



**УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР  
КРАЕВОГО КАЗЁННОГО УЧРЕЖДЕНИЯ  
«УПРАВЛЕНИЕ АЛТАЙСКОГО КРАЯ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ  
ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ  
И ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»  
(УМЦ ККУ «УГОЧС и ПБ Алтайского края»)**

**Модуль 1. Основы обеспечения ЗНТЧС и ведения ГО**

**Тема №6. Режимы функционирования органов управления и сил РСЧС  
и их введение. Выполняемые мероприятия**

г. Барнаул  
2022

## **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Федеральный закон Российской Федерации от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
2. Федеральный закон Российской Федерации от 12.02.1998 №28-ФЗ «О гражданской обороне».
3. Федеральный закон Российской Федерации от 28.12.2010 №390-ФЗ «О безопасности».
4. Федеральный закон Российской Федерации от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности».
5. Акимов В.А., Владимиров В.А., Измалков В.И. Катастрофы и безопасность. – М: Деловой экспресс, 2006.
6. Воробьев Ю.Л. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. - М., 2003.
7. Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева. – М.: Изд-во «Флайст», Информационно-издательский центр «Геополитика», 2001.
8. Каталог основных понятий Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях. / Отв. ред. В.А. Владимиров. – М.: Статус, 2005.
9. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / Под общ. ред. Г.Н. Кирилова. - М.: Институт риска и безопасности, 2010.
10. Михно Е.П. Ликвидация последствий аварий и стихийных бедствий. – М., 1979.
11. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций.: Учебное пособие для органов управления РСЧС / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева. - М.: Издат. фирма «КРУК», 2002.

12. Федоренко В.М., Плотников П.В., Садыков В.С. Организация работы органов управления ГО при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций мирного времени. – М., 2000.

13. Щебланин Н.П. Система управления РСЧС.- М., 1999.

## **ВВЕДЕНИЕ**

Большое количество ежегодно возникающих чрезвычайных ситуаций, сопровождаемых значительными людскими и материальными потерями, сохраняющаяся опасность возникновения войн и вооруженных конфликтов повышают актуальность защиты населения и территорий в настоящее время.

При отсутствии угрозы возникновения чрезвычайной ситуации органы управления и силы РСЧС функционируют в режиме повседневной деятельности.

Решением руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, на территории которых могут возникнуть или возникли чрезвычайные ситуации, могут устанавливаться следующие режимы функционирования:

- режим повышенной готовности - при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;
- режим чрезвычайной ситуации - при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

При введении соответствующего режима функционирования РСЧС определяются:

- обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации;
- границы территории, на которой может возникнуть чрезвычайная ситуация, или границы зоны чрезвычайной ситуации;
- силы и средства, привлекаемые к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации;
- перечень мер по обеспечению защиты населения от чрезвычайной ситуации или организации работ по ее ликвидации;

- должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению чрезвычайной ситуации, или руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации.

Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций должны информировать население через средства массовой информации и по иным каналам связи о введении на конкретной территории соответствующих режимов функционирования органов управления и сил единой системы, а также мерах по обеспечению безопасности населения.

При устранении обстоятельств, послуживших основанием для ведения на соответствующих территориях режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации, руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций отменяют установленные режимы функционирования органов управления и сил единой системы.

При угрозе возникновения или возникновении региональных и федеральных чрезвычайных ситуаций режимы функционирования органов управления и сил соответствующих подсистем единой системы устанавливаются решением Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

## **ПЕРВЫЙ УЧЕБНЫЙ ВОПРОС: Режимы функционирования органов управления и сил РСЧС. Порядок их введения.**

### **1. Режим повседневной деятельности РСЧС**

Основными мероприятиями, осуществляемыми органами управления и силами единой системы, в режиме повседневной деятельности, являются:

- изучение состояния окружающей среды и прогнозирование чрезвычайных ситуаций;
- сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;
- планирование действий органов управления и сил единой системы, организация подготовки и обеспечения их деятельности;
- подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;
- пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;
- проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо

хранения, а также по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;

- ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф.

## **2. Режим повышенной готовности РСЧС**

Основными мероприятиями, осуществляемыми органами управления и силами единой системы, в режиме повышенной готовности, являются:

- усиление контроля над состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий;

- введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил единой системы на стационарных пунктах управления;

- непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о приемах и способах защиты от них;

- принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях;

- уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;

- приведение при необходимости сил и средств единой системы в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;

- восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- проведение при необходимости заблаговременных эвакуационных мероприятий;

### **3. Режим чрезвычайной ситуации и чрезвычайное положение**

Основными мероприятиями, осуществляемыми органами управления и силами единой системы, в режиме чрезвычайной ситуации являются:

- непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий;

- оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях;

- проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе, в случае необходимости, экстренной эвакуации;

- организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств единой системы, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;

- непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации;

- организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

- проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.



В особых случаях на всей территории страны или в ее отдельных местностях может вводиться чрезвычайное положение - особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, должностных лиц, общественных объединений, при котором допускаются отдельные временные ограничения прав и свобод граждан, организаций, общественных объединений, возложение на них дополнительных обязанностей (Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 №3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»).

Чрезвычайное положение применяется исключительно для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя России. Некоторые обстоятельства, служащие основанием для введения этого правового статуса, связаны с вопросами природной и техногенной безопасности.

В случае введения чрезвычайного положения при попытках насильственного изменения конституционного строя страны, вооруженного мятежа, массовых беспорядков, террористических актах и других подобных обстоятельствах для органов управления и сил соответствующих подсистем РСЧС устанавливается режим повышенной готовности. При обстоятельствах, связанных с чрезвычайными ситуациям природного и техногенного характера, обусловивших введение чрезвычайного положения, эти органы и силы единой системы переводятся в режим чрезвычайной ситуации.

В режиме чрезвычайного положения органы управления и силы единой системы функционируют с учетом особого правового режима деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций.

**ВТОРОЙ УЧЕБНЫЙ ВОПРОС: Мероприятия, проводимые при различных режимах функционирования РСЧС, их сущность и организация выполнения.**

Органы управления в мирное время, в зависимости от обстановки, работают в режимах: повседневной деятельности, повышенной готовности и чрезвычайной ситуации.

Режимы их работы устанавливают соответствующие органы исполнительной власти субъектов РФ, местного самоуправления в зависимости от масштабов прогнозируемой или возникшей на их территории ЧС.

Основные мероприятия, осуществляемые комиссиями по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее – КЧС и ОПБ) и органами управления в режиме повседневной деятельности, являются:

- поддержание органов управления и сил РСЧС в готовности к экстренным действиям;
- разработка, своевременная корректировка и уточнение планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС и других документов планирования, проверка их реальности в ходе проводимых учений, тренировок и занятий;
- изучение потенциально опасных объектов и районов возможных стихийных бедствий, прогнозирование ожидаемых потерь и разрушений при возникновении ЧС;
- организация постоянного наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и на прилегающих к ним территориях;
- осуществление взаимного обмена информацией между вышестоящими, подчиненными, взаимодействующими и соседними органами управления;

- совершенствование подготовки органов управления, сил, средств и населения к действиям при ЧС, планирование и проведение командно-штабных, опытно-исследовательских и других учений и тренировок;

- планирование и выполнение целевых и научно-технических программ и мероприятий по предупреждению ЧС, обеспечению безопасности и защиты населения, сокращению возможных потерь и ущерба, повышению устойчивости функционирования промышленных объектов и отраслей экономики при возникновении ЧС;

- создание, восполнение и поддержание в готовности чрезвычайных резервных фондов финансовых, продовольственных, медицинских и материально-технических ресурсов;

- осуществление контроля над выполнением мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;

- осуществление целевых видов страхования;

- своевременный доклад вышестоящим органам управления об угрозе или возникновении ЧС и проводимых мероприятиях.

***Мероприятия, проводимые КЧС и ОПБ и органами управления при режиме повышенной готовности:***

- приведение в готовность КЧС и ОПБ и органов управления, систем связи и оповещения, усиление дежурно-диспетчерской службы;

- введение усиленного режима работы с круглосуточным дежурством руководящего состава комиссий по ЧС и органов управления, дежурных смен;

- своевременное представление докладов вышестоящим органам управления, информирование подчиненных, взаимодействующих и соседей о сложившейся обстановке и возможном ее развитии;

- уточнение принятых решений и ранее разработанных планов;

- развертывание работы КЧС и ОПБ, органов управления и оперативных групп для выявления причин ухудшения обстановки в районе возможной ЧС и выработки предложений по ее нормализации;

- усиление наблюдения и контроля над состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях;
- прогнозирование возможного возникновения ЧС, ее последствий и масштабов;
- принятие мер по защите населения, окружающей природной среды и повышению устойчивого функционирования объектов экономики;
- приведение в готовность сил и средств, предназначенных для ликвидации угрозы возникновения ЧС, уточнение им задач и выдвижение, при необходимости, в район возможных действий;
- проверка готовности служб жизнеобеспечения населения к действиям в соответствии с прогнозируемой обстановкой;
- организация и контроль проведения подготовительных мер по возможной защите населения, снабжению средствами индивидуальной защиты и повышению устойчивости функционирования служб и объектов жизнеобеспечения.

***Мероприятия, проводимые КЧС и ОПБ, органами управления в режиме чрезвычайной ситуации:***

- выполнение мероприятий режима повышенной готовности, если они не проводились ранее;
- перевод органов управления, расположенных в районе бедствия, на круглосуточный режим работы;
- организация защиты населения;
- доклад вышестоящим органам управления об обстановке и проводимых мероприятиях, информирование подчиненных, взаимодействующих и соседей;
- выдвижение оперативных групп (если не выслались) в район ЧС для непосредственного руководства проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ;

- выдвижение органов управления, сил РСЧС и других привлекаемых сил в район предстоящих действий;
- определение границ зоны ЧС;
- организация и руководство проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- организация мероприятий по обеспечению устойчивости функционирования отраслей и объектов экономики по первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения;
- осуществление непрерывного контроля над состоянием окружающей природной среды в районах ЧС, за обстановкой на аварийных объектах и прилегающих к ним территорий;
- организация оценки масштабов ущерба.

### **Организация работы органов управления**

КЧС и ОПБ и органы управления выполняют свои задачи в районах ЧС в соответствии с расчетом, по которому определяется состав оперативных и специальных групп, подготовленных к действиям в районах бедствия на создаваемых вспомогательных пунктах управления (ВПУ). Также проводится распределение личного состава и по другим пунктам управления, которые занимают ими при угрозе или с возникновением ЧС.

Состав рабочих групп определяется руководителями органов управления с учетом содержания и объема выполняемых задач, штатной структуры и обеспечения круглосуточной работы.

**В органах управления и на их пунктах управления создаются рабочие группы:**

обобщения обстановки и подготовки предложений (планирования);  
направлений (на субъекты РФ, органы местного самоуправления, министерства, ведомства, органы военного командования и другие), информации, эвакуационная и другие группы.

В состав расчета пункта управления, как правило, также входят группы оперативного дежурства, спецсвязи, секретного делопроизводства и другие, обеспечивающие деятельность комиссий по ЧС и органов управления.

На *группу обобщения обстановки и подготовки предложений* (планирования) возлагается: сбор, анализ и оценка обстановки и ее отражение в центре управления; подготовка расчетов и предложений для принятия председателем комиссии по ЧС решения; разработка планирующих документов, проектов приказов, распоряжений. Кроме того, группа осуществляет подготовку предложений и оформление уточненного решения на каждые очередные сутки проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

*Группа направлений* создается для обеспечения управления подчиненными органами и силами РСЧС и другими силами, выделяемыми для ликвидации ЧС, а также для поддержания взаимодействия с органами военного командования (военными округами, флотами, гарнизонами) и другими взаимодействующими органами.

Группа направлений осуществляет:

- сбор, предварительный анализ, обобщение, оценку данных по обстановке в районах действий подчиненных сил и представление ее непосредственным и прямым начальникам;
- доведение подчиненным приказов, распоряжений и проверка их исполнения;
- контроль за прохождением сигналов оповещения; ведение рабочих карт, журналов учета обстановки; запись указаний председателя комиссии по ЧС и докладов, поступающих от подчиненных органов управления.

На *группу информации* возлагается:

- обработка и оценка всех видов поступающей информации и ведение ее учета;

- подготовка донесений об обстановке и принятых решениях в вышестоящие органы управления;
- доведение информации об обстановке расчету пункта управления, представителям служб ГО и взаимодействующих органов;
- изучение опыта проводимых мероприятий и доведение его подчиненным и взаимодействующим органам управления, а также решение других вопросов информационного обеспечения.

На *эвакотранспортную группу* возлагается:

- организация взаимодействия и поддержание связи с эвакуационными и транспортно-дорожными органами и службами по подготовке транспортных средств для осуществления эвакуоперевозок населения;
- сбор и обобщение данных по вопросам эвакуации и подготовка предложений председателю комиссии по ЧС по их проведению;
- осуществление контроля за проведением эвакомероприятий и подготовка транспортных средств к осуществлению эвакуационных перевозок.

Представители (оперативные группы) функциональных подсистем и взаимодействующих органов управления, находящиеся на пункте управления комиссии по ЧС или ее оперативной группы, поддерживают постоянную связь с органами управления, которые они представляют.

Их задачами являются:

- сбор, обобщение данных об обстановке в зоне (на объектах) действий представляемых ими служб (органов);
- доведение до непосредственных начальников информации об обстановке и о распоряжениях, поступивших от вышестоящих органов управления, и выполнение других возникающих вопросов.

При угрозе возникновения ЧС оперативные группы КЧС и ОПБ всех уровней, высылаемые в районы опасности, выявляют причины ухудшения обстановки и вырабатывают предложения по предотвращению ЧС.

С возникновением ЧС оперативные группы:

определяют масштабы ЧС и прогнозируют ее развитие.

организуют и руководят проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ,

координируют и контролируют действия подчиненных и взаимодействующих органов управления по принятию ими экстренных мер по защите населения (эвакуация, оказание помощи пострадавшим и другие неотложные меры).

Непосредственное руководство работами по ликвидации ЧС оперативные группы вышестоящих органов управления осуществляют в тесном взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов РФ, местного самоуправления и другими органами, развертываемыми в зоне ЧС.

### **Сбор данных обстановки и ее анализ и оценка**

Важнейшей обязанностью органов управления является непрерывный сбор, анализ и обобщение данных по обстановке, ее оценка, подготовка выводов, предложений и своевременный их доклад председателю КЧС и ОПБ.

Для получения данных об обстановке используются:

- данные разведки всех видов;
- информация вышестоящих и взаимодействующих органов управления;
- доклады подчиненных органов управления, соединений и воинских частей, формирований ГО;
- донесения и сводки учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля (СНЛК) и другие источники.

Органы управления должны быть постоянно готовы доложить председателям комиссий по ЧС данные обстановки, выводы и предложения по ним.



## **Основными данными обстановки являются:**

### **1. в повседневных условиях:**

- сведения о составе, готовности и возможностях органов управления и сил РСЧС, а также сил, привлекаемых к ликвидации ЧС по планам взаимодействия;
- сведения о накоплении и содержании фондов защитных сооружений и средств индивидуальной защиты населения;
- сведения о мероприятиях по повышению устойчивости функционирования отраслей и объектов экономики;
- сведения об организации подготовки руководящего состава органов управления и сил РСЧС;
- сведения об организации повседневной работы учреждений СНЛК по своевременному выявлению признаков и источников радиоактивного, химического, бактериологического (биологического) заражения и признаков угрозы возникновения стихийных бедствий;

### **2. при угрозе и возникновении ЧС:**

- данные об обстановке в районах ЧС и прилегающих к ним территорий;
- данные о границах и характере образовавшихся опасных зон;
- данные об объемах и характере предстоящих аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- данные о составе сил РСЧС, других привлекаемых сил, возможных вариантах их использования при ликвидации ЧС, о порядке приведения их в готовность и выдвижения в районы действий;
- о ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- данные об обстановке по значению подразделяются на особо важные, важные и обычные.

Особо важные сведения (данные) докладываются немедленно старшему начальнику, остальные (обычные) - представляются в установленные сроки.

Поступившие данные анализируются, оцениваются, докладываются председателю комиссии по ЧС и вышестоящему органу управления, отражаются на рабочих картах, заносятся в журналы учета, фиксируются на магнитных носителях, вводятся в память ЭВМ.

В результате анализа и оценки обстановки орган управления делает по каждому ее элементу выводы, в которых определяются:

- ожидаемые последствия ЧС и как они могут повлиять на выполнение задач, какие действия необходимо предпринять;
- требуемое количество сил и средств;
- меры, которые необходимо принять немедленно и в последующем;
- задачи по уточнению и сбору дополнительных данных.

На основе выводов из обстановки вырабатываются предложения по решению.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Российская система предупреждений и действий в чрезвычайных ситуациях призвана решать большой круг задач, охватывающий все сферы деятельности экономики страны. РСЧС занимается проблемами экологии, оказания гуманитарной помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, аварий, катастроф, вооруженных конфликтов в России и за ее пределами, информационным обеспечением в зонах ЧС, созданием сил быстрого развертывания на все ЧС, где бы они ни происходили.

Вопросы управления единой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны при возникновении чрезвычайных ситуаций являются сложными и во многом проблемными, что обязывает руководящий состав органов управления РСЧС и ГО постоянно совершенствовать формы и методы своей работы.

Опыт последнего времени показывает, что там, где управление организовано грамотно и базируется на современных средствах, ликвидация чрезвычайных ситуаций носит плановый, организованный характер. А это, в конечном счете, ведет к увеличению числа спасенных людей, качественному выполнению мероприятий по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ, позволяет значительно экономии государственные средства.

Министерство РФ по делам ГО и ЧС является одним из силовых министерств. Проводимые им мероприятия, его силы и средства - составная часть, одно из звеньев всей системы общегосударственной обороны и защитных мер. Предупредить человека о надвигающейся опасности, вызволить из беды при возникновении чрезвычайных ситуаций нет более важной гуманной задачи. Об этом должны помнить все!