



**УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР  
КРАЕВОГО КАЗЕННОГО УЧРЕЖДЕНИЯ  
«УПРАВЛЕНИЕ АЛТАЙСКОГО КРАЯ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ  
ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ  
И ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»  
(УМЦ ККУ «УГОЧС и ПБ Алтайского края»)**

**Модуль 1. Основы защиты населения и территорий  
в области ГО и защиты от ЧС**

**Тема 3. Основные принципы и способы защиты населения,  
материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих  
при ЧС, ведении военных действий и вследствие этих действий**

г. Барнаул  
2025

## **ЛИТЕРАТУРА:**

1. Федеральный закон Российской Федерации от 12.02.1998 №28-ФЗ «О гражданской обороне».
2. Федеральный закон Российской Федерации от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
3. Федеральный закон Российской Федерации от 09.01.1996 №3-ФЗ «О радиационной безопасности населения от чрезвычайных ситуаций».
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 №804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.11.1999 №1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны».
6. СНиП 2.01.51-90 «ИТМ-ГО» и «ИТМ-96».
7. Приказ МЧС России от 27.05.2003 №285 «О введение в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля».
8. Приказ МЧС России от 21.07.2005 №575 «О порядке создания и использования защитных сооружений в мирное время».
9. Приказ МЧС России от 15.12.2002 №583 «Об утверждении в ведении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны».
10. ГОСТ Р22.3.03-94 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Защита населения. Основные положения.
11. ГОСТ Р22.3.01-94 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуациях. Общие требования.
12. ГОСТ Р22.3.02-94 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Лечебно-эвакуационное обеспечение населения. Общие требования.
13. ГОСТ Р22.0.01-94 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения. Основные понятия.
14. Гладков С.А., Федянин В.И. Ликвидация последствий радиационных аварий: Учебное пособие. - Воронеж: Воронежский ГТУ, 2010.
15. Лощаков И.И. Введение в дозиметрию и защита от ионизирующих излучений. - СПб: Изд-во СПб ГПУ, 2008.
16. Порядок разработки и состав раздела «Инженерно-технические мероприятия Гражданской обороны». Меры по предупреждению чрезвычайных ситуаций проектов строительства СП 11-107-98.
17. Харисов Г.Х., Калайдов А.Н., Фирсов А.В. Организация и ведение аварийно-спасательных работ: Учебное пособие /. - М.: Академия ГПС МЧС России, 2012.

## **ВВЕДЕНИЕ**

История России всегда была связана с разного рода опасными природными явлениями, стихийными бедствиями, катастрофами, а также опасностями, возникающими при ведении военных действий или вследствие этих действий. Нередко появление той или иной опасности и угрозы обуславливало стремление объединиться, противостоять бедствиям, оказывать помощь бедствующим. И именно это стремление является одной из причин создания государств и появления документов, определяющих вопросы безопасности в данной области.

Россию к решению вопросов предотвращения катастроф и ликвидации их последствий на государственном уровне подвела в 1986 году Чернобыльская катастрофа. В современных войнах и вооруженных конфликтах проблема защиты населения и территорий от опасностей, возникающих при военных действиях или вследствие этих действий, будет весьма актуальна. Достаточно сказать, что в первую мировую войну число погибшего мирного населения составило 5% от общего числа погибших, то во вторую мировую – уже 50%. В современных же конфликтах - около 90%. Гражданское население является самой незащищенной частью страны. Поэтому, для защиты населения от ЧС, были разработаны защитные мероприятия, целью которых является предотвращение или максимальное снижение возможности поражения гражданского населения. Их проведение предполагает создание необходимых условий для сохранения жизни и здоровья человека в условиях военного времени, а также при ЧС.

## **ПЕРВЫЙ УЧЕБНЫЙ ВОПРОС: Принципы организации приведения в готовность, ведения ГО и ЗНТЧС**

Принципы организации приведения в готовность, ведения гражданской обороны (ГО) и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (ЗНТЧС) базируются на законодательных актах РФ, нормативных документах и методических рекомендациях. Они включают целенаправленность, устойчивость, непрерывность, эффективность, оперативность, гибкость и скрытность управления, а также ряд организационных и практических мер.

### **Основные принципы управления**

**Целенаправленность** - обеспечение достижения поставленной цели по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей с задействованием всех имеющихся сил и ресурсов.

**Устойчивость** - правильное уяснение задачи, своевременное развёртывание пунктов управления и организация работы на них, поддержание устойчивой связи с органами управления на федеральном, муниципальном уровнях и в организациях.

**Непрерывность** - постоянный и своевременный сбор данных об обстановке, проведение расчётов её возможного развития, подготовка проектов решений и их представление руководителю ГО, быстрая передача сигналов управления между пунктами управления, восстановление нарушенного управления в кратчайшие сроки.

**Эффективность** - обоснованность подготавливаемых проектов решений и организация их исполнения.

**Оперативность и гибкость** - способность осуществить весь цикл управления в сроки, соответствующие срокам выполнения установленных мероприятий в любых условиях развития обстановки.

**Скрытность** - сохранение в тайне действующих систем управления, информации, циркулирующей в них, планируемых и выполняемых мероприятий.

### **Принципы организации приведения в готовность**

**Рациональное распределение ролей** органов управления федерального, межрегионального, регионального, местного и объектового уровней в процессах предупреждения и реагирования. Передача управленческих функций в соответствующие органы в зависимости от уровня реагирования.

**Укомплектованность органов управления** хорошо подготовленным личным составом, средствами связи и автоматизации, транспортом.

**Чёткое планирование и организация перевода органов управления** на режим работы военного времени.

**Заблаговременная подготовка лиц**, предназначенных для пополнения органов управления, и распределение личного состава по пунктам управления.

***Всесторонняя подготовка мероприятий по развёртыванию системы управления ГО.***

***Чёткая организация и бдительное несение повседневного оперативного дежурства.***

Готовность может вводиться при любом режиме функционирования РСЧС. Органы управления, спасательные воинские формирования МЧС России и организации могут приводиться в готовность как в полном составе (по штатам мирного времени), так и меньшими силами - в составе оперативных групп, воинских формирований, сводных мобильных отрядов, дежурных подразделений и т.д.

Содержание мероприятий готовности к применению по назначению включает:

- сбор личного состава;
- сбор и оценку данных об обстановке;
- перевод на усиленный режим работы штабов;
- перевод на казарменное положение;
- приведение в готовность;
- возврат оперативных групп и подразделений с учений в пункты постоянной дислокации;
- уточнение расчётов по охране, организацию взаимодействия;
- приведение в готовность к выходу техники, оборудования и снаряжения;
- загрузку запасов материальных средств;
- подготовку к выдвижению;
- уточнение задач по назначению;
- построение колонн (при необходимости).

### **Принципы ведения ГО**

***Заблаговременное планирование*** мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей военного времени, а также при чрезвычайных ситуациях.

***Ведение ГО в соответствии с Планом гражданской обороны и защиты населения.*** Начало ведения ГО на территории РФ или в отдельных её местностях начинается с момента введения в действие этого плана Президентом РФ.

***Дифференцированный подход*** к планированию и осуществлению мероприятий с учётом военно-экономического и административно-политического значения районов, городов и объектов экономики, вида, продолжительности и степени опасности, особенностей расселения, природно-климатических и других местных условий.

***Принцип разумной достаточности*** при определении объёмов, содержания и сроков проведения мероприятий с учётом экономических возможностей, перспектив развития средств поражения и изменения потенциально опасных технологий и производств.

**Рациональное использование ресурсов**, максимальное использование имеющихся и вновь создаваемых производств, зданий, сооружений, технических средств и имущества по двойному назначению - для защиты и в интересах экономики и обслуживания населения.

### **Принципы ЗНТЧС**

**Комплексный подход** к защите населения и территорий, включающий прогнозирование, оповещение, использование средств защиты, ликвидацию и локализацию очагов ЧС.

**Дифференциация мероприятий** с учётом особенностей расселения людей, природно-климатических и других местных условий. Объёмы, содержание и сроки проведения мероприятий определяются на основании прогнозов природной и техногенной опасности на соответствующих территориях.

**Использование сил и средств** предприятий, учреждений, организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов РФ, на территории которых возможна или возникла ЧС.

**Создание и поддержание в готовности систем оповещения**, подготовка безопасных районов для эвакуации, обеспечение населения средствами индивидуальной защиты, обучение населения способам защиты.

### **Дополнительные аспекты**

**Взаимодействие сил ГО с Вооружёнными Силами РФ**, другими войсками, воинскими формированиями и органами, а также со специальными формированиями, создаваемыми в военное время.

**Создание и поддержание в готовности запасов** материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения аварийно-спасательных работ.

**Подготовка и проведение учений и тренировок** по ГО для поддержания готовности сил.

## **ВТОРОЙ УЧЕБНЫЙ ВОПРОС: Способы защиты, их содержание и организация выполнения: инженерная защита, эвакуация, использование средств индивидуальной защиты, проведение АСДНР**

Меры по защите населения от чрезвычайных ситуаций осуществляются силами и средствами предприятий, учреждений, организаций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых возможна или сложилась чрезвычайная ситуация. Комплекс мероприятий по защите населения включает: оповещение населения об опасности, его информирование о порядке действий в сложившихся чрезвычайных условиях; эвакуационные мероприятия; меры по инженерной защите населения; меры радиационной и химической защиты; медицинские мероприятия; подготовку населения в области защиты от ЧС.

Для защиты населения от ЧС мирного и военного времени применяется ряд способов, одним из которых является инженерная защита. Инженерная защита включает целый ряд мероприятий, в том числе: накопление средств коллективной защиты, их содержание и эксплуатацию, подготовку к строительству быстровозводимых защитных сооружений и простейших укрытий, проведение мероприятий по защите территорий городов от ЧС мирного и военного времени и т.д.

**Инженерная защита** - это комплекс инженерно-технических, организационно-хозяйственных и социально-правовых мероприятий и сооружений, направленных на защиту населения, объектов экономики и территорий от чрезвычайных ситуаций военного и мирного времени. Она включает создание защитных сооружений, систем и мер, которые предотвращают или минимизируют последствия опасных природных явлений, техногенных аварий, террористических актов и военных угроз.

### **Основные цели и задачи**

Цель инженерной защиты - обеспечить безопасность людей, сохранить инфраструктуру и снизить материальные потери при ЧС. Задачи включают:

- укрытие населения в защитных сооружениях;
- предотвращение или снижение последствий наводнений, оползней, лавин, эрозии, техногенных аварий и других угроз;
- создание условий для проведения аварийно-спасательных работ.

Качественная организация инженерной защиты позволяет снизить людские и материальные потери в среднем на 30%.

### **Виды мероприятий инженерной защиты**

Выбор конкретных мер зависит от типа угрозы и характеристик территории. К основным мероприятиям относятся:

1. *Укрытие населения в защитных сооружениях.* Используются убежища, противорадиационные укрытия (ПРУ), заглублённые помещения, метрополитены, горные выработки и другие сооружения, приспособленные под защиту.

2. *Водоотведение и дренаж.* Создание канав, систем отвода воды, дренажных сооружений для предотвращения подтоплений и наводнений.

3. *Укрепление склонов.* Применение геосинтетических материалов, геосетки, габионных и свайных конструкций, подпорных стен для предотвращения обрушений.

4. *Защита от лавин и камнепадов.* Укрепление склонов и русел рек, установка противолавинных заграждений, изменение направления водных потоков.

5. *Противоэрозионные меры.* Использование геосетки, геобоксов, бетонных матов для сохранения грунта от размыва и овражной эрозии.

6. *Ограждения котлованов и геотехнические барьеры.* Шпунтовые или свайные ограждения, стены, распорки, анкеры для укрепления подземных сооружений.

7. *Сохранение многолетней мерзлоты.* Применение вентилируемых устройств и теплоизоляции для защиты участков от таяния мерзлоты.

8. *Предотвращение разливов аварийно химически опасных веществ (АХОВ).* Обваловка или заглубление ёмкостей с опасными веществами.

9. *Герметизация сооружений.* Обработка помещений, которые будут использоваться в качестве защитных.

**Защитные сооружения гражданской обороны (ЗС ГО)** – это сооружение, предназначенное для укрытия людей, техники и имущества от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также от ЧС природного и техногенного характера (ГОСТ Р 42.4.03-2022 Гражданская оборона. Защитные сооружения гражданской обороны. Классификация. Общие технические требования).

Защитные сооружения ГО должны отвечать требованиям Норм проектирования ИТМ ГО.

В соответствии с действующими нормами и правилами по вопросам выполнения инженерно-технических мероприятий ГО, а также строительными нормами и правилами (СНиП) к защитным сооружениям гражданской обороны относятся:

- убежища;
- противорадиационные укрытия (ПРУ);
- укрытия.

Для укрытия мирного населения используются имеющиеся защитные сооружения гражданской обороны (ЗСГО) и (или) приспособляются под защитные сооружения гражданской обороны в период мобилизации и в военное время заглубленные помещения и другие сооружения подземного пространства, включая метрополитены (п.4. ПП РФ от 29.11.1999 № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны»).

Продолжительность непрерывного пребывания укрываемых в заглубленных помещениях и сооружениях подземного пространства, включая метрополитены, до 12 ч.

ЗС ГО следует приводить в готовность для приема работников организаций, продолжающих работу при военных конфликтах, в сроки, не превышающие 24 ч.

Приведение в готовность иных защитных сооружений следует проводить в сроки, не превышающие 48 ч. (7.10. Свод правил СП 88.13330.2022 СНИП II-11-77\* Защитные сооружения гражданской обороны).

Однако, ЗС ГО на АЭС и химически опасных объектах должны быть готовы к НЕМЕДЛЕННОМУ приему укрываемых (Приказ МЧС России от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны»). ЗС ГО в зонах возможного радиоактивного загрязнения и возможного химического заражения следует содержать в готовности к немедленному приему укрываемых.

**Убежище** - защитное сооружение гражданской обороны, предназначенное для защиты укрываемых в течение нормативного времени от расчетного воздействия поражающих факторов ядерного и химического оружия и обычных средств поражения, бактериальных (биологических) средств и поражающих концентраций АХОВ, возникающих при аварии на потенциально опасных объектах, а также от высоких температур и продуктов горения при пожарах (п.2 ПП 1309).

**Противорадиационное укрытие** - защитное сооружение гражданской обороны, предназначенное для защиты укрываемых от воздействия ионизирующих излучений при радиоактивном заражении (загрязнении) местности и допускающее непрерывное пребывание в нем укрываемых в течение нормативного времени (п.2 ПП 1309).

**Укрытие** - защитное сооружение гражданской обороны, предназначенное для защиты укрываемых от фугасного и осколочного действия обычных средств поражения, поражения обломками строительных конструкций, а также от обрушения конструкций вышерасположенных этажей зданий различной этажности (п.2 ПП 1309).

Инженерная защита является неотъемлемой частью комплексной системы защиты населения, дополняя такие меры, как оповещение, эвакуация, подготовка населения и другие мероприятия.

### **Эвакуации населения**

**Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей** – комплекс мероприятий по организованному перемещению населения, материальных, культурных ценностей и архивных документов из зон возможных опасностей и их размещение в безопасных районах.

Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей из зон возможных опасностей является одним из основных способов защиты, направленным на снижение масштабов людских потерь и размеров материального ущерба в случае возникновения опасностей при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

**Зона возможных опасностей (ЗВО)** – прогнозируемые зоны сильных разрушений, радиоактивного, химического и биологического заражения (загрязнения), сплошных пожаров, катастрофического затопления, ведения военных действий, а также прифронтовые территории.

Решение на проведение эвакуации в военное время принимает Президент Российской Федерации или Председатель Правительства Российской Федерации и, в отдельных случаях, требующих немедленного принятия решения – Губернатором Алтайского края, с последующим докладом по подчиненности.

При угрозе и возникновении ЧС ПТХ в мирное время решение о проведении эвакуационных мероприятий принимаются (в мирное время):

- при угрозе возникновения или возникновении ЧС федерального и межрегионального характера – Правительством РФ;
- при угрозе возникновения или возникновении ЧС регионального и межмуниципального характера - исполнительными органами субъектов РФ;
- при угрозе возникновения или возникновении ЧС муниципального характера - органами местного самоуправления.
- при угрозе возникновения или возникновении ЧС локального характера – руководителями организаций и дежурно-диспетчерскими службами ПОО.

***Правила эвакуации населения***, материальных и культурных ценностей в безопасные районы утверждены Постановлением Правительства РФ от 20.11.2023 № 2056-дсп «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.

В Федеральном законе № 28 «О гражданской обороне» в статье 2, определено, что одной из задач в области ГО является эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.

В статье 8 Федеральном законе № 28 «О гражданской обороне», определено, что органы государственной власти субъектов РФ планируют мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения.

В данной статье закреплено, что органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.

В Федеральном законе № 68 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в статье 10 определено, что именно ***Правительство РФ определяет порядок эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы***, это свидетельствует о том, что именно Правительство РФ утверждает и создает НПА, касающиеся порядка эвакуации населения, материальных и культурных ценностей.

Эвакуационные мероприятия в ЧС планируются и осуществляются в целях:

- спасения жизни и сохранения здоровья людей, находящихся на территориях, на которых существует угроза возникновения ЧС, или в зонах ЧС;
- снижения материальных потерь при ЧС;
- сохранения МКЦ при ЧС.

***Основными принципами проведения эвакуационных мероприятий являются:***

- а) планирование и подготовка маршрутов эвакуации, мест размещения населения, материальных и культурных ценностей в безопасных районах (местах);
- б) приоритетное использование транспортных средств для проведения эвакуационных мероприятий;
- в) обеспечение охраны общественного порядка и сохранение имущества населения в зонах чрезвычайных ситуаций при проведении эвакуационных мероприятий и в безопасных районах (местах);
- г) обеспечение возвращения граждан в места постоянного проживания, а также материальных и культурных ценностей в места постоянного хранения после устранения угрозы возникновения ЧС или ликвидации ЧС;
- д) информирование населения о ходе аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Планирование мероприятия по эвакуации и рассредоточению населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуации (МЭР) (ГОСТ Р 22.3.17-2020 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Планирование мероприятий по эвакуации и рассредоточению населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций. Основные положения»).

**Безопасный район (БР)** – территория, расположенная в пределах административных границ субъекта Российской Федерации вне зон возможных опасностей, зон возможных разрушений и подготовленная для размещения и жизнеобеспечения временно отселяемых жителей, эвакуируемого или рассредоточиваемого населения, а также для размещения (хранения) материальных, культурных ценностей и архивных документов.

Безопасные районы определяются вне районов сосредоточения резервов и формирований соединений и воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, а также на безопасном удалении от важных военных объектов, объектов, имеющих важное оборонное и экономическое планирование в соответствующих бюджетах необходимых финансовых средств на обеспечение проведения эвакуационных мероприятий.

Каждой организации, которая переносит свою производственную деятельность в военное время в безопасный район, заблаговременно (в мирное время) определяется производственная база и назначается район (пункт)

размещения в безопасном районе по согласованию с руководителем данной организации.

**Рассредоточение** – особый вид эвакуации, предусматривающий проведение мероприятий по организованному перемещению рабочих (служащих), продолжающих производственную, трудовую, хозяйственную и служебную деятельность, из зон возможных опасностей для проживания и отдыха в безопасные районы и обратно.

Рассредоточению подлежат рабочие и служащие:

а) работники (сотрудники) органов и организаций, продолжающих экономическую деятельность в зонах возможных опасностей;

б) работники (сотрудники), осуществляющие экономическую деятельность в интересах органов и организаций или обеспечивающие функционирование объектов жизнеобеспечения и инфраструктуры населенных пунктов в зонах возможных опасностей.

Наибольшую работающую смену (НРС) объектов, продолжающих работу в военное время в зонах опасностей (возможных опасностей), рекомендуется обеспечить ЗС ГО, отвечающими правилам проектирования инженерно-технических мероприятий по ГО.

Способы проведения эвакуации:

- вывод пешим порядком;
- вывоз транспортом;
- комбинированный способ (вывод и вывоз населения происходит одновременно).

Количество вывозимого населения определяется эвакуационными комиссиями в зависимости от наличия транспорта и дорожной сети, ее пропускной способности, других условий.

В первую очередь транспортом эвакуируются:

- медицинские учреждения;
- население, которое не может передвигаться пешим порядком (беременные женщины, женщины с детьми до 14 лет, больные, находящиеся на амбулаторном лечении, мужчины старше 65 и женщины старше 60 лет);
- рабочие и служащие свободных смен предприятий, продолжающих свою деятельность в чрезвычайной ситуации и в военное время;
- лечебно-профилактические учреждения (больные находящиеся на стационарном лечении, обслуживающий персонал с членами семей, а также медицинское имущество первой очереди);
- сотрудники органов государственного управления, важнейших научно-технических учреждений и конструкторских бюро.

Остальное население планируется выводить пешим порядком.

### **Особенности эвакуации в военное время**

При военных конфликтах требуется, как правило, ускорить вывоз населения из зоны военных действий.

Работающие смены организаций, продолжающих свою деятельность в военное время, с началом проведения эвакуационных мероприятий остаются на рабочих местах в готовности по сигналу укрыться в ЗС ГО. В безопасные районы они убывают после прибытия оттуда им на замену отдохнувшей смены.

Районы размещения рабочих, служащих и неработающих членов их семей объектов экономики, переносящих свою производственную деятельность в безопасном районе, выделяются за районами размещения рассредоточиваемых рабочих и служащих объектов, продолжающих свою деятельность в категорированных городах. Население, не занятое в производственной деятельности и не являющееся членами семей рабочих и служащих, размещается в более отдаленных безопасных районах.

Работники работающих смен организаций, продолжающих свою деятельность в военное время в зонах возможных опасностей, с момента начала общей эвакуации остаются на рабочих местах и подлежат рассредоточению (вывозу) после прибытия из безопасных районов работников очередных работающих смен этих организаций.

Работники работающих смен организаций, продолжающих свою деятельность в зонах возможных опасностей, не занятые непосредственно в производственной деятельности, размещаются в безопасных районах для проживания и отдыха на удалении в пределах 2-х часовой доступности (таким образом, чтобы время для поездки их на работу и обратно не превышало 4-х часов).

Планирование эвакуационных мероприятий осуществляют эвакуационные комиссии при участии органов управления по делам ГОЧС, органов исполнительной власти, а также объектов экономики.

### **Эвакуация населения в мирное время**

В руководстве по эвакуации населения в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера выделяются следующие варианты эвакуации населения: по времени и срочности, по масштабу, по охвату населения.

#### ***По времени и срочности:***

- упреждающая (заблаговременная) осуществляется в соответствии с прогнозом возникновения и масштабов прогнозируемой ЧС;
- экстренная (безотлагательная) – осуществляется в случае возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов, представляющих непосредственную угрозу жизни и здоровью находящихся на ней людей.

Упреждающая (заблаговременная) эвакуация населения проводится при получении достоверных данных о высокой степени вероятности возникновения аварии на потенциально опасных объектах или стихийного бедствия.

Основанием для введения данной меры защиты является краткосрочный прогноз возникновения аварии или стихийного бедствия на период от нескольких десятков минут до нескольких суток, который может уточняться в течение этого срока.

В случае возникновения ЧС проводится экстренная эвакуация населения.

Вывоз (вывод) населения из зон ЧС может осуществляться при малом времени упреждения и в условиях воздействия на людей поражающих факторов источника ЧС.

*В зависимости от развития ЧС и численности выводимого из зоны ЧС населения могут быть выделены следующие варианты эвакуации:*

- локальная;
- местная;
- региональная.

***В зависимости от масштаба, особенностей возникновения и развития возможных опасностей проводится:***

- частичная;
- общая эвакуация.



Общая эвакуация, проводимая экстренно, а также эвакуация, проводимая при возникновении или угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций, осуществляется в возможно короткие сроки с учетом местных условий под управлением оперативных групп по эвакуации без развертывания сборных эвакуационных пунктов.

В ходе проведения общей эвакуации осуществляется информирование населения о направлении путей эвакуации и местонахождении пунктов посадки (высадки) населения на транспорт (с транспорта), использование для эвакуации всех видов транспортных средств с их подачей в указанные пункты, а также одновременный вывод части населения пешим порядком. Проводится в отношении нетрудоспособного и не занятого в экономической деятельности населения, а также материальных, культурных ценностей и архивных документов, подлежащих первоочередной эвакуации из зон возможных опасностей.

*При частичной эвакуации эвакуируются* лица, обучающиеся в школах-интернатах и образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования, совместно с преподавателями, обслуживающим персоналом и членами их семей, воспитанники детских домов, ведомственных детских садов, пенсионеры, содержащиеся в домах инвалидов и ветеранов, совместно с обслуживающим персоналом и членами их семей), материальные и культурные ценности, подлежащие первоочередной эвакуации.

При получении сигнала (распоряжения) на проведение частичной или общей эвакуации ФОИВ, государственным компаниям, ОИВ субъектов РФ, ОМСУ и организациям рекомендуется ввести в действие соответствующие планы эвакуационных мероприятий, при этом организовать своевременное оповещение и информирование населения о начале проведения эвакуационных мероприятий и порядке их действий.

Все виды эвакуации могут квалифицироваться по различным признакам:

***по видам опасности:***

- эвакуация из зон химического, радиоактивного, биологического заражения (загрязнения),
- возможных сильных разрушений,
- возможного катастрофического затопления и других;

***по способам эвакуации:***

- различными видами транспорта,
- пешим порядком,
- комбинированным способом;

***по временным показателям:***

- временная (с возвращением на постоянного жительства в течение нескольких суток);
- среднесрочная – до 1 месяца;
- продолжительная – более месяца.

Планирование эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы на территории Алтайского края осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Российской

Федерации от 20.11.2023 № 2056 дсп «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы» и Методических рекомендаций по разработке плана эвакуационных мероприятий исполнительного органа Алтайского края от 14.5.2025 года.

В целях планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий заблаговременно создаются эвакуационные органы.

При получении распоряжения о проведении эвакуации руководители гражданской обороны организуют и контролируют выполнение эвакуационных мероприятий в соответствии с разработанными планами эвакуации в определенной последовательности и до полного их завершения.

**Эвакуационные органы** – нештатные органы, создаваемые на базе органов исполнительной власти, органов местного самоуправления в организациях и предназначенные для планирования, организации и руководства проведением эвакуационных мероприятий:

- а) эвакуационные комиссии (ЭК);
- б) сборные эвакуационные пункты (СЭП);
- в) промежуточные пункты эвакуации (ППЭ);
- г) группы управления на пеших маршрутах эвакуации населения (ГУ);
- д) эвакуоприемные комиссии (ЭПК);
- е) приемные эвакуационные пункты (ПЭП);
- ж) администрации пунктов посадки (высадки) населения, погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей на транспорт;
- з) пункты временного размещения (ПВР).

Планирование, организация и проведение эвакуации населения непосредственно возлагаются на эвакуационные органы, органы управления ГОЧС.

Организация медицинского обеспечения эвакуоперевозок возлагается на органы здравоохранения.

Дорожное обеспечение эвакуомероприятий планируется и организуется органами, ведающими строительством и эксплуатацией автомобильных дорог.

Проведение эвакуации населения из зоны чрезвычайной ситуации в каждом конкретном случае определяется условиями её возникновения и развития.

**Эвакуационные мероприятия (ЭМ)** - комплекс мероприятий по организованному вывозу или выводу населения или поражённых лиц из зон чрезвычайных ситуаций или зон вероятных чрезвычайных ситуаций, возникших (возникающих) в результате аварии, катастрофы, бедствия природного, техногенного или специального характера. К эвакуационным мероприятиям относится также жизнеобеспечение эвакуированных в районе их размещения.

Выделяются подготовительные эвакуационные мероприятия при которых выполняется создание благоприятных условий для организованного вывода (вывоза) людей из зоны чрезвычайной ситуации.

***К подготовительным эвакуационным мероприятиям относятся:***

приведение в готовность эвакоорганов и уточнение порядка их работы;  
уточнение численности населения, подлежащего эвакуации пешим порядком и транспортом;

распределение транспортных средств по станциям (пунктам) посадки, уточнение расчётов маршевых колонн и закрепление их за пешими маршрутами;

подготовка маршрутов эвакуации, установка дорожных знаков и указателей, оборудование мест привалов;

подготовка к развёртыванию пунктов посадки (высадки);

подготовка готовности систем оповещения и связи;

приведение в готовность имеющихся защитных сооружений.

Из пострадавших в результате ЧС природного и техногенного характера районов в случае нарушения основных систем жизнеобеспечения при необходимости проводится эвакуация населения, имеющий ряд следующих особенностей, которые определяются особенностями указанных ЧС по их источнику.

Эвакуация может носить местный либо региональный характер. Решение на проведение эвакуации принимается главой администрации субъекта Российской Федерации.

Оповещение и информирование населения о порядке проведения эвакомероприятий при выходе из строя при землетрясении стационарных элементов территориальных систем оповещения, технических средств массовой информации осуществляется при помощи оборудованного громкоговорящими устройствами автотранспорта, а также с помощью изготовленных для этой цели указателей, транспарантов и другой наглядной информации.

Сроки проведения эвакомероприятий по вывозу (выводу) населения из зоны ЧС определяются дорожно-транспортными возможностями. Эвакуация из зон крупномасштабных землетрясений осуществляется, как правило, после восстановления транспортных систем. В период пребывания людей в зоне ЧС организуется их первоочередное жизнеобеспечение.

Из районов, пострадавших в результате землетрясения, проводится эвакуация населения по производственно-территориальному принципу.

Эвакуация осуществляется в один этап, как правило, с развёртыванием СЭП в пострадавших районах. В качестве СЭП, а также мест временного размещения подлежащего эвакуации населения, используются городские площадки, стадионы и другие безопасные в случае повторных толчков места. При этом потерявшее кров население может быть временно размещено в палатках, юртах, вагонах-домиках, сборныхдомиках, железнодорожных вагонах, судах водного транспорта.

Эвакуация населения в случае аварии на радиационно опасных объектах носит, как правило, местный или региональный характер. Решение на проведение эвакуации населения принимается на основании прогнозируемой

радиационной обстановки. Критерии принятия решения на эвакуацию населения из зон радиоактивного загрязнения приняты в соответствии с требованиями Минздрава РФ. Радиус зоны эвакуации определяется в зависимости от типа аварийного реактора.

Эвакуация населения, как правило, **производится по территориальному принципу**, за исключением отдельных объектов (интернаты, детские дома, медицинские учреждения психоневрологического профиля и т.п.), эвакуация которых предусматривается по производственному принципу.

Эвакуация населения производится в два этапа:

- на первом этапе эвакуанселение доставляется от мест посадки на транспорт до ППЭ, расположенного на границе зоны возможного радиоактивного загрязнения;
- на втором этапе эвакуанселение выводится с ППЭ в спланированные места временного размещения.

ППЭ создаются на внешней границе зоны возможного опасного радиоактивного загрязнения и должны обеспечивать: учет, регистрацию, дозиметрический контроль, санитарную обработку, медицинскую помощь и отправку эвакуоконтингента к местам временного размещения.

При необходимости на ППЭ проводится замена или специальная обработка одежды и обуви.

На ППЭ производится пересадка населения с «грязного» транспорта на «чистый» транспорт. Загрязненный транспорт используется для перевозки эвакуанселения только на загрязненной территории. «Чистый» транспорт используется для вывоза населения с ППЭ до мест временного размещения.

Характерной особенностью проведения эвакуации населения при авариях на радиационно-опасных объектах является обязательное использование для вывоза людей крытого транспорта, обладающего защитными свойствами от радиации.

В целях предотвращения необоснованного облучения, посадка на транспортные средства производится, как правило, непосредственно от мест нахождения людей (от подъездов домов, служебных зданий, защитных сооружений).

После ликвидации последствий аварии на радиационно-опасном объекте и в зоне радиоактивного загрязнения принимается решение о проведении реэвакуации.

В случае аварии на химически опасном объекте (ХОО) проводится экстренный вывоз (вывод) населения, попадающего в зону заражения, за границы распространения облака аварийно-химического опасного вещества (АХОВ). Население, проживающее в непосредственной близости от ХОО, ввиду быстрого распространения облака АХОВ, как правило, не выводится из опасной зоны, а укрываются в жилых (производственных и служебных) зданиях и сооружениях с проведением герметизации помещений и с использованием средств индивидуальной защиты органов дыхания

(СИЗОД) на верхних или нижних этажах (в зависимости от характера распространения АХОВ). Возможный экстренный вывод (вывоз) населения планируется заблаговременно по данным предварительного прогноза и производится из тех жилых домов и учреждений (объектов экономики), которые находятся в зоне возможного заражения.

Размещение населения производится в зданиях общественного назначения (гостиницы, дома отдыха, кинотеатры, спортивные сооружения, общежития и т.п.). Порядок оповещения и размещения доводится до всех категорий населения. Регистрация эвакуоконтингента производится непосредственно в местах размещения.

Транспортное обеспечение и временное размещение эвакуонаселения может осуществляться не только по заранее отработанным планам, но и проводиться в оперативном порядке. При аварии АХОВ на транспорте вывод (вывоз) населения из зоны заражения и временное его размещение производится в зависимости от реально складывающейся обстановки.

В зависимости от масштабов аварии с выбросом АХОВ в окружающую среду, их вида, продолжительность пребывания эвакуоконтингента в районах его временного размещения может составить от нескольких часов до нескольких суток.

Эвакуация населения из зон **катастрофического затопления** (наводнения) проводится при угрозе или в случае разрушения гидротехнических сооружений и повышения уровня воды в паводок в реках и других водоемах, а также при разрушении объектов жизнеобеспечения вследствие возникновения данного стихийного явления.

В результате катастрофического затопления (наводнение) остаются значительные разрушения жилого фонда и объектов жизнеобеспечения. Поэтому реэвакуация населения возможна только после проведения значительного объема восстановительных работ, которые могут быть достаточно продолжительными. Паводковое повышение уровня воды в реках и водоемах также может быть довольно продолжительным (до нескольких недель).

При наличии достоверного прогноза о прорыве гидротехнического сооружения проводится упреждающая (заблаговременная) эвакуация. Она носит локальный или местный характер. При достаточном времени упреждения эвакуация проводится по производственно-территориальному принципу с развертыванием СЭП. При небольшом периоде упреждения эвакуация проводится по территориальному принципу в один или два этапа. Во втором случае эвакуонаселение вывозится (выводится) на ППЭ на границе зоны катастрофического затопления (наводнения), а затем доставляется в места временного размещения.

При угрозе прорыва гидротехнического сооружения производится экстренная эвакуация из зоны 4-х часового добега волны прорыва. За пределами зоны 4-х часового добега волны прорыва эвакуация производится исходя из прогнозируемой или реально сложившейся гидрологической обстановки.

При угрозе катастрофического (природного или техногенного характера) затопления эвакуация населения может проводиться без развертывания СЭП. При этом оперативные группы, сформированные из личного состава СЭП организуют вывоз (вывод) эвакуанаселения на границу зоны ЧС с последующей отправкой к местам временного размещения.

### **Использование средств индивидуальной защиты**

**Средство индивидуальной защиты (СИЗ)** - носимое на человеке средство индивидуального пользования для предотвращения или уменьшения воздействия на человека вредных и (или) опасных факторов, а также для защиты от загрязнения (Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 019/2011).

Все средства индивидуальной защиты в зависимости от назначения подразделяются:

- СИЗ органов дыхания (ОД);
- СИЗ кожи (К);

СИЗОД относятся различные устройства и приспособления, обеспечивающие защиту органов дыхания человека от опасных и вредных веществ, содержащихся в воздухе, а также от недостатка в нем кислорода.

#### ***Классификация по принципу действия:***

- ***фильтрующие*** – респираторы и противогазы, при применении которых вдыхаемый окружающий воздух очищается от вредных примесей с помощью фильтров;

- ***изолирующие*** – шланговые и автономные дыхательные аппараты, с помощью которых органы дыхания человека изолируются от окружающей среды, а воздух для дыхания поступает из чистой зоны или из источника дыхательной смеси, являющегося составной частью аппарата.

***Фильтрующие СИЗОД*** – это противогазы, респираторы, самоспасатели и простейшие средства защиты.

Принцип действия противогазов основан на изоляции органов дыхания от окружающей среды и очистке вдыхаемого воздуха от токсичных аэрозолей и паров в фильтрующе-поглощающей системе.

Для защиты населения наибольшее распространение получили гражданские фильтрующие противогазы ГП-5, ГП-7 (ГП-7В), ГП-9.

В комплект противогаза входят: сумка, незапотевающие пленки, в зависимости от типа могут входить мембраны переговорного устройства, трикотажный гидрофобный чехол, накладные утеплительные манжеты, водонепроницаемый мешок, крышка фляги с клапаном или фляга.

***Самоспасатель*** - это средство индивидуальной защиты органов дыхания и зрения, выполненное в виде защитного капюшона (со смотровым экраном) из термостойкого материала.

Используются самоспасатели для эвакуации людей из помещений различного типа при возникновении пожаров и прочих чрезвычайных или аварийных ситуаций.

Самоспасатели могут использоваться как простым населением для эвакуации из опасной зоны, так и спасательными бригадами, которые отвечают за сам спасательный процесс.

Для самостоятельной эвакуации и защиты населения предназначены самоспасатели общего назначения, а для работников спасательных служб – самоспасатели специального назначения. У аппаратов общего назначения время защитного действия обычно меньше, чем у специализированных устройств. Это связано и с тем, что защитный эффект сильно зависит и от интенсивности использования самоспасателя – в режиме ожидания защита длится дольше нежели при активных работах.

Назначение респираторов – для защиты только органов дыхания от пыли, аэрозолей, парогазообразных АХОВ, содержащихся в воздухе в небольших концентрациях.

Это облегченные устройства очистки вдыхаемого воздуха путем механической фильтрации через волокнистые материалы и за счет физико-химических процессов: адсорбции, хемосорбции, катализа.

#### ***Классификация:***

***по конструктивному выполнению*** – респираторы с полумаской, у которых полумаска и фильтрующий элемент составляют лицевую часть (вдыхаемый воздух очищается в фильтрующих патронах, присоединяемых к полумаске) и респираторы в виде фильтрующих полумасок;

***по сроку службы*** – одноразового (после отработки не пригодны к эксплуатации) и многократного (предусмотрена возможность замены фильтров) использования;

***по назначению*** – против аэрозольные (Бриз-1104, Лепесток ШБ-1, Р-2 и др.), противогазовые (от паров и газов), пылегазозащитные (от паров, газов и аэрозолей).

Признаком отработанности фильтров следует считать затруднение дыхания, которое наступает при сопротивлении вдоху 100 Па во время работ легкой и средней тяжести и 70 Па – при тяжелых работах.

*Респираторы* в большей своей части состоят: резиновая полумаска; пористый фильтр (двух фильтрующих секций) из различных бумажных, матерчатых, фетровых, ватных материалов.

Простейшие средства индивидуальной защиты органов дыхания используют для защиты органов дыхания от радиоактивной пыли, вредных аэрозолей, бактериальных средств. Используют при отсутствии противогаза и респиратора. Не защищают от ОВ и многих АХОВ.

*Ватно-марлевая повязка* – изготавливается из куска марли размером 100x50 см, в средней части которого на площадке 30x20 см кладется ровный слой ваты толщиной 2 см. При отсутствии ваты на середину куска укладывают 5-6 слоев марли.

Долго пользоваться ватно-марлевыми повязками не рекомендуется – необходимо как можно быстрее выходить из зоны заражения. Такие повязки, как правило, предназначены для одноразового использования. После снятия зараженные повязки уничтожают: закапывают или сжигают.

**Средства индивидуальной защиты кожи** предназначены для защиты тела от попадания РВ, ОВ, АХОВ, бактериальных средств, кроме того, они полностью защищают от альфа-частиц, в значительной степени от бета-частиц и частично от светового излучения.

**Классификация:**

**по типу защитного действия:** изолирующие, фильтрующие;

**по назначению:** общевойсковые, специальные, подручные.

Принцип действия средств индивидуальной защиты кожи изолирующего типа заключается в изоляции кожных покровов, обмундирования и обуви от воздействия ОВ, АХОВ, РП, БС.

Подручная защитная одежда предназначена для защиты кожных покровов тела человека от радиоактивной пыли и бактериальных средств, а при специальной пропитке и от паров ОВ.

К подручным средствам защиты кожи относится обычная одежда с дополнительными приспособлениями (нагрудник, капюшон, приспособления для герметизации боковых застежек).

Согласно Приказу МЧС России от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» обеспечение населения СИЗ осуществляется в соответствии с основными задачами в области гражданской обороны и в комплексе мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также для защиты населения при возникновении чрезвычайных ситуаций.

СИЗ для населения включают в себя средства индивидуальной защиты органов дыхания и медицинские средства индивидуальной защиты.

Накопление запасов (резервов) СИЗ осуществляется заблаговременно в мирное время федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организациями с учетом факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, представляющих непосредственную угрозу жизни и здоровью населения.

Обеспечению СИЗ подлежат население, проживающее и (или) работающее на территориях в пределах границ зон:

- защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия;

- возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно и химически опасных объектов.

### ***Обеспечение населения СИЗ осуществляется:***

- федеральными органами исполнительной власти - работников этих органов и организаций, находящихся в их ведении;
- органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации – работников этих органов, работников органов местного самоуправления и организаций, находящихся в их ведении, соответственно, а также неработающего населения соответствующего субъекта РФ, проживающего на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 настоящего Положения;
- организациями - работников этих организаций.

Требования к складским помещениям, а также к порядку накопления, хранения, учета, использования и восполнения запасов (резервов) СИЗ определены приказом МЧС России от 27.05.2003 № 285 «Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля».

При обеспечении соответствующих условий хранения разрешается хранить СИЗ на рабочих местах.

Места хранения и выдачи запасов (резервов) СИЗ должны быть максимально приближены к местам работы и проживания населения с целью гарантированного обеспечения его защиты.

По решению руководителей ОИВ субъектов РФ и организаций СИЗ могут выдаваться населению на хранение по месту жительства при условии обеспечения их сохранности и соответствующих условий хранения.

### **Основы организации АСДНР**

**Аварийно-спасательные и другие неотложные работы** - первоочередные работы в зоне чрезвычайной ситуации по локализации отдельных очагов разрушений и повышенной опасности, по устранению аварий и повреждений на сетях и линиях коммунальных и производственных коммуникаций, созданию минимально необходимых условий для жизнеобеспечения населения, а также работы по санитарной очистке и обеззараживанию территории.

Чрезвычайные ситуации в связи с их разнообразием требуют для каждого их вида соответствующих им организационных форм, методов и технологий аварийно-спасательных и других неотложных работ, которые, в свою очередь, также разнообразны и многочисленны.

В то же время аварийно-спасательное дело постоянно развивается, специализируется, идёт по пути разделения труда, внося в практику новые более совершенные методы, технологии, средства технического оснащения, в том числе специфические для каждого вида работ. В связи с этим, чтобы предметно и детально судить о содержании аварийно-спасательных и других неотложных работ, необходимо рассматривать их применительно к конкретным видам чрезвычайных ситуаций.

В процессе аварийно-спасательных и других неотложных работ проводятся также первоочередное жизнеобеспечение населения, получение и распределение средств, полученных в виде помощи населению, находящемуся в зоне чрезвычайной ситуации и эвакуированному из нее.

Факт наступления стихийного бедствия, аварии, природной или техногенной катастрофы может быть обнаружен учреждениями, ведущими мониторинг, дежурными диспетчерскими службами потенциально опасных объектов, автоматизированными средствами (системами) наблюдения и контроля за опасными факторами, сторонними наблюдателями из числа населения. При наличии прогноза возникновения чрезвычайной ситуации фиксация факта возникновения чрезвычайной ситуации, как правило, происходит раньше, чем без него.

Информация о возникших или прогнозируемых событиях по средствам связи поступает в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в органы местного самоуправления, в органы управления РСЧС, где принимаются решения об оповещении населения и сборе соответствующих комиссий по чрезвычайным ситуациям.

Население о чрезвычайной ситуации оповещается и информируется путем задействования централизованных систем оповещения, функционирующих на соответствующей территории и (или) локальных систем оповещения, созданных на потенциально опасных объектах.

Задействование централизованных систем оповещения осуществляется оперативными дежурными органов управления РСЧС соответствующего уровня. Первичное оповещение заключается в передаче сигнала «Внимание всем!», который подается включением электросирен. Последующее за этим сигналом информирование населения проводится по сетям вещания (проводного, радио и телевизионного).

Включение локальных систем оповещения осуществляют дежурные диспетчеры потенциально опасных объектов, которые этими системами оснащены. Оповещение и информирование персонала и населения, проживающего в опасной зоне вблизи объектов, проводится путем задействования электросирен, а также сетей проводного вещания на объекте и в жилой зоне.

В процессе АСДНР проводятся также первоочередное жизнеобеспечение населения, распределение средств, поступивших в виде помощи населению, находящемуся в зоне ЧС и эвакуированному из нее.

Население оповещается и информируется о ЧС путем использования централизованных систем оповещения (ЦСО), функционирующих на соответствующей территории и (или) локальных систем оповещения (ЛСО), созданных на потенциально опасных объектах. Конкретное содержание информационных сообщений, передаваемых населению при ЧС, обусловлено характером возникшей ситуации и условиями конкретной сложившейся обстановки. Однако в каждом информационном сообщении содержатся сведения о факте, месте и времени события, характере поражающих факторов и предполагаемом их воздействии на людей,

применении рекомендуемых способов защиты и других необходимых действиях персонала и населения. Информационные сообщения периодически повторяются.

С помощью магнитофонной записи продемонстрировать пример такого сообщения: «Внимание всем! Говорит штаб по делам ГО и ЧС мясокомбината. Граждане! Произошла авария на мясокомбинате с выливом аварийно химически опасного вещества - аммиака. Облако зараженного воздуха распространяется в направлении центра города.

В связи с этим населению, проживающему по ул.8 марта, Белинского необходимо находиться в помещениях. Произвести дополнительную герметизацию своих квартир (домов). Населению, проживающему по улице Фрунзе немедленно покинуть жилые дома, здания учреждений, предприятий, организаций и выйти в район кинотеатра. О полученной информации сообщить соседям. В дальнейшем действовать в соответствии с указаниями отдела ГОЧС района».

Успех ликвидации ЧС в решающей степени зависит от организации действий органов управления и сил РСЧС, эффективности управления проведением АСДНР.

В основе организации этих работ лежат заблаговременно разработанные на всех уровнях РСЧС, во всех ее подсистемах и звеньях *планы действий по предупреждению и ликвидации ЧС*. Эти планы разрабатываются на основе оценки риска возникновения ЧС для соответствующей территории, прогнозирования вариантов возможной при этом обстановки, анализа возможных решений на проведение работ. Органы управления и силы РСЧС приводятся в готовность, а также вводятся планы действий (взаимодействий) по предупреждению и ликвидации ЧС. Уровень задействования органов управления и сил РСЧС зависит от масштаба сложившейся ЧС.

Руководство всеми силами и средствами, привлекаемыми для ликвидации ЧС, осуществляют руководители ликвидации ЧС, в роли которых, в зависимости от ее масштаба, могут выступать: председатель межведомственной комиссии по ЧС, его заместители, руководители органов исполнительной власти субъектов России и органов местного самоуправления, руководители организаций, председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям (далее КЧС) соответствующих уровней.

Непосредственное управление АСДНР, жизнеобеспечением населения, координацией действий органов управления и сил РСЧС осуществляют, в зависимости от масштабов ЧС, соответствующие КЧС.

АСДНР организуются и ведутся на основе единого замысла с предоставлением руководителями ликвидации ЧС подчиненным инициативы в выборе конкретных методов и технологий управления и ведения работ в соответствии с реальной обстановкой. При этом строго соблюдается принцип централизации управления.

Развертывание органов управления и наращивание группировки сил для организации и ведения АСДНР осуществляются по мере приведения их в готовность и выдвижения в зону ЧС.

В первую очередь (первый эшелон) в зону ЧС вводятся подразделения разведки и формирования (подразделения) постоянной готовности (территориальные ПСС и отряды, дежурные подразделения воинских частей ГО, ведомственные формирования постоянной готовности), оперативные группы органов управления РСЧС. Ими организуется разведка зоны ЧС, пострадавших объектов и населенных пунктов, проводятся первоочередные мероприятия по защите населения. Во втором эшелоне вводятся соединения и воинские части ГО, территориальные и ведомственные аварийно-спасательные и аварийно-восстановительные формирования, с помощью которых организуется проведение полномасштабных АСДНР. В дальнейшем (третий эшелон), при необходимости, осуществляется наращивание сил и средств, привлекаемых к ликвидации ЧС.

АСДНР ведутся, как правило, непрерывно, днем и ночью, в любую погоду. При крупных авариях и катастрофах, больших объектах АСДНР в сложных условиях их проведения работы организуются в 2-3 смены. При постановке задач ночным сменам предусматривается, что темп работ ночью должен быть таким же, как и в дневных условиях, но, учитывая более сложные условия, заданный объем работ соответственно уменьшается. Смена формирований (подразделений) проводится непосредственно на рабочих местах. При этом тяжелая инженерная техника обычно не выводится, а передается подразделению (формированию), прибывшему на смену, непосредственно на месте работ.

ЧС считается ликвидированной, когда устранена или снижена до приемлемого уровня непосредственная угроза жизни и здоровью людей, локализовано или подавлено воздействие поражающих факторов, организовано первоочередное жизнеобеспечение населения. Решение о завершении АСДНР и переходе соответствующих подсистем и звеньев РСЧС на режим повседневной деятельности принимает руководитель работ или КЧС, осуществляющие руководство ликвидацией ЧС.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В современном обществе все большая роль в вооруженных конфликтах отводится высокоточному оружию. Ведутся разработки оружия нового поколения, в том числе на новых физических принципах. В период военного времени в силу различных причин (воздействие современных средств поражения на природную среду, объекты техносферы и др.) возрастает вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций различного характера.

Применение в ходе ведения военных действий различных видов оружия, промышленные аварии и катастрофы (включая транспортные), стихийные бедствия создают ситуации, опасные для жизни и здоровья населения. Этим обусловлена необходимость поддержания готовности страны к обеспечению защиты населения, материальных и историко-культурных ценностей от чрезвычайных ситуаций, ведения военных действий и вследствие этих действий.