных веществ на занятиях вне специально оборудованных для взрывания местах запрещается.

Контроль усвоения учебного материала осуществлять на практических занятиях и семинарах. Зачеты проводить после изучения каждого раздела курса, а по окончании курса – экзамен.

Особое внимание уделить соблюдению требований безопасности, для чего обучение осуществлять на специально оборудованных площадках, переходя от изучения учебных образцов к освоению навыков работы с боевыми взрывчатыми веществами. При проведении практических занятий количество обучаемых не должно превышать 8-10 человек на 1 преподавателя (инструктора).

Подготовка служебных собак СЦ осуществляется кинологами в период обучения кинолога и служебной собаки (далее – кинологический расчет) в учебных центрах МЧС России, проведения учебно-методических, учебно-тренировочных сборов и учений, а также тренировочных занятий и дрессировки в соответствии с планами кинологических подразделений в учреждениях и организациях МЧС России на объектах, моделирующих аварийно-спасательные работы, а также специально оборудованных учебно-тренировочных кинологических площадках, которые включают объекты, позволяющие эффективно подготовить служебную собаку.

Подготовку специалистов метрологической службы направить на поддержание метрологического обеспечения МЧС России на уровне, позволяющем эффективно использовать по назначению вооружение и технику СЦ.

При подготовке лабораторий измерительной техники добиться изучения всеми специалистами-метрологами номенклатуры поверяемых и ремонтируемых средств измерений, организовать взаимодействие с поверочными органами других ФОИВ по вопросам метрологического обеспечения.

В процессе обучения специалистов связи проводить тренировки по передаче информации в условиях большой загрузки каналов связи, добиваться выполнения учебных задач и нормативов в установленные контрольные сроки, в том числе с применением средств специальной связи.

При выполнении задач по предназначению, занятий по подготовке личного состава спасательных воинских формирований, а также при проведении тактико-специальных учений соблюдать требования правил по охране труда и безопасности военной службы.

Проведение занятий с подразделениями, включенными в состав оперативного резерва Федерального оперативного штаба, проводить ежемесячно согласно утвержденному перечню тем.

Проверки готовности сил и средств, включенных в состав оперативного резерва Федерального оперативного штаба и формирований сил специального назначения Коллективных сил оперативного реагирования Организации Договора о коллективной безопасности, проводить не реже одного раза в квартал.

Комиссиям МЧС России по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, созданных в спасательных воинских формированиях (при наличии), проверки соответствия личного состава СЦ обязательным требованиям, предъявляемым при аттестации, проводить в строгом соответствии с требованиями нормативных правовых актов.

6.1.1. ФГКУ «Центр по проведению спасательных операций особого риска «Лидер»

Личный состав ЦСООР «Лидер» готовить:

к проведению АСДНР при ликвидации ЧС природного и техногенного характера на территории Российской Федерации, а также на территориях иностранных государств, в том числе работ особой сложности на объектах с повышенной опасностью для жизни и здоровья людей с использованием БАС и робототехнических средств, в труднодоступной местности, на акваториях и в горах с использованием специального оборудования;

к выполнению мероприятий по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей из зон ЧС, в том числе из-за рубежа, и обеспечение их безопасности, а также обеспечение сохранности грузов, доставляемых в районы ЧС в качестве гуманитарной помощи;

к ведению радиационной, химической разведки зоны ЧС, радиационного, химического контроля личного состава, населения, техники, вооружения, объектов окружающей среды, проведению работ по поиску, обнаружению и локализации (нейтрализации) опасных химических веществ, транспортировке аварийных сосудов с опасными химическими веществами, проведению работ по дезактивации,

дегазации, дезинфекции, дезинсекции и демеркуризации, участием в проведении газоспасательных работ, работ по поиску радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, изъятию и транспортировке радиоактивных отходов, в том числе с применением робототехнических средств;

к проведению пиротехнических работ, связанных с обнаружением, обезвреживанием и (или) уничтожением взрывоопасных предметов, оказанию помощи в реализации международных программ, проектов и операций по гуманитарному разминированию, в том числе с применением робототехнических средств, а также выполнению специальных взрывных работ;

к обеспечению безопасности сотрудников МЧС России и других ФОИВ, привлекаемых к проведению работ в районах ЧС и вооруженных конфликтов как на территории Российской Федерации, так и за ее пределами.

Приоритетным направлением в подготовке личного состава считать его профессиональную подготовку как специалистов: спасателей, операторов БАС, спасателей-десантников, специалистов по спасательным работам в горах и на высоте, водолазов, газоспасателей, специалистов радиационной, химической и биологической защиты, пиротехников, операторов робототехнических средств (комплексов), парамедиков, кинологов.

В подразделениях применения БАС особое внимание уделить слаживанию экипажей, расчетов, совершенствованию полевой и воздушной выучки, умению управлять БАС в различных условиях обстановки, а также освоению новых (модернизированных) образцов беспилотной авиационной техники, привитию специалистам знаний, формированию у них умений и навыков в проведении технического обслуживания и поддержанию их в готовности к применению, выполнению требований безопасности.

Нештатную спортивную команду Центра по парашютному спорту формировать из числа специалистов с высокими морально-психологическими и волевыми качествами, готовых к выполнению прыжков с парашютом в сложных метеорологических условиях, на неподготовленные площадки приземления с различным рельефом местности, с выполнении специальных задач, подготовленных для совершения парашютных прыжков различной категории сложности с демонстрацией примеров смелости и отваги. Приоритетным видом спорта считать парашютный спорт по дисциплинам «парашютно-атлетическое многоборье» и «точность приземления».

Для военнослужащих всех специальностей, стоящих на должностях, выполнение обязанностей по которым связано с систематическим совершением прыжков с парашютом, проводить не реже одного раза в месяц тренажи по наземной отработке элементов прыжка с парашютом.

По горной подготовке основные усилия направить на отработку навыков передвижения по всем видам горного рельефа с применением альпинистской и горнолыжной техники и снаряжения, ведения ПСР в горах и подземных полостях природного и техногенного происхождения (в том числе обводненных) в неблагоприятных метеоусловиях и условиях Крайнего Севера и высокогорья,

на отработку навыков передвижения по завалам и проведению ПСР в условиях разрушенных зданий с применением систем канатного доступа.

Учебно-тренировочные сборы по горной подготовке с отработкой учебных задач по ведению ПСР в горах проводить не реже 1 раза в квартал сроком не менее 21 дня.

Закрепление и совершенствование практических навыков по применению технологий промышленного альпинизма с обеспечением безопасных условий осуществлять в рамках организации непрерывного обучения в ходе проведения практических занятий, учебно-тренировочных сборов.

Обратить особое внимание на повышение спортивного мастерства участников восхождений.

Практические занятия по водной подготовке планировать и проводить не реже 1 раза в период обучения. Отдельные вопросы отрабатывать на местах с учетом имеющихся возможностей, технической оснащенности и особенностей местных акваторий.

В ходе занятий дать личному составу необходимый уровень знаний по правилам поведения на водных объектах, эксплуатации судов, организации безопасности плавания, особенностям спасания, оказания первой помощи людям, пострадавшим на водных объектах.

Особое внимание уделить обучению правилам и мерам безопасности при проведении спасательных операций на водных объектах, особенно при сплавах по рекам со сложными элементами трудности.

Практические занятия по водолазной подготовке планировать и проводить не реже 1 раза в месяц сроком не менее 3 дней.

Учебно-тренировочные сборы по водолазной подготовке с отработкой учебных задач по ведению подводных АСР проводить не реже 1 раза в квартал, в том числе на глубине 45-60 метров (в естественных водоемах).

Из числа специалистов радиационной, химической и биологической защиты иметь подготовленное нештатное отделение (экипаж), относящееся к группе «А», предназначенное для транспортирования радиоактивных отходов (использование которых не предусматривается).

С этой целью в конце учебного года проводить с ними под руководством начальника службы радиационной, химической и биологической защиты 5-дневные сборы.

Особое внимание уделить подготовке расчетов и экипажей робототехнических комплексов, слаженности их действий, технической подготовке.

Основные усилия по подготовке операторов робототехнических средств (комплексов) сосредоточить на:

отработке практических навыков слаженной работы расчетов экипажей робототехнических комплексов;

доставке их к месту проведения работ, разгрузки и подготовки к выполнению задач;

обеспечении технической безотказности робототехнических комплексов во время проведения занятий (работ).

Учебно-тренировочные сборы по специальной подготовке с применением робототехнических комплексов с отработкой учебных задач по ведению АСДНР в условиях, максимально приближенных к реальным, проводить не реже 1 раза в квартал сроком 5 дней.

6.1.2. ФГКУ «Рузский центр обеспечения пунктов управления МЧС России»

Подготовку РЦОПУ и его подразделений, профессиональную (командирскую) подготовку руководящего состава организовать во взаимодействии со структурными подразделениями центрального аппарата МЧС России, территориальными органами, учреждениями МЧС России и осуществлять в соответствии с утвержденными программами подготовки органов управления и СЦ.

Основные усилия по подготовке подразделений РЦОПУ сосредоточить на:

повышении готовности личного состава к приведению объектов и технических средств управления МЧС России в установленные степени готовности;

обеспечении оперативной деятельности руководства МЧС России, оперативной группы и основного состава центрального аппарата МЧС России при их размещении на объектах РЦОПУ (пунктах управления, подвижном пункте управления);

обеспечении всеми видами связи руководства, центрального аппарата и оперативной группы МЧС России;

своевременном развертывании и наращивании системы связи МЧС России при приведении в степени готовности (боевой готовности) органов управления, сил и средств МЧС России;

обеспечении защиты информации, не содержащей сведения, составляющие государственную тайну, обрабатываемой в сегменте цифровой информационной инфраструктуры центрального аппарата МЧС России (в части своей зоны ответственности).

Основными формами подготовки РЦОПУ определить:

КШУ (1 раз в год) с подразделениями РЦОПУ по вопросам действий управления (штаба) и подразделений РЦОПУ при приведении в установленные степени боевой готовности, обеспечения оперативной деятельности руководства Министерства, должностных лиц структурных подразделений центрального аппарата при их размещении на объектах РЦОПУ, с отработкой вопросов приведения в готовность к действиям по предназначению, выхода в заданные районы и работы в полевых условиях подвижного пункта управления МЧС России (далее – ППУ МЧС России);

ежеквартальные контрольные занятия по вопросам содержания и порядка освежения в мирное время, нормированного использования и порядка пополнения в военное время запасов средств индивидуальной защиты, материально-

технических, продовольственных, медицинских и иных средств на объектах РЦОПУ;

ежемесячные технические проверки системы оповещения МЧС России и связи, информационного обеспечения МЧС России, а также контрольные занятия с личным составом по вопросам индивидуальных и совместных (в составе подразделений и боевых расчетов РЦОПУ) действий по приведению объектов РЦОПУ в степени готовности, техническому и технологическому обеспечению жизнедеятельности объектов РЦОПУ в различных режимах функционирования, охране и обороне территории и объектов РЦОПУ, пропускному режиму и комендантской службе.

Приоритетным направлением в подготовке личного состава РЦОПУ считать его профессиональную подготовку как специалистов связи.

Командованию РЦОПУ ежемесячно проводить мероприятия по поддержанию учебно-материальной базы в исправном состоянии. Один раз в учебный период проводить смотры всех учебных объектов. Организовать работу изобретателей и рационализаторов, оказывать им всестороннюю помощь и поддержку.

6.2. Особенности подготовки авиационно-спасательных учреждений МЧС России

Главной задачей авиационно-спасательных учреждений считать поддержание высокого уровня их готовности к авиационному обеспечению деятельности МЧС России, связанной с решением задач по предназначению на территории Российской Федерации и за ее пределами.

Приоритетным направлением деятельности авиационно-спасательных учреждений считать повышение эффективности системы авиационного обеспечения сил и средств МЧС России при выполнении задач по предназначению путем обеспечения высокого уровня подготовки летного и инженерно-технического состава (персонала), оснащения авиационно-спасательных учреждений современными образцами авиационной техники при поддержании должного уровня ее исправности и обеспечения безопасности полетов, в том числе с учетом особенностей работы в Арктической зоне Российской Федерации.

Установить планируемую выработку летного ресурса (в процентах от общего налета по государственному заданию на 2025 год):

авиационное обеспечение подготовки сил МЧС России и применения авиационно-спасательных технологий – до 20%;

воздушные перевозки и обеспечение оперативной деятельности Министерства – до 20%;

обеспечение экстренного реагирования по ликвидации ЧС – до 30%;

личное совершенствование командиров экипажей – до 30%.

Выработку годового ресурса авиационной техники планировать в соотношении:

первое полугодие – 40% от назначенного на год;

второе полугодие – 60% от назначенного на год.

При планировании летной подготовки АСЦ исходить из состояния укомплектованности авиационным персоналом и АТ, обеспечения топливом и запасными частями, уровня подготовки экипажей. При этом минимальный планируемый налет на командира воздушного судна (командира экипажа) должен быть не менее:

- для военнослужащих АСЦ – 50 часов в год;
- для военнослужащих УА – 20 часов в год;
- для гражданского персонала – 20 часов в год.

Организацию планирования и работу авиационно-спасательных учреждений МЧС России осуществлять в строгом соответствии с указаниями начальника авиации – начальника Управления авиации и авиационно-спасательных технологий МЧС России по подготовке авиационно-спасательных учреждений МЧС России в 2025 году.

Основными формами подготовки авиации МЧС России считать:

- летно-методический сбор с руководящим составом авиации МЧС России;
 - инструктивно-методический сбор по планированию летной и специальной подготовки авиации МЧС на предстоящий год;
 - сбор по подготовке летного состава к полетам в горной местности, над водной поверхностью и освоению новых типов (модификаций) авиационной техники;
 - сбор по проверке теоретических знаний и летной подготовки кандидатов, представляемых к повышению квалификационных разрядов;
 - сбор по подготовке инженеров, ответственных за организацию и проведение дефектоскопического контроля авиационной техники;
 - сбор с должностными лицами авиационно-спасательных учреждений, ответственными за обеспечение применения системы государственного радиолокационного опознавания;
 - учебно-тренировочные полеты по плану летной и специальной подготовки;
 - тренировки летно-инспекторского состава по поддержанию летной натренированности;
 - совместные тренировки летного состава и спасателей МЧС России в различных условиях;
 - тренажную подготовку по действиям в особых случаях в полете в организациях, имеющих соответствующие лицензии и сертификаты при наличии тренажеров на территории подразделений АСЦ, из расчета не менее трех часов в год на командира воздушного судна;
 - профессиональную подготовку авиационного персонала по планам руководителей авиационно-спасательных учреждений;
 - профессиональную подготовку авиационного персонала в организациях, имеющих соответствующие лицензии и сертификаты.
- Основными формами контроля готовности авиационно-спасательных учреждений к действиям по предназначению считать:
- тематические внеплановые проверки;

специальные проверки по отдельным вопросам;
контрольные проверки.

Для определения потребности и подготовки отчетов о расходовании ГСМ установить следующие показатели для типов:

Бе-200: воздух - 2,35 т/ч., земля - 0,743 т/ч.;

RRJ-95: воздух - 2,06 т/ч., земля - 0,9 т/ч.

6.3. Особенности подготовки подразделений противодиверсионных военизированных частей, находящихся в ведении МЧС России

Основные усилия при подготовке подразделений противодиверсионных военизированных частей, находящихся в ведении МЧС России (далее – ПФВЧ), направить на поддержание их в постоянной готовности к применению по назначению и дальнейшее совершенствование практических навыков при проведении АСР в различных ситуациях, совершенствование тактики действий организации их взаимодействия.

При подготовке ПФВЧ особое внимание уделять специальной, физической и психологической подготовке личного состава к действиям при угрозе и (или) возникновении ЧС, в том числе при проведении аварийно-спасательных работ в условиях Арктического региона.

Физическая подготовка спасателей должна осуществляться с учетом специфики проведения противодиверсионных работ. Основными задачами физической подготовки являются развитие и совершенствование таких физических качеств, как сила, выносливость, быстрота движений, ловкость, гибкость, быстрота реакции и ориентировки.

Физическую подготовку всех категорий личного состава проверять и оценивать ежемесячно по упражнениям, характеризующим различные физические качества.

В ходе проведения учений, тренировок и практических занятий ПФВЧ создавать обстановку, максимально приближенную к реальным условиям при возникновении ЧС, и отрабатывать действия:

по выполнению противодиверсионных работ;

выполнению технических работ (мероприятий) с использованием изолирующих дыхательных аппаратов и специального оснащения;

оказанию необходимой медицинской помощи, включая медицинскую эвакуацию медицинскими бригадами экстренного реагирования работников организаций и ПФВЧ, а также оказанию первой помощи гражданам, пострадавшим при ЧС;

организации взаимодействия ПФВЧ с подразделениями органов внутренних дел, органами повседневного управления ВСМК - ТЦМК, подразделениями МЧС России, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и силами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

При проведении корректировки планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС обращать особое внимание на состав группировки сил и средств

ПФВЧ, укомплектованность и оснащенность для выполнения задач по назначению.

Повышение квалификации и профессиональную переподготовку спасателей ПФВЧ осуществлять в центрах подготовки спасателей МЧС России, в сторонних организациях, осуществляющих соответствующую образовательную деятельность, в том числе на договорной основе.

Руководителям подразделений ПФВЧ осуществлять организационное и методическое руководство по проведению профессиональной подготовки спасателей и организовать контроль его проведения.

Обеспечить качественную подготовку ПФВЧ к проведению практических и теоретических занятий, в том числе по изучению нормативных правовых актов Российской Федерации.

Комиссиям МЧС России по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, при проведении проверок соответствия обязательным требованиям, предъявляемым при аттестации, проводить проверки знаний руководителями и личным составом ПФВЧ по ведению АСР, наличия у них практических навыков, физических и морально-волевых качеств по соответствующим квалификациям в соответствии с требованиями нормативных правовых актов МЧС России.

Особое внимание при аттестации обращать на техническую оснащенность ПФВЧ, уровень подготовки спасателей и наличие соответствующего комплекта документов в соответствии с заявленными видами АСР.

6.4. Особенности подготовки подразделений военизированных горноспасательных частей

Главной задачей подготовки подразделений военизированных горноспасательных частей (далее – ВГСЧ) считать дальнейшее повышение их готовности к выполнению на объектах ведения горных работ горноспасательных работ и работ неаварийного характера, требующих применения средств индивидуальной защиты органов дыхания и (или) горноспасательного оснащения, в период их строительства, эксплуатации, реконструкции, капитального ремонта, технического перевооружения, консервации или ликвидации указанных объектов (далее - горноспасательное обслуживание).

Психологическая подготовка в подразделениях военизированных горноспасательных частей проводится специалистами психологической службы МЧС России в соответствии с Планом проведения мероприятий по психологической подготовке личного состава ВГСЧ МЧС России, согласованным с директором Департамента спасательных формирований МЧС России.

Командирам отрядов ВГСЧ особое внимание обратить на проведение учений, тренировок и практических занятий, направленных на приобретение и совершенствование навыков реагирования при получении информации

о возникновении аварий и ЧС на обслуживаемых опасных производственных объектах ведения горных работ и действий:

по выполнению горноспасательных работ по спасению и эвакуации людей, застигнутых авариями на опасных производственных объектах;

выполнению работ по тушению пожаров, ликвидации последствий аварий, в том числе взрывов, внезапных выбросов угля, породы и газа, прорывов пливунов, затоплений и обрушений горных пород в горных выработках, а также технических работ (мероприятий) с использованием изолирующих дыхательных аппаратов, горноспасательной техники и специального оснащения;

по оказанию первой помощи медицинскими бригадами экстренного реагирования доврачебной и скорой медицинской помощи работникам организаций, ВГСЧ и гражданам, пострадавшим при ЧС.

Основными формами подготовки подразделений ВГСЧ определить контрольные тактические учения с оперативным составом подразделений ВГСЧ в условиях обслуживаемых шахт (опасных производственных объектов), а также практические занятия (тренировки) в учебных шахтах и полигонах.

Периодичность проведения контрольных тактических учений определить не менее двух раз в год продолжительностью 4 - 6 часов в сроки, установленные годовым планом проведения контрольных тактических учений, под руководством командира военизированного горноспасательного отряда с привлечением соответствующих подразделений и служб обслуживаемого объекта, сил постоянной готовности территориального органа МЧС России.

При проведении контрольных тактических учений особое внимание уделить организации взаимодействия между подразделениями ВГСЧ и органами управления и силами территориальных органов МЧС России, на территории которых имеются объекты ведения горных работ, при возникновении и ликвидации аварий и ЧС на обслуживаемых опасных производственных объектах по вопросам:

спасения людей на поверхностных объектах предприятия, ведущего горные работы;

локализации пожаров и их тушения на поверхностных объектах предприятия, ведущего горные работы;

поиска и деблокирования пострадавших на поверхностных объектах предприятия, ведущего горные работы, оказания первой помощи и эвакуации их в безопасное место;

контроля за организацией и выполнением других неотложных работ (питание, отдых, условия личной гигиены) для участников ликвидации аварии;

организации доставки и размещения дополнительно привлекаемых к ликвидации аварии сил и средств МЧС России;

организации связи с вышестоящими органами управления и в районе аварии; информирования населения и взаимодействия со средствами массовой информации;

переноски пострадавших в кареты скорой помощи, доставки тел погибших в пункты сбора и специальные медицинские учреждения;

организации и поддержания устойчивого взаимодействия с органами управления и силами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, привлекаемыми к ликвидации аварии;

непрерывного сбора и анализа данных об обстановке на месте аварии и передачи их в ГУ НЦУКС и на командный пункт по ликвидации аварии.

Военизированный горноспасательный отряд быстрого реагирования ФГКУ «Национальный горноспасательный центр» готовить к:

проведению горноспасательных, АСДНР при ликвидации ЧС техногенного характера на всей территории Российской Федерации, в том числе работ особой сложности на опасных производственных объектах ведения горных работ с использованием изолирующих дыхательных аппаратов, горноспасательной техники, специального оснащения и оборудования;

оперативной передислокации в составе аэромобильной группировки МЧС России различными видами транспорта в район ЧС, а также эффективной работе в автономном режиме - в отрыве от пункта постоянной дислокации;

организации всестороннего взаимодействия с органами управления и силами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, привлекаемыми к ликвидации ЧС, при выполнении задач по предназначению.

Основное внимание уделять освоению новых приемов и способов работы с аварийно-спасательным инструментом и оборудованием, разработке и освоению новых технологий ведения горноспасательных и поисково-спасательных работ, подготовке к действиям в условиях воздействия факторов, угрожающих жизни и здоровью людей (взрывов, внезапных выбросов угля, породы и газа, прорывов плывунов, затоплений и обрушений в горных выработках), освоению передовых горноспасательных технологий.

Физическую подготовку и спорт в организациях ВГСЧ организовывать в соответствии с методическими указаниями по проведению физической подготовки, согласно порядку организации и проведения систематической профессиональной подготовки респираторщиков и командиров ВГСЧ, утверждаемыми руководителем организации ВГСЧ.

Физическая подготовка должна осуществляться с учетом специфики работы горноспасателей. Основными задачами физической подготовки являются развитие и совершенствование таких физических качеств, как сила, выносливость, быстрота движений, ловкость, гибкость, быстрота реакции и ориентировки.

Занятия по физической подготовке проводить не реже четырех раз в месяц в дни и часы, предусмотренные расписанием занятий, графиком несения службы и специальной подготовки отделений ВГСЧ, а также регламентом работы командного состава ВГСЧ.

Физическую подготовку всех категорий личного состава проверять и оценивать ежемесячно по упражнениям, характеризующим различные физические качества.

VII. Ведение организационно-методической работы федеральных органов исполнительной власти и исполнительных органов субъектов Российской Федерации

В целях организации работы по совершенствованию знаний, умений и навыков, направленных на реализацию государственной политики в области ГО, ЗНиТ от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, совершенствования системы управления ГО и РСЧС, а также подготовки органов управления и сил ГО и ФП и ТП РСЧС на основе настоящих организационно-методических указаний:

ФОИВ:

при необходимости организовать разработку организационно-распорядительных документов по подготовке органов управления, сил ГО и ФП РСЧС;

по окончании мероприятий оперативной подготовки в 2025 году провести анализ решений и действий обучаемых с указанием положительных сторон, недостатков и обоснованных выводов, на основе которых спланировать приоритетные задачи по повышению готовности органов управления и сил к действиям по предназначению.

ИОС:

организовать разработку организационно-методических указаний по подготовке органов управления, сил ГО и ТП РСЧС;

по окончании мероприятий оперативной подготовки в 2025 году провести анализ решений и действий обучаемых с указанием положительных сторон, недостатков и обоснованных выводов, на основе которых спланировать приоритетные задачи по повышению готовности органов управления и сил к действиям по предназначению;

организовать подготовку, обеспечение и проведение смотров-конкурсов в целях выявления и поощрения лучших практик в области обеспечения защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по организации функционирования органов повседневного управления муниципального звена территориальной подсистемы РСЧС;

в установленном порядке вносить изменения в планы основных мероприятий в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.