

Законодательство обязывает организации, эксплуатирующие ОПО, разработать и утвердить планы мероприятий по локализации и ликвидации аварии (далее - ПМЛА).

Положение устанавливает порядок разработки планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО и требования к содержанию таких планов.

ПМЛА должен отвечать требованиям законодательства о промышленной безопасности, установленным Федеральным законом №116-ФЗ.

Какие предприятия обязательно должны разработать ПМЛА?

Перед вводом в эксплуатацию ОПО I, II и III классов опасности у эксплуатирующей организацией возникает обязанность разработать ПМЛА на ОПО. Для предприятий, эксплуатирующих ОПО IV класса опасности, они необязательны.

Если ПМЛА не будет, вам могут отказать в выдаче лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически ОПО I, II и III классов опасности.

ПМЛА надо разработать сразу же после внесения ОПО в Государственный реестр опасных производственных объектов (далее - реестр) и до начала эксплуатации, которую разрешается осуществлять только на основании полученной лицензии. Иначе эксплуатация расценивается как незаконное предпринимательство.

Подтверждением выполнения этого требования будут визы согласования и утверждения на титульном листе ПМЛА. При нахождении на площадке нескольких ОПО у одной эксплуатирующей организации, если они территориально соприкасаются и между ними отсутствуют объекты иных организаций, разрешается разрабатывать один ПМЛА для всех объектов. При этом сроки его действия будут ограничены наименьшим сроком для объектов, указанных выше.

Первоначально ПМЛА необходимо разработать непосредственно перед подачей документов на получение лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, т.к. при проведении оценки соответствия лицензионных требований вы можете получить несоответствие в этой части.

Нормативно-правовыми актами срок разработки ПМЛА при вводе ОПО в эксплуатацию не установлен.

Сроки действия ПМЛА установлены п. 5 Положения, а сроки действия ПМЛА зависят от отрасли:

- для ОПО, на которых ведутся горные работы, в подземных условиях, - 6 месяцев;
- для ОПО, на которых ведутся открытые горные работы, - 1 год;
- для остальных объектов - 5 лет.

По истечении этих сроков ПМЛА нужно пересматривать и переутверждать не менее чем за 15 календарных дней до истечения срока действия предыдущего плана мероприятий (п. 7 Положения).

Положением также четко регламентированы случаи, когда нужно пересматривать ПМЛА до истечения сроков действия (п. 7):

не позднее 30 календарных дней после:

- реконструкции, технического перевооружения объекта или внесения изменений в технологию производства;
- внесения изменений в системы управления технологическими процессами на объекте;
- изменения сведений, содержащихся в общих или специальных разделах плана мероприятий;

ПМЛА пересматриваются после аварий и по предписаниям РТН после надзорных мероприятий:

- на основании выводов, указанных в акте технического расследования причин аварий на объекте;

- по предписанию федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориального органа в случае выявления несоответствия сведений, содержащихся в плане мероприятий, сведениям, полученным в ходе осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности;

- на основании предостережения федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориального органа о недопустимости нарушения обязательных требований промышленной безопасности в случае выявления указанными органами новых факторов риска по результатам технического расследования причин аварий на иных аналогичных объектах.

При пересмотре ПМЛА сроки действия остаются теми же, что и при первоначальной разработке.

ПМЛА - результат коллективной работы сотрудников предприятия. Руководитель юридического отдела распорядительным документом может назначить комиссию из должностных лиц, уполномоченных готовить ПМЛА (пример 1).

ПРИМЕР 1

Оформление документа об утверждении ПМЛА (фрагмент)

План разработан комиссией в составе:	
1. Директор по производству	Ф. И. О.
2. Начальник ООТ, ПБ и ООС	Ф. И. О.
3. Главный механик	Ф. И. О.
4. Главный энергетик	Ф. И. О.
5. Главный метролог	Ф. И. О.
6. Начальник цеха газоснабжения (ЦГС)	Ф. И. О.
7. Командир ПАСФ	Ф. И. О.
8. Начальник ПЧ	Ф. И. О.

План разработан в соответствии с требованиями Положения о разработке планов мероприятий по локализации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 15 сентября 2020 г. № 1437.

Подтверждением выполнения этого требования будут визы согласования и утверждения на титульном листе ПМЛА (пример 2).

ПРИМЕР 2

Титульный лист ПМЛА

Наименование организации

СОГЛАСОВАНО:
Командир ПАСФ
Наименование организации _____ И.О. Фамилия
« ____ » _____ 202_ г.

Начальник ПЧ
Наименование организации _____ И.О. Фамилия
« ____ » _____ 2023 г.

УТВЕРЖДАЮ:
Технический директор
Наименование организации _____ И.О. Фамилия
« ____ » _____ 202_ г.

Обязательно должен быть согласован с руководителями профессиональных аварийно-спасательных служб или профессиональных аварийно-спасательных формирований, которые привлекаются для локализации и ликвидации последствий аварий на объекте

Положением четко определены даты пересмотра (перутверждения) ПМЛА, а первоначально его необходимо разработать и утвердить сразу же после внесения СПО в реестр и до начала эксплуатации СПО

П Л А Н
мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте
«Сеть газопотребления»

г. Новосибирск
2023 г.

Положением четко регламентирован порядок его согласования и утверждения:

Извлечение из Положения

«8. Планы мероприятий утверждаются руководителями (заместителями руководителей) организаций, эксплуатирующих объекты, либо руководителями обособленных подразделений юридических лиц (в случаях, предусмотренных положениями о таких обособленных подразделениях).

9. Планы мероприятий согласовываются руководителями (заместителями руководителей, в должностные обязанности которых входит согласование планов мероприятий) профессиональных аварийно-спасательных служб или профессиональных аварийно-спасательных формирований, которые привлекаются для локализации и ликвидации последствий аварий на объекте».

Отсутствие разработанного, согласованного и утвержденного в установленном порядке ПМЛА является грубым нарушением лицензионных требований и может служить основанием приостановки эксплуатации ОПО.

Если ПМЛА отсутствует, предприятию может грозить административное наказание по ст. 9.1 п. 3 КоАП:

- наложение административного штрафа:
 - на должностных лиц в размере от 40 000 до 50 000 руб. или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет;
 - на юридических лиц - от 500 000 до 1 млн руб.;
- административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

ПМЛА представляет собой многостраничный документ, с таблицами и формами в приложениях. Он должен состоять из двух разделов: общий и специальный (п. 10 Положения).

Содержание может быть таким:

- 1. Общий раздел плана мероприятий**
 - 1.1. Характеристика ОПО.
 - 1.2. Сценарии наиболее вероятных аварий и наиболее опасных по последствиям аварий, а также источники (места) их возникновения.
 - 1.3. Характеристики аварийности и травматизма для опасного производственного объекта на ОПО.
 - 1.4. Количество сил и средств, используемых для локализации и ликвидации последствий аварий.
 - 1.5. Организация взаимодействия сил и средств.
 - 1.6. Состав и дислокация сил и средств.
 - 1.7. Порядок обеспечения постоянной готовности сил и средств к локализации и ликвидации последствий аварий на объекте.
 - 1.8. Организация управления, связи и оповещения на объекте.
 - 1.9. Система взаимного обмена информацией между организациями — участниками локализации и ликвидации последствий аварий.
 - 1.10. Первоочередные действия при получении сигнала об аварии на объекте.
 - 1.11. Действия производственного персонала и аварийно-спасательных формирований по локализации и ликвидации аварий.
 - 1.12. Мероприятия, направленные на обеспечение безопасности населения.
 - 1.13. Организация МТО, инженерного и финансового обеспечения операций.
- 2. Специальный раздел плана мероприятий:**
 - 2.1. Проводимая работа, вызванная необходимостью ликвидации или локализации аварии.
 - 2.2. Приложения.

Материал взят из журнала «Промышленная безопасность».