

**КРАЕВОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
УПРАВЛЕНИЕ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ МЕРОПРИЯТИЙ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ  
ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В  
АЛТАЙСКОМ КРАЕ**

**«УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ  
И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ»**

**ТЕМА 4. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ.  
ЕДИНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И  
ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ.**

**Барнаул 2017**

**Учебные цели:** Самостоятельно изучить организационные основы защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий, при возникновении ЧС природного и техногенного характера, а также структуры и основные функции ГО и РСЧС.

**Учебные вопросы:**

1. Организационные основы защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

2. Структура и основные функции ГО и РСЧС.

**Нормативные правовые документы:**

1. Федеральный закон от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

2. Федеральный Закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

3. Федеральный закон РФ от 3.06.2006 № 74-ФЗ «Водный кодекс Российской Федерации».

4. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 г. №804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».

6. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

7. Постановление Правительства РФ от 23.12.2004 № 835 «Об утверждении положения о государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 года № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

9. Постановление Правительства РФ «О порядке отнесения организаций к категориям по гражданской обороне» от 19.09.98 г. № 1115.

10. Постановление Правительства РФ «О порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне» от 3.10.98г. № 1149.

11. Указ Президента Российской Федерации от 03.09.2011 № Пр-2613 «Основы единой государственной политики в области гражданской обороны на период до 2020 года»

12. Приказ МЧС России от 14.11.2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».

13. Указ Губернатора Алтайского края от 29 февраля 2016 года № 15 «Об утверждении Положения об организации и ведении ГО в Алтайском крае».

14. Закон Алтайского края от 17 марта 1998 года № 15-ЗС «О защите населения и территории Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

15. Постановление Администрации Алтайского края от 22 июня 2004 года № 289 об утверждении Положения об Алтайской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

16. Методические рекомендации органам местного самоуправления по реализации Федерального закона от 6.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности людей на водных объектах».

17. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ

18. Уголовный Кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ. ([с изменениями на 17 апреля 2017 года](#))

## **Введение**

Международное право запрещает ведение агрессивных войн, но само по себе не ведет к искоренению из общественной жизни причин, порождающих вооруженные конфликты. Несмотря на запрет, обращаться к вооруженной силе в международных отношениях государства нередко еще прибегает к ней для разрешения возникших споров и конфликтных ситуаций.

В конце второго тысячелетия Россия объективно стала страной, притягивающей интересы целого ряда государств как сопредельных, так и дальнего зарубежья, стремящихся проводить в отношении ее политику экспансии в различных формах и проявлениях.

В связи с кардинальным изменением расстановки и соотношения сил в мире существенно меняется характер угроз и оборонных задач для России. В этом вопросе у различных политических и других деятелей существует большой разброс мнений. В принципе вопрос о наличии или отсутствии угроз для того или иного государства зависит от того, как оно относится к своему суверенитету.

Если государство не имеет значительных природных ресурсов и по своим экономическим и демографическим возможностям неспособно отстаивать свои интересы и легко идет на удовлетворение требований других стран, то угрожать ему никто не будет.

Если государство обладает необходимым экономическим, оборонным и демографическим потенциалом и значительными природными ресурсами, то оно способно отстаивать свои интересы, которые могут вступать в противоречие с интересами других стран и приводить к возникновению военных угроз.

Глобальная военная опасность для России исходит и будет исходить от стран, являющихся или способных стать в среднесрочной перспективе мировыми Центрами силы, обладающими ядерным оружием.

В то же время оценка военно-стратегической обстановки в мире показывает, что страны, обладающие стратегическими ядерными вооружениями, стремятся к снижению глобальной военной опасности. Складывающиеся отношения России с США, Китаем, Францией и Великобританией позволяют сделать вывод об уменьшении взаимной глобальной военной опасности на данном этапе и минимальной угрозе развязывания ядерной войны.

Однако эти государства обладают преимуществом в обычных средствах поражения, а это чревато, в конечном итоге, возможностью втягивания России в войну с применением таких средств.

Анализ современной военно-политической обстановки в мире показывает, что для России по-прежнему будут существовать источники региональной военной опасности, вероятность перерастания которых в военную угрозу будет велика. В первую очередь это относится к Европе. НАТО становится господствующей военной силой в этом регионе, на его долю приходится половина всех обычных вооружений на континенте, что позволяет иметь в три раза больше наземных вооружений и в два раза больше самолетов и вертолетов, чем России.

Такая же обстановка складывается и на Дальнем Востоке, где не только суммарная военная мощь США и Японии становится многократно больше, чем у России, но и индивидуальная военная мощь каждого государства сопоставима с возможностями России в регионе.

Кроме того, источником региональной военной опасности служат усиливающиеся территориальные и конфессиональные противоречия.

По отношению к глобальной и региональной локальная военная опасность имеет более подвижный характер и менее короткий процесс по времени перехода к непосредственной военной угрозе или вооруженному конфликту. Эта опасность практически существует по всему периметру границ России. Питательной средой для нее служат существующие чисто военные и территориальные противоречия, которые при определенных условиях могут перерасти в вооруженные конфликты.

Исходя из военных угроз, опасностей, расстановки военных и политических сил в мире и сопредельных с Россией государствах, а также возможных военно-политических целей агрессора, военные конфликты начала XXI века будут характеризоваться как:

приграничные вооруженные конфликты, где агрессором будут преследоваться цели: прорыв государственной границы для пропуска контрабандистов, террористов или потоков беженцев;

реализация территориальных претензий к России;

поддержка сепаратистских движений на сопредельной территории;

провоцирование вступления в конфликт НАТО на стороне агрессора;

получение доступа к ресурсам исключительной экономической зоны России. Вооруженный конфликт может стать следствием разрастания вооруженного инцидента, приграничного конфликта, вооруженной акции и других вооруженных столкновений ограниченного масштаба, в ходе которых для разрешения противоречий используются средства вооруженной борьбы;

локальные войны, которые могут быть развязаны с целями: реализации территориальных претензий к РФ;

поддержки вооруженных сепаратистских движений на территории России с задачей отторжения от нее отдельных регионов, а также вытеснение российских миротворческих контингентов и российских военных баз в других государствах.

Локальная война может вестись группировками войск (сил), развернутыми в районе конфликта, с их возможным усилением за счет переброски дополнительных сил и средств и проведения частичного стратегического развертывания вооруженных сил. При определенных условиях локальные войны могут перерасти в региональную или крупномасштабную войну;

региональные войны - это войны более крупного масштаба, которые будут проводиться с целями: разгрома основных военных сил РФ на ТВД, захвата значительной части территории, ослабления военно-политического руководства государства и содействия территориальному распаду РФ, ослабления международных позиций России, окончательного размывания и распада СНГ и системы межгосударственных отношений.

Для ведения региональной войны потребуется полное развертывание вооруженных сил и экономики, высокое напряжение всех сил государств-участников. В случае участия в ней государств, обладающих ядерным оружием, либо их союзников, региональная война будет характеризоваться угрозой перехода к применению ядерного оружия.

Крупномасштабная (мировая) война, где государство-агрессор или коалиция государств будут преследовать цели военного и экономического разгрома РФ и/или ее союзников, расчленения и ликвидации России как государства - субъекта международных отношений. Эта война потребует мобилизации всех имеющихся материальных ресурсов и духовных сил страны.

Для каждого из этих конфликтов будет присущ свой отличный по времени угрожаемый период, менее продолжительный для вооруженных конфликтов и более - для крупномасштабной войны.

Стратегический характер военных конфликтов будет определяться возможностями участвующих в них государств, военно-политическими целями и поставленными стратегическими задачами по их достижению.

В этих условиях становится очевидной необходимость поддержания всех элементов военной организации государства и в том числе гражданской обороны в высокой боевой и мобилизационной готовности.

Каковы же последствия воздействия потенциального противника по объектам экономики и инфраструктуры Российской Федерации?

В вооруженных конфликтах и локальных войнах противник, стремясь достичь своих частных целей, будет стремиться не допускать эскалации конфликта и возможно ограничиться поражением объектов в районе конфликта или на близлежащих территориях с целью не допустить подход наших резервов.

Более подробно рассмотрим характер воздействия противника в самой опасной для нас крупномасштабной войне.

Последствия воздействия по объектам экономики и инфраструктуры Российской Федерации будут определяться средствами поражения

потенциального противника. А он обладает мощным арсеналом самых современных высокоэффективных средств поражения, многие из которых могут поражать объекты на территории Российской Федерации не только в тактической, но и в оперативной, и даже стратегической глубине на удалении до нескольких тысяч километров от районов ведения боевых действий войсками. Хотя необходимо признать, что на сегодняшний день вся территория России фактически «простреливается» на всю глубину с севера на юг и с запада на восток.

Таковыми средствами поражения являются ракеты всех типов (баллистические, крылатые) наземного, морского и воздушного базирования и авиабомбы, доставляемые в районы их пуска (сброса) различными носителями (стратегические бомбардировщики, тактическая авиация, корабли и подводные лодки).

Данные средства способны с высокой эффективностью поражать самые различные объекты (цели) военного и гражданского характера.

По расчетам на Европейской части Российской Федерации ударам высокоточным оружием может быть подвержено значительное количество многоэлементных объектов, в том числе атомной промышленности и энергетики, узлы транспортных коммуникаций, крупные административно-политические центры, предприятия и комплексы ведущих отраслей промышленности.

Только в течение первой воздушно-наступательной операции продолжительностью до 7 суток стратегические бомбардировщики могут нанести в Европейской зоне порядка 5 тыс. ударов высокоточным оружием.

Значительным ударным потенциалом обладают и крылатые ракеты воздушного и морского базирования для ударов по площадным хорошо защищенным средствами ПВО целям. Тактическая (истребители-бомбардировщики, штурмовики) и авианосная (палубная) авиация становятся одним из эффективных средств нападения.

В боевом составе ВВС и ВМС США и их союзников в мирное время насчитывается около 7 тыс. ударных самолетов, размещенных на всех важных театрах военных действий и способных в одном вылете донести к целям свыше 80 тыс. управляемых авиационных бомб и ракет.

По опыту применения авиации НАТО против Югославии удары по объектам гражданской инфраструктуры могут быть нанесены уже в первые двое суток воздушно-наступательной операции.

Вывод из строя важных объектов экономики будет осуществляться, наиболее вероятно, не сплошным поражением их по площади, а уничтожением (сильным разрушением) наиболее важных (критических) элементов, размеры которых в десятки и сотни раз меньше площади самих предприятий.

При этом будут широко применяться диверсионно-десантные (разведывательные) группы и отряды. Многие из объектов экономики являются потенциально опасными с точки зрения воздействия вторичных факторов поражения — это взрыво-, пожаро-, радиационно-, ядерно-, химически опасные объекты, а также различные гидросооружения с водохранилищами, которые в результате разрушения являются дополнительным источником поражения всего

окружающего, причем порой в больших масштабах, чем от прямого воздействия средств поражения (особенно на людей).

Исходя из боевых возможностей авиации вероятного противника, возможной продолжительности воздушно-наступательной операции (воздушной кампании), допустимого боевого напряжения, а также важнейших ТТХ боеприпасов, доставляемых к объектам поражения, потенциальных возможностей нашей системы ПВО, можно спрогнозировать боевые возможности вероятного противника по поражению объектов экономики и инфраструктуры России на начальном этапе (в ходе первой стратегической наступательной операции противника) обычной войны, суть которых может заключаться в следующем:

1. Для нанесения ударов по важнейшим административно-политическим центрам и объектам экономики в ходе первой воздушной наступательной операции противник может спланировать несколько тысяч ударов, что приведет:

к поражению различной степени нескольких тысяч объектов экономики и инфраструктуры;

к значительным разрушениям городов на территории всех регионов.

2. Вероятнее всего по малоразмерным (одиночным) объектам, независимо от их защищенности, противник будет применять управляемые авиационные ракеты типа AGM-65 «Maverick» различных модификаций и управляемые авиационные бомбы типа «Walleye» Mk.2 и GBU различных модификаций.

По площадным, в основном малозащищенным объектам (практически все цеха на различных предприятиях, взлетно-посадочные полосы аэродромов, технологические установки на нефтеперерабатывающих и нефтехимических заводах, реакторные отделения АЭС и др.) противник, вероятнее всего, будет применять отдельные типы бомб, управляемые авиационные ракеты, неуправляемые боеприпасы фугасного и осколочно-фугасного (иногда бетонобойного, полубетонобойного, кумулятивного) действия и авиационные кассеты (типа LAD, AGM-130B), поражающие элементы которых могут поразить объекты на площади от 1300 до 2800 м<sup>2</sup> (с радиусами поражения 20 - 30 м).

3. Самое мощное воздействие следует ожидать по регионам Европейской части Российской Федерации (Центральному, Северо-Западному, Южному, Приволжскому и Уральскому).

В целом для регионов, попадающих в зону военных действий, обстановка будет достаточно сложной и будет характеризоваться следующими негативными последствиями:

нарушением управления с использованием общегосударственных средств связи;

нарушением железнодорожной сети на отдельных участках и частичными потерями подвижного состава;

изоляция региона от поставщиков газа и нефти;

затруднением движения по крупным автомагистралям; дезорганизацией перевозок водным транспортом; нарушением движения на воздушном транспорте;

потерями производства объектов электроэнергетики в регионе; дезорганизацией межсистемных связей энергосистем регионов и прекращением снабжения потребителей.

Для возможных сценариев вооруженных конфликтов и войн имеются как общие, так и специфические характерные черты, и особенности.

Отметим, что с каждым новым конфликтом расширяется круг задач, возлагаемых, например, на КР воздушного и морского базирования. Интенсивность их использования постоянно возрастала по мере того, как выявлялись их преимущества перед другими видами оружия. В ходе первых четырех дней операции «Буря в пустыне» на КР пришлось только 16 % ударов. Но уже через два месяца - 55 %. В период проведения операции «Лис пустыни» (1998) КР было нанесено около 72 % всех ударов (более 370 КР). И если в ходе «Бури в пустыне» за 43 дня воздушной кампании по противнику выпустили 282 КР «BGM-109 Tomahawk», то в операции «Свобода Ирака» - уже около 700 в течение 15 суток.

Кроме того, в ходе военных конфликтов будут применяться ранее не известные формы и способы ведения операций и боевых действий, а сама вооруженная борьба будет вестись во всех сферах - на суше, в воздухе-космосе и на море при возрастающей роли средств воздушно-космического нападения.

При этом особое внимание ВС США уделяется поражению объектов экономики и инфраструктуры. Наличие высокоэффективных боеприпасов на средствах воздушного нападения противника при условии 10-30 % выделения ресурса средств поражения для нанесения ударов по важнейшим административно-политическим центрам и объектам экономики в ходе первой воздушной наступательной операции позволит противнику спланировать по ним от 17 до 24 тыс. ударов.

Такое интенсивное (и по количеству, и по времени) воздействие современных средств поражения по большинству важнейших объектов экономики вызовет не только их массовое разрушение и нарушение функционирования, но и сильное воздействие не только первичных, но и особенно вторичных факторов поражения, вызванных нарушением состояния опасных объектов (химических, радиационных, ядерных и др.), гидросооружений (плотин ГЭС и водохранилищ), что приведет к массовому поражению людей и животных на больших территориях и многим другим негативным последствиям, если своевременно не будут предприняты меры защиты.

Таким образом, человечество переходит к войнам и вооруженным конфликтам функционально-структурного, избирательного воздействия.

Главное в таких войнах и конфликтах - создание в противоборствующей стране (как правило, до начала военных действий) внутривнутриполитического и экономического хаоса («слом национальной воли») мерами информационно-психологического и иного воздействия, а также вывод из строя в самом начале военного конфликта систем и объектов, определяющих возможность государства и его силовых структур нормально функционировать (систем государственного и военного управления, важнейших объектов энергетики, финансов, жизнеобеспечения, стратегических и др.).



Тем самым можно будет в самом начале военных действий поставить противника на грань неотвратимого военного поражения.

Разгрому систем государственного и военного управления, а также мерам информационно-психологического, информационно-технического и силового воздействия на государство в целом, проводимым в рамках информационного противоборства, отводится решающая роль.

После дезинтеграции СССР военные конфликты, угрожающие безопасности России, имеют место и возможны в дальнейшем преимущественно на южных направлениях вследствие нестабильности процесса государственного строительства во вновь образованных странах, неразрешенных территориальных, национально-этнических, конфессиональных и других противоречий между ними и внутри них, перераспределения сфер влияния между традиционными и вновь образующимися центрами силы.

Не устранена полностью и опасность эскалации таких конфликтов с вовлечением в них России и государств-членов НАТО. При худшем варианте развития сценария - на разных полюсах конфликта. Конечно, эта ситуация относится к разряду гипотетических, но исключать ее полностью было бы ошибочным, что подтверждается военно-политическими событиями на протяжении всей истории России.

Следует полагать, что в данной гипотетической конфликтной ситуации политические цели со стороны США и НАТО в отношении России будут ограниченными, учитывая фактор российского ядерного потенциала и прекрасную историческую память западных политиков. Содержание и направленность политических целей будут определяться национальными интересами государства-лидера и других стран возглавляемой им коалиции.

Как известно, сущность последних состоит в том, чтобы,  
во-первых, на пространстве бывшего СССР вновь не возникла структура, способная соперничать с США и другими государствами НАТО,  
во-вторых, чтобы на этом пространстве поддерживалась относительная стабильность и,  
в-третьих, чтобы гарантировалась неприкосновенность собственности западных инвесторов и обеспечивалась возможность беспрепятственного доступа к дешевым природным ресурсам России.

Вероятность выдвижения подобных целей подтверждается и анализом доктринальных установок этих государств.

Открыто целевые установки могут декларироваться как направленные на поддержание мира на территории «бывшего СССР», или в защиту «прав человека», или развитие демократии и, по формальным правовым основаниям, могут быть поддержаны мировым сообществом, за небольшим исключением.

Главное содержание стратегических целей противоборствующей с Россией стороны в подобной «миротворческой операции» может заключаться в подрыве военно-экономического потенциала России и в ограничении ее геополитического пространства и сферы влияния.

Способы реализации названных выше политических и стратегических целей со стороны западных стран могут быть различными. В условиях политической

конфронтации они могут достигаться путем поддержания, в том числе через третьи страны, имеющихся и провоцирования новых военных конфликтов по периметру границ Российской Федерации и союзных ей государств СНГ. Это проверенный длительной практикой межгосударственных отношений и оправдавший себя способ. Но пока еще рано окончательно исключать прямое вооруженное вмешательство, в первую очередь, с использованием военно-воздушных и военно-морских сил. Очевидно, обеспечение именно таких возможностей и преследуется путем создания соответствующего плацдарма в процессе расширения НАТО на Восток.

С учетом геополитического положения России, вооруженной борьбе в том или ином регионе (стратегическом районе) могут быть присущи не только приведенные выше общие черты вооруженной борьбы с «высокотехнологичными армиями», но и свои особенности, обусловленные составом и состоянием противостоящего противника, развитием инфраструктуры, физико-географическими и климатическими условиями, а также рядом других факторов.

В сложившихся неблагоприятных условиях Россия не может игнорировать подавляющего превосходства потенциального противника (даже совместно с ее союзниками по СНГ) по всем параметрам военного потенциала. Поэтому вынудить более сильного противника к прекращению агрессии на приемлемых для нее условиях представляется возможным лишь за счет понижения порога применения ядерного оружия. Такова логика сдерживания.

Альтернативой этому может быть и другой способ ведения войны: растягивание вооруженной борьбы в пространстве и во времени и максимальное использование этого фактора для нанесения военного поражения или больших потерь агрессору активными маневренными действиями войск и сил. Одновременно в тыловых районах противника, на его территории может быть развернута «партизанско-диверсионная война» специально подготовленными для этих целей мобильными силами «специальных операций».

Подобная стратегия, в сочетании с умелым использованием политико-дипломатических, международно-правовых, информационно-психологических, экономических и других средств, фактора ядерного сдерживания, наконец, может вынудить избегающего затяжного военного конфликта, чувствительного к людским и материальным потерям и мнению мирового сообщества противника пойти на переговоры и заключить мир на взаимоприемлемых условиях.

В отличие от локальных и региональных войн, характерными отличительными чертами внутренних и приграничных вооруженных конфликтов, равно как контртеррористических операций и операций по принуждению к миру, могут быть:

ограниченность поставленных целей, участие в вооруженной борьбе как регулярных войск, так и иррегулярных формирований, тактический или оперативный масштаб военных действий, избирательное поражение военных объектов при ограниченном применении сухопутных войск, но при самом широком применении сил специального назначения (специальных операций) во взаимодействии с пограничными, внутренними войсками и милицией (полицейскими силами). В подобных конфликтах не исключена угроза

применения террористами в ограниченном количестве оружия массового поражения, в первую очередь химического, биологического и радиоактивных веществ.

Целью применения Вооруженных сил и других войск в подобных конфликтах может быть локализация района боевых действий, лишение противоборствующей стороны возможности продолжать организованную борьбу и принуждение ее к мирному разрешению конфликта.

Чрезвычайно возросшая мощь оружия в войнах последнего столетия стала сопровождаться огромными потерями населения и экономики, а появление ОМП вообще поставило под сомнение возможность воспользоваться плодами победы в силу негативных экологических и иных последствий.

Отсюда возникла и развивается идея управления международными кризисами и военными конфликтами. Цель управления - принудить противника или соперника к принятию навязываемых ему условий (это традиционно), но без существенных материальных, а главное - людских потерь. Прежде всего, со своей стороны.

Эта цель и определяет границы применения силы по следующим основным показателям:

ограничение театра военных действий по пространству - границами государства, жертвы агрессии;

ограничение вооруженного противоборства по физическим сферам - борьба в воздухе и в космосе и воздействие из этих сфер по наземным объектам;

ограничение вооруженной борьбы по средствам - недопущение применения ядерного и других видов ОМП.

В целом сущность управления военным конфликтом в военно-техническом плане заключается в навязывании противнику тех способов и форм противоборства, использование тех сил и средств, в которых активная сторона имеет явное преимущество.

Под влиянием этих и других факторов стратегические цели и задачи войны, формы и способы ее ведения, т.е. основные черты характера войн стали видоизменяться.

Какие же основные тенденции этого процесса нам следует выделить?

Во-первых, стремление к тотальному физическому уничтожению противника трансформировалось в уничтожение его ключевых жизнеобеспечивающих объектов и лишение способности организованного функционирования основных институтов государства и группировок вооруженных сил.

Во-вторых, непосредственный контакт сражающихся войск стал заменяться огненным контактом на удаленных дистанциях. Дистанционное противоборство стало превалировать над контактными, повысился удельный вес «дальнего поражения», что, в свою очередь, приводит к исчезновению четкого разделения понятий тыл и фронт.

В-третьих, наряду с физическим воздействием на население и войска, исключительную роль стало приобретать информационное воздействие: в том числе информационно-техническое, направленное главным образом против

систем управления войсками и оружием, и информационно-психологическое, направленное против личного состава вооруженных сил и населения.

В-четвертых, общая цель войны - принуждение политического руководства страны-жертвы принять навязываемые агрессором условия - все чаще достигается не только и не столько непосредственным применением военной силы, а активным использованием стратегии не прямых действий с присущими ей политико-дипломатическим и финансово-экономическим давлением, информационным воздействием, международно-правовыми и экономическими санкциями, подрывными акциями сил специальных операций, подкрепленными демонстрацией военной силы и готовности к ее применению.

Когда этот комплекс средств не приносит желаемых результатов, военная сила применяется непосредственно. И тогда воля политического руководства жертвы агрессии к сопротивлению ломается за счет подрыва жизненных сил страны путем уничтожения ключевых объектов управления, энергетики и промышленности при параллельном внушении ее народу (равно как и мировому сообществу) мысли о неспособности действующего руководства эффективно управлять государством. Самые свежие живые примеры тому – Ирак, Ливия и Югославия.

Меняются подходы к решению международных и других проблем, в том числе с применением военной силы. Меняются и способы ведения вооруженной борьбы. Современные войны имеют преимущественно региональный масштаб, они отличаются высокой интенсивностью и скоротечностью. В качестве целей для поражения, как правило, выбираются важнейшие объекты экономики, элементы систем жизнеобеспечения промышленных и административных центров, транспортных коммуникаций, информации и др. Примеры тому - военные акции НАТО в Югославии и Ираке.

В вооруженных конфликтах все большая роль отводится высокоточному обычному оружию. Ведутся разработки новых средств вооруженной борьбы, основанных на новых физических принципах. Вместе с тем, несмотря на достигнутые в предыдущие годы договоренности о сокращении ядерных потенциалов, запрещении и уничтожении химического и биологического оружия, все же нельзя исключать вероятность применения этих видов в современных войнах.

В условиях, когда средства вооруженной борьбы обладают неограниченной дальностью действия, высокой точностью, колоссальной разрушительной силой и другими мощными факторами поражения, грань между фронтом и тылом стирается, существует реальная угроза поражения противником объектов экономики и населения независимо от того, где они размещены. В то же время зависимость вооруженных сил и всей военной организации от экономических и социальных условий общества непрерывно возрастает. Изменяется и структура военного потребления, растет доля вооружения и боевой техники, увеличивается количество людей, привлекаемых для обеспечения вооруженных сил. В условиях современных войн потребность в людях для обеспечения армии увеличится еще более. Следовательно, судьбы государств будут решаться не только усилиями армий на полях сражений, но и усилиями людей, работающих в глубоком тылу.

В нынешних условиях ГО как составная часть системы национальной безопасности и обороноспособности страны должна быть готовой выполнять свои задачи при любых вариантах развязывания военных действий, а также крупномасштабных террористических актов. Основное внимание уделяется обеспечению готовности ее органов управления и сил к действиям в условиях локальных и региональных войне применением различных видов оружия.

Гражданская оборона совместно с вооруженными силами осуществляет защиту тыла страны, который в широком понимании представляет собой всю территорию государства с людскими и материальными ресурсами, промышленностью и сельским хозяйством, транспортными коммуникациями, научными и культурными учреждениями. Тыл страны является материальной и духовной основой вооруженных сил. Его прочность - необходимое условие победы над противником.

Экономические возможности государства оказывают прямое влияние на его военную мощь. Вот почему подготовка страны к войне наряду с решением чисто военных проблем включает и создание высокоразвитой экономики, способной производить все необходимое для вооруженных сил страны и обеспечения жизнедеятельности народа, т. е. для успешного ведения войны. При этом речь идет не просто о высокоразвитой экономике, а об устойчивом функционировании экономики страны в сложных условиях военного времени, иначе говоря, о способности экономики страны удовлетворять в военное время оборонные и важнейшие экономические потребности на уровне, обеспечивающем защиту государства и его жизнедеятельность.

Тыл страны, обеспечивающий боеспособность армий и флота, в современной войне становится сам уязвимым и требует надежной защиты. Основную роль в защите тыла страны будут играть Российская армия и флот, оснащенные самым современным оружием и боевой техникой, способные надежно защитить страну от ударов противника, вместе с тем невозможно дать полную гарантию в том, что какая-то часть высокоточных средств нападения противника не достигнет целей, находящихся в тылу страны. В этой связи возникает ряд проблем, которые не могут быть решены только вооруженной борьбой.

Например, защита населения от оружия массового и обычных средств поражения, обеспечение устойчивости функционирования экономики в военное время, ликвидация последствий нападения противника на города и объекты экономики, восстановление нарушенного управления и производства важнейших видов военной продукции и товаров народного потребления, восстановление работы транспорта, связи и других элементов экономики страны.

Защита населения, обеспечение устойчивости функционирования экономики и сохранение материально-технических ресурсов во время войны имеют первостепенное значение в обеспечении обороноспособности страны и в определенной степени определяют жизнестойкость государства. Поэтому в современных условиях гражданская оборона выступает как фактор стратегического сдерживания в обеспечении обороноспособности государства. Ее роль и место в системе оборонных мероприятий страны определяются

возрастающим значением тыла в современной войне и его надежной защиты с целью обеспечения Вооруженных Сил всем необходимым для отражения вооруженного нападения и обеспечения жизнедеятельности населения в условиях войны.

В 21 веке гражданская оборона должна строиться по принципу стратегической мобильности. Суть его состоит в поэтапном наращивании мероприятий ГО по времени и пространству в зависимости от уровня военных угроз, в концентрации сил и средств в нужное время и в нужном месте. Реализация этого принципа предполагает наличие мобильных, технически оснащенных сил, резервов средств защиты и средств для жизнеобеспечения населения.

### **Вопрос №1**

**Организационные основы защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий**

В соответствии с Федеральным законом «О гражданской обороне», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 г. № 804 утверждено Положение о гражданской обороне в Российской Федерации», где заложены организационные основы ГО.

Подготовка к ведению гражданской обороны заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Ведение гражданской обороны заключается в выполнении мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с установленными полномочиями создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

В целях обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по гражданской обороне, в том числе своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших опасностях в военное время, на территории Российской Федерации организуется сбор информации в области гражданской обороны (далее - информация) и обмен ею.

Гражданская оборона в соответствии с нормативно-правовыми документами, участвует в выполнении трех важнейших функций:

- **социальной** - обеспечение жизнедеятельности населения и оказание помощи пострадавшим;
- **оборонной** - защита людских ресурсов и военно-экономического потенциала страны;
- **экономической** - сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения, обеспечение защиты материальных и культурных ценностей.

Таким образом, в современных условиях гражданская оборона выступает как форма участия всего населения страны, органов государственной власти и местного самоуправления в обеспечении обороноспособности и жизнедеятельности государства, выполняя оборонную, социальную и экономическую функции.

Суть этих функций в следующем:

- решая проблемы сохранения людских ресурсов и экономического потенциала страны, гражданская оборона выполняет важную роль в оборонных функциях государства;
- обеспечивая защиту и жизнедеятельность населения в военное время, спасая и оказывая помощь пораженным и пострадавшим, гражданская оборона решает важнейшую часть социальных функций государства;
- повышая устойчивость функционирования объектов экономики, защищая материальные и культурные ценности, снижая опасность возникновения вторичных очагов поражения в условиях войны, а в конечном итоге – наносимый противником ущерб, гражданская оборона осуществляет значительный объем экономических функций государства.

Гражданская оборона представляет собой систему официальных взглядов на оборонное строительство и обеспечение безопасности государства, а также систему мер политического, экономического, социального и иного характера, реализуемых федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями и гражданами, по совершенствованию подготовки к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий и в ЧС.

## **Вопрос №2**

### **Структура и основные функции ГО и РСЧС**

Организационная структура гражданской обороны РФ включает:

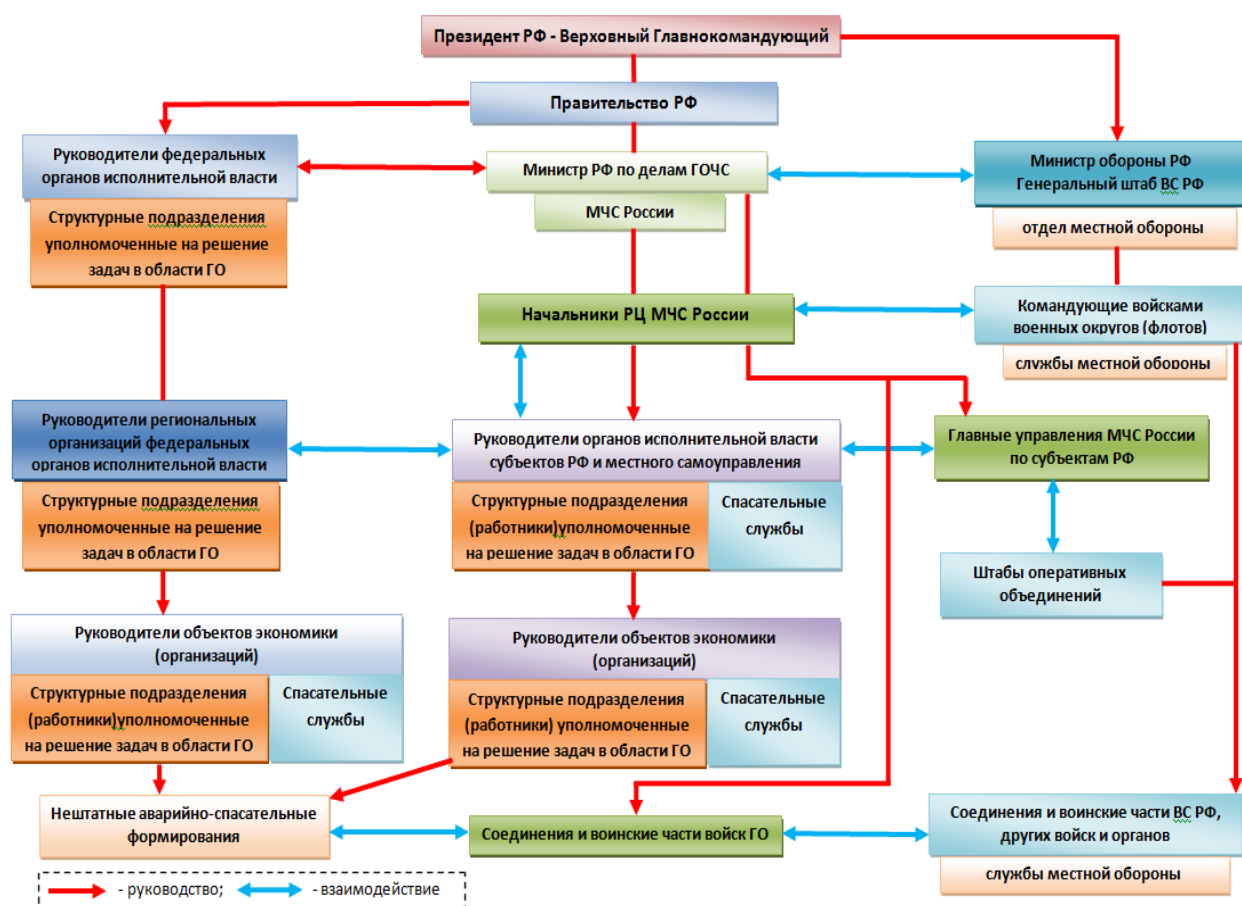
1. Руководство гражданской обороной.
2. Органы, осуществляющие управление гражданской обороной.
3. Силы гражданской обороны.

Руководство гражданской обороной в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

Государственную политику в области гражданской обороны осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Президентом Российской Федерации на решение задач в области гражданской обороны-МЧС России.

Руководство гражданской обороной в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители.

### Организация гражданской обороны Российской Федерации



**Руководство гражданской обороной** на территориях субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций осуществляют соответственно главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, руководители органов местного самоуправления и организаций.

Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

Органами, осуществляющими **управление гражданской обороной**, являются:

Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны - МЧС России.



В федеральных округах РФ – региональные центры МЧС России (далее – РЦ МЧС России).

Территориальные органы - в субъектах РФ – главные управления МЧС России по субъектам РФ (далее - ГУ МЧС России).

В федеральных органах исполнительной власти и организациях для планирования и организации выполнения мероприятий ГО, контроля за их выполнением создаются штатные структурные подразделения (отделы, сектора, группы) или назначаются отдельные работники (в зависимости от объема работы), уполномоченные решать задачи ГО и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

### **Силы гражданской обороны**

1. Спасательные воинские формирования, специально предназначенные для решения задач в области гражданской обороны, а также аварийно-спасательные формирования и спасательные службы.

2. Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования выполняют задачи в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Приказ МЧС России от 14.11.2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» определяет организацию и основные направления подготовки к ведению и ведения ГО, а также основные мероприятия по ГО в муниципальных образованиях и организациях.

Организационные основы гражданской обороны в Алтайском крае заложены в Указе Губернатора Алтайского края от 29.02.2016 №15 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Алтайском крае».

В Положении определено следующее. Гражданская оборона в Алтайском крае организуется и ведется на всей территории края в соответствии с законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации и Алтайского края, нормативными правовыми актами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - МЧС России), распорядительными документами Губернатора Алтайского края, а также настоящим Положением.

Органы исполнительной власти Алтайского края, органы местного самоуправления и организации независимо от их организационно-правовых форм (далее - организации) в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с полномочиями в области гражданской обороны создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

Руководители органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций Алтайского края несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне. В состав гражданской обороны Алтайского края входят:

Руководство гражданской обороной.

Органы, осуществляющие управление гражданской обороной.

Силы гражданской обороны.

Руководитель гражданской обороны субъекта Российской Федерации (Алтайский край) - Губернатор Алтайского края, осуществляет руководство гражданской обороной в крае через ГУ МЧС России по Алтайскому краю.

Руководство гражданской обороной в органах исполнительной власти Алтайского края, органах местного самоуправления и их структурных подразделениях осуществляют руководители этих органов и структурных подразделений. Руководство гражданской обороной в организациях осуществляют их руководители.

В целях организации и ведения гражданской обороны, руководители гражданской обороны соответствующих уровней издают приказы и распоряжения. Приказы и распоряжения руководителей гражданской обороны в пределах их компетенции в области гражданской обороны обязательны для исполнения всеми должностными лицами и гражданами.

Органами, осуществляющими управление гражданской обороной на территории Алтайского края, являются:

- Главное управление МЧС России по Алтайскому краю (ГУ МЧС России по Алтайскому краю);
- структурные подразделения (работники) по гражданской обороне территориальных органов исполнительной власти края, органов местного самоуправления и организаций.

Для планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий органами исполнительной власти области, органами местного самоуправления и руководителями организаций заблаговременно в мирное время создаются эвакуационные комиссии.

Эвакуационные комиссии возглавляются руководителями или заместителями руководителей соответствующих органов исполнительной власти Алтайского края, органов местного самоуправления и организаций. Деятельность эвакуационных комиссий регламентируется положениями об эвакуационных комиссиях, утверждаемыми соответствующими руководителями гражданской обороны.

В целях проведения технического обслуживания, ремонта и поддержания в состоянии готовности запасных пунктов управления органов исполнительной власти края, защитных сооружений гражданской обороны, накопления, хранения и обслуживания имущества гражданской обороны органами исполнительной власти края создаются соответствующие специализированные предприятия.

Указанные предприятия являются юридическими лицами, функционируют в соответствии с законодательством Алтайского края.

Для решения задач в области гражданской обороны, реализуемых на территории Алтайского края, создаются силы гражданской обороны. В состав сил гражданской обороны области входят:

- спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны;

- подразделения Государственной противопожарной службы;
- аварийно-спасательные формирования и спасательные службы;
- нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.

Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования выполняют задачи в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Нештатные аварийно-спасательные формирования привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций, а также для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

Аварийно-спасательные формирования - самостоятельные или входящие в состав аварийно-спасательных служб структуры, предназначенные для проведения аварийно-спасательных работ, основу которых составляют подразделения, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

В целях проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ регионального масштаба из числа территориальных нештатных аварийно-спасательных формирований создается резерв Губернатора Алтайского края.

Порядок подготовки, оснащения и применения нештатных аварийно-спасательных формирований определяется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач гражданской обороны.

На территории Алтайского края создаются аварийно-спасательные службы края, муниципальных образований и организаций.

Решение о создании аварийно-спасательных служб Алтайского края принимает Правительство Алтайского края, муниципальных образований - руководители органов местного самоуправления, организаций - руководители организаций.

На территории Алтайского края, в соответствии с Распоряжением СЗ Администрации Алтайского края от 28.07.2009 № 258-4р «Об утверждении перечня органов исполнительной власти в которых созданы спасательные службы ГО» и Постановлением СЗ Администрации Алтайского края от 19.07.2010 года № 310-7 «Об утверждении положения о спасательных службах гражданской

обороны Алтайского края» созданы и функционируют спасательные службы гражданской обороны.

По решению Правительства Алтайского края созданы аварийно - спасательные службы:

- медицинская;
- инженерная;
- коммунальная;
- противопожарная;
- охраны общественного порядка;
- защиты животных и растений;
- оповещения и связи;
- защиты культурных ценностей;
- автотранспортная;
- торговли и питания и другие.

Аварийно-спасательная служба - это совокупность органов управления, сил и средств гражданской обороны, предназначенных для проведения мероприятий по гражданской обороне, всестороннего обеспечения действий аварийно-спасательных формирований и выполнения других неотложных работ при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических актов.

Вид и количество аварийно-спасательных служб определяются в зависимости от характера и объема выполняемых в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения задач, с учетом наличия соответствующей базы для их создания.

Участие добровольных организаций аттестованных спасателей в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ осуществляется под руководством органов управления гражданской обороной. Силы гражданской обороны в мирное время могут привлекаться для участия в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также ликвидации последствий, вызванных террористическими актами.

Порядок создания нештатных аварийно-спасательных формирований разрабатывается и утверждается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны.

Правовые основы создания и деятельности нештатных аварийно-спасательных формирований составляют Конституция Российской Федерации, Федеральные законы от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 7, ст. 799), от 22 августа 1995 г. N 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 35, ст. 3503) и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

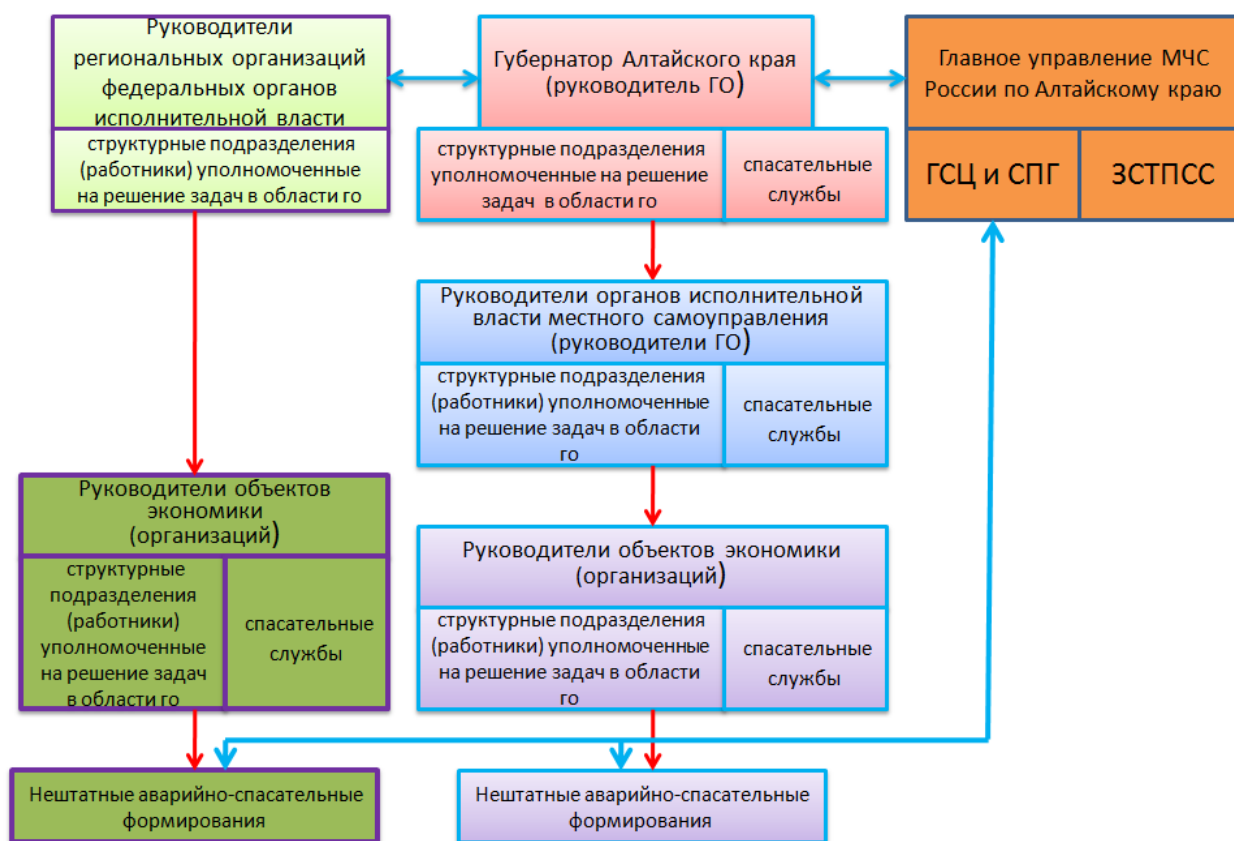
Для выполнения мероприятий гражданской обороны, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории Алтайского края, в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения, создается группировка сил гражданской обороны в составе аварийно-спасательных формирований и аварийно-спасательных служб.

Для выполнения задач гражданской обороны решением Правительства Алтайского края могут привлекаться расположенные на территории края специализированные аварийно-спасательные формирования, медицинские учреждения, строительско-монтажные организации.

Решение о привлечении в мирное время сил и средств гражданской обороны для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории области принимают руководители гражданской обороны Алтайского края, органов местного самоуправления и организаций в отношении созданных ими сил гражданской обороны.

Гражданская оборона Алтайского края организационно входит в Сибирский федеральный округ, управление которого находится в городе Новосибирск.

#### ОРГАНИЗАЦИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ АЛТАЙСКОГО КРАЯ



Организационная структура гражданской обороны Алтайском крае состоит из трех уровней:

- регионального;
- муниципального;
- объектового.

Гражданскую оборону в Алтайском крае возглавляет Губернатор –

председатель Правительства Алтайского края, который является руководителем гражданской обороны Алтайского края.

В региональную организационную структуру гражданской обороны Алтайского края входят:

1. Органы, осуществляющие управление ГО на территории Алтайского края - Главное управление МЧС России по Алтайскому краю – орган, уполномоченный на решение задач ГО, предупреждения и ликвидации ЧС в Алтайском крае, Управление защиты населения и территорий Правительства Алтайского края, органы исполнительной власти Алтайского края, администрации муниципальных образований и организаций.

2. Специализированные организации (предприятия) - созданные в целях проведения технического обслуживания, ремонта и поддержания в состоянии постоянной готовности запасных пунктов управления органов исполнительной власти Алтайского края, защитных сооружений ГО, накопления, хранения и обслуживания имущества ГО Правительством Алтайского края.

3. Комиссии при Правительстве Алтайского края:

- Комиссия по поддержанию устойчивого функционирования организаций Алтайского края - Постановлением СЗ Администрации Алтайского края от 26.09.2006 года № 391-11с «Об утверждении состава комиссии и Положения о комиссии по устойчивому функционированию объектов экономики и обеспечения жизнедеятельности населения края в условиях военного времени» (с изм. От 09.08.2010 № 353-9).

- Эвакуационная комиссия – Распоряжением Администрации Алтайского края «Об утверждении состава эвакуационной комиссии Алтайского края» от 02.10.2013 № 370-р

4. Силы ГО в Алтайском крае :

- краевые спасательные службы,
- аварийно-спасательные формирования и нештатные аварийно-спасательные формирования организаций.

На территории Алтайского края созданы спасательные службы Алтайского края, муниципальных образований и организаций. Вид и количество спасательных служб (служб ГО) определяются в зависимости от характера и объема выполняемых в соответствии с планами ГО и защиты населения задач и с учетом наличия соответствующей базы для их создания.

На муниципальном уровне руководителем гражданской обороны является глава органа местного самоуправления - глава администрации городского округа, городского поселения, муниципального района. Он подчиняется руководителю гражданской обороны Алтайского края и организует работу по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории муниципального образования от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В организационную структуру гражданской обороны муниципального уровня входят:

1. Структурное подразделение (работники) по гражданской обороне органа местного самоуправления.

2. Комиссии органа местного самоуправления :

- комиссия по устойчивому функционированию организаций на территории муниципального образования;

- эвакуационная комиссия муниципального образования

3. Силы ГО:

- муниципальные спасательные службы,
- аварийно-спасательные формирования и нештатные аварийно-спасательные формирования организаций.

4. Единая дежурно-диспетчерская служба муниципального образования.

На объектовом уровне руководителем гражданской обороны является руководитель объекта. Руководитель гражданской обороны объекта подчиняется руководителю ГО территории по месту расположения. В организационную структуру гражданской обороны объектового уровня входят:

1. Структурное подразделение (работники) по гражданской обороне.

2. Комиссии объектового уровня:

- комиссия по устойчивому функционированию организаций на территории муниципального образования;

- эвакуационная комиссия муниципального образования.

3. Силы ГО: штатные (нештатные) аварийно-спасательные формирования объекта.

4. Дежурно-диспетчерская служба объекта.

Для осуществления управления гражданской обороной органы исполнительной власти Алтайского края, органы местного самоуправления и организации в соответствии с полномочиями в области гражданской обороны создают и поддерживают в постоянной готовности технические системы управления гражданской обороной, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В целях обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по гражданской обороне и своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших опасностях в военное время на территории Алтайского края организуется сбор и обмен информацией в области гражданской обороны (далее - информация).

Сбор и обмен информацией осуществляются организациями, продолжающими работу в военное время, организациями, имеющими потенциально опасные объекты и эксплуатирующими их, а также организациями, имеющими важное оборонное и экономическое значение или представляющими высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в мирное и (или) военное время, и органами исполнительной власти области.

## **Подготовка к ведению и ведение гражданской обороны в Алтайском крае.**

Подготовка к ведению гражданской обороны в Алтайском крае основывается на заблаговременном, согласованном и взаимоувязанном по целям и задачам выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и осуществляется на основании годового и перспективного плана основных мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, который согласовывается с региональным центром Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Ведение гражданской обороны заключается в выполнении мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Алтайского края от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и осуществляется на основании плана гражданской обороны и защиты населения Алтайского края, планов гражданской обороны и защиты населения муниципальных образований и планов гражданской обороны организаций.

Планы гражданской обороны и защиты населения определяют объем, организацию, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по приведению гражданской обороны в установленные степени готовности при переводе ее с мирного на военное время и в ходе ее ведения, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения определяется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны.

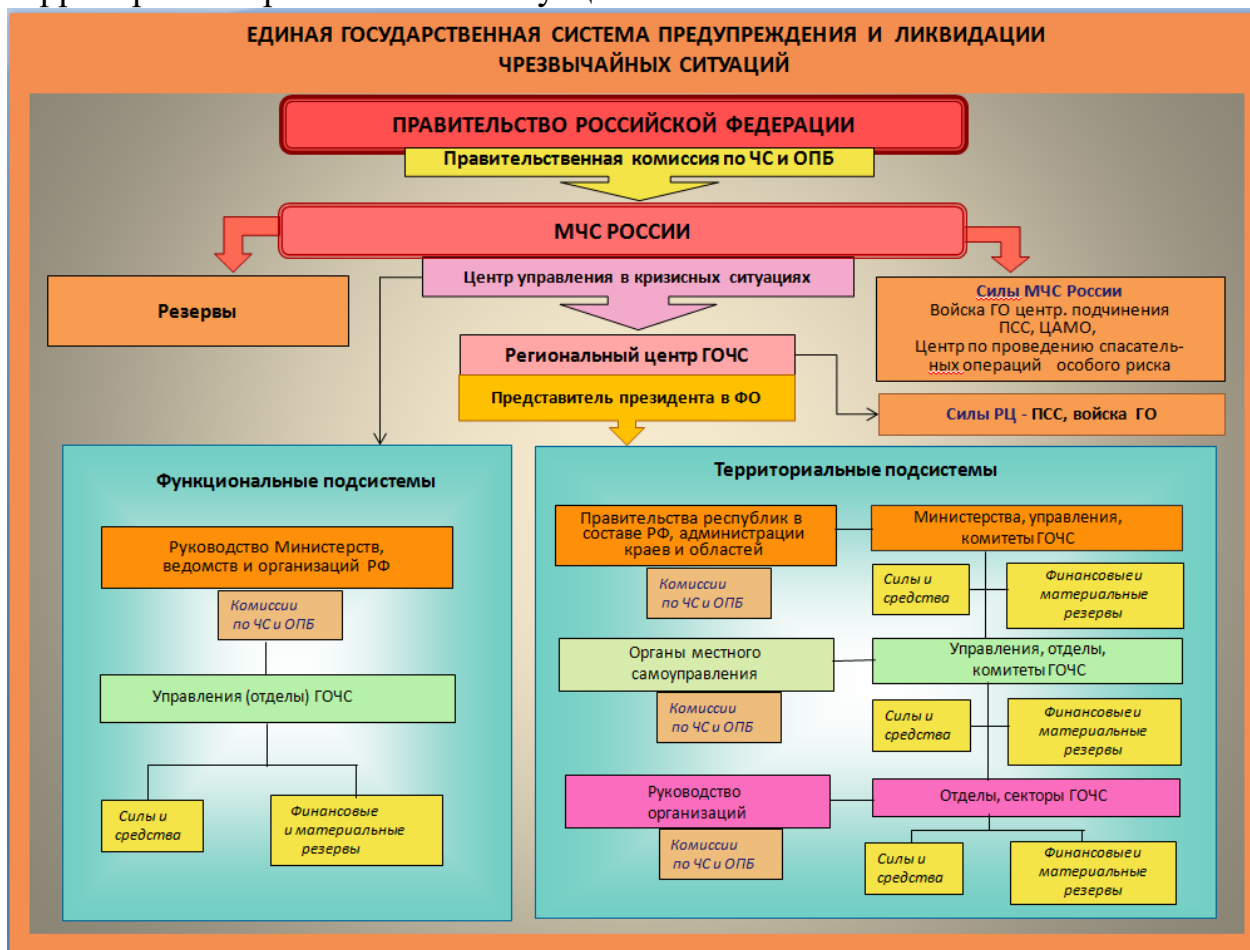
## **Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)**

Основополагающим законодательным актом в области организации и обеспечения защиты населения, материально-культурных ценностей и территорий от ЧС природного и техногенного характера является федеральный закон РФ от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций» РСЧС объединяет органы управления, силы

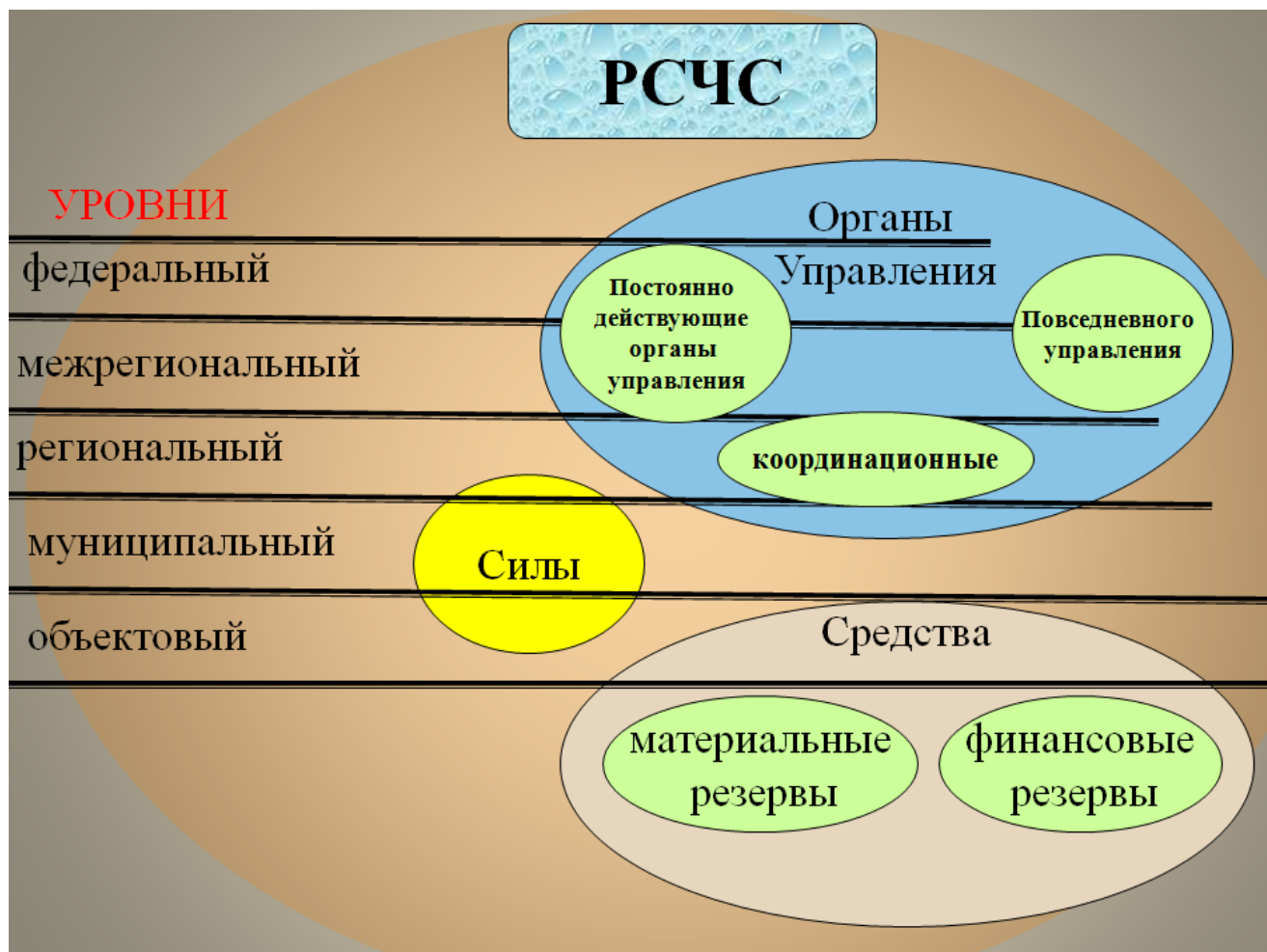


и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.



**Функциональные подсистемы** - создаются федеральными органами исполнительной власти для организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности этих органов. (Функциональные подсистемы: Вооруженных сил Российской Федерации, МВД России, Минприроды, Минздрава, Рослесхоза, Минсельхоза России, Минтранса России, Минэнерго России). Их организация, состав сил и средств, порядок деятельности функциональных подсистем РСЧС определяются положениями о них, утверждаемыми руководителями соответствующих федеральных органов исполнительной власти по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

РСЧС состоит из функциональных и территориальных подсистем. Данная система действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.



**Территориальные подсистемы** - создаются в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий. Организация, состав сил и средств территориальных подсистем, а также порядок их деятельности определяются положениями о них, утверждаемыми в установленном порядке органами исполнительной власти субъектов РФ.

На каждом уровне РСЧС создаются:

- координационные органы;
- постоянно действующие органы управления;
- органы повседневного управления;
- силы и средства;
- резервы финансовых и материальных ресурсов;
- системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

**Координационными органами единой системы являются:**

- **на федеральном уровне** - Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы единой системы;

- **на межрегиональном уровне** – представитель Президента в федеральном округе;

- **на региональном уровне** (в пределах территории субъекта Российской Федерации) - комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

- **на муниципальном уровне** (в пределах территории муниципального образования) - комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления;

- **на объектовом уровне** - комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности организации.

**Постоянно действующими органами управления** единой системы являются: - **на федеральном уровне** – МЧС России, подразделения федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы единой системы, для решения задач в области защиты населения и территорий от ЧС;

- **на межрегиональном уровне** - территориальные органы МЧС России – региональные центры по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - региональные центры);

- **на региональном уровне** - территориальные органы МЧС России - органы, специально уполномоченные решать задачи ГО и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС по субъектам Российской Федерации (далее - главные управления МЧС России);

- **на муниципальном уровне** - органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и ГО при органах местного самоуправления;

- **на объектовом уровне** - структурные подразделения организаций, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и ГО.

Постоянно действующие органы управления единой системы создаются и осуществляют свою деятельность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами.

**Органами повседневного управления** единой системы являются:

- **на федеральном уровне** - Национальный центр управления в кризисных ситуациях, центры управления в кризисных ситуациях, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы единой системы;

- **на межрегиональном уровне** - центры управления в кризисных ситуациях региональных центров;

- **на региональном уровне** - центры управления в кризисных ситуациях главных управлений МЧС России по субъектам РФ, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы органов исполнительной власти субъектов РФ и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;

- на муниципальном уровне - единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований;

- на объектовом уровне - дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).

Органы повседневного управления единой системы создаются и осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством.

**Состав сил и средств территориальной подсистемы РСЧС. Их возможности, порядок подготовки и применения.**

К силам и средствам единой системы относятся специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации ЧС. Состав сил и средств единой системы определяется Правительством Российской Федерации.

В состав сил и средств каждого уровня единой системы входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на ЧС и проведения работ по их ликвидации.

Основу сил постоянной готовности составляют аварийно - спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее 3 суток.

Перечень сил постоянной готовности федерального уровня утверждается Правительством Российской Федерации по представлению МЧС России.

Перечень сил постоянной готовности территориальных подсистем утверждается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с МЧС России.

Состав и структуру сил постоянной готовности определяют создающие их федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов, органы местного самоуправления, организации и общественные объединения исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации ЧС.

Координацию деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, общественных объединений, участвующих в проведении аварийно-спасательных работ и действующих на всей или большей части территории РФ, а также всех видов пожарной охраны осуществляет в установленном порядке МЧС России.

Координацию деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территориях субъектов Российской Федерации осуществляют в установленном порядке Главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации.

Координацию деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территориях муниципальных образований

осуществляют органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и ГО.

На объектах состав и структуру сил постоянной готовности определяют создающие их организации исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Силы и средства РСЧС подразделяются на:

**-силы и средства наблюдения и контроля;**

**-силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций.**

Силы и средства наблюдения и контроля включают те органы, службы и учреждения, которые осуществляют государственный надзор, инспектирование, мониторинг, контроль состояния природной среды, хода природных процессов и явлений, потенциально опасных объектов, продуктов питания, фуража, веществ, материалов, здоровья людей и т.д. К этим силам и средствам относятся силы и средства органов государственного надзора, гидрометеослужбы, ветеринарной службы и др.

Привлечение аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к ликвидации ЧС осуществляется:

- в соответствии с планами предупреждения и ликвидации ЧС на обслуживаемых указанными службами и формированиями объектах и территориях;

- в соответствии с планами взаимодействия при ликвидации ЧС на других объектах и территориях;

- по решению федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, осуществляющих руководство деятельностью указанных служб и формирований.

Привлечение профессиональных аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к ликвидации чрезвычайных ситуаций за пределами территории Российской Федерации осуществляется по решению Правительства Российской Федерации в соответствии с нормами международного права на основе международных договоров Российской Федерации.

Специально подготовленные силы и средства Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, выполняющих задачи в области обороны, привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации.

Основные функции единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций:

- разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от ЧС;

- осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение ЧС и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в ЧС;

- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации ЧС;

- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС;
- подготовка населения к действиям в ЧС;
- прогнозирование и оценка социально-экономических последствий ЧС;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
- осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций;
- осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций;
- реализация прав и обязанностей населения в области защиты от ЧС, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;
- международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС.

**Государственная инспекция по маломерным судам** входит в состав МЧС России. В систему Государственной инспекции по маломерным судам входят структурные подразделения центрального аппарата МЧС России, территориальные органы Государственной инспекции по маломерным судам в составе территориальных органов МЧС России, государственные инспекторы по маломерным судам, а также соответствующие подразделения и организации МЧС России.

Государственная инспекция по маломерным судам руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми и другими актами МЧС России.

Постановлением Правительства РФ от 23.12.2004 № 835 утверждено Положение «О государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

Основными задачами Государственной инспекции по маломерным судам являются:

- осуществление государственного и технического надзора за маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок и их использованием во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации;
- обеспечение в пределах своей компетенции безопасности людей на водных объектах.

Для выполнения этих задач государственная инспекция по маломерным судам осуществляет следующие функции:

- организует в пределах своей компетенции надзор и контроль за выполнением требований по обеспечению безопасности людей и охраны жизни людей на базах (сооружениях) для стоянок маломерных судов, пляжах, переправах и наплавных мостах;

- участвует в разработке правил классификации маломерных судов;
- организует контроль за соблюдением правовых актов, регламентирующих порядок пользования маломерными судами, базами (сооружениями) для их стоянок, пляжами, переправами и наплавными мостами;
- осуществляет в установленном порядке классификацию, государственную регистрацию, учет и ежегодные технические освидетельствования и осмотры маломерных судов, присвоение им государственных (бортовых) номеров, выдачу судовых билетов на зарегистрированные маломерные суда;
- разрабатывает типовые программы обучения и осуществляет прием экзаменов по судовождению, правилам пользования и навыкам практического управления маломерными судами, гидроциклами, аттестацию судоводителей и выдачу им удостоверений на право управления;
- осуществляет ведение единого реестра зарегистрированных маломерных судов и государственный учет выдаваемых удостоверений на право управления маломерными судами, регистрационных и иных документов, необходимых для допуска маломерных судов и судоводителей к участию в плавании;
- устанавливает в зависимости от конструкции судна и вносит в судовой билет обязательные условия, нормы и технические требования по, грузоподъемности, предельной мощности и количеству двигателей, допустимой площади парусов, району плавания, высоте волны, при которой маломерное судно может плавать, осадке, минимальному надводному борту, оснащению спасательными и противопожарными средствами, сигнальными огнями, навигационным и другим оборудованием;
- проводит в установленном порядке регулярные проверки маломерных судов на соответствие техническим нормативам выбросов в атмосферный воздух вредных (загрязняющих) веществ;
- осуществляет учет аварий и происшествий с маломерными судами, несчастных случаев с людьми на воде;
- осуществляет учет, ежегодное техническое освидетельствование баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, пляжей, переправ и наплавных мостов, выдачу разрешений на эксплуатацию баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, переправ и наплавных мостов, а также разрешений на пользование пляжами;
- осуществляет подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников Государственной инспекции по маломерным судам по профилю их профессиональной деятельности;
- проводит разъяснительную и профилактическую работу среди населения в целях предупреждения аварийности маломерных судов и снижения травматизма людей на водных объектах;
- осуществляет в установленном порядке производство по делам об административных правонарушениях в пределах своей компетенции;
- представляет в соответствии с законодательством Российской Федерации сведения в налоговые органы о зарегистрированных, снятых с учета и состоящих на учете маломерных судах и лицах, на которых зарегистрированы эти суда;
- участвует в поиске и спасании людей на водных объектах;

- участвует в реализации мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на водных объектах;

- участвует в формировании соответствующих технических регламентов и технических требований;

- устанавливает с учетом местных условий дополнительные ограничения в режимах пользования поднадзорными судами по мощности и количеству двигателей, площади парусов и скоростям движения.

Закон Алтайского края от 17.03.1998 года № 15-ЗС «О защите населения и территории Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Постановление Администрации Алтайского края от 22.06.2004 года «Об утверждении положения об Алтайской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» регулируют правоотношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти Алтайского края, в сфере защиты населения и территории Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного, межмуниципального и регионального характера.

**Алтайская территориальная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций** (далее - территориальная подсистема):

- создается и действует для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах территории области;
- состоит из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению Алтайского края.

Организация территориальной подсистемы, состав сил и средств территориальной подсистемы, а также порядок их деятельности определяются положениями о них, утверждаемыми в установленном порядке Правительством Алтайского края.

Алтайская территориальная подсистема РСЧС состоит из :

- координационного органа;
- постоянно действующего органа управления;
- органов повседневного управления; сил и средств;
- резервов финансовых и материальных ресурсов;
- системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

**Координационным органом** Алтайской территориальной подсистемы РСЧС является комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Алтайского края (далее – КЧС и ОПБ).

**Постоянно действующим органом управления** Алтайской территориальной подсистемы РСЧС в соответствии с действующим законодательством является Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Алтайскому краю (далее - Главное управление МЧС России по Алтайскому краю).



**Органы повседневного управления** Алтайской территориальной подсистемы РСЧС:

- центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Алтайскому краю (ЦУКС).

-информационный центр Правительства Алтайского края с подвижным пунктом управления.

-дежурно-диспетчерские службы органов исполнительной власти Алтайского края и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Размещение органов управления Алтайской территориальной подсистемы РСЧС в зависимости от обстановки осуществляется на стационарных или подвижных пунктах управления, оснащаемых техническими средствами управления, средствами связи, оповещения и жизнеобеспечения, поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию

**К силам и средствам** Алтайской территориальной подсистемы РСЧС в соответствии с действующим законодательством относятся специально подготовленные силы и средства, расположенные на территории края, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В состав сил и средств Алтайской территориальной подсистемы РСЧС входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации (далее - силы постоянной готовности). Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные формирования и иные службы и формирования (далее - аварийно- спасательные формирования), оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом и материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации.

Состав и структуру сил постоянной готовности определяют создающие их органы исполнительной власти Алтайского края и организации, исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Координацию деятельности аварийно-спасательных формирований на территории Алтайского края осуществляет Главное управление МЧС России по Алтайскому краю в соответствии с действующим законодательством.

Привлечение аварийно-спасательных формирований к ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется:

1. В соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых указанными формированиями объектах и территориях.
2. В соответствии с планами взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях.

Организацию работ и ликвидацию чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера осуществляют:

при возникновении чрезвычайных ситуаций, которые привели к разрушению (повреждению) автодорог, мостов, переправ, - департамент дорожного хозяйства и транспорта Алтайского края (при ликвидации ЧС, вызванных крушениями и авариями грузовых и пассажирских поездов, речных судов, авиационными катастрофами, осуществляет взаимодействие с предприятиями воздушного, железнодорожного и водного транспорта);

при возникновении чрезвычайных ситуаций, вызванных авариями с ядерными зарядами, ядерными боеприпасами и ядерным оружием в местах их хранения, обслуживания или при транспортировке; обнаружением (утратой) источников ионизирующего излучения; авариями с радиоактивными отходами; авариями с боевыми отравляющими веществами, - управление конвенциональных проблем Правительства Алтайского края;

при возникновении чрезвычайных ситуаций, вызванных авариями с выбросом (угрозой выброса) аварийно химически опасных веществ при их производстве, переработке, перевозке (транспортировке) или хранении (захоронении), - Алтайское краевое государственное казенное учреждение "Алтайская краевая пожарно-спасательная служба";

при возникновении чрезвычайных ситуаций, вызванных массовыми инфекционными заболеваниями и отравлениями людей, - департамент здравоохранения Алтайского края;

при возникновении чрезвычайных ситуаций, вызванных внезапным обрушением зданий, сооружений социального назначения, обрушением пород (береговыми оползнями) в черте населенных пунктов, - департамент строительства и архитектуры Алтайского края;

при возникновении чрезвычайных ситуаций, вызванных авариями на автономных электростанциях; авариями на электроэнергетических системах (сетях); авариями на газо- и нефтепроводах, - департамент энергетики и газификации Алтайского края;

при возникновении чрезвычайных ситуаций, вызванных авариями на коммунальных системах жизнеобеспечения; нарушением питьевого водоснабжения населения, - департамент жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края;

при возникновении чрезвычайных ситуаций, вызванных массовой гибелью посевов сельскохозяйственных культур, вызванных метеорологическими (геологическими, гидрологическими) явлениями, массовым поражением сельскохозяйственных растений болезнями и вредителями, - департамент сельского хозяйства и продовольствия Алтайского края;

при возникновении чрезвычайных ситуаций, вызванных лесными пожарами; массовым поражением леса болезнями и вредителями, - департамент лесного хозяйства Алтайского края;

при возникновении чрезвычайных ситуаций, вызванных авариями с разливом нефти и нефтепродуктов, авариями на гидротехнических сооружениях, внезапным обрушением пород (береговыми оползнями) вне населенных пунктов, - департамент экологии и природопользования Алтайского края;

при возникновении чрезвычайных ситуаций, вызванных массовой гибелью (заболеваниями) животных, - управление ветеринарии Алтайского края.

Организацию работ по ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций осуществляет департамент здравоохранения Алтайском крае .

Организацию работ по социальному обеспечению пострадавшего населения осуществляет департамент социального развития Алтайского края. Организацию работ по обеспечению продовольствием, питанием и предметами первой необходимости населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях регионального и межмуниципального характера, осуществляет департамент развития предпринимательства и торговли Алтайского края.

Для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются и используются:

- резервный фонд Правительства Алтайского края;
- краевой резерв материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечения мероприятий гражданской обороны на территории Алтайском крае;
- резервы финансовых и материальных ресурсов органов местного самоуправления муниципальных образований края;
- резервы финансовых и материальных ресурсов организаций.

Сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности осуществляется в порядке, установленном Правительством РФ. Проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС в рамках Алтайской территориальной подсистемы РСЧС осуществляется на основе плана действий Правительства Алтайского края по предупреждению и ликвидации ЧС в Алтайском крае, а также планов действий органов местного самоуправления муниципальных образований области и организаций по предупреждению и ликвидации ЧС в муниципальных образованиях области и организациях.

Финансовое обеспечение функционирования Алтайской ТП РСЧС и мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Алтайского края.

Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами Алтайской территориальной подсистемы РСЧС, являются:

**В режиме повседневной деятельности:**

1. Изучение состояния окружающей среды и прогнозирование чрезвычайных ситуаций.

2. Сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности.

3. Разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

4. Планирование действий органов управления и сил Алтайской территориальной подсистемы РСЧС, организация подготовки и обеспечения их деятельности.

5. Подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях.

6. Пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности.

7. Создание, размещение, хранение и восполнение резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

8. Проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности.

9. Осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования.

10. Планирование мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

11. Ведение учета и статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф.

#### **В режиме повышенной готовности:**

1. Усиление контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий.

2. Введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил Алтайской территориальной подсистемы РСЧС на стационарных пунктах управления.

3. Непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам Алтайской территориальной подсистемы РСЧС данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях и о приемах и способах защиты от них.

4. Принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях.

5. Уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов.

6. Приведение при необходимости сил и средств Алтайской территориальной подсистемы РСЧС в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий.

7. Восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

8. Проведение при необходимости эвакуационных мероприятий.

#### **В режиме чрезвычайной ситуации:**

1. Оповещение руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Алтайского края, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях.

2. Проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

3. Организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств Алтайской территориальной подсистемы РСЧС, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций.

4. Непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации.

5. Проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

#### **Заключение.**

Важное место в деятельности органов государственной власти всех уровней и местного самоуправления должны занимать вопросы организации и ведения гражданской обороны, защиты населения и территории в ЧС.

Применительно к задачам гражданской обороны, решаемым органами исполнительной власти на федеральном и территориальном уровнях, необходимо прогнозирование обстановки, которая может сложиться вследствие воздействия современных средств поражения потенциального противника по объектам экономики, инфраструктуры на территории России.

Умелая организация и ведение гражданской обороны, защиты населения и территории в ЧС эффективное проведение мероприятий по гражданской обороне на территории Алтайского края, позволит сохранить жизнь людей и материально-культурные ценности, накопленные на протяжении веков, даст возможность преодолеть любые опасности, возникающие при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.