



**УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР  
КРАЕВОГО КАЗЕННОГО УЧРЕЖДЕНИЯ  
«УПРАВЛЕНИЕ АЛТАЙСКОГО КРАЯ ПО ДЕЛАМ  
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ  
И ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»  
(УМЦ ККУ «УГОЧС и ПБ Алтайского края»)**

**Модуль 1. Основы обеспечения ЗНТЧС и ведения ГО**

**Тема 6. Режимы функционирования органов управления и сил РСЧС  
и их введение. Выполняемые мероприятия**

г. Барнаул  
2025

## **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Федеральный закон Российской Федерации от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
2. Федеральный закон Российской Федерации от 12.02.1998 №28-ФЗ «О гражданской обороне».
3. Федеральный закон Российской Федерации от 28.12.2010 №390-ФЗ «О безопасности».
4. Федеральный закон Российской Федерации от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности».
5. Акимов В.А., Владимиров В.А., Измалков В.И. Катастрофы и безопасность. – М: Деловой экспресс, 2006.
6. Воробьев Ю.Л. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. - М., 2003.
7. Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева. – М.: Изд-во «Флайст», Информационно-издательский центр «Геополитика», 2001.
8. Каталог основных понятий Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях. / Отв. ред. В.А. Владимиров. – М.: Статус, 2005.
9. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / Под общ. ред. Г.Н. Кирилова. - М.: Институт риска и безопасности, 2010.
10. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций: Учебное пособие для органов управления РСЧС / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева. - М.: Издат. фирма «КРУК», 2002.
11. Федоренко В.М., Плотников П.В., Садыков В.С. Организация работы органов управления ГО при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций мирного времени. – М., 2000.

## **ВВЕДЕНИЕ**

Большое количество ежегодно возникающих чрезвычайных ситуаций, сопровождаемых значительными людскими и материальными потерями, сохраняющаяся опасность возникновения войн и вооруженных конфликтов повышают актуальность защиты населения и территорий в настоящее время.

При отсутствии угрозы возникновения чрезвычайной ситуации органы управления и силы РСЧС функционируют в режиме повседневной деятельности.

Решением руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, на территории которых могут возникнуть или возникли чрезвычайные ситуации, могут устанавливаться следующие **режимы функционирования**:

- режим повышенной готовности - при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;
- режим чрезвычайной ситуации - при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

*При введении соответствующего режима функционирования РСЧС определяются:*

- обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации;
- границы территории, на которой может возникнуть чрезвычайная ситуация, или границы зоны чрезвычайной ситуации;
- силы и средства, привлекаемые к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации;
- перечень мер по обеспечению защиты населения от чрезвычайной ситуации или организации работ по ее ликвидации;
- должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению чрезвычайной ситуации, или руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации.

Руководители ФОИВ, ОИВ субъектов Российской Федерации, ОМСУ и организаций должны информировать население через средства массовой информации и по иным каналам связи о введении на конкретной территории соответствующих режимов функционирования органов управления и сил единой системы, а также мерах по обеспечению безопасности населения.

При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения на соответствующих территориях режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации, руководители ФОИВ, ОИВ субъектов Российской Федерации, ОМСУ и организаций отменяют установленные режимы функционирования органов управления и сил единой системы.

При угрозе возникновения или возникновении региональных и федеральных чрезвычайных ситуаций режимы функционирования органов управления и сил соответствующих подсистем единой системы устанавливаются решением Правительственной КЧС и ОПБ.

## **ПЕРВЫЙ УЧЕБНЫЙ ВОПРОС: Режимы функционирования органов управления и сил РСЧС. Порядок их введения**

### **Режим повседневной деятельности РСЧС**

Основными мероприятиями, осуществляемыми органами управления и силами единой системы, в режиме повседневной деятельности, являются:

- изучение состояния окружающей среды и прогнозирование чрезвычайных ситуаций;
- сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;
- планирование действий органов управления и сил единой системы, организация подготовки и обеспечения их деятельности;
- подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;
- пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;
- проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;
- ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф.

### **Режим повышенной готовности РСЧС**

Основными мероприятиями, осуществляемыми органами управления и силами единой системы, в режиме повышенной готовности, являются:

- усиление контроля над состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил единой системы на стационарных пунктах управления;
- уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;

- непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о приемах и способах защиты от них;
- принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях;
- приведение при необходимости сил и средств единой системы в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;
- восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- проведение при необходимости заблаговременных эвакуационных мероприятий;

### **Режим чрезвычайной ситуации и чрезвычайное положение**

Основными мероприятиями, осуществляемыми органами управления и силами единой системы, в режиме чрезвычайной ситуации являются:

- непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях;
- проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе, в случае необходимости, экстренной эвакуации;
- организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств единой системы, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;
- непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации;
- организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

В особых случаях на всей территории страны или в ее отдельных местностях может вводиться **чрезвычайное положение** - особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, должностных лиц, общественных объединений, при котором допускаются отдельные временные ограничения прав и свобод граждан, организаций, общественных объединений, возложение на них дополнительных обязанностей (ФКЗ от 30.05.2001 №3 «О чрезвычайном положении» в редакции от 02.11.2023).

**Чрезвычайное положение применяется исключительно для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя России.** Некоторые обстоятельства, служащие основанием для введения этого правового статуса, связаны с вопросами природной и техногенной безопасности.

В случае введения чрезвычайного положения при попытках насильственного изменения конституционного строя страны, вооруженного мятежа, массовых беспорядков, террористических актах и других подобных обстоятельствах для органов управления и сил соответствующих подсистем РСЧС устанавливается режим повышенной готовности. При обстоятельствах, связанных с чрезвычайными ситуациям природного и техногенного характера, обусловивших введение чрезвычайного положения, эти органы и силы единой системы переводятся в режим чрезвычайной ситуации.

В режиме чрезвычайного положения органы управления и силы единой системы функционируют с учетом особого правового режима деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций.

## **ВТОРОЙ УЧЕБНЫЙ ВОПРОС: Мероприятия, проводимые при различных режимах функционирования РСЧС, их сущность и организация выполнения**

Органы управления в мирное время, в зависимости от обстановки, работают в режимах: повседневной деятельности, повышенной готовности и чрезвычайной ситуации.

Режимы их работы устанавливают соответствующие органы исполнительной власти субъектов РФ, местного самоуправления в зависимости от масштабов прогнозируемой или возникшей на их территории ЧС.

Основные мероприятия, осуществляемые комиссиями по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее – КЧС и ОПБ) и органами управления в режиме повседневной деятельности, являются:

- поддержание органов управления и сил РСЧС в готовности к экстренным действиям;
- разработка, своевременная корректировка и уточнение планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС и других документов планирования, проверка их реальности в ходе проводимых учений, тренировок и занятий;
- изучение потенциально опасных объектов и районов возможных стихийных бедствий, прогнозирование ожидаемых потерь и разрушений при возникновении ЧС;
- организация постоянного наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и на прилегающих к ним территориях;
- осуществление взаимного обмена информацией между вышестоящими, подчиненными, взаимодействующими и соседними органами управления;
- совершенствование подготовки органов управления, сил, средств и населения к действиям при ЧС, планирование и проведение командно-штабных, опытно-исследовательских и других учений и тренировок;
- планирование и выполнение целевых и научно-технических программ и мероприятий по предупреждению ЧС, обеспечению безопасности и защиты населения, сокращению возможных потерь и ущерба, повышению устойчивости функционирования промышленных объектов и отраслей экономики при возникновении ЧС;
- создание, восполнение и поддержание в готовности чрезвычайных резервных фондов финансовых, продовольственных, медицинских и материально-технических ресурсов;
- осуществление контроля над выполнением мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;
- осуществление целевых видов страхования;
- своевременный доклад вышестоящим органам управления об угрозе или возникновении ЧС и проводимых мероприятиях.

***Мероприятия, проводимые КЧС и ОПБ и органами управления при режиме повышенной готовности:***

- приведение в готовность КЧС и ОПБ и органов управления, систем связи и оповещения, усиление дежурно-диспетчерской службы;
- введение усиленного режима работы с круглосуточным дежурством руководящего состава комиссий по ЧС и органов управления, дежурных смен;
- своевременное представление докладов вышестоящим органам управления, информирование подчиненных, взаимодействующих и соседей о сложившейся обстановке и возможном ее развитии;
- уточнение принятых решений и ранее разработанных планов;
- развертывание работы КЧС и ОПБ, органов управления и оперативных групп для выявления причин ухудшения обстановки в районе возможной ЧС и выработки предложений по ее нормализации;
- усиление наблюдения и контроля над состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях;
- прогнозирование возможного возникновения ЧС, ее последствий и масштабов;
- принятие мер по защите населения, окружающей природной среды и повышению устойчивого функционирования объектов экономики;
- приведение в готовность сил и средств, предназначенных для ликвидации угрозы возникновения ЧС, уточнение им задач и выдвижение, при необходимости, в район возможных действий;
- проверка готовности служб жизнеобеспечения населения к действиям в соответствии с прогнозируемой обстановкой;
- организация и контроль проведения подготовительных мер по возможной защите населения, снабжению средствами индивидуальной защиты и повышению устойчивости функционирования служб и объектов жизнеобеспечения.

***Мероприятия, проводимые КЧС и ОПБ, органами управления в режиме чрезвычайной ситуации:***

- выполнение мероприятий режима повышенной готовности, если они не проводились ранее;
- перевод органов управления, расположенных в районе бедствия, на круглосуточный режим работы;
- организация защиты населения;
- доклад вышестоящим органам управления об обстановке и проводимых мероприятиях, информирование подчиненных, взаимодействующих и соседей;
- выдвижение оперативных групп (если не высылались) в район ЧС для непосредственного руководства проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- определение границ зоны ЧС;

- выдвижение органов управления, сил РСЧС и других привлекаемых сил в район предстоящих действий;
- организация и руководство проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- организация мероприятий по обеспечению устойчивости функционирования отраслей и объектов экономики по первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения;
- осуществление непрерывного контроля над состоянием окружающей природной среды в районах ЧС, за обстановкой на аварийных объектах и прилегающих к ним территорий;
- организация оценки масштабов ущерба.

### **Организация работы органов управления**

КЧС и ОПБ и органы управления выполняют свои задачи в районах ЧС в соответствии с расчетом, по которому определяется состав оперативных и специальных групп, подготовленных к действиям в районах бедствия на создаваемых вспомогательных пунктах управления (ВПУ). Также проводится распределение личного состава и по другим пунктам управления, которые занимаются ими при угрозе или с возникновением ЧС.

Состав рабочих групп определяется руководителями органов управления с учетом содержания и объема выполняемых задач, штатной структуры и обеспечения круглосуточной работы.

В органах управления и на их пунктах управления создаются рабочие группы:

- обобщения обстановки и подготовки предложений (планирования);
- направлений (на субъекты РФ, органы местного самоуправления, министерства, ведомства, органы военного командования и другие), информации,
- эвакуационно-транспортная и другие группы.

В состав расчета пункта управления, как правило, также входят группы оперативного дежурства, спецсвязи, секретного делопроизводства и другие, обеспечивающие деятельность комиссий по ЧС и органов управления.

На *группу обобщения обстановки и подготовки предложений* (планирования) возлагается:

- сбор, анализ и оценка обстановки и ее отражение в центре управления;
- подготовка расчетов и предложений для принятия председателем комиссии по ЧС решения;
- разработка планирующих документов, проектов приказов, распоряжений.

Кроме того, группа осуществляет подготовку предложений и оформление уточненного решения на каждые очередные сутки проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

*Группа направлений* создается для обеспечения управления подчиненными органами и силами РСЧС и другими силами, выделяемыми для ликвидации ЧС, а также для поддержания взаимодействия с органами военного командования (военными округами, флотами, гарнизонами) и другими взаимодействующими органами. Группа направлений осуществляет:

- сбор, предварительный анализ, обобщение, оценку данных по обстановке в районах действий подчиненных сил и представление ее непосредственным и прямым начальникам;
- доведение подчиненным приказов, распоряжений и проверка их исполнения;
- контроль за прохождением сигналов оповещения; ведение рабочих карт, журналов учета обстановки; запись указаний председателя комиссии по ЧС и докладов, поступающих от подчиненных органов управления.

На *группу информации* возлагается:

- обработка и оценка всех видов поступающей информации и ведение ее учета;
- подготовка донесений об обстановке и принятых решениях в вышестоящие органы управления;
- доведение информации об обстановке расчету пункта управления, представителям служб ГО и взаимодействующих органов;
- изучение опыта проводимых мероприятий и доведение его подчиненным и взаимодействующим органам управления, а также решение других вопросов информационного обеспечения.

На *эвакотранспортную группу* возлагается:

- организация взаимодействия и поддержание связи с эвакуационными и транспортно-дорожными органами и службами по подготовке транспортных средств для осуществления эвакуоперевозок населения;
- сбор и обобщение данных по вопросам эвакуации и подготовка предложений председателю комиссии по ЧС по их проведению;
- осуществление контроля за проведением эвакомероприятий и подготовка транспортных средств к осуществлению эвакуационных перевозок.

Представители (оперативные группы) функциональных подсистем и взаимодействующих органов управления, находящиеся на пункте управления комиссии по ЧС или ее оперативной группы, поддерживают постоянную связь с органами управления, которые они представляют. Их задачами являются:

- доведение до непосредственных начальников информации об обстановке и о распоряжениях, поступивших от вышестоящих органов управления, и выполнение других возникающих вопросов;

○ сбор, обобщение данных об обстановке в зоне (на объектах) действий представляемых ими служб (органов).

При угрозе возникновения ЧС оперативные группы КЧС и ОПБ всех уровней, высылаемые в районы опасности, выявляют причины ухудшения обстановки и вырабатывают предложения по предотвращению ЧС.

С возникновением ЧС оперативные группы:

- определяют масштабы ЧС и прогнозируют ее развитие,
- организуют и руководят проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ,
- координируют и контролируют действия подчиненных и взаимодействующих органов управления по принятию ими экстренных мер по защите населения (эвакуация, оказание помощи пострадавшим и другие неотложные меры).

Непосредственное руководство работами по ликвидации чрезвычайных ситуаций оперативные группы вышестоящих органов управления осуществляют в тесном взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов РФ, местного самоуправления и другими органами, развертываемыми в зоне ЧС.

### **Сбор данных обстановки и ее анализ и оценка**

Важнейшей обязанностью органов управления является непрерывный сбор, анализ и обобщение данных по обстановке, ее оценка, подготовка выводов, предложений и своевременный их доклад председателю КЧС и ОПБ. Для получения данных об обстановке используются:

- данные разведки всех видов;
- информация вышестоящих и взаимодействующих органов управления;
- доклады подчиненных органов управления, соединений и воинских частей, формирований ГО;
- донесения и сводки учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля (СНЛК) и другие источники.

Органы управления должны быть постоянно готовы доложить председателям комиссий по ЧС данные обстановки, выводы и предложения по ним.

### **Основными данными обстановки являются:**

#### ***1. в повседневных условиях:***

- сведения о составе, готовности и возможностях органов управления и сил РСЧС, а также сил, привлекаемых к ликвидации ЧС по планам взаимодействия;
- сведения о накоплении и содержании фондов защитных сооружений и средств индивидуальной защиты населения;

- сведения о мероприятиях по повышению устойчивости функционирования отраслей и объектов экономики;
- сведения об организации подготовки руководящего состава органов управления и сил РСЧС;
- сведения об организации повседневной работы учреждений СНЛК по своевременному выявлению признаков и источников радиоактивного, химического, бактериологического (биологического) заражения и признаков угрозы возникновения стихийных бедствий;

## **2. при угрозе и возникновении ЧС:**

- данные об обстановке в районах ЧС и прилегающих к ним территорий;
- данные о границах и характере образовавшихся опасных зон;
- данные об объемах и характере предстоящих аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- данные о составе сил РСЧС, других привлекаемых сил, возможных вариантах их использования при ликвидации ЧС, о порядке приведения их в готовность и выдвигения в районы действий;
- о ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- данные об обстановке по значению подразделяются на особо важные, важные и обычные.

**Особо важные сведения** (данные) докладываются немедленно старшему начальнику, **остальные (обычные)** – представляются в установленные сроки.

Поступившие данные анализируются, оцениваются, докладываются председателю комиссии по ЧС и вышестоящему органу управления, отражаются на рабочих картах, заносятся в журналы учета, фиксируются на магнитных носителях, вводятся в память ЭВМ.

В результате анализа и оценки обстановки орган управления делает по каждому ее элементу выводы, в которых определяются:

- ожидаемые последствия ЧС и как они могут повлиять на выполнение задач, какие действия необходимо предпринять;
- требуемое количество сил и средств;
- меры, которые необходимо принять немедленно и в последующем;
- задачи по уточнению и сбору дополнительных данных.

На основе выводов из обстановки вырабатываются предложения по решению.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Российская система предупреждений и действий в чрезвычайных ситуациях призвана решать большой круг задач, охватывающий все сферы деятельности экономики страны. РСЧС занимается проблемами экологии, оказания гуманитарной помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, аварий, катастроф, вооруженных конфликтов в России и за ее пределами, информационным обеспечением в зонах ЧС, созданием сил быстрого развертывания на все ЧС, где бы они ни происходили.

Вопросы управления единой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны при возникновении чрезвычайных ситуаций являются сложными и во многом проблемными, что обязывает руководящий состав органов управления РСЧС и ГО постоянно совершенствовать формы и методы своей работы.

Опыт последнего времени показывает, что там, где управление организовано грамотно и базируется на современных средствах, ликвидация чрезвычайных ситуаций носит плановый, организованный характер. А это, в конечном счете, ведет к увеличению числа спасенных людей, качественному выполнению мероприятий по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ, позволяет значительно экономии государственные средства.

МЧС России является одним из силовых министерств. Проводимые им мероприятия, его силы и средства - составная часть, одно из звеньев всей системы общегосударственной обороны и защитных мер. Предупредить человека о надвигающейся опасности, выволить из беды при возникновении чрезвычайных ситуаций нет более важной гуманной задачи. Об этом должны помнить все!