



**УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР
КРАЕВОГО КАЗЕННОГО УЧРЕЖДЕНИЯ
«УПРАВЛЕНИЕ АЛТАЙСКОГО КРАЯ ПО ДЕЛАМ
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
И ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»
(УМЦ ККУ «УГОЧС и ПБ Алтайского края»)**

Модуль 1. Основы обеспечения ЗНТЧС и ведения ГО

**Тема 7. Действия должностных лиц и органов управления ГО и РСЧС
при введении различных режимов функционирования
органов управления и сил, а также при получении сигналов
о начале выполнения мероприятий по ГО**

г. Барнаул
2025

Вопрос 1. Организация и порядок действия должностных лиц и органов управления, а также основные мероприятия, проводимые ими в режиме повседневной деятельности, при введении режима повышенной готовности или ЧС

Деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций выделена в отдельное направление деятельности.

В России сформированы и утверждены Президентом Российской Федерации Основы государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного, техногенного характера и террористических актов, целями которых ставятся:

- минимизация рисков чрезвычайных ситуаций природного, техногенного характера и террористических актов;
- обеспечение гарантированного уровня безопасности личности, общества и государства в пределах научно обоснованных критериев приемлемого риска;
- повышение уровня защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз различного характера;
- создание условий для безопасности жизнедеятельности населения, устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации и ее отдельных территорий.

Для достижения целей государственной политики в области обеспечения безопасности населения и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз различного характера необходимо обеспечить концентрацию усилий и ресурсов на следующих приоритетных направлениях:

- совершенствование нормативно-правовой базы;
- развитие фундаментальной и прикладной науки, техники и технологий;
- обеспечение эффективного функционирования и развития единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС);
- смягчение долговременных последствий радиационных аварий и катастроф;
- развитие международного сотрудничества в данной области.

В целях реализации основных направлений государственной политики в настоящее время принят целый ряд федеральных законов, определяющих вопросы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В соответствии с положениями Федерального закона от 06.10.99 № 184 «Об общих принципах организации законодательных (представительных)

и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов:

- предупреждения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидации их последствий, реализации мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей при чрезвычайных ситуациях;
- предупреждения ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения, и ликвидации их последствий;
- организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы (за исключением лесных пожаров, пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, на объектах, входящих в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей);
- организации и осуществления на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по защите населения и территории субъекта Российской Федерации.

Учитывая требования Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на органы местного самоуправления возложены задачи и функции в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также задачи по созданию, содержанию и организации деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, в каждом муниципальном образовании, что требует создания соответствующей нормативной и правовой базы, определяющей права, обязанности и ответственность участников правоотношений в муниципальных образованиях.

Однако нормативные и правовые акты, принятые на федеральном уровне, не могут эффективно действовать без создания соответствующей нормативной базы на уровне субъектов Российской Федерации, так как в соответствии с Конституцией Российской Федерации осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Режимы функционирования органов управления РСЧС

Предупреждение чрезвычайных ситуаций - комплекс мероприятий, проводимый заблаговременно и направленный на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций (далее - ЧС), а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Режим функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - это определяемые в зависимости от обстановки, прогнозирования угрозы ЧС и возникновения ЧС, порядок организации деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС) и основные мероприятия, проводимые указанными органами управления и силами в режиме повседневной деятельности, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

В соответствии со статьей 4.1 Федерального закона от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» при отсутствии угрозы возникновения ЧС на объектах, территориях или акваториях органы управления и силы РСЧС функционируют в режиме повседневной деятельности.

Решениями руководителей федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, на территории которых могут возникнуть или возникли ЧС, либо к полномочиям которых отнесена ликвидация ЧС, для соответствующих органов управления и сил РСЧС может устанавливаться один из следующих режимов функционирования:

- режим повышенной готовности - при угрозе возникновения ЧС;
- режим чрезвычайной ситуации - при возникновении и ликвидации ЧС.

Мероприятия, выполняемые при введении режима повышенной готовности органами управления, силами ФП РСЧС - на основании Методических рекомендаций «По организации действий органов государственной власти и органов местного самоуправления при ликвидации чрезвычайных ситуаций», утвержденных решением Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и обеспечению пожарной безопасности Протоколом № 4 от 17.04.2015:

- введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил ФПИВ на стационарных пунктах управления;
- принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития ЧС, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования объектов в ЧС;

- своевременный доклад вышестоящим органам управления об угрозе или возникновении ЧС и проводимых мероприятиях по минимизации ее последствий и ликвидации;
- усиление наблюдения и контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения ЧС и их последствий;
- непрерывный контроль за обстановкой, прогнозирование развития возможных ЧС и их последствий;
- информирование населения по вопросам предупреждения возникновения и развития ЧС посредством средств массовой информации и Интернет-ресурсов;
- непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам ФОИВ данных о прогнозируемых ЧС, а также информирование сотрудников о приемах и способах защиты от данных ЧС;
- проведение мероприятий по защите населения и территорий от ЧС;
- оповещение руководителей и сотрудников ФОИВ и подведомственных организаций (агентств, служб) об угрозе возникновения ЧС;
- организация выдвижения сил и средств в предполагаемые районы действий для выявления причин ухудшения обстановки и выработки предложений по ее нормализации;
- уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации ЧС и иных документов;
- наращивание при необходимости сил ФОИВ в зоне возможной ЧС: непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне, предполагаемой ЧС;
- организация и поддержание непрерывного взаимодействия с подведомственными организациями (агентствами, службами), другими заинтересованными ФОИВ, исполнительными органами субъекта РФ, органами местного самоуправления и организациями по вопросам ликвидации ЧС и их последствий;
- во взаимодействии с исполнительными органами субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления участие в организации и проведении (при необходимости) эвакуационных мероприятий;
- во взаимодействии с исполнительными органами субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, организация проведения мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению населения в зоне, предполагаемой ЧС;
- восполнение (при необходимости) резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации ЧС;
- ведение и своевременное представление учетных и отчетных документов.

Мероприятия, выполняемые при введении режима повышенной готовности органами управления, силами ТП РСЧС субъектов Российской Федерации - на основании Методических рекомендаций «По организации действий органов государственной власти и органов местного

самоуправления при ликвидации чрезвычайных ситуаций», утвержденных решением Правительственной КЧС и ОПБ Протоколом № 4 от 17.04.2015:

- оповещение высших должностных лиц и руководителей исполнительных органов субъекта РФ, оповещение и информирование населения об угрозе возникновения ЧС;

- своевременный доклад вышестоящим органам управления об угрозе или возникновении ЧС и проводимых мероприятиях;

- сбор комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и ОПБ: усиление наблюдения и контроля гидрометеорологической обстановки в районе прогнозируемой ЧС;

- осуществление сбора информации в области защиты населения и территорий от ЧС и обмена такой информацией;

- выполнение мероприятий по выработке и принятию решения председателем комиссии по ЧС и ОПБ:

- уяснение задач;

- проведение расчета времени на подготовку к действиям, определение метода работы;

- определение режима работы комиссии по ЧС и ОПБ и других органов управления;

- определение мероприятий, которые необходимо провести для предупреждения или снижения воздействия поражающих факторов ЧС;

- определение (установление) времени готовности сил к предстоящим действиям;

- отдача предварительных распоряжений;

- оценка обстановки;

- выработка замысла действий;

- принятие решения и его оформление;

- отдача распоряжений на предстоящие действия.

- уточнение Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС субъекта РФ;

- введение круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил РСЧС (при необходимости);

- организация взаимодействия с территориальными органами ФОИВ;

- подготовка и передача распоряжений в муниципальные образования: развертывание (при необходимости) эвакуоорганов, и организация проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей (при необходимости) из зоны возможной ЧС;

- выдвижение (при необходимости) сил постоянной готовности в зону возможной ЧС;

- приведение в готовность лечебно-профилактических учреждений субъекта к приему пострадавших и оказанию им всех видов медицинской помощи;

- готовность к выдаче имущества из субъектового резерва и его доставке к месту временного размещения пострадавших;

подготовка (при необходимости) пунктов временного размещения к приему эвакуируемых;

уточнение запасов финансовых и материальных ресурсов на ликвидацию возможных ЧС и при необходимости их пополнение.

Мероприятия, выполняемые при введении режима повышенной готовности органами управления, силами муниципальных звеньев ТП РСЧС субъектов Российской Федерации – на основании Методических рекомендаций «По организации действий органов государственной власти и органов местного самоуправления при ликвидации чрезвычайных ситуаций», утвержденных решением Правительственной КЧС и ОПБ Протоколом № 4 от 17.04.2015:

- оповещение руководящего состава муниципального образования и субъекта РФ, органов управления и сил ФП единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и населения муниципального образования об угрозе возникновения ЧС и порядку действий населения при возникновении ЧС;

- своевременный доклад вышестоящим органам управления об угрозе или возникновении ЧС и проводимых мероприятиях;

- осуществление сбора информации в области защиты населения и территорий от ЧС и обмена такой информацией;

- усиление оперативной дежурной смены ЕДДС;

- сбор руководящего состава комиссии по ЧС и ОПБ;

- усиление наблюдения и контроля гидрометеорологической обстановки в зоне прогнозируемой ЧС;

- выполнение мероприятий по выработке и принятию решения председателем комиссии по ЧС и ОПБ:

- уяснение задач;

- проведение расчета времени на подготовку к действиям, определение метода работы;

- определение режима работы комиссии по ЧС и ОПБ и других органов управления;

- определение мероприятий, которые необходимо провести для предупреждения или снижения воздействия от ЧС;

- определение (установление) времени готовности сил к предстоящим действиям;

- отдача предварительных распоряжений;

- оценка обстановки;

- выработка замысла действий;

- принятие решения и его оформление;

- подготовка и передача распоряжения в поселения муниципального образования;

- отдача распоряжений на предстоящие действия;

уточнение Плана действий муниципального образования;
организация круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил муниципального образования (при необходимости);

организация взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и юридическими лицами, уполномоченными на создание или входящими в состав функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

развертывание (при необходимости) эвакуоорганов, и организация проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей (при необходимости) из зоны возможной ЧС;

выдвижение (при необходимости) АСФ постоянной готовности в зону возможной ЧС;

приведение в готовность лечебно-профилактических учреждений муниципального образования к приему пострадавших и оказанию им всех видов медицинской помощи;

готовность к выдаче имущества из резервов муниципального образования и его доставке в места временного размещения пострадавших;

подготовка (при необходимости) к развертыванию приемных эвакуационных пунктов в местах размещения эвакуируемых.

Мероприятия, выполняемые при введении режима чрезвычайной ситуации органами управления, силами ФП РСЧС - на основании Методических рекомендаций «По организации действий органов государственной власти и органов местного самоуправления при ликвидации чрезвычайных ситуаций», утвержденных решением Правительственной КЧС и ОПБ Протоколом № 4 от 17.04.2015:

- выполняются мероприятия, указанные в разделе «Мероприятия, выполняемые при введении режима повышенной готовности органами управления, силами ФП РСЧС», если они не были выполнены ранее и дополнительно:

- оповещение руководящего состава, оповещение и информирование населения о возникшей ЧС и порядку действий при ЧС;

- привлечение подчиненных сил и средств к ликвидации ЧС:
круглосуточное ведение наблюдения и контроля состояния окружающей среды;

прогнозирование развития возникших ЧС и их последствий;
круглосуточный сбор, обработка и передача органам управления и силам ФОИВ данных о возникших ЧС.

информирование сотрудников о приемах и способах защиты от них;
поддержание устойчивого взаимодействия с подведомственными организациями (агентствами, службами), другими заинтересованными ФОИВ и организациями по вопросам ликвидации ЧС и их последствий;

проведение мероприятий по защите населения и территорий от последствий ЧС;

принятие оперативных мер по ликвидации ЧС, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования объектов в ЧС;

наращивание (при необходимости) группировки сил и средств ФОИВ в районе ЧС;

участие в проведении (при необходимости) эвакуационных мероприятий;

организация работ по обеспечению устойчивого функционирования отраслей экономики и промышленных объектов, первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения, оказанию экстренной медицинской помощи, проведению других неотложных мероприятий.

Мероприятия, выполняемые при введении режима чрезвычайной ситуации органами управления, силами и средствами ТП РСЧС субъектов Российской Федерации - на основании Методических рекомендаций «По организации действий органов государственной власти и органов местного самоуправления при ликвидации чрезвычайных ситуаций», утвержденных решением Правительственной КЧС и ОПБ Протоколом № 4 от 17.04.2015:

- выполняются мероприятия, указанные в разделе «Мероприятия, выполняемые при введении режима повышенной готовности органами управления, силами муниципальных звеньев ТП РСЧС субъектов Российской Федерации», если они не были выполнены ранее и дополнительно:

- оповещение населения о возникновении ЧС и порядку действий при ЧС;

- принятие решения о введении для органов управления и сил ТП РСЧС режима чрезвычайной ситуации;

- осуществление сбора информации в области защиты населения и территорий от ЧС и обмена такой информацией;

- выполнение мероприятий в соответствии с планом действий по предупреждению и ликвидации ЧС:

- введение регионального (межмуниципального уровня реагирования - при ликвидации ЧС силами и средствами организаций, органов местного самоуправления и исполнительными органами субъекта Российской Федерации, оказавшихся в зоне ЧС, которая затрагивает территории двух и более муниципальных районов либо территории муниципального района и городского округа, если зона ЧС находится в пределах территории одного субъекта Российской Федерации;

- привлечение сил и средств ТП РСЧС, и организация ликвидации ЧС;

- проведение заседания комиссии по ЧС и ОПБ по ликвидации последствий ЧС;

- выполнение мероприятий по обеспечению горюче-смазочными материалами формирований, участвующих в проведении АСДНР;

- принятие решения комиссии по ЧС и ОПБ на ликвидацию ЧС;
- выполнение мероприятий по бесперебойному снабжению материально-техническими средствами формирований, участвующих в проведении АСДНР;
- обеспечение трехразовым горячим питанием личного состава формирований, участвующего в проведении АСДНР;
- выполнение мероприятий по обеспечению населения продовольствием и предметами первой необходимости;
- организация охраны общественного порядка в зоне ЧС;
- организация первоочередного обеспечения пострадавшего населения.

Мероприятия, выполняемые при введении режима чрезвычайной ситуации органами управления, силами муниципальных звеньев ТП РСЧС:

- выполняются мероприятия, указанные в разделе «Мероприятия, выполняемые при введении режима повышенной готовности органами управления, силами муниципальных звеньев ТП РСЧС субъектов Российской Федерации», если они не были выполнены ранее и дополнительно:
 - оповещение руководящего состава и населения муниципального образования о возникновении ЧС и порядку действий при ЧС;
 - осуществление сбора информации в области защиты населения и территорий от ЧС и обмена такой информацией;
 - принятие решения главой муниципального образования о введении для органов управления и сил муниципального звена ТП РСЧС режима чрезвычайной ситуации;
 - проведение заседания комиссии по ЧС и ОПБ;
 - принятие комиссией по ЧС и ОПБ решения на ликвидацию ЧС;
 - введение местного уровня реагирования - при ликвидации ЧС силами и средствами организаций и органа местного самоуправления, если зона ЧС находится в пределах территории муниципального района (городского округа);
 - привлечение сил и средств муниципального звена ТП РСЧС к ликвидации ЧС;
 - введение круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил муниципального образования;
 - развертывание пунктов временного размещения (длительного проживания) населения и организация в них первоочередного жизнеобеспечения. Проведение эвакуации населения, материальных и культурных ценностей;
 - выполнение мероприятий по бесперебойному снабжению материально-техническими средствами формирований, участвующего в проведении АСР;
 - выполнение мероприятий по обеспечению горюче-смазочными материалами формирований, участвующего в проведении АСР;

- обеспечение трехразовым горячим питанием личного состава формирований, участвующего в проведении АСДНР;
- выполнение мероприятий по обеспечению населения продовольствием и предметами первой необходимости;
- организация охраны общественного порядка в зоне ЧС;
- организация первоочередного обеспечения пострадавшего населения.

При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при установлении уровня реагирования для соответствующих органов управления и сил МЧС России, орган государственной власти или должностное лицо, определенные пунктами 8 и 9 статьи 4.1 Федерального закона «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» может определять руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации, который несет ответственность за проведение этих работ в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, и принимать дополнительные меры по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

- ограничивать доступ людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, а также в зону чрезвычайной ситуации;
- определять порядок разбронирования резервов материальных ресурсов, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением государственного материального резерва;
- определять порядок использования транспортных средств, средств связи и оповещения, а также иного имущества органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;
- приостанавливать деятельность организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если существует угроза безопасности жизнедеятельности работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории;
- осуществлять меры, обусловленные развитием чрезвычайной ситуации, не ограничивающие прав и свобод человека и гражданина и направленные на защиту населения и территорий от чрезвычайной ситуации, создание необходимых условий для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации и минимизации ее негативного воздействия.

Организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций

Положением «О Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794, установлено, что ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии со следующей классификацией чрезвычайных ситуаций:

- локального характера - силами и средствами организаций;

- муниципального характера - силами и средствами органов местного самоуправления;
- межмуниципального и регионального характера - силами и средствами органов местного самоуправления, исполнительных органов субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации;
- межрегионального и федерального характера - силами и средствами исполнительных органов субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации.

При недостаточности указанных сил и средств привлекаются в установленном порядке силы и средства федеральных органов исполнительной власти.

В соответствии с Положением о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (п. 32) руководство силами и средствами, привлеченными к ликвидации чрезвычайных ситуаций, и организацию их взаимодействия осуществляют действующие по принципу единоначалия руководители работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Руководители аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, прибывшие в зоны чрезвычайных ситуаций первыми, принимают на себя *полномочия руководителей работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций* и исполняют их до прибытия руководителей работ, определенных законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации, планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций или назначенных органами государственной власти, органами местного самоуправления, руководителями организаций, к полномочиям которых отнесена ликвидация чрезвычайных ситуаций.

Руководители работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций по согласованию с исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, на территориях которых возникла чрезвычайная ситуация, устанавливают границы зоны чрезвычайной ситуации, порядок и особенности действий по ее локализации, а также принимают решения по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

В случае крайней необходимости руководители работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций вправе самостоятельно принимать решения по следующим вопросам:

- проведение эвакуационных мероприятий;
- остановка деятельности организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации;
- проведение аварийно-спасательных работ на объектах и территориях организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации;
- ограничение доступа людей в зону чрезвычайной ситуации;

- разбронирование в установленном порядке резервов материальных ресурсов организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением материальных ценностей государственного материального резерва;
- использование в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, средств связи и оповещения, транспортных средств и иного имущества организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации;
- привлечение к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций, нештатных и общественных аварийно-спасательных формирований, а также спасателей, не входящих в состав указанных формирований.

Руководители работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций незамедлительно информируют о принятых ими в случае крайней необходимости решениях соответствующие исполнительные органы субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации.

Эффективность работ по ликвидации чрезвычайной ситуации напрямую зависит от правильной организации управления работами, основным содержанием которого являются:

- сбор данных об обстановке, анализ и оценка обстановки;
- подготовка выводов и предложений для принятия решения на проведение работ;
- принятие (уточнение) решения и доведение задач до исполнителей, организация взаимодействия и всестороннего обеспечения действий сил.

Вопросы организации взаимодействия органов управления и сил, участвующих в ликвидации чрезвычайной ситуации, решаются в процессе постановки им конкретных задач по ликвидации чрезвычайной ситуации. Руководители (представители) взаимодействующих сил уточняют места и порядок проведения работ, данные обстановки, места расположения пунктов управления, способы связи, порядок информирования об изменениях обстановки на соответствующих участках работ, ходе выполнения задач и другие вопросы.

Всестороннее обеспечение действий сил в районах проведения работ организуется и осуществляется в целях создания условий для успешного выполнения поставленных задач.

Основными видами обеспечения действий по ликвидации чрезвычайных ситуаций являются:

- организация и постоянное ведение разведки в зоне чрезвычайной ситуации и на конкретных участках работ, своевременный обмен сведениями об изменениях обстановки и принятых в связи с ними решениях;
- транспортное обеспечение, включающее осуществление всех видов перевозок;

- дорожное обеспечение - подготовка к установленному сроку силами и средствами соответствующих подразделений территориальной подсистемы РСЧС (ее звеньев), маршрутов движения всех видов транспортных средств в районах проведения работ, оборудование необходимых подъездов;
- инженерное обеспечение - выполнение специальных инженерных работ, оборудование пунктов водоснабжения, доставка питьевой воды и др.;
- гидрометеорологическое обеспечение - своевременное доведение до органов управления данных об элементах погоды в районах ведения работ, а также информации об опасных метео- и гидрологических явлениях и возможном характере их развития;
- техническое обеспечение - организация работы по своевременному проведению технического обслуживания машин и механизмов, эвакуации неисправной техники;
- медицинское обеспечение - осуществление мер по сохранению здоровья и работоспособности личного состава аварийно-спасательных служб и формирований, своевременному оказанию помощи пострадавшим, эвакуации их в лечебные учреждения;
- материальное обеспечение - снабжение аварийно-спасательных служб и формирований, других участников ликвидации чрезвычайной ситуации продовольствием и питьевой водой, средствами индивидуальной защиты, медицинским имуществом, специальной одеждой, а также обеспечение работ строительными материалами и топливом, оборудование пунктов приема пищи, мест отдыха и специальной обработки.

Наиболее характерными ошибками в управленческой деятельности руководителей при получении информации о возникшей чрезвычайной ситуации являются:

- несвоевременное реагирование на прогнозы возникновения чрезвычайных ситуаций и, как следствие, несвоевременное введение соответствующих режимов функционирования;
- потеря времени на перепроверку достоверности полученной информации и задержка с оповещением соответствующих органов управления и сил РСЧС;
- попытки в результате необъективной оценки степени возникшей угрозы ликвидировать инцидент своими силами;
- неумелое практическое использование планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- недостаточная отработанность порядка привлечения к ликвидации масштабных чрезвычайных ситуаций необходимых сил и средств для проведения аварийно-спасательных работ;
- несвоевременное информирование населения о факте возникновения, истинных причинах и масштабах возникшей чрезвычайной ситуации вышестоящих органов управления, органов управления и населения, находящихся в опасной зоне.

Подобного рода ошибки нередко приводят к неоправданно тяжелым последствиям чрезвычайных ситуаций.

Несвоевременное, недостоверное оповещение о факте и возможных последствиях происшествия, способах защиты производственного персонала и населения вызывает панические слухи и усложняет весь процесс ликвидации чрезвычайной ситуации.

Наибольшее напряжение в управленческой деятельности руководителей субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по организации ликвидации чрезвычайных ситуаций создается в первые часы и даже минуты с момента ее возникновения.

Организованный перевод территориальной подсистемы РСЧС в режим чрезвычайной ситуации, а главное гарантия своевременности и полноты выполнения всех необходимых мероприятий достигаются в этих условиях заблаговременной разработкой алгоритмов действий руководителей органов управления в условиях возникновения наиболее характерных для конкретного субъекта Российской Федерации чрезвычайных ситуаций. В методических рекомендациях «По организации действий органов государственной власти и органов местного самоуправления при ликвидации чрезвычайных ситуаций», утвержденных решением Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и обеспечению пожарной безопасности Протоколом № 4 от 17.04.2015 представлены:

- вариант типового регламента действий руководителя субъекта Российской Федерации при введении для территориальной подсистемы РСЧС режима чрезвычайной ситуации приведен в приложении № 1. Подобные алгоритмы работы руководителей целесообразно разрабатывать также в органах местного самоуправления и организациях.

- вариант типового регламента действий руководителя органа местного самоуправления при введении режима чрезвычайной ситуации приведен в приложении № 2.

- вариант порядка (регламента) действий федеральных органов исполнительной власти (создающих функциональные подсистемы РСЧС) при возникновении чрезвычайных ситуаций межрегионального регионального характера приведен в приложении № 3.

Последовательность действий руководителя и исполнителей и ориентировочное время выполнения ими отдельных операций определяются с учетом условий данного субъекта Российской Федерации и привязываются к временным показателям. Алгоритм действий по решению руководителя субъекта Российской Федерации может разрабатываться отдельно для возможных наиболее характерных чрезвычайных ситуаций или иметь характер типового варианта.

При отсутствии прямой угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах и территориях (акваториях) органы управления и силы РСЧС функционируют в режиме повседневной деятельности. Но и в этих условиях соответствующими нормативными правовыми документами

на них возлагаются серьезные задачи, главным образом нацеленные на предупреждение чрезвычайных ситуаций и обеспечение их постоянной готовности к ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Большинство этих задач решаются под руководством или при личном участии руководителей исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций. К ним относятся:

- мониторинг окружающей среды и прогнозирование чрезвычайных ситуаций; сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- планирование действий органов управления и сил РСЧС, организация подготовки и обеспечения их деятельности;
- подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;
- пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- проведение мероприятий по планированию и подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

Как правило, решение этих задач осуществляется в плановом порядке, в режиме повседневной деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и не требует разработки специальных алгоритмов действий руководителей.

Это не означает, что в отсутствие чрезвычайных ситуаций или предпосылок к их возникновению внимание к вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций может быть ослаблено.

Решая вопросы повседневного управления субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и организациями, их руководители обязаны уделять внимание обеспечению безопасности населения и территорий и их защите от чрезвычайных ситуаций различного характера.

Деятельность руководителей органов государственной власти субъектов Российской Федерации в этой сфере регламентируется «Организационно-методическими указаниями по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», ежегодно направляемыми МЧС России соответствующим должностным лицам.

Масштабность мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, подлежащих осуществлению в повседневном режиме функционирования территориальной подсистемы РСЧС, предопределяет непосредственное участие в организации их проведения

и контроле своевременности и качества их практического выполнения руководителей исполнительных органов субъектов Российской Федерации.

Приложение № 1. Вариант порядка (регламента) действий исполнительных органов субъектов Российской Федерации при возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера

1. Настоящий регламент определяет порядок действий исполнительных органов субъекта Российской Федерации (далее - ИО СРФ) при возникновении чрезвычайных ситуаций.

2. Действия ИО СРФ при возникновении чрезвычайных ситуаций определяются характером, масштабом, степенью опасности, потребностью сил и средств для их ликвидации и осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта РФ.

3. Основными задачами ИО СРФ по защите населения и территории при возникновении чрезвычайных ситуаций являются:

- обеспечение безопасности и условий нормальной жизнедеятельности населения. функционирования социально-экономического комплекса и инфраструктуры;

- организация и осуществление комплексной защиты населения и территории при возникновении чрезвычайных ситуаций;

- обеспечение деятельности органов управления и сил. Привлекаемых к ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории субъекта РФ;

- организация взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по субъекту РФ и органами местного самоуправления муниципальных образований субъекта РФ при ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- организация ликвидации чрезвычайных ситуаций.

4. Для ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий привлекаются силы и средства территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - ТП РСЧС) силы и средства территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, расположенных на территории субъекта РФ в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

5. Органом управления по ликвидации чрезвычайных ситуаций является оперативный штаб ликвидации чрезвычайных ситуаций.

6. При возникновении чрезвычайной ситуации оповещение членов КЧС и ОПБ ИО СРФ, руководителя ИО СРФ осуществляется в установленном порядке Центром управления в кризисных ситуациях (далее - ЦУКС) ГУ МЧС России по субъекту РФ.

7. Порядок действий ИО СРФ при ликвидации чрезвычайных ситуаций;

7.1. При получении информации о возникновении чрезвычайной ситуации на территории субъекта РФ;

7.1.1. Высшее должностное лицо – руководитель ИО субъекта РФ

- отдает распоряжение на оповещение членов КЧС и ОПБ СРФ, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по субъекту РФ;
- принимает решение на введение в действие Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории субъекта РФ;
- принимает решение о развертывании оперативного штаба ликвидации чрезвычайной ситуации;
- дает указание на проведение при необходимости заседания комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности субъекта РФ;
- вводит при необходимости режим чрезвычайной ситуации на территории субъекта Российской Федерации, если чрезвычайная ситуация классифицируется как межмуниципальная или региональная;
- назначает руководителя работ по ликвидации чрезвычайной ситуации.
- отдает распоряжение на оповещение и сбор подчиненных должностных лиц, привлекаемых к ликвидации чрезвычайной ситуации;
- направляет оперативную группу ИО СРФ в район чрезвычайной ситуации (при необходимости);
- уточняет:
 - масштабы чрезвычайной ситуации, предварительный ущерб, количество пострадавших (погибших), задействованные силы и средства постоянной готовности к ликвидации чрезвычайной ситуации;
 - характер развития чрезвычайной ситуации, степень опасности для населения, границы опасных зон (пожаров, радиоактивного, химического, бактериологического загрязнения) и прогноз их распространения;
 - виды, объемы и условия неотложных работ;
 - потребность в силах и средствах для проведения неотложных работ в возможно короткие сроки;
 - количество, укомплектованность, обеспеченность и готовность к действиям сил и средств, последовательность их ввода в зону чрезвычайной ситуации.

7.2. Руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации:

- заслушивает представителей ИО СРФ, территориальных органов федеральных органов государственной власти по субъекту РФ, глав муниципальных образований, руководителей организаций, попавших в зону чрезвычайной ситуации, о сложившейся обстановке в районе чрезвычайной ситуации;
- определяет участки (сектора), объемы, виды и способы ведения на них аварийно-спасательных работ, назначает руководителей работ по ликвидации чрезвычайной ситуации на участках (секторах);

- принимает решение на проведение мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации;
- ставит задачи руководителям аварийно-спасательных формирований (служб, подразделений) и работ на участках (секторах), организует их взаимодействие, обеспечивает выполнение поставленных задач;
- организовывает управление, определяет порядок связи с руководителями аварийно-спасательных формирований (служб, подразделений) и работ на участках (секторах), взаимодействующими органами управления ТП РСЧС;
- осуществляет контроль за изменением обстановки в ходе проведения аварийно-спасательных работ, принимает по ним соответствующие решения: привлекает при необходимости дополнительные силы и средства, организует их встречу, размещение и расстановку;
- создает резерв сил и средств, организует посменную работу, питание и отдых людей;
- назначает ответственное должностное лицо за соблюдением мер безопасности при проведении аварийно-спасательных работ;
- организует пункты сбора пострадавших и оказание первой медицинской помощи;
- организует своевременное доведение информации об изменении обстановки и ходе проведения аварийно-спасательных работ до населения: заслушивает по окончании выполнения работ доклады руководителей аварийно-спасательных формирований (служб, подразделений), при необходимости лично проверяет их завершение;
- докладывает Высшему должностному лицу СРФ (председателю КЧС и ОПБ СРФ) о ходе выполнения и завершении работ по ликвидации чрезвычайной ситуации;
- определяет порядок убытия с места проведения аварийно-спасательных работ сил и средств, участвующих в ликвидации чрезвычайной ситуации.

8. После ликвидации чрезвычайной ситуации:

8.1. Высшее должностное лицо СРФ или по его поручению один из его заместителей оценивает действия членов КЧС и ОПБ СРФ и ставит задачи по устранению имевших место недостатков, повышению готовности ИОГВ к работе в ЧС.

8.2. Руководитель ИО СРФ проводит анализ деятельности должностных лиц, сил и средств, привлекавшихся к выполнению задач по ликвидации чрезвычайной ситуации, и на его основе определяют меры по повышению их готовности к действиям в указанных условиях.

Перечень основных мероприятий, проводимых органами управления и силами, и средствами ТП РСЧС субъекта РФ при введении различных режимов функционирования

№ п/п	Проводимые мероприятия	Время проведения от «Ч» +	Привлекаемые силы
При введении режима функционирования ПОВЫШЕННАЯ ГОТОВНОСТЬ			
1	Подготовка нормативного документа исполнительного органа субъекта РФ о введении для органов управления и сил соответствующих режимов функционирования	00.30-01.00	ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту РФ, административный отдел Администрации субъекта РФ
2	Определение перечня органов управления, сил, а также территориальных звеньев, для которых изменяется режим функционирования в зависимости от вида возможной ЧС	01.00-01.30	ОШ ЛЧС; ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту РФ; ТО ФОИВ; ИО субъекта РФ; руководители ОМСУ; руководители предприятий и организаций
3	Перевод сил и средств 1 эшелона в режим повышенной готовности	с 01.30	ТО ФОИВ; ИО области; руководители ОМСУ; руководители предприятий и организаций, привлекаемые силы и средства
4	Усиление контроля за состоянием окружающей среды	01.00-01.30	Руководители организаций, входящих в СНЛК
5	Организация прогнозирования возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий. Подготовка модели развития ЧС при наихудшем сценарии развития	с 00.30	Организации СНЛК, ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту РФ
6	Введение круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления на повседневных пунктах управления	03.00	Члены КЧС и ОПБ области, руководители предприятий и организаций
7	Непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях	Непрерывно	ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту РФ, организации СНЛК
8	Подготовка информационных материалов и информирование населения о приемах и способах защиты от ЧС	с 05.00	Отдел информации, пропаганды и связи с общественностью ГУ МЧС России по субъекту РФ, руководители средств

			массовой информации, СМИ (федеральные, региональные, муниципальные), интернет-провайдеры, ОКСИОН, сотовые операторы связи
9	Принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях	с 03.00	ОШ ЛЧС; ТО ФОИВ; ИО субъекта РФ; руководители ОМСУ; руководители предприятий и организаций
10	Уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов	00.30-01.00	Органы, специально уполномоченные на решение задач в области ГОЧС
11	Формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий	00.10-00.40 (в рабочее время) 01.30-2.30 (в нерабочее время)	ОШ ЛЧС; ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту РФ; ТО ФОИВ; ИО субъекта РФ; руководители ОМСУ; руководители местных пожарных гарнизонов
12	Восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций	с 06.00	ОШ ЛЧС; ТО ФОИВ; ИО субъекта РФ; руководители ОМСУ; руководители предприятий и организаций
13	Проведение при необходимости Эвакуационных мероприятий	с 06.00	ОШ ЛЧС; ЦУКС ГУМЧС России по субъекту РФ; ТО ФОИВ; ИО субъекта РФ; руководители ОМСУ; руководители предприятий и организаций

При введении режима функционирования чрезвычайная ситуация

1	Проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	с 06.00	Руководители ТО ФОИВ; ИО субъекта РФ; руководители ОМСУ
---	--	---------	---

2	Организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств при проведении АСДНР, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций	С началом возникновения чрезвычайной ситуации	ОШ ЛЧС; ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту РФ; ТО ФОИВ; ИО субъекта РФ; руководители ОМСУ; руководители работ в зоне ЧС, на участках проведения АСДНР, руководители предприятий и организаций
3	Проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях	При необходимости	ОШ ЛЧС; руководители ТО ФОИВ; ИО субъекта РФ; ОМСУ; предприятия и организации, обеспечивающие проведение мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению

Перечень мероприятий по организации первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

Обеспечение продовольствием и питьевой водой

1. Уточнение количества пострадавшего населения и потребного количества продовольствия и питьевой воды
2. Организация доставки необходимого количества продовольствия и питьевой воды пострадавшему населению
3. Организация приема, охраны, учета, хранения и выдачи поставленного продовольствия и питьевой воды, в том числе в виде гуманитарной помощи
4. Организация (при необходимости) трехразового питания пострадавшего населения на базе стационарных пунктов питания (кафе, рестораны, бары, закусочные, столовые)

Обеспечение вещевым имуществом и предметами первой необходимости

1. Уточнение потребного количества предметов первой необходимости и вещевого имущества.
2. Организация доставки предметов первой необходимости и вещевого имущества пострадавшему населению.
3. Организация приема, охраны, учета, хранения и выдачи поставленного вещевого имущества и предметов первой необходимости, в том числе в виде гуманитарной помощи.

Транспортное обеспечение

1. Обеспечение пострадавшего населения транспортными средствами для проведения эвакуационных мероприятий.
2. Обеспечение транспортных средств, привлекаемых к ликвидации чрезвычайных ситуаций, горюче-смазочными материалами.
3. Создание специального органа по формированию и отправке колонии эвакуируемых граждан к местам временного размещения (при необходимости).
4. Создание специального органа по учету использования горюче-смазочных материалов.

Медицинское обеспечение

1. Уточнение потребности пострадавшего населения в медицинском персонале
2. Уточнение потребности пострадавшего населения в медикаментах и медицинском имуществе.
3. Обеспечение (при необходимости) бюджетных учреждений здравоохранения недостающими медикаментами и медицинским имуществом
4. Оказание всех видов медицинской помощи:
 - экстренной скорой медицинской помощи;
 - первой врачебной помощи;
 - квалифицированной и специализированной медицинской помощи.
5. Организация проведения (при необходимости) комплекса противоэпидемических, санитарно-гигиенических мероприятий в районах чрезвычайных ситуаций и местах временного размещения пострадавшего населения.

Обеспечение пострадавшего населения пунктами временного размещения

1. Уточнение потребности пострадавшего населения во временном размещении.
2. Организация размещения пострадавшего населения (в наиболее сложный, в организационном отношении, период после возникновения чрезвычайной ситуации: первые 2-3 суток) на базе пунктов временного размещения, находящихся в муниципальной собственности (школы, дома культуры, детские оздоровительные лагеря и т.д.).
3. Организация (при необходимости) размещения пострадавшего населения на базе мобильного пункта временного размещения (городка жизнеобеспечения) пострадавшего населения.
4. Организация (при необходимости) размещения пострадавшего населения на базе гостиниц, отелей и т.д.

Информационное обеспечение

1. Создание информационного центра из числа работников администрации муниципального образования (на территории которого

возникла чрезвычайная ситуация) в целях постоянного доведения до пострадавшего населения сообщений об обстановке и порядке действий, о возможностях обеспечения водой, питанием и предметами первой необходимости, медицинских пунктов и лечебных учреждений, о местах временного размещения эвакуируемого населения и другой информацией.

2. Организация и проведение психологического воздействия речевыми сообщениями с целью понижения стрессового состояния населения.

Примечание: оплата предприятиям услуг по временному размещению (на базе гостиниц, отелей и т.д.) и трехразовому питанию (на базе кафе, ресторанов, баров, закусочных и столовых) пострадавшего населения будет осуществляться за счет бюджетных ассигнований резервного фонда субъекта РФ на основании соответствующего решения, принятого комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и обеспечению пожарной безопасности по субъекту РФ).

Приложение № 2. Вариант порядка (регламента) действий органа местного самоуправления при возникновении чрезвычайных ситуаций муниципального характера

1. Настоящий регламент определяет порядок действий органа местного самоуправления при возникновении чрезвычайных ситуаций.

2. Действия органа местного самоуправления при возникновении чрезвычайных ситуаций определяются характером, масштабом, степенью опасности, потребностью сил и средств для их ликвидации и осуществляются в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъекта РФ.

3. Основными задачами органа местного самоуправления по защите населения и территории при возникновении чрезвычайных ситуаций являются:

- обеспечение безопасности и условий нормальной жизнедеятельности населения, функционирования социально-экономического комплекса и инфраструктуры;
- организация и осуществление комплексной защиты населения и территории при возникновении чрезвычайных ситуаций;
- обеспечение деятельности органов управления и сил, привлекаемых к ликвидации чрезвычайных или кризисных ситуаций органа местного самоуправления;
- организация взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по субъекту РФ и организациями при ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- организация ликвидации чрезвычайных ситуаций.

4. Для ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий привлекаются силы и средства муниципального звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - МЗ ТП РСЧС) силы и средства

территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и организаций, расположенных на территории органа местного самоуправления в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

5. Органом управления по ликвидации чрезвычайных ситуаций является оперативный штаб ликвидации чрезвычайных ситуаций.

6. При возникновении чрезвычайной ситуации оповещение должностных лиц органа местного самоуправления осуществляется в установленном порядке ЕДДС органа местного самоуправления.

7. Порядок действий Главы органа местного самоуправления (председателя КЧС и ОПБ) при ликвидации чрезвычайных ситуаций:

7.1. Получение информации от дежурного ЕДДС (других источников) об угрозе (возникновении) ЧС. уточнение ее параметров.

7.2. Отдача распоряжения дежурному ЕДДС на:

- проведение оповещения и сбора л/с ТО ФОИВ, ОМСУ, КЧС и ОПБ МО района (согласно списку);

- направление в зону ЧС ОГ КЧС и ОПБ и сил и средств первого эшелона.

7.3. Отдача распоряжения председателю КЧС и ОПБ администрации МО на:

- проведение заседания КЧС и ОПБ администрации МО: подготовки проекта распоряжения главы администрации МО на введение режима чрезвычайной ситуации:

- подготовку и направление председателю КЧС и ОПБ правительства области (через ЦУКС):

- донесений по формам № 1-4/ЧС: карты района ЧС:

- справки по силам и средствам, привлекаемым к ликвидации ЧС: текстового решения на ликвидацию ЧС.

7.4. Прием доклада дежурного ЕДДС о результатах оповещения.

7.5. На основе полученных данных об обстановке принимает предварительное решение.

7.6. Уточнение задачи дежурному ЕДДС по перечню должностных лиц, привлекаемых на уточнение задач.

7.7. Постановка (уточнение) главой администрации задач должностным лицам МО на организацию работ по ликвидации ЧС.

7.8. Контроль организации работ по ликвидации ЧС.

7.9. Оценка обстановки (на основе информации, полученной от ЕДДС. ОГ и других источников) и контроль подготовки проекта распоряжения главы администрации МО на введение режима чрезвычайной ситуации и определение руководителя работ по ликвидации ЧС.

7.10. Подписание распоряжения главы администрации МО на введение режима чрезвычайной ситуации. Направление в район ЧС сил и средств второго эшелона.

7.11. Контроль выработки КЧС и ОПБ предложений в решение на ликвидацию ЧС.

7.12. Контроль, через КЧС и ОПБ, ОГ, выполнения мероприятий по: непрерывному контролю за состоянием окружающей среды, прогнозированию развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий:

- оповещению руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях:

- проведению мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- организации работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств МЗ ТП РСЧС. поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций: непрерывному сбору, анализу и обмену информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации: организации и поддержанию непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов субъекта, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

- проведению мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

7.13. Подведение итогов работ за сутки, постановка задач на следующие сутки.

7.14. Доклад по завершению ликвидации ЧС (АСДНР) Главе СРФ (председателю КЧС и ОПБ правительства субъекта) о выполнении работ, принятых решениях и проблемных вопросах.

7.15. Возвращение сил и средств в ППД.

7.16. Контроль подготовки анализа ликвидации ЧС.

8. Руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации:

- заслушивает представителей глав муниципальных образований, руководителей организаций, попавших в зону чрезвычайной ситуации, о сложившейся обстановке в районе чрезвычайной ситуации;

- принимает решение на проведение мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации;

- определяет участки (сектора), объемы, виды и способы ведения на них аварийно-спасательных работ, назначает руководителей работ по ликвидации чрезвычайной ситуации на участках (секторах);

- ставит задачи руководителям аварийно-спасательных формирований (служб, подразделений) и работ на участках (секторах), организует их взаимодействие, обеспечивает выполнение поставленных задач;

- создает резерв сил и средств, организует посменную работу, питание и отдых людей;

- разворачивает пункт управления, определяет порядок связи с руководителями аварийно-спасательных формирований (служб, подразделений) и работ на участках (секторах), взаимодействующими органами управления МЗ ТП РСЧС;

- осуществляет контроль за изменением обстановки в ходе проведения аварийно-спасательных работ, принимает по ним соответствующие решения: привлекает при необходимости дополнительные силы и средства, организует их встречу, размещение и расстановку;

- назначает ответственное должностное лицо за соблюдением мер безопасности при проведении аварийно-спасательных работ;

- организует пункты сбора пострадавших и оказание первой медицинской помощи;

- организует своевременное доведение информации об изменении обстановки и ходе проведения аварийно-спасательных работ до населения: заслушивает по окончании выполнения работ доклады руководителей аварийно-спасательных формирований (служб, подразделений), при необходимости лично проверяет их завершение;

- докладывает Главе органа местного самоуправления о ходе выполнения и завершении работ по ликвидации чрезвычайной ситуации;

- определяет порядок убытия с места проведения аварийно-спасательных работ сил и средств, участвовавших в ликвидации чрезвычайной ситуации.

9. После ликвидации чрезвычайной ситуации:

9.1. Глава или по его поручению заместитель главы органа местного самоуправления (председатель КЧС и ОПБ) оценивает действия привлекавшихся к ликвидации чрезвычайной ситуации и ставит задачи по устранению имевших место недостатков, повышению готовности к работе в чрезвычайных ситуациях.

9.2. Руководители организаций проводят анализ деятельности должностных лиц, сил и средств, привлекавшихся к выполнению задач по ликвидации чрезвычайной ситуации, и на его основе определяют меры по повышению их готовности к действиям по предназначению.

Типовой алгоритм работы главы (председателя КЧС и ОПБ) муниципального образования субъекта РФ при угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера

№ п/п	Выполняемые задачи	Последовательность действий	Нормативное время выполнения	Отрабатываемые документы
1.	Оповещение руководящего состава и дежурных сил МО об угрозе	1.Получение информации от ЕДДС муниципального образования об угрозе (факте) ЧС	4+00.01	

	возникновения (возникновении) ЧС	2. Организация оповещения руководящего состава и дежурных сил муниципального звена ТП РСЧС о возникновении ЧС	4+00.02	
		3. Организация информационного обмена с взаимодействующими органами и муниципальное звена ТП РСЧС	4+00.02	
		4. Организация выполнения первоочередных мероприятий по защите населения и территории силами постоянной готовности муниципального образования	4+00.03	
		5. Принятие решения о сборе КЧС и ОПБ администрации МО	4+00.04	
		6. Представление доклада Губернатору и доклада в ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту РФ» о факте возникновения ЧС, пострадавшем населении, выполненных мероприятиях	4+00.05	Текстовая информация, информация (донесение) о факте и основных параметрах чрезвычайных ситуаций (форма 2 ЧС)
2.	Оценка обстановки и прогнозирование	1. Направление оперативной группы КЧС и ОПБ администрации муниципального образования в район ЧС	4+00.30 (рабочее) 4+02.00 (не рабочее)	
		2. Получение данных об обстановке в зоне ЧС от старшего оперативной группы КЧС и ОПБ администрации муниципального образования	Через 30 минут с момента прибытия в район ЧС - постоянно	
		3. Представление доклада в ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту РФ» о мерах по защите населения и территорий, ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ	4+02.00	Информация (донесение) о мерах по защите населения и территорий, ведении аварийно- спасательных и других неотложных работ (форма 3 ЧС)

		4. Сбор членов КЧС и ОПБ муниципального образования	4+02.00	
		5. Проведение экстренного заседания КЧС и ОПБ муниципального образования с заслушиванием предложений членов КЧС и ОПБ	4+02.00-02.15	Протокол заседания КЧС и ОПБ МО
		6. Анализ обстановки и прогноз развития ЧС на основании данных оперативной группы, предложений КЧС и ОПБ	4+02.15	
		7. Разработка, принятие и Доведение до исполнителей Решения о ликвидации ЧС	4+02.25	Решение (распоряжение) КЧС и ОПБ на ликвидацию ЧС
		8. Введение в Действие Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера муниципального образования	4+02.25	
3.	Проведение аварийно-спасательных работ в зоне ЧС	1. Формирование оперативного штаба ликвидации чрезвычайной ситуации, назначение руководителя АСДНР в зоне ЧС	4+02.25	
		2. Организация контроля проведения АСДНР	4+00.03	
		3. Привлечение необходимых сил и средств для проведения АСДНР. При недостатке собственных сил и средств разработка запроса на имя Губернатора о привлечении сил и средств ТП РСЧС	4+02.35	
		4. Контроль обеспечения действий сил и средств по проведению АСДНР (по всем видам обеспечения)	4+02.40	
		5. Организация контроля использования финансовых и материальных ресурсов для проведения АСДНР и ликвидации ЧС, в т.ч. из резервных фондов	4+03.00	Распоряжение главы МО о выделении финансовых и материальных ресурсов

		6. Представление доклада в ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту РФ» о силах и средствах, задействованных для ликвидации чрезвычайной ситуации	4+03.00	Информация (донесение) о силах и средствах, задействованных для ликвидации чрезвычайной ситуации (форма 4 ЧС)
4.	Оповещение населения об угрозе возникновения вторичных факторов поражения (возникновения пожара, повреждения коммуникаций) предупреждение людей о принятии необходимых мер защиты	1. Организация оповещения населения об угрозе возникновения вторичных факторов поражения (возникновения пожара, повреждения коммуникаций и т.д.), предупреждение населения о принятии необходимых мер защиты посредством задействования технических средств и СМИ (при необходимости)	4+01.30	Текстовый документ
		2. Организация информирования населения о факте ЧС, проведении АСДНР, действиях населения в районах, граничащих с зоной ЧС	4+01.30	Текстовый документ
5.	Оказание всех видов помощи пострадавшим в зоне ЧС	1. Контроль проведения Мероприятий по оказанию Требующихся видов медицинской и психологической помощи пострадавшим	4+02.30	Распоряжение эвакуационной комиссии муниципального образования о проведении эвакуационных мероприятий
		2. Контроль проведения эвакуационных мероприятий (при необходимости)	4+03.00	
		3. Контроль проведения мероприятий по первоочередному размещению и всестороннему жизнеобеспечению пострадавших и эвакуируемых граждан	4+03.00	
		4. Контроль приема и размещения родственников погибших и пострадавших	4+06.00	
6.	Проведение восстановительных работ,	1. Организация проведения восстановительных работ (при необходимости)	4+06.00	

	всесторонняя оценка ущерба и возмещение в установленном порядке понесённых затрат	2. Организация сбора информации о понесенных затратах и оценки ущерба	4+07.00	Акты оценки ущерба, сметы и т.д.
		3. Организация сбора документов по вопросам осуществления страховых выплат, компенсаций, пособий, получения гуманитарной помощи и т.д.	4+07.00	
		4.Итоговое донесение о чрезвычайной ситуации	4+ до 15 сут.	Итоговое донесение о чрезвычайной ситуации (форма 5 ЧС)
Результат выполнения задач				
N п/п	Выполненные мероприятия	Нормативное время		Факт. время
		В рабочее время	В нерабочее время	
1.	Оповещение руководящего состава и дежурных сил муниципального звена ТП РСЧС о возникновении ЧС	4+00.10	4+00.30	
2.	Прибытие сил постоянной готовности в зону ЧС	Определить по факту в зависимости от требований руководящих документов	Определить по факту в зависимости от требований руководящих документов	
3.	Сбор КЧС и ОПБ	4+00.30	4+02.00	
4.	Представление доклада Губернатору и доклада в ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту РФ» о факте возникновения ЧС, пострадавшем населении и выполненных мероприятиях по форме 2 ЧС	4+00.05	4+00.05	
5.	Представление доклада в ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту РФ» о мерах по защите населения и территорий, ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ по форме 3 ЧС	4+02.00	4+02.00	
6.	Представление доклада в ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту РФ» о силах и средствах, задействованных для ликвидации чрезвычайной ситуации по форме 4 ЧС	4+03.00	4+03.00	
7.	Завершение проведения АСДНР	Определить по факту	Определить по факту	
8.	Итоговое донесение о чрезвычайной ситуации	4+ до 15 сут.	4+ до 15 сут.	

Приложение № 3. Вариант порядка (регламента) действий федеральных органов исполнительной власти (создающих функциональные подсистемы РСЧС) при возникновении чрезвычайных ситуаций межрегионального регионального характера

1. Настоящий регламент определяет порядок действий федеральных органов исполнительной власти (далее - ФОИВ) при возникновении чрезвычайных ситуаций.

2. Действия ФОИВ при возникновении чрезвычайных ситуаций определяются характером, масштабом, степенью опасности, потребностью сил и средств для их ликвидации и осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта РФ.

3. Основными задачами ФОИВ по защите населения и территории при возникновении чрезвычайных ситуаций являются:

- обеспечение безопасности и условий нормальной жизнедеятельности населения, функционирования социально-экономического комплекса и инфраструктуры:

- организация и осуществление комплексной защиты населения и территории при возникновении чрезвычайных ситуаций:

- оперативное и достоверное информирование населения через средства массовой информации, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, и по иным каналам о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, о приемах и способах защиты населения от них:

- обеспечение деятельности органов управления и сил, привлекаемых к ликвидации чрезвычайных ситуаций:

- организация взаимодействия с ИО субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления муниципальных образований субъектов РФ при ликвидации чрезвычайных ситуаций:

- организация ликвидации чрезвычайных ситуаций.

3.1. По отношению к подведомственным организациям:

- разрабатывают и осуществляют организационные и инженерно-технические мероприятия по повышению устойчивости функционирования отрасли в чрезвычайных ситуациях:

- утверждают и издают в соответствии с федеральными требованиями отраслевые нормы и правила безопасности производства, технологических процессов, продукции, а также правила защиты работников организаций от чрезвычайных ситуаций:

- финансируют и обеспечивают мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях;

- обеспечивают разработку и реализацию мероприятий по укреплению радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной, экологической безопасности, а также соблюдение норм и правил инженерно-технических мероприятий гражданской обороны при проектировании-строительстве и эксплуатации объектов производственного и социального назначения;

- организуют и обеспечивают проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских, испытательных и проектных работ по проблемам безопасности.

3.2. По отношению к иным организациям, входящим в состав отрасли:

- осуществляют методическое руководство при решении вопросов защиты работников организаций от чрезвычайных ситуаций, повышения устойчивости и безопасности функционирования организаций:

- разрабатывают и доводят до сведения организаций отраслевые требования, нормативные документы по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, защиты от них работников организаций и населения.

4. Федеральные органы исполнительной власти, имеющие специально подготовленные и аттестованные в установленном порядке силы и средства для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, используют их в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вводят режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

5. Органом управления по ликвидации чрезвычайных ситуаций является оперативный штаб ликвидации чрезвычайных ситуаций ФОИВ (межведомственный оперативный штаб ЛЧС).

6. При возникновении чрезвычайной ситуации оповещение представителей ФОИВ входящих в состав КЧС и ОПБ осуществляется в установленном порядке органами повседневного управления МЧС России.

7. Порядок действий ФОИВ при ликвидации чрезвычайных ситуаций:

При получении информации о возникновении чрезвычайной ситуации:

Руководитель субъекта Российской Федерации своим решением: отдает распоряжение на оповещение членов КЧС и ОПБ территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по субъекту РФ:

- принимает решение на введение в действие Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- вводит при необходимости режим чрезвычайной ситуации, если чрезвычайная ситуация классифицируется как межмуниципальная или региональная;

- назначает руководителя работ по ликвидации чрезвычайной ситуации.

7.1.2. Руководитель ФОИВ:

- отдает распоряжение на оповещение и сбор подчиненных должностных лиц, привлекаемых к ликвидации чрезвычайной ситуации, уточняет:
 - масштабы чрезвычайной ситуации, предварительный ущерб, количество пострадавших (погибших), задействованные силы и средства, привлекаемые к ликвидации чрезвычайной ситуации;
 - характер развития чрезвычайной ситуации, степень опасности для населения, границы опасных зон (пожаров, радиоактивного, химического, бактериологического загрязнения) и прогноз их распространения: виды, объемы и условия неотложных работ;
 - потребность в силах и средствах для проведения неотложных работ в возможно короткие сроки;
 - количество, укомплектованность, обеспеченность и готовность к действиям сил и средств, последовательность их ввода в зону чрезвычайной ситуации;
 - докладывает председателю КЧС и ОПБ и высшему руководству о складывающейся обстановке в районе чрезвычайной ситуации и принятых мерах по ее локализации и ликвидации.

7.2. Руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации:

- заслушивает представителей ИО СРФ, территориальных органов федеральных органов государственной власти по субъекту РФ, глав муниципальных образований, руководителей организаций, попавших в зону чрезвычайной ситуации, о сложившейся обстановке в районе чрезвычайной ситуации:
 - принимает решение на проведение мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации;
 - определяет участки (сектора), объемы, виды и способы ведения на них аварийно-спасательных работ, назначает руководителей работ по ликвидации чрезвычайной ситуации на участках (секторах);
 - ставит задачи руководителям аварийно-спасательных формирований (служб, подразделений) и работ на участках (секторах), организует их взаимодействие, обеспечивает выполнение поставленных задач;
 - организовывает управление, определяет порядок связи с руководителями аварийно-спасательных формирований (служб, подразделений) и работ на участках (секторах), взаимодействующими органами управления ТП РСЧС;
 - осуществляет контроль за изменением обстановки в ходе проведения аварийно-спасательных работ, принимает по ним соответствующие решения: привлекает при необходимости дополнительные силы и средства, организует их встречу, размещение и расстановку;
 - определяет порядок убытия с места проведения аварийно-спасательных работ сил и средств, участвующих в ликвидации чрезвычайной ситуации;

- создает резерв сил и средств, организует посменную работу, питание и отдых людей;

- назначает ответственное должностное лицо за соблюдением мер безопасности при проведении аварийно-спасательных работ;

- организует пункты сбора пострадавших и оказание первой медицинской помощи;

- организует своевременное доведение информации об изменении обстановки и ходе проведения аварийно-спасательных работ до населения: заслушивает по окончании выполнения работ доклады руководителей аварийно-спасательных формирований (служб, подразделений), при необходимости лично проверяет их завершение;

- докладывает руководителю ИО СРФ и председателю КЧС и ОПБ о ходе выполнения и завершении работ по ликвидации чрезвычайной ситуации.

8. После ликвидации чрезвычайной ситуации:

8.1. Высшее должностное лицо ФОИВ или по его поручению один из его заместителей оценивает действия членов КЧС и ОПБ, руководителей ИО СРФ по ликвидации чрезвычайной ситуации и ставит задачи по устранению имевших место недостатков, повышению готовности ИОГВ к работе в ЧС.

8.2. Руководители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти проводят анализ деятельности должностных лиц, сил и средств, привлекавшихся к выполнению задач по ликвидации чрезвычайной ситуации, и на его основе определяют меры по повышению их готовности к действиям в указанных условиях.

Перечень основных мероприятий, проводимых органами управления и силами, и средствами ФП РСЧС при введении различных режимов функционирования (повышенная готовность и чрезвычайная ситуация)

№ п/п	Проводимые мероприятия	Время проведения от «Ч» +	Привлекаемые силы
При введении режима функционирования ПОВЫШЕННАЯ ГОТОВНОСТЬ			
1	Определение перечня органов управления, сил для которых изменяется режим функционирования в зависимости от вида возможной ЧС	01.00-01.30	ОШ ЛЧС; ТО ФОИВ; руководители предприятий и организаций
2	Перевод сил и средств 1 эшелона в режим ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ	с 01.30	ТО ФОИВ; руководители предприятий и организаций, привлекаемые силы и средства
3	Усиление контроля за состоянием окружающей среды	01.00-01.30	Руководители организаций, входящих в СНЛК
4	Введение круглосуточного Дежурства руководителей и Должностных лиц органов управления на повседневных пунктах управления	03.00	Члены КЧС и ОПБ, руководители предприятий и организаций

5	Принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях	с 03.00	ОШ ЛЧС; ТО ФОИВ; руководители предприятий и организаций
6	Уточнение планов Действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов	03.00-06.00	Органы, специально уполномоченные на решение задач в области ГОЧС
7	Формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий	01.30	ОШ ЛЧС; ТО ФОИВ
8	Восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций	с 06.00	ОШ ЛЧС; ТО ФОИВ руководители предприятий и организаций
9	Проведение при необходимости эвакуационных мероприятий	с 06.00	ОШ ЛЧС; ТО ФОИВ руководители предприятий и организаций

При введении режима функционирования ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ

1	Проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	с 06.00	Руководители ТО ФОИВ; руководители ОМСУ
2	Организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств при проведении АСДНР, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций	С началом возникновения ЧС	ОШ ЛЧС; ТО ФОИВ; руководители работ в зоне ЧС, на участках проведения АСДНР, руководители предприятий и организаций
3	Проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях	При необходимости	ОШ ЛЧС; руководители ТО ФОИВ; предприятия и организации, обеспечивающие проведение мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению

Вопрос 2. Основные мероприятия, обязанности и действия должностных лиц и органов управления по приведению в готовность и ведению ГО

Порядок перевода гражданской обороны с мирного на военное время

Перевод системы гражданской обороны с мирного на военное время осуществляется путем выполнения мероприятий по гражданской обороне - организационных, технических, экономических, финансовых и других.

В зависимости от складывающейся обстановки, прогнозных данных, объема решаемых задач, наличия времени и других условий приведение в готовность ГО в ФОИВ (организации) может осуществляться планомерно или в условиях внезапного нападения противника.

При планомерном приведении ГО в готовность перевод осуществляется постепенно, по мере нарастания военной угрозы, и заключается в последовательном, по установленным сигналам (распоряжениям), наращивании возможностей и готовности ФОИВ и организаций к выполнению мероприятий, определенных соответствующими планами ГО. Планомерное приведение в готовность ГО заключается в последовательном выполнении мероприятий по ГО. При отсутствии времени и при наличии других факторов приведение в готовность ГО может начинаться сразу с выполнения мероприятий по ГО, при этом руководители ГО должны принять меры по ускоренному завершению невыполненных мероприятий по ГО и, соответственно, по уточнению планов ГО.

Конкретные мероприятия, порядок, способы и сроки их выполнения отражаются в соответствующих планах ГО ФОИВ и организаций.

Указанные мероприятия подготавливаются и проводятся дифференцированно по:

- уровням системы гражданской обороны (федеральный, региональный, муниципальный, объектовый);
- структурным элементам системы гражданской обороны (руководство, органы управления, координационные органы (штабы, службы), силы гражданской обороны);
- направлениям ведения гражданской обороны (обучение населения способам защиты от опасностей, оповещение об опасностях, эвакуация в безопасные районы, предоставление защитных сооружений и средств индивидуальной защиты, обнаружение зараженных (загрязненных) районов, проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ, обеспечение помощи пострадавшему населению, сохранение объектов).

В общем случае приведение в готовность ГО сводится к выполнению следующих мероприятий:

- доведение распоряжений о проведении мероприятий по приведению в готовность ГО до подчиненных органов управления ГО и сил ГО;
- организация взаимодействия при приведении в готовность ГО;

- уточнение в соответствии с обстановкой, складывающейся к началу приведения в готовность ГО, планирующих документов в части объема и содержания первоочередных мероприятий, сроков их выполнения, наличия и достаточности требуемых сил и средств для выполнения мероприятий по ГО, состояния материально-технической базы и т.д.;
- доведение до подчиненных органов управления ГО и сил ГО произведенных уточнений в планирующих документах и задач;
- контроль за выполнением мероприятий в соответствии с планом ГО и защиты населения (плана ГО);
- представление докладов о ходе приведения в готовность ГО в соответствии с установленным порядком.

В случае доведения Национальным центром управления в кризисных ситуациях до дежурных служб федеральных органов исполнительной власти и исполнительных органов субъектов Российской Федерации сигналов о внезапном нападении противника исполнительными органами субъектов Российской Федерации организуется оповещение населения по сигналу «Внимание Всем» с доведением соответствующей информации. При этом организуется выполнение мероприятий по гражданской обороне в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны).

Если перевод гражданской обороны с мирного на военное время к моменту начала войны фактически в силу сложившихся условий оказывается незаконченным, т.е. к этому моменту выполнен не весь объем предусмотренных мероприятий, то он продолжается уже в военное время до выполнения указанных мероприятий в полном объеме.

Перевод гражданской обороны с мирного на военное время состоит в своевременном и организованном выполнении комплекса мероприятий, направленных на обеспечение защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие военных конфликтов, сохранение объектов, необходимых для функционирования экономики и выживания населения в военное время, и приведение в готовность к действиям органов управления, сил и средств гражданской обороны по ликвидации последствий применения противником современных средств поражения.

В целях обеспечения последовательного наращивания возможностей гражданской обороны на выполнение ее задач с учетом приоритетности их выполнения перевод гражданской обороны осуществляется по мере нарастания угроз, поэтапно. При внезапном развязывании войны противником перевод гражданской обороны на военное время (ведение гражданской обороны) осуществляется с одновременным выполнением всех мероприятий, предусмотренных планами приведения гражданской обороны в готовность.

Количественные и временные показатели выполнения всех мероприятий по переводу гражданской обороны с мирного на военное время, а также

порядок и последовательность их осуществления отражаются в планах гражданской обороны и защиты населения (планах гражданской обороны).

Ведение гражданской обороны (перевод гражданской обороны с мирного на военное время) начинается с момента введения в действие Президентом Российской Федерации Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации. При этом План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации может вводиться как на всей территории Российской Федерации, так и в отдельных ее местностях, в полном объеме или частично. При этом приведение в готовность гражданской обороны осуществляется в общем комплексе мероприятий по переводу государства на работу в условиях военного времени.

После принятия решения Президентом Российской Федерации о непосредственной подготовке к переводу на работу в условиях военного времени при нарастании угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации в Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти, исполнительные органы субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации осуществляют ряд подготовительных мероприятий по гражданской обороне, основными из которых являются:

- постановка задач по непосредственной подготовке к выполнению мероприятий по планам гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны);
- уточнение планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны), формализованных документов по гражданской обороне и основных показателей гражданской обороны;
- уточнение порядка взаимодействия и обмена информацией в области гражданской обороны при выполнении мероприятий по гражданской обороне первой, второй и третьей очередей;
- уточнение состава, задач и порядка работы должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны и входящих в составы оперативных групп, выводимых на запасные пункты управления;
- проверка готовности систем связи и оповещения гражданской обороны;
- уточнение с органами военного управления маршрутов, порядка использования транспортных средств, техники и коммуникаций для проведения эвакуационных мероприятий и создания группировки сил гражданской обороны в безопасных районах;
- анализ готовности федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций к ведению гражданской обороны, представлению докладов о ходе непосредственной подготовки к выполнению мероприятий по гражданской обороне по планам гражданской обороны и защиты населения (планам ГО).

При введении в действие Президентом Российской Федерации плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями проводятся мероприятия по гражданской обороне в соответствии с имеющимися полномочиями в области гражданской обороны согласно типовым перечням мероприятий по гражданской обороне.

Мероприятия по гражданской обороне, предусмотренные типовыми перечнями, проводятся в общем комплексе мероприятий по переводу федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций на работу в условиях военного времени.

Согласно пункту 14 «Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года» утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 20.12.2016 № 696, одним из механизмов реализации государственной политики в области гражданской обороны является планирование и проведение мероприятий по гражданской обороне в комплексе с мероприятиями, проводимыми федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями по переводу этих органов и организаций на работу в условиях военного времени.

По решению руководителей федеральных органов исполнительной власти, высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), руководителей органов местного самоуправления и организаций могут проводиться и другие мероприятия, обеспечивающие повышение готовности гражданской обороны.

При возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в мирное время по решению Президента Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями проводятся отдельные мероприятия по гражданской обороне.

Объем, организация, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по гражданской обороне, предусмотренных типовыми перечнями, а также мероприятий по гражданской обороне, осуществляемых по решению Правительства Российской Федерации, определяются в соответствующих планах гражданской обороны и защиты населения (планах гражданской обороны) федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

В соответствии с отдельным решением Президента Российской Федерации, порядком, установленным Правительством РФ, на основе планов

гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) осуществляются:

- частичная эвакуация населения, материальных и культурных ценностей из городов, отнесенных к группам по гражданской обороне;
- общая эвакуация населения, материальных и культурных ценностей.

В соответствии с отдельным решением Правительства Российской Федерации на основе планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) осуществляются:

- вывод из территорий городов и иных населенных пунктов, отнесенных к группам по гражданской обороне, сил гражданской обороны для подготовки безопасных районов к размещению эвакуируемого населения и создания группировки для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения;
- сработка (выпуск воды) крупных водохранилищ.

Прием сигналов оповещения о введении в действие плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично, а также о выполнении мероприятий по гражданской обороне, осуществляемых по решению Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, выполняется дежурными службами федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, продолжающих деятельность в военное время.