Министерство Российской Федерации
по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям
и ликвидации последствий стихийных бедствий

Департамент гражданской защиты МЧС России

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ ПО ПОВЫШЕНИЮ КВАЛИФИКАЦИИ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО ВОПРОСАМ ГО, ЗАЩИТЫ ОТ ЧС , ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ В УЦ ФПС

Москва – 2007

МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

ДЕПАРТАМЕНТ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ МЧС РОССИИ

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ ПО ПОВЫШЕНИЮ КВАЛИФИКАЦИИ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО ВОПРОСАМ ГО, ЗАЩИТЫ ОТ ЧС, ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ В УЦ ФПС

Москва 2007

Учебно-методическое пособие по повышению квалификации руководителей организаций по вопросам ГО, защиты от ЧС, пожарной безопасности и безопасности на водных объектах в УЦ ФПС разработано на основе примерной программы обучения должностных лиц и специалистов гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований, утвержденной Министром МЧС России 28 марта 2006 г., которое включает в себя 3 части:

1. Методические рекомендации по организации и проведению занятий с руководителями организаций предназначены для оказания методической помощи должностным лицам и специалистам, занимающимся организацией и осуществлением обучения руководителей организации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

В них излагаются требования руководящих документов по подготовке населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, рассмотрен порядок подготовки и проведения занятий, даются рекомендации по разработке учебного материала, использованию учебных городков ГОЧС, объектов организаций и гражданской обороны в учебном процессе.

2. Курс лекций, семинаров и практических занятий, который может являться базовой основой для разработки учебных материалов для занятий с должностными лицами и специалистами гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также других категорий населения.

3. Тестовая программа контроля знаний руководителей организаций в виде промежуточных тестов и итогового контроля по вопросам ГО, защиты от ЧС, пожарной безопасности и безопасности на водных объектах, которая предназначена для текущего и итогового контроля уровня знаний в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Тестовая программа также может являться основой для разработки компьютерных тестовых программ, которые могут применяться в дистанционном обучении руководителей организаций.

Материал, изложенный в учебно-методическом пособии, следует применять творчески, сообразуясь с конкретными условиями обстановки, спецификой учебных групп, наличием учебно-материальной базы.

Прилагаемая на CD-диске электронная версия учебно-методических пособий окажет помощь преподавателям и слушателям в подготовке к занятиям и оформлении необходимых документов и наглядных пособий.

ISBN 978-5-9911-0004-5

© ДГЗ «МЧС России»
© ЗАО «Спасательная техника»
© РИК «Галерия»

СОДЕРЖАНИЕ

Часть I. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ ЗАНЯТИЙ С РУКОВОДИТЕЛЯМИ ОРГАНИЗАЦИЙ

1. ВВЕДЕНИЕ 10

2. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ 11

2.1. Сущность и задачи обучения населения Российской Федерации в области безопасности жизнедеятельности 11

2.2. Структура единой системы подготовки населения Российской Федерации в области ГО и защиты от ЧС 12

2.3. Основные виды занятий, формы и методы обучения 14

2.4. Общие рекомендации по подготовке преподавателей к проведению занятий . . . 15

3. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАНЯТИЙ 19

3.1. Общие требования, предъявляемые к организации обучения 19

3.2. Требования к уровню знаний и умений, предъявляемые к руководителям организаций, прошедших обучение 20

4. ОРГАНИЗАЦИЯ ПОДГОТОВКИ ПРЕПОДАВАТЕЛЕЙ К ПРОВЕДЕНИЮ ЗАНЯТИЙ 23

4.1. Общие рекомендации по подготовке преподавателей к проведению занятий . . . 23

4.2. Рекомендации по разработке материала для чтения лекций 24

4.3. Рекомендации по разработке материала для проведения семинара 31

4.4. Рекомендации по разработке материала для проведения практического занятия 43

4.5. Рекомендации по разработке материала для проведения Группового упражнения 52

4.6. Рекомендации по разработке материала для проведения тактико-специального занятия 69

4.7. Рекомендации по проведению зачета 76

5. СОСТАВ УЧЕБНО-МАТЕРИАЛЬНОЙ БАЗЫ 77

5.1. Назначение основных элементов УМБ ГО ЧС 77

5.2. Требования безопасности на объектах учебно-материальной базы 81

5.3. Рекомендуемый перечень учебно-методической литературы, учебного имущества и оборудования 84

Часть II. КУРС ЛЕКЦИЙ, СЕМИНАРОВ И ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

ТЕМА 1. Нормативное правовое регулирование и организационные основы в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. 92

Занятие 1.1. Требования федерального законодательства и подзаконных актов в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. Организационные основы ГО и защиты населения от ЧС 92

Слайды к занятию 1.1. Темы 1 103

Занятие 1.2. Требования и практическая работа по обеспечению выполнения регионального законодательства, муниципальных правовых актов и нормативных актов организации в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. . . . 110

Слайды к занятию 1.2. Темы 1 119

ТЕМА 2. Организация обеспечения пожарной безопасности 124

Слайды к теме 2 133

ТЕМА 4. Требования пожарной безопасности и задачи руководителей организаций по их выполнению 139

Слайды к теме 4 151

ТЕМА 5. Организация обеспечения безопасности людей на водных объектах 159

Слайды к теме 5 173

ТЕМА 6. Участие должностных лиц ГО и РСЧС в организации и выполнении мероприятий по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма 180

Слайды к теме 6 187

ТЕМА 7. Нормативно-правовое регулирование по организации и осуществлению обучения населения в области ГО, защиты от ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах 192

Слайды к теме 7 211

ТЕМА 8. Воздействие на человека и объекты поражающих (негативных) факторов, характерных для военных действий и ЧС 218

Слайды к теме 8 235

ТЕМА 9. Планирование мероприятий ГО. Содержание и разработка плана ГО и защиты населения 243

Слайды к теме 9 253

ТЕМА 10. Перевод ГО объекта с мирного на военное положение 256

Слайды к теме 10 267

ТЕМА 11. ЧС природного характера, присущие субъекту РФ. Возможные последствия их возникновения 274

Слайды к теме 11 285

ТЕМА 12. Техногенные ЧС, возможные на территории субъекта РФ. Потенциально опасные объекты, расположенные на территории субъекта РФ. Организация лицензирования, декларирования и страхования потенциально опасных объектов 288

Слайды к теме 12 315

ТЕМА 13. Планирование мероприятий защиты населения и территорий от ЧС. Содержание и разработка Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС. . . 323

Слайды к теме 13 341

ТЕМА 14. Режимы функционирования РСЧС, их установление и проводимые по ним мероприятия. Действия должностных лиц РСЧС при различных режимах функционирования РСЧС 346

Слайды к теме 14 361

ТЕМА 15. Организация работы комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности 365

Слайды к теме 15 371

ТЕМА 16. Прогнозирование и оценка обстановки в интересах подготовки к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей, а также территории от опасностей, возникающих при ведении военных действий, вследствие этих действий, а так же при ЧС 374

Занятие 16.1. Прогнозирование и оценка обстановки в интересах подготовки к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей, а также территории от опасностей, возникающих при ведении военных действий, вследствие этих действий, а также при ЧС. 374

Слайды к занятию 16.1 темы 16 385

Занятие 16.2. Приборы радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля. 389

Слайды к занятию 16.2 темы 16 393

ТЕМА 17. Основные принципы и способы защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий, вследствие этих действий, а также при ЧС 404

Занятие 17.1. Основные принципы и способы защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий, вследствие этих действий, а также при ЧС. Организация радиационной, химической и медико-биологической защиты (РХБЗ) населения. 404

Слайды к занятию 17.1. темы 17. 415

Занятие 17.2. Инженерная защита населения и работников организаций 420

Слайды к занятию 17.2 темы 17 433

Занятие 17.3. Защита населения путем эвакуации 438

Слайды к занятию 17.3 темы 17 445

ТЕМА 18. Действия должностных лиц ГО и РСЧС в случае угрозы и возникновения опасностей мирного и военного времени. 454

Слайды к теме 18 467

ТЕМА 19. Действия должностных лиц ГО и РСЧС при приведении органов управления, сил ГО и РСЧС в готовность. 475

Слайды к теме 19. 485

ТЕМА 20. Порядок создания и применения спасательных служб и НАСФ 488

ПРИЛОЖЕНИЯ к теме 20. 497

ТЕМА 22. Организация управления, связи и оповещения в системах ГО и РСЧС . . . 503

ПРИЛОЖЕНИЯ к теме 22. 525

Слайды к теме 22. 527

ТЕМА 23. Организация создания, использования и пополнения запасов (резервов) материально-технических, продовольственных, медицинских, финансовых и иных средств в интересах ГО, предупреждения и ликвидации последствий ЧС. 530

Слайды к теме 23. 537

ТЕМА 25. Организация и проведение АСДНР 543

Слайды к теме 25. 555

ТЕМА 27. Организация всестороннего обеспечения сил ГО и РСЧС и взаимодействия между ними в ходе выполнения АСДНР 559

Слайды к теме 27. 569

ТЕМА 29. Организация и проведение специальной обработки 572

Слайды к теме 29. 585

ТЕМА 30. Организация обучения работников организаций в области ГО и защиты от ЧС, а также подготовки спасательных служб и НАСФ 592

Слайды к теме 30. 601

ТЕМА 31. Организация и проведение учений и тренировок по ГО, защите от ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах 605

ПРИЛОЖЕНИЯ к теме 31. 618

Слайды к теме 31. 627

ТЕМА 32. Организация пропаганды и информирования населения в области безопасности жизнедеятельности. Организация и порядок использования технических средств информации в местах массового пребывания людей 630

Слайды к теме 32. 637

ТЕМА 33. Общие понятия об устойчивости функционирования объектов экономики и жизнеобеспечения населения. Факторы, влияющие на устойчивость этих объектов 640

Слайды к теме 33. 653

ТЕМА 34. Прогнозирование и оценка устойчивости функционирования объектов экономики и жизнеобеспечения населения 657

Слайды к теме 34. 663

ТЕМА 35. Мероприятия и способы повышения устойчивости функционирования объектов экономики и жизнеобеспечения населения 667

Слайды к теме 35. 677

ТЕМА 36. Порядок финансирования мероприятий ГО и защиты населения и территорий от ЧС. Организация отчетности за использование финансовых средств, выделенных на эти цели 681

Слайды к теме 36 689

Часть III. ТЕСТОВАЯ ПРОГРАММА КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ОРГАНИЗАЦИЙ В ВИДЕ ПРОМЕЖУТОЧНЫХ ТЕСТОВ И ИТОГОВОГО КОНТРОЛЯ ПО ВОПРОСАМ ГО, ЗАЩИТЫ ОТ ЧС, ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

ТЕМА 1. Нормативное правовое регулирование и организационные основы в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах 694

ТЕМА 2. Организация обеспечения пожарной безопасности 696

ТЕМА 4. Требования пожарной безопасности и задачи руководителей организаций по их выполнению 698

ТЕМА 5. Организация обеспечения безопасности людей на водных объектах 700

ТЕМА 6. Участие должностных лиц ГО и РСЧС в организации и выполнении мероприятий по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма 702

ТЕМА 7. Нормативно-правовое регулирование по организации и осуществлению обучения населения в области ГО, защиты от ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах 703

ТЕМА 8. Воздействие на человека и объекты поражающих и негативных факторов, характерных для военных действий и ЧС. 706

ТЕМА 9. Планирование мероприятий ГО. Содержание и разработка плана ГО и защиты населения 708

ТЕМА 10. Перевод ГО объекта с мирного на военное положение. 710

ТЕМА 11. ЧС природного характера, присущие субъекту РФ. Возможные последствия их возникновения 711

ТЕМА 12. Техногенные ЧС, возможные на территории субъекта РФ. Потенциально опасные объекты, расположенные на территории субъекта РФ. Организация лицензирования, декларирования и страхования потенциально опасных объектов 713

ТЕМА 13. Планирование мероприятий защиты населения и территорий от ЧС. Содержание и разработка Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС. . . 715

ТЕМА 14. Режимы функционирования РСЧС, их установление и проводимые по ним мероприятия. Действия должностных лиц РСЧС при различных режимах функционирования РСЧС 717

ТЕМА 15. Организация работы комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности 719

ТЕМА 16. Прогнозирование и оценка обстановки в интересах подготовки к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей, а также территории от опасностей, возникающих при ведении военных действий, вследствие этих действий, а так же при ЧС 721

ТЕМА 17. Основные принципы и способы защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий, вследствие этих действий, а также при ЧС. 722

ТЕМА 18. Действия должностных лиц ГО и РСЧС в случае угрозы и возникновения опасностей мирного и военного времени 724

ТЕМА 19. Действия должностных лиц ГО и РСЧС при приведении органов управления, сил ГО и РСЧС в готовность. 726

ТЕМА 20. Порядок создания и применения спасательных служб и НАСФ. 728

ТЕМА 22. Организация управления, связи и оповещения в системах ГО и РСЧС . . . 730

ТЕМА 23. Организация создания, использования и пополнения запасов (резервов) материально-технических, продовольственных, медицинских, финансовых и иных средств в интересах ГО, (предупреждения и ликвидации последствий ЧС) 732

ТЕМА 25. Организация и проведение АСДНР 734

ТЕМА 27. Организация всестороннего обеспечения сил ГО и РСЧС и взаимодействия между ними в ходе выполнения АСДНР 735

ТЕМА 29. Организация и проведение специальной обработки 737

ТЕМА 30. Организация обучения работников организаций в области ГО и защиты от ЧС, а также подготовки спасательных служб и НАСФ 739

ТЕМА 31. Организация и проведение учений и тренировок по ГО, защите от ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах 741

ТЕМА 32. Организация пропаганды и информирования населения в области безопасности жизнедеятельности. Организация и порядок использования технических средств информации в местах массового пребывания людей 743

ТЕМА 33. Общие понятия об устойчивости функционирования объектов экономики и жизнеобеспечения населения. Факторы, влияющие на устойчивость этих объектов 744

ТЕМА 34. Прогнозирование и оценка устойчивости функционирования объектов экономики и жизнеобеспечения населения 746

ТЕМА 35. Мероприятия и способы повышения устойчивости функционирования объектов экономики и жизнеобеспечения населения 748

ТЕМА 36. Порядок финансирования мероприятий ГО и защиты населения и территорий от ЧС. Организация отчетности за использование финансовых средств, выделенных на эти цели 750

Часть I

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ ЗАНЯТИЙ С РУКОВОДИТЕЛЯМИ ОРГАНИЗАЦИЙ

1. ВВЕДЕНИЕ

Методические рекомендации по организации и проведению занятий с руководителями организаций (далее — Методические рекомендации) разработаны на основе Примерной программы обучения должностных лиц и специалистов гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований, утвержденной Министром МЧС России 28 марта 2006 г. (№ 1-4-54-370-14). Методические рекомендации предназначены для оказания методической помощи должностным лицам и специалистам, занимающимся организацией и осуществлением обучения руководителей организаций в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Методические рекомендации состоят из пяти разделов.

В первом разделе даны общая характеристика и содержание документа.

Во втором разделе «Общие положения» приведены основные требования руководящих документов по подготовке населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. Охарактеризованы сущность и задачи обучения населения Российской Федерации в области безопасности жизнедеятельности. Показана структура единой системы подготовки населения Российской Федерации в области ГО и защиты от ЧС. Рассмотрены основные виды занятий, формы и методы обучения. Даны общие рекомендации по подготовке преподавателей к проведению занятий. Приведен состав учебно-материальной базы для обучения различных групп населения в области безопасности жизнедеятельности.

В третьем разделе Методических рекомендаций приведены общие требования, предъявляемые к организации обучения личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований. Рассмотрен порядок подготовки и проведения занятий. Указаны требования к уровню знаний и умений, предъявляемых к личному составу НАСФ, прошедшему обучение.

В четвертом разделе даны рекомендации по разработке учебного материала для проведения занятий с личным составом НАСФ.

В пятом разделе «Состав учебно-материальной базы для обучения личного состава НАСФ» даны рекомендации по использованию учебных городков ГОЧС, объектов организаций и гражданской обороны в учебном процессе. Раскрыты требования безопасности на объектах учебно-материальной базы. В завершение указан рекомендуемый перечень учебно-методической литературы, учебного имущества и оборудования.

2. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

2.1. Сущность и задачи обучения населения Российской Федерации в области безопасности жизнедеятельности

Обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также организация и ведение гражданской обороны является одной из важнейших задач государственной политики Российской Федерации в области национальной безопасности страны. Решение данной задачи без подготовки всех категорий населения в области ГО и защиты от ЧС не представляется возможным.

Пропаганда знаний в области безопасности жизнедеятельности осуществляется в целях формирования определенных знаний, представлений и эмоциональных состояний, а также оказания положительного влияния на жизненную позицию людей, социальных групп и общества в целом.

В соответствии с нормативной правовой базой основными задачами по обучению населения в области безопасности жизнедеятельности являются:

— изучение способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой медицинской помощи, правил пользования средствами коллективной и индивидуальной защиты;

— совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне;

— выработка умений и навыков для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

— овладение личным составом НАСФ и спасательных служб приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

— обучение всех групп населения правилам поведения в чрезвычайных ситуациях и основным способам защиты от них, приемам оказания первой медицинской помощи, правилам пользования средствами коллективной и индивидуальной защиты;

— обучение (переподготовка) руководителей всех уровней управления действиям по защите населения от чрезвычайных ситуаций;

— выработка у руководителей и специалистов федеральных органов власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций навыков в подготовке и управлении силами и средствами, входящими в РСЧС;

— практическое усвоение работниками в составе сил РСЧС своих обязанностей при действиях в чрезвычайных ситуациях;

— проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности.

2.2. Структура единой системы подготовки населения Российской Федерации в области ГО и защиты от ЧС

Обучение — это целенаправленный и специально организованный процесс взаимодействия обучающего и обучаемого с целью привития знаний, умений и навыков.

В стране функционирует единая система подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Основными организационными принципами обучения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности на водных объектах являются всеобщность, непрерывность и комплексность обучения.

Принцип всеобщности предполагает обучение всех категорий населения независимо от их возраста, национальности, рода деятельности и других факторов.

Непрерывность обучения связана с поэтапным формированием знаний, умений и навыков у обучаемых на протяжении всей жизни, начиная с детского возраста.

Комплексность обучения заключается, с одной стороны, в обучении защите от всего спектра возможных опасностей современного мира, с другой — в учете задач, возлагаемых на различные группы обучаемых в области ГО, защиты от ЧС, пожарной безопасности и безопасности на водных объектах.

Структурно единая система подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций состоит из четырех уровней:

Федеральный уровень включает в себя МЧС России, министерство образования и науки Российской Федерации, иные федеральные органы исполнительной власти, а также региональные центры по делам ГОЧС со своими подразделениями, учреждениями и заведениями, которые занимаются обучением и подготовкой в области ГО и защиты от ЧС (например, Академия гражданской защиты МЧС России и Департамент гражданской защиты в МЧС России; отдел военной подготовки и гражданской обороны в Министерстве образования и науки Российской Федерации).

Уровень субъектов Российской Федерации включает в себя территориальные органы, специально уполномоченные решать задачи по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций МЧС России, и территориальные органы управления образованием, а также иные ведомственные органы со своими подразделениями, учреждениями и заведениями, ко-

торые занимаются обучением и подготовкой в области ГО и защиты от ЧС. На уровне субъектов Российской Федерации можно выделить несколько групп учреждений и заведений, которые занимаются обучением и подготовкой в области ГО и защиты от ЧС.

К ним относятся:

- учебно-методические центры ГОЧС, курсы ГО, учебно-консультационные пункты, а также движение «Школа безопасности»;
- государственные и негосударственные высшие, средние специальные и средние учебные заведения, учреждения повышения квалификации, а также учреждения дошкольного и внешкольного образования;
- межотраслевые центры, отраслевые институты, курсы и школы повышения квалификации, центры и школы подготовки ведомственных аварийно-спасательных формирований, учебные и учебно-производственные пункты и комбинаты.

Уровень муниципальных образований и организаций.

К двум последним уровням относятся курсы гражданской обороны муниципальных образований и организаций, их образовательные учреждения, имеющие лицензию на ведение такой деятельности.

28 марта 2006 г. (№ 1-4-54-370-14) Министром МЧС России утверждены «Примерные программы обучения населения в области безопасности жизнедеятельности» (далее — Примерные программы). В Примерных программах изложены организация и методика обучения должностных лиц и специалистов гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, личного состава спасательных служб и нештатных аварийно-спасательных формирований, входящих в состав сил гражданской обороны, а также работающего населения организаций. Кроме этого, в программах определены требования к уровню знаний, умений и навыков соответствующих групп населения, прошедших обучение, дан перечень тем занятий и раскрыто их содержание, а также указано количество часов, рекомендуемое для изучения тем.

На основе Примерных программ обучения в федеральных органах исполнительной власти, субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях и организациях разрабатываются и утверждаются в установленном порядке примерные (рабочие) программы обучения, учитывающие специфику деятельности организаций, выполняемые задачи и функции, особенности регионов и соответствующих территорий, а также уровень подготовленности обучаемых и другие факторы.

Кроме этого, федеральные органы исполнительной власти могут использовать Примерную программу обучения должностных лиц и специалистов гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований при разработке

программ обучения должностных лиц и специалистов гражданской обороны и функциональной подсистемы РСЧС подведомственных агентств, служб и организаций в своих учреждениях образования, имеющих соответствующую лицензию.

2.3. Основные виды занятий, формы и методы обучения

Главной задачей обучения населения является привитие обучаемым определенного уровня знаний, умений и навыков в целях подготовки их к умелым действиям при угрозе и возникновении аварий, катастроф и стихийных бедствий, опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также в повседневной деятельности.

Эта задача должна быть в центре внимания преподавательского состава.

Эффективность реализации задач в области обучения определяется главным образом квалификацией преподавательского состава, поэтому одним из основных направлений организации учебного процесса является непрерывное повышение квалификации преподавателей.

Обучение определяют как двуединый процесс, включающий преподавание и учение.

Преподавание является основой функционирования преподавателя и заключается в передаче учебной информации или в руководстве учебной деятельностью.

Учеба функция обучаемого, заключающаяся в усвоении понятий, знаний, овладении умениями и навыками.

Для достижения тесного взаимодействия между преподавателем и обучаемым, их целенаправленной работы в процессе обучения необходима подготовка преподавателя и обучаемого к каждому учебному занятию.

Учебные занятия — важнейшая часть образовательного (учебно-воспитательного) процесса. В ходе занятий осуществляются обучение и воспитание обучаемых, подготовка их по специальности и квалификации, прививаются практические навыки для выполнения функциональных обязанностей по предназначению.

Методы обучения — это система действий преподавателя и обучаемых, не-обходимая для формирования у обучаемых элементов определенного вида учебной или профессиональной деятельности.

Они характеризуют содержательную сторону двуединого процесса обучения, способы передачи знаний, умений и навыков, являясь инструментом решения более общих педагогических проблем.

Методы обучения реализуются в различных формах обучения.

Основными методами обучения являются:

- словесные методы (лекционный, объяснения, рассказ, инструктаж);
- методы работы с печатным текстом (с литературой, с ПЭВМ, с техническими средствами массовой информации);

- методы, основанные на предшествующих знаниях и опыте обучаемых (беседы, обсуждения, упражнения, исследования);
- методы, где источниками приобретения знаний и умений являются изучаемые объекты, процессы, явления (показ, демонстрация, лабораторный метод, практическая работа).

Сущность любого метода обучения заключается в упорядоченной совокупности приемов обучения.

Приемы обучения — это составные части метода, которые решают частные (методические) вопросы.

Формы обучения — это способы организации учебной работы обучающего и обучаемых. Они, в первую очередь, отражают совокупность условий, в которых осуществляется обучение.

Формы обучения классифицируются:

- по степени охвата обучаемых на занятия:
  — коллективные;
  — групповые;
  — индивидуальные;
- по степени самостоятельности работы обучаемых на занятия:
  — с жесткой регламентацией деятельности обучаемых;
  — с частичной регламентацией деятельности обучаемых;
  — полностью самостоятельные.

Коллективные формы обучения предназначены для одновременного проведения занятий с относительно большим количеством обучаемых. К ним относятся такие виды занятий, как лекции, КШУ, конференции и т.д.

Групповые формы обучения предназначаются для проведения занятий с группами слушателей численностью до нескольких десятков человек. К таковым относятся такие виды и методы занятий, как упражнения, семинары, практические занятия и т.п.

Индивидуальные формы обучения предназначаются для занятий с каждым обучаемым в отдельности или для занятий с группами в несколько человек. К таким занятиям относятся консультации и самостоятельная работа обучаемых.

2.4. Общие рекомендации по подготовке преподавателей к проведению занятий

Необходимыми условиями качественного проведения любого занятия являются отличное знание преподавателем изучаемого материала и особенностей обучаемого контингента.

Подготовка преподавателя к учебному занятию заключается в:

- уяснении темы, целей, учебных вопросов, состава обучаемых, места и времени проведения занятия;

- изучении учебно-методических материалов и литературы по теме занятия;
- уяснении организации и методики проведения занятия;
- выборе методических приемов и способов раскрытия (отработки) учебных вопросов;
- уточнении материально-технического обеспечения занятия;
- посещении методических занятий по теме и изучении опыта проведения занятия других преподавателей;
- разработке и утверждении плана проведения занятия;
- организации подготовки обучаемых к проведению занятий;
- подготовке места проведения занятия.

Для качественной подготовки к проведению занятий преподаватель должен уяснить исходные данные, необходимые для проведения занятия.

При изучении исходных данных преподаватель должен:

- понять учебные цели, тему занятия, учебные вопросы и их содержание, основное содержание занятия в целом;
- уяснить место и роль данного занятия в преподаваемом курсе, его взаимосвязь с предыдущими и последующими занятиями;
- определить методы обучения и порядок изложения материала каждого из учебных вопросов;
- сформулировать учебные и воспитательные цели занятия;
- определить материально-технические средства, необходимые для качественного проведения занятия, и список литературы, необходимый для подготовки к занятию.

При подготовке к занятию разрабатываются следующие основные учебно-методические документы (материалы):

- задание на проведение занятия;
- методические указания для проведения занятия;
- план проведения занятия

Задание на проведение занятия составляется с учетом ранее проведенных занятий и является основным методическим документом для самостоятельной подготовки обучаемых к предстоящему занятию. Задание должно быть своевременно разработано и размножено в нужном количестве. Формулировка учебных вопросов должна не только требовать от обучаемых тщательного изучения учебного материала, но и способствовать развитию творческого мышления, умения изыскивать пути решения и ответы на поставленные вопросы.

Методические указания для проведения занятия являются основным методическим документом преподавателя для его подготовки к проведению занятия. При разработке методических указаний определяются перечень организационных мер, порядок, время рассмотрения и содержание учебных вопросов, а иногда и примерная структура ответов на них.

Основным и обязательным документом преподавателя на каждом учебном занятии является план проведения занятия.

Любое занятие должно состоять из вводной, основной и заключительной части.

В вводной части занятия объявляются тема, цели, учебные вопросы занятия, обосновывается актуальность темы, устанавливается связь материалов данного занятия с темами предыдущих и последующих занятий, проверяется готовность обучаемых к занятию.

Рассмотрение учебных вопросов составляет *основную часть занятия*.

На изложение и отработку учебных вопросов отводится максимальное количество времени. При изложении учебного вопроса каждое теоретическое положение должно быть обосновано и доказано. В качестве доказательств целесообразно использовать сравнения и упрощенные технические расчеты, подкрепленные (при необходимости) примерами из практического опыта работы, а также практикой учений и проведения АСДНР. При изложении более сложных вопросов раскрывается сущность их постановки и возможные пути (направления) решения. Каждый учебный вопрос заканчивается краткими выводами, логически подводящими к последующему вопросу занятия.

В заключительной части подводятся итоги занятия, даются рекомендации по самостоятельной работе обучаемых, углублению, расширению и практическому применению полученных знаний.

В список литературы для подготовки к занятию включаются руководящие документы, правительственные постановления, приказы и директивы МЧС России, инструкции, учебные пособия и др. В качестве дополнительной литературы могут указываться труды, издания периодической печати, способствующие углублению и расширению знаний по изучаемой теме. Рекомендуемая литература указывается, как правило, постранично, в объеме, не превышающем возможности личного состава по подготовке к занятию.

План проведения занятия, тексты лекций, задание на семинары, практические занятия и другие учебно-методические материалы для проведения учебных занятий разрабатываются преподавателем.

Например, объем текста двухчасового занятия (лекции), в зависимости от характера изучаемого материала, может составлять 20–26 страниц машинописного текста. В качестве демонстрационных, в том числе мультимедийных, материалов рекомендуется иметь до 2–3 схем и таблиц, или 5–8 слайдов, или 1–2 крупных схем. Надежным методическим подспорьем при проведении занятий в классных помещениях является классная доска с набором цветных мелков.

Разработанные для проведения занятий учебно-методические материалы обсуждаются с соответствующим руководителем и утверждаются в установленном порядке.

Все учебно-методические материалы следует регулярно обновлять и корректировать по мере накопления опыта преподавания, включения в учебный процесс новых вопросов, связанных с изменениями нормативной и правовой

базы, с развитием войск сил и средств ГО и РСЧС, техники и оснащения, совершенствованием тактики и оперативного искусства, поступлением информации о последних научных достижениях.

Организация контроля обучения. Проверка знаний, умений и навыков

Проверка знаний, умений и навыков обучающихся — процесс выявления и сравнения на том или ином этапе обучения результатов учебной деятельности с требованиями, задаваемыми учебными программами. Контроль обучения выражается в форме оценки (в баллах) или словесного (оценочного) суждения преподавателя.

Функция контроля обучения слушателей заключается в том, чтобы:

— выявлять знания, умения и навыки обучающихся, усвоенные на каждом этапе обучения для определения готовности их к дальнейшему обучению (деятельности);

— способствовать осмыслению слушателем ответов товарищей, коррекции их и собственных знаний и пр.;

— повышать ответственность обучаемых за выполняемую работу, приучать трудиться и самостоятельно решать поставленные задачи и т.д.

Элементами контроля качества усвоения материала слушателями на учебных занятиях являются проведение устного опроса, выполнение контрольных работ в виде письменных ответов на вопросы или решения задач и контрольных заданий, практическая проверка выполнения упражнений, приемов и нормативов. Содержание и порядок проведения контрольных занятий устанавливается руководителями формирований или соответствующими начальниками, а на учебных местах — командирами структурных подразделений (групп, звеньев).

Проверка знаний может быть индивидуальной (каждого слушателя в отдельности), фронтальной (одновременно всех обучающихся) и комбинированной (например, один или два обучающихся отвечают устно, остальные — письменно).

Одним из наиболее гибких методов контроля является устная проверка знаний. Письменный контроль экономичен во времени, дает возможность одновременно выявить подготовленность к обучению всего подразделения и каждого обучаемого, отличается индивидуальным характером выполнения задания, однако требует много времени на проверку выполненных работ. Основными формами письменного контроля являются письменные ответы на вопросы или проведение тестов (стандартизованных заданий, по результатам выполнения которых судят о знаниях, умениях или навыках испытуемого).

Контроль учебных занятий подразделяется по времени его выполнения на *текущий* (проводится на одном из этапов занятий) и *итоговый* (проводится после завершения цикла или программы занятий в целом).

3. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАНЯТИЙ

3.1. Общие требования, предъявляемые к организации обучения

Обучение руководителей организаций в области ГО, защиты от ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах является одним из элементов единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Обучение руководителей организаций осуществляется в Учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации, на курсах гражданской обороны муниципальных образований и организуется на основании федеральных законов «О гражданской обороне» и «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановления Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 г. № 547 «О порядке подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации 2 ноября 2000 г. № 841, приказов и указаний МЧС России.

Примерная программа регламентирует обучение по вопросам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах должностных лиц и специалистов, на которых возложена ответственность за организацию и выполнение всего комплекса мероприятий ГО и задач по предупреждению ЧС и ликвидации их последствий.

Основными целями обучения в области гражданской обороны, защиты от ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах являются:

а) изучение способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой медицинской помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;

б) совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне, защите от ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

в) выработка умений и навыков для проведения АСДНР;

г) овладение приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении

военных действий или вследствие этих действий, а также при ЧС, в том числе пожарах и авариях на водных объектах.

Обучение руководителей организаций по решению руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации может проводиться с частичным отрывом от работы. Эта форма обучения предполагает очно-заочное обучение. При этом очные занятия (в объеме не менее 36 часов) планируются и проводятся из расчета 6 учебных часов в день.

Для повышения эффективности обучения учебные группы комплектуются преимущественно из лиц одной или родственных категорий обучаемых с учетом уровня их подготовки. Количество слушателей в группе не должно превышать 25 человек. Для проведения занятий по специальным темам и практических занятий разрешается учебную группу делить на подгруппы численностью 12–13 человек.

Продолжительность ежедневных учебных занятий с преподавателем — не менее 6 учебных часов (по 45 минут). Кроме того, предусматривается самостоятельная работа слушателей. Часы самоподготовки используются для изучения учебно-методических пособий, работы с приборами, консультаций, а также просмотра учебных видеоматериалов.

С руководителями организаций проводятся следующие занятия: лекция, практическое, тактико-специальное занятие, групповое упражнение и семинар.

За месяц до проведения занятий слушателям направляется развернутая программа обучения, расписание очных занятий, методические и справочные материалы для самостоятельной работы, а также темы индивидуальных заданий. Очные занятия планируются по наиболее сложным темам из расчета: лекции — 20–25% учебного времени, семинары, групповые и практические занятия — 75–80% учебного времени.

Обучение слушателей завершается сдачей зачета.

3.2. Требования к уровню знаний и умений, предъявляемые к руководителям организаций, прошедших обучение

Основные особенности обучения руководителей организаций определяются требованиями, предъявляемыми к уровню их профессиональной подготовки. Эти требования могут быть сведены к объему необходимых знаний и навыков (умений).

В процессе обучения руководители организаций получают определенный уровень знаний и должны знать:

- требования нормативных правовых документов по организации и проведению мероприятий ГО, мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- структуру и задачи ГО, подсистемы РСЧС соответствующего уровня, содержание, методику разработки и планирования мероприятий ГО, мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;

- состав, задачи, возможности и порядок применения сил ГО и РСЧС субъекта РФ (муниципального образования, организации), а также мероприятия по обеспечению их постоянной готовности;
- виды ЧС, причины их возникновения, основные характеристики, характерные особенности экологической и техногенной обстановки на территории субъекта РФ (муниципального образования);
- порядок проведения специальной и санитарной обработки, дозиметрического и химического контроля;
- порядок создания в целях выполнения мероприятий и задач по защите населения и территорий от ЧС запасов (резервов) финансовых, материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, их объемы, условия содержания и пополнения;
- организацию и порядок взаимодействия между органами управления и силами ГО и РСЧС;
- организацию и порядок проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее — АСДНР) при ликвидации ЧС мирного и военного времени;
- организацию и порядок обучения населения в области безопасности жизнедеятельности;
- организацию, формы и методы пропаганды знаний в области безопасности жизнедеятельности среди населения;

уметь:

- разрабатывать планирующие документы в области ГО и защиты от ЧС;
- анализировать, оценивать обстановку и принимать решения в области ГО и защиты от ЧС в объеме занимаемой должности;
- организовывать проведение АСДНР, осуществлять управление подчиненными силами при выполнении работ;
- организовывать и обеспечивать выполнение мер пожарной безопасности;
- организовывать проведение мероприятий по предоставлению населению убежищ, средств индивидуальной защиты, эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, первоочередному обеспечению пострадавшего населения;
- организовывать и осуществлять безопасную эксплуатацию опасных производственных систем и объектов;
- организовывать и проводить подготовку подчиненных органов управления, должностных лиц, сил ГО и РСЧС, а также обучение населения в области безопасности жизнедеятельности;
- осуществлять меры по выполнению заданий мобилизационного плана в области ГО;

быть ознакомлены с:

- деятельностью органов управления ГО и РСЧС при различных степенях готовности ГО и режимах функционирования РСЧС;
- принципами построения и функционированием систем управления, связи и оповещения, работой дежурно-диспетчерской службы;
- организацией взаимодействия с частями и подразделениями Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, привлекаемых для решения задач ГО и защиты населения от ЧС;
- реализацией государственных и территориальных целевых программ, направленных на предотвращение ЧС, снижение ущерба от них, защиту населения;
- организацией проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, а также обобщения и распространения передового опыта в области ГО, защиты от ЧС природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Так как с руководителями организаций проводятся следующие занятия: лекция, практическое, тактико-специальное занятие, групповое упражнение и семинар, ниже рассматриваются необходимые для их проведения учебно-методические материалы.

4. ОРГАНИЗАЦИЯ ПОДГОТОВКИ ПРЕПОДАВАТЕЛЕЙ К ПРОВЕДЕНИЮ ЗАНЯТИЙ

4.1. Общие рекомендации по подготовке преподавателей к проведению занятий

На руководителей организаций возложена ответственность за организацию и выполнение комплекса мероприятий ГО и задач по предупреждению ЧС и ликвидации их последствий.

Главной задачей обучения руководителей организаций является привитие им определенного уровня знаний, умений и навыков в целях подготовки их к умелым действиям при угрозе и возникновении аварий, катастроф и стихийных бедствий, опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также в повседневной деятельности.

Эта задача должна быть в центре внимания преподавательского состава.

Эффективность реализации задач в области обучения определяется главным образом квалификацией преподавательского состава, поэтому одним из основных направлений организации учебного процесса является непрерывное повышение квалификации преподавателей.

Обучение определяют как двуединый процесс, включающий преподавание и учение.

Преподавание является основой функционирования преподавателя и заключается в передаче учебной информации или руководстве учебной деятельностью.

Учение — функция обучаемого, заключающаяся в усвоении понятий, знаний, овладении умениями и навыками.

Для достижения тесного взаимодействия между преподавателем и обучаемым, их целенаправленной работы в процессе обучения необходима подготовка преподавателя и обучаемого к каждому учебному занятию.

Учебные занятия — важнейшая часть образовательного (учебно-воспитательного) процесса. В ходе занятий осуществляется обучение и воспитание обучаемых, подготовка их по специальности и квалификации, прививаются практические навыки для выполнения функциональных обязанностей по предназначению.

Главным вопросом, ответ на который должен дать для себя любой преподаватель, является — как методически грамотно построить занятие?

Подготовка преподавателя к учебному занятию заключается в:

- уяснении темы, целей, учебных вопросов, состава обучаемых, места и времени проведения занятия;

- изучении учебно-методических материалов и литературы по теме занятия;
- уяснении организации и методики проведения занятия;
- выборе методических приемов и способов раскрытия (отработки) учебных вопросов;
- уточнении материально-технического обеспечения занятия;
- посещении методических занятий по теме и изучении опыта проведения занятия других преподавателей;
- разработке и утверждении плана проведения занятия;
- организации подготовки обучаемых к проведению занятий;
- подготовке места проведения занятия.

Основным и обязательным документом преподавателя на каждом учебном занятии является **план проведения занятия**.

План проведения занятия, тексты лекций, задание на семинары, практические занятия и другие учебно-методические материалы для проведения учебных занятий разрабатываются непосредственно преподавателем.

В соответствии с Примерной программой обучения должностных лиц и специалистов гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны основными видами учебных занятий являются:

- лекция;
- семинар;
- практическое занятие;
- групповое упражнение;
- тактико-специальное занятие.

4.2. Рекомендации по разработке материала для чтения лекций

Лекции являются одним из важнейших видов учебных занятий, составляют основу теоретического обучения и должны давать систематизированные основы научных знаний по дисциплине, раскрывать состояние и перспективы развития соответствующей области науки и техники, концентрировать внимание обучаемых на наиболее сложных и узловых вопросах, стимулировать их активную познавательную деятельность, формировать творческое мышление.

Типовые формы рекомендаций по разработке материала для чтения лекций представлены на примере проведения занятия с должностными лицами и специалистами гражданской обороны и единой государственной системы пре-

дупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций по теме № 2 «Организация обеспечения пожарной безопасности».

4.2.1. Рекомендации по разработке текста лекции

Разработчик текста лекций должен отлично знать излагаемый материал.

Разработка текста лекции начинается с уяснения исходных данных, где определены тема лекции, учебные вопросы, основное их содержание и учебное время.

Затем разработчик уясняет место и роль данной лекции в учебной программе, взаимосвязь лекции с предыдущими и последующими занятиями, определяет учебные и воспитательные цели и основное содержание лекции, методы обучения, необходимый набор примеров из опыта ликвидации последствий различных ЧС, стихийных бедствий и т.д.

После уяснения исходных данных, определения целей и основного содержания лекции разработчик составляет календарный план разработки лекции, в котором предусматриваются: изучение руководящих документов и другой литературы; составление плана-проспекта лекции; написание лекции; подготовка наглядно-иллюстрированного материала, видео- и аудиоматериала; оформление материалов лекции; тренировка в чтении лекции.

Календарный план разработки лекции составляется в произвольной форме.

Подготовленный текст лекции включает введение, содержание (рассмотрение) учебных вопросов и заключение.

Во введении обосновывается актуальность темы, излагается основная идея лекции, устанавливается связь данной лекции с предыдущими и последующими занятиями. Введение должно быть кратким, его цель — подготовить обучаемых к восприятию излагаемых учебных вопросов лекции.

Рассмотрение учебных вопросов составляет основную часть лекции. Вопросы излагаются с учетом требований современных принципов обучения, с учетом нормативно-правовых актов и т.д.

Каждое теоретическое положение в лекции должно быть обосновано и доказано с применением наиболее целесообразных методических приемов.

Доказательства целесообразно строить на соответствующих примерах, сравнениях и расчетах, подкрепленных опытом из практики, жизненной ситуации и т.д.

В лекциях прикладного характера, кроме того, целесообразно предусматривать практические рекомендации, то есть не только раскрывать содержание, но и определять пути решения задач. При изложении проблемных вопросов раскрывается сущность рассматриваемой проблемы, анализируются современные взгляды на пути ее решения.

Каждый учебный вопрос должен заканчиваться раскрытием перспектив его развития, краткими выводами, логически подводящими к последующему вопросу лекции.

Лекцию завершает краткое заключение, в котором подводится итог изложенного материала и даются рекомендации по самостоятельной работе для углубления, расширения и практического применения знаний по данной теме.

Текст лекции разрабатывается, как правило, на двухчасовое занятие и в зависимости от характера изучаемого материала может иметь объем 20–26 страниц машинописного текста (для конспекта — 10–15 страниц и менее).

Повышению эффективности лекции способствуют удачно подобранные наглядно-иллюстрированные материалы, видео- и аудиоматериалы (демонстрационные) и технические средства обучения.

На одну двухчасовую лекцию рекомендуется иметь до трех–пяти схем и таблиц или пять–восемь слайдов. Классную доску целесообразно использовать во всех случаях.

4.2.2. Рекомендации по разработке плана чтения лекции

План чтения лекции разрабатывается на каждую лекцию с учетом контингента и уровня подготовки обучаемых, наличия демонстрационных материалов и технических средств обучения. Он составляется на основе разработанного текста лекции и **является основным рабочим документом лектора.** На двухчасовой лекции планируется изложить, как правило, не более двух–четырех вопросов.

Содержание плана чтения лекции в каждом отдельном случае зависит от целей, особенностей и сложности темы, личной подготовленности преподавателя и уровня подготовки обучаемых, применяемых технических средств обучения и обеспеченности лекции наглядными пособиями.

При составлении плана чтения лекции особое внимание уделяется обоснованному распределению времени на вступительную часть, каждый учебный вопрос и заключительную часть.

Учебные вопросы в плане чтения лекции могут излагаться в виде кратких тезисов в произвольной форме. Особенно четко необходимо выделять требования нормативно-правовых актов, а также проблемные вопросы, учитывая при этом специфику профиля подготовки обучаемых.

План проведения (чтения) лекции представлен в форме 1.

Форма 1

УТВЕРЖДАЮ

_____
(должность руководителя)

_____ _____
(подпись) (Фамилия. И. О.)

«_____» _____ 200__ г.

ПЛАН
проведения (чтения) лекции с

_____
(наименование группы)

ТЕМА № 2 ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
(номер и название темы занятия)

Время, отводимое на занятие: 1 час (45 мин)

Учебные вопросы и расчет времени:

№ п/п	Содержание занятия и наименование учебных вопросов	Время	Примечания
1	**ВСТУПИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ**	**3 мин**	
2	**ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ (ИЗЛОЖЕНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА)**	**40 мин**	
	Учебный вопрос 1. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (наименование учебного вопроса)	**15 мин**	
	Учебный вопрос 2. СИСТЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (наименование учебного вопроса)	25 мин	
	2.1. Пожарная охрана, ее виды и задачи	10	
	2.2. Иные органы исполнительной власти, осуществляющие контроль и государственный пожарный надзор за обеспечением пожарной безопасности.	15	
3	**ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ**	**2 мин**	

Учебные цели занятия:

1. Дать теоретические знания должностным лицам и специалистам ГО и РСЧС в области организации обеспечения пожарной безопасности.

2. Показать значимость и важность темы занятия, раскрыть основные, наиболее сложные положения учебных вопросов.

3. Сформировать у обучаемых цельное представление по материалам темы и т.п.

Форма проведения занятия: лекция

Место проведения занятия: _____

(учебный класс, аудитория и т.д.)

Используемая литература и оборудование:

Литература:

- Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь /под общей редакцией Ю.Л. Воробьева.
- Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций (учебное пособие для органов управления РСЧС под редакцией Ю.Л. Воробьева).

(список используемой литературы)

Нормативные правовые акты:

Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994 № 69-ФЗ;

Постановление Правительства Российской Федерации «О лицензировании деятельности в области пожарной безопасности» от 31 мая 2002 г. № 373 (в редакции от 20.06.2005 № 385);

Постановление Правительства Российской Федерации «О федеральной противопожарной службе» от 20 июня 2005 г. № 385;

Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий «Об утверждении норм пожарной безопасности «проектирование систем оповещения людей о пожаре в зданиях и сооружениях» от 20 июня 2003 г. № 323 (НПБ 104-03);

Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий «Об утверждении правил пожарной безопасности в Российской Федерации» от 18 июня 2003 г. № 313 (ППБ 01-03);

Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий «Об утверждении норм пожарной безопасности «перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализацией» от 18 июня 2003 г. № 315 (НПБ 110-03) и т.д.

(список нормативных правовых актов, используемых для подготовки и входе проведения занятия)

Оборудование:

- Технические средства обучения (проекторы, компьютерные комплексы и др.);
- Наглядные пособия (плакаты, схемы, слайды, и т.д.).

(наименование и перечень необходимого оборудования)

ХОД ПРОВЕДЕНИЯ ЗАНЯТИЯ

ВСТУПИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ — 5 мин

Действия руководителя занятия
• Проверяю наличие личного состава (обучаемых); • Довожу тему, учебные вопросы и цели занятия; • Проверяю готовность личного состава (обучаемых) к проведению занятия.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ (ИЗЛОЖЕНИЕ УЧЕБНОГО МАИЕРИАЛА) — 80 мин

Текст лекции включает в себя введение, учебные вопросы и заключение. Во введении обосновывается актуальность темы, излагается основная идея лекции. Введение должно быть кратким, его цель — подготовить обучаемых к восприятию существа излагаемых учебных вопросов лекции. Рассмотрение учебных вопросов составляет основную часть лекции. Каждый учебный вопрос заканчивается краткими выводами, логически подводящими к последующему вопросу лекции.

Учебный вопрос 1. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ — 15 мин

(наименование учебного вопроса)

В связи с тем что основой предупреждения пожаров является организация обеспечения пожарной безопасности, в Российской Федерации были приняты нормативные правовые акты в области обеспечения пожарной безопасности, которые:

во-первых, определяют общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации;

во-вторых, регулируют в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также между общественными объединениями, должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства;

в-третьих, устанавливают ответственность за несоблюдение правил противопожарной безопасности.

Перечислим некоторые из них:

Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ (в редакции от 01.04.2005 г. № 27-ФЗ, с изменениями, внесенными Федеральным законом от 27.12.2000 г. № 150-ФЗ и определением Конституционного Суда РФ от 09.04.2002 г. № 82-О)
И т.д.

(содержание учебного вопроса)

Учебный вопрос 2. СИСТЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ — 25 мин

(наименование учебного вопроса)

Для организации обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации была создана система обеспечения пожарной безопасности.

Под системой обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О пожарной безопасности» понимается совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на борьбу с пожарами.

Основными функциями системы обеспечения пожарной безопасности являются:
нормативное правовое регулирование и осуществление государственных мер в области пожарной безопасности;
создание пожарной охраны и организация ее деятельности и т.д.
И т.д.

(содержание учебного вопроса)

Все последующие учебные вопросы (подвопросы) занятия отрабатываются аналогично первому, второму учебному вопросу.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ — 5 мин

Лекция завершается кратким заключением, в котором подводиться итог занятия.
Дается задание (рекомендации) на самостоятельную подготовку, а также перечень литературы для расширенного изучения материала по пройденной теме занятия.

Действия руководителя занятия
• Напоминаю тему, учебные вопросы и цели занятия; • Подвожу итоги занятия. Отмечаю положительные и отрицательные стороны, достигнутые при проведении занятия; • Даю задание на самоподготовку (подготовку к семинару); • Отвечаю на вопросы обучаемых.

Руководитель занятия _____

(должность руководителя занятия)

_____ _____

4.3. Рекомендации по разработке материала для проведения семинара

Семинары проводятся по наиболее сложным вопросам (темам, разделам) учебной программы и имеют целью более углубленное изучение учебной дисциплины, привитие обучаемым навыков самостоятельной работы, поиска, анализа, обобщения и изложения учебного материала, а также научного мышления.

Семинар должен проводиться не ранее чем через 5–6 дней после лекции. Продолжительность семинара, как правило, составляет не менее 2–4 часов.

Типовые формы рекомендаций по разработке материала для проведения семинара представлены на примере проведения занятия с должностными лицами и специалистами гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций по теме № 4 «Требования пожарной безопасности и задачи руководителей организаций по их выполнению».

4.3.1. Рекомендации по разработке задания к семинару

Задание к семинару составляется на основе содержания прочитанных лекций или самостоятельно изученных тем учебной дисциплины согласно программе обучения. **Задание является основным методическим документом для самостоятельной подготовки обучаемых к семинару** и поэтому должно быть своевременно размножено в необходимом для учебного процесса количестве.

Для более полного охвата пройденной темы целесообразно наметить для изучения несколько больше вопросов, чем их будет вынесено на семинар.

Учебные вопросы следует формулировать так, чтобы они не только требовали от обучаемых тщательного изучения учебного материала, но и способствовали развитию творческого мышления, умения находить пути решения и ответы на проблемные вопросы.

По некоторым темам в задание можно включить подготовку одного-двух рефератов (докладов, сообщений) по наиболее сложным вопросам и заблаговременно назначить докладчиков. На выступление с рефератом обычно отводится не более 15 минут, с сообщением — до 10 минут.

В список обязательной литературы включаются нормативно-правовые акты, наставления, руководства, инструкции, учебники, учебные пособия и др. В список дополнительной литературы включаются монографии, научные труды, издания периодической печати, содержащие материалы, способствующие углублению и расширению знаний по изучаемой теме.

Литература указывается постранично (в отдельных случаях могут быть указаны разделы, главы, статьи) в объеме, не превышающем возможностей обучаемых по подготовке к семинару.

В методических рекомендациях целесообразно указать обучаемым последовательность и порядок изучения учебных вопросов, методы работы с рекомендованной литературой, структуру ответов, их продолжительность и т.д. Следует обратить внимание обучаемых на вопросы, требующие более глубокой проработки.

Задание к семинару обычно выдается заранее. Это мобилизует обучаемых на лучшее восприятие лекций, повышает их внимание и помогает более целеустремленно вести необходимые записи.

Типовая форма рекомендаций по разработке задания к семинару представлена в форме 2.

Форма 2

УТВЕРЖДАЮ

_____
(должность руководителя)

_____ _____
(подпись) (Фамилия. И. О.)

«_____» _____ 200__ г.

ЗАДАНИЕ К СЕМИНАРУ

ТЕМА № 4 ТРЕБОВАНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ЗАДАЧИ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО ИХ ВЫПОЛНЕНИЮ
(номер и название темы занятия)

Учебная группа (класс)	Дата проведения занятия	Учебные часы	Место проведения занятия

Учебные вопросы, подлежащие рассмотрению:

1. РАЗРАБОТКА И РЕАЛИЗАЦИЯ МЕР ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ.

1.1. Порядок учета пожаров и их последствий.

1.2. Противопожарный режим организации и его установление.

1.3. Система оповещения работников о пожаре.

1.4. Инструкция о мерах пожарной безопасности. План (схема) эвакуации работников в случае пожара.

1.5. Особенности пожарной безопасности детских дошкольных и образовательных учреждений, культурно-просветительских и зрелищных учреждений, а также при организации и проведении мероприятий с массовым пребыванием людей.

2. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.
(наименование учебного вопроса)

Рефераты (доклады, сообщения):

1. _____

(тема реферата (доклада, сообщения)

2. _____

(тема реферата (доклада, сообщения)

Методические рекомендации обучаемым по подготовке к семинару: _____

_____

_____

Литература для подготовки обучаемых к семинару:

Литература:

— Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.

— Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций (учебное пособие для органов управления РСЧС под редакцией Ю.Л. Воробьева).

(список используемой литературы)

Нормативные правовые акты:

Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994–№ 69-ФЗ;

Постановление Правительства Российской Федерации «О лицензировании деятельности в области пожарной безопасности» от 31 мая 2002 г. № 373 (в редакции от 20.06.2005 г. № 385);

Постановление Правительства Российской Федерации «О федеральной противопожарной службе» от 20 июня 2005 г. № 385;

Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий «Об утверждении норм пожарной безопасности «проектирование систем оповещения людей о пожаре в зданиях и сооружениях» от 20 июня 2003 г. № 323 (НПБ 104-03);

Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий «Об утверждении правил пожарной безопасности в Российской Федерации» от 18 июня 2003 г. № 313 (ППБ 01-03);

Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий «Об утверждении норм пожарной безопасности «перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализацией» от 18 июня 2003 г. № 315 (НПБ 110-03) и т.д.

(список нормативных правовых актов, используемых для подготовки и в ходе проведения занятия)

Оборудование:

— Технические средства обучения (проекторы, компьютерные комплексы и др.);

— Наглядные пособия (плакаты, схемы, слайды и т.д.)

(наименование и перечень необходимого оборудования)

_____ _____

(подпись) (Фамилия разработчика)

«_____» _____ 200 г.

4.3.2. Рекомендации по разработке методических указаний для проведения семинара

Методические указания для проведения семинара **являются основным методическим документом преподавателя** для его подготовки к проведению семинара.

В методических указаниях указываются примерное содержание вводной части семинара, порядок, содержание и методика рассмотрения учебных вопросов, основные положения (требования) руководящих документов, которыми необходимо пользоваться при подготовке к занятию и в ходе его проведения, а также порядок использования иллюстративного материала и технических средств обучения.

В рекомендациях по методике рассмотрения учебных вопросов должны быть определены положения, на которых необходимо сосредоточить особое внимание, приведены требования руководящих документов, примеры из опыта учений и т.д., предложены целесообразные методы обучения, приемы, способствующие созданию творческой обстановки и развязыванию дискуссии.

Особое внимание должно быть уделено методике постановки и решения на семинаре проблемных вопросов. Их нужно формулировать так, чтобы побуждать обучаемых к творческому поиску. Обучаемые должны находить правильные решения путем анализа, сравнения, обобщения определенных теоретических положений, фактов, примеров из опыта учений и изучения дополнительной литературы, а не брать готовые ответы из учебников и пособий. Кроме того, преподавателю следует раскрыть возможные пути решения каждого проблемного вопроса и обосновать наиболее приемлемый из них.

Типовая форма рекомендаций преподавателям по разработке методических указаний для проведения семинара представлена в форме 3.

Форма 3

УТВЕРЖДАЮ

_____
(должность руководителя)

_____ _____
(подпись) (Фамилия. И. О.)

«_____» _____ 200__ г.

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ
ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ СЕМИНАРА
(*только для преподавателей)*

ТЕМА № 4. ТРЕБОВАНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ЗАДАЧИ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО ИХ ВЫПОЛНЕНИЮ

(номер и название темы занятия)

Учебная группа (класс)	Дата проведения занятия	Учебные часы	Место проведения занятия

Учебные и воспитательные цели:

1. Совместное обсуждение учебных вопросов по теме занятия.
2. Проверить знания обучаемых, полученные ими при изучении материала в области обеспечения пожарной безопасности.
3. Проверить глубину усвоения пройденного материала.

Расчет учебного времени

№ п/п	Содержание занятия и наименование учебных вопросов	Время	Примечания
1	**ВСТУПИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ**	**5 мин**	
2	**ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ**	**80 мин**	
	Проведение контрольного опроса **Вариант I: Вопрос 1.** _____ (наименование вопроса) **Вопрос 2.** _____ (наименование вопроса) **Вариант II: Вопрос 1.** _____ (наименование вопроса) **Вопрос 2.** _____ (наименование вопроса)	5 мин	
	Заслушивание реферата (доклада, сообщения) _____ (тема реферата (доклада, сообщения)	10 мин	
	Учебный вопрос 1. РАЗРАБОТКА И РЕАЛИЗАЦИЯ МЕР ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ (наименование учебного вопроса) 1.1. Порядок учета пожаров и их последствий. 1.2. Противопожарный режим организации и его установление. 1.3. Система оповещения работников о пожаре. 1.4. Инструкция о мерах пожарной безопасности. План (схема) эвакуации работников в случае пожара. 1.5. Особенности пожарной безопасности детских дошкольных и образовательных учреждений, культурно-просветительских и зрелищных учреждений, а также при организации и проведении мероприятий с массовым пребыванием людей.	40 мин	
	Учебный вопрос 2. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (наименование учебного вопроса)	25 мин	
3	**ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ**	**5 мин**	

Учебно-материальное обеспечение:

Оборудование:
— Технические средства обучения (проекторы, компьютерные комплексы и др.);
— Наглядные пособия (плакаты, схемы, слайды);
— И т.д.

(наименование и перечень необходимого оборудования)

Методические рекомендации руководителю по подготовке и проведению семинара:

_____

_____

Литература для подготовки преподавателя к семинару:

Литература:

— Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь /Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.

— Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций (учебное пособие для органов управления РСЧС под ред. Ю.Л. Воробьева).

(список используемой литературы)

Нормативные правовые акты:

Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994–№ 69-ФЗ;

Постановление Правительства Российской Федерации «О лицензировании деятельности в области пожарной безопасности» от 31 мая 2002 г. № 373 (в редакции от 20.06.2005–№ 385);

Постановление Правительства Российской Федерации «О федеральной противопожарной службе» от 20 июня 2005 г. № 385;

Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий «Об утверждении норм пожарной безопасности «проектирование систем оповещения людей о пожаре в зданиях и сооружениях» от 20 июня 2003 г. № 323 (НПБ 104-03);

Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий «Об утверждении правил пожарной безопасности в Российской Федерации» от 18 июня 2003 г. № 313 (ППБ 01-03);

Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий «Об утверждении норм пожарной безопасности «перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализацией» от 18 июня 2003 г. № 315 (НПБ 110-03) и т.д.

(список нормативных правовых актов, используемых для подготовки и в ходе проведения занятия)

Приложения: _____

_____

_____

_____

(предложения преподавателя по совершенствованию содержания методики проведения семинара и т.д.)

_____ _____

(подпись) (Фамилия разработчика)

«_____» _____ 200 г.

4.3.3. Рекомендации по разработке плана проведения семинара

План проведения семинара **является основным рабочим документом преподавателя.**

Содержание плана проведения семинара зависит от цели и направленности занятия, а также от уровня теоретической подготовки обучаемых. На два-три учебных часа занятия рекомендуется выносить на обсуждение один–три основных вопроса из указанных в задании на семинар, но сформулировать их можно несколько иначе, с тем чтобы по возможности охватить все наиболее важные узловые проблемы данной темы. Содержание учебных вопросов излагается кратко. При этом могут быть сделаны записи формулировок, цитат, основных теоретических положений, обоснованных расчетов, характерных примеров и т.д.

Учебные вопросы целесообразно формулировать проблемно, чтобы на семинаре создать дискуссионную, творческую обстановку.

В плане можно указать основные методические приемы, применяемые в ходе занятия, фамилии слушателей (курсантов), которых намерен обязательно заслушать руководитель, и другие вопросы.

План проведения семинара представлен в форме 4.

Форма 4

УТВЕРЖДАЮ

_____
(должность руководителя)

_____ _____
(подпись) (Фамилия. И. О.)

«_____» _____ 200_ г.

ПЛАН
проведения семинара с

_____
(наименование группы обучаемых)

ТЕМА № 4. ТРЕБОВАНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ЗАДАЧИ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО ИХ ВЫПОЛНЕНИЮ

(номер и название темы занятия)

Время, отводимое на занятие: 2 часа (90 мин)

Цель проведения занятия:

1. Совместное обсуждение учебных вопросов по теме занятия;

2. Проверить знания обучаемых, полученные при изучении пройденного материала в области обеспечения пожарной безопасности;

3. Проверить глубину усвоения пройденного материала.

Учебные вопросы и расчет времени:

№ п/п	Содержание занятия и наименование учебных вопросов	Время	Примечания
1	**ВСТУПИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ**	**5 мин**	
2	**ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ**	**80 мин**	
	Проведение контрольного опроса **Вариант I: Вопрос 1.** _____ (наименование вопроса) **Вопрос 2.** _____ (наименование вопроса) **Вариант II: Вопрос 1.** _____ (наименование вопроса) **Вопрос 2.** _____ (наименование вопроса)	5 мин	
	Заслушивание реферата (доклада, сообщения) _____ (тема реферата (доклада, сообщения)	10 мин	
	Учебный вопрос 1. РАЗРАБОТКА И РЕАЛИЗАЦИЯ МЕР ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ 1.1. Порядок учета пожаров и их последствий. 1.2. Противопожарный режим организации и его установление. 1.3. Система оповещения работников о пожаре. 1.4. Инструкция о мерах пожарной безопасности. План (схема) эвакуации работников в случае пожара. 1.5. Особенности пожарной безопасности детских дошкольных и образовательных учреждений, культурно-просветительских и зрелищных учреждений, а также при организации и проведении мероприятий с массовым пребыванием людей.	40 мин	
	Учебный вопрос 2. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	25 мин	
3	**ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ**	**5 мин**	

Форма проведения занятия: семинар

Место проведения занятия: _____
(учебный класс, аудитория и т.д.)

Используемая литература и оборудование:

Литература:

— Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
— Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций (учебное пособие для органов управления РСЧС под ред. Ю.Л. Воробьева).
(список используемой литературы)

Нормативные правовые акты:

Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994–№ 69-ФЗ;

Постановление Правительства Российской Федерации «О лицензировании деятельности в области пожарной безопасности» от 31 мая 2002 г. № 373 (в редакции от 20.06.2005–№ 385);

Постановление Правительства Российской Федерации «О федеральной противопожарной службе» от 20 июня 2005 г. № 385;

Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий «Об утверждении норм пожарной безопасности «проектирование систем оповещения людей о пожаре в зданиях и сооружениях» от 20 июня 2003 г. № 323 (НПБ 104-03);

Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий «Об утверждении правил пожарной безопасности в Российской Федерации» от 18 июня 2003 г. № 313 (ППБ 01-03);

Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий «Об утверждении норм пожарной безопасности «перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализацией» от 18 июня 2003 г. № 315 (НПБ 110-03) и т.д.
(список нормативных правовых актов, используемых для подготовки и в ходе проведения занятия)

Оборудование:

— Технические средства обучения (проекторы, компьютерные комплексы и др.);
— Наглядные пособия (плакаты, схемы, слайды и т.д.)
(наименование и перечень необходимого оборудования)

ХОД ПРОВЕДЕНИЯ ЗАНЯТИЯ

ВСТУПИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ — 5 мин

Действия руководителя занятия	Действия обучаемых
• Проверяю наличие личного состава (обучаемых); • Довожу тему и цели занятия; • Напоминаю обучаемым вопросы, которые они должны были изучить к семинару.	• Готовятся к проведению семинара; • Записывают тему, учебные вопросы и цели занятия.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ — 80 мин

Для проверки готовности обучаемых к проведению семинара, а также для проверки знаний и глубины усвоения пройденного материала, полученных обучаемыми при проведении занятий под руководством преподавателя и в ходе самостоятельного его изучения, целесообразно провести письменный или устный контрольный опрос по ранее пройденным учебным темам.

Для освещения наиболее сложных вопросов семинара целесообразно включить в подготовку реферат, сообщение или доклад. На выступление с рефератом обычно отводится не более 15 мин, с докладом или сообщением — до 10 мин.

Краткое содержание учебного вопроса и действия руководителя	Действия обучаемых	Примечания
Вопросы для проведения письменного (контрольного) опроса — 5 мин. **Вариант I:** **1.** _____ (наименование вопроса) **2.** _____ (наименование вопроса) **Вариант II:** **1.** _____ (наименование вопроса) **2.** _____ (наименование вопроса)	Отвечают на контрольные вопросы преподавателя (письменно или устно).	
После проведения летучки (контрольного опроса) заслушиваю реферат (сообщение, доклад) по теме семинара. **Заслушивание реферата (доклада, сообщения)** _____ **— 10 мин.** (тема реферата (доклада, сообщения)	Заранее назначенные обучаемые выступают с рефератом (сообщением, докладом).	

Краткое содержание учебного вопроса и действия руководителя	Действия обучаемых	Примечания
Приступаю к обсуждению первого учебного вопроса. **Учебный вопрос 1.** РАЗРАБОТКА И РЕАЛИЗАЦИЯ МЕР ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ **(40 мин)** (наименование учебного вопроса) При обсуждении вопроса определяю (обращаю) внимание обучаемых на те положения или проблемы, на которых необходимо сосредоточить особое внимание. Вопросы формулирую так, чтобы вызвать у обучаемых интерес и побудить их на совместное обсуждение проблемы (дискуссию). Правильные ответы (решения) должны находиться путем анализа, сравнения, обобщения теоретических знаний, фактов, примеров и т.д. ***Например:*** *Прежде чем приступить к обсуждению первого учебного вопроса, хочется узнать, какой нормативный правовой акт является основным в области обеспечении пожарной безопасности.* ***Вопрос:*** *Кто может ответить на этот вопрос и дать исчерпывающую информацию?* ***Ответ:*** *Основным нормативным правовым актом в области обеспечения пожарной безопасности является Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ (в редакции от 01.04.2005 г. № 27-ФЗ, с изменениями, внесенными Федеральным законом от 27.12.2000 г. № 150-ФЗ и определением Конституционного Суда РФ от 09.04.2002 г. № 82-О), который определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации и т.д.* Приступаю к обсуждению подвопросов первого учебного вопроса семинара. **1.1. Порядок учета пожаров и их последствий.** ***Вопрос:*** *Какие пожары подлежат учету?* ***Ответ:*** *В соответствии с Федеральным законом «О пожарной безопасности» учету подлежат все пожары независимо от места их возникновения и последствий, за исключением:* *- случаев горения, обусловленных спецификой технологического процесса производства (заложенных в технологический регламент или другую техническую документацию) и т.д.*	Принимают участие в совместном обсуждении учебного вопроса (проблемы) занятия. Обучаемые по собственному желанию или по указанию (просьбе) преподавателя отвечают на поставленный вопрос. Принимают участие в совместном обсуждении учебного вопроса (проблемы) занятия. Отвечают на вопросы преподавателя.	

Краткое содержание учебного вопроса и действия руководителя	Действия обучаемых	Примечания
- случаев горения как результата обработки предметов огнем, теплом или иным термическим (тепловым) воздействием с целью их переработки, изменения других качественных характеристик (сушка, варка, глаженье, копченье, жаренье, плавленье и др.); *- взрывов, вспышек и разрядов статического электричества и т.д.* **Приступаю к обсуждению второго учебного вопроса**. **Учебный вопрос 2.** ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ **(20 мин)** (наименование учебного вопроса) _____. (краткое содержание учебного вопроса или проблемы для совместного обсуждения) ***Все последующие вопросы семинара отрабатываются аналогично первому учебному вопросу.***		

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ — 5 мин

Действия руководителя занятия

• Напоминаю тему, учебные вопросы и цели занятия;
• Подвожу итоги занятия:
  o Отмечаю положительные и отрицательные стороны, достигнутые при проведении занятия;
  o Отмечаю отличившихся в лучшую сторону на занятии;
  o Объявляю оценки, полученные на занятии;
• Отвечаю на вопросы обучаемых.

Руководитель занятия _____
(должность руководителя занятия)

_____ _____
(подпись) (Фамилия. И.О.)

«_____» _____ 200 г.

4.4. Рекомендации по разработке материала для проведения практического занятия

Практические занятия проводятся с целью:

проверки теоретических знаний обучаемых, полученных на занятиях, как под руководством преподавателя, так и в ходе самостоятельной подготовки;

освоения и отработки практических действий, различных приемов и основных способов выполнения задач в области ГО, защиты от ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

подготовки обучаемых к умелым действиям при угрозе и возникновении аварий, катастроф и стихийных бедствий, а также опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

обеспечения безопасности населения в повседневной деятельности.

4.4.1. Рекомендации по разработке задания на практическое занятие

Задание на практическое занятие **является основным методическим документом обучаемого.**

В задании указываются три–четыре учебных вопроса, по которым обучаемый должен подготовиться перед занятием. Поставленные учебные вопросы должны охватывать основные разделы темы обучения.

В методических рекомендациях обучаемым по подготовке к практическому занятию следует указать, как им организовать подготовку к занятию, что изучить, что исполнить, к чему быть готовым (может быть приведен перечень контрольных вопросов по теме занятия); указываются также порядок проведения практического занятия и меры безопасности.

Приложениями к заданию могут быть карты или схемы с нанесенной на них обстановкой, справочный материал в виде таблиц, выдержек из руководств и пособий и др.

Задания на практические занятия могут быть групповыми или индивидуальными.

Типовая форма рекомендаций по разработке задания на практическое занятие представлена в форме 5.

Форма 5

УТВЕРЖДАЮ

_____
(должность руководителя)

_____ _____
(подпись) (Фамилия. И. О.)

«_____» _____ 200__ г.

ЗАДАНИЕ НА ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ

ТЕМА № _____
(номер и название темы занятия)

Учебная группа (класс)	Дата проведения занятия	Учебные часы	Место проведения занятия

Перечень отрабатываемых учебных вопросов, подлежащих рассмотрению (отработке):

1. _____
(наименование учебного вопроса, практического действия)

2. _____
(наименование учебного вопроса, практического действия)

3. _____
(наименование учебного вопроса, практического действия)

И т.д.

Методические рекомендации обучаемым по подготовке к практическому занятию:

_____

_____

Перечень руководств и пособий, подлежащих изучению перед практическим занятием:

_____

_____

Приложения:

_____

_____
(карты, схемы с нанесенной обстановкой, справочный материал, выдержки из руководств и пособий и др.)

_____ _____
(подпись) (фамилия разработчика)

«_____» _____ 200 г.

4.4.2. Рекомендации по разработке методических указаний для проведения практического занятия

Методические указания для проведения практического занятия **являются основным методическим документом преподавателя** — руководителя практического занятия.

Как правило, на двух-, четырехчасовое практическое занятие планируются три–четыре учебных вопроса.

В разделе «Методические рекомендации руководителю по подготовке и проведению практического занятия» даются рекомендации по методике разработки учебно-методических материалов, подготовке обучаемых к занятию, организации проведения занятия, раскрывается организация контроля подготовленности обучаемых к практическому занятию и инструктажа по правилам (мерам) безопасности.

В качестве приложений могут быть включены разработанные заранее варианты проведения занятия, расчеты, схемы и др.

Типовая форма рекомендаций по разработке методических указаний для проведения практического занятия представлена в форме 6.

Форма 6

УТВЕРЖДАЮ

_____
(должность руководителя)

_____ _____
(подпись) (Фамилия. И. О.)

«_____» _____ 200__ г.

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ
ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПРАКТИЧЕСКОГО ЗАНЯТИЯ
(*только для преподавателей)*

ТЕМА № _____
(номер и название темы занятия)

Учебная группа (класс)	Дата проведения занятия	Учебные часы	Место проведения занятия

Учебные и воспитательные цели занятия:

1. _____
2. _____
3. _____

И т.д.

Расчет учебного времени

№ п/п	Содержание занятия и наименование учебных вопросов	Время	Примечания
1	**ВСТУПИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ**	**5 мин**	
2	**ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ**	**260 мин**	
	Учебный вопрос 1 _____ (наименование учебного вопроса, практического действия)	– мин	
	Учебный вопрос 2 _____ (наименование учебного вопроса, практического действия)	– мин	
	ПЕРЕРЫВ	– мин	
	Учебный вопрос 3 _____ (наименование учебного вопроса, практического действия) И т.д.	– мин	
3	**ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ**	**5 мин**	

Учебно-материальное обеспечение: _____

_____

_____

Методические рекомендации руководителю по подготовке и проведению практического занятия: _____

_____

_____

(даются рекомендации по методике разработки учебно-методических материалов, подготовке обучаемых к занятию, организации проведения занятия, раскрывается организация контроля подготовленности обучаемых к практическому занятию и инструктажа по правилам (мерам) безопасности)

Литература и пособия, рекомендуемые руководителю для подготовки и проведения практического занятия: _____

_____

(указывается список литературы, нормативных правовых актов используемых для подготовки к занятию, перечень различных пособий и др.)

Приложения: _____

_____

_____

(разработанные заранее варианты проведения занятия, расчеты, схемы и др.)

_____ _____

(подпись) (Фамилия разработчика)

«_____» _____ 200 г.

4.4.3. Рекомендации по разработке плана проведения практического занятия

План проведения практического занятия разрабатывается по форме № 7. Он **является основным рабочим документом преподавателя.**

В плане дается краткое содержание (тезисы) вступительной части, в которую в качестве ее основных элементов включаются проверка готовности обучаемых к занятию и инструктаж по правилам безопасности.

В графе «Примечания» указывается перечень используемых образцов тренажеров, технических средств обучения, а также могут быть указаны отрабатываемые командные и методические навыки.

Форма 7

УТВЕРЖДАЮ

_____
(должность руководителя)

_____ _____
(подпись) (Фамилия. И. О.)

«_____» _____ 200_ г.

ПЛАН
проведения практического занятия с

_____
(наименование группы)

ТЕМА №

_____
(номер и название темы занятия)

Цель проведения занятия:

1. Проверить теоретические знания обучаемых, полученные на занятиях, как под руководством преподавателя, так и в ходе самостоятельной подготовки;
2. Дать практику освоения и отработки практических действий, различных приемов и основных способов выполнения задач в области ГО, защиты от ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
3. Подготовить обучаемых к умелым действиям при угрозе и возникновении аварий, катастроф и стихийных бедствий, а также опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
4. Добиться слаженных действий обучаемых при выполнении задач, поставленных перед ними;

И т.д.

Время, отводимое на занятие: 6 часов **(270 мин)**

Учебные вопросы и расчет времени:

№ п/п	Содержание занятия и наименование учебных вопросов	Время	Примечания
1	**ВСТУПИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ**	**5 мин**	
2	**ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ**	**260 мин**	
	Учебный вопрос 1 _____ (наименование учебного вопроса)	– мин	
	Учебный вопрос 2 _____ (наименование учебного вопроса)	– мин	
	ПЕРЕРЫВ	– мин	
	Учебный вопрос 3 _____ (наименование учебного вопроса) И т.д.	– мин	
3	**ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ**	**5 мин**	

Форма проведения занятия: практическое занятие

Место проведения занятия:

_____
(защитное сооружение, учебный городок, натурный участок ГО и т.д.)

Используемая литература и оборудование:

Литература:

_____.
(список используемой литературы)

Нормативные правовые акты:

_____.
(список нормативных правовых актов, используемых для подготовки и в ходе проведения занятия)

Оборудование:

- Технические средства обучения (проекторы, компьютерные комплексы и др.);
- Наглядные пособия (плакаты, схемы, слайды и т.д.).

(наименование и перечень необходимого оборудования)

ХОД ПРОВЕДЕНИЯ ЗАНЯТИЯ

ВСТУПИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ — 5 мин

Основным элементом вступительной части занятия является проверка готовности обучаемых к занятию и инструктаж по правилам безопасности.

Действия руководителя занятия	Действия обучаемых
• Проверяю наличие личного состава (обучаемых); • Проверяю готовность личного состава к занятию; • Довожу тему, учебные вопросы и цели занятия; • Довожу меры безопасности при проведении занятия и отработке практической части.	

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ — 260 мин

Краткое содержание учебного вопроса и действия руководителя	Действия обучаемых	Примечания
Для проверки знаний и глубины усвоения пройденного материала, полученных обучаемыми при проведении занятий под руководством преподавателя и в ходе самостоятельного его изучения, а также для проверки готовности обучаемых к проведению данного занятия целесообразно провести краткий опрос по пройденным темам обучения и напомнить основные положения (требования) данной темы занятия. Довожу (напоминаю) обучаемым основные положения по теме занятия, на что необходимо обратить особое внимание и т.д. Для более полного усвоения учебного материала, а также для качественной отработки практических действий целесообразно группу распределить по подгруппам (звеньям) в соответствии с выполняемыми задачами и предназначением. При распределении группы в каждой подгруппе назначаю старшего, указываю места отработки практических элементов, определяю очередность (порядок) смены на учебных местах и время отработки каждого практического элемента (упражнения). Если нет возможности распределения по подгруппам (в зависимости от состава обучаемых), то занятие провожу в составе целой группы.	Обучаемые в составе группы размещаются в месте проведения занятия. По указанию преподавателя обучаемые делятся на подгруппы в соответствии с выполняемыми задачами и предназначением.	*В графе «Примечания» указывается перечень используемых образцов техники, имущества, снаряжения, тренажеров, технических средств обучения.*

Краткое содержание учебного вопроса и действия руководителя	Действия обучаемых	Примечания
Приступаю к отработке первого учебного вопроса. **Вопрос № 1.** _____ **мин.** (наименование учебного вопроса) _____. (краткое содержание учебного вопроса)		*Также в «Примечаниях» могут быть указаны отрабатываемые методические приемы.*
После краткого изложения учебного материала по первому вопросу приступаю к отработке практической части данного вопроса. Напоминаю (показываю) обучаемым, как правильно выполняются те или иные практические действия при отработке элементов первого учебного вопроса и сам вопрос в целом.	Внимательно слушают порядок отработки практических действий.	
Приступаю к практической отработке первого вопроса по элементам. После усвоения обучаемыми практических действий (элементов) данной части занятия приступаю к отработке практического вопроса в целом.	После объяснения преподавателем порядка отработки практического вопроса приступают к его отработке по элементам.	*Отработка практических действий осуществляется в составе группы или подгруппы в зависимости от подготовленности, специализации и состава обучаемых.*
При отработке учебного вопроса слежу за правильностью действий обучаемых, очередностью и порядком отработки вопроса. Слежу за соблюдением мер безопасности. При необходимости помогаю обучаемым (показываю, напоминаю и т.д.) в практической отработке некоторых, наиболее сложных элементов данного учебного вопроса.		
После усвоения материала и его отработки приступаю к тренировке личного состава. Добиваюсь от обучаемых правильных, четких и слаженных действий, довожу отработку практических действий до полного усвоения (автоматизма).	После усвоения материала приступают к отработке вопроса в целом, а затем — к тренировке.	
Приступаю к отработке второго учебного вопроса.		

Краткое содержание учебного вопроса и действия руководителя	Действия обучаемых	Примечания
Вопрос № 2. — мин. (наименование учебного вопроса) _____. (краткое содержание учебного вопроса) После краткого изложения учебного материала приступаю к практической отработке вопроса. Практическая отработка второго учебного вопроса осуществляется аналогично отработке первого вопроса. **ОБЪЯВЛЯЮ ПЕРЕРЫВ — 10 мин.** **Все последующие учебные вопросы занятия отрабатываются аналогично первому учебному вопросу.**		

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ — 5 мин.

Действия руководителя занятия	Действия обучаемых

• Напоминаю тему, учебные вопросы и цели занятия;
• Подвожу итоги занятия:
  o Отмечаю положительные и отрицательные стороны занятия;
  o Отмечаю отличившихся в лучшую сторону на занятии;
  o Объявляю оценки, полученные на занятии;
• Отвечаю на вопросы обучаемых;
• Даю задание на самоподготовку.
	• Личный состав находится в строю;
	• Записывают задание на самоподготовку.

Руководитель занятия _____
(должность руководителя занятия)

_____ _____
(подпись) (Фамилия. И.О.)

«_____» _____ 200 г.

4.5. Рекомендации по разработке материала для проведения группового упражнения

Групповые упражнения проводятся по специальным дисциплинам и имеют целью приобретение обучаемыми практического опыта в организации действий, их обеспечении и управлении силами.

Групповые занятия (упражнения) составляют основу обучения и проводятся с целью:

- закрепления знаний и навыков, полученных на занятиях, как под руководством преподавателя, так и в ходе самостоятельной подготовки;
- освоения основных действий и способов выполнения задач в области ГО, защиты от ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- подготовки обучаемых к умелым действиям при угрозе и возникновении аварий, катастроф и стихийных бедствий, а также опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- изучения техники, объектов, структуры, организации сил и их применения.

Занятие проводятся на фоне тактической обстановки с применением карт (схем), на которых отображаются данные общей и частной обстановки, данные разведки (инженерная, радиационная, химическая и бактериологическая обстановка и т.д.), задача подразделения и другие необходимые сведения для качественного проведения занятия.

Типовые формы рекомендаций по разработке материала для проведения группового упражнения представлены на примере проведения занятия с должностными лицами и специалистами гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций по теме № 18 «Действия должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС в случае угрозы и возникновения опасностей мирного и военного времени».

4.5.1. Рекомендации по разработке задания на групповое упражнение

Задание разрабатывается на основе плана проведения группового упражнения и **является основным методическим документом при подготовке обучаемых к занятию и в ходе его проведения.**

В первом разделе задания «Общая обстановка» указываются:

- краткая характеристика общей обстановки;
- общий характер действий, последние разведданные об сложившейся обстановке, состояние, положение и действие сил и средств ГО;
- задача и замысел действий;

- данные радиационной, химической, биологической (бактериологической) обстановки, а также другие данные, позволяющие обучаемым уяснить свое место, роль и порядок предстоящих действий.

Второй раздел «Частная обстановка» составляет сущность задания.

В нем излагаются:

- задача на предстоящие действия, время, место и способы постановки задач. Задача может оформляться отдельным документом для выдачи обучаемым в ходе (в процессе) занятия;
- вопросы, вытекающие из общей обстановки;
- разведданные;
- данные о положении, состоянии и характере действий своих сил и средств ГО;
- распоряжения вышестоящего руководства по различным видам обеспечения и другие вопросы (данные).

В третьем разделе излагаются данные справочного характера, дающие возможность обучаемым правильно уяснить задачу, оценить обстановку и принять обоснованное решение.

В этом разделе содержатся сведения, характеризующие:

- укомплектованность и степень готовности сил;
- материально-техническую обеспеченность;
- метеорологическую обстановку и другие данные, необходимые обучаемым для занятия.

В 4 разделе указываются литература, руководства и пособия, которые обучаемые должны изучить перед занятием.

В разделе 5 «Организационно-методические указания обучаемым» указывается, какие теоретические вопросы необходимо изучить (проработать) обучаемым при подготовке к занятию, что они должны исполнить до начала занятия, к исполнению каких должностей быть готовыми, а также определяются порядок проведения занятия и форма отчетности по проведенному групповому упражнению.

К заданию прилагаются карта (схема) исходной обстановки и другие документы, необходимые для подготовки и проведения занятия.

Задание на групповое упражнение выдается за 2–3 дня до начала занятия преподавателем. Обучаемые в часы самостоятельной работы готовятся к групповому упражнению.

Типовая форма рекомендаций по разработке задания на групповое упражнение представлена в форме 8.

Форма 8

УТВЕРЖДАЮ

_____
(должность руководителя)

_____ _____
(подпись) (Фамилия. И. О.)

«_____» _____ 200__ г.

ЗАДАНИЕ НА ГРУППОВОЕ УПРАЖНЕНИЕ

ТЕМА № 18. ДЕЙСТВИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ И СПЕЦИАЛИСТОВ ГО И РСЧС В СЛУЧАЕ УГРОЗЫ И ВОЗНИКНОВЕНИЯ ОПАСНОСТЕЙ МИРНОГО И ВОЕННОГО ВРЕМЕНИ

(номер и название темы занятия)

Учебная группа (класс)	Дата проведения занятия	Учебные часы	Место проведения занятия

Карта _____
(№ карты, масштаб, год издания)

Листы _____
(номенклатура)

1. Общая обстановка

Например:

ОБЩАЯ ОБСТАНОВКА:

1. В результате *(причина возникновения ЧС: военные действия; стихийное бедствие; террористический акт и др.)* сложилась неблагоприятная *(наименование обстановки: инженерная; химическая; медицинская и т.д.)* обстановка на территории *(наименование субъекта, района, города и т.д.)*.

2. На многих объектах (объекте) экономики в результате (*наименование чрезвычайной ситуации*) возникли (*наименования (виды) аварий*).

3. Силы и средства ГО *(наименование субъекта, района, города и т.д.)* приведены в режим *«_____«* готовности. И т.д.

4. Указываются разведданные и гидрометеорологическая (метеорологическая) обстановка и т.д.

В общую обстановку включают только те данные, которые необходимы для организации действий.

2. Частная обстановка

Например:

ЧАСТНАЯ ОБСТАНОВКА:

1. В результате аварии на *(наименование объекта)* сложилась сложная *(наименование)* обстановка на территории *(наименование объекта, района и т.д.). (Наименование подразделения)* переведено в режим *(наименование режима)* деятельности.

2. (*Наименование органа управления, подразделения и т.д.*) поставлена задача (задачи) *(содержание задачи или задач)* и т.д.

Все данные излагаются кратко, но не в ущерб их ясности. Их содержание не должно допускать различного толкования.

3. Справочные данные

Например:

Метеоданные на «___» _____ 20___ г.
ветер — северо-западный;
скорость ветра — 4,0 м/с (по шкале Бофорта — слабый)
температура воздуха — +18°С
изотермия

И т.д.

(излагаются данные справочного характера, дающие возможность обучаемым правильно уяснить задачу, оценить обстановку и принять обоснованное решение)

4. Руководства и пособия для подготовки к занятию:

1. Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь / Под ред. Воробьева Ю.Л.
2. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.

(указываются литература, руководства и пособия, которые обучаемые должны изучить перед занятием)

5. Организационно-методические указания обучаемым

Например:

При подготовке к занятию обучаемым необходимо ознакомиться с общей и частной обстановкой согласно замыслу проведения занятия, основными показателями и возможностями сил ГО и РСЧС *(наименование города, района и т.д.)* по проведению разведки и организации выполнения основных мероприятий по защите населения в случае возникновения или при возникновении (*наименование (вид) аварии*) аварии на *(наименование объекта*) объекте.

(указывается, какие теоретические вопросы необходимо изучить (проработать) при подготовке к занятию, что необходимо исполнить до начала занятия, в каких должностях быть готовыми выступить и т.д.)

6. Перечень пособий и материалов, которые обучаемые должны иметь на занятии

Например:

1. Рабочая карта начальника управления ГОЧС города «_____»
(на плане г. «_____») — по одной на обучаемого.
2. Задание на групповое упражнение.
3. Рекомендуемая литература согласно перечню — на каждого обучаемого.
И т.д.

7. Приложения: _____

_____

_____ _____

…….. (подпись) (фамилия разработчика)

«_____» _____ 200 г.

4.5.2. Рекомендации по разработке методических указаний для проведения группового упражнения

Методические указания **разрабатываются для оказания помощи преподавателю** в подготовке и в проведении групповых упражнений, установления единства взглядов на содержание каждого занятия и методику их проведения.

В методических рекомендациях руководителю по подготовке и проведению занятия (*раздел 4 методических указаний*) отражаются методы и средства достижения учебных и воспитательных целей, общие методические указания по проведению занятия и методические рекомендации по отработке отдельных учебных вопросов, использованию технических средств обучения, а также определяются содержание и порядок работы преподавателя и обучаемых в часы самостоятельной подготовки и на занятиях.

Кроме того, могут быть изложены выдержки из приказов, наставлений и других нормативных документов, относящихся к теме занятия, подобраны поучительные примеры из опыта ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и проводимых учений, которые преподаватель будет использовать в ходе занятия.

Приложениями к методическим указаниям *(раздел 6)* могут быть разработанные варианты уяснения задачи, оценки обстановки, выработки замысла действий, постановки задач подчиненным, указаний по организации взаимодействия и всех видов обеспечения, образцовых докладов обстановки, решений и распоряжений. Часть таких докладов может быть записана на видео- или обычный магнитофон.

Типовая форма рекомендаций по разработке методических указаний для проведения группового упражнения представлена в форме 9.

Форма 9

УТВЕРЖДАЮ

_____
(должность руководителя)

_____ _____
(подпись) (Фамилия. И. О.)

«_____» _____ 200__ г.

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ГРУППОВОГО УПРАЖНЕНИЯ
(*только для преподавателей)*

ТЕМА № 18. ДЕЙСТВИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ГО И РСЧС В СЛУЧАЕ УГРОЗЫ И ВОЗНИКНОВЕНИЯ ОПАСНОСТЕЙ МИРНОГО И ВОЕННОГО ВРЕМЕНИ

(номер и название темы занятия)

Учебная группа (класс)	Дата проведения занятия	Учебные часы	Место проведения занятия

Карта _____
(№ карты, масштаб, год издания)
Листы _____
(номенклатура)

1. Учебные и воспитательные цели занятия:

1. Углубить и закрепить знания обучаемых по организации и выполнению мероприятий по защите населения при угрозе возникновения различных чрезвычайных ситуаций.

2. Дать обучаемым практику в планировании мероприятий по защите населения и ее всестороннему обеспечению.

3. Совершенствовать навыки обучаемых при отработке вопросов управления силами и средствами ГО и РСЧС.

4. Воспитывать у обучаемых глубокое понимание важности отрабатываемых вопросов, правильного выбора варианта защиты населения, ответственности за подчиненных и др.

2. Расчет учебного времени

№ п/п	Содержание занятия и наименование учебных вопросов	Время	Примечания
1	**ВСТУПИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ**	**5 мин**	
2	**ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ**	**260 мин**	
	Учебный вопрос 1. ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ, ПРОВОДИМЫЕ ОРГАНАМИ УПРАВЛЕНИЯ ГО И РСЧС В СЛУЧАЕ УГРОЗЫ ИЛИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ МИРНОГО И ВОЕННОГО ВРЕМЕНИ. (наименование учебного вопроса)	75 мин	
	ПЕРЕРЫВ	**5 мин**	
	Учебный вопрос 2. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ (РАБОТНИКОВ ОРГАНИЗАЦИЙ) ОТ ОПАСНОСТЕЙ, ВОЗНИКАЮЩИХ В МИРНОЕ И ВОЕННОЕ ВРЕМЯ. (наименование учебного вопроса)	180 мин	
	2.1. Порядок оповещения населения (работников организаций) об угрозе возникновения ЧС мирного и военного времени. (наименование учебного подвопроса)	*40 мин*	
	2.2. Порядок организации и проведения инженерных мероприятий при угрозе возникновения ЧС мирного и военного времени. (наименование учебного подвопроса)	*45 мин*	
	ПЕРЕРЫВ	**10 мин**	
	2.3. Порядок организации и проведения эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения ЧС мирного и военного времени. (наименование учебного подвопроса)	*45 мин*	
	2.4. Порядок организации и проведения медицинских мероприятий при угрозе возникновения ЧС мирного и военного времени. (наименование учебного подвопроса)	*40 мин.*	
3	**ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ**	**5 мин**	

3. Учебно-материальное обеспечение:

1. Рабочая карта начальника управления ГОЧС *(наименование района, города, объекта и т.д.*) (на плане _____) — по одной на обучаемого;

2. Задание на групповое упражнение (для обучаемых) — по одному на учебную группу;

3. Методические указания для проведения группового упражнения — только для преподавателей;

4. Рабочая карта начальника управления ГОЧС *(наименование района, города, объекта и т.д.*) (на плане _____) (только для преподавателей);

5. Технические средства обучения (проекторы, компьютерные комплексы и др.);

6. Наглядные пособия (плакаты, схемы, слайды и т.д.).

И т.д.

(наименование и перечень необходимого оборудования)

4. Методические рекомендации руководителю по подготовке и проведению занятия:

При подготовке к занятию преподавателю необходимо ознакомиться с общей и частной обстановкой согласно замыслу проведения занятия, с основными показателями и возможностями сил ГО и РСЧС *(наименование района, города, объекта и т.д., на фоне которого будет проводиться групповое упражнение*) по проведению разведки и организации выполнения основных мероприятий по защите населения в случае возникновения чрезвычайной ситуации.

За 2–3 дня до начала занятия преподавателю необходимо выдать задание в учебную группу и в часы самостоятельной работы проверить подготовку обучаемых к групповому упражнению. И т.д.

(отражаются методы и средства достижения учебных и воспитательных целей, общие методические указания по проведению занятия и методические рекомендации по отработке отдельных учебных вопросов, использованию технических средств обучения, а также определяются содержание и порядок работы преподавателя и обучаемых в часы самостоятельной подготовки и на занятиях)

5. Литература и пособия, рекомендуемые руководителю для подготовки и проведения группового упражнения:

1. Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь / Под ред. Воробьева Ю.Л.
2. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.

(указываются литература, руководства и пособия)

6. Приложения: _____

(разработанные варианты уяснения задачи, оценки обстановки, выработки замысла действий, постановки задач подчиненным, указаний по организации взаимодействия и всех видов обеспечения, образцовых докладов обстановки, решений и распоряжений)

_____ _____

(подпись) (Фамилия разработчика)

«_____» _____ 200 г.

4.5.3. Рекомендации по разработке плана проведения группового упражнения

План проведения группового упражнения **разрабатывается на каждое занятие и является основным рабочим документом преподавателя.** План должен отражать организацию проведения упражнения, динамику развития обстановки и действий сил, а также содержание работы руководителя и обучаемых.

В зависимости от условий проведения и содержания группового упражнения план его проведения может разрабатываться текстуально или графически (на карте, схеме).

Текстуально план проведения группового упражнения разрабатывается, как правило, когда уже разработан замысел учебной задачи, и все входящие в нее учебные занятия проводятся на едином тактическом фоне или же при отработке на самостоятельном групповом упражнении таких элементов, как уяснение задачи, оценка обстановки и т.п.

В плане по каждому учебному вопросу (эпизоду) должны быть сформулированы вводные в виде соответствующей обстановки или задачи. Вводные формулируются таким образом, чтобы действия или решения по ним обеспечивали достижение поставленных учебных целей и чтобы обучаемые имели возможность развивать свои творческие способности и реализовывать их в докладах и действиях.

Кроме того, в плане указывается, когда, как и для решения какого вопроса будут использоваться вычислительная техника, технические средства обучения и наглядные пособия. Варианты действий или решений по каждой вводной разрабатываются в текстуальной или графической (на картах, схемах) форме и прилагаются к методическим указаниям для проведения группового упражнения.

Графический (на карте, схеме) план группового упражнения разрабатывается в том случае, если на групповом упражнении, проводимом как самостоятельный вид занятия, отрабатываются вопросы, непосредственно связанные с выполнением АСДНР, передвижением сил и т. п.

Разработка такого плана включает:

- определение района действий;
- подбор и оформление карты избранного района;
- нанесение на карту исходной обстановки (общей и частной);
- выработку и нанесение на карту замысла действий, эпизодов учебных вопросов и вводных по ним;
- составление таблицы хода проведения занятия;
- определение перечня вопросов, подлежащих разбору перед началом отработки учебных вопросов;
- написание пояснительного текста и т.д.

Замысел действий отображает обстановку, создаваемую в ходе занятий при отработке учебных вопросов, характер и направленность отрабатываемых вопросов и оперативный (оперативно-тактический) фон.

Он является основой для разработки задания на групповое упражнение. Основное требование, которое предъявляется к разработке замысла, состоит в том, чтобы в нем была создана поучительная динамичная обстановка, реально отражающая современные взгляды на организацию и ведение АСДНР, организацию управления силами и другие вопросы ГО и защиты от ЧС.

В таблице хода проведения занятия указываются перечень отрабатываемых учебных вопросов и отводимое на них время, вводные, действия руководителя, ожидаемые решения или действия обучаемых и заметки руководителя.

В графе «Ожидаемые решения или действия обучаемых» кратко излагается сущность решений (действий) обучаемых по вводным.

В графе «Заметки, примечания» можно указать основные методические приемы, применяемые при отработке вводных, дать оценку выступающим и сделать пометки, необходимые для разбора занятия.

Перечень контрольных вопросов составляется на базе теоретического материала, рекомендованного обучаемым для изучения в период самостоятельной подготовки. В перечень могут быть включены связанные с темой вопросы, которые невозможно проверить в процессе упражнения. Как правило, в перечень включается не более трех–пяти вопросов.

Одной из форм группового упражнения является оперативная летучка. Летучки служат для проверки и совершенствования знаний, умений и навыков обучаемых, а также для тренировки обучаемых в решении отдельных задач и вопросов по специальной подготовке. Как правило, летучки должны занимать по времени не более двух–четырех часов и включать не более двух учебных вопросов. Для проведения летучки разрабатываются задание обучаемым, методические указания и план его проведения (графически на карте, схеме).

Типовая форма рекомендаций по разработке плана для проведения группового упражнения представлена в форме 10.

Форма 10

УТВЕРЖДАЮ

_____
(должность руководителя)

_____ _____
(подпись) (Фамилия. И. О.)

«_____» _____ 200_ г.

ПЛАН
проведения группового упражнения *

с личным составом _____
(наименование группы)

ТЕМА № 18. ДЕЙСТВИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ГО И РСЧС В СЛУЧАЕ УГРОЗЫ И ВОЗНИКНОВЕНИЯ ОПАСНОСТЕЙ МИРНОГО И ВОЕННОГО ВРЕМЕНИ
(номер и название темы занятия)

Учебные и воспитательные цели занятия:

1. Углубить и закрепить знания обучаемых по организации и выполнению мероприятий по защите населения при угрозе возникновения различных чрезвычайных ситуаций.
2. Дать обучаемым практику в планировании мероприятий по защите населения и ее всестороннему обеспечению.
3. Совершенствовать навыки обучаемых при отработке вопросов управления силами и средствами ГО и РСЧС.
4. Воспитывать у обучаемых глубокое понимание важности отрабатываемых вопросов, правильного выбора варианта защиты населения, ответственности за подчиненных и др.

Время, отводимое на занятие: 6 часов **(270 мин)**

Форма проведения занятия: групповое упражнение

Место проведения занятия: _____
(учебный городок, учебный класс, аудитория и т.д.)

---

* ***План проведения группового упражнения разрабатывается на каждое занятие и является основным рабочим документом преподавателя. План должен отражать организацию проведения упражнения, динамику развития обстановки, а также содержание работы руководителя и обучаемых.***

Учебные вопросы и расчет времени

№ п/п	Содержание занятия и наименование учебных вопросов	Время	Примечания
1	**ВСТУПИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ**	**5 мин**	
2	**ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ**	**260 мин**	
	Учебный вопрос 1. ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ, ПРОВОДИМЫЕ ОРГАНАМИ УПРАВЛЕНИЯ ГО И РСЧС В СЛУЧАЕ УГРОЗЫ ИЛИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ МИРНОГО И ВОЕННОГО ВРЕМЕНИ. (наименование учебного вопроса)	75 мин	
	ПЕРЕРЫВ	**5 мин**	
	Учебный вопрос 2. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ (РАБОТНИКОВ ОРГАНИЗАЦИЙ) ОТ ОПАСНОСТЕЙ, ВОЗНИКАЮЩИХ В МИРНОЕ И ВОЕННОЕ ВРЕМЯ. (наименование учебного вопроса)	180 мин	
	2.1. Порядок оповещения населения (работников организаций) об угрозе возникновения ЧС мирного и военного времени. (наименование учебного подвопроса)	*40 мин*	
	2.2. Порядок организации и проведения инженерных мероприятий при угрозе возникновения ЧС мирного и военного времени. (наименование учебного подвопроса)	*45 мин*	
	ПЕРЕРЫВ	**10 мин**	
	2.3. Порядок организации и проведения эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения ЧС мирного и военного времени. (наименование учебного подвопроса)	*45 мин*	
	2.4. Порядок организации и проведения медицинских мероприятий при угрозе возникновения ЧС мирного и военного времени. (наименование учебного подвопроса)	*40 мин*	
3	**ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ**	**5 мин**	

Используемая литература и оборудование

Литература:

1. Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь / Под ред. Воробьева Ю.Л..
2. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций.
   Учебное пособие для органов управления РСЧС / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.

(список используемой литературы)

Нормативные правовые акты:

1. Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (в редакции от 22.08.2004).
2. Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ (в редакции от 22.08.2004).
3. Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ (в редакции от 01.04.2005 г. № 27-ФЗ с изменениями, внесенными Федеральным законом от 27.12.2000 г. № 150-ФЗ и определением Конституционного Суда РФ от 09.04.2002 г. № 82-О).
4. Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне» от 3 октября 1998 г. № 1149 (в редакции от 01.02.2005).
5. Постановление Правительства Российской Федерации «О федеральной противопожарной службе» от 20 июня 2005.г. № 385.
6. Положение «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (в редакции от 27.05.2005), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794.
7. Основы единой государственной политики в области гражданской обороны на период до 2010 года, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 5 января 2004 г. № ПР-12.

(список нормативных правовых актов, используемых для подготовки и в ходе проведения занятия)

Оборудование:

1. Рабочая карта начальника управления ГОЧС *(наименование района, города, объекта и т.д.)* (на плане _____) — по одной на обучаемого;
2. Задание на групповое упражнение (для обучаемых) — по одному на учебную группу;
3. Методические указания для проведения группового упражнения — только для преподавателей;
4. Рабочая карта начальника управления ГОЧС *(наименование района, города, объекта и т.д.)* (на плане _____) (только для преподавателей);
5. Технические средства обучения (проекторы, компьютерные комплексы и др.);
6. Наглядные пособия (плакаты, схемы, слайды и т.д.).

И т.д.

(наименование и перечень необходимого оборудования)

ХОД ПРОВЕДЕНИЯ ЗАНЯТИЯ

ВСТУПИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ — 5 мин

Действия руководителя занятия	
• Проверяю наличие личного состава (обучаемых); • Проверяю готовность личного состава к занятию;	• Довожу тему, учебные вопросы и цели занятия; • Довожу меры безопасности при проведении занятия.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ — 260 мин

Краткое содержание учебного вопроса, время на его отработку и действия руководителя	**Ожидаемые решения или действия обучаемых**	**Заметки, примечания**
Для проверки знаний и глубины усвоения материала, полученных обучаемыми при проведении занятий под руководством преподавателя и в ходе самостоятельного его изучения, а также для проверки готовности обучаемых к проведению данного занятия целесообразно провести контрольный опрос по теме занятия. *Контрольный опрос должен состоять из 3—5 вопросов.* *Перечень контрольных вопросов составляется на базе теоретического материала, рекомендованного обучаемым для изучения в период самостоятельной подготовки.* *В перечень могут быть включены те вопросы, которые невозможно проверить в процессе группового упражнения. Контрольный опрос проводится в ходе основной части занятия.* **Вопросы для проведения контрольного опроса обучаемых ≈ до 10 мин** **1**. Перечислите основные мероприятия по защите населения от чрезвычайных ситуаций. (наименование вопроса) **2.** Перечислите порядок оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях. (наименование вопроса) **3.** Какие защитные сооружения гражданской обороны вы знаете? Их предназначение? (наименование вопроса) И т.д. *После проведения контрольного опроса приступаю к обсуждению учебных вопросов занятия.*	*В данной графе кратко излагается сущность решений (действий) или даются ссылки на статьи законодательных актов, руководств и других документов.* Обучаемые в составе группы размещаются в месте проведения занятия. Указываются правильные ответы на каждый вопрос.	Указываются основные методические приемы, применяемые при отработке вводных, дается оценка обучаемым и делаются пометки, необходимые для проведения разбора занятия.

Краткое содержание учебного вопроса, время на его отработку и действия руководителя	Ожидаемые решения или действия обучаемых	Заметки, примечания
В плане по каждому учебному вопросу (эпизоду) должны быть сформулированы вводные в виде соответствующей обстановки или задачи. Вводные формируются таким образом, чтобы действия или решения по ним обеспечивали достижение поставленных учебных целей и чтобы обучаемые имели возможность развивать свои творческие способности и реализовывать их в действиях. Перед началом рассмотрения учебных вопросов довожу до обучаемых общую и частную обстановку. ***Например:*** *ОБЩАЯ ОБСТАНОВКА:* *1. В результате (причина возникновения ЧС: военные действия; стихийное бедствие; террористический акт и др.) сложилась неблагоприятная (наименование обстановки: инженерная; химическая; медицинская и т.д.) обстановка на территории (наименование субъекта, района, города и т.д.).* *2. На многих объектах (объекте) экономики в результате (наименование чрезвычайной ситуации) возникли (наименования (виды) аварий).* *3. Силы и средства ГО (наименование субъекта, района, города и т.д.) приведены в режим «_____» готовности. И т.д.* *4. Указываются разведданные и гидрометеорологическая (метеорологическая) обстановка и т.д.* В общую обстановку включают только те данные, которые необходимы для организации действий. *ЧАСТНАЯ ОБСТАНОВКА:* *1. В результате аварии на (наименование объекта) сложилась сложная (наименование) обстановка на территории (наименование объекта, района и т.д.). (Наименование подразделения) переведено в режим (наименование режима) деятельности.* *2. (Наименование органа управления, подразделения и т.д.) поставлена задача (задачи) (содержание задачи или задач) и т.д.* Все данные излагаются кратко, но не в ущерб их ясности. Их содержание не должно допускать различного толкования.	Уточняют (записывают) общую, частную обстановку и справочные данные, необходимые для принятия решений, и т.д.	

Краткое содержание учебного вопроса, время на его отработку и действия руководителя	Ожидаемые решения или действия обучаемых	Заметки, примечания
СПРАВОЧНЫЕ ДАННЫЕ: *Метеоданные на «___» _____ 20___ г.* *ветер — северо-западный;* *скорость ветра — 4,0 м/с (по шкале Бофорта — слабый)* *температура воздуха — +18°С* *изотермия* И т.д. (излагаются данные справочного характера, дающие возможность обучаемым правильно уяснить задачу, оценить обстановку и принять обоснованное решение) **Приступаю к отработке первого учебного вопроса** **Учебный вопрос 1.** ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ, ПРОВОДИМЫЕ ОРГАНАМИ УПРАВЛЕНИЯ ГО И РСЧС В СЛУЧАЕ УГРОЗЫ ИЛИ ВОЗНИКНОВЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ МИРНОГО И ВОЕННОГО ВРЕМЕНИ, — 75 мин. (наименование учебного вопроса) *К основным мероприятиям, проводимым органами управления ГО и РСЧС в случае угрозы или возникновении ЧС мирного и военного времени, относятся:* • *оповещение населения об опасности, его информирование о порядке действий в сложившихся чрезвычайных условиях;* • *эвакуация и рассредоточение;* • *прогнозирование обстановки;* • *инженерная защита населения и территорий;* • *радиационная и химическая защита;* • *медицинская защита;* • *обеспечение пожарной безопасности.* (краткое содержание учебного вопроса) Отработку данного учебного вопроса провожу путем проведения опроса обучаемых и составления ими (заполнения) типовых формализованных документов. ***Например: –*** *Составление распоряжения на проведение частичной эвакуации;* *– Составление распоряжения на проведение РХБ разведки и т.д.*	Совместно с преподавателем приступают к отработке первого учебного вопроса, отвечают на поставленные вопросы, подготавливают типовые формализованные документы в соответствии с указаниями преподавателя.	

Краткое содержание учебного вопроса, время на его отработку и действия руководителя	Ожидаемые решения или действия обучаемых	Заметки, примечания
ОБЪЯВЛЯЮ ПЕРЕРЫВ — 5 мин **Приступаю к отработке второго учебного вопроса** Отработка второго вопроса проводится путем решения вводных, с помощью которых проводится наращивание тактической обстановки (развитие обстановки), необходимой для решения данного учебного вопроса. Данный вопрос отрабатываю по подвопросам в соответствии с перечнем учебных вопросов и расчета времени. **Учебный вопрос 2.** ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ (РАБОТНИКОВ ОРГАНИЗАЦИЙ) ОТ ОПАСНОСТЕЙ, ВОЗНИКАЮЩИХ В МИРНОЕ И ВОЕННОЕ ВРЕМЯ. (180 мин) (наименование учебного вопроса) *Одним из главных мероприятий по защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является его своевременное оповещение и информирование о возникновении или угрозе возникновения какой-либо опасности и т.д.* (краткое содержание учебного вопроса) ***Например:*** ***Вводная № 1*** *Оперативное время 10.00 05.06.2006 г. На пульт оперативного дежурного ГОЧС (наименование района, города и т.д.) поступил сигнал от дежурного диспетчера НАК «Азот», что в 09.50 в цеху конверсии метана из-за нарушения мер пожарной безопасности при производстве сварочных работ и технологической дисциплины возник пожар.* *О пожаре и угрозе взрыва был оповещен персонал объекта. С 10.00 пожарные части НАК «Азот» осуществляют тушение пожара. В связи с возникшей обстановкой начальники близлежащих производств и цехов с 10.20 приступили к экстренной эвакуации рабочих и служащих из взрывоопасной зоны НАК «Азот».* Обучаемые приступают к отработке второй вводной. Принимают решение по вводной, докладывают замысел действий, отдают соответствующие указания и т.д. ***Вводная № 2*** *В 11.00 5.06.2006 г. в результате пожара произошел сильный взрыв в цеху конверсии метана. Воздействию ударной волны взрыва кроме цеха конверсии метана*	Указываются правильные ответы и решение по каждой вводной. ***Решение:*** *Проводят оповещение руководящего состава, дежурных служб и т.д.* *Принимают решение по локализации очага пожара с привлечением дополнительных сил и средств.* *Готовятся к проведению частичной эвакуации проживающего вблизи НАК «Азот» населения.*	

Краткое содержание учебного вопроса, время на его отработку и действия руководителя	Ожидаемые решения или действия обучаемых	Заметки, примечания
подверглись цеха близлежащих производств. В районе взрыва расположена изотермическая емкость для хранения аммиака объемом 7000 т, которая разрушена. Количество пострадавших уточняется. *Работающий персонал объектов и население (наименование района, города) при помощи локальной системы оповещения оповещены об опасности химического заражения.* *Метеоданные на 9.00 «5» июня 2006 г.* *ветер — северо-западный;* *скорость ветра — 4,0 м/с (по шкале Бофорта — слабый)* *температура воздуха — +18°С* *изотермия* (содержание вводной) Обучаемые приступают к отработке второй вводной. **Все последующие учебные вопросы (подвопросы) занятия отрабатываются аналогично первому и второму учебным вопросам.**	***Решение:*** *Проводит оповещение руководящего состава, дежурных служб и т.д.* *По оперативным расчетам заражению могут подвергнуться (наименование районов, кварталов, улиц и т.д.), с численностью жителей до ___ чел.* *Принимают решение об эвакуации населения из районов (наименование районов) и т.д.* Принимают решение, докладывают замысел действий, отдают соответствующие указания и т.д.	

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ — 5 мин

Действия руководителя занятия	
• Напоминаю тему, учебные вопросы и цели занятия; • Отвечаю на вопросы обучаемых; • Подвожу итоги занятия:	○ Отмечаю положительные и отрицательные стороны занятия; ○ Отмечаю отличившихся в лучшую сторону на занятии; ○ Объявляю оценки, полученные на занятии.

Руководитель занятия _____
(должность руководителя занятия)

«_____» _____ 200 г. _____ _____
(подпись) (Фамилия. И.О.)

4.6. рекомендации по разработке материала для проведения тактико-специального занятия

4.6.1. Рекомендации по разработке методических указаний для проведения тактико-специального занятия

Данные методические указания **являются основным методическим документом руководителя** тактико-специального занятия.

В IV разделе «Методические рекомендации руководителю по подготовке и проведению занятия» даются рекомендации по разработке учебно-методических материалов, методике подготовки к занятию, отражаются методы и способы достижения учебных и воспитательных целей, общие методические указания по проведению занятия и рекомендации по отработке отдельных учебных вопросов, использованию технических средств обучения и др.

Кроме того, определяется задание и формулируются методические указания обучаемым по подготовке к очередному занятию.

Приложение (раздел VI) может включать:

- тактическое задание (для обучаемых);
- содержание вводной части, учебных вопросов и заключительной части;
- разработанные варианты документов, карты, схемы, таблицы, графики;
- задание на самостоятельную подготовку обучаемым и другие необходимые материалы.

Типовая форма рекомендаций по разработке методических указаний для проведения тактико-специального занятия представлена в форме 11.

Форма 11

УТВЕРЖДАЮ

_____
(должность руководителя)

_____ _____
(подпись) (Фамилия. И. О.)

«_____» _____ 200__ г.

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ
ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ТАКТИКО-СПЕЦИАЛЬНОГО ЗАНЯТИЯ
(*только для преподавателей)*

ТЕМА № _____
(номер и название темы занятия)

Учебная группа (класс)	Дата проведения занятия	Учебные часы	Место проведения занятия

Карта _____
(№ карты, масштаб, год издания)

Листы _____
(номенклатура)

I. Учебные и воспитательные цели занятия

Например:

1. *Проверить знания обучаемых, полученные на предыдущих занятиях;*

2. *Дать практику выполнения основных мероприятий, задач и т.д.;*

3. *Проверить правильность действий обучаемых при выполнении задач, поставленных перед ними.*

И т.д.

II. Расчет учебного времени

№ п/п	Содержание занятия и наименование учебных вопросов	Время	Примечания
1.	**ВСТУПИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ**	**5 мин**	
2.	**ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ**	**80 мин**	
	Учебный вопрос 1. _____ (наименование учебного вопроса)	– мин	
	Учебный вопрос 2. _____ (наименование учебного вопроса)	– мин	
	Учебный вопрос 3. _____ (наименование учебного вопроса) И т.д.	– мин	
3	**ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ**	**5 мин**	

III. Учебно-материальное обеспечение

Например:

1. *Экипировка личного состава (средства индивидуальной защиты, радиационной и химической разведки, специальной обработки, связи, медицинское имущество и т.д.);*

2. *Различное инженерно-техническое оборудование, документация, имущество и т.д.;*

3. *Наглядные пособия (плакаты, схемы, слайды и т.д.);*

И т.д.

IV. Методические рекомендации руководителю по подготовке и проведению занятия:

_____

_____

(даются рекомендации по разработке учебно-методических материалов, методике подготовки к занятию, отражаются методы и способы достижения учебных и воспитательных целей, общие методические указания по проведению занятия и рекомендации по отработке отдельных учебных вопросов, использованию ТСО и др.)

V. Литература, рекомендуемая руководителю для подготовки и проведения занятия:

_____

_____

VI. Приложения: _____

_____

(тактическое задание (для обучаемых), содержание вводной части, учебных вопросов, заключительной части, разработанные варианты документов, карты, схемы, таблицы, графики, задание на самостоятельную подготовку обучаемым и другие необходимые материалы)

_____ _____

(подпись) (Фамилия разработчика)

«_____» _____ 200 г.

4.6.2. Рекомендации по разработке плана проведения тактико-специального занятия

План проведения тактико-специального занятия разрабатывается по форме № 12 и **является основным рабочим документом преподавателя**. План должен обеспечить постоянное и четкое руководство ходом занятия.

Содержание плана зависит от целевой установки, уровня подготовленности обучаемых, учебно-материального обеспечения и других факторов.

В плане обычно указываются тезисы вступительной и заключительной частей, кратко излагается содержание учебных вопросов, определяются порядок и организация смены мест занятий.

Проверка готовности обучаемых к занятию включается во вводную (вступительную) часть одним из ее элементов.

В плане могут быть указаны наиболее целесообразные методические приемы, наглядные пособия и ТСО, а также виды и формы контроля усвоения учебного материала.

Форма 12

УТВЕРЖДАЮ

_____
(должность руководителя)

_____ _____
(подпись) (Фамилия. И. О.)

«_____» _____ 200_ г.

ПЛАН
проведения тактико-специального занятия с

_____
(наименование группы)

ТЕМА № _____
(номер и название темы занятия)

Цель проведения занятия:

1. Проверить знания обучаемых, полученные на предыдущих занятиях;
2. Дать практику выполнения основных мероприятий, задач и т.д.;
3. Проверить правильность действий обучаемых при выполнении задач, поставленных перед ними.

Время, отводимое на занятие: 2 часа **(90 мин)**

Форма проведения занятия: тактико-специальное занятие.

Учебные вопросы и расчет времени

№ п/п	Содержание занятия и наименование учебных вопросов	Время	Примечания
1.	**ВСТУПИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ**	**5 мин**	
2.	**ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ**	**80 мин**	
	Учебный вопрос 1. _____ (наименование учебного вопроса)	– мин	
	Учебный вопрос 2. _____ (наименование учебного вопроса)	– мин	
	Учебный вопрос 3. _____ (наименование учебного вопроса)	– мин	
3	**ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ**	**5 мин**	

Место проведения занятия: _____
(учебный городок, натурный участок ГО, учебная аудитория и т.д.)

Используемая литература и оборудование:

Литература: _____.
(список используемой литературы)

Нормативные правовые акты: _____.
(список нормативных правовых актов, используемых для подготовки и в ходе проведения занятия)

Оборудование: _____.
(наименование и перечень необходимого оборудования)

ХОД ПРОВЕДЕНИЯ ЗАНЯТИЯ

ВСТУПИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ — 5 мин

Одним из элементом вступительной части является проверка готовности обучаемых к занятию.

Действия руководителя занятия	Действия обучаемых
• Проверяю наличие личного состава (обучаемых); • Довожу тему, учебные вопросы и цели занятия; • Проверяю готовность личного состава к занятию.	

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ — 80 мин

Тактико-специальное занятие является основой практического обучения в вопросах организации, ведения и обеспечения действий, а также организации управления. В зависимости от целевой установки, отрабатываемых учебных вопросов, уровня подготовленности обучаемых и их специализации (профессиональной деятельности), а также в зависимости от учебно-материального обеспечения преподаватель может проводить занятие в составе группы или распределить обучаемых по подгруппам.

Если специализация обучаемых взаимозаменяема, то целесообразно занятие проводить в составе группы с комплексной отработкой учебных вопросов и действий.

Краткое содержание учебного вопроса и действия руководителя	Действия обучаемых	Примечания
После краткого напоминания теоретических основ по теме занятия приступаю к отработке практической части занятия. Тактико-специальное занятие проводится на фоне тактической обстановки с комплексной отработкой практических вопросов, рассматриваемых на данном занятии. Перед началом отработки учебных вопросов довожу до обучаемых данные общей и частной обстановки, данные разведки, задачу подразделениям и другие необходимые сведения для качественного проведения занятия. ***Например:*** *I. ОБЩАЯ ОБСТАНОВКА:* *1. В результате аварии на (наименование объекта) сложилась сложная (наименование обстановки) обстановка. Силы и средства ГО (наименование субъекта, района, города и т.д.) приведены в режим «повышенной» готовности. И т.д.* *2. Указываются разведданные и гидрометеорологическая (метеорологическая) обстановка и т.д.* *II. ЧАСТНАЯ ОБСТАНОВКА:* *1. В результате аварии (наименование аварии) сложилась сложная обстановка на территории (наименование объекта, района и т.д.).* *(Наименование подразделения) переведено в режим (наименование режима) деятельности.* *2. Поставлена задача (наименование задачи или задач) и т.д.* *Все данные излагаются кратко, но не в ущерб их ясности. Их содержание не должно допускать различного толкования. В общую обстановку включают только те данные, которые необходимы для организации действий.*	Обучаемые в составе группы размещаются в месте проведения занятия. Уясняют (записывают) общую и частную обстановку, задачу и другие данные, необходимые для качественного проведения тактико-специального занятия.	В данной графе могут быть указаны наиболее целесообразные методические приемы, используемые наглядные пособия и технические средства обучения, а также способы и методы контроля усвоения учебного материала. В примечаниях могут найти свое отражение вопросы, определяющие порядок и организацию смены мест занятий.

Краткое содержание учебного вопроса и действия руководителя	Действия обучаемых	Примечания
Приступаю к отработке первого учебного вопроса. **Вопрос № 1** _____ _____ **мин** (наименование учебного вопроса) _____. (краткое содержание учебного вопроса) После краткого изложения учебного материала по первому вопросу приступаю к его отработке. Отработку первого вопроса личный состав выполняет в соответствии с указаниями преподавателя (в составе группы или подгруппы), а также в соответствии со своей специализацией (профессиональной деятельности или предназначением). Добиваюсь от обучаемых правильных, четких и слаженных действий. **Все последующие учебные вопросы занятия отрабатываются аналогично первому учебному вопросу.**	Отрабатывают первый учебный вопрос в составе группы (подгруппы).	

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ — 5 мин

Действия руководителя занятия	Действия обучаемых

• Напоминаю тему, учебные вопросы и цели занятия;
• Подвожу итоги занятия:
  o Отмечаю положительные и отрицательные стороны, достигнутые на занятии;
  o Отмечаю обучаемых, отличившихся в лучшую сторону на занятии;
• Отвечаю на вопросы обучаемых.	

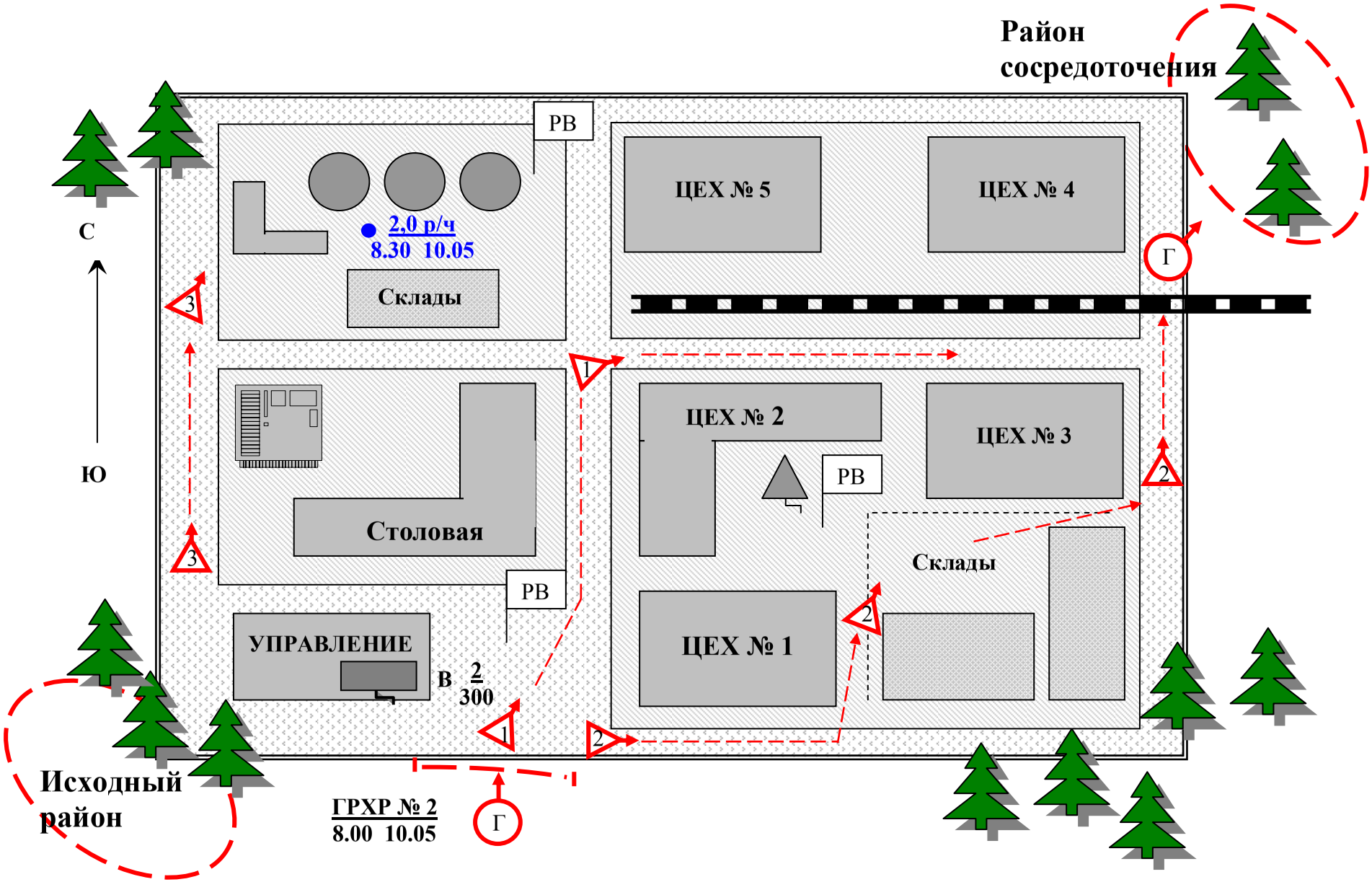
Руководитель занятия _____
(должность руководителя занятия)

_____ _____
(подпись) (Фамилия. И.О.)

«_____» _____ 200 г.

Предложения преподавателя по совершенствованию содержания и методики проведения занятия:

_____
_____
_____



Вариант схемы ведения РХР на объекте

4.7. Рекомендации по проведению зачета

Общие положения

Формами проверки успешного выполнения и усвоения учебного материала (лекций, семинарских и практических занятий) в соответствии с требованиями к уровню подготовки обучаемых по специальностям являются текущий контроль успеваемости и промежуточная аттестация (зачеты и экзамены).

Текущий контроль успеваемости

Текущий контроль успеваемости призван контролировать и оценивать с помощью тестов, контрольных заданий и работ, домашних заданий и т.п. уровень знаний и степень усвоения обучаемыми учебного материала соответствующей дисциплины по мере ее изучения. Результаты текущего контроля успеваемости должны проставляться преподавателями в журналах.

Зачет

Обучение слушателей завершается сдачей зачета. Прием зачетов проводится комиссией, назначаемой в составе: председателя — начальника УМЦ ГОЧС (курсов ГО) или его заместителя; членов комиссии — преподавателя, закрепленного за учебной группой, сотрудников главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации (работников органа специально уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления) и других специалистов.

Зачеты служат формой оценки усвоения учебного материала. Зачеты могут быть дифференцированными (с оценкой) и недифференцированными (без оценки). Форма и сроки проведения зачетов устанавливаются рабочими учебными планами. Зачеты проводятся по окончании обучения слушателей путем опроса (в устной или письменной форме).

Наиболее успешно обучающимся преподаватель может поставить зачет без опроса. Зачеты могут приниматься на основе результатов текущего контроля усвоения материала, предусмотренного учебными планами и программой обучения.

Зачеты могут проставляться на основе представленных рефератов (докладов) или выступлений обучаемых на семинарах. Преподавателю предоставляется право поставить зачет обучаемым, которые активно участвовали в семинарских занятиях.

Результаты сдачи зачетов должны проставляться комиссией в журналах.

5. СОСТАВ УЧЕБНО-МАТЕРИАЛЬНОЙ БАЗЫ

5.1. Назначение основных элементов УМБ ГО ЧС

Совершенствование системы подготовки населения по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера невозможно без создания и развития учебно-материальной базы. Для обеспечения единого методического подхода при организации обучения централизованно создается программное обеспечение, которое позволяет использовать в учебном процессе современные технические средства. Организация обучения носит творческий характер. И очень важно, чтобы проводимые занятия имели прикладной характер, на них должны рассматриваться те условия, с которыми реально могут столкнуться обучаемые.

Для этого целесообразно иметь учебные места, позволяющие моделировать различную обстановку и обеспечивать индивидуальный подход в обучении специалистов.

Учебно-материальная база для обучения различных групп населения в области безопасности жизнедеятельности — комплекс учебных объектов с учебно-методической литературой, учебным имуществом и оборудованием, предназначенных (приспособленных) для обучения различных групп населения в области ГО и защиты от ЧС.

В соответствии со структурой УМБ ГО и РСЧС основными ее элементами являются:

- Учебно-материальная база УМЦ ГОЧС;
- Учебно-материальная база УКП;
- Учебно-материальная база образовательных учреждений;
- Учебно-материальная база организаций;
- Учебно-материальная база курсов ГО;
- Учебно-материальная база учебных центров (пунктов) ГПС.

В состав основных элементов УМБ ГО и РСЧС входят:

- учебные городки;
- учебные кабинеты;
- объекты организаций;
- объекты гражданской обороны;
- уголки ГОЧС;
- полосы препятствий;
- автоклубы.

Учебный городок — территория со специально оборудованными площадками, сооружениями, элементами объектов промышленного, сельскохозяй-

ственного и другого производства, городского хозяйства, а также элементами, имитирующими участки очагов поражения в зонах ЧС и зонах воздействия современных средств поражения.

Учебный городок предназначен для практической подготовки должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС, а также населения в области ГО и защиты от ЧС, в том числе для отработки нормативов по выполнению аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР), защиты от поражающих факторов аварий, катастроф и стихийных бедствий, современных средств поражения, а также проведения учений и тренировок по гражданской обороне и защите от ЧС.

Вся территория учебного городка ГОЧС делится на участки, предназначенные для отработки тем учебных занятий. Для отработки отдельных учебных вопросов на участках оборудуются учебные места.

Размеры учебного городка должны позволять проводить занятия одновременно с несколькими учебными группами или тактико-специальное учение с формированием. Занятия на учебном городке ГОЧС могут проводиться одновременно с несколькими группами обучаемых, но на различных учебных местах.

Учебный кабинет — помещение с учебной мебелью, учебно-методической литературой, учебным имуществом и оборудованием для проведения занятий по тематике ГО и защиты от ЧС. Учебный кабинет состоит из класса (аудитории) и лаборантской комнаты. В классе проводятся занятия по программам обучения в области ГО и защиты от ЧС, в лаборантской комнате хранится учебно-методическая литература, учебное имущество и оборудование, отчетно-плановая документация.

В соответствии с тематикой программ обучения должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС, населения в области ГО и защиты от ЧС должны быть развернуты следующие учебные кабинеты:

— нормативно-правовой и методической подготовки;
— специальной подготовки;
— оперативно-тактической подготовки;
— ГО и защиты от ЧС;
— защиты животных, растений и источников воды (в сельской местности);
— безопасности жизнедеятельности.

Тематическое оформление учебных кабинетов ГОЧС выполняется с использованием плакатов, стендов и других наглядных пособий, видеоаппаратуры, проекционной аппаратуры (мультимедиапроекторы, диапроекторы), персональных компьютеров, макетов и образцов аварийно-спасательных инструментов и оборудования, средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической и биологической разведки, средств связи и оповещения, средств пожаротушения, средств первой медицинской помощи, а также макетов местности, зданий, сооружений и т. п., муляжей (пораженных людей), многофунк-

циональных тренажеров для обучения навыкам оказания первой медицинской помощи пострадавшим в экстремальных ситуациях.

В зависимости от региональных особенностей чрезвычайных ситуаций, состава потенциально опасных объектов, специфики решаемых задач в области ГО и защиты от ЧС для различных групп населения и других факторов в конкретных субъектах РФ могут разворачиваться дополнительные учебные кабинеты (аварийно-спасательных работ в условиях горной местности, защиты населения и территорий от наводнений, радиационной и химической защиты и т.д.).

Объект организации — действующий элемент промышленного, сельскохозяйственного и другого производства, городского хозяйства, на котором проводятся занятия, учения и тренировки по ГО и защите от ЧС.

Занятия на объектах организаций позволяют практически отрабатывать наиболее важные вопросы организации защиты населения, повышения устойчивости функционирования объектов в мирное и военное время, организации связи и оповещения, организации обучения в области ГО и защиты от ЧС.

Количество учебных мест на объектах организаций определяется с учетом специфики их производственной деятельности, отрабатываемых учебных вопросов, а также численности обучающихся.

Лица, отвечающие за обучение различных групп обучаемых в области ГО и защиты от ЧС, должны заблаговременно сообщать на объекты организаций дату и время прибытия обучающихся, темы и места проведения занятий (учений, тренировок), фамилии руководителей занятий. Руководители учебных групп на объектах организаций должны пройти подготовку в УМЦ ГОЧС и на курсах ГО.

Объекты гражданской обороны наряду с их прямым назначением могут являться объектами учебно-материальной базы. В качестве объектов учебно-материальной базы подбираются образцово содержащиеся и не сдаваемые в аренду убежища и противорадиационные укрытия, специализированные складские помещения для хранения имущества гражданской обороны, санитарно-обмывочные пункты, станции обеззараживания одежды и транспорта, имеющие необходимое оборудование, аварийно-спасательный инструмент, средства связи и оповещения, положенную документацию. Они используются при изучении порядка применения средств коллективной защиты, хранения имущества ГО, проведения санитарной обработки и других вопросов.

Помещения (кабинеты, камеры, отсеки и т.п.) объектов ГО могут оформляться в соответствии с темами занятий, проводимых на данных объектах.

Лица, отвечающие за обучение различных групп обучаемых в области ГО и защиты от ЧС, должны заблаговременно сообщать на объекты ГО дату и время прибытия обучающихся, темы и места проведения занятий (учений, тренировок), фамилии руководителей занятий. Количество учебных мест на объектах ГО определяется с учетом их специфики, отрабатываемых учебных вопросов, а также численности обучающихся.

Уголок ГОЧС — часть помещения с учебно-методической литературой, учебным имуществом и оборудованием для проведения занятий по программам обучения в области ГО и защиты от ЧС. Уголок ГОЧС может создаваться в кабинетах техники безопасности, безопасности жизнедеятельности и в других учебных и служебных помещениях.

Оформление уголков ГОЧС целесообразно выполнять по следующим тематическим разделам:

— информация о вероятных ЧС природного и техногенного характера применительно к условиям конкретной местности, а также об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, характеристика поражающих факторов;

— способы защиты от поражающих факторов, характеристика средств индивидуальной и коллективной защиты;

— сигналы ГО, порядок действия населения по сигналам ГО, маршруты движения к конкретным защитным сооружениям ГО, порядок подготовки и проведения эвакуации, адрес сборного эвакопункта на схеме, маршрут движения (транспорта или пешей колонны), пункты посадки и высадки населения, пункт размещения рассредоточиваемых и эвакуируемых, порядок движения к нему и т.п.

Необходимо отметить, что в уголке ГОЧС для сельской местности дополнительно оформляется тематический раздел по организации приема эвакуированного населения и мероприятий, проводимых по защите сельскохозяйственных животных, растений и продуктов сельскохозяйственного производства.

Тематическое оформление уголков ГОЧС выполняется с использованием плакатов, стендов и других наглядных пособий, видеоаппаратуры и т.д.

Полоса препятствий включает в себя элементы, в ходе преодоления которых отрабатываются практические вопросы по действиям в условиях ЧС, а также в условиях воздействия опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий в соответствии с примерной программой курса ОБЖ.

К отдельным средствам обеспечения учебного процесса можно отнести **автоклуб ГОЧС**, специально оборудованный автомобиль, предназначенный для проведения занятий в области ГО и защиты от ЧС (при отсутствии или значительной удаленности других учебных объектов), а также для оперативного обучения в ходе ликвидации ЧС, распространения информации о достижениях науки и техники, пропаганды знаний в области ГО и защиты от ЧС, проведения бесед, лекций, вечеров вопросов и ответов, консультаций, показа учебных фильмов.

5.2. Требования безопасности на объектах учебно-материальной базы

Выполнение требований безопасности при использовании учебно-материальной базы для обучения личного состава НАСФ достигается правильной эксплуатацией учебных объектов, учебного имущества и оборудования, точным выполнением обучаемыми требований руководящих документов по организации процесса обучения, по применению и использованию учебного имущества и оборудования.

Для обеспечения безопасной деятельности для каждого учебного объекта разрабатывается Инструкция по эксплуатации учебного объекта (далее по тексту — Инструкция). Инструкция по эксплуатации разрабатывается инженером по технике безопасности (ответственным за эксплуатацию объекта), утверждается вышестоящим начальником и вносится в формуляр объекта.

Инструкция по эксплуатации должна содержать следующие разделы:

Общие сведения, включающие:

— географическое ориентирование учебного объекта с привязкой к близлежащему населенному пункту и указанием основных крайних точек границ объекта;

— характер местности, грунта, окружающей среды,

— наличие вблизи объекта взрывоопасных предприятий, складов, газопроводов, газовых станций, дамб, обрывов и т.п.

Мероприятия по предотвращению проникновения посторонних лиц на учебный объект, включающие:

— порядок проезда, прохода на учебный объект;

— наименование и требования к создаваемым ограждениям и препятствиям, предназначенным для предотвращения проникновения людей и техники в опасные места. В этом же пункте должна содержаться запись о том, что за все несчастные случаи, происшедшие по причинам несоблюдения установленных правил поведения на учебном объекте (самовольное проникновение на территорию учебного объекта, нарушения границ разрешенного для выполнения работ участка, работа на учебном объекте в неуказанное время и т.п.), ответственность несут непосредственные нарушители.

Требования безопасности при выходе групп обучаемых на учебный объект, проведении занятий и тренировок, включающие:

— места разгрузки, маршруты передвижения;

— требования к мероприятиям, обеспечивающим экологическую и противопожарную безопасность;

— распорядок работы учебного объекта, требования безопасности при проведении учений и тренировок;

— сроки и периодичность составления графика использования объекта, а также должностных лиц, ответственных за его составление;

— место руководителя занятий, схему связи с руководителем;

— требования техники безопасности при эксплуатации электроустановок потребителей, обязанности руководителя занятий.

Требования по обеспечению экологической безопасности учебного объекта, включающие:

— краткую характеристику экологической обстановки в районе расположения объекта;

— действия должностных лиц при ухудшении экологической обстановки, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций, связанных с нанесением ущерба окружающей среде и природным ресурсам в ходе проведения занятий;

— правила пользования водоемами и лесными массивами, наличие в них флоры и фауны, степень их ценности;

— участки, на которых запрещено движение техники, размещение подразделений и другие мероприятия.

Требования безопасности при эксплуатации сооружений учебного объекта, оборудования, электротехнических и других средств

На основании действующих правил эксплуатации электроустановок потребителей и правил техники безопасности при эксплуатации электроустановок потребителей, технических условий на оборудование в данном разделе определяются и указываются:

— обеспеченность всех объектов достаточной мощностью электроэнергии и электросетей с указанием первичных трансформаторных подстанций (источников) электроэнергии, их мощности, состояния, принадлежности к электросетям и установленного порядка эксплуатации;

— правила использования электроэнергии в конкретных условиях с учетом ограничений мощности;

— порядок охраны, доступа и содержания высоковольтных и низковольтных подстанций;

— порядок взаимодействия с органами управления местными электросетями с указанием связи с ними (порядок вызова в аварийных случаях);

— должностные лица, ответственные за содержание, правильную эксплуатацию и выполнение требований безопасности всего электрохозяйства и за отдельные участки;

— правила и особенности эксплуатации на каждом объекте электроприводов, электросиловых и коммутационных распределительных щитов на пунктах управления;

— периодичность проверки заземляющих устройств с оформлением паспортов, проверки средств электрозащиты с указанием правил и учреждений освидетельствования;

— порядок и периодичность проверки знаний личным составом требований электробезопасности и проведения инструктажа;

— мероприятия по улучшению состояния и эксплуатации электроустановок, выполнению требований Энергонадзора.

В целях предотвращения несчастных случаев с обучаемым личным составом НАСФ, порчи техники, оборудования, гибели животных и других происшествий на учебных объектах проводятся следующие мероприятия:

— организация и обеспечение выполнения требований безопасности при подготовке и проведении занятий;

— оцепление территории учебного объекта;

— защита обучаемых от поражения электрическим током и организация безопасного производства работ;

— выполнение требований безопасности;

— медицинское обслуживание;

— проведение разъяснительной работы среди местного населения;

— организация выполнения требований обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования.

Допуск групп обучаемых к проведению любых мероприятий на учебном объекте осуществляется только при условии, что преподаватель (старший группы) изучил Инструкцию по эксплуатации учебного объекта. Он несет ответственность за точное выполнение группой требований безопасности и порядка, установленных на данном учебном объекте.

5.3. Рекомендуемый перечень учебно-методической литературы, учебного имущества и оборудования

№ п/п	Рекомендуемый Перечень учебно-методической литературы, учебного имущества и оборудования	Наименование учреждения				
		Учебные заведения МЧС России	Учреждения повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти РФ и организаций	УМЦ ГОЧС субъектов РФ	Курсы ГО муниципальных образований	Учебно-консультационные пункты
1. ВЕРБАЛЬНЫЕ СРЕДСТВА ОБУЧЕНИЯ						
1.1. Нормативная правовая литература						
	Конституция Российской Федерации с комментариями для понимания	+	+	+	+	+
	Конституционное (государственное) право России	+	+	+	+	
	Федеральный закон «Об обороне»	+	+	+	+	
	Федеральный закон «О гражданской обороне»	+	+	+	+	
	Федеральный закон «О радиационной безопасности населения»	+	+	+	+	
	Федеральный закон «О пожарной безопасности»	+	+	+	+	
	Федеральный закон «О безопасности дорожного движения»	+	+	+	+	
	Устав Войск ГО Российской Федерации	+				
	Административное право	+	+	+	+	
	Общевоинские уставы Вооруженных Сил Российской Федерации	+				
1.2 Учебная и учебно-методическая литература						
	Научно-практические комментарии к закону о ГО	+	+	+	+	
	Научно-практические комментарии к закону о защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера	+	+	+	+	
	Научно-практические комментарии к закону об аварийно-спасательных служ-бах и статусе спасателя	+	+	+	+	

№ п/п	Рекомендуемый Перечень учебно-методической литературы, учебного имущества и оборудования	Наименование учреждения				
		Учебные заведения МЧС России	Учреждения повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти РФ и организаций	УМЦ ГОЧС субъектов РФ	Курсы ГО муниципальных образований	Учебно-консультационные пункты
2. УЧЕБНО-НАГЛЯДНЫЕ ПОСОБИЯ						
2.1. Плакаты:						
	Единая система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)	+	+	+	+	
	Гражданская оборона РФ					
	Виды ЧС, причины их возникновения, основные характеристики, поражающие факторы. Характерные особенности экологической и техногенной обстановки в регионе и на территории	+	+	+	+	+
	Опасности, возникающие при ведении военных действий или вследствие этих действий, способы защиты от них	+	+	+	+	+
	Аварийно-спасательные и другие неотложные работы (АСДНР). Специальная обработка	+	+	+	+	
	Тушение пожаров. Приемы и способы спасения людей при пожарах	+	+	+	+	
	Лечебно-эвакуационное обеспечение населения в ЧС	+	+	+	+	
	Техника, механизмы и приборы, состоящие на оснащении ГО. Назначение и порядок применения	+	+	+	+	
2.2. Статические макеты, муляжи, модели						
	Макет простейшего укрытия	+	+	+	+	+
	Макет быстровозводимого убежища	+	+	+	+	+
	Макет защитного сооружения ГО (убежища, ПРУ)	+	+	+	+	
	Макет (электрифицированный) объекта экономики для моделирования	+	+	+	+	

№ п/п	Рекомендуемый Перечень учебно-методической литературы, учебного имущества и оборудования	Наименование учреждения				
		Учебные заведения МЧС России	Учреждения повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти РФ и организаций	УМЦ ГОЧС субъектов РФ	Курсы ГО муниципальных образований	Учебно-консультационные пункты
	действий по защите персонала от ЧС, опасностей, возникающих вследствие ЧС, а также для оценки устойчивости функционирования					
2.3. Аудиовизуальные пособия						
2.3.1. Слайды (фолии)						
	Единая система предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС)	+	+	+	+	
	Виды ЧС, причины их возникновения, основные характеристики, поражающие факторы. Характерные особенности экологической и техногенной обстановки в регионе и на территории	+	+	+	+	
	Опасности, возникающие при ведении военных действий или вследствие этих действий, способы защиты от них	+	+	+	+	
	Аварийно-спасательные и другие неотложные работы (АСДНР). Специальная обработка	+	+	+	+	
	Тушение пожаров. Приемы и способы спасения людей при пожарах	+	+	+	+	
	Лечебно-эвакуационное обеспечение населения в ЧС	+	+	+	+	
	Техника, механизмы и приборы, состоящие на оснащении формирований ГО. Назначение, технические данные и порядок применения	+	+	+	+	
2.3.2. Учебные видеофильмы						
	«Стихийные бедствия»	+	+	+	+	
	«Химическая тревога» (2 части)	+	+	+	+	
	«Действия населения при химически опасных авариях»	+	+	+	+	+
	«Действия населения в зоне радиоактивного загрязнения»	+	+	+	+	+

№ п/п	Рекомендуемый Перечень учебно-методической литературы, учебного имущества и оборудования	Наименование учреждения				
		Учебные заведения МЧС России	Учреждения повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти РФ и организаций	УМЦ ГОЧС субъектов РФ	Курсы ГО муниципальных образований	Учебно-консультационные пункты
	«Природные стихии и человек»			+	+	
	«Внимание всем!»	+	+	+	+	+
	«Средства индивидуальной защиты»	+	+	+	+	+
	«Пожарная безопасность»	+	+	+	+	+
	«Противопожарная служба ГО»	+	+	+	+	
	«Лесной пожар», «Пожар в высотном доме»	+	+	+	+	
	«В случае аварии на атомной станции»	+	+	+	+	
	«В зоне затопления»	+	+	+	+	
	«Меры безопасности при проведении АСДНР»	+	+	+	+	
	«Организация работы комиссии по чрезвычайным ситуациям»	+	+	+	+	
	«Промышленная безопасность»	+	+	+	+	
2.4. Натурные учебно-наглядные пособия						
2.4.1. Приборы						
	общевойсковой комплект измерителей дозы (типа ДП-22В, ИД-1, ДК-02 и т.п.)	+	+	+	+	
	индивидуальный измеритель поглощенной дозы (типа ИД-11 и т.п.)					
	Приборы поиска пострадавших (типа «Пеленг», «Система 1Р» и др.)			+	+	
	Комплект аварийно-спасательного инструмента (типа «Спрут», «Медведь», «Holmatro» и т.п.)	+	+	+	+	
2.4.2. Защитные сооружения ГО						
	Простейшие укрытия			+	+	+
	Противорадиационные укрытия (ПРУ)	+	+	+	+	+
	Убежища ГО	+	+	+	+	+

№ п/п	Рекомендуемый Перечень учебно-методической литературы, учебного имущества и оборудования	Наименование учреждения				
		Учебные заведения МЧС России	Учреждения повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти РФ и организаций	УМЦ ГОЧС субъектов РФ	Курсы ГО муниципальных образований	Учебно-консультационные пункты
3. СПЕЦИАЛЬНОЕ ОБОРУДОВАНИЕ						
3.1. Средства индивидуальной защиты						
3.1.1. Средства защиты органов дыхания						
	Ватно-марлевые повязки	+	+	+	+	+
	Противопылевые тканевые маски	+	+	+	+	+
	Респираторы (типа ШБ-1 и т.п.)	+	+	+	+	+
	Противогазы (типа ГП-7, ПДФ-7, ИП-4М и т.п.)	+	+	+	+	+
3.1.2. Средства защиты кожи						
	Фильтрующие СЗК (типа КИП-8 и т.п.)	+	+	+	+	+
	Изолирующие СЗК (типа КИХ-5 и т.п.)	+	+	+	+	+
3.1.3. Средства медицинской защиты						
	Аптечка индивидуальная (типа А-2 и т.п.)	+	+	+	+	+
	Индивидуальный перевязочный пакет и т.п.	+	+	+	+	
	Индивидуальный дегазационный комплект (ИДК-1 и т.п.)	+	+	+	+	
	Индивидуальный дегазационный пакет (типа ИДП и т.п.)	+	+	+	+	+
3.2. Подручные средства для остановки кровотечения, иммобилизации переломов и выноса пострадавших						
	Шины медицинские вакуумные, пневматические	+		+	+	
	Носилки санитарные	+		+	+	
	Вакуумный матрац к носилкам иммобилизующим	+		+	+	
3.3. Средства пожаротушения и тренажеры						

№ п/п	Рекомендуемый Перечень учебно-методической литературы, учебного имущества и оборудования	Наименование учреждения				
		Учебные заведения МЧС России	Учреждения повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти РФ и организаций	УМЦ ГОЧС субъектов РФ	Курсы ГО муниципальных образований	Учебно-консультационные пункты
	Образцы огнетушителей всех типов	+	+	+	+	+
	Робот-тренажер (типа «Гоша» и т.п.)	+	+	+	+	
4. СРЕДСТВА ПРОГРАММНОГО ОБУЧЕНИЯ И КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ						
	Мультимедийная энциклопедия по действиям населения в чрезвычайных ситуациях	+	+	+	+	
	Компьютерная тестирующая программа «Методика и база данных для переподготовки и повышения квалификации руководителей и специалистов структур управления объектового и местного уровня»	+	+	+	+	
	Географическая информационная система «ГЕО-ЭКСТРЕМУМ»	+	+	+	+	
	Компьютерная обучающая программа «Действия при авариях на ХОО»	+	+	+	+	
5. АУДИО-, ВИДЕО-, ПРОЕКЦИОННАЯ АППАРАТУРА						
	Телевизор с видеомагнитофоном	+	+	+	+	+
	Оверхед-проектор	+	+	+	+	
	Экран настенный	+	+	+	+	

Часть II

КУРС ЛЕКЦИЙ, СЕМИНАРОВ И ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

ТЕМА № 1. НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ В ОБЛАСТИ ГО, ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС, ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

Занятие № 1.1. Требования федерального законодательства и подзаконных актов в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. Организационные основы ГО и защиты населения от ЧС

Учебные вопросы:

1. Требования федерального законодательства и подзаконных актов в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

2. Организационные основы защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

3. Структура и основные функции ГО, РСЧС, государственной противопожарной службы МЧС России и Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России.

3.1. Структура и основные функции ГО.

3.2. Структура и основные функции РСЧС.

3.3. Структура и основные функции государственной противопожарной службы МЧС России.

3.4. Структура и основные функции Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России.

Учебные цели занятия:

1. Дать теоретические знания по вопросам нормативного правового регулирования в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

2. Раскрыть организационные основы защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

3. Раскрыть структуру и основные функции ГО, РСЧС, государственной противопожарной службы МЧС России и государственной инспекции по маломерным судам МЧС России.

Форма и время проведения занятия: лекция, 2 часа.

Используемая литература:

1. Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь /Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.

2. Каталог основных понятий Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях. / Отв. ред. В.А. Владимиров.

3. С.К. Шойгу, В.А.Пучков и др. Безопасность России. Правовые, социально-экономические и научно-технические аспекты. Многотомное издание. М.: МГФ «Знание», 1999.

4. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.

5. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях./Под общ. ред. М.И.Фалеева. Калуга, ГУП «Облиздат», 2001.

6. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера./Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.

Вопрос 1. ТРЕБОВАНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПОДЗАКОННЫХ АКТОВ В ОБЛАСТИ ГО, ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС, ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

Одной из основных задач государства и общества является создание гарантий безопасного проживания и деятельности населения на всей его территории как в мирное, так и в военное время. Во многих государствах мира пришли к выводу, что для решения данной проблемы и успешной борьбы с опасными природными явлениями, техногенными и экологическими катастрофами нужна целенаправленная государственная политика.

Рассмотрим некоторые из основных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области ГО, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Федеральный закон «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 г. определяет:

— задачи и правовые основы их осуществления;

— правовое регулирование в области гражданской обороны;

— принципы организации и ведения гражданской обороны;

— полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны;

— права и обязанности граждан в области гражданской обороны;

— руководство гражданской обороны;

— силы гражданской обороны.

В Федеральном законе дано понятие гражданской обороны.

Гражданская оборона *— это система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.*

Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 г. определяет:

1. Общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и

социального назначения, а также окружающей природной среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

2. Задачи, принципы построения, состав сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействия основных элементов, а также иные вопросы функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

3. Основные принципы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

4. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

5. Государственное управление в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

обязанности федеральных органов исполнительной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

обязанности организаций в области защиты населения и территорий от ЧС;

— участие общественных объединений в ликвидации чрезвычайных ситуаций;

— привлечение Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

— применение сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации и органов внутренних дел субъектов Российской Федерации при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

6. Права и обязанности граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и социальную защиту пострадавших;

7. Подготовку населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

8. Порядок финансового и материального обеспечения мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

9. Государственную экспертизу, надзор и контроль в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Федеральный закон дает понятия о ЧС и их предупреждении:

Чрезвычайная ситуация — это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций — это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций — это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ (в редакции от 01.04.2005 г. № 27-ФЗ) является основным нормативным правовым актом в области обеспечении пожарной безопасности.

Во-первых, данный закон определяет:

1. Общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации;

2. Виды и основные задачи пожарной охраны;

3. Гарантии правовой и социальной защиты личного состава государственной противопожарной службы;

4. Финансовое и материально-техническое обеспечение служб пожарной безопасности;

5. Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в области пожарной безопасности;

6. Права, обязанности и ответственность в области пожарной безопасности:

— права и обязанности граждан в области пожарной безопасности;

— права и обязанности организаций в области пожарной безопасности;

— ответственность за нарушение требований пожарной безопасности;

— административная ответственность руководителей организаций.

Во-вторых, регулирует отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также между общественными объединениями, должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства.

В-третьих, регламентирует:

1. Нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности;
2. Разработку и реализацию мер пожарной безопасности;
3. Тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ;
4. Производство пожарно-технической продукции;
5. Выполнение работ и оказание услуг в области пожарной безопасности;
6. Информационное обеспечение в области пожарной безопасности;
7. Учет пожаров и их последствий;
8. Особый противопожарный режим;
9. Научно-техническое обеспечение пожарной безопасности;
10. Подтверждение соответствия в области пожарной безопасности.

В-четвертых, дает основные понятия:

пожарная безопасность — состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров;

пожар — неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства;

требования пожарной безопасности — специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом;

противопожарный режим — правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания помещений (территорий), обеспечивающие предупреждение нарушений требований безопасности и тушение пожаров;

меры пожарной безопасности — действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности;

пожарная охрана — совокупность созданных в установленном порядке органов управления, подразделений и организаций, предназначенных для организации профилактики пожаров, их тушения и проведения возложенных на них аварийно-спасательных работ;

государственный пожарный надзор — осуществляемая в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, деятельность по проверке соблюдения организациями и гражданами требований пожарной безопасности и принятие мер по результатам проверки;

ведомственный пожарный надзор — деятельность ведомственной пожарной охраны по проверке соблюдения организациями, подведомственными соответствующим федераль-

ным органам исполнительной власти, требований пожарной безопасности и принятие мер по результатам проверки.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ и **Уголовный Кодекс Российской Федерации** от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ устанавливают административную и уголовную ответственность за несоблюдение правил противопожарной безопасности и за заведомо ложный вызов специализированных служб.

Например, в статье 19.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за заведомо ложный вызов пожарной охраны, милиции, скорой медицинской помощи или иных специализированных служб устанавливается административный штраф в размере от десяти до пятнадцати минимальных размеров оплаты труда.

Основы единой государственной политики в области гражданской обороны на период до 2010 года, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 5 января 2004г. № ПР-12.

Постановление Правительства Российской Федерации «О федеральной противопожарной службе» от 20 июня 2005г. № 385.

Положение «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794.

Положение «О государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2004 г. № 835.

Вопрос 2. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ, МАТЕРИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ ОТ ОПАСНОСТЕЙ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ ВЕДЕНИИ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ ИЛИ ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ ДЕЙСТВИЙ, А ТАКЖЕ ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ ЧС ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

В соответствии с Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ организационные основы защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера составляют:

Президент Российской Федерации:

а) определяет в соответствии со статьей 80 Конституции Российской Федерации и федеральными законами основные направления государственной политики и принимает иные решения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

б) вносит на рассмотрение Совета Безопасности Российской Федерации и принимает с учетом его предложений решения по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также по вопросам преодоления их последствий;

в) вводит при чрезвычайных ситуациях в соответствии со статьями 56 и 88 Конституции Российской Федерации при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных федеральным конституционным законом, на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение;

г) принимает решение о привлечении при необходимости к ликвидации чрезвычайных ситуаций Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований.

Федеральное Собрание Российской Федерации:

а) обеспечивает единообразие в законодательном регулировании в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

б) утверждает бюджетные ассигнования на финансирование деятельности и мероприятий в указанной области;

в) проводит парламентские слушания по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Правительство Российской Федерации:

а) издает на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов и нормативных актов Президента Российской Федерации постановления и распоряжения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечивает их исполнение;

б) организует проведение научных исследований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

в) организует разработку и обеспечивает выполнение специальных федеральных программ в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций федерального характера;

г) определяет задачи, функции, порядок деятельности, права и обязанности федеральных органов исполнительной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляет руководство единой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

д) обеспечивает создание федеральных резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального характера, а также определяет порядок использования указанных резервов;

е) устанавливает и контролирует процесс производства, режим хранения, условия перевозки и порядок использования радиоактивных и других особо опасных веществ, соблюдение при этом необходимых мер безопасности;

ж) устанавливает классификацию чрезвычайных ситуаций и полномочия исполнительных органов государственной власти по их ликвидации;

з) обеспечивает защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций федерального характера, определяет порядок оказания финансовой помощи из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации при возникновении чрезвычайных ситуаций регионального характера;

и) определяет порядок привлечения Войск гражданской обороны Российской Федерации к ликвидации чрезвычайных ситуаций;

к) определяет порядок сбора информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, порядок обмена указанной информацией между исполнительными органами государственной власти, а также органами управления, специально уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

л) определяет порядок предоставления участков для установки и (или) установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляют защиту населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера в пределах своих полномочий.

Вопрос 3. СТРУКТУРА И ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ ГО, РСЧС, ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ МЧС РОССИИ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНСПЕКЦИИ ПО МАЛОМЕРНЫМ СУДАМ МЧС РОССИИ

3.1. Структура и основные функции ГО

В Федеральном законе **«О гражданской обороне»** перечислены: основные задачи в области гражданской обороны; полномочия организаций в области гражданской обороны; руководство гражданской обороной; силы гражданской обороны и основы деятельности войск гражданской обороны.

К основным задачам в области гражданской обороны относятся:

— обучение населения в области гражданской обороны;

— оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера;

— эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

— предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;

— проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

— проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

— первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, включая оказание первой медицинской помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер;

— борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий;

— обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;

— санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;

— восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

— срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;

— срочное захоронение трупов в военное время;

— разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;

— обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

3.2. Структура и основные функции РСЧС

В соответствии с Федеральным законом **«О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»** единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Основными задачами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются:

— разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

— осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях;

— обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

— сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

— подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;

— организация своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях в местах массового пребывания людей;

— прогнозирование и оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;

— создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

— осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

— ликвидация чрезвычайных ситуаций;

— осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций;

— реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;

— международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

3.3. Структура и основные функции государственной противопожарной службы МЧС России

В соответствии с Федеральным законом **«О пожарной безопасности»** системой обеспечения пожарной безопасности является совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на борьбу с пожарами.

Основными функциями системы обеспечения пожарной безопасности являются:

— нормативное правовое регулирование и осуществление государственных мер в области пожарной безопасности;

— создание пожарной охраны и организация ее деятельности;

— разработка и осуществление мер пожарной безопасности;

— реализация прав, обязанностей и ответственности в области пожарной безопасности;

— проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности;

— содействие деятельности добровольных пожарных, привлечение населения к обеспечению пожарной безопасности;

— научно-техническое обеспечение пожарной безопасности;

— информационное обеспечение в области пожарной безопасности;

— осуществление государственного пожарного надзора и других контрольных функций по обеспечению пожарной безопасности;

— производство пожарно-технической продукции;

— выполнение работ и оказание услуг в области пожарной безопасности;

— лицензирование деятельности в области пожарной безопасности и подтверждение соответствия продукции и услуг в области пожарной безопасности;

— тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ;

— учет пожаров и их последствий;

— установление особого противопожарного режима.

К основным элементам системы обеспечения пожарной безопасности относятся органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности.

Наиболее значимым элементом системы обеспечения пожарной безопасности является пожарная охрана.

Пожарная охрана — совокупность созданных в установленном порядке органов управления, подразделений и организаций, предназначенных для организации профилактики пожаров, их тушения и проведения возложенных на них аварийно-спасательных работ.

Пожарная охрана подразделяется на следующие виды:

— государственная противопожарная служба;

— муниципальная пожарная охрана, которая создается органами местного самоуправления на территории муниципальных образований;

— ведомственная пожарная охрана, создается Федеральными органами исполнительной власти;

— частная пожарная охрана;

— добровольная пожарная охрана — форма участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности.

Основными задачами пожарной охраны являются:

— организация и осуществление профилактики пожаров;

— спасение людей и имущества при пожарах;

— организация и осуществление тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.

Государственная противопожарная служба является составной частью сил обеспечения безопасности личности, общества и государства и координирует деятельность других видов пожарной охраны.

В Государственную противопожарную службу входят:

— федеральная противопожарная служба;

— противопожарная служба субъектов Российской Федерации.

Федеральная противопожарная служба включает в себя:

— структурные подразделения центрального аппарата федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, осуществляющие управление и координацию деятельности федеральной противопожарной службы;

— структурные подразделения территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, — региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органов, уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации;

— органы государственного пожарного надзора;

— пожарно-технические, научно-исследовательские и образовательные учреждения;

— подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях обеспечения профилактики пожаров и (или) их тушения в организациях (объектовые подразделения);

— подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, а также в особо важных и режимных организациях (специальные и воинские подразделения);

— подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров в населенных пунктах (территориальные подразделения).

3.4. Структура и основные функции Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России

В соответствии с положением **«О государственной инспекции по маломерным судам министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»** основными задачами Государственной инспекции по маломерным судам являются:

— осуществление государственного и технического надзора за маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок и их пользованием во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации;

— обеспечение в пределах своей компетенции безопасности людей на водных объектах.

Для выполнения этих задач государственная инспекция по маломерным судам осуществляет следующие функции:

— организует в пределах своей компетенции надзор и контроль за выполнением требований по обеспечению безопасности людей и охраны жизни людей на базах (сооружениях) для стоянок маломерных судов, пляжах, переправах и наплавных мостах;

— участвует в разработке правил классификации маломерных судов;

— организует контроль за соблюдением правовых актов, регламентирующих порядок пользования маломерными судами, базами (сооружениями) для их стоянок, пляжами, переправами и наплавными мостами;

— осуществляет в установленном порядке классификацию, государственную регистрацию, учет, первичные и ежегодные технические освидетельствования и осмотры маломерных судов, присвоение им государственных (бортовых) номеров, выдачу судовых билетов и иных документов на зарегистрированные маломерные суда;

— разрабатывает типовые программы обучения и осуществляет прием экзаменов по судовождению, правилам пользования и навыкам практического управления маломерными судами, водными мотоциклами (гидроциклами), аттестацию судоводителей и выдачу им удостоверений на право управления маломерным судном;

— осуществляет ведение единого реестра зарегистрированных маломерных судов и государственный учет выдаваемых удостоверений на право управления маломерными судами, регистрационных и иных документов, необходимых для допуска маломерных судов и судоводителей к участию в плавании;

— устанавливает в зависимости от конструкции судна и вносит в судовой билет обязательные условия, нормы и технические требования по пассажировместимости, грузоподъемности, предельной мощности и количеству двигателей, допустимой площади парусов, району плавания, высоте волны, при которой маломерное судно может плавать, осадке, минимальному надводному борту, оснащению спасательными и противопожарными средствами, сигнальными огнями, навигационным и другим оборудованием;

— проводит в установленном порядке регулярные проверки маломерных судов на соответствие техническим нормативам выбросов в атмосферный воздух вредных (загрязняющих) веществ;

— осуществляет учет аварий и происшествий с маломерными судами, несчастных случаев с людьми на воде;

— осуществляет учет, ежегодное техническое освидетельствование баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, пляжей, переправ и наплавных мостов, выдачу разрешений на эксплуатацию баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, переправ и наплавных мостов, а также разрешений на пользование пляжами;

— осуществляет подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников Государственной инспекции по маломерным судам по профилю их профессиональной деятельности;

— проводит разъяснительную и профилактическую работу среди населения в целях предупреждения аварийности маломерных судов и снижения травматизма людей на водных объектах;

— осуществляет в установленном порядке производство по делам об административных правонарушениях в пределах своей компетенции;

— представляет в соответствии с законодательством Российской Федерации сведения в налоговые органы о зарегистрированных, снятых с учета и состоящих на учете маломерных судах и лицах, на которых зарегистрированы эти суда;

— участвует в поиске и спасании людей на водных объектах;

— участвует в реализации мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на водных объектах;

— участвует в формировании соответствующих технических регламентов и технических требований;

— устанавливает с учетом местных условий дополнительные ограничения в режимах пользования поднадзорными судами по мощности и количеству двигателей, площади парусов и скоростям движения.

ЗАДАНИЕ НА САМОПОДГОТОВКУ

1. Изучить требования нормативных правовых актов в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

— Конституция Российской Федерации от 2 декабря 1993 года.

— Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ.

— Уголовный Кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ.

— Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

— Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ.

— Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994г. № 69-ФЗ.

— Положение «О министерстве российской федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 года № 868.

— Основы единой государственной политики в области гражданской обороны на период до 2010 года, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 5 января 2004 г. № ПР-12.

— Положение «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. №794.

— Положение «О государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2004 г. № 835.

2. Изучить основные задачи КЧС различных уровней.

3. Изучить основные задачи, возложенные на МЧС России в области ГО, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

4. Изучить структуру и задачи, возложенные на РСЧС.

СЛАЙДЫ К ЗАНЯТИЮ

по теме 1

НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ В ОБЛАСТИ ГО, ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС, ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

Занятие № 1.1.
Требования федерального законодательства и подзаконных актов в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. Организационные основы ГО и защиты населения от ЧС

Слайд № 1

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЗАКОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
УКАЗЫ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И УТВЕРЖДЕННЫЕ ИМ ПОЛОЖЕНИЯ
ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ И УТВЕРЖДЕННЫЕ ИМ ПОЛОЖЕНИЯ, ИНСТРУКЦИИ
ПРИКАЗЫ, ПОЛОЖЕНИЯ, ИНСТРУКЦИИ И ИНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ МИНИСТЕРСТВ И ВЕДОМСТВ
ЗАКОНЫ И ИНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОЛОЖЕНИЯ, ИНСТРУКЦИИ, ПРАВИЛА И ИНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И РУКОВОДИТЕЛЕЙ ОРГАНИЗАЦИЙ

Слайд № 2

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА — это система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

СИЛЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

аварийно-спасательные формирования

спасательные службы

воинские формирования, специально предназначенные для решения задач в области гражданской обороны, организационно объединенные в войска гражданской обороны

Слайд № 3

ЗАДАЧИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

- обучение населения в области гражданской обороны
- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы
- срочное захоронение трупов в военное время
- оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
- первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, включая оказание первой медицинской помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер
- проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
- обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны
- предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты
- борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий
- проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки
- восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
- санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий
- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению
- разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время
- срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время

***ЕДИНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ** объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций*

ЗАДАЧИ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

- международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций
- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
- осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций
- осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
- разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
- реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации
- прогнозирование и оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций
- осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях
- ликвидация чрезвычайных ситуаций
- подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях

Слайд № 5

Система обеспечения пожарной безопасности — совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на борьбу с пожарами

ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ

нормативное правовое регулирование и осуществление государственных мер в области пожарной безопасности;

создание пожарной охраны и организация ее деятельности;

разработка и осуществление мер пожарной безопасности;

реализация прав, обязанностей и ответственности в области пожарной безопасности;

проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности;

содействие деятельности добровольных пожарных, привлечение населения к обеспечению пожарной безопасности;

научно-техническое обеспечение пожарной безопасности;

информационное обеспечение в области пожарной безопасности;

осуществление государственного пожарного надзора и других контрольных функций по обеспечению пожарной безопасности;

производство пожарно-технической продукции;

выполнение работ и оказание услуг в области пожарной безопасности;

лицензирование деятельности в области пожарной безопасности и подтверждение соответствия продукции и услуг в области пожарной безопасности;

тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ;

ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ

- органы местного самоуправления
- органы государственной власти
- организации и граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности
- пожарная охрана

Слайд № 6

ПОЖАРНАЯ ОХРАНА —
совокупность созданных в установленном порядке органов управления, подразделений и организаций, предназначенных для организации профилактики пожаров, их тушения и проведения возложенных на них аварийно-спасательных работ

Государственная противопожарная служба

Ведомственная пожарная охрана создается Федеральными органами исполнительной власти

Частная пожарная охрана

Муниципальная пожарная охрана создается органами местного самоуправления на территории муниципальных образований

Добровольная пожарная охрана — форма участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности

Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России

Структурные подразделения Центрального аппарата МЧС России, территориальные органы государственной инспекции по маломерным судам в составе территориальных органов МЧС России

Государственные инспекторы по маломерным судам

Подразделения и организации МЧС России, осуществляющие технический надзор

Подразделения и организации МЧС России, осуществляющие регистрационную и экзаменационную работу

Подразделения и организации МЧС России, осуществляющие патрульную службу

Подразделения и организации МЧС России, осуществляющие диагностику и проведение технических освидетельствований (осмотров) маломерных судов и другие функции в области пользования маломерными судами

ТЕМА № 1. НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ В ОБЛАСТИ ГО, ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС, ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

Занятие 1.2. Требования и практическая работа по обеспечению выполнения регионального законодательства, муниципальных правовых актов и нормативных актов организации в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах

Учебные вопросы:

1. Состав сил и средств ГО, территориальной подсистемы РСЧС, муниципальной и ведомственной пожарной охраны. Их возможности, порядок подготовки и применения.

2. Комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности, их назначение, задачи, структура и порядок работы.

Учебные цели занятия:

1. Совместное обсуждение учебных вопросов по теме занятия.

2. Проверить знания обучаемых, полученные ими при изучении материала.

3. Проверить глубину усвоения пройденного материала.

Форма и время проведения занятия: семинар, 3 часа.

Используемая литература:

1. Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.

2. Каталог основных понятий Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях / Отв. ред. В.А. Владимиров.

3. С.К. Шойгу, В.А.Пучков и др. Безопасность России. Правовые, социально-экономические и научно-технические аспекты. Многотомное издание.

4. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.

5. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях / Под общ. ред. М.И. Фалеева.

6. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.

Вопрос 1. СОСТАВ СИЛ И СРЕДСТВ ГО, ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ПОДСИСТЕМЫ РСЧС, МУНИЦИПАЛЬНОЙ И ВЕДОМСТВЕННОЙ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ. ИХ ВОЗМОЖНОСТИ, ПОРЯДОК ПОДГОТОВКИ И ПРИМЕНЕНИЯ

Защита населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций — это система взаимоувязанных по целям, задачам, месту и времени проведения, а также привлекаемым ресурсам мероприятий, направленных на предупреждение, снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, уменьшение ущерба и потерь от них и ликвидацию чрезвычайных ситуаций.

Вышеуказанные мероприятия осуществляются при помощи сил ГО, единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), государственной противопожарной службы МЧС России и Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России.

К силам гражданской обороны относятся воинские формирования, специально предназначенные для решения задач в области гражданской обороны, организационно объединенные в войска гражданской обороны, а также аварийно-спасательные формирования и спасательные службы.

Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Порядок создания нештатных аварийно-спасательных формирований утвержден приказом МЧС России от 23 декабря 2005 г. № 999.

Нештатные аварийно-спасательные формирования представляют собой самостоятельные структуры, созданные на нештатной основе, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами, материалами, подготовленные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах чрезвычайных ситуаций.

Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются организациями, имеющими потенциально опасные производственные объекты, эксплуатирующими их, а также имеющими важное оборонное и экономическое значение или представляющими высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, и другими организациями из числа своих работников. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут создавать, содержать и организовывать деятельность нештатных аварийно-спасательных формирований для решения задач на своих территориях.

При создании нештатных аварийно-спасательных формирований учитываются наличие и возможности штатных аварийно-спасательных формирований и аварийно-спасательных служб.

Обеспечение нештатных аварийно-спасательных формирований специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами осуществляется за счет техники и имущества, имеющихся в организациях для обеспечения производственной деятельности.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации «О единой государственной системе по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций» РСЧС объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

РСЧС состоит из функциональных и территориальных подсистем. Данная система действует на федеральном, региональном, территориальном, местном и объектовом уровнях.

Функциональные подсистемы РСЧС создаются федеральными органами исполнительной власти для организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности этих органов.

Их организация, состав сил и средств, порядок деятельности функциональных подсистем РСЧС определяются положениями о них, утверждаемыми руководителями соответствующих федеральных органов исполнительной власти по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Территориальные подсистемы единой системы создаются в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

Задачи, организация, состав сил и средств, порядок функционирования территориальных подсистем определяются положениями о них, утверждаемыми руководителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В состав сил и средств территориальной подсистемы РСЧС входят:

— силы и средства органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций, участвующих в наблюдении и контроле за состоянием окружающей природной среды;

— сил и средств ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Из состава сил и средств ликвидации чрезвычайных ситуаций выделяются нештатные аварийно-спасательные формирования, укомплектованные с учетом обеспечения работы в автономном режиме в течение не менее трех суток и находящиеся в состоянии постоянной готовности (силы постоянной готовности).

Перечень сил постоянной готовности организаций (объектов) утверждается руководителями организаций по согласованию с соответствующими органами управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям территориальной подсистемы.

Для организации немедленного реагирования на чрезвычайные ситуации из состава сил постоянной готовности выделяются силы повышенной готовности, которые включают в себя:

— силы и средства наблюдения и контроля;

— медицинские и аварийно-спасательные формирования;

— специализированные ведомственные формирования.

Основными задачами сил и средств РСЧС являются:

— осуществление наблюдения и лабораторного контроля за состоянием окружающей природной среды и потенциально опасных объектов с целью прогнозирования чрезвычайных ситуаций и своевременного доведения информации до органов управления и населения;

— ликвидация чрезвычайных ситуаций;

— проведение временного отселения населения и эвакуация персонала организаций из зон чрезвычайных ситуаций в безопасные районы;

— проведение работ по первоочередному жизнеобеспечению населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях, включая оказание первой медицинской помощи, предоставление временного жилья и принятие других неотложных мер в области защиты населения и территорий при чрезвычайных ситуациях;

— восстановление и поддержание общественного порядка в зонах чрезвычайных ситуаций;

— пребывание в постоянной готовности к действиям в чрезвычайных ситуациях;

— обучение и повышение профессиональной квалификации персонала;

— подготовка к действиям в составе группировки сил гражданской обороны.

Федеральные органы исполнительной власти, организации в целях обеспечения пожарной безопасности могут создавать органы управления и подразделения ***ведомственной пожарной охраны*****,** а органы местного самоуправления — ***муниципальной пожарной охраны*****.**

Ведомственная и муниципальная пожарная охрана создается в целях содействия деятельности Государственной противопожарной службы по обеспечению пожарной безопасности, организации и проведению обучения населения мерам пожарной безопасности, пропаганды пожарно-технических знаний.

Порядок организации, реорганизации, ликвидации органов управления и подразделений ведомственной и муниципальной пожарной охраны, условия осуществления их деятельности, несения службы личным составом определяются положениями федеральных органов исполнительной власти и иными нормативными актами местного самоуправления и организаций с различными организационными правовыми формами, согласованными с Государственной противопожарной службой.

На подразделения ведомственной и муниципальной пожарной охраны возлагаются следующие основные задачи:

— организация и осуществление профилактики пожаров;

— спасение людей и имущества при пожарах;

— организация и осуществление тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.

В соответствии с возложенными задачами основными функциями ведомственной и муниципальной пожарной охраны являются:

— контроль соблюдения требований пожарной безопасности в населенных пунктах (организациях);

— участие в обучении населения мерам пожарной безопасности, а также в осуществлении подготовки населения к действиям при возникновении пожара;

— проведение противопожарной пропаганды;

— участие в службе пожарной охраны;

— участие в тушении пожаров.

Необходимо отметить, что при выявлении нарушения требований пожарной безопасности, создающего угрозу возникновения пожара и безопасности людей на подведомственных организациях, ведомственная пожарная охрана имеет право приостановить полностью или частично работу организации (отдельного производства), производственного участка, агрегата, эксплуатацию здания, сооружения, помещения, проведение отдельных видов работ.

К силам ведомственной и муниципальной пожарной охраны относится личный состав подразделений ведомственной и муниципальной пожарной охраны, который является главной и решающей силой в выполнении боевых задач по спасанию людей в случае угрозы их жизни и тушению пожаров.

Основными средствами ведомственной и муниципальной пожарной охраны являются:

— пожарная техника (машины, установки пожаротушения, пожарно-техническое оборудование и др.);

— водоподающая и другая техника народного хозяйства, приспособленная и переоборудованная для целей пожаротушения;

— огнетушащие средства (вода, пена, огнетушащие порошки, газы и т. п.);

— средства связи и освещения;

— транспортные средства.

Также для выполнения задач, возложенных на ведомственную и муниципальную пожарную охрану, возможно использование и инженерно-технических средств.

Вопрос 2. КОМИССИИ ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, ИХ НАЗНАЧЕНИЕ, ЗАДАЧИ, СТРУКТУРА И ПОРЯДОК РАБОТЫ

Полный перечень координационных органов РСЧС дан в Положении «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. №794.

Координационными органами РСЧС являются:

— на федеральном уровне — Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти;

— на территориальном уровне (в пределах территории субъекта Российской Федерации) — комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

— на местном уровне (в пределах территории муниципального образования) — комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления;

— на объектовом уровне — комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.

В пределах соответствующего федерального округа функции и задачи по обеспечению координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и организации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и общественными объединениями в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляет в установленном порядке полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе.

Необходимо отметить, что в данном вопросе мы будем рассматривать основные положения, задачи и состав комиссии по чрезвычайным ситуациям органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации (или КЧС органа местного самоуправления) (далее — КЧС).

КЧС осуществляет руководство и координацию работ в области предупреждения и ликвидации ЧС, вызванных авариями, катастрофами и стихийными бедствиями.

КЧС в своей деятельности руководствуется законами и иными законодательными актами Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, администрации области и города. Свою деятельность КЧС осуществляет во взаимодействии с органами местного самоуправления.

Основными задачами КЧС являются:

— организация и контроль за осуществлением мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, а также по обеспечению надежности работы потенциально опасных объектов в условиях ЧС;

— организация наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды и потенциально опасных объектов, прогнозирование ЧС;

— обеспечение готовности органов управления, сил и средств к действиям в ЧС, а также создания и поддержания в состоянии готовности пунктов управления;

— организация разработки нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий от ЧС;

— участие в разработке и осуществлении федеральных целевых и научно-технических программ, организация разработки и реализации территориальных программ по предупреждению и ликвидации ЧС;

— создание резервов финансовых и материальных ресурсов;

— взаимодействие с другими комиссиями по ЧС, военным командованием и общественными объединениями по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС, а в случае необходимости — принятие решения о направлении сил и средств для оказания помощи этим комиссиям в ликвидации ЧС;

— руководство работами по ликвидации ЧС, организация привлечения трудоспособного населения к этим работам;

— планирование и организация эвакуации населения, размещения эвакуируемого населения и возвращение его после ликвидации ЧС в места постоянного проживания;

— организация сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от ЧС;

— руководство подготовкой населения, должностных лиц органов управления и подразделений РСЧС к действиям в ЧС.

Комиссия в соответствии с возложенными на нее задачами выполняет следующие функции:

— организует разработку и вносит на рассмотрение мэрии города проекты постановлений и других документов по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, в том числе последствий радиационного загрязнения территории и объектов города, защиты населения, мобилизационной подготовки народного хозяйства города;

— организует разработку и осуществление на территории города мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, стихийных бедствий, аварий и катастроф;

— осуществляет контроль за выполнением мероприятий по повышению мобилизационной готовности организаций и объектов, районов города;

— участвует в разработке мобилизационных планов народного хозяйства города (плана на расчетных год);

— координирует работы по созданию, сохранению и использованию страхового фонда документации на продукцию, включаемую в мобилизационные планы, на объекты повышенного риска и системы жизнеобеспечения населения;

— осуществляет руководство функционированием РСЧС;

— организует подготовку спасателей к действиям в ЧС и выживанию в экстремальных условиях;

— осуществляет организационно-методическое руководство и координацию деятельности ОИВ, местного самоуправления, предприятий, организаций независимо от форм собственности, по вопросам социально-экономической, правовой и медицинской защиты граждан, пострадавших от радиационных аварий или катастроф или принимавших участие в ликвидации их последствий, а также реабилитацию территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и контроль за осуществлением мероприятий в этой области;

— организует прием граждан по вопросам, отнесенным к компетенции КЧС;

— организует совместно с заинтересованными ОИВ разработку концепций и предложений по режиму природопользования, безопасному производству и хозяйственной деятельности на радиоактивно загрязненных территориях;

— участвует в подготовке предложений по вопросам, отнесенным к его компетенции, по разработке схем развития и размещения производственных сил, проектов районной планировки и застройки территорий с учетом радиационных, социально-экономических и других факторов, направленных на защиту населения и окружающей среды в районах, подвергшихся загрязнению;

— осуществляет надзор за выполнением установленных нормативных требований по ГО, предупреждению и ликвидации ЧС, состоянием готовности ОУ, сил и средств РСЧС к проведению поисково-спасательных, АСДНР при возникновении ЧС;

— контролирует выполнение органами местного самоуправления, предприятиями заданий по переселению жителей из радиоактивно загрязненных районов (домов), созданию

для них необходимых социально-бытовых условий в новых районах проживания, а также строительство жилья, объектов социальной и производственной инфраструктуры для граждан, проживающих в местах, подвергшихся радиоактивному загрязнению;

— участвует в проведении экспертизы градостроительной документации и проектов строительства объектов в части соблюдения требований ГО и мобилизационной подготовки народного хозяйства;

— координирует деятельность ОМСУ по проведению АСР, ликвидации разливов нефтепродуктов, вредных химических и РВ на водоемах города;

— организует оповещение и информирование населения о ЧС, контролирует создание и работу соответствующих локальных и территориальных систем оповещения;

— организует совместно с заинтересованными организациями и координирует работу по прогнозированию вероятности возникновения ЧС природного техногенного характера, их моделированию, районированию территории города по наличию потенциально опасных производств, объектов и угрозы стихийных бедствий, разработке и внедрению нормативных показателей степени риска на ОНХ и территориях;

— организует установленным порядком совместно с заинтересованными организациями, ОИВ формирование и доставку гуманитарной помощи населению города, пострадавшему в результате ЧС;

— определяет совместно с ОИВ и ОМСУ состав, размещение и оснащение сил и средств, предназначенных для ликвидации ЧС;

— утверждает инструкцию, нормы, правила и другие нормативно-методические документы по вопросам, входящим в компетенцию КЧС;

— организует создание, подготовку и использование аварийно-спасательных подразделений постоянной готовности для проведения работ по оперативной локализации и ликвидации ЧС;

— организует работу по привлечению в установленном порядке общественных объединений и отдельных граждан, в том числе иностранных, имеющих соответствующие знания и опыт, к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;

— ходатайствует перед администрацией города по вопросам финансового и материально-технического обеспечения управлений ГОЧС города и районов, аварийно-спасательных и других формирований КЧС, контролирует финансирование в установленном порядке из резервного фонда мэрии мероприятий по ликвидации ЧС, использованию выделенных материальных и финансовых ресурсов;

— организует разработку методик определения материального ущерба от возникающих ЧС;

— координирует разработку, утверждает или согласовывает программы обучения населения, подготовки должностных лиц ОУ и подразделений РСЧС к действиям в ЧС, организует и осуществляет аттестацию спасателей и аварийно-спасательных формирований;

— организует подготовку работников мобилизационных органов, руководит разработкой системы их обучения и программ обучения;

— обеспечивает по вопросам, относящимся к компетенции КЧС, проведение мероприятий по защите государственной тайны, развитию специальной связи, защите служебной информации;

— обеспечивает безопасность работников КЧС, других ведомств, привлекаемых к проведению работ в районах ЧС, сохранность грузов, в том числе гуманитарной помощи, доставляемых по линии КЧС в районы бедствия;

— осуществляет в установленном порядке связь с общественностью, гражданами и средствами массовой информации по вопросам ГО, предупреждению и ликвидации ЧС, преодоления последствий радиоактивного загрязнения территорий, защиты жизни и здоровья людей, повышения устойчивости функционирования объектов экономики при стихийных бедствиях, авариях и катастрофах.

В состав комиссии, как правило, входят заместители главы администрации, представители органов военного командования, внутренних дел, правоохранительных органов, структурных подразделений администрации, руководители крупнейших организаций города, а также организаций, отвечающих за проведение отдельных видов работ при ликвидации ЧС и обеспечение действий сил РСЧС (здравоохранения, противопожарных, общественного питания, образования и др.). Кроме того, в состав комиссии могут назначаться представители научных, общественных организаций, средств массовой информации.

Для ведения текущей работы в комиссии назначается секретариат, в который, как правило, входят сотрудники управления делами администрации и представители управления ГОЧС.

Состав комиссии назначается Постановлением главы субъекта Российской Федерации (местного самоуправления). Замещать установленных Постановлением членов комиссии на ее заседаниях другим должностным лицам, как правило, не разрешается.

Работа комиссии организуется по годовым планам работы. Заседания проводятся по необходимости, но не реже одного раза в квартал и оформляются протоколами.

В целях обеспечения оперативности в работе КЧС для решения вопросов, связанных с предупреждением или ликвидацией ЧС, при КЧС могут создаваться подкомиссии по видам ЧС. Они возглавляются одним из членов КЧС как правило, одним из заместителей главы администрации или председателя КЧС или одним из ответственных членов КЧС. Подкомиссия должна самостоятельно обеспечить предупреждение и ликвидацию местной ЧС. К примеру, в составе КЧС могут быть образованы подкомиссии по решению вопросов, связанных с пожарами (возглавляется начальником ОГПС МЧС России), авариями на транспорте (возглавляется начальником ОГИБДД УВД города), нарушениями в работе КТС города (возглавляются руководителями электросетей, водоканала и т.п.) и другие подкомиссии. Данные подкомиссии могут также действовать и как оперативные группы КЧС.

Для выяснения причин ухудшения обстановки на подведомственной территории, при возникновении ЧС в район бедствия высылается оперативная группа КЧС. Ее состав формируется из членов КЧС с привлечением необходимых специалистов. В ЧС органы управления и организации города в зону ЧС могут направлять и свои оперативные группы, которые действуют под руководством оперативной группы КЧС города.

Оперативная группа управления ГОЧС города, как правило, в зону ЧС прибывает раньше оперативной группы КЧС. До прибытия оперативной группы КЧС она производит сбор данных об обстановке и докладывает об этом старшему начальнику, готовит место работы оперативной группе КЧС (обеспечивает рабочие места, готовит средства связи, организует РХН), подготавливает предложения начальнику оперативной группы КЧС по организации АСДНР.

До прибытия оперативной группы КЧС оперативная группа управления может взять управление проведением АСДНР на себя: организовать принятие экстренных мер по защите населения, распределять прибывающие силы и средства по объектам работ, руководить проведением АСДНР. С прибытием оперативной группы КЧС она переходит в ее подчинение и действует в интересах начальника оперативной группы КЧС.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что КЧС субъекта Российской Федерации (местного самоуправления), в тесном сотрудничестве с управлением ГОЧС, должна организовать и обеспечить выполнение комплекса мероприятий по предупреждению и ликвидации местных ЧС, которые могут иметь место на подведомственной территории, координировать действия всех органов управления и сил РСЧС.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СЕМИНАРА

1. Перечислите основные нормативные правовые акты, регулирующие отношения в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах и дайте их характеристику.

2. Назовите режимы функционирования РСЧС.

3. Перечислите основные мероприятия, осуществляемые при введении различных режимов функционирования РСЧС.

4. Что относиться к силам муниципальной и ведомственной пожарной охраны.

5. Перечислите основные средства тушения пожаров.

СЛАЙДЫ К ЗАНЯТИЮ

по теме 1

НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ В ОБЛАСТИ ГО, ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС, ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

Занятие 1.2.
Требования и практическая работа по обеспечению выполнения регионального законодательства, муниципальных правовых актов и нормативных актов организации в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах

Слайд № 1

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЗАКОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
УКАЗЫ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И УТВЕРЖДЕННЫЕ ИМ ПОЛОЖЕНИЯ
ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ И УТВЕРЖДЕННЫЕ ИМ ПОЛОЖЕНИЯ, ИНСТРУКЦИИ
ПРИКАЗЫ, ПОЛОЖЕНИЯ, ИНСТРУКЦИИ И ИНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ МИНИСТЕРСТВ И ВЕДОМСТВ
ЗАКОНЫ И ИНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОЛОЖЕНИЯ, ИНСТРУКЦИИ, ПРАВИЛА И ИНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И РУКОВОДИТЕЛЕЙ ОРГАНИЗАЦИЙ

Слайд № 2

Территориальные подсистемы РСЧС

создаются в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

СИЛЫ И СРЕДСТВА

силы и средства организаций, участвующих в соответствии с возложенными на них обязанностями в наблюдении и контроле за состоянием окружающей природной среды, потенциально опасных объектов и ликвидации чрезвычайных ситуаций

силы и средства органов исполнительной власти

силы и средства органов местного самоуправления

силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций

силы и средства наблюдения и контроля

Основные задачи, возлагаемые на силы территориальных подсистем РСЧС

осуществление наблюдения и лабораторного контроля за состоянием окружающей природной среды и потенциально опасных объектов с целью прогнозирования чрезвычайных ситуаций и своевременного доведения информации до органов управления и населения;

ликвидация чрезвычайных ситуаций;

проведение временного отселения населения и эвакуация персонала организаций из зон чрезвычайных ситуаций в безопасные районы;

проведение работ по первоочередному жизнеобеспечению населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях, включая оказание первой медицинской помощи, предоставление временного жилья и принятие других неотложных мер в области защиты населения и территорий при чрезвычайных ситуациях;

восстановление и поддержание общественного порядка в зонах чрезвычайных ситуаций;

пребывание в постоянной готовности к действиям в чрезвычайных ситуациях;

обучение и повышение профессиональной квалификации персонала;

подготовка к действиям в составе группировки сил гражданской обороны.

Слайд № 3

Система обеспечения пожарной безопасности — совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на борьбу с пожарами

ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ

- органы местного самоуправления
- органы государственной власти
- организации и граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности
- пожарная охрана

ПОЖАРНАЯ ОХРАНА — совокупность созданных в установленном порядке органов управления, подразделений и организаций, предназначенных для организации профилактики пожаров, их тушения и проведения возложенных на них аварийно-спасательных работ

- **Государственная противопожарная служба**
- **Ведомственная пожарная охрана** создается Федеральными органами исполнительной власти
- **Частная пожарная охрана**
- **Муниципальная пожарная охрана** — создается органами местного самоуправления на территории муниципальных образований
- **Добровольная пожарная охрана** — форма участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности

Слайд № 4

Муниципальная и ведомственная пожарная охрана

Силы муниципальной и ведомственной пожарной охраны

Личный состав подразделений муниципальной и ведомственной пожарной охраны

Члены добровольных пожарных команд, дружин и иных формирований

Организованное население

Средства, обеспечивающие тушение пожаров

Пожарная техника (машины, установки пожаротушения, пожарно-техническое оборудование и др.)

Водоподающая и другая техника народного хозяйства, приспособленная и переоборудованная для целей пожаротушения

Огнетушащие средства (вода, пена, огнетушащие порошки, газы и т.п.)

Средства связи и освещения

Транспортные средства

ТЕМА № 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Учебные вопросы:

1. Законодательство Российской Федерации в области обеспечения пожарной безопасности.

2. Система обеспечения пожарной безопасности.

2.1. Пожарная охрана, ее виды и задачи.

2.2. Иные органы исполнительной власти, осуществляющие контроль и государственный пожарный надзор за обеспечением пожарной безопасности.

3. Сертификация и лицензирование в области пожарной безопасности.

Учебные цели занятия:

1. Дать теоретические знания в области организации обеспечения пожарной безопасности.

2. Раскрыть основные положения изучаемых вопросов.

Форма и время проведения занятия: лекция — 1 час.

Используемая литература:

1. Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь /Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.

2. Гражданская защита, энциклопедия, том I, А—К / Под общ. ред. С.К. Шойгу.

3. Каталог основных понятий Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях / Отв. ред. В.А. Владимиров.

4. С.К. Шойгу, В.А.Пучков и др. Безопасность России. Правовые, социально-экономические и научно-технические аспекты. Многотомное издание.

5. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.

6. Ю.Л. Воробьев, В.А. Акимов, Ю.И. Соколов. Лесные пожары на территории России: состояние и проблемы.

7. В.А. Акимов, В.А. Владимиров, В.И. Измалков. Катастрофы и безопасность.

8. Основы организации и ведения гражданской обороны в современных условиях /Под общ. ред. С.К. Шойгу.

Вопрос 1. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

По статистическим данным, на территории Российской Федерации каждый год происходит в среднем около 300 тысяч пожаров, а материальный ущерб от пожаров исчисляется десятками миллиардов рублей.

Пожароопасность сегодня возрастает, так как в промышленности, строительстве и быту применяется множество легковоспламеняющихся веществ и материалов. Используются в огромных количествах нефть и нефтепродукты, природный газ. В производстве сохраняются и внедряются сложные и энергоемкие технологии, обладающие высокой потенциальной пожароопасностью. Все это требует повышенного внимания к противопожарной защите, осторожности, высокой технологической дисциплины. Многие предприятия и иные объекты имеют свои специфические требования по обеспечению пожарной безопасности.

Из этого мы можем сделать вывод о том, что основой предупреждения пожаров является организация обеспечения пожарной безопасности.

В связи с тем что основой предупреждения пожаров является организация обеспечения пожарной безопасности, в Российской Федерации были приняты нормативные правовые акты в области обеспечения пожарной безопасности. Перечислим некоторые из них.

Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ (в редакции от 01.04.2005 г. № 27-ФЗ) — является основным нормативным правовым актом в области обеспечении пожарной безопасности.

Во-первых, данный закон определяет:

1. Общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации;
2. Виды и основные задачи пожарной охраны;
3. Гарантии правовой и социальной защиты личного состава государственной противопожарной службы;
4. Финансовое и материально-техническое обеспечение служб пожарной безопасности;
5. Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в области пожарной безопасности;
6. Права, обязанности и ответственность в области пожарной безопасности:

— права и обязанности граждан в области пожарной безопасности;
— права и обязанности организаций в области пожарной безопасности;
— ответственность за нарушение требований пожарной безопасности;
— административная ответственность руководителей организаций.

Во-вторых, регулирует отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также между общественными объединениями, должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства.

В-третьих, регламентирует:

— нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности;
— разработку и реализацию мер пожарной безопасности;
— тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ;
— производство пожарно-технической продукции;
— выполнение работ и оказание услуг в области пожарной безопасности;
— информационное обеспечение в области пожарной безопасности;
— учет пожаров и их последствий;
— особый противопожарный режим;

— научно-техническое обеспечение пожарной безопасности;

— подтверждение соответствия в области пожарной безопасности.

В-четвертых, дает основные понятия:

пожарная безопасность — состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров;

пожар — неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства;

требования пожарной безопасности — специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом;

противопожарный режим — правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания помещений (территорий), обеспечивающие предупреждение нарушений требований безопасности и тушение пожаров;

меры пожарной безопасности — действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности;

пожарная охрана — совокупность созданных в установленном порядке органов управления, подразделений и организаций, предназначенных для организации профилактики пожаров, их тушения и проведения возложенных на них аварийно-спасательных работ;

государственный пожарный надзор — осуществляемая в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, деятельность по проверке соблюдения организациями и гражданами требований пожарной безопасности и принятие мер по результатам проверки;

ведомственный пожарный надзор — деятельность ведомственной пожарной охраны по проверке соблюдения организациями, подведомственными соответствующим федеральным органам исполнительной власти, требований пожарной безопасности и принятие мер по результатам проверки.

Постановление Правительства Российской Федерации «О лицензировании деятельности в области пожарной безопасности» от 31 мая 2002 г. № 373.

Постановление Правительства Российской Федерации «О федеральной противопожарной службе» от 20 июня 2005 г. № 385.

Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий «Об утверждении норм пожарной безопасности «проектирование систем оповещения людей о пожаре в зданиях и сооружениях» от 20 июня 2003 г. № 323 (НПБ 104-03).

Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий «Об утверждении правил пожарной безопасности в Российской Федерации» от 18 июня 2003 г. № 313 (ППБ 01-03).

Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий «Об утверждении норм пожарной безопасности «перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализацией» от 18 июня 2003 г. № 315 (НПБ 110-03).

Вопрос 2. СИСТЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ. ВИДЫ И ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ

Как мы выяснили ранее, основой обеспечения пожарной безопасности является соблюдение:

— мер пожарной безопасности, то есть действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности;

— противопожарного режима, то есть правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания помещений (территорий), обеспечивающие предупреждение нарушений требований безопасности и тушение пожаров;

— требований пожарной безопасности, под которыми подразумеваются специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом, следовательно, нарушением требований пожарной безопасности является невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности.

Для организации обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации была создана *система обеспечения пожарной безопасности*.

Под системой обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О пожарной безопасности» понимается совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на борьбу с пожарами.

Основными функциями системы обеспечения пожарной безопасности являются:

— нормативное правовое регулирование и осуществление государственных мер в области пожарной безопасности;

— создание пожарной охраны и организация ее деятельности;

— разработка и осуществление мер пожарной безопасности;

— реализация прав, обязанностей и ответственности в области пожарной безопасности;

— проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности;

— содействие деятельности добровольных пожарных, привлечение населения к обеспечению пожарной безопасности;

— научно-техническое обеспечение пожарной безопасности;

— информационное обеспечение в области пожарной безопасности;

— осуществление государственного пожарного надзора и других контрольных функций по обеспечению пожарной безопасности;

— производство пожарно-технической продукции;

— выполнение работ и оказание услуг в области пожарной безопасности;

— лицензирование деятельности в области пожарной безопасности и подтверждение соответствия продукции и услуг в области пожарной безопасности;

— тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ;

— учет пожаров и их последствий;

— установление особого противопожарного режима.

Для выполнения этих функций система обеспечения пожарной безопасности состоит из нескольких элементов.

Перечислим их: это органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Необходимо отметить, что главной составляющей системы обеспечения пожарной безопасности является один из органов государственной власти — пожарная охрана.

2.1. Пожарная охрана, ее виды и задачи

Как мы выяснили ранее, основным элементом системы обеспечения пожарной безопасности является пожарная охрана.

Итак, **пожарная охрана** — совокупность созданных в установленном порядке органов управления, подразделений и организаций, предназначенных для организации профилактики пожаров, их тушения и проведения возложенных на них аварийно-спасательных работ.

Основными задачами пожарной охраны являются:

— во-первых, организация и осуществление профилактики пожаров;

— во-вторых, спасение людей и имущества при пожарах;

— в-третьих, организация и осуществление тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.

Система пожарной охраны состоит из следующих видов:

— государственная противопожарная служба;

— муниципальная пожарная охрана;

— ведомственная пожарная охрана;

— частная пожарная охрана;

— добровольная пожарная охрана.

Государственная противопожарная служба координирует деятельность других видов пожарной охраны и подразделяется на федеральную противопожарную службу и противопожарную службу субъектов Российской Федерации.

Федеральная противопожарная служба включает в себя:

— структурные подразделения центрального аппарата федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, осуществляющие управление и координацию деятельности федеральной противопожарной службы;

— структурные подразделения территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, — региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органов, уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации;

— органы государственного пожарного надзора;

— пожарно-технические, научно-исследовательские и образовательные учреждения;

— подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях обеспечения профилактики пожаров и (или) их тушения в организациях (объектовые подразделения);

— подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, а также в особо важных и режимных организациях (специальные и воинские подразделения).

Одним из основных элементов Федеральной противопожарной службы является Государственный пожарный надзор в Российской Федерации. Он осуществляется должностными лицами органов государственного пожарного надзора, находящихся в ведении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности.

Органами государственного пожарного надзора являются:

— федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области пожарной безопасности, в лице структурного подразделения его центрального аппарата, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора;

— структурные подразделения региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, созданные для организации и осуществления государственного пожарного надзора на территориях федеральных округов;

— структурные подразделения территориальных органов управления федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности;

— подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в закрытых административно-территориальных образованиях.

Противопожарная служба субъектов Российской Федерации создается органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

Муниципальная пожарная охрана; ведомственная пожарная охрана; частная пожарная охрана; добровольная пожарная охрана.

Муниципальные, ведомственные, частные и добровольные пожарные охраны, осуществляющие свою деятельность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Они создаются в целях содействия деятельности Государственной противопожарной службы по обеспечению пожарной безопасности, организации и проведения обучения населения мерам пожарной безопасности, пропаганды пожарно-технических знаний, конкурсов на противопожарную тематику (художественные, литературные и иные), в целях осуществления материально-технического обеспечения пожарной охраны создаются муниципальные, ведомственные и добровольные пожарные охраны.

На подразделения муниципальной, ведомственной и добровольной пожарной охраны возлагаются следующие основные задачи:

— участие в предупреждении пожаров;

— участие в тушении пожаров.

В соответствии с возложенными задачами подразделения муниципальной, ведомственной и добровольной пожарной охраны осуществляют следующие основные функции:

— контролируют соблюдение требований пожарной безопасности в населенных пунктах (организациях);

— принимают участие в обучении детей дошкольного и школьного возраста, учащихся образовательных учреждений, работоспособного населения и пенсионеров мерам пожарной безопасности, а также в осуществлении их подготовки к действиям при возникновении пожара;

— проводят противопожарную пропаганду;

— принимают участие в службе пожарной охраны;

— участвуют в тушении пожаров.

Муниципальная пожарная охрана создается, реорганизуется и ликвидируется органами местного самоуправления на территории муниципальных образований с обязательным информированием подразделения ГПС, в районе выезда которого находится соответствующее муниципальное образование о создании, реорганизации и ликвидации подразделения добровольной пожарной охраны.

Федеральные органы исполнительной власти, организации в целях обеспечения пожарной безопасности могут создавать органы управления и подразделения *ведомственной пожарной охраны*.

Порядок организации, реорганизации, ликвидации органов управления и подразделений ведомственной пожарной охраны, условия осуществления их деятельности, несения службы личным составом определяются положениями федеральных органов исполнительной власти, согласованными с Государственной противопожарной службой.

При выявлении нарушения требований пожарной безопасности, создающего угрозу возникновения пожара и безопасности людей на подведомственных организациях, ведомственная пожарная охрана имеет право приостановить полностью или частично работу организации (отдельного производства), производственного участка, агрегата, эксплуатацию здания, сооружения, помещения, проведение отдельных видов работ.

Добровольная пожарная охрана — форма участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности.

Подразделения добровольной пожарной охраны комплектуются добровольными пожарными.

Добровольный пожарный — гражданин, непосредственно участвующий на добровольной основе (без заключения трудового договора) в деятельности подразделений пожарной охраны по предупреждению и (или) тушению пожаров.

Участие в добровольной пожарной охране является формой социально значимых работ, устанавливаемых органами местного самоуправления поселений и городских округов.

В добровольные пожарные принимаются на добровольной основе в индивидуальном порядке граждане, способные по своим деловым и моральным качествам, а также по состоянию здоровья исполнять обязанности, связанные с предупреждением и (или) тушением пожаров.

Отбор граждан в добровольные пожарные муниципального подразделения добровольной пожарной охраны осуществляется органом местного самоуправления, а в добровольные пожарные объектового подразделения добровольной пожарной охраны — организациями.

По результатам отбора в течение 30 дней со дня подачи заявления орган местного самоуправления (организация) принимает решение о принятии гражданина в добровольные пожарные или об отказе гражданину в приеме в добровольные пожарные. Граждане, принятые в добровольные пожарные, регистрируются в Реестре добровольных пожарных муниципального подразделения добровольной пожарной охраны или в Реестре добровольных пожарных объектового подразделения добровольной пожарной охраны.

Количество подразделений добровольной пожарной охраны и их структура устанавливается руководителем органа местного самоуправления по согласованию с руководителем подразделения ГПС.

Начальник подразделения добровольной пожарной охраны назначается руководителем органа местного самоуправления по согласованию с руководителем подразделения ГПС.

Частная пожарная охрана создается в населенных пунктах и организациях.

Создание, реорганизация и ликвидация подразделений частной пожарной охраны осуществляются в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Нормативы численности и технической оснащенности частной пожарной охраны устанавливаются ее собственником самостоятельно.

Подразделения частной пожарной охраны оказывают услуги в области пожарной безопасности на основе заключенных договоров.

2.2. Иные органы исполнительной власти, осуществляющие контроль и государственный пожарный надзор за обеспечением пожарной безопасности

Как говорилось ранее, система обеспечения пожарной безопасности состоит из органов государственной власти, органов местного самоуправления, принимающих участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации. К таким органам относятся:

— Государственная лесная охрана РФ;
— Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору;
— Государственная инспекция по маломерным судам;
— Бассейновые органы государственного управления на внутреннем водном транспорте.

Государственная лесная охрана РФ, которая осуществляет контроль и государственный пожарный надзор за обеспечением пожарной безопасности в лесном фонде Российской Федерации и в лесах, не входящих в лесной фонд Российской Федерации.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, осуществляющая контроль и государственный пожарный надзор за обеспечением пожарной безопасности на подземных объектах и при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов в организациях, ведущих взрывные работы с использованием взрывчатых материалов промышленного назначения.

Государственная инспекция по маломерным судам и бассейновые органы государственного управления на внутреннем водном транспорте, которые осуществляют контроль и государственный пожарный надзор за обеспечением пожарной безопасности при эксплуатации морских и речных транспортных средств, а также плавающих морских и речных средств и сооружений.

Вопрос 3. СЕРТИФИКАЦИЯ И ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В соответствии с перечнем, предусмотренным Федеральным законом Российской Федерации «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 8 августа 2001 года № 128-ФЗ лицензированию подлежат следующие виды деятельности:

деятельность по эксплуатации взрывоопасных, пожароопасных, а также химически опасных производственных объектов, прекращается со дня вступления в силу технических регламентов, устанавливающих обязательные требования к лицензируемым видам деятельности;

деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности, прекращается со дня вступления в силу технических регламентов, устанавливающих обязательные требования к лицензируемым видам деятельности;

деятельность по производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, прекращается со дня вступления в силу технических регламентов, устанавливающих обязательные требования к лицензируемым видам деятельности.

Кроме вышеуказанного Федерального закона порядок лицензирования определяется следующими нормативными правовыми актами:

Положение «О лицензировании деятельности по предупреждению и тушению пожаров», утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации «О лицензировании деятельности в области пожарной безопасности» от 25 октября 2006 г. № 625 , которое определяет порядок лицензирования деятельности по предупреждению и тушению пожаров, осуществляемого юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

Положение «О лицензировании производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений», утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации «О лицензировании деятельности в области пожарной безопасности» от 25 октября 2006 г. № 625 , которое определяет порядок лицензирования производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, осуществляемого юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

ЗАДАНИЕ НА САМОПОДГОТОВКУ

1. Изучить положения нормативных правовых актов в области обеспечения пожарной безопасности.
2. Изучить основные функции системы обеспечения пожарной безопасности.
3. Изучить основные задачи, возлагаемые на пожарную охрану.
4. Ознакомиться и изучить виды деятельности, которые подлежат лицензированию в области обеспечения пожарной безопасности.

СЛАЙДЫ К ЗАНЯТИЮ

по теме 2

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Слайд № 1

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994 № 69-ФЗ;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

Уголовный Кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года №63-фз;

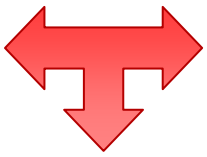
Постановление Правительства Российской Федерации «О лицензировании деятельности в области пожарной безопасности» от 31 мая 2002 г. № 373;

Постановление Правительства Российской Федерации «О федеральной противопожарной службе» от 20 июня 2005 г. № 385;

Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий «Об утверждении правил пожарной безопасности в Российской Федерации» от 18 июня 2003 г. № 313;

Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий «Об утверждении норм пожарной безопасности «проектирование систем оповещения людей о пожаре в зданиях и сооружениях» от 20 июня 2003 г. № 323.

определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации;



устанавливает ответственность за несоблюдение правил противопожарной безопасности;

регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также между общественными объединениями, должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства

Слайд № 2

ОСНОВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

СОБЛЮДЕНИЕ

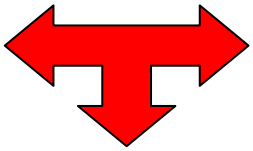
- МЕР ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, то есть действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности;
- ПРОТИВОПОЖАРНОГО РЕЖИМА, то есть правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания помещений (территорий), обеспечивающие предупреждение нарушений требований безопасности и тушение пожаров;
- ТРЕБОВАНИЙ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, под которыми подразумеваются специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом, следовательно, нарушение требований пожарной безопасности является невыполнением или ненадлежащим выполнением требований пожарной безопасности.

Слайд № 3

СИСТЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ,
то есть совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на борьбу с пожарами

Органы государственной власти

Органы местного самоуправления



Пожарная охрана

Граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности

Организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности

ФУНКЦИИ

нормативное правовое регулирование и осуществление государственных мер в области пожарной безопасности;
создание пожарной охраны и организация ее деятельности;
разработка и осуществление мер пожарной безопасности;
реализация прав, обязанностей и ответственности в области пожарной безопасности;
проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности;
содействие деятельности добровольных пожарных, привлечение населения к обеспечению пожарной безопасности;
научно-техническое обеспечение пожарной безопасности;
информационное обеспечение в области пожарной безопасности;
осуществление государственного пожарного надзора и других контрольных функций по обеспечению пожарной безопасности;
производство пожарно-технической продукции;
выполнение работ и оказание услуг в области пожарной безопасности;
лицензирование деятельности в области пожарной безопасности и подтверждение соответствия продукции и услуг в области пожарной безопасности;
тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ;
учет пожаров и их последствий;
установление особого противопожарного режима

ПОЖАРНАЯ ОХРАНА

пожарная охрана — совокупность созданных в установленном порядке органов управления, подразделений и организаций, предназначенных для организации профилактики пожаров, их тушения и проведения возложенных на них аварийно-спасательных работ

ВИДЫ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ

- государственная противопожарная служба;
- муниципальная пожарная охрана;
- ведомственная пожарная охрана;
- частная пожарная охрана;
- добровольная пожарная охрана

ЗАДАЧИ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ

- организация и осуществление профилактики пожаров;
- спасение людей и имущества при пожарах;
- организация и осуществление тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ

ФУНКЦИИ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ

разработка и осуществление мер пожарной безопасности;

проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности;

содействие деятельности добровольных пожарных, привлечение населения к обеспечению пожарной безопасности;

научно-техническое обеспечение пожарной безопасности;

информационное обеспечение в области пожарной безопасности;

осуществление государственного пожарного надзора и других контрольных функций по обеспечению пожарной безопасности;

выполнение работ и оказание услуг в области пожарной безопасности;

лицензирование деятельности в области пожарной безопасности и подтверждение соответствия продукции и услуг в области пожарной безопасности;

тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ;

учет пожаров и их последствий;

установление особого противопожарного режима

Слайд № 5

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОТИВОПОЖАРНАЯ СЛУЖБА

федеральная противопожарная служба Российской Федерации

противопожарная служба субъекта Российской Федерации

ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЙ КОНТРОЛЬ И ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Бассейновые органы государственного управления на внутреннем водном транспорте

Государственная инспекция по маломерным судам

Государственная лесная охрана Российской Федерации

Государственный пожарный надзор

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору

ТЕМА № 4. ТРЕБОВАНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ЗАДАЧИ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО ИХ ВЫПОЛНЕНИЮ

Учебные вопросы:

1. Разработка и реализация мер пожарной безопасности организаций.

1.1. Порядок учета пожаров и их последствий.

1.2. Противопожарный режим организации и его установление.

1.3. Система оповещения работников о пожаре.

1.4. Инструкция о мерах пожарной безопасности. План (схема) эвакуации работников в случае пожара.

1.5. Особенности пожарной безопасности детских дошкольных и образовательных учреждений, культурно-просветительских и зрелищных учреждений, а также при организации и проведении мероприятий с массовым пребыванием людей.

2. Права и обязанности организаций в области пожарной безопасности.

Учебные цели занятия:

1. Проверка теоретических знаний должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС в области обеспечения пожарной безопасности.

2. Проверка, насколько широко и углубленно должностные лица и специалисты ГО и РСЧС владеют знаниями в области обеспечения пожарной безопасности, в том числе:

об основных требованиях законодательных и нормативных актов Российской Федерации в области обеспечения пожарной безопасности;

о разработке и реализации мер пожарной безопасности организаций;

порядка учета пожаров и их последствий;

прав и обязанностей организаций в области пожарной безопасности;

об административной ответственности руководителей организации за нарушения в области пожарной безопасности.

Форма и время проведения занятия: семинар, 2 часа.

Используемая литература:

1. Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.

2. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций (учебное пособие для органов управления РСЧС под ред. Ю.Л. Воробьева).

Вопрос 1. РАЗРАБОТКА И РЕАЛИЗАЦИЯ МЕР ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ

Основным нормативным документом в области обеспечения пожарной безопасности является Федеральный закон «О пожарной безопасности»от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ, который:

Во-первых, определяет:

1. Общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации;

2. Виды и основные задачи пожарной охраны;

3. Гарантии правовой и социальной защиты личного состава государственной противопожарной службы;

4. Финансовое и материально-техническое обеспечение служб пожарной безопасности;

5. Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в области пожарной безопасности;

6. Права, обязанности и ответственность в области пожарной безопасности:

— права и обязанности граждан в области пожарной безопасности;

— права и обязанности организаций в области пожарной безопасности;

— ответственность за нарушение требований пожарной безопасности;

— административная ответственность руководителей организаций.

Во-вторых, регулирует отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также между общественными объединениями, должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства.

В-третьих, регламентирует:

— нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности;

— разработку и реализацию мер пожарной безопасности;

— тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ;

— производство пожарно-технической продукции;

— выполнение работ и оказание услуг в области пожарной безопасности;

— информационное обеспечение в области пожарной безопасности;

— учет пожаров и их последствий;

— особый противопожарный режим;

— научно-техническое обеспечение пожарной безопасности;

— подтверждение соответствия в области пожарной безопасности.

В-четвертых, дает основные понятия:

пожар — неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства;

пожарная безопасность — состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров;

требования пожарной безопасности — специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом;

нарушение требований пожарной безопасности — невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности;

противопожарный режим — правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания помещений (территорий), обеспечивающие предупреждение нарушений требований безопасности и тушение пожаров;

меры пожарной безопасности — действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности;

профилактика пожаров — совокупность превентивных мер, направленных на исключение возможности возникновения пожаров и ограничение их последствий.

Основой реализации мер пожарной безопасности является соблюдения требований «Правил пожарной безопасности в Российской Федерации» от 18 июня 2003 г. № 313 (ППБ 01-03), утвержденные приказом МЧС России.

Данные правила устанавливают требования пожарной безопасности на территории Российской Федерации, являющиеся обязательными для исполнения всеми органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, предприятиями, учреждениями, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства, а также их объединениями.

1.1. Порядок учета пожаров и их последствий

По статистическим данным, на территории Российской Федерации каждый год происходит в среднем около 300 тысяч пожаров. Материальный ущерб от пожаров исчисляется десятками миллиардов рублей.

Для обеспечения пожарной безопасности кроме соблюдения требований «Правил пожарной безопасности в Российской Федерации» необходимо знать:

во-первых, где, когда, сколько и какие были пожары;

во-вторых, сколько человек погибло или получили увечья при этом пожаре;

в-третьих, какой материальный ущерб был нанесен этим пожаром.

Для этих целей в Российской Федерации действует единая государственная система статистического учета пожаров и их последствий.

В соответствии с Федеральным законом «О пожарной безопасности» учету подлежат все пожары независимо от места их возникновения и последствий за исключением:

— случаев горения, обусловленных спецификой технологического процесса производства (заложенные в технологический регламент или другую техническую документацию) или условиями работы промышленных установок и агрегатов;

— случаев горения как результата обработки предметов огнем, теплом или иным термическим (тепловым) воздействием с целью их переработки, изменения других качественных характеристик (сушка, варка, глаженье, копченье, жаренье, плавление и др.);

— взрывов, вспышек и разрядов статического электричества;

— случаев короткого замыкания электросетей в электрооборудовании, бытовых и промышленных электроприборах;

— горения отходов и мусора на открытых территориях (свалки, контейнерные площадки, открытые территории домовладений, обочины дорог, пустыри и т.п.), а также сухой травы, тополиного пуха, торфа на газонах, пожнивных остатков, стерни;

— покушений на самоубийство и самоубийств путем самосожжения, не приведших к гибели или травмированию других людей;

— пожаров, произошедших на объектах собственности международных организаций, иностранных юридических и физических лиц, независимо от наступивших для них последствий, кроме случаев, когда ими причинен материальный ущерб или наступили другие последствия для юридических и (или) физических лиц Российской Федерации.

Необходимо отметить, что перечисленные исключительные случаи подлежат учету, если они привели к травмированию, гибели людей (за исключением покушения на самоубийство или самоубийства путем самосожжения) либо уничтожению, повреждению материальных ценностей.

Учет пожаров и их последствий в Российской Федерации осуществляют:

Государственная противопожарная служба МЧС России — в населенных пунктах и на объектах, на которых она осуществляет государственный пожарный надзор, а также на транспортных средствах, если пожары на них возникли в пути следования или на временных стоянках (по месту их обнаружения);

Главное управление, управления внутренних дел на транспорте МВД России — на подвижном составе железнодорожного транспорта и объектах, на которых они осуществляют надзорные функции в области пожарной безопасности;

Федеральные органы исполнительной власти, юридические лица — на объектах, на которых они по соглашениям с Государственной противопожарной службой МЧС России осуществляют надзорные функции в области пожарной безопасности.

Объединения, предприятия, учреждения и организации, а также физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обязаны сообщать в органы управления и подразделения Государственной противопожарной службы МЧС России (если иное не установлено соглашениями с Государственной противопожарной службой МЧС России) о всех случаях пожаров и представлять необходимые материалы в ходе их расследования.

Особенностью учета пострадавших при пожаре лиц, является то, что осуществляется на основании сведений, представляемых медицинскими учреждениями. Причем медицинские учреждения независимо от ведомственной подчиненности и форм собственности обязаны немедленно сообщать в органы, подразделения, ответственным работникам соответствующих федеральных органов исполнительной власти о пострадавших при пожарах лицах, обратившихся или доставленных для оказания медицинской помощи, а также об умерших от травм, полученных на пожаре.

Материальный ущерб, который был нанесен вследствие пожара, подлежит учету независимо от степени его возмещения.

Материальный ущерб в результате уничтожения пожаром основных фондов на стадиях незавершенного капитального строительства и капитального ремонта рассчитывается исходя из объема выполненных работ. Материальный ущерб в результате уничтожения (повреждения) пожаром оборотных средств определяется путем исключения из стоимости материальных ценностей по ценам учета на момент пожара стоимости материальных ценностей, оставшихся после него. Стоимость продукции собственного производства, в том числе находящейся на стадии незавершенного производства, определяется исходя из ее первоначальной стоимости и затрат на ее обработку, произведенных до момента пожара. Готовая продукция, сырье, материалы и другие материальные ценности (включая малоценные и быстроизнашивающиеся предметы), находящиеся на складах (базах), оцениваются по оптовым, закупочным ценам с учетом транспортных и заготовительно-складских расходов, накладных расходов и норм естественной убыли на момент пожара, а в розничной торговле — по розничным ценам. Материальный ущерб в результате уничтожения (повреждения) пожаром личного имущества граждан определяется на основе документов собственника, по застрахованному имуществу — на основе данных страховых организаций по расчетной сумме ущерба исходя из розничных цен, действующих на момент страхования (перестрахования), за вычетом стоимости оставшегося имущества, годного к дальнейшему использованию, а при отсутствии указанных документов — в порядке, устанавливаемом Государственной противопожарной службой МЧС России.

При этом необходимо отметить, что учет прямого материального ущерба от пожаров федеральными органами исполнительной власти осуществляется на основании документов бухгалтерской отчетности объединений, предприятий, учреждений, организаций, на которых произошел пожар; сведений страховых организаций; выписок из решений судебных органов; документов собственников личного имущества.

Причем в прямой материальный ущерб от пожаров включается ущерб, нанесенный недвижимости, основным фондам, оборотным средствам, личному имуществу граждан, цен-

ным бумагам, кроме того, прямой материальный ущерб в результате уничтожения или повреждения пожаром основных фондов определяется по остаточной стоимости с учетом последней переоценки за вычетом стоимости остатков.

В заключение хочется отметить, что:

во-первых, порядок учета пожаров и их последствий определяется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим межотраслевую координацию и функциональное регулирование в сфере государственной статистики, и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти;

во-вторых, установленный порядок учета пожаров и их последствий обязателен для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями и гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

1.2. Противопожарный режим организации и его установление

Как мы выяснили ранее, по статистическим данным, пожароопасность возрастает, так как в промышленности, строительстве и быту применяется множество легковоспламеняющихся веществ и материалов. Используются в огромных количествах нефть и нефтепродукты, природный газ. В производстве сохраняются и внедряются сложные и энергоемкие технологии, обладающие высокой потенциальной пожароопасностью. Все это требует повышенного внимания к противопожарной защите, осторожности, высокой технологической дисциплины.

Необходимо отметить, что многие предприятия и объекты имеют свои специфические требования по обеспечению пожарной безопасности.

Указанные факторы обязательно должны учитываться при разработке и осуществлении мероприятий по снижению риска возникновения пожароопасной (взрывоопасной) чрезвычайной ситуации.

Для того чтобы снизить риск возникновения пожароопасной (взрывоопасной) чрезвычайной ситуации, необходимо соблюдение мер пожарной безопасности, включающих в себя первичные меры пожарной безопасности и профилактические действия по предупреждению пожаров.

К первичным мерам пожарной безопасности относятся:

— очистка всей территории от горючего мусора;

— необходимость отказа от деревянных заборов, сараев, навесов;

— применение при строительстве негорючих материалов;

— создание огнестойких преград при помощи металлических дверей, капитальных стен.

— оборудование щитов с противопожарным инвентарем, ящиков с песком, емкостей с водой; обеспечение свободного подъезда к пожарным гидрантам;

— установка автоматических средств извещения и тушения пожаров;

— ворота и двери из помещений должны открываться наружу;

— печи, плиты, дымоходы, электропроводку нужно содержать в полной исправности и периодически проверять.

В сельской местности территория должна быть тщательно очищена от сена и соломы. Фураж хранится в стогах, сараях или специально отведенных помещениях. В зимнее время ступени, пороги и настилы необходимо очищать от снега и льда.

На предприятиях, в организациях и учреждениях, как правило, имеются свои, специфические требования обеспечения пожарной безопасности в зависимости от их организационно-правовой деятельности, то есть являются они производителями, потребителями или содержателями огнеопасной продукции (материалов). В связи с этим основным профилактическим действием по предупреждению пожаров является соблюдение противопожарного режима.

Под противопожарным режимом понимаются правила поведения людей, порядок организации производства или содержания помещений (территорий), обеспечивающие предупреждение нарушений требований пожарной безопасности и тушение пожаров.

Противопожарный режим заключается в том, что в организации должны быть:

— определены и оборудованы места для курения;

— определены места и допустимое количество единовременно находящихся в помещениях сырья, полуфабрикатов и готовой продукции;

— установлен порядок уборки горючих отходов и пыли, хранения промасленной спецодежды;

— определен порядок обесточивания электрооборудования в случае пожара и по окончании рабочего дня;

— регламентированы порядок проведения временных огневых и других пожароопасных работ и порядок осмотра и закрытия помещений после окончания работы;

— определены действия работников при обнаружении пожара.

Противопожарный режим вводится на территории (в помещениях) организации в соответствии с распорядительными документами данной организации.

1.3. Система оповещения работников о пожаре

Как известно из статистических данных, многие пожары приводят к травмированию (гибели) людей либо уничтожению (повреждению) материальных ценностей. Для уменьшения этих последствий необходимо вовремя оповестить людей о пожаре. Оповещение и управление эвакуацией людей при пожаре осуществляется различными способами или их комбинацией.

Существуют следующие способы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре:

— подачей звуковых и (или) световых сигналов во все помещения здания с постоянным или временным пребыванием людей;

— трансляцией текстов о необходимости эвакуации, путях эвакуации, направлении движения и других действиях, направленных на обеспечение безопасности людей;

— трансляцией специально разработанных текстов, направленных на предотвращение паники и других явлений, усложняющих эвакуацию;

— размещением эвакуационных знаков безопасности на путях эвакуации;

— включением эвакуационных знаков безопасности;

— включением эвакуационного освещения;

— дистанционным открыванием дверей эвакуационных выходов (например, оборудованных электромагнитными замками);

— связью пожарного поста-диспетчерской с зонами пожарного оповещения.

Кроме этих норм в каждой организации (учреждении) должны быть разработаны инструкция о мерах пожарной безопасности и план (схема) эвакуации в случае пожара.

1.4. Инструкция о мерах пожарной безопасности. План (схема) эвакуации работников в случае пожара

Инструкции о мерах пожарной безопасности должны разрабатываться на основе Правил пожарной безопасности ППБ-01-93, нормативно-технических, нормативных и других документов, содержащих требования пожарной безопасности, исходя из специфики пожарной опасности зданий, сооружений, технологических процессов, технологического и производственного оборудования.

В инструкциях о мерах пожарной безопасности необходимо отражать следующие вопросы:

— порядок содержания территории, зданий и помещений, в том числе эвакуационных путей;

— мероприятия по обеспечению пожарной безопасности при проведении технологических процессов, эксплуатации оборудования, производстве пожароопасных работ;

— порядок и нормы хранения и транспортировки взрывопожароопасных веществ и пожароопасных веществ и материалов;

— места курения, применения открытого огня и проведения огневых работ;

— порядок сбора, хранения и удаления горючих веществ и материалов, содержания и хранения спецодежды;

— предельные показания контрольно-измерительных приборов (манометры, термометры и др.), отклонения от которых могут вызвать пожар или взрыв;

— обязанности и действия работников при пожаре, в том числе:

— правила вызова пожарной охраны;

— порядок аварийной остановки технологического оборудования;

— порядок отключения вентиляции и электрооборудования;

— правила применения средств пожаротушения и установок пожарной автоматики;

— порядок эвакуации горючих веществ и материальных ценностей;

— порядок осмотра и приведения в пожаровзрывобезопасное состояние всех помещений предприятия (подразделении).

План эвакуации при пожаре (схема эвакуации) составляется для сотрудников и предназначается для изучения сотрудниками своих обязанностей и действий по эвакуации людей в случае пожара и должен содержать:

— графическую часть;

— текстовую часть;

— приложение к плану эвакуации — «журнал отработки плана эвакуации».

Графическая часть — чертеж поэтажного плана здания, к которому предъявляются следующие требования:

— во-первых, данный чертеж не должен загромождаться второстепенными деталями;

— во-вторых, на нем должно быть условными знаками показано размещение огнетушителей, пожарных кранов, телефонов, сплошными зелеными стрелками должны показываться основные рекомендуемые пути эвакуации, а пунктирными стрелками — указываться резервные пути эвакуации.

Текстовая часть выполняется в виде таблицы, в которой обязательно должны быть графы — перечень действий, расписание действий и исполнитель.

Графа «Перечень действий» должен включать следующие пункты:

— оповещение о пожаре;

— открытие всех эвакуационных выходов;

— направление движения людей к эвакуационным выходам;

— проверка все ли люди покинули помещения;

— проверка срабатывания систем дымоудаления, действия в случае несрабатывания этой системы;

— тушение пожара;

— эвакуация имущества.

Графа «Расписание действий» должна включать порядок действий работников организации при подаче сигнала об ЭВАКУАЦИИ.

Графа «Исполнитель» включает в себя список работников организации, выполняющие определенные действия при эвакуации. В данном списке необходимо предусмотреть дублирование работников организации.

Под планом эвакуации работников в случае пожара должны быть подписи лиц, составивших план эвакуации, и подписи сотрудников, ознакомленных с ним, а утверждается данный план эвакуации работников в случае пожара руководителем организации.

1.5. Особенности пожарной безопасности детских дошкольных и образовательных учреждений, культурно-просветительских и зрелищных учреждений, а также при организации и проведении мероприятий с массовым пребыванием людей

Вначале необходимо отметить, что в Правилах пожарной безопасности в Российской Федерации отображены особенности пожарной безопасности детских дошкольных и образовательных учреждений, культурно-просветительских и зрелищных учреждений, а также при организации и проведении мероприятий с массовым пребыванием людей.

В соответствии с Требованиями Правил пожарной безопасности в Российской Федерации здания детских дошкольных и образовательных учреждений, культурно-просветительских и зрелищных учреждений ежегодно должны быть проверены соответствующими комиссиями, в состав которых включаются представители государственного пожарного надзора.

Особенности пожарной безопасности детских дошкольных и образовательных учреждений.

В учебных классах (кабинетах), комнатах следует размещать только необходимые для обеспечения учебного (образовательного) процесса мебель, приборы, модели, принадлежности, пособия и т.п., которые должны храниться в шкафах, на стеллажах или на стационарно установленных стойках.

Число парт (столов) в учебных классах и кабинетах не должно превышать количества, установленного нормами проектирования.

С детьми, учащимися (студентами) должны быть организованы занятия (беседы) по изучению правил пожарной безопасности в быту.

По окончании занятий в кабинетах, лабораториях и мастерских все пожароопасные и взрывопожароопасные вещества и материалы должны быть убраны в специально оборудованные помещения.

Во-первых, во время летнего отдыха. Если данный отдых проходит в деревянных зданиях, то они должны иметь не менее двух эвакуационных выходов непосредственно наружу, кроме этого, они должны быть одноэтажными. Каркасные и щитовые здания должны быть оштукатурены и иметь негорючую кровлю; утеплитель в них должен быть неорганическим. При этом здания для летнего детского отдыха должны быть обеспечены телефонной связью и сигналом тревоги на случай пожара, а в самих зданиях должно быть установлено круглосуточное дежурство обслуживающего персонала без права сна в ночное время.

Во-вторых, строго ЗАПРЕЩАЕТСЯ:

— покрывать здания легковоспламеняющимися материалами (соломой, щепой, камышом и т.п.);

— размещать детей в мансардных помещениях деревянных зданий, а также на этажах, в зданиях и помещениях, не обеспеченных двумя эвакуационными выходами;

— устраивать кухни, прачечные в деревянных зданиях дач;

— размещать более 50 детей в деревянных и других зданиях из горючих материалов;

— топить печи, применять керосиновые и электронагревательные приборы в помещениях, занятых детьми в летний период.

Особенности пожарной безопасности культурно-просветительных и зрелищных учреждений, а также при организации и проведении мероприятий с массовым пребыванием людей.

При проведении гастролей, представлений и организации выставок с зарубежными фирмами необходимо руководствоваться требованиями пожарной безопасности, действующими в Российской Федерации.

В музеях и картинных галереях должен быть разработан план эвакуации экспонатов и других ценностей, а в цирках и зоопарках — план эвакуации животных.

В зрительных залах и на трибунах культурно-просветительных и зрелищных учреждений все кресла и стулья следует соединять в ряды между собой и прочно крепить к полу.

Допускается не закреплять кресла (стулья) в ложах с количеством мест не более 12 при наличии самостоятельного выхода из ложи. В зрительных залах, используемых для танцевальных вечеров, с количеством мест не более 200, крепление стульев к полу может не производиться при обязательном соединении их в ряду между собой.

Деревянные конструкции сценической коробки (колосники, подвесные мостики, рабочие галереи и т.п.), горючие декорации, сценическое и выставочное оформление, а также драпировки в зрительных и экспозиционных залах, фойе, буфетах должны быть обработаны огнезащитными составами. У руководителя учреждения должен быть соответствующий акт организации, выполнившей эту работу, с указанием даты пропитки и срока ее действия.

В пределах сценической коробки театрально-зрелищных учреждений могут одновременно находиться декорации и сценическое оборудование не более чем для двух спектаклей.

Хранение декораций, бутафории, деревянных станков, откосов, инвентаря и другого имущества в трюмах, на колосниках и рабочих площадках (галереях), под лестничными маршами и площадками, а также в подвалах под зрительными залами не разрешается.

При оформлении постановок вокруг планшета сцены должен быть обеспечен свободный круговой проход шириной не менее 1 м.

По окончании спектакля все декорации и бутафория должны быть разобраны и убраны со сцены в специальные склады (кладовые, сараи, сейфы и т.п.).

На сцене не разрешается курение, применение открытого огня (факелы, свечи, канделябры и т.п.), дуговых прожекторов, фейерверков и других видов огневых эффектов.

На планшете сцены должна быть нанесена красная линия, указывающая границу спуска противопожарного занавеса. Декорации и другие предметы оформления сцены не должны выступать за эту линию.

По окончании спектакля (репетиции) противопожарный занавес должен опускаться. Противопожарный занавес должен плотно примыкать к планшету сцены с помощью песочного затвора (эластичной подушки). Подъемно-пропускной механизм следует отрегулировать так, чтобы скорость опускания была не менее 0,2 м/с.

Клапаны дымовых люков на зимний период должны утепляться и проверяться на безотказность в работе не реже одного раза в десять дней.

Хранение и использование пиротехнических изделий должно осуществляться в строгом соответствии с требованиями специальных правил. Изготовление их кустарным способом, а также хранение в зрелищных учреждениях, в помещениях и на трибунах стадионов, в парках культуры и отдыха, других местах с массовым пребыванием людей не разрешается.

При необходимости проведения специальных огневых эффектов на открытых площадках ответственным постановщиком (главным режиссером, художественным руководителем) должны быть разработаны и осуществлены по согласованию с органами государственного пожарного надзора меры по предупреждению пожаров.

Вопрос 2. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В начале раскрытия этого вопроса необходимо отметить, что права и обязанности организаций в области пожарной безопасности регулирует Федеральный закон «О пожарной безопасности», а ответственность за нарушения в области пожарной безопасности регламентируют Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Уголовный Кодекс Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьей 37 Федерального закона «О пожарной безопасности» организации в лице своих руководителей имеют право:

— создавать, реорганизовывать и ликвидировать в установленном порядке подразделения пожарной охраны, которые они содержат за счет собственных средств;

— вносить в органы государственной власти и органы местного самоуправления предложения по обеспечению пожарной безопасности;

— проводить работы по установлению причин и обстоятельств пожаров, происшедших на предприятиях;

— устанавливать меры социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности;

— получать информацию по вопросам пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке, от органов управления и подразделений пожарной охраны.

В соответствии с частью 2 статьей 37 Федерального закона «О пожарной безопасности» организации в лице своих руководителей обязаны:

— соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны;

— разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности;

— проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности;

— включать в коллективный договор (соглашение) вопросы пожарной безопасности;

— содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению;

— оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров, установлении причин и условий их возникновения и развития, а также при выявлении лиц, виновных в нарушении требований пожарной безопасности и возникновении пожаров;

— предоставлять в установленном порядке при тушении пожаров на территориях предприятий необходимые силы и средства;

— обеспечивать доступ должностным лицам пожарной охраны при осуществлении ими служебных обязанностей на территории, в здания, сооружения и на иные объекты предприятий;

— предоставлять по требованию должностных лиц государственного пожарного надзора сведения и документы о состоянии пожарной безопасности на предприятиях, в том числе о пожарной опасности производимой ими продукции, а также о произошедших на их территориях пожарах и их последствиях;

— незамедлительно сообщать в пожарную охрану о возникших пожарах, неисправностях имеющихся систем и средств противопожарной защиты, об изменении состояния дорог и проездов;

— содействовать деятельности добровольных пожарных.

Ответственность руководителей организации за нарушения в области пожарной безопасности

Хотелось бы обратить внимание на то, что руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

В соответствии со статьей 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Нарушение требований пожарной безопасности, установленных стандартами, нормами и правилами, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц — от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц — от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда.

Те же действия, совершенные в условиях особого противопожарного режима, влекут за собой наложение административного штрафа на должностных лиц — от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц — от двухсот до трехсот минимальных размеров оплаты труда.

Нарушение требований стандартов, норм и правил пожарной безопасности, повлекшее за собой возникновение пожара без причинения тяжкого или средней тяжести вреда здо-

ровью человека либо без наступления иных тяжких последствий, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц — от тридцати до сорока минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц — от трехсот до четырехсот минимальных размеров оплаты труда.

Выдача сертификата соответствия на продукцию без сертификата пожарной безопасности в случае, если сертификат пожарной безопасности обязателен, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати до сорока минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц — от трехсот до четырехсот минимальных размеров оплаты труда.

Продажа продукции или оказание услуг, подлежащих обязательной сертификации в области пожарной безопасности, без сертификата соответствия влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц — от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда.

Несанкционированное перекрытие проездов к зданиям и сооружениям, установленных для пожарных машин и техники, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц — от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц — от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда.

В соответствии со статьей 219 Уголовного Кодекса Российской Федерации:

Нарушение правил пожарной безопасности, совершенное лицом, на котором лежала обязанность по их соблюдению, если это повлекло за собой по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Если же это нарушение привело к смерти по неосторожности, то наказывается ограничением свободы на срок до пяти лет или лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, а если смерть двух или более лиц наступила по неосторожности, то оно наказывается лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО ТЕМЕ ЗАНЯТИЯ

1. Перечислите основные нормативные правовые акты в области обеспечении пожарной безопасности.
2. Назовите основные понятия, используемые в Федеральном законе «О пожарной безопасности» и раскройте их.
3. Перечислите, какие органы государственной власти Российской Федерации осуществляют учет пожаров и их последствий и для чего предназначен этот учет.
4. Назовите особенность учета пострадавших при пожаре лиц.
5. Перечислите, что относится к первичным мерам пожарной безопасности.
6. Перечислите существующие способы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре.
7. Перечислите элементы плана эвакуации работников в случае пожара.
8. Перечислите требования пожарной безопасности, предъявляемые к детским дошкольным и образовательным учреждениям.
9. Перечислите требования пожарной безопасности, к культурно-просветительским и зрелищным учреждениям, а также при организации и проведении мероприятий с массовым пребыванием людей
10. Перечислите права организации в области пожарной безопасности.
11. Перечислите обязанности организации в области пожарной безопасности.

СЛАЙДЫ К ЗАНЯТИЮ

по теме 4

ТРЕБОВАНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ЗАДАЧИ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО ИХ ВЫПОЛНЕНИЮ

Слайд № 1

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

Уголовный Кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-фз

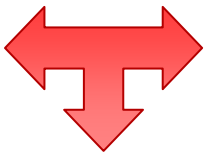
Постановление Правительства Российской Федерации «О лицензировании деятельности в области пожарной безопасности» от 31 мая 2002 г. № 373;

Постановление Правительства Российской Федерации «О федеральной противопожарной службе» от 20 июня 2005 г. № 385;

Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий «Об утверждении правил пожарной безопасности в Российской Федерации» от 18 июня 2003 г. № 313;

Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий «Об утверждении норм пожарной безопасности «проектирование систем оповещения людей о пожаре в зданиях и сооружениях» от 20 июня 2003 г. № 323.

определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации



устанавливает ответственность за несоблюдение правил противопожарной безопасности

регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также между общественными объединениями, должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства

ОСНОВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

СОБЛЮДЕНИЕ

- МЕР ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, то есть действий по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности;

- ПРОТИВОПОЖАРНОГО РЕЖИМА, то есть правил поведения людей, порядка организации производства и (или) содержания помещений (территорий), обеспечивающих предупреждение нарушений требований безопасности и тушение пожаров;

- ТРЕБОВАНИЙ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, под которыми подразумеваются специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом, следовательно, нарушение требований пожарной безопасности является невыполнением или ненадлежащим выполнением требований пожарной безопасности.

ЗНАТЬ

Во-первых, где, когда, сколько и какие были пожары;

Во-вторых, сколько человек погибло или получили увечья при этом пожаре;

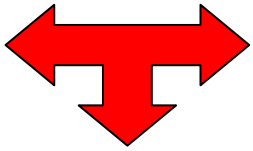
В-третьих, какой материальный ущерб был нанесен этим пожаром.

СЛАЙД № 3

ЕДИНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА СТАТИСТИЧЕСКОГО УЧЕТА ПОЖАРОВ И ИХ ПОСЛЕДСТВИЙ

Главное управление, управление внутренних дел на транспорте МВД России

Государственная противопожарная служба МЧС России



Юридические лица на своих объектах

Федеральные органы исполнительной власти на своих объектах

Физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица

ПЕРВИЧНЫЕ МЕРЫ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ — реализация принятых в установленном порядке норм и правил по предотвращению пожаров, спасению людей и имущества от пожаров, являющихся частью комплекса мероприятий по организации пожаротушения

очистка всей территории от горючего мусора;

необходимость отказа от деревянных заборов, сараев, навесов;

применение при строительстве негорючих материалов;

создание огнестойких преград при помощи металлических дверей, капитальных стен;

оборудование щитов с противопожарным инвентарем, ящиков с песком, емкостей с водой; обеспечение свободного подъезда к пожарным гидрантам;

установка автоматических средств извещения и тушения пожаров;

ворота и двери из помещений должны открываться наружу;

печи, плиты, дымоходы, электропроводку нужно содержать в полной исправности и периодически проверять.

Слайд № 4

СПОСОБЫ ОПОВЕЩЕНИЯ ЛЮДЕЙ ПРИ ПОЖАРЕ

подачей звуковых и (или) световых сигналов во все помещения здания с постоянным или временным пребыванием людей;

трансляцией текстов о необходимости эвакуации, путях эвакуации, направлении движения и других действиях, направленных на обеспечение безопасности людей;

трансляцией специально разработанных текстов, направленных на предотвращение паники и других явлений, усложняющих эвакуацию;

размещением эвакуационных знаков безопасности на путях эвакуации;

включением эвакуационных знаков безопасности;

включением эвакуационного освещения;

дистанционным открыванием дверей эвакуационных выходов (например, оборудованных электромагнитными замками);

связью пожарного поста-диспетчерской с зонами пожарного оповещения.

Содержание инструкции о мерах пожарной безопасности:

порядок содержания территории, зданий и помещений, в том числе эвакуационных путей;

мероприятия по обеспечению пожарной безопасности при проведении технологических процессов, эксплуатации оборудования, производстве пожароопасных работ;

порядок и нормы хранения и транспортировки взрывопожароопасных веществ и пожароопасных веществ и материалов;

места курения, применение открытого огня и проведение огневых работ;

порядок сбора, хранения и удаления горючих веществ и материалов, содержания и хранения спецодежды;

предельные показания контрольно-измерительных приборов (манометры, термометры и др.), отклонения от которых могут вызвать пожар или взрыв;

обязанности и действия работников при пожаре, в том числе:

правила вызова пожарной охраны;

порядок аварийной остановки технологического оборудования;

порядок отключения вентиляции и электрооборудования;

правила применения средств пожаротушения и установок пожарной автоматики;

порядок эвакуации горючих веществ и материальных ценностей;

порядок осмотра и приведения в пожаровзрывобезопасное состояние всех помещений предприятия (подразделения).

Слайд № 5

ПЛАН ЭВАКУАЦИИ ПРИ ПОЖАРЕ (СХЕМА ЭВАКУАЦИИ)
составляется для сотрудников и предназначается для изучения сотрудниками своих обязанностей и действий по эвакуации людей в случае

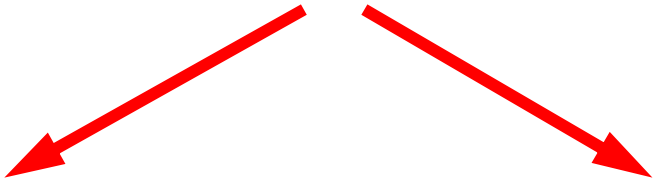
текстовую часть

графическую часть

приложение к плану эвакуации —
«журнал отработки плана эвакуации»

ГРАФИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ — чертеж поэтажного плана здания

ТРЕБОВАНИЯ



Во-первых, данный чертеж не должен загромождаться второстепенными деталями

Во-вторых, на нем должно быть условными знаками показано размещение огнетушителей, пожарных кранов, телефонов, сплошными зелеными стрелками — показываться основные рекомендуемые пути эвакуации, а пунктирными стрелками — указывается резервные пути эвакуации

Слайд № 6

ТЕКСТОВАЯ ЧАСТЬ

Перечень действий	Расписание действий	Исполнитель
оповещение о пожаре — «покинули помещения»	порядок действий работников организации при подаче сигнала об ЭВАКУАЦИИ	список работников организации, выполняющие определенные действия при эвакуации
открытие всех эвакуационных выходов		
направление движения людей к эвакуационным выходам		
проверка, все ли люди покинули помещения		
проверка срабатывания систем дымоудаления, действия в случае несрабатывания этой системы		
тушение пожара		
эвакуация имущества		

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

ПРАВА ОРГАНИЗАЦИЙ

создавать, реорганизовывать и ликвидировать в установленном порядке подразделения пожарной охраны, которые они содержат за счет собственных средств;

вносить в органы государственной власти и органы местного самоуправления предложения по обеспечению пожарной безопасности;

проводить работы по установлению причин и обстоятельств пожаров, произошедших на предприятиях;

устанавливать меры социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности;

получать информацию по вопросам пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке, от органов управления и подразделений пожарной охраны.

Слайд № 7

ОБЯЗАННОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ

соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны;

разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности;

проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности;

включать в коллективный договор (соглашение) вопросы пожарной безопасности;

содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению;

оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров, установлении причин и условий их возникновения и развития, а также при выявлении лиц, виновных в нарушении требований пожарной безопасности и возникновении пожаров;

предоставлять в установленном порядке при тушении пожаров на территориях предприятий необходимые силы и средства;

обеспечивать доступ должностным лицам пожарной охраны при осуществлении ими служебных обязанностей на территории, в здания, сооружения и на иные объекты предприятий;

предоставлять по требованию должностных лиц государственного пожарного надзора сведения и документы о состоянии пожарной безопасности на предприятиях, в том числе о пожарной опасности производимой ими продукции, а также о произошедших на их территориях пожарах и их последствиях;

незамедлительно сообщать в пожарную охрану о возникших пожарах, неисправностях имеющихся систем и средств противопожарной защиты, об изменении состояния дорог и проездов;

содействовать деятельности добровольных пожарных

ТЕМА № 5. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

Учебные вопросы:

1. Нормативное регулирование использования водных объектов.
2. Требования Правил охраны жизни людей на водных объектах.

2.1. Организация и осуществление технического освидетельствования пляжей и других мест массового отдыха людей на водных объектах.

2.2. Требования, предъявляемые к пляжам и другим местам массового отдыха людей на водных объектах.

2.3. Требования, предъявляемые к переправам.

3. Порядок регистрации и перерегистрации, учет и снятие с учета, порядок эксплуатации и плавания маломерных судов.

Учебные цели занятия:

1. Дать представление об основах государственной политики РФ и нормативного регулирования в области обеспечения безопасности на водных объектах.
2. Напомнить обучаемым о правилах эксплуатации маломерных судов и о порядке аттестации судоводителей маломерных судов.
3. Раскрыть основные и наиболее сложные положения по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

Форма и время проведения занятия: лекция — 1 час.

Используемая литература:

1. Положение «О государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2004 г. № 835.
2. Типовые Правила охраны жизни людей на водных объектах, утвержденные МЧС России 03.12.2001.
3. Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь /Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
4. Гражданская защита, энциклопедия, том I, А—К /Под общ. ред. С.К. Шойгу.
5. Каталог основных понятий Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях / Отв. ред. В.А. Владимиров.
6. С.К. Шойгу, В.А.Пучков и др. Безопасность России. Правовые, социально-экономические и научно-технические аспекты. Многотомное издание.
7. Петров С.В., Бубнов В.Г. Первая помощь в экстремальных ситуациях: Практическое пособие.
8. В.А. Акимов, В.А. Владимиров, В.И. Измалков. Катастрофы и безопасность.
9. Воробьев Ю.Л., Акимов В.А., Соколов Ю.И. Катастрофические наводнения начала XXI века: уроки и выводы.

Вопрос 1. НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ

В связи с тем что вода является важнейшим компонентом окружающей природной среды, ограниченным и уязвимым природным ресурсом, она используется и охраняется в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на ее территории.

Водный кодекс Российской Федерации от 18 октября 1995 года регулирует отношения в области использования и охраны водных объектов в целях обеспечения прав граждан на чистую воду и благоприятную водную среду; поддержания оптимальных условий водопользования; качества поверхностных и подземных вод в состоянии, отвечающем санитарным и экологическим требованиям; защиты водных объектов от загрязнения, засорения и истощения; предотвращения или ликвидации вредного воздействия вод, а также сохранения биологического разнообразия водных экосистем в Российской Федерации.

Необходимо обратить внимание на то, что в соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации от 12 декабря 1993 года водное законодательство Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Водным кодексом Российской Федерации были приняты иные нормативные правовые акты Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и местного самоуправления:

Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ, регулирует отношения, возникающие при осуществлении деятельности по обеспечению безопасности при проектировании, строительстве, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, реконструкции, восстановлении, консервации и ликвидации гидротехнических сооружений, устанавливает обязанности органов государственной власти, собственников гидротехнических сооружений и эксплуатирующих организаций по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений.

Правила «Предоставления в пользование водных объектов, находящихся в государственной собственности, установления и пересмотра лимитов водопользования, выдачи лицензии на водопользование и распорядительной лицензии Правительства Российской Федерации», утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 1997 г. № 383, устанавливающие порядок предоставления в пользование находящихся в государственной собственности водных объектов, установления и пересмотра лимитов водопользования для субъектов Российской Федерации и водопользователей, выдачи, оформления, регистрации лицензий на водопользование и распорядительных лицензий юридическим лицам и гражданам.

Организация общего водопользования и использования водных объектов на территории муниципального образования для рекреации

В соответствии с законодательством Российской Федерации:

Общее водопользование — использование водных объектов без применения сооружений, технических средств и устройств, которое может осуществляться гражданами и юридическими лицами без получения лицензии на водопользование.

Специальное водопользование — использование водных объектов с применением сооружений, технических средств и устройств, которое осуществляется гражданами и юридическими лицами только при наличии лицензии на водопользование, за исключением случаев использования водных объектов для плавания на маломерных плавательных средствах и для разовых посадок (взлетов) воздушных судов.

Рекреация — восстановление здоровья и трудоспособности путем отдыха вне жилища: на лоне природы, в туристической поездке и т.п.

Необходимо отметить, что в Российской Федерации территории, предназначенные для организации мест отдыха населения, включают в себя парки, сады, городские леса, лесопарки, пляжи, иные объекты.

Под ***водными объектами общего пользования*** понимаются водные объекты, находящиеся в общедоступном, то есть открытом пользовании. Использование отдельных водных объектов или их частей может быть ограничено, приостановлено или запрещено в целях обеспечения защиты основ конституционного строя, обороны страны и безопасности государства, охраны здоровья населения, окружающей природной среды и историко-культурного наследия, прав и законных интересов других лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Общее водопользование на водных объектах, находящихся в муниципальной собственности, допускается на условиях, установленных соответствующими органами местного самоуправления по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области управления использованием и охраной водного фонда. Орган местного самоуправления обязан объявить в установленном порядке об условиях общего водопользования или о его запрещении на водном объекте, находящемся в муниципальной собственности.

Органы местного самоуправления устанавливают места, где запрещены забор воды для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, купание, плавание на маломерных плавательных средствах, водопой скота, а также определяют иные условия общего водопользования на водных объектах, расположенных на территориях городских, сельских поселений и других муниципальных образований.

О запрещении купания и иных подобного рода условиях осуществления общего водопользования население оповещается через средства массовой информации, специальными информационными знаками или иными способами.

Кроме общего водопользования водные объекты могут использоваться на территории муниципального образования и для рекреации, то есть водные объекты используются для массового отдыха, туризма и спорта, любительского и спортивного рыболовства.

Здесь необходимо акцентировать внимание на том, что эти водные объекты используются в местах, устанавливаемых органами местного самоуправления с соблюдением требований охраны жизни людей на водных объектах, определяемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию:

с федеральным органом исполнительной власти в области управления использованием и охраной водного фонда;

с федеральными органами исполнительной власти в области охраны окружающей природной среды;

с федеральным органом исполнительной власти в области санитарно-эпидемиологического надзора;

с федеральным органом исполнительной власти в области управления использованием и охраной рыбных ресурсов;

с федеральным органом исполнительной власти по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды обитания.

Вопрос 2. ТРЕБОВАНИЯ ПРАВИЛ ОХРАНЫ ЖИЗНИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

В 2000 году были разработаны Типовые Правила охраны жизни людей на водных объектах, утвержденные МЧС России 03.12.2001, которые устанавливают условия и требования, предъявляемые к обеспечению безопасности людей на водных объектах.

Данные типовые Правила обязательны для выполнения всеми водопользователями, предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами на территории Российской Федерации.

Необходимо отметить, что в соответствии с водным законодательством Российской Федерации к водным объектам относятся пляжи, купальни, плавательные бассейны и другие организованные места купания, переправы, наплавные мосты, а также места массового отдыха населения, туризма и спорта на водоемах.

Водные объекты используются для массового отдыха, купания, туризма и спорта в местах, устанавливаемых органами местного самоуправления по согласованию с территориальным специально уполномоченным государственным органом управления использованием и охраной водного фонда, Государственной инспекцией по маломерным судам и государственным органом санитарно-эпидемиологического надзора, с соблюдением требований данных Правил.

Как говорилось ранее ограничение, приостановление или запрещение использования водных объектов для купания, массового отдыха, плавания на маломерных плавательных средствах или других рекреационных целей осуществляется в строгом соответствии со статьями Водного кодекса Российской Федерации с обязательным оповещением населения через средства массовой информации, специальными информационными знаками или иными способами.

Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации ежегодно рассматривают состояние охраны жизни людей на воде и утверждают годовые планы обеспечения безопасности людей на водоемах, представленные Государственной инспекции по маломерным судам.

При оформлении лицензий на водопользование и договоров пользования водными объектами, на которых расположены пляжи, места массового отдыха, базы (сооружения) для стоянок маломерных судов, переправы или наплавные мосты, условия и требования по обеспечению безопасности людей на воде должны быть согласованы с Государственной инспекцией по маломерным судам.

Проведение на водоемах соревнований, праздников и других массовых мероприятий республиканского, краевого, областного и городского значения разрешается в местах, установленных органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации либо по его поручению органами местного самоуправления по согласованию с Государственной инспекцией по маломерным судам и соответствующими органами, осуществляющими санитарно-эпидемиологический надзор.

Предприятия, учреждения, организации при проведении экскурсий, коллективных выездов на отдых или других массовых мероприятий на водоемах выделяют лиц, ответственных за безопасность людей на воде, общественный порядок и охрану окружающей среды.

Техническое освидетельствование и надзор за пляжами, другими местами массового отдыха населения на водоемах, переправами и наплавными мостами в части, касающейся обеспечения безопасности людей на воде и окружающей среды, осуществляют должностные лица Государственной инспекции по маломерным судам.

Контроль за санитарным состоянием пляжей и пригодностью поверхностных вод для купания осуществляет государственный орган санитарно-эпидемиологического надзора.

Дежурство медицинского персонала (санитарных машин) для оказания медицинской помощи пострадавшим на воде и сотрудников милиции для охраны общественного порядка на пляжах и в местах массового отдыха на водных объектах осуществляется на основании утвержденного органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации плана обеспечения безопасности населения на водоемах.

2.1. Организация и осуществление технического освидетельствования пляжей и других мест массового отдыха людей на водных объектах

До начала купального сезона каждый пляж должен быть освидетельствован государственным органом санитарно-эпидемиологического надзора с выдачей письменного заключения, а также должны быть проведены водолазное обследование, очистка дна акватории пляжа на глубине до 2 м в границах заплыва и техническое освидетельствование на годность к эксплуатации.

Ежегодное техническое освидетельствование пляжей и других мест массового отдыха людей на водных объектах производится для установления:

— соответствия технического состояния пляжей и других мест массового отдыха людей на водных объектах требованиям, предъявляемым к пляжам и другим местам массового отдыха людей на водных объектах;

— наличия спасательного и противопожарного оборудования и имущества в соответствии с установленными нормами.

Необходимо отметить, что первичное техническое освидетельствование производится после регистрации пляжей и других мест массового отдыха людей на водных объектах.

На период купального сезона водопользователи (владельцы пляжей) организуют развертывание на пляжах спасательных постов с необходимыми плавсредствами, оборудованием, снаряжением и обеспечивают дежурство спасателей для предупреждения несчастных случаев с людьми и оказания помощи терпящим бедствие на воде. Рядом со спасательными постами должны быть размещены мачты голубого цвета высотой 8—10 м для подъема сигналов: желтый флаг 70 х 100 см (или 50 х 70 см), обозначающий «купание разрешено», и черный шар диаметром 1 м, обозначающий «купание запрещено».

Расписание работы спасательного поста (дежурства спасателей) устанавливается владельцем пляжа по согласованию с органом местного самоуправления.

Спасатели этих постов должны иметь допуск к спасательным работам на пляжах, выдаваемый органами Государственной инспекции по маломерным судам по результатам проверки выполнения нормативов и приемов оказания помощи людям, терпящим бедствие на воде во время купания.

Контроль за работой спасательных постов возлагается на владельцев пляжей, органы местного самоуправления и органы Государственной инспекции по маломерным судам. Открытие и эксплуатация пляжа без разрешения на его эксплуатацию, выданного уполномоченным должностным лицом Государственной инспекции по маломерным судам, запрещается.

2.2. Требования, предъявляемые к пляжам и другим местам массового отдыха людей на водных объектах

Так как в соответствии с пунктом **в** статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, то поэтому каждый субъект Российской Федерации имеет право на базе типовых Правил охраны жизни людей на водных объектах создать свои Правила охраны жизни людей на водных объектах, которые должны быть утверждены нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Пляжи (места, отведенные для купания) располагаются на расстоянии не менее 500 метров выше по течению реки от мест спуска сточных вод, не менее 250 метров выше и 1000 метров ниже портовых, гидротехнических сооружений, пристаней, причалов, пирсов, дебаркадеров, нефтеналивных приспособлений, кроме того, не должно быть выхода грунтовых вод, водоворота, воронок и течения, превышающего 0,5 м в секунду.

Площадь водного зеркала в месте купания на проточном водоеме должна быть не менее 5 $м^2$ на одного купающегося, а на непроточном водоеме в 2—3 раза больше. На каждого

человека должно приходиться не менее 2 м^2 площади береговой части пляжа, в купальнях — не менее 3 м^2.

Купальни должны соединяться с берегом мостками или трапами, которые должны быть надежно закреплены, сходы в воду должны быть удобными и иметь перила. Мосты, трапы, плоты и вышки должны иметь сплошной настил.

Границы плавания в местах купания обозначаются буйками оранжевого цвета, расположенными на расстоянии 20—30 м один от другого и 25 м от места с глубиной 1,3 м. Границы заплыва не должны выходить в зоны судового хода.

На пляжах отводятся участки акватории для купания детей и для не умеющих плавать с глубинами не более 1,2 м. Эти участки обозначаются линией поплавков или ограждаются штакетным забором, если на пляжах оборудованы места для прыжков в воду, то, как правило, они должны находиться в естественных участках акватории с приглубинными берегами. При отсутствии таких участков устанавливаются деревянные мостки или плоты до мест с глубинами, обеспечивающими безопасность при нырянии. Могут также устанавливаться вышки для прыжков в воду в местах с глубинами, обеспечивающими безопасность при выполнении прыжков.

Береговая территория пляжа должна иметь ограждение и стоки для дождевых вод, а дно его акватории — постепенный скат без уступов до глубины 2 метров при ширине полосы от берега не менее 15 метров.

Территория пляжа и дно водоема должны быть очищены от водных растений, коряг, стекла, камней и других предметов, при этом необходимо отметить, что не далее 5 м от воды выставляются через каждые 50 м стойки (щиты) с навешенными на них спасательными кругами. На кругах должны быть нанесены название пляжа и надпись «Бросай утопающему».

Пляжи, как правило, должны быть радиофицированы, иметь телефонную связь и помещения для оказания пострадавшим первой медицинской помощи.

Для удобства людей, находящихся на пляже, они:

оборудуются стендами с материалами по профилактике несчастных случаев с людьми на воде, данными о температуре воды и воздуха;

обеспечиваются в достаточном количестве лежаками, тентами, зонтами для защиты от солнечных лучей, душами с естественным подогревом воды, баками с кипяченой водой, а при наличии водопроводов — фонтанчиками с питьевой водой.

На пляжах и в других местах массового отдыха **ЗАПРЕЩАЕТСЯ:**

- продажа спиртных напитков;
- купаться в местах, где выставлены щиты с предупреждающими и запрещающими знаками и надписями;
- заплывать за буйки, обозначающие границы плавания;
- подплывать к моторным, парусным судам, весельным лодкам и другим плавсредствам, прыгать с не приспособленных для этих целей сооружений в воду;
- загрязнять и засорять водоемы и берега;
- купаться в состоянии алкогольного опьянения;
- стирать белье как на территории пляжа, так и выше по течению до 500 метров;
- приводить с собой и производить купание собак и других животных;
- допускать шалости в воде, связанные с нырянием и захватом купающихся и др.;
- подавать крики ложной тревоги;
- плавать на досках, бревнах, лежаках и др.

2.3. Требования, предъявляемые к переправам

Переправы должны иметь установленные законодательством разрешения на их создание и эксплуатацию, утвержденные правила пользования (эксплуатации) ими, находиться в

исправном рабочем состоянии, обеспечивать безопасность людей и предотвращение загрязнения окружающей среды.

Режим работы паромных переправ и наплавных мостов (далее именуются — переправы) определяется эксплуатирующими их организациями (владельцами переправ) по согласованию с органами исполнительной или органами местного самоуправления (в зависимости от статуса переправы), а также с органами, обеспечивающими безопасность судоходства.

Техническое состояние береговых сооружений, помещений и павильонов для ожидания пассажиров, водоотводов, причальных и швартовых устройств, леерных ограждений, аппарелей, разводных устройств наплавных мостов, переходных пролетов и трапов должно соответствовать предъявляемым к ним техническим требованиям по их эксплуатации.

На видных местах переправ устанавливаются стенды (щиты) с материалами по профилактике несчастных случаев с людьми и с извлечениями из правил пользования (эксплуатации) переправами, включая порядок посадки и высадки пассажиров, погрузки и выгрузки автотранспорта и грузов.

На внутренних судоходных путях переправы должны обеспечивать беспрепятственный и безопасный пропуск судов, обозначаться навигационными знаками и огнями в соответствии с установленными требованиями. В темное время суток переправы должны быть освещены, иметь средства для светофорной и звуковой сигнализации.

Переправы должны иметь спасательные и противопожарные средства в соответствии с установленными нормами, а наплавные мосты — спасательные круги из расчета один круг на 5 метров моста с каждой его стороны.

Используемые на переправах плавсредства должны иметь установленную для них документацию, проходить регистрацию и техническое освидетельствование с требованиями, устанавливаемыми органами речного судоходства или Государственной инспекцией по маломерным судам в зависимости от поднадзорности этих плавсредств.

Плавсредства должны быть оборудованы соответствующими огнями (знаками) и подавать установленные звуковые сигналы**.**

Вопрос 3. ПОРЯДОК РЕГИСТРАЦИИ И ПЕРЕРЕГИСТРАЦИИ, УЧЕТ И СНЯТИЕ С УЧЕТА, ЭКСПЛУАТАЦИИ И ПЛАВАНИЯ МАЛОМЕРНЫХ СУДОВ. ОБЯЗАННОСТИ СУДОВОДИТЕЛЕЙ И ИХ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Регистрацию, учет, классификацию и техническое освидетельствование маломерных судов осуществляет Государственная инспекция по маломерным судам, а военных и спортивных судов, катеров и лодок, являющихся табельным имуществом морских и речных судов, — уполномоченные на то органы соответствующих министерств и ведомств.

Под военными судами понимаются маломерные суда, принадлежащие войсковым частям. Под спортивными судами — маломерные суда, спроектированные и построенные по правилам национального или международного спортивного класса и используемые исключительно для участия в спортивных соревнованиях (гонках).

Правила регистрации и учета маломерных судов, технического надзора за ними и аттестации граждан на право управления этими судами утверждаются уполномоченным на то Правительством Российской Федерации органом федеральной исполнительной власти (ГИМС МЧС России).

Предприятия, учреждения, организации и граждане обязаны регистрировать (перерегистрировать) принадлежащие им суда независимо от их технического состояния в течение 10 суток с момента приобретения (получения) или возникновения обстоятельств, влекущих за собой их перерегистрацию.

Суда регистрируются за предприятиями, учреждениями и организациями по месту их постоянного нахождения. Суда, находящиеся в личной собственности граждан, регистриру-

ются за самим владельцем по месту его жительства (прописки) либо по месту постоянного базирования судна.

Регистрация и постановка судна на учет производится его владельцем или лицом, имеющим от него доверенность.

Регистрация судов, снятых с регистрационного учета в связи с изменением их места регистрации (кроме случаев прекращения права собственности), а также иных действий, связанных с регистрацией и учетом судов, производится на основании судовых билетов.

Необходимо отметить, что регистрационное делопроизводство, оформление судовых билетов на суда, регистрационных и иных документов, выдаваемых регистрационными подразделениями, ведется на русском языке. Реквизиты свидетельства о регистрации судна дублируются буквами латинского алфавита. Документы, удостоверяющие право собственности на суда, номерные агрегаты и иные документы, представляемые для совершения регистрационных действий, составленные на ином, кроме русского, языке, должны быть переведены на русский язык, иметь удостоверительные подписи нотариуса о верности перевода с одного языка на другой.

Регистрация судна производится по представлению судовладельцем или лицом, имеющим от него доверенность:

а) заполненной регистрационной карточки-заявления установленного образца;

б) документа, удостоверяющего личность судовладельца или его доверенного лица (предъявляется);

в) документов, подтверждающих законность приобретения судна и двигателей (подвесных моторов) к нему: справка-счет; товарный чек; договор купли-продажи или дарения; свидетельство о праве на наследство; документы таможенных органов, органов социальной защиты населения; судовой билет с отметкой о снятии судна с учета, если оно было зарегистрировано; решение суда; иные документы, предусмотренные законодательством.

Документ, подтверждающий получение или приобретение судна (двигателей, подвесных моторов), должен содержать: дату и место его составления, сущность и условие сделки, адреса (реквизиты) и подписи сторон, сведения о судне, двигателях и подвесных моторах (марка, модель, тип, год выпуска, заводской номер и т.д.).

г) технических паспортов на судно промышленной постройки, двигатели или подвесные моторы к нему с отметками торгующих организаций о продаже или акта первичного технического освидетельствования на судно индивидуальной постройки с заключением государственного инспектора по маломерным судам о признании судна годным к эксплуатации;

д) квитанции о внесении платы за регистрацию.

Суда, номерные агрегаты, ввезенные (введенные) на территорию Российской Федерации, регистрируются за юридическими или физическими лицами, указанными в документах, которые были выданы таможенными органами Российской Федерации с таможенным оформлением судов, номерных агрегатов в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ полномочия представителя юридического лица подтверждаются доверенностью от имени юридического лица, заверенной подписью его руководителя с приложением печати этой организации.

Регистрация судов производится на лиц, достигших 18 лет, за исключением судов, перешедших по наследству, и других случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации. При регистрации судов за наследником, не достигшим 18 лет, в регистрационной карточке указывается фамилия, имя, отчество родителей или опекуна и производится запись о том, что снятие с учета без согласия родителей или органов опеки запрещено.

Регистрационные действия в случаях, когда собственниками судов являются лица, не достигшие 14-летнего возраста, совершаются от их имени родителями, усыновителями или опекунами, а в случаях, когда собственниками являются лица в возрасте от 14 до 18 лет —

этими лицами с письменного согласия своих законных представителей — родителей, усыновителей или попечителей (за исключением случаев объявления несовершеннолетнего полностью дееспособным или вступления в брак в порядке, установленном законодательством Российской Федерации).

При совершении регистрационных действий производится осмотр представленного судна на предмет соответствия сведениям, указанным в документах, удостоверяющих право собственности, регистрационных документах, а также в паспорте судна и иных документах, подтверждающих возможность допуска судна к эксплуатации.

При обнаружении признаков скрытия, изменения или уничтожения маркировки, подделки документов, регистрационных знаков, несоответствия судов и номерных агрегатов сведениям, указанным в регистрационных или других документах, а также при наличии сведений о нахождении судов, номерных агрегатов в розыске регистрационные действия не производятся. Такие документы и регистрационные знаки задерживаются. С документов снимаются копии, а их оригиналы вместе с сообщением об обнаружении признаков преступления передаются в органы внутренних дел по месту их обнаружения.

Регистрационные документы, судовые билеты и иные документы, выдаваемые регистрационным подразделением ГИМС МЧС России, удостоверяются подписью должностного лица и печатью этого подразделения. Факт получения документов, а также регистрационных номеров удостоверяется подписью собственника или владельца транспортного средства в реестре зарегистрированных судов или в заявлении (при автоматизированном совершении регистрационных действий).

При регистрации судну присваивается бортовой номер и владельцу судна выдается судовой билет. Присвоенный бортовой номер состоит из трех букв (литер) русского алфавита и четырех цифр, соответствующих порядковому номеру регистрации в судовой книге. Первая буква означает Российскую Федерацию — Р, вторая и третья — республику, край, область, город, пункт приписки и устанавливаются в порядке, определяемом Управлением Государственной инспекции по маломерным судам и работам на водных объектах МЧС России. Прокатным гребным и парусным лодкам устанавливается бортовой номер, состоящий из одной буквы и порядкового номера. Бортовой номер наносится несмываемой контрастной краской на обоих бортах судна на расстоянии 1/4 длины корпуса от форштевня одной строкой. Высота букв и цифр должна быть не менее 150 мм, ширина линии букв и цифр — 15—20 мм.

Перерегистрация судов производится в случае:

а) изменения места жительства (прописки) владельца (перебазирование предприятия — юридического лица);

б) изменение принадлежности (владельца);

в) изменение данных, внесенных в судовой билет, вследствие переоборудования судна.

Перерегистрация судов производится на основании письменного заявления владельца с предъявлением судового билета и паспорта или другого документа, его заменяющего. При перерегистрации судна владельцу выдается новый судовой билет с присвоением судну нового бортового номера либо вносятся необходимые изменения о владельце или судне. Перерегистрация судов производится по представлении квитанции об уплате стоимости регистрации и технического освидетельствования судна на годность к плаванию. При утере, порче судового билета владельцу судна на основании его заявления после первичного технического освидетельствования на годность судна к плаванию с оплатой, установленной прейскурантом, выдается дубликат судового билета.

При регистрации и перерегистрации судов необходимые данные о них записываются в единый государственный реестр.

Учет ведется раздельно на:

а) моторные суда, принадлежащие гражданам;

б) гребные, парусные и другие безмоторные суда, принадлежащие гражданам;

в) суда, принадлежащие юридическим лицам.

На каждое зарегистрированное судно заводится регистрационная карточка, заполняемая его владельцем. Суда, временно прибывшие в республику, край, область на время более 6 месяцев, ставятся на временный учет.

Снятие судна с учета производится по письменному заявлению владельца в случаях:

а) смены владельца судна (передача с баланса на баланс, продажа, дарение, наследование и др.);

б) переезда владельца на новое место жительства (изменение прописки);

в) полного износа судна;

г) гибели судна, подтвержденной актом или другим документом.

При снятии судна с учета:

— в связи с переездом на новое место жительства его владельца в судовом билете делается отметка о снятии с учета и аннулируется бортовой номер с соответствующей записью в судовой книге. Судовой билет со штампом «Снято с учета» возвращается владельцу для перерегистрации судна;

— в связи со сменой владельца судовой билет со штампом «Снято с учета» передается новому владельцу для регистрации судна по месту постоянного нахождения или жительства нового владельца;

— из-за полного технического износа производится по акту специального технического осмотра, а при снятии судна с учета в связи с его гибелью делаются соответствующие записи в судовой книге и регистрационной карточке. Судовой билет в этих случаях погашается и хранится в Инспекции в течение пяти лет.

Регистрационный номер снятого с учета судна никакому плавсредству не присваивается в течение пяти лет.

Суда юридических лиц (предприятий, учреждений, организаций), а также физических лиц (индивидуальных владельцев), выбывающие временно без изменения места постоянной прописки в другие республики, края, области или передаваемые в аренду, с учета не снимаются.

Собственники и владельцы судов, считающие, что при совершении регистрационных действий ущемлены их права, вправе обжаловать действия или бездействие сотрудников регистрационных подразделений вышестоящему должностному лицу, либо прокурору и (или) в суд.

Эксплуатация на водных объектах маломерных судов разрешается после их регистрации в судовой книге (реестре), нанесения бортовых (регистрационных) номеров и технического освидетельствования, в исправном техническом состоянии, с соблюдением установленных для него условий, норм и технических требований по пассажировместимости, грузоподъемности, предельной мощности и количеству двигателей, допустимой площади парусов, району и разряду бассейна плавания, высоте волны, при которой судно может плавать, осадке, надводному борту, оснащению спасательными и противопожарными средствами, сигнальными огнями, навигационным и другим оборудованием (бортовой номер судна наносится контрастной краской на обоих бортах судна на расстоянии 1/4 длины судна от форштевня одной строкой. Высота букв и цифр должна быть не менее 150 мм, ширина линий букв и цифр 15—20 мм, при этом для «гидроциклов» общая длина наносимого номера может быть уменьшена: для 1—2-местного до 400 мм, для 3-местного до 500 мм. Высота букв и цифр — не менее 100 мм, ширина линий — не менее 10 мм, т.к. по техническим условиям нанесение стандартных номеров невозможно).

Принадлежащие гражданам гребные лодки грузоподъемностью менее 100 килограммов, байдарки — менее 150 килограммов и надувные (безмоторные) суда — менее 225 килограммов допускаются к эксплуатации без регистрации и технического освидетельствования в органах Государственной инспекции, с соблюдением их владельцами и лицами, управляющими этими судами, настоящих нормативных правовых актов и требований, обеспечивающих безопасность плавания, охрану жизни людей на воде и окружающей среды.

Управлять маломерными моторными, парусно-моторными и парусными (площадью парусов 5 и более $м^2$) судами и другими плавсредствами с механическим двигателем (гидроциклы и др.) разрешается лицам, аттестованным экзаменационными комиссиями Государственной инспекции и имеющим действительные удостоверения на право управления.

Использование водных объектов для плавания маломерных судов на судоходных водоемах разрешается с открытия до закрытия навигации, а на несудоходных — после спада паводковых вод до ледостава. На несудоходных водных объектах маневрирование маломерных судов при расхождении должно осуществляться с учетом правостороннего движения (левыми бортами).

На акваториях в границах населенных пунктов, портов, пристаней, баз (сооружений) для стоянок маломерных судов движение моторных судов разрешается со скоростью не более 30 км/час, а вблизи пляжей и в районах массового отдыха населения на воде — не более 15 км/час.

Разрешения на плавание маломерных судов во временно или постоянно закрытых районах, а также в период паводка выдаются органами исполнительной власти, по представлению Государственной инспекции по маломерным судам.

При эксплуатации маломерных судов ЗАПРЕЩАЕТСЯ:

1. Управлять маломерным судном:
- не зарегистрированным в установленном порядке;
- не прошедшим технического освидетельствования (техосмотра);
- не несущим бортовых номеров;
- переоборудованным без соответствующего разрешения;
- с нарушениями правил загрузки;
- норм пассажировместимости;
- ограничений по району и условиям плавания;
- без удостоверения на право управления маломерным судном;
- в состоянии алкогольного или наркотического опьянения.

2. Наносить на бортах, транцевой части, палубе и ветровом стекле судна надписи (кроме бортовых номеров и названий типов судов), устанавливать дополнительное освещение, фонари, средства сигнализации и другое оборудование без официального разрешения Государственной инспекции по маломерным судам.

3. Передавать управление судном лицу, не имеющему удостоверение на право управления или находящемуся в состоянии опьянения.

4. Оставлять без наблюдения окружающую акваторию.

5. Устранять возникшие технические неисправности на маломерном судне, находясь на судовом ходу.

6. Буксировать маломерные суда под бортом, а также с наличием в них пассажиров.

7. Превышать установленные скорости движения.

8. Нарушать правила маневрирования, подачи звуковых сигналов, несения бортовых огней и знаков.

9. Наносить повреждения гидротехническим сооружениям, техническим средствам, знакам судоходной и навигационной обстановки.

10. Заходить в постоянно или временно закрытые для плавания районы без специального разрешении или преднамеренно останавливаться в запрещенных местах.

11. Заходить под мотором или парусом и маневрировать на акваториях (участках водных объектов) пляжей, купален, других мест купания и массового отдыха населения на водоемах.

12. Приближаться на гидроциклах (водных мотоциклах) на расстояние менее 100 метров к купающимся, а также к границам заплыва на пляжах и в других организованных местах купания.

13. Перевозить на судне детей без сопровождения взрослых (по одному на каждого ребенка), умеющих плавать и оказывать помощь терпящим бедствие на воде.

14. Швартоваться, останавливаться, становиться на якорь в границах судового хода, у плавучих навигационных знаков, грузовых и пассажирских причалов, пирсов, дебаркадеров (плавдоков) и под мостами, маневрировать в непосредственной близости от транспортных и технических судов, пересекать им курс на расстоянии менее 0,5 км, создавая своими действиями помехи судоходству.

15. Сбрасывать за борт отходы, мусор, иные предметы и сливать нефтепродукты.

16. Устанавливать моторы и паруса на гребные лодки при отсутствии соответствующей записи в судовом билете.

17. Использовать или предоставлять суда в целях браконьерства и других противоправных действий.

18. Пересаживаться с одного судна на другое, сидеть на бортах во время движения, раскачивать суда и купаться с них.

19. Заправлять судно топливом, перекачивать его с судна на судно при работающем двигателе, пользоваться открытым огнем и курить при этом.

20. Выходить на судовой ход в условиях ограниченной (менее 1 км) видимости или следовать по нему на расстоянии более 10 метров от кромки судового хода.

21. Осуществлять расхождение и обгон судов в местах расположения аварийно-ремонтных заграждений, переправ и работающих земснарядов, а также в пролетах мостов и подходных каналах, при подходе к шлюзам.

22. Двигаться в тумане или других неблагоприятных метеоусловиях, когда из-за отсутствия видимости невозможна ориентировка.

23. Нарушать правила, обеспечивающие безопасность пассажиров при посадке на суда, в пути следования и при высадке их с судов.

Плавание маломерных судов осуществляется в строгом соответствии с Правилами плавания по внутренним водным путям Российской Федерации, местными Правилами плавания по судоходным путям Волжского бассейна, а также настоящими Правилами.

3.1. Обязанности судоводителей и их ответственность

Лица, управляющие маломерными судами (далее именуются судоводители), на водных объектах должны иметь при себе и передавать для проверки государственному инспектору по маломерным судам или иному должностному лицу, имеющему на то право, следующие документы:

— удостоверение на право управления маломерным судном (моторным, парусно-моторным, парусным, гидроциклом) с талоном предупреждений к нему;

— судовой билет маломерного судна (кроме судов, указанных в п. 2.3 Правил) с отметкой о ежегодном техническом освидетельствовании и годности к плаванию;

— оформленную в установленном порядке доверенность на право управления этим судном (при отсутствии на борту собственника судна или судовладельца);

— судовую роль (на судах с экипажем не менее 2 человек);

— лицензию на осуществление предпринимательской деятельности (при использовании судна в этих целях).

Судоводитель маломерного судна ОБЯЗАН:

1. Выполнять требования настоящих Правил, Правил плавания по внутренним водным путям (ППВВП РФ), местных (бассейновых) правил плавания, правил шлюзования и иных Правил, обеспечивающих безаварийное плавание судов, безопасность людей на воде и охрану окружающей природной среды;

2. Проверять перед выходом в плавание исправность судна и его механизмов, оснащенность оборудованием, спасательными средствами и другими предметами снабжения в соответствии с установленными нормами;

3. (Для судоводителя и каждого пассажира должны быть индивидуальные спасательные средства, причем во время нахождения на судне спасательные средства (пояса, нагрудники) должны быть надеты на пассажиров, не умеющих плавать, и детей);

4. Лично производить инструктаж пассажиров перед посадкой по правилам поведения на судне при плавании и в случае аварии, обеспечить их безопасность при посадке и на период пребывания на судне;

5. Осуществлять плавание в бассейнах (районах), соответствующих разряду судна, знать условия плавания, навигационную и гидрометеорологическую обстановку в районе плавания;

6. Останавливать движение судна при обнаружении установленного сигнала об остановке, поданного государственным инспектором по маломерным судам, нештатным сотрудником Государственной инспекции по маломерным судам, инспектором речной судоходной инспекции, должностным лицом органов внутренних дел и передавать судовые, судоводительские, грузовые и иные документы для проверки.

7. Оказывать помощь терпящим бедствие на воде, доставлять пострадавших в населенные пункты, имеющие лечебные учреждения, сообщать в Государственную инспекцию обстоятельства аварийного происшествия с судами и несчастных случаев с людьми на водных объектах, а при столкновении маломерного судна с немаломерным — также речной судоходной инспекции, указывая фамилию, имя, отчество и адреса пострадавших и очевидцев происшествия, а также другие необходимые сведения.

8. Проходить в установленном порядке медицинское освидетельствование для подтверждения годности по состоянию здоровья управлять маломерным судном и освидетельствование на состояние опьянения.

9. Выполнять требования должностных лиц Государственной инспекции, других контрольных и надзорных органов, по вопросам, относящимся к безопасности плавания, соблюдению правопорядка, охране жизни людей и окружающей среды на водных объектах.

10. Сообщать в органы Государственной инспекции и природоохранные органы об аварийных и других чрезвычайных ситуациях, влияющих на состояние водных объектов.

ЗАДАНИЕ НА САМОПОДГОТОВКУ

1. Изучить требования нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности людей на водных объектах.

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

— Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года.

— Водный кодекс Российской Федерации от 18 октября 1995 года.

— Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ.

— Постановление Правительства Российской Федерации «О декларировании безопасности подводных потенциально опасных объектов, находящихся во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации» от 21 февраля 2002 г. № 124.

— Правила «Предоставления в пользование водных объектов, находящихся в государственной собственности, установления и пересмотра лимитов водопользования, выдачи лицензии на водопользование и распорядительной лицензии Правительства Российской Федерации», утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 1997 г. № 383;

— Положение о водоохранных зонах водных объектов и их прибрежных защитных полосах, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 1996 г. № 1404.

— Положение «О государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2004 г. № 835.

— Типовые Правила охраны жизни людей на водных объектах, утвержденные МЧС России 03.12.2001.

2. Изучите требования, которые предъявляются к переправам.

3. Изучите обязанности судоводителей и их ответственность.

СЛАЙДЫ К ЗАНЯТИЮ

по теме 5

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

Слайд № 1

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

регулирует отношения в области использования и охраны водных объектов в целях обеспечения прав граждан на чистую воду и благоприятную водную среду; поддержания оптимальных условий водопользования; качества поверхностных и подземных вод в состоянии, отвечающем санитарным и экологическим требованиям; защиты водных объектов от загрязнения, засорения и истощения; предотвращения или ликвидации вредного воздействия вод, а также сохранения биологического разнообразия водных экосистем в Российской Федерации;

регулирует отношения, возникающие при осуществлении деятельности по обеспечению безопасности при проектировании, строительстве, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, реконструкции, восстановлении, консервации и ликвидации гидротехнических сооружений, устанавливает обязанности органов государственной власти, собственников гидротехнических сооружений и эксплуатирующих организаций по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений;

устанавливает порядок предоставления в пользование находящихся в государственной собственности водных объектов, установления и пересмотра лимитов водопользования для субъектов Российской Федерации и водопользователей, выдачи, оформления, регистрации лицензий на водопользование и распорядительных лицензий юридическим лицам и гражданам.

Слайд № 2

ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года;

Водный кодекс Российской Федерации от 18 октября 1995 года;

Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ;

Постановление Правительства Российской Федерации «О декларировании безопасности подводных потенциально опасных объектов, находящихся во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации» от 21 февраля 2002 г. №124;

Правила «Предоставления в пользование водных объектов, находящихся в государственной собственности, установления и пересмотра лимитов водопользования, выдачи лицензии на водопользование и распорядительной лицензии Правительства Российской Федерации», утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 1997 г. № 383;

Положение о водоохранных зонах водных объектов и их прибрежных защитных полосах, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 1996 г. № 1404;

Положение «О государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2004 г. № 835;

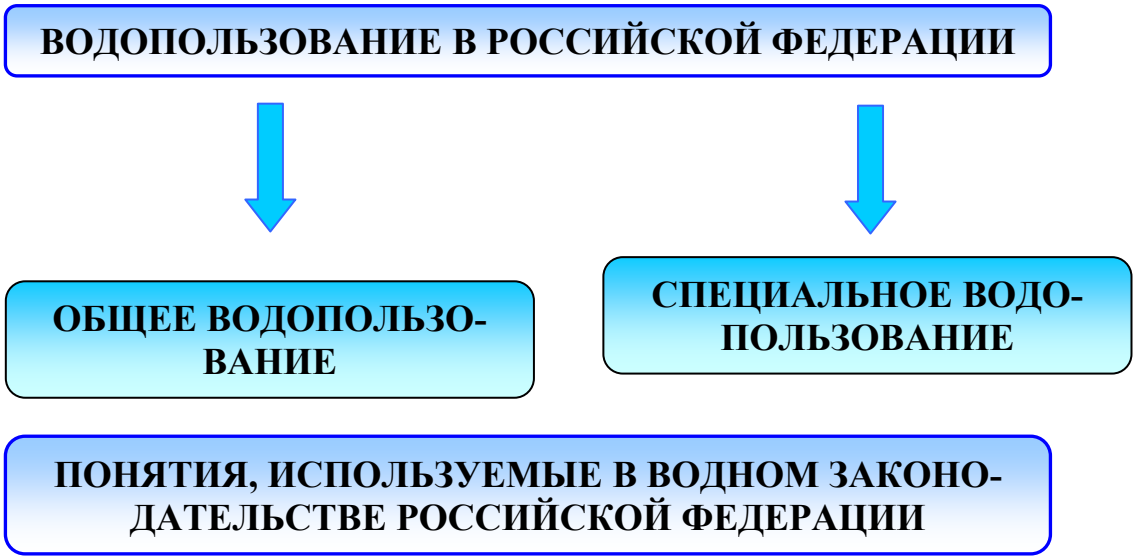
Типовые Правила охраны жизни людей на водных объектах, утвержденные МЧС России 03.12.2001;

Гражданская оборона. Основные положения. ГОСТ 42.0.01-2000;

Гражданская оборона. Термины и определения основных понятий. ГОСТ Р 42.0.02-2001;

Чрезвычайные ситуации на акваториях. Термины и определения. ГОСТ Р 22.0.09-95;

Слайд № 3



Общее водопользование — использование водных объектов без применения сооружений, технических средств и устройств, которое может осуществляться гражданами и юридическими лицами без получения лицензии на водопользование.

Специальное водопользование — использование водных объектов с применением сооружений, технических средств и устройств, которое осуществляется гражданами и юридическими лицами только при наличии лицензии на водопользование, за исключением случаев использования водных объектов для плавания на маломерных плавательных средствах и для разовых посадок (взлетов) воздушных судов.

Рекреация — восстановление здоровья и трудоспособности путем отдыха вне жилища: на лоне природы, в туристической поездке и т.п.

Необходимо отметить, что в Российской Федерации территории, предназначенные для организации мест отдыха населения, включают в себя парки, сады, городские леса, лесопарки, пляжи, иные объекты.

Под ***водными объектами общего пользования*** понимаются водные объекты, находящиеся в общедоступном, то есть открытом пользовании. Использование отдельных водных объектов или их частей может быть ограничено, приостановлено или запрещено в целях обеспечения защиты основ конституционного строя, обороны страны и безопасности государства, охраны здоровья населения, окружающей природной среды и историко-культурного наследия, прав и законных интересов других лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации.

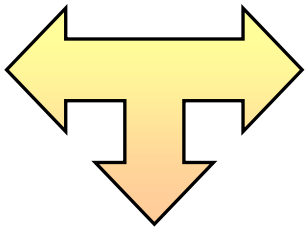
Слайд № 4

ВОДНЫЕ ОБЪЕКТЫ
в соответствии с водным законодательством Российской Федерации

КУПАЛЬНИ

ПЛЯЖИ

ПЕРЕПРАВЫ



ПЛАВАТЕЛЬНЫЕ БАССЕЙНЫ

НАПЛАВНЫЕ МОСТЫ

МЕСТА МАССОВОГО ОТДЫХА НАСЕЛЕНИЯ, ТУРИЗМА И СПОРТА НА ВОДОЕМАХ И ДРУГИЕ ОРГАНИЗОВАННЫЕ МЕСТА КУПАНИЯ

Требования, предъявляемые к пляжам и другим местам массового отдыха людей на водных объектах

Пляжи располагаются на расстоянии не менее 500 метров выше по течению реки от мест спуска сточных вод, не менее 250 метров выше и 1000 метров ниже портовых, гидротехнических сооружений, пристаней, причалов.

Площадь водного зеркала должна быть не менее 5 м^2 на одного купающегося.

Границы плавания в местах купания обозначаются буйками оранжевого цвета, расположенными на расстоянии 20—30 м один от другого и 25 м от места с глубиной 1,3 м. Границы заплыва не должны выходить в зоны судового хода.

Береговая территория пляжа должна иметь ограждение и стоки для дождевых вод, а дно его акватории — постепенный скат без уступов до глубины 2 метров при ширине полосы от берега не менее 15 метров.

Территория пляжа и дно водоема должны быть очищены от водных растений, коряг, стекла, камней и других предметов.

Пляжи должны иметь стойки (щиты) с навешенными на них спасательными кругами, расположенные через каждые 50 м, не далее 5 м от воды.

Слайд № 5

НА ПЛЯЖАХ И В ДРУГИХ МЕСТАХ МАССОВОГО ОТДЫХА ЗАПРЕЩАЕТСЯ

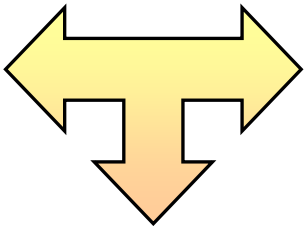
купаться в местах, где выставлены щиты с предупреждающими и запрещающими знаками и надписями

прыгать с не приспособленных для этих целей сооружений в воду

допускать шалости в воде, связанные с нырянием и захватом купающихся

купаться в состоянии алкогольного опьянения

загрязнять и засорять водоемы и берега



подплывать к моторным, парусным судам, весельным лодкам и другим плавсредствам,

заплывать за буйки, обозначающие границы плавания

стирать белье как на территории пляжа, так и выше по течению до 500 метров

приводить с собой и производить купание собак и других животных

продавать спиртных напитков

подавать крики ложной тревоги

плавать на досках, бревнах, лежаках и др.

ТРЕБОВАНИЯ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К ПЕРЕПРАВАМ

Переправы должны иметь правила пользования (эксплуатации) ими, находиться в исправном рабочем состоянии, обеспечивать безопасность людей и предотвращение загрязнения окружающей среды.

Техническое состояние береговых сооружений, помещений и павильонов для ожидания пассажиров, водоотводов, причальных и швартовых устройств, леерных ограждений, аппарелей, разводных устройств наплавных мостов, переходных пролетов и трапов должно соответствовать предъявляемым к ним техническим требованиям по их эксплуатации.

На видных местах переправ устанавливаются стенды (щиты) с материалами по профилактике несчастных случаев с людьми и с извлечениями из правил пользования (эксплуатации) переправами, включая порядок посадки и высадки пассажиров, погрузки и выгрузки автотранспорта и грузов.

На внутренних судоходных путях переправы должны обеспечивать беспрепятственный и безопасный пропуск судов, обозначаться навигационными знаками и огнями в соответствии с установленными требованиями. В темное время суток переправы должны быть освещены, иметь средства для светофорной и звуковой сигнализации.

Переправы должны иметь спасательные и противопожарные средства в соответствии с установленными нормами, а наплавные мосты — спасательные круги из расчета один круг на 5 метров моста с каждой его стороны.

Используемые на переправах плавсредства должны иметь установленную для них документацию, проходить регистрацию и техническое освидетельствование с требованиями, устанавливаемыми органами речного судоходства или Государственной инспекцией по маломерным судам в зависимости от поднадзорности этих плавсредств.

Плавсредства должны быть оборудованы соответствующими огнями (знаками) и подавать установленные звуковые сигналы.

Тема № 6: УЧАСТИЕ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ГО И РСЧС В ОРГАНИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО МИНИМИЗАЦИИ И (ИЛИ) ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ ПРОЯВЛЕНИЯ ТЕРРОРИЗМА

Учебные вопросы:

1. Правовые, нормативные и организационные основы противодействия терроризму. Общественная опасность терроризма. Виды террористических актов, их общее и отличительные черты, возможные способы осуществления.
2. Мероприятия по минимизации и (или) ликвидации последствий терроризма.

Учебные цели занятия:

1. Дать теоретические знания в вопросах нормативного правового регулирования в области противодействия терроризма, а также организации мероприятиях по минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма.
2. Раскрыть основные положения изучаемых вопросов.

Форма и время проведения занятия: лекция, 1 час.

Используемая литература:

1. Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь /Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
2. Каталог основных понятий Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях. / Отв. ред. В.А. Владимиров.
3. С.К. Шойгу, В.А.Пучков и др. Безопасность России. Правовые, социально-экономические и научно-технические аспекты. Многотомное издание.
4. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
5. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях. Под общ. ред. М.И. Фалеева.
6. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.

Вопрос 1. ПРАВОВЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ. ОБЩЕСТВЕННАЯ ОПАСНОСТЬ ТЕРРОРИЗМА. ВИДЫ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКТОВ, ИХ ОБЩИЕ И ОТЛИЧИТЕЛЬНЫЕ ЧЕРТЫ, ВОЗМОЖНЫЕ СПОСОБЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

Сегодня наибольшую реальную угрозу для многих стран, в том числе и для России, представляет международный и внутренний терроризм, стремительный рост которого приносит страдания и гибель большому количеству людей.

В России очаги напряженности как внутри страны, так и вблизи ее границ способствуют нарастанию угрозы крупномасштабных террористических актов. Вот почему уже сегодня необходима всеобъемлющая системная стратегия противодействия данной угрозе, нацеленная на своевременное предупреждение и предотвращение терроризма, ликвидацию связанных с ним чрезвычайных ситуаций. Правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

Основным законом в области противодействия терроризму в России является Федеральный закон Российской Федерации «**О противодействии терроризму**» от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ.

Данный закон, во-первых, устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом, а во-вторых, дает основные понятия:

1) терроризм — идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий;

2) террористическая деятельность — деятельность, включающая в себя:

а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;

б) подстрекательство к террористическому акту;

в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно и участие в такой структуре;

г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;

д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;

е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности;

3) террористический акт — совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях;

4) противодействие терроризму — деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по:

а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

5) контртеррористическая операция — комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта.

Организационные основы противодействия терроризму составляют:

Президент Российской Федерации:

1) определяет основные направления государственной политики в области противодействия терроризму;

2) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, по борьбе с терроризмом;

3) принимает решение в установленном порядке об использовании за пределами территории Российской Федерации формирований Вооруженных Сил Российской Федерации и подразделений специального назначения для борьбы с террористической деятельностью, осуществляемой против Российской Федерации либо граждан Российской Федерации или лиц без гражданства, постоянно проживающих в Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации:

1) определяет компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, в области противодействия терроризму;

2) организует разработку и осуществление мер по предупреждению терроризма и минимизацию и (или) ликвидацию последствий проявлений терроризма;

3) организует обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму необходимыми силами, средствами и ресурсами.

Федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие терроризму в пределах своих полномочий.

Вопрос 2. МЕРОПРИЯТИЯ ПО МИНИМИЗАЦИИ И (ИЛИ) ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ ТЕРРОРИЗМА

Основная задача противодействия угрозе терроризма нацелена на своевременное предупреждение и предотвращение террористического акта, ликвидацию связанных с ним чрезвычайных ситуаций. Для выполнения данной задачи прежде всего необходимо определить наиболее уязвимые объекты и города, для которых следует разработать и осуществить дополнительный комплекс мероприятий, а именно:

— заблаговременно создать необходимые ресурсы для оперативного реагирования на различные варианты террористических действий;

— обеспечить органы управления самой современной базой данных. Из-за чрезвычайной опасности применения террористами химического и биологического оружия наличие специальных сведений, расчетов и программ — необходимое условие для своевременного обнаружения и определения характера поражения;

— тщательно спланировать порядок действий по смягчению возможных последствий чрезвычайных ситуаций, связанных с актами химического и биологического терроризма;

— наладить эффективное взаимодействие объектовых формирований с органами и силами РСЧС, включая силы СНЛК, медицины катастроф, правоохранительных органов, пожарной охраны и служб жизнеобеспечения, участвующих в ликвидации чрезвычайных ситуаций;

— отработать систему управления спасательными и другими неотложными работами при применении террористами химического или биологического оружия.

Учитывая особую опасность последствий применения современных фосфорорганических отравляющих веществ по объектам с большим скоплением населения (станции метро, аэропорты, железнодорожные вокзалы), целесообразно сформировать в наиболее крупных городах России специализированные химико-биологические команды быстрого реагирования. Участие в них квалифицированных специалистов, оснащенных необходимыми средствами контроля, защиты, нейтрализации и оказания первой медицинской помощи, будет способствовать повышению эффективности работ по спасению жизни тысячам людей.

Нельзя забывать и о таком важном деле, как обучение всех групп населения правилам поведения и порядку действий в условиях угрозы и применения террористами различных видов взрывчатых, химических, биологических и иных опасных для жизни веществ, проведение разъяснительной работы среди населения по правилам безопасности и поведения при очистке местности (объектов) от взрывоопасных предметов (ВОП).

Разъяснительная работа среди населения по правилам безопасности и поведения должна быть направлена на исключение или сведение к минимуму человеческих жертв, нанесения ущерба здоровью людей и материальных потерь. Проводится она на государственном, региональном и местном уровнях.

На государственном уровне — в мирное и военное время, при введении военного положения, при возникновении региональных конфликтов и высокой криминогенной обстановке — организуется разъяснительная работа представителями МЧС России, МВД России, ФСБ России, Минобороны России.

На региональном уровне — представителями региональных органов власти, МЧС России, МВД России, военных комиссариатов, а также воинских частей, назначенных для выполнения задач по очистке местности (объектов) от ВОП в период выполнения плановых задач.

На местном уровне — представителями местных органов власти, МЧС России, МВД России, военных комиссариатов и специальных подразделений, назначенных для очистки местности (объектов) от ВОП на данной территории в период выполнения плановых задач по сплошной очистке и срочных заявок.

Разъяснительная работа среди населения осуществляется путем проведения совещаний с руководителями администраций муниципальных образований, выступлений по радио, телевидению, в печати; проведения бесед и информации; издания специальных плакатов, литературы, памяток; демонстрации кинофильмов по правилам безопасности при обнаружении ВОП; оформления фотостендов; проведения индивидуальных бесед; информирования населения о правилах безопасности при обнаружении подозрительных предметов, сумок, игрушек и т.д.

При проведении разъяснительной работы население информируется: о ВОП, которые могут встретиться в данной местности, их внешнем виде, основных характеристиках, типах; о возможных причинах, приводящих к взрыву; о возможных последствиях взрыва (радиусы поражения людей, разрушения объектов); о безопасных расстояниях и правилах безопасности при обнаружении ВОП; о действиях населения и должностных лиц при обнаружении ВОП; о порядке эвакуации населения из опасной зоны; о местах укрытия и лицах, ответственных за эвакуацию и укрытие населения; об ответственности лиц за хранение, незаконное приобретение, изготовление, сбыт и хищение ВОП.

Особо подчеркивается, что лица, обнаружившие ВОП, должны немедленно сообщить о его местонахождении в территориальный отдел (отделение) милиции по телефону 02, орган ФСБ или ГО и ЧС, военный комиссариат. Им запрещается подходить к взрывоопасному предмету, трогать его или сдвигать с места.

Ликвидация последствий чрезвычайной ситуации террористического характера должна представлять собой комплекс специальных мероприятий, осуществляемых с целью максимального ослабления поражения людей, снижения размеров материальных потерь и предотвращения возможного действия вторичного источника (взрыва заряда ВВ).

Основными задачами по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации террористического характера являются:

— осуществление сбора, изучение, обобщение, оценка и предоставление информации о характере, масштабах, дальнейшем развитии и возможных последствиях чрезвычайной ситуации террористического характера;

— определение видов, объемов и трудоемкости работ по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации террористического характера, а также потребного количества сил и средств для их выполнения;

— выдача экспертных заключений и предложений на использование тех или иных спасательных средств и инструментов, исходя из характера и масштабов чрезвычайной ситуации террористического характера;

— ведение разведки и контроля в районе ЧС террористического характера;

— проведение поисковых работ, в том числе с помощью служебных собак;

— проведение спасательных работ по извлечению пострадавших из-под завалов;

— оказание пострадавшим первой медицинской и врачебной с элементами специализированной помощи;

— проведение санитарной обработки личного состава спасательного центра и специальной обработки техники;

— участие в обезвреживании взрывных устройств.

Комплекс мероприятий по ликвидации последствий террористической акции как чрезвычайной ситуации, вызванной применением террористами взрывчатых веществ, будет включать:

— прогнозирование зоны поражения;

— оповещение населения, личного состава ФСБ России, МЧС России, МВД России о произошедшей террористической акции;

— инженерную, химическую разведку в зоне поражения;

— эвакуацию населения из зоны поражения;

— оказание первой медицинской и доврачебной помощи пораженным при террористической акции;

— выбор рациональных способов ведения АСДНР;

— контроль полноты проведения АСДНР.

В работе под организацией ликвидации последствий чрезвычайной ситуации террористического характера следует понимать комплекс мероприятий по подготовке спасательной операции (АСДНР), включающей принятие решения, постановку задач подразделениям, планирование спасательной операции (АСДНР), организацию взаимодействия, управления и обеспечения.

В ее основе лежат продуманные, заблаговременно спланированные, во всех структурах и уровнях РСЧС, планы действий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций террористического характера.

Основополагающим мероприятием является обеспечение постоянной готовности сил и средств к немедленному реагированию на чрезвычайные ситуации, в том числе террористического характера, и эффективному выполнению поставленных задач по ликвидации их последствий.

Степень экстренности реагирования на чрезвычайные ситуации, исходя из опыта проведения спасательных работ, в общей постановке возможно подразделить на три уровня: внезапно экстренное, предварительно прогнозируемое, целенаправленно планируемое. Поэтому в различных реально сложившихся условиях при чрезвычайных ситуациях исключительно важным является планирование спасательной операции.

На основе накопленного опыта при планировании проведения спасательных операций целесообразно использовать зонально-территориальный метод, заключающийся в анализе кризисных особенностей соответствующего региона и оценке возможных спасательных действий. При этом при внезапно экстренном реагировании на ЧС подготовительную работу предпочтительнее проводить по параллельной схеме одновременно старшим командованием и нижестоящими звеньями. При целенаправленном планируемом реагировании на ЧС подготовительную работу целесообразно осуществлять по последовательной схеме сначала вышестоящим командованием, а затем в нижестоящих звеньях. При предварительно прогнозируемом реагировании на ЧС подготовительная работа может вестись по комбинированной схеме.

Организационно и методически спасательная операция содержит:

— подготовительный этап, характеризующий деятельность спасательного центра на месте дислокации по подготовке к спасательной операции;

— основной этап, определяющий деятельность выделенной группировки сил и средств в районе чрезвычайной ситуации террористического характера;

— заключительный этап, регламентирующий вывод задействованных сил и средств из операции.

В зависимости от вида и масштабности чрезвычайной ситуации террористического характера спасательная операция может дополняться специальными этапами.

Научно-методическую основу подготовительного этапа операции составляет разработка плана проведения спасательной операции. В общей постановке данный план должен включать выполнение следующего ряда основных комплексов мероприятий:

первый — имеет информационно-аналитический характер и включает выявление и оценку возникающей опасности и информирование о ней;

второй — связан с локализацией и (или) подавлением очагов поражения, прекращением воздействия первичных поражающих факторов, если это окажется возможным;

третий — направлен на спасение людей, оказание им необходимой помощи, прежде всего медицинской;

четвертый — связан с исключением возникновения вторичных поражающих факторов на объектах вторичной опасности;

пятый — посвящен защите и спасению материальных и культурных ценностей;

шестой — предусматривает меры по восстановлению минимально необходимого жизнеобеспечения.

В теоретически рекомендательном плане имеется много работ по определению и постановке принципов организации и проведения спасательных операций. Однако практическая реализация этих предложений в реальных условиях чрезвычайной ситуации требует постоянного совершенствования и развития. При этом основной особенностью является то, что в конкретных условиях обстановки при чрезвычайной ситуации спасательные работы должны выполняться в соответствии с разработанными типовыми технологиями, но при индивидуальной их корректировке в каждом случае, поскольку двух одинаковых чрезвычайных ситуаций не может быть в принципе.

Для планирования действий разрабатывается применительно к обслуживаемой территории План действий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайной ситуации террористического характера. В этом разделе должны быть подробно описаны все действия с момента объявления готовности до момента возвращения сил и средств в пункт постоянной дислокации после ликвидации последствий чрезвычайной ситуации террористического характера.

Перечень исходных данных, необходимых для разработки плана действий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайной ситуации террористического характера: зона ответственности сил и средств; перечень потенциально опасных объектов, школ, дошкольных детских учреждений, мест массового сбора людей, находящихся в зоне ответственности сил, и их характеристика; планы (схемы) основных потенциально опасных объектов и зон жилой застройки городов; данные, необходимые для организации взаимодействия; перечень организаций, учреждений, формирований, привлекаемых к ликвидации последст-

вий чрезвычайной ситуации террористического характера; порядок перевозки тяжелой инженерной техники; порядок поддержания связи с различными структурами; порядок технического и тылового обеспечения в ходе ликвидации последствий чрезвычайной ситуации террористического характера; другие данные, определяемые особенностями региона.

На карте должны быть отражены: границы территории региона и административного деления субъектов РФ; потенциально опасные объекты, школы, дошкольные детские учреждения, места массового сбора людей, находящихся в зоне ответственности сил, и их характеристика; пункты постоянной дислокации своего центра и взаимодействующих спасательных формирований, силовых структур, участвующих в антитеррористической деятельности; маршруты выдвижения; основные показатели марша; решение начальника на совершение марша (согласованное с ГИБДД и ВАИ) и проведение АСДНР; основные вопросы организации управления, взаимодействия и обеспечения марша; расчеты прохождения рубежей (пунктов): исходного и регулирования; организация комендантской службы на марше, в исходном районе, районе проведения АСДНР; расчет сил и средств; построение походного порядка колонны сил и средств, привлекаемых к ликвидации последствий чрезвычайной ситуации террористического характера; схема организации связи; позывные должностных лиц; сигналы управления, оповещения и взаимодействия; аэродромы, станции погрузки (выгрузки) на железнодорожный, морской (речной) транспорт и их характеристики, маршруты движения к ним, исходные районы перед погрузкой и районы сосредоточения после выгрузки, а также основной и запасные районы погрузки и выгрузки, временные показатели; посадочные площадки вертолетов; метеоусловия.

Пояснительная записка подразделяется на разделы:

1. Выводы из оценки обстановки возможных террористических акций взрывного действия на объектах экономики или в жилых районах городов;

2. Порядок оповещения и приведения сил и средств в готовность;

3. Состав сил и средств, их возможности по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации;

4. Состав и оснащение сводных отрядов по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации террористического характера;

5. Порядок управления силами и средствами при ликвидации последствий чрезвычайной ситуации террористического характера;

6. Организация взаимодействия и всестороннего обеспечения действий сил и средств спасательного центра МЧС России при ликвидации последствий чрезвычайной ситуации террористического характера;

7. Расчеты и порядок погрузки сил и средств на железнодорожный, речной (морской) и воздушный транспорт.

Дополнительно разрабатываются: инструкция по мерам безопасности и журнал инструктажа по технике безопасности; план морально-психологического обеспечения; расписание занятий с личным составом, журнал учета подготовки личного состава; документы для проведения ТСЗ, ТСУ; документы для организации караульной и внутренней службы при перевозке сил и средств и при расположении их лагерем; схема охраны и обороны; пропуск на право беспрепятственного движения колонны к месту ликвидации последствий чрезвычайной ситуации террористического характера (согласованный и подписанный с должностными лицами ВАИ и ГИБДД); книга приема и сдачи дежурств по лагерю; книга записи больных; книга вечерней поверки; книга учета выхода и возвращения машин.

ЗАДАНИЕ НА САМОПОДГОТОВКУ

1. Изучите основные положения нормативных правовых актов в области противодействия терроризму.

2. Изучите организационные основы противодействия терроризму.

3. Мероприятия по минимизации и (или) ликвидации последствий терроризма.

СЛАЙДЫ К ЗАНЯТИЮ

по теме 6

УЧАСТИЕ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ГО И РСЧС В ОРГАНИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО МИНИМИЗАЦИИ И (ИЛИ) ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ ПРОЯВЛЕНИЯ ТЕРРОРИЗМА

Слайд № 1

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ТЕРРОРИЗМУ»

Устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом

Дает основные понятия:

Терроризм — идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий

Слайд № 2

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ

Президент Российской Федерации

↓

Правительство Российской Федерации

↓

Федеральные органы исполнительной власти

↓

органы государственной власти субъектов Российской Федерации

↓

органы местного самоуправления

МЕРОПРИЯТИЯ ПО МИНИМИЗАЦИИ И (ИЛИ) ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ ТЕРРОРИЗМА

- определение наиболее уязвимых объектов и городов
- создание необходимых ресурсов для оперативного реагирования на различные варианты террористических действий
- планирование порядка действий по смягчению возможных последствий чрезвычайных ситуаций, связанных с актами химического и биологического терроризма
- налаживание взаимодействия объектовых формирований с органами и силами РСЧС, включая силы СНЛК, медицины катастроф, правоохранительных органов, пожарной охраны и служб жизнеобеспечения, участвующих в ликвидации чрезвычайных ситуаций
- отработка системы управления спасательными и другими неотложными работами при применении террористами химического или биологического оружия

Слайд № 3

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ПО ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА

- осуществление сбора, изучение, обобщение, оценка и предоставление информации о характере, масштабах, дальнейшем развитии и возможных последствиях чрезвычайной ситуации террористического характера
- определение видов, объемов и трудоемкости работ по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации террористического характера, а также потребного количества сил и средств для их выполнения
- выдача экспертных заключений и предложений на использование тех или иных спасательных средств и инструментов, исходя из характера и масштабов чрезвычайной ситуации террористического характера
- осуществление сбора, изучение, обобщение, оценка и предоставление информации о характере, масштабах, дальнейшем развитии и возможных последствиях чрезвычайной ситуации террористического характера
- ведение разведки и контроля в районе чрезвычайной ситуации террористического характера
- осуществление сбора, изучение, обобщение, оценка и предоставление информации о характере, масштабах, дальнейшем развитии и возможных последствиях чрезвычайной ситуации террористического характера
- проведение поисковых работ, в том числе с помощью служебных собак
- проведение спасательных работ по извлечению пострадавших из-под завалов
- оказание пострадавшим первой медицинской и врачебной с элементами специализированной помощи
- проведение санитарной обработки личного состава спасательного центра и специальной обработки техники
- участие в обезвреживании взрывных устройств

Слайд № 4

МЕРОПРИЯТИЯ ПО ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА

- прогнозирование зоны поражения
- оповещение населения, личного состава ФСБ России, МЧС России, МВД России о произошедшей террористической акции
- инженерная, химическая разведка в зоне поражения
- эвакуация населения из зоны поражения
- оказание первой медицинской и доврачебной помощи пораженным при террористической акции
- выбор рациональных способов ведения АСДНР
- контроль полноты проведения АСДНР

ТЕМА № 7: НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ОБУЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГО, ЗАЩИТЫ ОТ ЧС, ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

Учебные вопросы:

1. Нормативная правовая база по организации и осуществлению обучения населения в области безопасности жизнедеятельности. Основные положения нормативных документов.

2. Сущность и задачи обучения населения Российской Федерации в области безопасности жизнедеятельности.

3. Структура единой системы подготовки населения Российской Федерации в области ГО и защиты от ЧС, перечень лиц (групп населения), подлежащих обучению.

3.1. Перечень лиц (групп населения), подлежащих обучению.

3.2. Организация подготовки населения в области ГО и защиты от чрезвычайных ситуаций.

4. Состав учебно-материальной базы для обучения различных групп населения в области безопасности жизнедеятельности. Назначение основных элементов и требования, предъявляемые к ним.

Учебные цели занятия:

1. Обновление теоретических знаний должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС в области организации и осуществления обучения населения в области ГО, защиты от ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

2. Дать представление об основах нормативного регулирования в области обеспечения регулирования по организации и осуществлению обучения населения в области ГО, защиты от ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, о задачах обучения населения Российской Федерации в области безопасности жизнедеятельности и о назначении основных элементов и требований, предъявляемых к ним.

Форма и время проведения занятия: лекция, 2 часа.

Используемая литература:

1. Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь /Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.

2. Каталог основных понятий Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях / Отв. ред. В.А. Владимиров.

3. Педагогика. Учебное пособие для студентов педагогических институтов / Под ред. Ю.К. Кабанского.

4. Репин Ю.В. Теория и методика обучения безопасности жизнедеятельности. Учебное пособие.

5. Рождественский Ю.В. Словарь терминов (Общеобразовательный тезаурус): Общество. Семиотика. Экономика. Культура.

Вопрос 1. НОРМАТИВНАЯ ПРАВОВАЯ БАЗА ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ОБУЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ

Обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также организация и ведение гражданской обороны является одной из важнейших задач государственной политики Российской Федерации в области национальной безопасности страны. Решение данной задачи без подготовки всех должностных лиц и населения в области ГО и защиты от ЧС не представляется возможным.

Правовой основой обучения населения в области безопасности жизнедеятельности в настоящее время являются федеральные законы и постановления Правительства Российской Федерации.

К ним относятся федеральные законы «О гражданской обороне», «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и «О пожарной безопасности»; постановления Правительства Российской Федерации «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и «Об утверждении положения об организации обучения населения в области гражданской обороны».

В Федеральном законе «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ говорится о том, что:

во-первых, к числу основных задач в области гражданской обороны относится обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

во-вторых, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, на соответствующих территориях: организуют подготовку гражданских организаций гражданской обороны и обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

в-третьих, организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, осуществляют обучение своих работников способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

В Федеральном законе «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ говорится о том, что:

во-первых, одной из обязанностей граждан Российской Федерации является изучение основных способов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приемов оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянное совершенствование своих знаний и практических навыков в указанной области;

во-вторых, порядок подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций определяется Правительством Российской Федерации, подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях осуществляется в организациях, в том числе в образовательных учреждениях, а также по месту жительства, а руководители и другие работники органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций проходят подготовку к действиям в чрезвычайных ситуациях в учреждениях среднего профессионального и высшего профессионального образования, в образовательных учреждениях дополнительного образования (в учреждениях повышения квалификации, на курсах, в центрах профессиональной ориентации и в иных учреждениях, имеющих соответствующую лицензию) и непосредственно по месту работы;

в-третьих, пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций обеспечивается органами управления, входящими в единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, совместно с общест-

венными объединениями, осуществляющими свою деятельность в области защиты и спасения людей, федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями (для пропаганды знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций могут использоваться средства массовой информации).

В Федеральном законе «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ говорится о проведении противопожарной пропаганды и обучении населения мерам пожарной безопасности.

В **Постановлении Правительства Российской Федерации «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»** от 4 сентября 2003г. № 547 определено, что подготовке в области защиты от чрезвычайных ситуаций подлежат:

— руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций независимо от их организационно-правовой формы и специалисты в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

— работники федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций в составе сил РСЧС;

— население, занятое в сфере производства и обслуживания, учащиеся общеобразовательных учреждений и учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования;

— население, не занятое в сферах производства и обслуживания.

Основными задачами подготовки в области защиты от чрезвычайных ситуаций являются:

— обучение всех групп населения правилам поведения в чрезвычайных ситуациях и основным способам защиты от них, приемам оказания первой медицинской помощи, правилам пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;

— обучение (переподготовка) руководителей всех уровней управления действиям по защите населения от чрезвычайных ситуаций;

— выработка у руководителей и специалистов федеральных органов власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций навыков в подготовке и управлении силами и средствами, входящими в РСЧС;

— практическое усвоение работниками в составе сил РСЧС своих обязанностей при действиях в чрезвычайных ситуациях.

Положением «Об организации обучения населения в области гражданской обороны», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 определено, что обучение населения в области ГО осуществляется в рамках единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с установлением форм обучения в зависимости от группы обучаемых.

Лица, подлежащие обучению, подразделяются на следующие группы:

а) начальники ГО;

б) должностные лица и работники ГО;

в) личный состав формирований;

г) работающее население, не входящее в состав формирований;

д) учащиеся учреждений общего образования и студенты учреждений профессионального образования;

е) неработающее население.

Вопрос 2. СУЩНОСТЬ И ЗАДАЧИ ОБУЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В соответствии с нормативными правовыми актами по организации и осуществлению обучения населения в области ГО, защиты от ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах:

— органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий и в порядке на соответствующих территориях: организуют подготовку гражданских организаций гражданской обороны и обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

— организации в пределах своих полномочий и в порядке осуществляют обучение своих работников способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

— граждане Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации проходят обучение способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий и принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне (причем одной из обязанностей граждан Российской Федерации является изучение основных способов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приемов оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянное совершенствование своих знаний и практических навыков в указанной области).

Необходимо отметить то, что подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях осуществляется в организациях, в том числе в образовательных учреждениях, а также по месту жительства, а подготовка руководителей и специалистов организаций, а также сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций для защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется в учреждениях среднего и высшего профессионального образования, в учреждениях повышения квалификации, на курсах, в специальных учебно-методических центрах и непосредственно по месту работы.

Подготовка населения, занятого в сферах производства и обслуживания и не входящего в состав сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществляется путем проведения занятий по месту работы и самостоятельного изучения действий в чрезвычайных ситуациях согласно рекомендуемым программам с последующим закреплением полученных знаний и навыков на учениях и тренировках. Подготовка учащихся общеобразовательных учреждений и учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования осуществляется в учебное время по образовательным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

В целях проверки подготовленности населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций регулярно проводятся командно-штабные, тактико-специальные и комплексные учения и тренировки. Тренировки с учащимися общеобразовательных учреждений и учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования проводятся ежегодно.

Подготовка населения, не занятого в сферах производства и обслуживания, осуществляется путем проведения бесед, лекций, просмотра учебных фильмов, привлечения на учения и тренировки по месту жительства, а также самостоятельного изучения пособий и памяток, прослушивания радиопередач и просмотра телепрограмм в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

Порядок подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций предусматривает, что подготовка руководителей и специалистов в области защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется: руководителей федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации — на ежегодных сборах, учениях и тренировках, проводимых Начальником гражданской обороны Российской Федерации, Председателем Правительства Российской Федерации; руководителей и специалистов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации — в Академии гражданской защиты Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных

бедствий; руководителей и специалистов органов местного самоуправления, командно-начальствующего состава невоенизированных формирований — в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации, а также в ходе учений и тренировок; руководителей, командно-начальствующего состава невоенизированных формирований и работников предприятий, учреждений и организаций — на курсах гражданской обороны городов и районов; работников предприятий, учреждений и организаций в составе аварийно-спасательных, военизированных и специализированных формирований постоянной готовности — в учебных заведениях повышения квалификации и переподготовки кадров, учебно-тренировочных центрах, центрах подготовки министерств и ведомств Российской Федерации; работников предприятий, учреждений и организаций в составе невоенизированных формирований — непосредственно по месту работы.

Пропаганда знаний в области безопасности жизнедеятельности направлена на распространение информации, идей, художественных ценностей, данных о последних достижениях науки и техники в указанной области в целях формирования определенных знаний, представлений и эмоциональных состояний (а через них — оказывая влияние на жизненную позицию людей, социальных групп, общества, их поведение в различных ситуациях).

В соответствии с нормативной правовой базой по организации и осуществлению обучения населения в области безопасности жизнедеятельности основными задачами обучения населения в области безопасности жизнедеятельности являются:

— изучение способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой медицинской помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;

— совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне;

— выработка умений и навыков для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

— овладение личным составом гражданских организаций гражданской обороны приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

— обучение всех групп населения правилам поведения в чрезвычайных ситуациях и основным способам защиты от них, приемам оказания первой медицинской помощи, правилам пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;

— обучение (переподготовка) руководителей всех уровней управления действиям по защите населения от чрезвычайных ситуаций;

— выработка у руководителей и специалистов федеральных органов власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций навыков в подготовке и управлении силами и средствами, входящими в РСЧС;

— практическое усвоение работниками в составе сил РСЧС своих обязанностей при действиях в чрезвычайных ситуациях;

— проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности.

Вопрос 3. СТРУКТУРА ЕДИНОЙ СИСТЕМЫ ПОДГОТОВКИ НАСЕЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ГО И ЗАЩИТЫ ОТ ЧС, ПЕРЕЧЕНЬ ЛИЦ (ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ), ПОДЛЕЖАЩИХ ОБУЧЕНИЮ

В начале этого вопроса необходимо отметить, что *обучение — целенаправленный и специально организованный процесс взаимодействия обучающего и обучаемого с целью привития знаний, умений и навыков.*

Основными организационными принципами обучения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности на водных объектах являются всеобщность, непрерывность и комплексность обучения.

Принцип всеобщности предполагает обучение всех категорий населения независимо от их возраста, национальности, рода деятельности и других факторов.

Непрерывность обучения связана с поэтапным формированием знаний, умений и навыков у обучаемых на протяжении всей жизни, начиная с детского возраста.

Комплексность обучения заключается, с одной стороны, в обучении защите от всего спектра возможных опасностей современного мира, с другой — в учете задач, возлагаемых на различные группы обучаемых в области ГО, защиты от ЧС, пожарной безопасности и безопасности на водных объектах.

В настоящее время в Российской Федерации функционирует единая государственная система подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (рис.1), которая состоит из нескольких уровней:

во-первых, федеральный, который включает в себя МЧС России, министерство образования и науки Российской Федерации, иные федеральные органы исполнительной власти, а также региональные центры по делам ГОЧС со своими подразделениями, учреждениями и заведениями, которые занимаются обучением и подготовкой в области ГО и защиты от ЧС (Например, Академия гражданской защиты МЧС России и Департамент гражданской защиты в МЧС России; отдел военной подготовки и гражданской обороны в Министерстве образования и науки Российской Федерации);

во-вторых, уровень субъектов Российской Федерации, который включает в себя территориальные органы, специально уполномоченные решать задачи по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации ЧС МЧС России, и территориальные органы управления образования, а также иные ведомственные органы со своими подразделениями, учреждениями и заведениями, которые занимаются обучением и подготовкой в области ГО и защиты от ЧС.

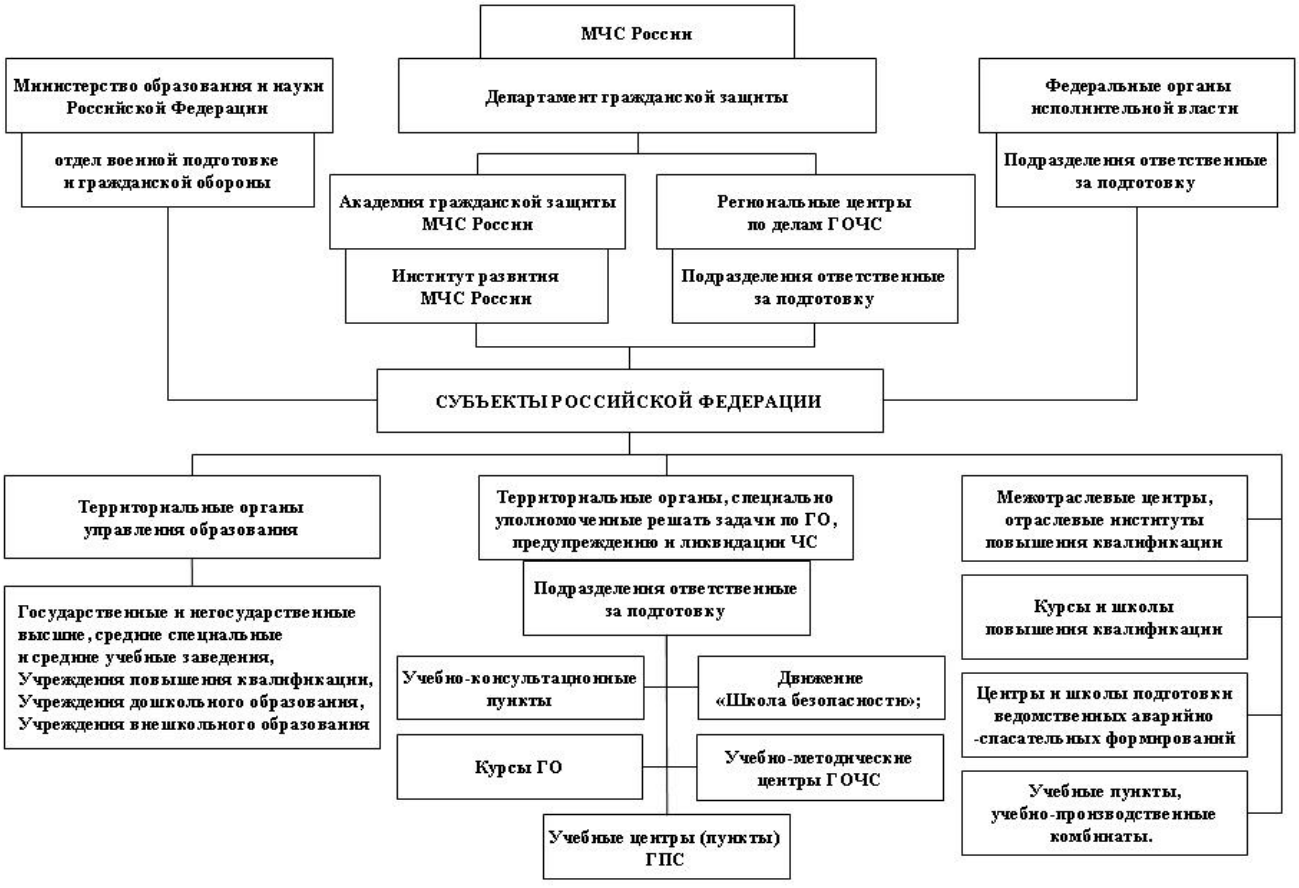


Рис.1 Структура единой государственной системы подготовки населения Российской Федерации в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций

На уровне субъектов Российской Федерации можно выделить несколько групп учреждениями и заведениями, которые занимаются обучением и подготовкой в области ГО и защиты от ЧС:

во-первых, учебно-методические центры ГОЧС, курсы ГО, учебно-консультационные пункты, а также движение «Школа безопасности»;

во-вторых, государственные и негосударственные высшие, средние специальные и средние учебные заведения, учреждения повышения квалификации, а также учреждения дошкольного и внешкольного образования;

в-третьих, межотраслевые центры, отраслевые институты, курсы и школы повышения квалификации, центры и школы подготовки ведомственных аварийно-спасательных формирований, учебные и учебно-производственные пункты и комбинаты.

3.1. Перечень лиц (групп населения), подлежащих обучению

В зависимости от степени участия населения в выполнении задач гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций его обучение организовано по следующим группам:

1. Руководители органов государственной власти, председатели комиссий по ЧС субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.
2. Должностные лица и работники ГО и РСЧС.
3. Личный состав нештатных аварийно-спасательных формирований.
4. Работающее население.
5. Учащиеся и студенты образовательных учреждений.
6. Неработающее население.

3.2. Организация подготовки населения в области ГО и защиты от чрезвычайных ситуаций

1. Руководители органов государственной власти, председатели комиссий по ЧС субъектов Российской Федерации и муниципальных образований

Большое значение имеет подготовка руководителей органов государственной власти, председателей комиссий по ЧС субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в учебных заведениях повышения квалификации и переподготовки кадров, которые имеются в различных отраслях экономики.

Основной целью подготовки этой группы населения является выработка необходимых навыков, позволяющих квалифицированно планировать мероприятия по гражданской обороне, по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и умело руководить работами по их выполнению, а также привитие практических навыков по руководству действиями личного состава гражданских организаций гражданской обороны.

Подготовка осуществляется путем:

— переподготовки и повышения квалификации в учебных заведениях МЧС России, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям и на курсах гражданской обороны;

— изучение нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по гражданской обороне;

— личное участие в учебно-методических сборах, учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне.

При этом необходимо отметить, что обучение председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям муниципальных образований, а также начальников гражданской обороны и председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям организаций по решению руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации может проводиться с частичным отрывом от работы. Эта форма обучения предполагает очно-заочное обучение.

2. Должностные лица и работники ГО и РСЧС

Подготовка осуществляется путем:

— переподготовки и повышения квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах и на курсах гражданской обороны;

— участия в штабных и объектовых тренировках, командно-штабных и комплексных учениях по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций, а также других оперативных мероприятиях;

— самостоятельной подготовки.

3. Личный состав нештатных аварийно-спасательных формирований

Подготовка осуществляется путем:

— повышения квалификации руководителей формирований в учебно-методических центрах по ГО и ЧС и на курсах ГО;

— проведения занятий с личным составом формирований по месту работы по программам подготовки формирований;

— участия в учениях и тренировках по гражданской обороне.

Основным методом проведения занятий с личным составом формирований ГО по темам базовой и специальной подготовки является практическая тренировка (упражнение).

Практические и тактико-специальные занятия с личным составом формирований ГО организуют и проводят руководители формирований или начальники соответствующих служб гражданской обороны, а на учебных местах — командиры структурных подразделений формирований ГО (групп, звеньев).

Занятия с личным составом формирований ГО проводятся в учебных городках, на натурных участках или на территории объекта (организации). На тактико-специальные занятия формирования ГО выводятся в штатном составе, с необходимым количеством техники, приборов, инструментов и принадлежностей. Весь личный состав на занятиях должен быть обеспечен средствами индивидуальной защиты.

Практические занятия с формированиями общего назначения могут проводиться по структурным подразделениям (группам, звеньям).

Занятия по темам специальной подготовки с формированиями служб гражданской обороны могут проводиться путем однодневного сбора под руководством начальника соответствующей службы гражданской обороны субъекта Российской Федерации или муниципального образования.

4. Работающее население

Обучение данной категории населения осуществляется по месту работы.

Подготовка осуществляется путем:

— проведения занятий по месту работы;

— участия в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне;

— индивидуального изучения способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Ответственность за организацию и обучение работающего населения несут начальники ГО объектов экономики, организаций, учебных заведений, а в сельской местности, кроме этого, — руководители органа местного самоуправления.

Обучение проводится по примерной программе. Примерная программа определяет базовое содержание подготовки работников организаций, не входящих в состав формирований ГО, в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Обучение работников организаций проводится по решению руководителя организации как в рабочее время, так и без отрыва от основной производственной деятельности.

Занятия проводятся руководящим составом, инженерно-техническими работниками, начальниками цехов, участков, членами комиссий по чрезвычайным ситуациям, а также другими подготовленными лицами. Занятия по медицинским темам и по проблемам психологической подготовки проводят соответствующие специалисты. При организации обучения в научно-исследовательских учреждениях и организациях, конструкторских бюро и учебных заведениях для проведения занятий по отдельным темам целесообразно привлекать научных работников, преподавательский состав, работников структурных подразделений, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, специалистов экономики.

5. Учащиеся и студенты образовательных учреждений

Обучение осуществляется в учебное время:

— в общеобразовательных учреждениях по программе курса «Основы безопасности жизнедеятельности»;

— в учреждениях начального профессионального образования по программе курса «Основы безопасности жизнедеятельности»;

— в учреждениях среднего профессионального образования по примерной программе «Безопасность жизнедеятельности»;

— в учреждениях высшего профессионального образования:

а) по программе дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» для всех специальностей высшего профессионального образования;

б) по программе дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» для студентов высших учебных заведений Министерства культуры Российской Федерации;

в) программе «Организации медицинского обеспечения населения в чрезвычайных ситуациях» для студентов высших медицинских учебных заведений.

6. Неработающее население

Подготовка неработающего населения организуется по месту жительства в учебно-консультационных пунктах (УКП) при жилищно-эксплуатационных органах путем:

— проведения консультаций, бесед, лекций в УКП;

— посещения пропагандистских и агитационных мероприятий (бесед, лекций, вечеров вопросов и ответов, просмотра учебных фильмов и т.д.);

— изучения памяток, листовок и пособий, прослушивания радиопередач и просмотра телепрограмм по тематике гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

— участия в комплексных учениях и тренировках по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций.

Ответственность за организацию обучения этой группы населения возлагается на начальников гражданской обороны муниципальных образований районов, городов. Непосредственными исполнителями являются руководители жилищно-эксплуатационных органов и органы управления ГОЧС муниципальных образований.

Основное внимание при обучении данной категории населения обращается на его моральную и психологическую подготовку к действиям в экстремальных ситуациях, умении прогнозировать последствия возможных чрезвычайных ситуаций, характерных для мест их проживания, воспитания чувства ответственности за свою личную подготовку и подготовку членов своей семьи к защите от чрезвычайных ситуаций.

Вопрос 4. СОСТАВ УЧЕБНО-МАТЕРИАЛЬНОЙ БАЗЫ ДЛЯ ОБУЧЕНИЯ РАЗЛИЧНЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ. НАЗНАЧЕНИЕ ОСНОВНЫХ ЭЛЕМЕНТОВ И ТРЕБОВАНИЯ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К НИМ

Совершенствование системы подготовки населения по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера невозможно без создания и совершенствования учебно-материальной базы. С этой целью создаются автоматизированные ситуационные центры для обучения руководящего состава РСЧС при региональных центрах, а также учебных заведениях повышения квалификации и переподготовки руководящего состава министерств и ведомств к действиям в чрезвычайных ситуациях. В учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации создаются видеокомпьютерные классы.

Для обеспечения единого методического подхода при организации обучения централизованно создается программное обеспечение, которое позволяет использовать в учебном процессе современные технические средства. Организация обучения носит творческий характер. И очень важно, чтобы проводимые занятия имели прикладной характер, на них должны рассматриваться те условия, с которыми реально могут столкнуться обучаемые.

Для этого целесообразно иметь учебные места, позволяющие моделировать различную обстановку и обеспечивать индивидуальный подход в обучении специалистов.

Важное значение в решении задачи приобщения детей и юношей к вопросам личной и коллективной безопасности, подготовки их к действиям в условиях ЧС призвано решить развитие Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности», являющимся общественной, неполитической, добровольной, самоуправляемой, некоммерческой организацией.

Учебно-материальная база для обучения различных групп населения в области безопасности жизнедеятельности — комплекс учебных объектов с учебно-методической литературой, учебным имуществом и оборудованием, предназначенных (приспособленных) для обучения различных групп населения в области ГО и защиты от ЧС.

В соответствии со структурой УМБ ГО и РСЧС основными ее элементами являются:

— Учебно-материальная база УМЦ ГОЧС;
— Учебно-материальная база УКП;
— Учебно-материальная база образовательных учреждений;
— Учебно-материальная база организаций;
— Учебно-материальная база курсов ГО;
— Учебно-материальная база учебных центров (пунктов) ГПС.

Учебно-материальную базу УМЦ ГОЧС составляют:
— учебные городки;
— учебные кабинеты;
— объекты организаций;
— автоклубы;
— объекты гражданской обороны.

Учебно-материальную базу УКП составляют:
— учебные кабинеты;
— уголки ГОЧС.

Учебно-материальную базу образовательных учреждений составляют:
— учебные городки;
— учебные кабинеты;
— объекты организаций;
— объекты гражданской обороны;
— уголки ГОЧС;

— защитные сооружения ГО (при наличии);
— полосы препятствий.

Учебно-материальную базу курсов ГО составляют:
— учебные городки;
— учебные кабинеты;
— объекты организаций;
— объекты гражданской обороны

Объект организации — действующий элемент промышленного, сельскохозяйственного и другого производства, городского хозяйства, на котором проводятся занятия, учения и тренировки по ГО и защите от ЧС.

Занятия на объектах организаций позволяют практически отрабатывать наиболее важные вопросы организации защиты населения, повышения устойчивости функционирования объектов в мирное и военное время, организации связи и оповещения, организации обучения в области ГО и защиты от ЧС. Количество учебных мест на объектах организаций определяется с учетом специфики их производственной деятельности, отрабатываемых учебных вопросов, а также численности обучающихся.

Лица, отвечающие за обучение различных групп обучаемых в области ГО и защиты от ЧС, должны заблаговременно сообщать на объекты организаций даты и время прибытия обучающихся, темы и места проведения занятий (учений, тренировок), фамилии руководителей занятий. Руководители учебных групп на объектах организаций должны пройти подготовку в УМЦ ГОЧС и на курсах ГО.

Учебный городок — территория со специально оборудованными площадками, сооружениями, элементами объектов промышленного, сельскохозяйственного и другого производства, городского хозяйства, а также элементами, имитирующими участки очагов поражения в зонах ЧС и зонах воздействия современных средств поражения.

Учебный городок предназначен для практической подготовки должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС, а также населения в области ГО и защиты от ЧС, в том числе отработки нормативов по выполнению аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР), защите от поражающих факторов аварий, катастроф и стихийных бедствий, современных средств поражения, а также проведения учений и тренировок по гражданской обороне и защите от ЧС.

Вся территория учебного городка ГОЧС делится на участки, предназначенные для отработки тем учебных занятий. Для отработки отдельных учебных вопросов на участках оборудуются учебные места. Кроме вышеперечисленного также целесообразно иметь учебные кабинеты, макет объекта (участка местности).

Учебный городок может состоять из следующих элементов:
— участок аварийно-спасательных работ;
— участок аварийно-восстановительных работ;
— участок инженерной защиты;
— участок химической и радиационной защиты;
— участок противопожарной подготовки;
— участок защиты сельскохозяйственных животных, растений и источников воды;
— участок безопасности на водных объектах;
— участок оперативно-тактической подготовки;
— учебное место по оказанию пострадавшим первой медицинской помощи и их транспортировке по различным формам рельефа, через различные преграды (в том числе и водные);
— учебное место для эвакуации по пожарным лестницам, с использованием спасательных веревок, спасательных рукавов, «кубов жизни»;
— учебное место для работы с первичными средствами пожаротушения;
— противорадиационное укрытие;

— открытая и перекрытая щели;

— полоса препятствий, которая может включать элементы, в ходе преодоления которых отрабатываются практические вопросы по действиям в условиях ЧС, а также в условиях воздействия опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий в соответствии с примерной программой курса ОБЖ.

Участок «Аварийно-спасательных работ» предназначен для обучения технологии ведения аварийно-спасательных работ при ликвидации ЧС природного и техногенного характера, а также в условиях воздействия опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Участок может включать:

— учебное место с элементами двух- и трехэтажного поврежденного здания, завалом из обломков строительных конструкций для обучения поиску пострадавших и извлечению их из поврежденных зданий, завалов, загазованных, затопленных и задымленных помещений;

— учебное место по выносу пострадавшего из убежища;

— учебные места по проведению аварийно-спасательных работ на транспорте (железнодорожном, метро, автомобильном, воздушном, водном);

— учебное место по транспортировке пострадавших по различным формам рельефа через различные преграды (в том числе и водные).

Участок «Аварийно-восстановительных работ» предназначен для обучения технологии ведения аварийно-восстановительных работ при ликвидации ЧС природного и техногенного характера, а также в условиях воздействия опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Участок может включать:

— учебное место с лесным, каменным завалом, завалом из обломков строительных конструкций и т.п. на маршруте движения, на котором отрабатывается проделывание проходов и проездов в очаге разрушения;

— учебные места с водопроводной сетью, с хозяйственно-фекальной и ливневой канализацией, газопроводом, кабельной силовой линией, участком воздушной линии электропередачи, проводной кабельной линией связи, подземной кабельной линией связи и т.п.;

— учебное место для развертывания подвижных пунктов питания, продовольственного и вещевого снабжения;

— учебные места с элементами разрушенного технологического оборудования, производственных коммуникаций в соответствии со спецификой деятельности организации.

Участок «Инженерной защиты» предназначен для изучения устройства защитных сооружений гражданской обороны, а также обучения технологии применения аварийно-спасательного инструмента, средств малой механизации и инженерной техники.

Участок может включать:

— учебное место с противорадиационными укрытиями различных типов, подвалом жилого дома с простейшим оборудованием и фильтром из подручных материалов (элементы жилого дома могут быть только обозначены), отдельно стоящим или встроенным убежищем с заводским фильтровентиляционным оборудованием;

— учебное место с имитацией заваленного убежища, позволяющее отрабатывать вскрытие убежища, подачу воздуха в заваленные убежища с поврежденной фильтровентиляционной системой;

— учебное место для работы с инженерной техникой.

Участок «Химической и радиационной защиты» предназначен для обучения способам локализации, нейтрализации и ликвидации очагов заражения и загрязнения, а также защиты

от аварийно-химически опасных веществ, боевых отравляющих веществ, радиоактивных веществ, биологических средств, обеззараживания техники, оборудования, одежды , санитарной обработки людей.

Участок может включать:

— учебное место для отработки вопросов приготовления дезактивирующих, дегазирующих и дезинфицирующих растворов;

— учебное место для отработки вопросов обеззараживания техники и оборудования, дорожного покрытия, одежды, обуви и средств индивидуальной защиты;

— учебное место для отработки вопросов санитарной обработки людей, оборудованное по типу санитарного пропускника;

— учебное место для отработки вопросов дозиметрического и химического контроля, ведения радиационного и химического наблюдения и разведки, использования средств индивидуальной защиты органов дыхания и кожи.

Участок «Противопожарной подготовки» предназначен для обучения приемам и способам тушения очагов возгораний, пожаров в зонах ЧС, в очагах поражения современными средствами поражения, технологии проведения спасательных работ в условиях пожаров.

Участок может включать:

— учебное место для работы с первичными средствами пожаротушения;

— учебное место по тушению пожаров с использованием пожарной и трубопроводной техники;

— учебное место для эвакуации по пожарным лестницам, с использованием спасательных веревок, спасательных рукавов, «кубов жизни».

Участок «Защита сельскохозяйственных животных, растений и источников воды» предназначен для обучения приемам и способам хранения, укрытия, обработки, обеззараживания сельскохозяйственных продуктов, защиты животных и растений от поражающих факторов источников ЧС, а также современных средств поражения.

Участок может включать:

— учебное место для защиты сельскохозяйственной продукции, воды и фуража;

— макет животноводческой фермы с показом способов ее герметизации (способы защиты животных отрабатываются на фермах);

— учебное место для обучения способам обеззараживания зерна, фуража, овощей, фруктов и корнеплодов;

— учебное место ветеринарной обработки животных;

— полевой убойный пункт.

Участок «Оперативно-тактической подготовки» предназначен для отработки вопросов управления формированиями при решении задач ГО и защиты от ЧС. Учебные места данного участка должны обеспечивать проведение занятий по организации ведения разведки, выходу в район сбора, размещению личного состава формирований с учетом защитных свойств местности, организации наблюдения, оповещения и связи, преодолению препятствий на маршрутах движения, ремонту и обслуживанию техники в полевых условиях.

Участок «Безопасности на водных объектах» предназначен для обучения вопросам безопасности на водных объектах, в том числе в местах массового скопления людей.

Участок может включать:

— учебное место по охране жизни людей в местах массового отдыха на водоемах;

— учебное место по водолазному поиску пострадавших и подводному обследованию объектов. Данный участок может оборудоваться как на водоемах, так и на местности с обозначением отдельных элементов водных объектов при наличии бассейна для отработки водолазных работ.

Размеры учебного городка должны позволять проводить занятия одновременно с несколькими учебными группами или тактико-специальное учение с формированием.

Занятия на учебном городке ГОЧС могут проводиться одновременно с несколькими группами обучаемых, но на различных учебных местах.

Объекты гражданской обороны наряду с их прямым назначением могут являться объектами учебно-материальной базы. В качестве объектов учебно-материальной базы подбираются образцово содержащиеся и не сдаваемые в аренду убежища и противорадиационные укрытия, специализированные складские помещения для хранения имущества гражданской обороны, санитарно-обмывочные пункты, станции обеззараживания одежды и транспорта, имеющие необходимое оборудование, аварийно-спасательный инструмент, средства связи и оповещения, положенную документацию. Они используются при изучении порядка применения средств коллективной защиты, хранения имущества ГО, проведения санитарной обработки и других вопросов.

Помещения (кабинеты, камеры, отсеки и т.п.) объектов ГО могут оформляться в соответствии с темами занятий, проводимых на данных объектах.

Лица, отвечающие за обучение различных групп обучаемых в области ГО и защиты от ЧС должны заблаговременно сообщать на объекты ГО даты и время прибытия обучающихся, темы и места проведения занятий (учений, тренировок), фамилии руководителей занятий. Количество учебных мест на объектах организаций определяется с учетом специфики их производственной деятельности, отрабатываемых учебных вопросов, а также численности обучающихся.

Уголок ГОЧС — часть помещения с учебно-методической литературой, учебным имуществом и оборудованием для проведения занятий по программам обучения в области ГО и защиты от ЧС. Уголок ГОЧС может создаваться в кабинетах техники безопасности, безопасности жизнедеятельности и в других учебных и служебных помещениях.

Оформление уголков ГОЧС целесообразно выполнять по следующим тематическим разделам:

— информация о вероятных ЧС природного и техногенного характера применительно к условиям конкретной местности, а также об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, характеристика поражающих факторов;

— способы защиты от поражающих факторов, характеристика средств индивидуальной и коллективной защиты;

— сигналы ГО, порядок действия населения по сигналам ГО, маршруты движения к конкретным защитным сооружениям ГО, порядок подготовки и проведения эвакуации, адрес сборного эвакопункта на схеме, маршрут движения (транспорта или пешей колонны), пункты посадки и высадки населения, пункт размещения рассредоточиваемых и эвакуируемых, порядок движения к нему и т.п.

Необходимо отметить, что в уголке ГОЧС для сельской местности дополнительно оформляется тематический раздел по организации приема эвакуированного населения и мероприятий, проводимых по защите сельскохозяйственных животных, растений и продуктов сельскохозяйственного производства.

Тематическое оформление уголков ГОЧС выполняется с использованием плакатов, стендов и других наглядных пособий, видеоаппаратуры, проекционной аппаратуры (мультимедиапроекторы, диапроекторы), персональных компьютеров, макетов и образцов аварийно-спасательных инструментов и оборудования, средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической и биологической разведки, средств связи и оповещения, средств пожаротушения, средств первой медицинской помощи, а также макетов местности, зданий, сооружений, муляжей (пораженных людей), многофункциональных тренажеров для обучения навыкам оказания первой медицинской помощи пострадавшим в экстремальных ситуациях.

Учебный кабинет — помещения с учебной мебелью, учебно-методической литературой, учебным имуществом и оборудованием для проведения занятий по тематике ГО и защиты от ЧС. Он включает класс (аудиторию, лабораторию) и лаборантскую комнату. В классе проводятся занятия по программам обучения в области ГО и защиты от ЧС, в лаборантской комнате хранится учебно-методическая литература, учебное имущество и оборудование, отчетно-плановая документация.

В соответствии с тематикой программ обучения должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС, населения в области ГО и защиты от ЧС должны быть развернуты следующие учебные кабинеты:

— нормативно-правовой и методической подготовки;
— специальной подготовки;
— оперативно-тактической подготовки;
— ГО и защиты от ЧС;
— защиты животных, растений и источников воды (в сельской местности);
— безопасности жизнедеятельности.

Учебный кабинет «Нормативно-правовой и методической подготовки» может иметь следующие тематические разделы:

— виды ЧС и опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, причины их возникновения, основные характеристики, характерные особенности экологической и техногенной обстановки на территории субъекта РФ, муниципального образования;

— требования нормативных правовых документов по организации и проведению мероприятий ГО, мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности на водных объектах;

— организация, формы и методы обучения населения в области ГО и защиты от ЧС;

— организация, формы и методы пропаганды знаний в области ГО и защиты от ЧС среди населения;

— результаты научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области ГО и защиты от ЧС.

Учебный кабинет «Специальной подготовки» может иметь следующие тематические разделы:

— приемы и способы спасения людей, находящихся под завалами и на верхних этажах поврежденных и горящих зданий, при наводнениях и затоплениях местности, в условиях радиоактивного и химического заражения, оказания первой медицинской помощи пораженным и эвакуация их в безопасные места и лечебные учреждения;

— действия личного состава формирований по обслуживанию защитных сооружений ГО и устранению аварий и повреждений в них;

— действия личного состава формирований при проведении специальной обработки, при ликвидации аварий на химически опасных объектах;

— применение приборов радиационной и химической разведки, контроля радиоактивного заражения и облучения;

— порядок проведения специальной и санитарной обработки, дозиметрического и химического контроля;

— проведение мероприятий по защите сельскохозяйственных животных и растений, продуктов растениеводства и животноводства, а также фуража;

— действия личного состава формирований при тушении пожаров;

— проведение мероприятий по обеспечению безопасности на водных объектах.

Учебный кабинет «Оперативно-тактической подготовки» может иметь следующие тематические разделы:

— порядок создания в интересах ГО и защиты от ЧС запасов финансовых, материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, их объемы, условия содержания и пополнения;

— порядок создания и применения формирований;

— организация и проведение учений и тренировок по ГО и защите от ЧС;

— действия по приведению формирований в готовность;

— разработка планирующих документов в области ГО и защиты от ЧС;

— анализ, оценка обстановки и принятие решений в области ГО и защиты от ЧС в объеме занимаемой должности;

— осуществление мер по выполнению заданий мобилизационного плана;

— деятельность органов управления по делам ГО при различных режимах функционирования РСЧС и степенях готовности ГО.

Учебный кабинет «ГО и защиты от ЧС» может иметь следующие тематические разделы:

— причины, поражающие факторы, последствия возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, присущих субъекту Российской Федерации;

— ликвидация последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий, а также опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

— основные принципы, приемы и способы защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при ЧС, организация радиационной, химической, и другой защиты населения.

Учебный кабинет «Защиты животных, растений и источников воды» может иметь следующие тематические разделы:

— организация защиты животных, растений, продуктов растениеводства, воды и фуража, продуктов питания в условиях воздействия опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при ЧС;

— повышение устойчивости функционирования объектов сельского хозяйства в условиях воздействия опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, при ЧС;

— обеззараживание воды, фуража, продуктов питания.

Учебный кабинет «Безопасности жизнедеятельности» должен иметь тематические разделы в соответствии с программой обучения по курсу ОБЖ и дисциплине БЖД в учреждениях общего и профессионального образования.

Тематическое оформление учебных кабинетов ГОЧС выполняется с использованием плакатов, стендов и других наглядных пособий, видеоаппаратуры, проекционной аппаратуры (мультимедиапроекторы, диапроекторы), персональных компьютеров, макетов и образцов аварийно-спасательных инструментов и оборудования, средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической и биологической разведки, средств связи и оповещения, средств пожаротушения, средств первой медицинской помощи, а также макетов местности, зданий, сооружений и т. п., муляжей (пораженных людей), многофункциональных тренажеров для обучения навыкам оказания первой медицинской помощи пострадавшим в экстремальных ситуациях.

В зависимости от региональных особенностей чрезвычайных ситуаций, состава потенциально опасных объектов, специфики решаемых задач в области ГО и защиты от ЧС для различных групп населения и других факторов в конкретных субъектах РФ могут разворачиваться дополнительные учебные кабинеты (аварийно-спасательных работ в условиях горной

местности, защиты населения и территорий от наводнений, радиационной и химической защиты).

К отдельным средствам обеспечения учебного процесса можно отнести ***автоклуб ГОЧС*** — специально оборудованный автомобиль, предназначенный для проведения занятий в области ГО и защиты от ЧС (при отсутствии или значительной удаленности других учебных объектов), а также для оперативного обучения в ходе ликвидации ЧС, распространения информации о достижениях науки и техники, пропаганды знаний в области ГО и защиты от ЧС, проведения бесед, лекций, вечеров вопросов и ответов, консультаций, показа учебных фильмов.

Требования безопасности на объектах УМБ ГОЧС

Выполнение требований безопасности при использовании учебно-материальной базы достигается правильной эксплуатацией учебных объектов, учебного имущества и оборудования, точным выполнением обучаемыми требований руководящих документов по организации процесса обучения, инструкций и наставлений по применению и использованию учебного имущества и оборудования.

Для обеспечения безопасной деятельности для каждого учебного объекта разрабатывается Инструкция по эксплуатации учебного объекта.

Инструкция по эксплуатации должна содержать следующие разделы:

1. Общие сведения, включающие географическое ориентирование учебного объекта с привязкой к близлежащему населенному пункту и указанием основных крайних точек границ объекта; характер местности, грунта, окружающей среды, наличия вблизи объекта взрывоопасных предприятий, складов, газопроводов, газовых станций, дамб, обрывов.

2. Мероприятия по предотвращению проникновения посторонних лиц на учебный объект, включающие порядок проезда, прохода на учебный объект; наименование и требования к создаваемым ограждениям и препятствиям, предназначенным для предотвращения проникновения людей и техники в опасные места.

3. Требования безопасности при выходе групп обучаемых на учебный объект, проведении учений и тренировок: места разгрузки, маршруты передвижения; требования к мероприятиям, обеспечивающим экологическую и противопожарную безопасность; распорядок работы учебного объекта, требования безопасности при проведении учений и тренировок; сроки и периодичность составления графика использования объекта, а также должностные лица, ответственные за его составление; место руководителя занятий, схема связи с руководителем; требования техники безопасности при эксплуатации электроустановок потребителей, обязанности руководителя занятий.

4. Требования по обеспечению экологической безопасности учебного объекта, включающие краткую характеристику экологической обстановки в районе расположения объекта; действия должностных лиц при ухудшении экологической обстановки, а также возникновении чрезвычайных ситуаций, связанных с нанесением ущерба окружающей среде и природным ресурсам в ходе проведения занятий; правила пользования водоемами и лесными массивами, наличие в них флоры и фауны, степень их ценности; участки, на которых запрещено движение техники, размещение подразделений и другие мероприятия.

5. Требования безопасности при эксплуатации сооружений учебного объекта, оборудования, электротехнических и других средств. На основании действующих правил эксплуатации электроустановок потребителей и правил техники безопасности при эксплуатации электроустановок потребителей, технических условий на оборудование — в данном разделе определяются и указываются: обеспеченность всех объектов достаточной мощностью электроэнергии и электросетей с указанием первичных трансформаторных подстанций (источников) электроэнергии, их мощности, состояния, принадлежности к электросетям и установленного порядка эксплуатации; правила использования электроэнергии в конкретных условиях с учетом ограничений мощности; порядок охраны, доступа и содержания высоковольтных и низковольтных подстанций; порядок взаимодействия с органами управления местны-

ми электросетями с указанием связи с ними (порядок вызова в аварийных случаях); должностные лица, ответственные за содержание, правильную эксплуатацию и выполнение требований безопасности всего электрохозяйства и за отдельные участки; правила и особенности эксплуатации на каждом объекте электроприводов, электросиловых и коммутационных распределительных щитов на пунктах управления; периодичность проверки заземляющих устройств с оформлением паспортов, проверки средств электрозащиты с указанием правил и учреждений освидетельствования; порядок и периодичность проверки знаний личным составом требований электробезопасности и проведения инструктажа; мероприятия по улучшению состояния и эксплуатации электроустановок, выполнению требований энергонадзора.

В целях предотвращения несчастных случаев с обучаемыми, порчи техники, оборудования, гибели животных и других происшествий на учебных объектах проводятся следующие мероприятия:

— организация и обеспечение выполнения требований безопасности при подготовке и проведении занятий;

— оцепление территории учебного объекта;

— защита обучаемых от поражения электрическим током и организация безопасного производства работ;

— выполнение требований безопасности;

— медицинское обслуживание;

— проведение разъяснительной работы среди местного населения;

— организация выполнения требований обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования.

ЗАДАНИЕ НА САМОПОДГОТОВКУ

1. Изучите нормативную правовую базу по организации и осуществлению обучения населения в области безопасности жизнедеятельности.

Нормативные правовые акты:

— Конституция Российской Федерации от 2 декабря 1993 года.

— Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

— Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ.

— Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ.

— Закон Российской Федерации «Об образовании» от 10 июля 1992 года N 3266-1.

— Постановление Правительства Российской Федерации «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 4 сентября 2003 г. № 547.

— Положение «Об организации обучения населения в области гражданской обороны», утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841.

— Указание Министерства образования Российской Федерации «Об изучении дисциплины «Безопасность жизнедеятельности в вузах» от 4.09.2000 г. № 3855-40/38-02.

2. Изучите структуру единой системы подготовки населения Российской Федерации в области ГО и защиты от ЧС.

СЛАЙДЫ К ЗАНЯТИЮ

по теме 7

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ОБУЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГО, ЗАЩИТЫ ОТ ЧС, ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

Слайд № 1

ПРАВОВАЯ ОСНОВА ОБУЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- «О гражданской обороне»
- «О пожарной безопасности»
- «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

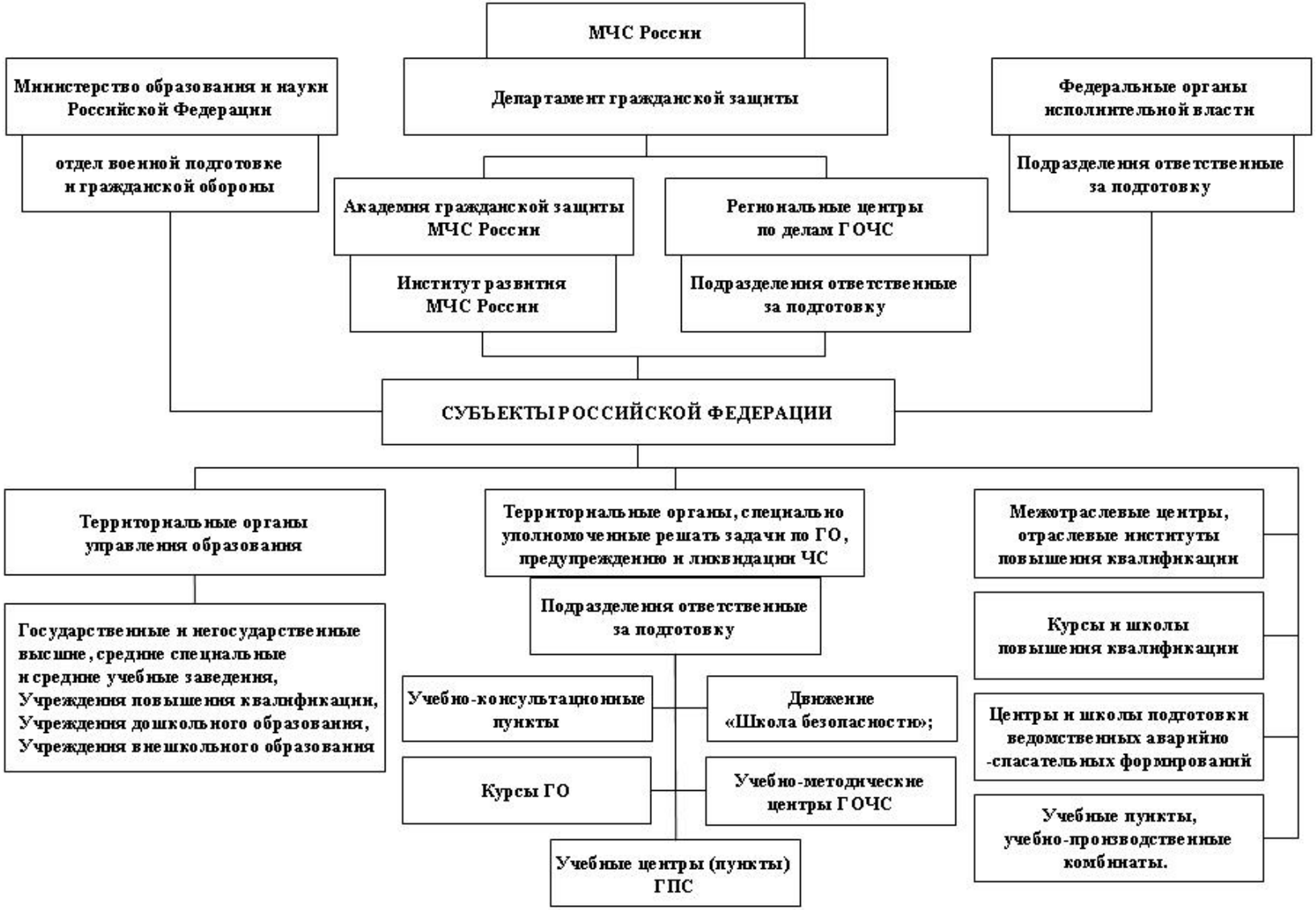
- «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
- «Об утверждении положения об организации обучения населения в области гражданской обороны»

Слайд № 2

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ОБУЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- Изучение способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой медицинской помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты
- Совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне
- Выработка умений и навыков для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ
- Овладение личным составом гражданских организаций гражданской обороны приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий
- Обучение всех групп населения правилам поведения в чрезвычайных ситуациях и основным способам защиты от них, приемам оказания первой медицинской помощи, правилам пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты
- Обучение (переподготовка) руководителей всех уровней управления действиям по защите населения от чрезвычайных ситуаций
- Выработка у руководителей и специалистов федеральных органов власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций навыков в подготовке и управлении силами и средствами, входящими в РСЧС
- Практическое усвоение работниками в составе сил РСЧС своих обязанностей при действиях в чрезвычайных ситуациях
- Проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности

СТРУКТУРА ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПОДГОТОВКИ НАСЕЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ



Слайд № 3

Слайд № 4

ПЕРЕЧЕНЬ ЛИЦ (ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ), ПОДЛЕЖАЩИХ ОБУЧЕНИЮ

- Руководители органов государственной власти, председатели комиссий по ЧС субъектов Российской Федерации и муниципальных образований
- Должностные лица и работники ГО и РСЧС
- Личный состав нештатных аварийно-спасательных формирований
- Работающее население
- Учащиеся и студенты образовательных учреждений
- Неработающее население

Способы подготовки

переподготовка и повышение квалификации в учебных заведениях МЧС России, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям и на курсах гражданской обороны;

изучение нормативных документов по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по гражданской обороне;

личное участие в учебно-методических сборах, учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне;

участие в штабных и объектовых тренировках, командно-штабных и комплексных учениях по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций, а также других оперативных мероприятиях;

проведение занятий по месту работы;

индивидуальное изучение способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

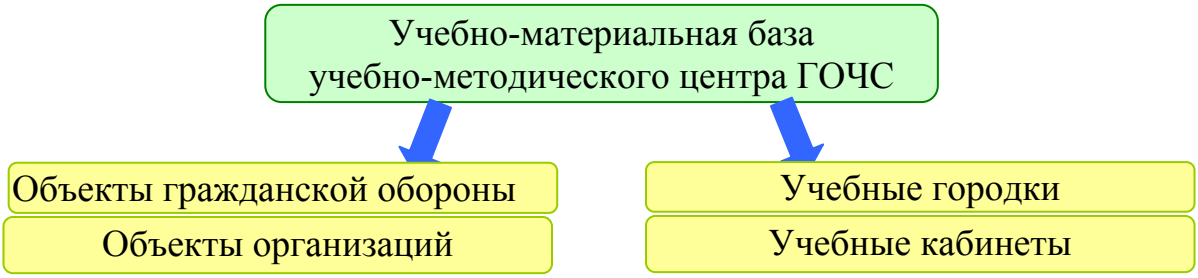
самостоятельная подготовка.

Слайд № 5

СТРУКТУРА УЧЕБНО-МАТЕРИАЛЬНОЙ БАЗЫ ГО И РСЧС

Слайд № 6

СТРУКТУРА УЧЕБНО-МАТЕРИАЛЬНОЙ БАЗЫ ГО И РСЧС



Объект организации
действующий элемент промышленного, сельскохозяйственного и другого производства, городского хозяйства, на котором проводятся занятия, учения и тренировки по ГО и защите от ЧС

Учебный городок
территория со специально оборудованными площадками, сооружениями, элементами объектов промышленного, сельскохозяйственного и другого производства, городского хозяйства, а также элементами, имитирующими участки очагов поражения в зонах ЧС и зонах воздействия современных средств поражения

Элемент учебного городка

участок аварийно-спасательных работ;
участок аварийно-восстановительных работ;
участок инженерной защиты;
участок химической и радиационной защиты;
участок противопожарной подготовки;
участок защиты сельскохозяйственных животных, растений и источников воды;
участок безопасности на водных объектах;
участок оперативно-тактической подготовки;
учебное место по оказанию пострадавшим первой медицинской помощи и их транспортировке по различным формам рельефа, через различные преграды (в том числе и водные);
учебное место для эвакуации по пожарным лестницам, с использованием спасательных веревок, спасательных рукавов, «кубов жизни»;
учебное место для работы с первичными средствами пожаротушения;
противорадиационное укрытие;
открытая и перекрытая щели;
полоса препятствий

ТЕМА 8. ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ЧЕЛОВЕКА И ОБЪЕКТЫ ПОРАЖАЮЩИХ (НЕГАТИВНЫХ) ФАКТОРОВ, ХАРАКТЕРНЫХ ДЛЯ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Учебные вопросы:

1. Поражающие (негативные) факторы, характерные для военных действий.
    1.1. Опасности военного характера и присущие им особенности
    1.2. Обычные средства поражения
    1.3. Виды оружия на новых принципах
    1.4. Зажигательное оружие
    1.5. Ядерное оружие
    1.6. Химическое оружие
    1.7. Бактериологическое (биологическое) оружие
2. Поражающие (негативные) факторы, характерные для чрезвычайных ситуаций.
    2.1. Опасности и угрозы природного характера
    2.2. Опасности и угрозы техногенного характера
    2.3. Опасности и угрозы экологического характера

Учебные цели занятия:

1. Дать основные понятия об опасностях военного характера и присущих им особенностям.
2. Напомнить обучаемым об основных видах оружия массового поражения и их поражающих факторах.

Форма и время проведения: лекция, 4 часа.

Используемая литература:

1. Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь /Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.

2. Гражданская защита, энциклопедия, том I, А—К /Под общ. ред. С.К. Шойгу.

3. Каталог основных понятий Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях / Отв. ред. В.А. Владимиров.

4. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.

5. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях / Под общ. ред. М.И. Фалеева.

6. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.

7. Петров С.В., Бубнов В.Г. Первая помощь в экстремальных ситуациях: Практическое пособие.

8. В.А. Акимов, В.А. Владимиров, В.И. Измалков. Катастрофы и безопасность.

9. Методические рекомендации по ликвидации последствий радиационных и химических аварий / Под общ. ред. В.А. Владимирова.

10. В.А. Владимиров, В.И. Измалков, А.В. Измалков. Радиационная и химическая безопасность населения. Монография.

11. Основы организации и ведения гражданской обороны в современных условиях / Под общ. ред. С.К. Шойгу.

Вопрос 1. ПОРАЖАЮЩИЕ (НЕГАТИВНЫЕ) ФАКТОРЫ, ХАРАКТЕРНЫЕ ДЛЯ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ

На современном этапе значительно снижена потенциальная опасность развязывания прямой крупномасштабной агрессии против России. Вместе с тем наблюдается потенциальная опасность развязывания локальных, региональных войн, которые при определенных условиях могут перерасти в крупномасштабные агрессии против Российской Федерации.

При этом необходимо учитывать, что в связи с распадом СССР многие ранее внутренние территории России сегодня стали приграничными областями.

События последнего десятилетия подтверждают тот факт, что США и ряд государств Западной Европы пытаются решать экономические и политические задачи военным путем и, заручившись поддержкой Организации Объединенных Наций, проводят успешные массированные операции с широкомасштабным привлечением сил и новейших технических средств. Результаты бомбардировок Ирака и агрессии против Сербии свидетельствуют об усилении опасной тенденции приемлемости применения силы в отношении отдельных целей, объявляемых зонами нарушения прав человека. Соответствующим образом обработанное средствами массовой информации население развитых стран позволяет безнаказанно расправляться с любыми неугодными государствами и народами.

Россия богата природными и людскими ресурсами, насыщена атомными электростанциями и военными объектами, и все это представляет несомненный интерес ряда сильных в военном отношении государств мира.

Противостояние может привести к войне с использованием в том числе оружия массового поражения. В этом случае в ходе широкомасштабных боевых действий может образоваться множество очагов ядерного, химического, биологического и комбинированного поражения.

Глубокие социально-экономические проблемы привели к активному проявлению в ряде регионов России экстремизма и сепаратизма. Ярким тому подтверждением является социальная катастрофа, которая разразилась в Чечне и приобрела общероссийские масштабы.

Таким образом, риск возникновения на территории России чрезвычайных ситуаций военного характера остается значительным.

При этом источником ЧС военного характера будут являться современные обычные средства поражения при высокой вероятности применения и оружия массового поражения.

С другой стороны, требуется подчеркнуть, что за последние годы приняты решения о сокращении ядерных потенциалов, запрещении химического оружия, что снижает возможности вероятного противника по применению оружия массового уничтожения.

В ходе возможной вооруженной борьбы сегодня следует ожидать, что в целях поражения объектов ядерных сил, дезорганизации государственного и военного управления, срыва стратегического развертывания вооруженных сил, подрыва жизнеспособности государства будут наноситься, главным образом, массированные и глубокие ракетные и авиационные удары с использованием различных типов высокоточного оружия.

Вместе с тем в связи с тенденцией мирового распространения ядерного и других видов ОМП сегодня еще нельзя полностью исключить их выборочное и ограниченное по времени и масштабам применение (в том числе и несанкционированное).

В ходе изучения данного вопроса мы с вами рассмотрим опасности военного характера, а также основные виды оружия массового поражения и их поражающие факторы.

1.1. Опасности военного характера и присущие им особенности

Военная опасность — состояние межгосударственных и международных отношений, характеризующееся угрозой войны.

Она является следствием политики государств, коалиций, социальных групп, стремящихся к достижению своих экономических, политических, национальных и других целей с помощью военной силы.

Военная опасность может быть потенциальной и реальной.

Потенциальная опасность возникает с приходом к власти политических группировок, делающих ставку на силовое решение существующих внутренних и внешних проблем.

Реальной опасность становится, когда эти группировки начинают реализовывать свои устремления, осуществляя подготовку государства к войне.

Признаками военной опасности выступают:

— в международной области — возникновение очагов напряженности и конфликтов, создание и активизация агрессивных военных блоков;

— усиление военного присутствия на предлагаемом театре военных действий, ведение «психологической войны», усиление разведывательной деятельности и др.;

— в области внутренней политики — милитаризация экономики и духовной жизни общества, рост военных расходов, формирование у населения и личного состава вооруженных сил «образа врага» и др.;

— в области военного строительства — доукомплектование вооруженных сил личным составом и наступательным вооружением, их стратегическое развертывание, проведение соответствующих учений и маневров, изменение направленности морально-психологической и боевой подготовки войск и др.

1.2. Обычные средства поражения

В понятие обычных средств поражения (ОСП) включается комплекс стрелковых, артиллерийских, инженерных, морских, ракетных и авиационных средств поражения или боеприпасов, использующих энергию удара и взрыва взрывчатых веществ и их смесей. Обычные средства поражения классифицируются по способу доставки, калибрам, типам боевых частей, по принципу действия на преграды.

По принципу доставки ОСП можно условно разделить на 3 группы.

Первую группу составляют *баллистические и крылатые ракеты*. Такие ракеты оснащаются полубронебойной, осколочно-фугасной или кассетной боевой частью. Радиус действия таких ракет не превышает 700—800 км.

Во вторую группу обычных средств поражения входят *авиационные средства поражения в обычном снаряжении*. При доставке средств поражения может использоваться авиация с дальностью действия до 18 тыс. км.

Третья группа обычных средств поражения доставляется к намеченной цели при помощи *ракетно-артиллерийских и реактивных систем*, а также *стрелкового оружия*. Дальность доставки к цели таких средств поражения может достигать до 120—170 км.

По действию боеприпасы обычных средств поражения принято разделять на 5 видов: *ударное; фугасное; осколочное; кумулятивное; зажигательное*.

Однако это не исключает их комбинированного применения.

Последнее десятилетие интенсивно развиваются боеприпасы объемно-детонирующего действия, являющиеся разновидностью боеприпасов фугасного действия, основанного на принципе детонации газовоздушных и топливно-воздушных смесей.

Одним из важнейших направлений нового этапа развития обычных средств поражения является создание ***высокоточного управляемого оружия***.

Отличительным признаком высокоточного оружия является высокая вероятность поражения цели с первого выстрела в любое время суток и при любых метеорологических условиях.

Стационарное расположение объектов экономики позволяет противнику заранее установить их координаты и наиболее уязвимые места в технологическом комплексе. Этот факт свидетельствует о существенной роли высокоточного оружия в современном вооруженном конфликте, так как в этом случае оно может быть использовано по целям, роль и значение которых особенно важны для устойчивости функционирования объекта в целом. Например, для разрушения источников энергоснабжения промышленного объекта.

Таким образом, обычные средства поражения на сегодняшний день являются высокоэффективным средством вооруженной борьбы, и их использование будет приводить к поражению населения и разрушению объектов экономики.

1.3. Виды оружия на новых принципах

Лучевое оружие — это совокупность устройств (генераторов), поражающее действие которых основано на использовании остронаправленных лучей электромагнитной энергии или концентрированного пучка элементарных частиц, разогнанных до больших скоростей.

Один из видов лучевого оружия основан на использовании лазера, другими видами является пучковое (ускорительное) оружие.

Радиочастотным оружием называют такие средства, поражающее действие которых основано на использовании электромагнитных излучений сверхвысокой (СВЧ) или чрезвычайно низкой частоты (ЧНЧ). Диапазон сверхвысоких частот находится в пределах от 300 МГц до 30 ГГц, к чрезвычайно низким относятся частоты менее 100 Гц.

Инфразвуковым оружием называют средства массового поражения, основанные на использовании направленного излучения мощных инфразвуковых колебаний с частотой ниже 16 Гц.

Радиологическое оружие — один из возможных видов оружия массового поражения, действие которого основано на использовании боевых радиоактивных веществ (БРВ). Под боевыми радиоактивными веществами понимают специально получаемые и приготовленные в виде порошков или растворов вещества, содержащие в своем составе радиоактивные изотопы химических элементов, обладающих ионизирующим излучением.

Геофизическое оружие — принятый в ряде зарубежных стран условный термин, обозначающий совокупность различных средств, позволяющих использовать в военных целях разрушительные силы неживой природы путем искусственно вызываемых изменений физических свойств и процессов, протекающих в атмосфере, гидросфере и литосфере Земли. Разрушительная возможность многих природных процессов основана на их огромном энергосодержании. Так, например, энергия, выделяемая одним ураганом, эквивалентна энергии нескольких тысяч ядерных бомб.

1.4. Зажигательное оружие

Зажигательное оружие — вид оружия, воздействующего на противника зажигательными горящими веществами и вызываемыми ими пожарами.

Включает зажигательные боеприпасы (огнеметные смеси) и средства доставки их к цели. К боеприпасам относятся: зажигательные бомбардировочные средства поражения (зажигательные авиабомбы, баки, бомбовые кассеты и связки, контейнеры), зажигательные артиллерийские снаряды и мины, зажигательные боевые части ракет, гранаты, капсулы и пули, огневые фугасы и огневодные заграждения. Средствами доставки служат самолеты и вертолеты, артиллерийские орудия, пусковые установки, гранатометы, огнеметы, стрелковое оружие и др.

1.5. Ядерное оружие

Ядерное оружие — вид оружия массового поражения взрывного действия, основанное на использовании внутриядерной энергии, выделяющейся при цепных реакциях деления тяжелых ядер некоторых изотопов урана и плутония или в ходе реакций синтеза легких ядер, таких, как дейтерий, тритий (изотопы водорода) и литий.

Это оружие включает различные ядерные боеприпасы (боевые части ракет и торпед, авиационные и глубинные бомбы, артиллерийские снаряды и мины, снаряженные ядерными зарядными устройствами), средства управления ими и доставки к цели.

Ядерное оружие на настоящий момент является самым мощным оружием массового поражения,

Поражающее действие того или иного ядерного взрыва зависит от мощности использованного боеприпаса, вида взрыва и типа ядерного заряда.

Источником энергии ядерного взрыва являются процессы, происходящие в ядрах атомов химических элементов, используемых в ядерных боеприпасах (плутоний-239, уран-235 и уран-233). Иногда, в зависимости от типа заряда, употребляют более узкие понятия, например: атомное (ядерное) оружие (устройства, в которых используются цепные реакции деления), термоядерное оружие (основанное на цепной реакции синтеза), комбинированные заряды, нейтронное оружие.

Взрывы ядерных боеприпасов могут производиться в воздухе на различной высоте, на поверхности земли (воды), а также под землей (водой). В зависимости от этого ядерные взрывы принято разделять на следующие виды: высотный, воздушный, наземный, надводный, подземный и подводный.

Основными поражающими факторами ядерного взрыва являются:

— ударная волна;
— световое излучение;
— проникающая радиация;
— радиоактивное заражение;
— электромагнитный импульс.

Ударная волна — один из основных поражающих факторов. В зависимости от того, в какой среде возникает и распространяется ударная волна — в воздухе, воде или грунте, ее называют соответственно воздушной волной, ударной волной (в воде) и сейсмовзрывной волной (в грунте).

Воздушной ударной волной называется область резкого сжатия воздуха, распространяющаяся во все стороны от центра взрыва со сверхзвуковой скоростью. Обладая большим запасом энергии, ударная волна ядерного взрыва способна наносить поражения людям, разрушать различные сооружения, технику и другие объекты на значительных расстояниях от места взрыва.

Поражения людей вызываются как прямым действием воздушной ударной волны, так и косвенно (летящими обломками сооружений, падающими деревьями, осколками стекла, камнями, грунтом и т.п.).

Характер и степень поражения людей зависят от избыточного давления во фронте ударной волны, от положения человека в этот момент и степени его защиты.

Метательное действие скоростного напора является определяющим в выводе из строя техники. Повреждения техники после отбрасывания (при ударе об грунт) могут быть более значительными, чем от непосредственного действия ударной волны.

При действии ударной волны на различные сооружения и здания главной причиной их разрушения является первоначальный удар, возникающий в момент отражения волны от сооружения и здания. Разрушение дымовых труб, опор линий электропередачи, мостовых форм, столбов происходит под действием скоростного напора.

Под *световым излучением* ядерного взрыва понимается электромагнитное излучение оптического диапазона в видимой, ультрафиолетовой и инфракрасной областях спектра.

Энергия светового излучения поглощается поверхностями освещаемых тел, которые при этом нагреваются. Температура нагрева зависит от многих факторов и может быть такой, что поверхность объекта обуглится, оплавится или воспламенится. Световое излучение может вызвать ожоги открытых участков тела человека, а в темное время суток — временное ослепление.

Источником светового излучения является светящаяся область взрыва, состоящая из нагретых до высокой температуры паров конструкционных материалов боеприпаса и воздуха, а при наземных взрывах — и испарившегося грунта.

Время существования светящейся области и ее размеры возрастают с увеличением тротилового эквивалента взрыва. По длительности свечения можно ориентировочно судить о мощности ядерного взрыва.

Поражение людей световым излучением выражается в появлении ожогов различных степеней открытых и защищенных участков кожи, а также в поражении глаз. Ожоги могут быть непосредственно от излучения или пламени, возникшего при возгорании различных материалов под действием светового излучения.

Световое излучение в первую очередь воздействует на открытие участки тела — кисти рук, лицо, шею, а также на глаза.

Проникающая радиация ядерного взрыва представляет собой поток гамма-излучения и нейтронов. Гамма-излучение и нейтронное излучение различны по своим физическим свойствам, а общим для них является то, что они могут распространяться в воздухе во все стороны на расстоянии до 2,5—3 км. Проходя через биологическую ткань, гамма-кванты и нейтроны ионизируют атомы и молекулы, входящие в состав живых клеток, в результате чего нарушается нормальный обмен веществ и изменяется характер жизнедеятельности клеток, отдельных органов и систем организма, что приводит к возникновению специфического заболевания — лучевой болезни.

Время действия проникающей радиации не превышает нескольких секунд и определяется временем подъема облака взрыва на такую высоту, при которой гамма-излучение поглощается толщей воздуха и практически не достигает поверхности Земли.

Поражающее действие проникающей радиации характеризуется дозой излучения. Различают дозу излучения в воздухе (экспозиционную дозу) и поглощенную дозу.

Экспозиционная доза характеризует потенциальную опасность воздействия ионизирующих излучений при общем и равномерном облучении тела человека. Измеряется: внесистемная единица — рентген (Р); в системе СИ — в кулонах на килограмм (кл/кг).

Поглощенная доза определяет воздействие ионизирующих излучений на биологические ткани организма, имеющие различные атомный состав и плотность. Измеряется: внесистемная единица — рад; в системе СИ — грей (Гр).

Поражающее воздействие проникающей радиации на людей зависит от дозы излучения и времени, прошедшего после взрыва. В зависимости от дозы излучения различают четыре степени лучевой болезни: I степень (легкая) возникает при суммарной дозе излучения 150—250 рад; II степень (средняя) — 250—400 рад; III степень (тяжелая) — 400—700 рад; IV степень — свыше 700 рад.

Радиоактивное заражение местности, приземного слоя атмосферы, воздушного пространства, воды и других объектов возникает в результате выпадения радиоактивных веществ из облака ядерного взрыва.

Значение радиоактивного заражения как поражающего фактора определяется тем, что высокие уровни радиации могут наблюдаться не только в районе, прилегающем к месту взрыва, но и на расстоянии десятков и даже сотен километров от него и могут быть опасными на протяжении нескольких суток и недель после взрыва.

Наиболее сильное заражение местности происходит при наземных ядерных взрывах.

Источниками радиоактивного заражения при ядерном взрыве являются: продукты деления (осколки деления) ядерных взрывчатых веществ (Pu-239, U-235, U-238); радиоактивные изотопы (радионуклиды), образующиеся в грунте и других материалах под воздействием нейтронов (наведенная активность) и неразделившаяся часть ядерного заряда.

По степени опасности зараженную местность по следу облака взрыва принято делить на четыре зоны.

Зона А — умеренного заражения. Дозы излучения до полного распада РВ на внешней границе зоны Д = 40 рад, на внутренней границе Д = 400 рад.

Зона Б — сильного заражения. Дозы излучения на границах Д = 400 рад и Д = 1200 рад.

Зона В — опасного заражения. Дозы излучения на ее внешней границе за период полного распада РВ Д = 1200 рад, а на внутренней границе Д = 4000 рад.

Зона Г — чрезвычайно опасного заражения. Дозы излучения на ее внешней границе за период распада РВ *Д* = 4000 рад, а в середине зоны *Д* = 7000 рад.

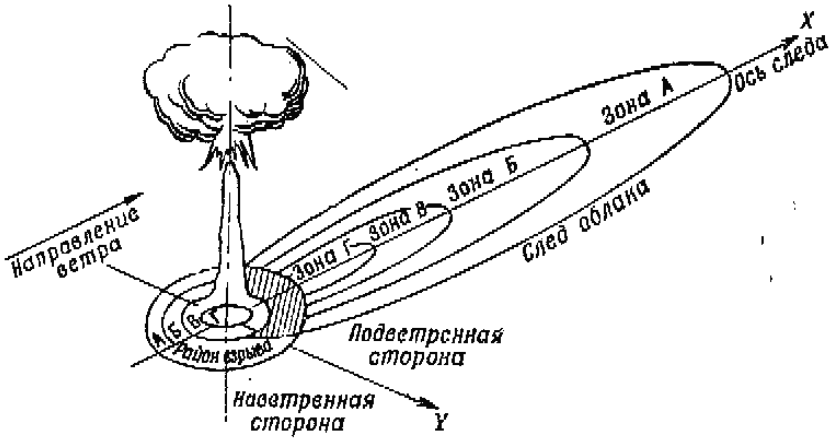


Схема радиоактивного заражения местности в районе взрыва и по следу движения облака

Ядерные взрывы в атмосфере и в более высоких слоях приводят к возникновению мощных электромагнитных полей с длинами волн от 1 до 1000 м и более. Эти поля ввиду их кратковременного существования принято называть *электромагнитным импульсом (ЭМИ).*

Поражающее действие ЭМИ обусловлено возникновением напряжений и токов в проводниках различной протяженности, расположенных в воздухе, на земле и других объектах.

Поражающее действие ЭМИ обусловлено возникновением напряжений и токов в проводниках различной протяженности, расположенных в воздухе, на земле и других объектах.

Поражающее действие ЭМИ проявляется прежде всего по отношению к радиоэлектронной и электротехнической аппаратуре. Под действием ЭМИ в указанной аппаратуре наводятся электрические токи и напряжения, которые могут вызвать пробой изоляции, повреждение трансформаторов, сгорание разрядников, порчу полупроводниковых приборов, перегорание плавких вставок и других элементов радиотехнических устройств. Наиболее подвержены воздействию ЭМИ линии связи, сигнализации и управления.

1.6. Химическое оружие

Химическое оружие (ХО) — один из видов оружия массового поражения, поражающее действие которого основано на использовании боевых токсичных химических веществ.

К боевым токсичным химическим веществам относятся отравляющие вещества (ОВ) и токсины, оказывающие поражающее действие на организм человека и животных, а также фитотоксиканты, которые могут применяться в военных целях для поражения различных видов растительности.

В качестве средств доставки химического оружия к объектам поражения используются авиация, ракеты, артиллерия, которые, в свою очередь, применяют химические боеприпасы однократного использования (артиллерийские химические снаряды и мины, авиационные химические бомбы и кассеты, химические боевые части ракет, химические фугасы, химические шашки, гранаты и патроны) и химические боевые приборы многократного использования (выливные авиационные приборы и механические генераторы аэрозолей ОВ).

Химические боевые части ракет предназначены для поражения живой силы путем заражения воздуха парами отравляющих веществ.

Авиационные химические бомбы предназначены для поражения живой силы путем заражения воздуха парами и аэрозолями ОВ.

Авиационные химические кассеты предназначены для поражения людей путем рассеивания малогабаритных бомб на площади цели. По способу применения авиационные химические кассеты делятся на сбрасываемые и несбрасываемые.

Выливные авиационные приборы предназначены для поражения людей путем заражения воздуха, местности и техники отравляющими веществами. Выливные авиационные приборы — боевые приборы бакового типа, представляют собой металлические резервуары обтекаемой формы различной вместимости. Выливание отравляющих веществ из выливных авиационных приборов происходит на малых высотах (до 100 м) под напором встречного потока воздуха или под действием автономного источника давления.

Химические фугасы предназначены для заражения местности аэрозолем и каплями отравляющих веществ. На вооружении армии США состоят два образца химических фугасов — М-1 и АВС-М23. Химический фугас М-1 представляет собой жестяной прямоугольной формы корпус, заполненный отравляющими веществами. Химический фугас АВС-М23 создан на основе противотанковой мины. Подрывается на поверхности Земли или на некоторой высоте — в этом случае используется «прыгающий» вариант фугаса.

Химические шашки, гранаты и патроны предназначены для поражения людей раздражающими или временно выводящими из строя отравляющими веществами в виде аэрозоля. По конструктивному оформлению данные средства весьма разнообразны, но все они состоят из корпуса, снаряженного отравляющим веществом, и источника энергии для перевода отравляющего вещества в боевое состояние.

Механические генераторы аэрозолей ОВ предназначены для поражения незащищенных людей путем заражения воздуха порошками и аэрозолем растворов заражающих отравляющих веществ. Конструктивно они состоят из резервуара, источников давления и распыляющего приспособления. Источником давления может быть баллон со сжатым газом (воздухом) или воздухонагнетательное устройство.

Механические генераторы делятся на автомобильные, вертолетные, ранцевые и переносные.

Разновидностью химического оружия являются бинарные химические боеприпасы.

Бинарные химические боеприпасы — вид химических боеприпасов, снаряжаемых раздельно двумя обычно нетоксичными или малотоксичными компонентами, образующими отравляющее вещество при их смешивании.

Термин «бинарный» означает, что снаряжение химических боеприпасов состоит из двух компонентов. В основе бинарных боеприпасов заложен принцип отказа от использования готового отравляющего вещества, а получения ОВ в самом боеприпасе. Эта стадия осуществляется за короткий промежуток времени после выстрела снаряда, пуска ракеты или сбрасывания бомбы с самолета. Технически этот принцип действия реализуется наличием в боеприпасе устройств, изолирующих безопасные по отдельности компоненты отравляющего вещества. Разрушение этих устройств и интенсивное перемешивание компонентов способствует быстрому протеканию реакции образования ОВ.

Боевые токсические химические вещества

Отравляющие вещества составляют основу химического оружия. ***Отравляющие вещества (ОВ) —*** химические соединения, обладающие определенными токсичными и физико-химическими свойствами, обеспечивающими при их применении поражение людей, а также заражение воздуха, одежды, техники и местности.

Отравляющие вещества классифицируются по тактическому назначению, по быстроте наступления поражающего действия в зависимости от продолжительности сохранять способность поражать незащищенных людей и местность, по физиологическому воздействию на организм.

По тактическому назначению отравляющие вещества распределяются на:

— смертельные;
— временно выводящие из строя;
— раздражающие.

По быстроте наступления поражающего действия различают:

быстродействующие — не имеющие периода скрытого действия, которые за несколько минут приводят к смертельному исходу или утрате боеспособности. К ним относятся зоман, зарин, синильная кислота, хлорциан и др.;

медленнодействующие — которые обладают периодом скрытого действия и приводят к поражению по истечении некоторого времени. К ним относятся Ви-Икс, иприт, фосген, Би-Зет.

В зависимости от продолжительности сохранять способность поражать незащищенных людей и местность отравляющие вещества подразделяются:

стойкие — поражающее действие которых сохраняется в течение нескольких часов и суток. К ним относятся Ви-Икс, зоман, иприт;

нестойкие — поражающее действие которых сохраняется несколько десятков минут после их боевого применения.

Отравляющие вещества смертельного действия предназначаются для смертельного поражения или вывода из строя людей на длительный срок. Данную группу отравляющих веществ составляют: Ви-Икс, зоман, зарин, иприт, синильная кислота, хлорциан, фосген.

По физиологическому воздействию на организм различают ОВ нервно-паралитические, кожно-нарывные, общеядовитые, удушающие, психохимические и раздражающие.

1.7. Бактериологическое (биологическое) оружие

Бактериологическое (биологическое) оружие — вид оружия массового поражения, действие которого основано на использовании болезнетворных свойств микроорганизмов и продуктов их жизнедеятельности.

Бактериологическое (биологическое) оружие — это специальные боеприпасы и боевые приборы со средствами доставки, снаряженные биологическими средствами. Предназначено для массового поражения живой силы противника, сельскохозяйственных животных, посевов сельскохозяйственных культур. Наряду с ядерным и химическим оружием относятся к оружию массового поражения.

Поражающее действие БО основано в первую очередь на использовании болезнетворных свойств микробов и токсичных продуктов их жизнедеятельности.

Биологическое оружие имеет следующие особенности:

— возможность создания новых рецептур, на которые не будут действовать имеющиеся средства профилактики и лечения;

— невозможность предвидения непосредственного эффекта воздействия;

— сложность предвидения вторичного эффекта распространения инфекций и возникновения эпидемий.

Биологические средства и их классификация

Основу поражающего действия биологического оружия составляют биологические средства, специально отобранные для боевого применения и способные вызвать у людей, животных, растений массовые тяжелые заболевания.

К ним относятся:

а) отдельные представители болезнетворных микроорганизмов — возбудителей наиболее опасных инфекционных заболеваний у человека, сельскохозяйственных животных и растений;

б) продукты жизнедеятельности некоторых микробов, в частности из класса бактерий, обладающие в отношении организма человека и животных крайне высокой токсичностью, вызывающие при их попадании в организм тяжелые поражения (отравления).

Для уничтожения посевов злаковых и технических культур и подрыва тем самым экологического потенциала противника в качестве биологических средств можно ожидать преднамеренное использование насекомых — наиболее опасных вредителей сельскохозяйственных культур.

Возбудители инфекционных заболеваний человека и животных подразделяются на следующие классы: бактерии, вирусы, риккетции и грибки.

Бактерии — одноклеточные микроорганизмы растительной природы, размером от 0,5 до 10 мкм. Некоторые бактерии обладают очень высокой устойчивостью к высыханию, недостатку питательных веществ, действию высоких и низких температур и дезинфицирующих средств. К классу бактерий относятся возбудители большинства наиболее опасных заболеваний человека, таких, как чума, холера, сибирская язва, сыпь.

Микробные токсины — продукты жизнедеятельности некоторых видов бактерий, обладающие в отношении человека и животных крайне высокой токсичностью.

Вирусы — обширная группа микроорганизмов, размером от 0,08 до 0,35 мкм. Они способны жить и размножаться только в живых клетках, т.е. являются внутриклеточными паразитами. Обладают высокой устойчивостью к низким температурам и высушиванию. Вирусы являются причиной более чем 75 заболеваний человека, среди которых такие высокоопасные, как натуральная оспа, желтая лихорадка.

Риккетции — занимают промежуточное положение между бактериями и вирусами. Размер их от 0,3 до 0,5 мкм. Устойчивы к высушиванию, замораживанию и колебаниям относительной влажности воздуха, однако достаточно чувствительны к действиям высоких температур и дезинфицирующих веществ. Риккетциями вызываются высокоопасные заболевания — сыпной тиф, пятнистая лихорадка скалистых гор.

Грибки — одно или многоклеточное микроорганизмы растительного происхождения. Их размер от 3 до 50 мкм. Обладают высокой устойчивостью к внешним факторам. Вызывают инфекционные заболевания людей, такие, как бластоминоз.

Характерная особенность инфекционных заболеваний заключается в том, что они способны вызывать массовые заболевания людей определенной территории в короткое время. Такое явление называется эпидемией.

Вопрос 2. ПОРАЖАЮЩИЕ (НЕГАТИВНЫЕ) ФАКТОРЫ, ХАРАКТЕРНЫЕ ДЛЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

В жизни современного человечества все большее место занимают заботы, связанные с преодолением различных кризисных явлений, возникающих по ходу развития земной цивилизации. Причиной тому, с одной стороны, является то, что постоянный научно-технический прогресс не только способствует повышению производительности и улучшению условий труда, росту материального благосостояния и интеллектуального потенциала общества, но и приводит к возрастанию риска аварий и катастроф и прежде всего больших технических систем. Это обусловлено увеличением числа и сложности, ростом единичных мощностей агрегатов на промышленных и энергетических объектах, их территориальной концентрацией. В России эти тенденции, присущие сегодня развитию мирового сообщества, усугубляются тем, что в условиях имеющего место длительное время экономического кризиса отмечается значительное старение основных фондов и падение производственной технологической дисциплины.

С другой стороны, в России, как и во всем мире, в последние годы наблюдается рост числа возникающих катастроф природного и экологического характера, масштабов ущерба от них. Это обусловлено прежде всего прогрессирующей урбанизацией территорий, увеличением плотности населения Земли и, как следствие, антропогенным воздействием и наблюдающимся глобальным изменением климата на планете.

В связи с этим проблема защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и, как правило, обусловленного ими экологического характера стала весьма актуальной. Она сформировалась в последние годы в системе государственного регулирования страны как насущная и объективная потребность, определена как функция государства, о чем свидетельствует ниже приводимый материал.

Анализ тенденций развития основных природных, техногенных и экологических опасностей и угроз и их прогноз на перспективу показывают, что на территории России в ближайшие годы будет сохраняться высокая степень риска возникновения крупномасштабных чрезвычайных ситуаций различного характера.

Прогнозируемый рост количества возникающих чрезвычайных ситуаций различного характера будет вести к увеличению ущерба от них, который уже исчисляется в целом триллионами рублей в год. Это будет существенно тормозить экономический рост в стране, переход России к стратегии устойчивого развития.

Следует отметить, что общей характерной особенностью природных, техногенных и экологических опасностей и угроз на современном этапе является их взаимосвязанный комплексный характер, выражающийся в том, что одно возникающее бедствие может вызывать целую цепочку других порою более катастрофических процессов.

2.1. Опасности и угрозы природного характера

Характеризуя природные опасности и угрозы, необходимо подчеркнуть следующее.

На поверхности Земли и в прилегающих к ней слоях атмосферы идет развитие множества сложнейших физических, физико-химических и биохимических процессов, сопровождающихся обменом и взаимной трансформацией различных видов энергии. Источником энергии являются процессы реорганизации вещества, происходящие внутри Земли, физические и химические взаимодействия ее внешних оболочек и физических полей, а также гелиофизические воздействия. Эти процессы лежат в основе эволюции Земли, ее природной обстановки, являясь источником постоянных преобразований облика нашей планеты или ее геодинамики. Человек не в состоянии приостановить или изменить ход эволюционных трансформаций, он может только прогнозировать их развитие и в некоторых случаях оказывать влияние на их динамику.

Геодинамические и гелиофизические преобразования являются источником различных геологических и атмосферных процессов и явлений, широко развитых на Земле и в прилегающих к ее поверхности слоях атмосферы, создающих природную опасность для человека и окружающей среды. Наибольшее распространение имеют явления, связанные с эндогенными, гидрометеорологическими, экзогенными и геокриологическими процессами. К числу первых относятся различные тектонические явления, землетрясения и горные удары. Среди гидрометеорологических явлений наиболее широкое распространение имеют наводнения, ураганы, смерчи, тайфуны, сильные ливни, снегопады, морозы. Экзогенные явления связаны с гравитационными процессами (оползни, сели, обвалы, снежные лавины), действием поверхностных (эрозионные, абразионные) и подземных (карстовые, суффозионные, набухания, просадки) вод. Геокриологические процессы приводят к развитию таких опасных природных явлений, как солифлюкция, каст, морозные пучения.

На территории России, обладающей чрезвычайно большим разнообразием геологических, климатических и ландшафтных условий, встречается более 30 опасных природных явлений. Среди природных опасностей наиболее разрушительными являются: наводнения, подтопления, эрозия, землетрясения, оползни, сели, карст, смерчи, сильные заморозки, различные мерзлотные явления. Ежегодно в России происходит 230–250 событий чрезвычайного характера, связанных с природными опасными явлениями.

Основные потери при этом приносят: наводнения (около 30%); оползни, обвалы и лавины (21%); ураганы, смерчи и другие сильные ветры (14%); сели и переработка берегов водохранилищ и морей (3%). Последовательность процессов в порядке уменьшения экономического ущерба несколько иная: плоскостная и овражная эрозия (около 24% всех потерь), подтопление территорий (14%), наводнения и переработка берегов (13%), оползни и обвалы (11%), землетрясения (8%).

2.2. Опасности и угрозы техногенного характера

Человечество ощутило и осознало техногенные опасности и угрозы позже, чем природные. Лишь с развитием техносферы в его жизнь вторглись техногенные бедствия, источниками которых являются аварии и техногенные катастрофы.

Анализ техногенных опасностей и угроз, являющийся одной из важнейших проблем безопасности техногенной сферы, как решающей области жизнеобеспечения и жизнедеятельности человека, общества и государства, а также среды обитания, заслуживает внимания.

Следует отметить, что по степени потенциальной и реализованной опасности объекты и технические системы делятся на следующие группы:

— оружие массового поражения (ядерное, химическое, биологическое) и объекты оборонного комплекса;

— объекты ядерной энергетики и ядерного цикла;

— атомные реакторы (стационарные энергетические, транспортные, исследовательские, технологические комплексы);

— ракетно-космические комплексы;

— нефтегазовые комплексы;

— химические и биотехнологические комплексы с большими запасами опасных веществ;

— объекты энергетики;

— производственные установки и транспортирующие комплексы;

— металлургические комплексы;

— объекты транспортных комплексов (наземные, надводные, подводные, воздушные);

— магистральные газо-, нефте-, продуктопроводы;

— уникальные инженерные сооружения (мосты, плотины, галереи, стадионы);

— горнодобывающие комплексы;

— крупные объекты гражданского строительства и промышленности;

— системы связи, управления и оповещения.

Вместе с тем наибольшую опасность в настоящее время в техногенной сфере России представляют транспортные аварии, взрывы и пожары, радиационные аварии, аварии с выбросом химически и биологически опасных веществ, гидродинамические аварии, аварии на электроэнергетических системах и очистных сооружениях.

Взрывы и пожары.

Пожар — неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства.

Горение — физико-химический процесс, при котором превращение вещества сопровождается интенсивным выделением энергии, тепло— и массообменом с окружающей средой и, как правило, ярким свечением.

В большинстве случаев горение происходит в результате экзотермического взаимодействия (химическая реакция, сопровождающаяся выделением тепла) вещества, способного к горению (горючего), и окислителя (кислорода воздуха, закиси азота, хлора и т.п.). Горение может начаться самопроизвольно (самовоспламенение) или возникнуть вследствие зажигания.

Возможными причинами пожаров могут быть: поджог; нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования и бытовых электроприборов; неисправность производственного оборудования, нарушение технологического процесса производства; неосторожное обращение с огнем; шалость детей с огнем; нарушение правил пожарной безопасности при проведении электросварочных работ.

Пожары по своим масштабам и интенсивности подразделяются на отдельный, сплошной, массовый пожар и огневой шторм.

Отдельный пожар — это пожар, возникший в отдельном здании или сооружении. Продвижение людей и техники по застроенной территории между отдельными пожарами возможно без средств защиты.

Сплошной пожар — одновременное и интенсивное горение преобладающего количества зданий и сооружений на определенном (данном) участке застройки. Продвижение людей и техники через участок сплошного пожара без средств защиты невозможно.

Массовый пожар — представляет собой совокупность отдельных и сплошных пожаров.

Огневой шторм — это особая форма распространяющегося сплошного пожара, характерными признаками которого являются наличие восходящего потока продуктов сгорания и нагретого воздуха.

Интенсивность пожара во многом зависит от степени огнестойкости объектов и конструкций, горючести стройматериалов.

Основными поражающими факторами пожаров являются:

— тепловое излучение;

— токсическое действие продуктов горения на живые организмы.

Тепловое излучение — это непосредственное действие огня на горящий предмет (горение) и дистанционное воздействие на предметы и объекты высокими температурами.

В результате теплового излучения происходит сгорание предметов и объектов, их разрушение и выход из строя.

Люди гибнут или получают ожоги тела, ожоги верхних дыхательных путей разных степеней. Степень ожога зависит от глубины поражения кожи и живой ткани.

Одной из основных причин гибели людей на пожарах является отравление продуктами горения. Особенно велика опасность отравления в зданиях повышенной этажности, где верхние этажи даже при незначительном пожаре быстро заполняются нагретым воздухом и дымом.

Медико-биологическими исследованиями установлено, что опасными для жизни человека являются воздействия на него температур 60–70°С, вдыхание продуктов горения при содержании в них 0,5% окиси углерода или 10% углекислого газа, пребывание в помещении с пониженным содержанием кислорода.

Большую угрозу представляет дым, заполняющий помещения и приводящий к потере видимости. Сильное дымообразование при горении жилых помещений начинается через 4–5 минут. Известно, что человек может пройти в задымленных помещениях не более 8–10 м, затем он теряет ориентировку и уже не может выйти в безопасное место.

Воздействие поражающих факторов пожара на людей дополняется сильным психологическим эффектом. Внезапное загорание многих объектов, звуковые эффекты, возникающие при пожаре (сильный треск, гудение горящего леса и т. п.), во многих случаях могут вызвать испуг человека. Состояние испуга, как известно, является врожденной защитной реакцией организма на сверхмощные раздражители, однако это состояние сохраняется недолго. Оно проходит по мере осознания человеком сложившейся обстановки и заканчивается в одних случаях успокоением, в других — возникновением страха, а страх порождает панику. Известно много случаев, когда паника даже при небольших пожарах служила причиной значительных жертв.

Наиболее сложные пожары происходят на объектах, где при пожаре образуются вторичные факторы (последствия).

Вторичными последствиями пожаров могут быть взрывы, утечка ядовитых или загрязняющих веществ в окружающую среду. Большой ущерб незатронутым пожаром помещениям и хранящимся в них предметам может нанести вода, используемая для тушения пожара.

Тяжелыми социальными и экономическими последствиями пожара является прекращение выполнения объектом своих хозяйственных или иных производственных функций.

Взрыв — процесс чрезвычайно быстрого освобождения большого количества энергии в ограниченном объеме, способный привести к жертвам, разрушениям, возникновению катастроф, техногенных аварий, а также чрезвычайных ситуаций.

Происходит вследствие выделения химической или внутриядерной энергии; превращения электрической, ядерной и кинетической энергии в тепло; освобождения упругой энергии среды и др.

В результате взрыва вещество превращается в плазму с очень высоким давлением, которая, расширяясь, сжимает окружающую среду, вызывая ее движение, т.е. образует взрывную волну. Происходит процесс так называемого химического превращения взрывчатого вещества, приводящий к механическому воздействию на окружающую среду. Наряду с обычным взрывом находят применение направленный взрыв (с использованием кумулятивного эффекта) и объемный взрыв.

Основными поражающими факторами взрыва являются:

— воздушная ударная волна, возникающая при ядерных взрывах, взрывах инициирующих и детонирующих веществ, при взрыве облаков топливно-воздушных смесей, взрывах резервуаров с перегретой жидкостью и резервуаров под давлением;

— осколочные поля, создаваемые летящими обломками разного рода объектов технологического оборудования, строительных деталей и т.д.

В результате действия поражающих факторов взрыва происходит разрушение или повреждение зданий, сооружений, технологического оборудования, транспортных средств, элементов коммуникаций и других объектов, гибель или ранение людей.

Вторичными последствиями взрывов являются поражение людей обломками обрушенных конструкций зданий и сооружений.

В результате взрывов могут возникнуть пожары, утечка опасных веществ из поврежденного оборудования. При взрывах люди получают термические и механические повреждения. Характерны черепно-мозговые травмы, множественные переломы и ушибы, комбинированные поражения.

Наиболее часто наблюдаются взрывы продукции и полуфабрикатов на химических предприятиях; газов, легковоспламеняющихся жидкостей и других компонентов на нефтеперегонных заводах; пыли — на зерновых элеваторах; древесной пыли и лакокрасочных паров — на деревообрабатывающих комбинатах и т. п.

В число предупредительных основных мероприятий входят мероприятия, направленные на устранение причин, которые могут вызвать взрыв.

Соблюдение технологических режимов производства, содержание оборудования, особенно энергетических сетей, в исправном состоянии позволяет в большинстве случаев исключить причину взрыва.

Для предотвращения взрывов воздушных смесей, образующихся на предприятиях из-за насыщения воздуха парами бензина, керосина, природного газа, сахарной и древесной пыли и пр., в первую очередь устраняют источники возможного воспламенения и осуществляют мероприятия, направленные на защиту предприятий от разрушения.

2.3. Опасности и угрозы экологического характера

Технологическая мощь человека в сочетании с неумением решать экономические и социальные проблемы обернулась в настоящее время жестоким глобальным экологическим кризисом, реальность которого подтверждается множеством наблюдаемых изменений окружающей среды. Дальнейшее развитие кризиса, если оно не будет остановлено скоординированными действиями всех стран мира, может иметь только один результат — глобальную экологическую катастрофу.

Имеющий место экологический кризис отнюдь не сводится к проблемам загрязнения воздуха, воды, почвы, пищи, как представляется большинству политиков и даже ученых, не говоря уже о населении. Сегодняшний экологический кризис — это нарушение биогеохимического круговорота в результате разрушения и угнетения человеком естественных экоси-

стем и, как следствие, нарушение устойчивости окружающей среды. При этом возникает положительная (т.е. по схеме усилителя) обратная связь: проявления экологического кризиса ослабляют устойчивость системы жизни многих экосистем, сообществ и видов организмов (в том числе человека), что, в свою очередь, усиливает нарушение биогеохимического круговорота и т.д. Это важнейшая особенность функционирования биосферы в условиях экологического кризиса, и сам механизм его возникновения и развития выявлен и строго обоснован теорией биотической регуляции окружающей среды.

Для человека экологический кризис сказывается не только в ухудшении качества окружающей среды, во всем многообразии непосредственно связанных с этим крайне опасных текущих и потенциальных угроз, но и в «ухудшении качества» самого человека — через распад его генома. В том, что это явление имеет место, не приходится сомневаться: непрерывный и ускоряющийся рост количества наследственных заболеваний во всех странах мира однозначно свидетельствует именно о распаде генома.

Экологическая ситуация в России складывается под воздействием общих для всего мирового сообщества факторов. Ей присущи все основные черты и проявления глобального экологического кризиса, вызванного природопокорительным отношением общества к окружающей среде и неспособностью биосферы поддерживать на необходимом уровне биогеохимические процессы самовосстановления.

В России прежде всего имеет место антропогенное загрязнение окружающей среды, уровни которого превышают научно обоснованные допустимые значения. В стране, как и во многих других государствах, подверглись деградации значительные земельные площади, наблюдается снижение биоразнообразия, проявляются наметившиеся тенденции глобального потепления, над отдельными регионами России возникают аномалии с озоновым слоем.

Причем на формирование экологической ситуации в России оказали влияние некоторые особенности техносферных процессов, имевших место в прежние годы в тех или иных регионах страны.

В частности, в 30-е годы значительно увеличилась антропогенная нагрузка на окружающую среду в тех регионах России, где проходила индустриализация и интенсивный рост промышленного потенциала.

На формирование экологической обстановки в регионах Урала и Сибири оказал влияние перевод многих промышленных предприятий в эти регионы в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 гг., которые размещались и функционировали без учета каких-либо экологических требований.

Восстановление разрушенных производств в послевоенный период и ускоренное развитие страны в последующие годы потребовали привлечения значительного объема природных ресурсов. При отсутствии в то время соответствующих экологических норм и требований, а также ресурсосберегающих малоотходных технологий это привело к резкому увеличению антропогенной нагрузки на окружающую среду.

В формировании напряженной, а порой и опасной экологической обстановки в некоторых регионах страны существенный вклад внесли предприятия и объекты оборонно-промышленного комплекса, где создавались ядерное оружие и ракетно-космические системы.

Создавшаяся на сегодня экологическая обстановка в России на фоне глобального экологического кризиса является чрезвычайной и опасной. Она вызывает определенную тревогу не только в нашей стране, но и за рубежом.

Анализ данных, публикуемых в ежегодных Государственных докладах «О состоянии окружающей природной среды Российской Федерации», свидетельствует о том, что в настоящее время более 65 млн человек, проживающих в 187 городах России, подвержены воздействию загрязняющих веществ, средние годовые концентрации которых превышают предельно допустимые. Каждый десятый город России имеет высокий уровень загрязнения природных сред.

Институтом географии РАН на территории России выделено 56 районов, характеризующихся различным уровнем экологической напряженности.

Очень низкую экологическую напряженность имеют географические районы: Горно-Саянский, Таймырский, Джунгарский, Колымо-Корякский. В этих районах преобладают территории, где нет экологических проблем.

Низкая экологическая напряженность имеет место в Восточно-Кольском, Среднесибирском, Верхояно-Колымском, Курило-Камчатском географических районах. Здесь также преобладают территории, где нет экологических проблем.

Относительно низкой экологической напряженностью характеризуются районы: Полярно-Уральский, Бинежский, Северо-Уральский, Ямало-Тазовский, Западно-Сибирский, Сихотэ-Алинский, Чукотский, Анадырский.

Районами средней экологической напряженности, где преобладают территории с умеренно острыми экологическими ситуациями, являются: Онего-Валдайский, Мезеньско-Печерский, Унженский, Окско-Донский, Тувинский, Северо-Байкальский, Яно-Индигирский, Приамурский, Сахалинский.

В число географических районов относительно высокой экологической напряженности, где существенно велика доля территорий с острой экологической ситуацией, входят: Карельский, Северо-Двинский, Вычеготский, Прииртышский, Приалтайский, Норильский, Ангарский, Центрально-Якутский, Забайкальский, Магаданский, Калининградский.

Ряд географических районов России характеризуются высокой и очень высокой экологической напряженностью. Это связано с интенсивной хозяйственной деятельностью, воздействием на окружающую природную среду мощных промышленных узлов, имеющихся в этих районах.

К районам высокой экологической напряженности, где имеют место территории с острыми и очень острыми экологическими ситуациями при значительной доле территорий с умеренно острыми экологическими ситуациями, относятся: Западно-Кольский, Приладожский, Южно-Русский, Северо-Кавказский, Южно-Уральский, Южно-Байкальский, Амуро-Уссурийский.

Очень высокая экологическая напряженность, где абсолютно преобладают территории с острыми и очень острыми экологическими ситуациями, характерна для районов: Средне-Русского, Поволжского, Прикаспийского, Нижне-Донского, Приуральского, Средне-Уральского, Предсаянского.

Важно отметить, что в районах с очень высокой экологической напряженностью на значительной части территории антропогенное воздействие выходит за пределы экологической емкости окружающей среды, а в районах с высокой экологической напряженностью экологическая емкость исчерпана.

Приведенные данные неопровержимо свидетельствуют об экологическом неблагополучии в России, и прежде всего за счет загрязнения окружающей среды.

ЗАДАНИЕ НА САМОПОДГОТОВКУ

1. Изучить поражающие (негативные) факторы, характерные для военных действий.

2. Изучить поражающие (негативные) факторы, характерные для чрезвычайных ситуаций.

СЛАЙДЫ К ЗАНЯТИЮ

по теме 8

ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ЧЕЛОВЕКА И ОБЪЕКТЫ ПОРАЖАЮЩИХ (НЕГАТИВНЫХ) ФАКТОРОВ, ХАРАКТЕРНЫХ ДЛЯ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Слайд № 1

Ядерное оружие — вид оружия массового поражения взрывного действия, основанного на использовании внутриядерной энергии, выделяющейся при цепных реакциях тяжелых ядер некоторых изотопов урана и плутония или в ходе реакций синтеза легких ядер, таких, как дейтерий, тритий (изотопы водорода) и литий

Основными поражающими факторами ядерного взрыва являются:

Ударная волна

Световое излучение

Радиоактивное заражение

Проникающая радиация

Электромагнитный импульс

Воздушной ударной волной называется область резкого сжатия воздуха, распространяющаяся во все стороны от центра взрыва со сверхзвуковой скоростью

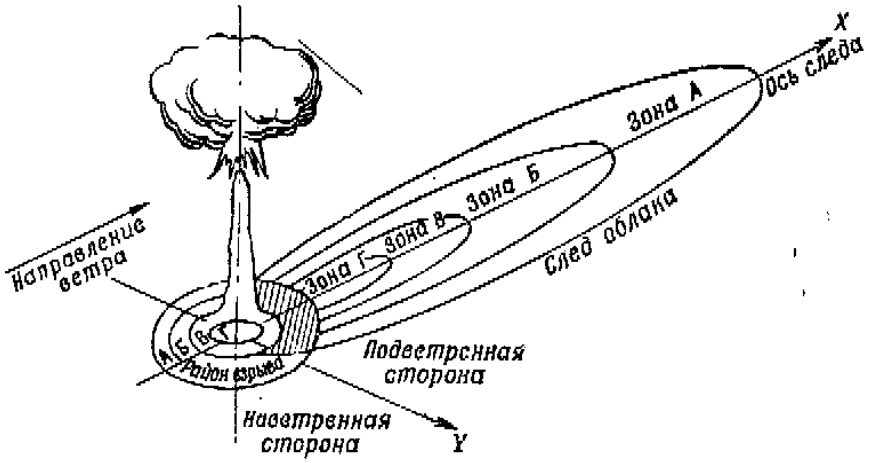
Световое излучение — электромагнитное излучение оптического диапазона в видимой, ультрафиолетовой и инфракрасной областях спектра

Проникающая радиация ядерного взрыва представляет собой поток гамма-излучения и нейтронов

Радиоактивное заражение местности, приземного слоя атмосферы, воздушного пространства, воды и других объектов возникает в результате выпадения радиоактивных веществ из облака ядерного взрыва.
Источниками радиоактивного заражения при ядерном взрыве являются: продукты деления (осколки деления) ядерных взрывчатых веществ (Pu-239, U-235, U-238); радиоактивные изотопы (радионуклиды), образующиеся в грунте и других материалах под воздействием нейтронов (наведенная активность), и неразделившаяся часть ядерного заряда

Электромагнитный импульс — мощные электромагнитные поля с длинами волн от 1 до 1000 м и более, кратковременного существования, возникающие в результате ядерного взрыва в атмосфере и в более высоких слоях

Схема радиоактивного заражения местности в районе взрыва и по следу движения облака



Зоны степени опасности зараженной местности по следу облака ядерного взрыва

Зона А — умеренного заражения	*Зона Б — сильного заражения*	*Зона В — опасного заражения*	*Зона Г — чрезвычайно опасного заражения*
Дозы излучения до полного распада РВ на внешней границе зоны $Д$ = 40 рад, на внутренней границе $Д$ = 400 рад	Дозы излучения на границах $Д$ = 400 рад и $Д$ = 1200 рад	Дозы излучения на ее внешней границе за период полного распада РВ $Д$ = 1200 рад, а на внутренней границе $Д$ = 4000 рад	Дозы излучения на ее внешней границе за период распада РВ $Д$ =4000 рад, а в середине зоны $Д$ = 7000 рад

Слайд № 3

Отравляющие вещества (ОВ) — химические соединения, обладающие определенными токсичными и физико-химическими свойствами, обеспечивающими при их применении поражение людей, а также заражение воздуха, одежды, техники и местности

Бактериологическое (биологическое) оружие — вид оружия массового поражения, действие которого основано на использовании болезнетворных свойств микроорганизмов и продуктов их жизнедеятельности

Возможные способы заражения (проникновения) человека биологическим оружием

- с воздухом через органы дыхания
- с пищей и водой через пищеварительный тракт
- через кожу в результате укусов зараженными кровососущими членистоногими
- через слизистые оболочки рта, носа, глаза, а также через поврежденные травмами кожные покровы

К мероприятиям по защите от биологических средств относятся:

а) в предвидении применения биологического оружия:
— иммунизация;
— санитарно-гигиенические мероприятия;
— принятие антибиотиков из индивидуальной аптечки;
— защита продовольствия и воды.
б) в период применения:
— использование средств индивидуальной и коллективной защиты.
в) после применения:
— разведка мест заражения и оповещение личного состава;
— изоляция больных и очагов заражения;
— проведение обсервации (карантина)

Слайд № 5

1. ОЯ — опасные явления;
2. БОВ — боевые отравляющие вещества

Слайд № 6

Пожар — неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства.

Горение — физико-химический процесс, при котором превращение вещества сопровождается интенсивным выделением энергии, тепло- и массообменом с окружающей средой и, как правило, ярким свечением

Пожары по своим масштабам и интенсивности подразделяются

Отдельный пожар — это пожар, возникший в отдельном здании или сооружении. Продвижение людей и техники по застроенной территории между отдельными пожарами возможно без средств защиты

Сплошной пожар — одновременное и интенсивное горение преобладающего количества зданий и сооружений на определенном (данном) участке застройки. Продвижение людей и техники через участок сплошного пожара без средств защиты невозможно

Массовый пожар — представляет собой совокупность отдельных и сплошных пожаров

Огневой шторм — это особая форма распространяющегося сплошного пожара, характерными признаками которого являются наличие восходящего потока продуктов сгорания и нагретого воздуха

Основными поражающими факторами пожаров являются

- **тепловое излучение —** непосредственное действие огня на горящий предмет (горение) и дистанционное воздействие на предметы и объекты высокими температурами

- **токсическое действие продуктов горения на живые организмы**

отравление продуктами горения

Слайд № 8

Взрыв — процесс чрезвычайно быстрого освобождения большого количества энергии в ограниченном объеме, способный привести к жертвам, разрушениям, возникновению катастроф, техногенных аварий, а также чрезвычайных ситуаций. Происходит вследствие выделения химической или внутриядерной энергии; превращения электрической, ядерной и кинетической энергии в тепло; освобождения упругой энергии среды и др.

Основными поражающими факторами взрыва являются

Воздушная ударная волна, возникающая при ядерных взрывах, взрывах инициирующих и детонирующих веществ, при взрыве облаков топливно-воздушных смесей, взрывах резервуаров с перегретой жидкостью и резервуаров под давлением

Осколочные поля, создаваемые летящими обломками разного рода объектов технологического оборудования, строительных деталей и т.д.

ТЕМА 9. ПЛАНИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ГО.

СОДЕРЖАНИЕ И РАЗРАБОТКА ПЛАНА ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

Вопросы занятия:

1. Подготовка исходных данных для планирования мероприятий гражданской обороны.
2. Работа с документами по планированию мероприятий гражданской обороны и защиты населения.
3. Изучение и подготовка варианта плана гражданской обороны и защиты населения.

Учебные цели занятия:

1. Проверка практических и теоретических знаний в области планирования мероприятий ГО.

2. Научить обучаемых планированию мероприятий ГО.

3. Дать практику составления плана ГО.

Форма и время проведения: практическое занятие, 2 часа.

Используемая литература и оборудование:

Литература:

1. Каталог основных понятий Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях / Отв. ред. В.А. Владимиров.

2. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.

3. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях. / Под общ. ред. М.И. Фалеева.

4. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.

5. Петров С.В., Бубнов В.Г. Первая помощь в экстремальных ситуациях: Практическое пособие.

6. Основы организации и ведения гражданской обороны в современных условиях / Под общ. ред. С.К. Шойгу.

Оборудование:

1. Наглядные пособия (плакаты, слайды).

2. Технические средства обучения (проектор, компьютеры и т.д.).

Вопрос 1. ПОДГОТОВКА ИСХОДНЫХ ДАННЫХ ДЛЯ ПЛАНИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Планирование мероприятий гражданской обороны включает оперативное планирование, в том числе разработку планов гражданской обороны и защиты населения; разработку планов мероприятий гражданской обороны на расчетный год в составе мобилизационных планов экономики; разработку годовых планов основных мероприятий по вопросам гражданской обороны.

Оперативное планирование является составной частью подготовки и ведения гражданской обороны и имеет основной целью обеспечение организованного перевода системы гражданской обороны с мирного на военное время, проведение мероприятий по защите населения, его первоочередному жизнеобеспечению и повышению устойчивости функционирования объектов экономики в военное время, поддержанию в готовности систем управления, связи и оповещения, а также по созданию группировок сил и средств для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в возможных очагах поражения и их всестороннего обеспечения.

В обязательном порядке разрабатываются План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации, планы гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти, планы взаимодействия региональных центров МЧС России с военным округом, региональными организациями федеральных органов исполнительной власти, субъектами Российской Федерации, расположенными на территории региона, планы гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций.

План гражданской обороны и защиты населения представляет собой комплекс документов, в которых на основе оценки возможной обстановки детализируется решение соответствующего руководителя гражданской обороны по реализации мероприятий, действиям органов управления и сил гражданской обороны, намечаются целесообразные способы и последовательность выполнения важнейших оперативных задач, порядок взаимодействия, организации всех видов обеспечения и управления мероприятиями гражданской обороны.

Основными исходными данными для разработки планов гражданской обороны и защиты населения являются:

— возможная обстановка на территории Российской Федерации и отдельных ее субъектов при ведении военных действий с учетом применения всех возможных видов современных средств поражения;

— данные об экономике и физико-географической характеристике территории;

— перечень объектов экономики, продолжающих производственную деятельность в военное время, в том числе потенциально химически-, радиационно-, биологически-, взрыво-, пожаро— и гидродинамически опасных объектов, их общая характеристика, основные данные (расчеты) по защите населения в различных условиях возможной обстановки;

— обобщенные данные о составе и состоянии готовности сил гражданской обороны, в том числе соединений и воинских частей гражданской обороны (с учетом их мобилизационного развертывания), а также других воинских частей, выделяемых для решения задач гражданской обороны;

— основные данные и расчеты по возможным объемам АСДНР и обеспечению действий сил гражданской обороны;

— данные мобилизационных планов мероприятий гражданской обороны.

Основу плана гражданской обороны и защиты населения составляет его оперативная часть — детально разработанное решение на подготовку и ведение гражданской обороны — на карте с пояснительной запиской. Разрабатываются календарный план выполнения основных мероприятий при переводе гражданской обороны с мирного на военное время, планы применения сил гражданской обороны, планы совместных операций, организуемых и прово-

димых вышестоящим руководством, план взаимодействия (таблица) с графиком управления, план (схема) связи, планы по видам обеспечения и другие необходимые документы.

Действия после нанесения ударов с применением современных средств поражения планируются по конкретно сложившейся обстановке.

ВОПРОС 2. РАБОТА С ДОКУМЕНТАМИ ПО ПЛАНИРОВАНИЮ МЕРОПРИЯТИЙ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

Структура и содержание плана ГО

Текстовая часть планов гражданской обороны и защиты населения состоит из трех разделов.

В первом разделе даются краткая оценка возможной обстановки после нападения противника и основные показатели состояния гражданской обороны.

Второй раздел содержит в себе решение соответствующего руководителя гражданской обороны на планомерный перевод органов управления и сил гражданской обороны на функционирование в условиях военного времени.

В третьем разделе излагается решение руководителя гражданской обороны на выполнение задач гражданской обороны при внезапном нападении противника.

К планам разрабатываются необходимые приложения, в которых раскрывается и детализируется содержание текстовой части.

Основными из них являются:

— основные показатели плана гражданской обороны и защиты населения;

— карта (план объекта) возможной обстановки после нападения противника;

— схема управления, связи и оповещения гражданской обороны;

— план гражданской обороны при планомерном переводе ее на функционирование в условиях военного времени и при внезапном нападении;

— график перевода сил и средств гражданской обороны на военное положение;

— группировка сил гражданской обороны (мирного и военного времени) на картах;

— план наращивания инженерной защиты населения при ведении гражданской обороны;

— основные показатели планирования эвакуационных мероприятий;

— план взаимодействия с органами военного командования;

— данные о состоянии мобилизационной готовности соединений и воинских частей гражданской обороны (укомплектованность личным составом, обеспеченность техникой и вооружением);

— основные показатели мобилизационного плана экономики субъекта Российской Федерации в обеспечении мероприятий ГО;

— проекты дополнительно необходимых нормативных актов и распорядительных документов, вводимых в действие при ведении гражданской обороны.

Приложения к планам гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, федеральных органов исполнительной власти и организаций разрабатываются с учетом выполнения задач, возложенных на них Федеральным законом « О гражданской обороне» с внесенными в него изменениями.

Проекты планов гражданской обороны и защиты населения разрабатываются соответствующими органами, осуществляющими управление гражданской обороной, заинтересованными органами и организациями.

Планы гражданской обороны и защиты населения согласовываются:

— план гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации — с Генеральным штабом Вооруженных Сил Российской Федерации, Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации;

— субъектов Российской Федерации — с начальниками соответствующих мобилизационных органов и военных комиссариатов, начальниками штабов военных округов (флотов, флотилий, гарнизонов);

— городов (районов городов) и районов — с начальниками городских, районных военных комиссариатов и гарнизонов.

Планы гражданской обороны и защиты населения утверждаются:

— план гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации — Президентом Российской Федерации (подписывается Председателем Правительства Российской Федерации);

— планы гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций, осуществляющих функции отраслевого управления, — руководителями этих федеральных органов исполнительной власти и организаций по согласованию с МЧС России;

— планы гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации — главами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации — по согласованию с начальниками соответствующих региональных центров МЧС России;

— планы гражданской обороны и защиты населения муниципальных образований — руководителями органов местного самоуправления по согласованию с вышестоящими органами, осуществляющими управление гражданской обороной;

— планы гражданской обороны организаций — их руководителями по согласованию с органом, осуществляющим управление гражданской обороной, на территории соответствующего муниципального образования.

Планы гражданской обороны и защиты населения корректируются ежегодно по состоянию на 1 января планируемого года. При существенных изменениях обстановки или структуры государственных органов управления и органов местного самоуправления переработка планов гражданской обороны и защиты населения осуществляется по отдельным указаниям соответствующих руководителей гражданской обороны.

Мероприятия гражданской обороны, планируемые к проведению в период мобилизации и в военное время и связанные с капитальным строительством, производством и поставкой специального оборудования и имущества, а также с дополнительным финансированием, включаются самостоятельными разделами (с отдельными приложениями) в мобилизационные планы экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации, экономики муниципальных образований и в мобилизационные планы соответствующих федеральных органов исполнительной власти и организаций, разработка которых предусмотрена Федеральным законом «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации».

Исходные данные и порядок формирования мероприятий гражданской обороны (планов гражданской обороны на расчетный год) для включения их в соответствующие мобилизационные планы экономики устанавливаются МЧС России по согласованию с Минэкономразвития России на основе общих нормативных и методических документов по разработке мобилизационных планов.

В мобилизационных планах экономики, как правило, должны содержаться следующие основные разделы, связанные с выполнением мероприятий гражданской обороны:

— задания по строительству и вводу защитных сооружений и других объектов гражданской обороны в первый месяц и в течение всего расчетного года;

— перечень и объемы поставок материалов и оборудования для обеспечения мероприятий гражданской обороны;

— потребные объемы ассигнований на формирование и содержание в готовности мобилизационного резерва имущества гражданской обороны, включая приобретение имущества гражданской обороны для населения и дооснащения до табельной потребности сил формирований гражданской обороны, а также для оснащения сетей наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны, защиты водоисточников, продовольствия, выполнения других оперативных мероприятий гражданской обороны;

— мероприятия по обеспечению готовности к выполнению заданий плана расчетного года — в том числе комплект договоров (контракты) на выполнение организациями работ и поставок.

Мероприятия по развитию и совершенствованию гражданской обороны, наряду с планами гражданской обороны и защиты населения, предусматриваются также в годовых планах деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций.

В целях планомерного осуществления мероприятий по подготовке гражданской обороны ежегодно разрабатывается План основных мероприятий Российской Федерации по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Проект плана разрабатывается МЧС России по согласованию с руководителями заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и утверждается Правительством Российской Федерации.

МЧС России также разрабатываются Организационно-методические указания по подготовке гражданской обороны на очередной год, утверждаемые Министром.

Аналогичные планы разрабатываются в субъектах Российской Федерации и федеральных органах исполнительной власти.

В этих планах предусматриваются мероприятия по накоплению фондов защитных сооружений и средств индивидуальной защиты для населения, совершенствованию и повышению надежности системы управления, оповещению и связи, повышению устойчивости работы объектов экономики в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени, улучшению оснащения сил формирований гражданской обороны и повышению их готовности, совершенствованию учебно-методической базы и материально-технического обеспечения мероприятий гражданской обороны, разработке (уточнению) необходимых документов.

Непосредственную работу по планированию организуют и проводят начальники (руководители) органов, осуществляющих управление гражданской обороной под руководством соответствующих руководителей гражданской обороны.

ВОПРОС 3. ИЗУЧЕНИЕ И ПОДГОТОВКА ВАРИАНТА ПЛАНА ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

Раздел I. Краткая оценка возможной обстановки на объекте в результате воздействия противника

1. Краткая характеристика организации (далее — объекта). Особенности, влияющие на организацию и ведение ГО. Перечень потенциальных опасностей на объекте и прилегающей к нему территории.

В подразделе приводится полное и сокращенное наименование объекта, его организационно-правовая форма, почтовый адрес, телефон, факс, описывается основная производственная деятельность объекта, объем выпускаемой продукции (перечень предоставляемых услуг), даются сведения о размерах и границах территории, площади, плотности застройки, составе структурных подразделений, количестве рабочих и служащих, графике работы, наличии транспортных средств, а также перечень и основные характеристики всех зданий, сооружений и коммунально-энергетических сетей, расположенных на территории объекта.

При сдаче объектом (предприятием) своих площадей в аренду даются основные данные об арендующих организациях (аналогичные сведениям об основном объекте).

Для потенциально опасных объектов, к которым относятся производственные или иные объекты, функционирование которых сопряжено с риском возникновения аварий и катастроф, в данный подраздел дополнительно включаются следующие сведения:

— профиль опасности объекта (радиационно-, химически-, биологически-, пожаро-, взрыво-, гидродинамически опасный);

— наименования, размеры запасов опасных веществ, условия их хранения, доставки и выгрузки;

— данные о включении предприятия в реестр потенциально опасных объектов;

— численность проживающего вблизи объекта населения, наличие и вместимость мест массового скопления (пребывания) людей, которые могут оказаться в зоне воздействия поражающих факторов чрезвычайной ситуации.

Реквизиты организации (полное и сокращенное наименование, почтовый адрес, телефон, факс, адрес электронной почты), сведения о форме собственности в план действий представляют сотрудники бухгалтерии.

Сведения о размерах и границах территории объекта, его площади, зданиях и сооружениях в данный подраздел плана представляются сотрудниками проектно-технологического отдела предприятия.

Данные о структурных подразделениях предприятия, размещении таких опасных производственных объектов, эксплуатируемых предприятием, как котельной, компрессорной, насосной станции представляются в план главным инженером предприятия. Разработчики плана действий промышленных объектов должны помнить, что котельные, компрессорные, насосные станции, эксплуатируемые предприятием, зарегистрированы в государственном реестре опасных производственных объектов. Регистрационные свидетельства с их основными характеристиками хранятся у главного инженера предприятия.

Численность рабочих и служащих объекта, их распределение по сменам и цехам (отделам) представляются отделом кадров. При этом отдельно выделяются данные о дневной смене объекта.

Наименование и объемы выпускаемой продукции представляются в план действий сотрудниками отдела сбыта.

Сведения о профиле опасности объекта представляются главным инженером и сотрудниками экологического отдела.

Сведения о лицензиях на опасные виды деятельности (перечень имеющихся и необходимых лицензий на виды деятельности, связанные с эксплуатацией опасного объекта) находятся в документах инженера по технике безопасности.

Данные о наличии автотранспорта, его видах и количестве представляются начальником транспортного цеха (отдела).

Данные о железнодорожном транспорте, железнодорожных подъездных путях и дорогах для проезда автотранспорта на территорию объекта даются в план действий начальником транспортного цеха и службой безопасности объекта.

Численность населения, проживающего на прилегающей к объекту территории, разработчики плана действий могут получить у дирекции единого заказчика, в районном эксплуатационном управлении, а также в территориальном органе управления ГОЧС.

2. Краткая оценка возможной обстановки на объекте после нападения противника с применением ядерного оружия, обычных современных средств поражения и действий ДРГ.

Степень возможных разрушений зданий и сооружений, потери промышленного производства, персонала, сил и средств ГО.

Радиационная, химическая, пожарная, медицинская и биологическая обстановки, образование зон катастрофического затопления.

Потери от вторичных факторов поражения.

3. Перечень мероприятий КЧС объекта и их ориентировочный объем по предупреждению и снижению последствий ЧС.

В подразделе формулируются перечень, ориентировочный объем, определение сроков и ответственных за выполнение мероприятий по предупреждению или снижению последствий чрезвычайных ситуаций на объекте.

Сами мероприятия целесообразно объединять в следующие группы:

— мероприятия по защите рабочих и служащих, населения, материальных ценностей;

— *мероприятия по повышению устойчивости работы объекта;*

— *мероприятия по подготовке к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории объекта;*

— *обучение рабочих и служащих объекта действиям в чрезвычайных ситуациях;*

— *разработка руководящих документов объектового звена РСЧС, организационные мероприятия.*

4. Выводы из оценки возможной обстановки.

Раздел II. Выполнение мероприятий гражданской обороны при планомерном приведении объекта в готовность

В разделе излагаются порядок выполнения мероприятий по степеням готовности ГО при планомерном переводе объекта с мирного на военное время, объемы, сроки проведения, привлекаемые силы и средства, конкретные задачи исполнителям этих мероприятий.

1. Организация, объемы и сроки выполнения мероприятий по степеням готовности гражданской обороны:

— первоочередные мероприятия ГО 1-й группы;

— первоочередные мероприятия ГО 2-й группы;

— мероприятия общей готовности ГО.

2. Организация защиты персонала и членов их семей

Организация укрытия в защитных сооружениях:

— порядок и сроки приведения в готовность имеющихся ЗС, закладки в них запасов продовольствия, медикаментов и другого необходимого имущества;

— порядок строительства недостающих ЗС и их материально-техническое обеспечение;

— организация укрытия наибольшей работающей смены на объекте.

Организация защиты персонала и членов их семей:

— порядок обеспечения АСФ и персонала СИЗ;

— организация защиты персонала от АХОВ, имеющихся на своем или соседних объектах.

Организация медицинской защиты:

— порядок проведения медицинских мероприятий, приведение в готовность сил и средств медицинской защиты;

— порядок выдачи медицинских СИЗ.

Организация мероприятий по эвакуации:

— порядок и сроки проведения эвакуации персонала и членов их семей, силы и средства для ее проведения, маршруты движения;

— порядок вывоза материальных ценностей и др.

3. Организация управления и связи:

— организация оповещения руководящего состава и персонала в рабочее и нерабочее время в пункте постоянной дислокации объекта;

— организация связи.

4. Организация выполнения мероприятий по повышению устойчивости работы объекта (кроме защиты персонала объекта), проводимых с введением в действие планов ГО:

— проведение мероприятий по исключению (уменьшению) возможности возникновения вторичных факторов поражения;

— мероприятия по повышению устойчивости работы систем электро-, газо-, тепло-, водоснабжения;

— мероприятия по противопожарной защите;

— другие мероприятия.

5. Организация и проведение АСДНР:

— состав, оснащенность и сроки приведения в готовность АСФ;

— состав и оснащенность АСФ, предназначенных для ведения АСДНР на объекте;

— организация медпомощи пораженным и личному составу АСФ;

— силы и средства, выделяемые в состав муниципальных АСФ;

— восстановление работоспособности АСФ и порядок их дальнейшего применения;

— силы и средства ГО, действующие в интересах объекта.

6. Организация основных видов обеспечения мероприятий ГО (разведки, РХБ защиты, инженерного обеспечения, противопожарного обеспечения, технического обеспечения, тылового обеспечения, материального обеспечения, медицинского обеспечения, метеообеспечения, охраны общественного порядка, морально-психологического обеспечения).

Детально вопросы обеспечения мероприятий ГО отражаются в планах обеспечения ГО объекта.

Раздел III. Выполнение мероприятий гражданской обороны на объекте при внезапном нападении противника

1. Организация и проведение мероприятий по сигналу о воздушной опасности («Воздушная тревога»):

— организация оповещения руководства, персонала и жилого сектора, прилегающего к объекту;

— организация безаварийной остановки производства, введение режимов светомаскировки;

— организация выдачи СИЗ;

— организация укрытия персонала.

2. Организация и проведение мероприятий по сигналу отбоя воздушной опасности («Отбой воздушной тревоги»):

— введение в действие плана ГО;

— восстановление управления, связи и оповещения;

— организация сбора данных об обстановке, сложившейся на объекте;

— приведение в готовность сохранившихся АСФ и проведение АСДНР;

— организация ускоренного проведения мероприятий по эвакуации;

— порядок оказания медицинской помощи пораженным;

— силы и средства, привлекаемые из состава территориальной группировки сил ГО для ведения АСДНР на объекте при внезапном нападении противника;

— организация основных видов обеспечения мероприятий ГО.

Приложения к плану гражданской обороны объекта

1. Основные показатели состояния ГО объекта на 1.01.200__г.

2. Возможная обстановка на территории объекта (план объекта с пояснительной запиской).

3. Календарный план выполнения основных мероприятий ГО при переводе объекта с мирного на военное время.

4. План мероприятий по защите персонала и организации АСДНР (разрабатывается на плане объекта с нанесением ЗС и путей подхода к ним, проездов, пожарных гидрантов, схем коммуникаций, водоемов и др.).

5. Расчет укрытия персонала объекта и членов семей в ЗС на объекте.

6. Расчет на приведение в готовность ЗС.

7. Расчет на проведение мероприятий по эвакуации.

8. План-график наращивания мероприятий по повышению устойчивости функционирования объекта в военное время.

9. Состав сил и средств ГО объекта.

10. Расчет обеспечения и порядок выдачи СИЗ персоналу объекта.
11. Схемы управления, связи и оповещения.

С учетом особенностей объекта разрабатываются другие приложения. Кроме вышеуказанных приложений разрабатываются необходимые для организации ГО справочные расчетные данные (графики, схемы, таблицы) и формализованные документы, которые хранятся в отдельной папке вместе с планом ГО: расчет укрытия персонала объекта в пункте постоянного размещения в рабочее время при внезапном нападении противника; графики строительства недостающих ЗС, безаварийной остановки производства; планы приведения в готовность АСФ объекта и др.

Степень секретности планов ГО объектов определяется в соответствии с ведомственным перечнем сведений, подлежащих засекречиванию, но не ниже «Для служебного пользования».

ВОПРОСЫ, ОТРАБАТЫВАЕМЫЕ НА ПРАКТИЧЕСКОМ ЗАНЯТИИ

1. Подготовка исходных данных для планирования мероприятий гражданской обороны.
2. Работа с документами по планированию мероприятий гражданской обороны и защиты населения.
3. Изучение и подготовка варианта плана гражданской обороны и защиты населения.

СЛАЙДЫ К ЗАНЯТИЮ

по теме 9

ПЛАНИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ГО. СОДЕРЖАНИЕ И РАЗРАБОТКА ПЛАНА ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

Слайд № 1

ПОДГОТОВКА И ВЕДЕНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

ОПЕРАТИВНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

разработка планов гражданской обороны и защиты населения

разработка планов мероприятий гражданской обороны на расчетный год в составе мобилизационных планов экономики

разработка годовых планов основных мероприятий по вопросам гражданской обороны

ОСНОВНЫЕ ИСХОДНЫЕ ДАННЫЕ ДЛЯ РАЗРАБОТКИ ПЛАНОВ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

возможная обстановка на территории Российской Федерации и отдельных ее субъектов при ведении военных действий с учетом применения всех возможных видов современных средств поражения

данные об экономике и физико-географической характеристике территории

перечень объектов экономики, продолжающих производственную деятельность в военное время, в том числе потенциально химически-, радиационно-, биологически, взрыво-, пожаро— и гидродинамически опасных объектов, их общая характеристика, основные данные (расчеты) по защите населения в различных условиях возможной обстановки

обобщенные данные о составе и состоянии готовности сил гражданской обороны, в том числе соединений и воинских частей гражданской обороны (с учетом их мобилизационного развертывания), а также других воинских частей, выделяемых для решения задач гражданской обороны

основные данные и расчеты по возможным объемам АСДНР и обеспечению действий сил гражданской обороны

данные мобилизационных планов мероприятий гражданской обороны

Слайд № 2

СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ПЛАНА ГО

ОПЕРАТИВНАЯ ЧАСТЬ — детально разработанное решение на подготовку и ведение гражданской обороны на карте с пояснительной запиской

ТЕКСТОВАЯ ЧАСТЬ

Первый раздел, в котором дается краткая оценка возможной обстановки после нападения противника и основные показатели состояния гражданской обороны

Второй раздел содержит в себе решение соответствующего руководителя гражданской обороны на планомерный перевод органов управления и сил гражданской обороны на функционирование в условиях военного времени

Третий раздел, в котором излагается решение руководителя гражданской обороны на выполнение задач гражданской обороны при внезапном нападении противника

ПРИЛОЖЕНИЯ, в которых раскрывается и детализируется содержание текстовой части

основные показатели плана гражданской обороны и защиты населения;
карта (план объекта) возможной обстановки после нападения противника;
схема управления, связи и оповещения гражданской обороны;
план гражданской обороны при планомерном переводе ее на функционирование в условиях военного времени и при внезапном нападении;
график перевода сил и средств гражданской обороны на военное положение;
группировка сил гражданской обороны (мирного и военного времени) на картах;
план наращивания инженерной защиты населения при ведении гражданской обороны;
основные показатели планирования эвакуационных мероприятий;
план взаимодействия с органами военного командования;
данные о состоянии мобилизационной готовности соединений и воинских частей гражданской обороны (укомплектованность личным составом, обеспеченность техникой и вооружением);
основные показатели мобилизационного плана экономики субъекта Российской Федерации в обеспечении мероприятий ГО;
проекты дополнительно необходимых нормативных актов и распорядительных документов, вводимых в действие при ведении гражданской обороны.

ТЕМА 10. ПЕРЕВОД ГО ОБЪЕКТА С МИРНОГО НА ВОЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

Учебные вопросы:

1. Содержание и организация перевода гражданской обороны с мирного на военное время.
2. Порядок и последовательность перевода ГО с мирного на военное положение.
3. Основные мероприятия ГО, выполняемые по степеням готовности.

Учебные цели занятия:

1. Углубить и закрепить знания обучаемых по вопросам перевода ГО объекта с мирного на военное положение.
2. Дать обучаемым практику в вопросе перевода ГО объекта с мирного на военное положение.
3. Совершенствование навыков у обучаемых при отработке порядка и последовательности перевода ГО с мирного на военное положение.
4. Воспитать у обучаемых глубокое понимание важности отрабатываемых вопросов.

Форма и время проведения занятия: групповое упражнение, 2 часа

Используемая литература:

1. Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
3. Каталог основных понятий Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях. / Отв. ред. В.А. Владимиров.
4. С.К. Шойгу, В.А. Пучков и др. Безопасность России. Правовые, социально-экономические и научно-технические аспекты. Многотомное издание.
5. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
6. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях / Под общ. ред. М.И. Фалеева.
7. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.
10. В.А. Акимов, В.А. Владимиров, В.И. Измалков. Катастрофы и безопасность.
13. Основы организации и ведения гражданской обороны в современных условиях. /Под общ. ред. С.К. Шойгу.
14. Руководство по действиям органов управления и сил РСЧС при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

Основная цель гражданской обороны — защита населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, — может быть достигнута только в результате постоянной подготовительной деятельности, осуществляемой в мирное время в соответствии с Федеральным законом «О гражданской обороне».

Поскольку «Военной доктриной Российской Федерации» и Федеральным законом «Об обороне» предусматривается непосредственная концентрация военных целей государства в период возникновения военной опасности путем проведения мобилизации в стране, то и для гражданской обороны также имеет место концентрация целей для выполнения задач в военное время путем перевода гражданской обороны с мирного на военное время. Общее содержание мобилизации определено Федеральным законом «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации». Перевод гражданской обороны с мирного на военное время отличается рядом характерных особенностей.

Выполнение оборонных функций по подготовке к вооруженной защите Российской Федерации является комплексной задачей военной организации государства, органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, и граждан Российской Федерации.

Военная организация государства включает в себя Вооруженные Силы Российской Федерации, составляющие ее ядро и основу обеспечения военной безопасности, другие войска, воинские формирования и органы, предназначенные для обеспечения выполнения задач военной безопасности.

Выполнение функций гражданской обороны является комплексной задачей органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления, органов, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, сил, специально создаваемых, и сил, в том числе являющихся и элементами военной организации государства, привлекаемых для решения этих задач, организаций и граждан Российской Федерации. Подготовка к выполнению задач в области гражданской обороны является одним из положений «Военной доктрины Российской Федерации», представляющей собой совокупность официальных взглядов (установок), определяющих военно-политические, военно-стратегические и военно-экономические основы обеспечения военной безопасности Российской Федерации.

С организационной точки зрения все органы, силы и организации, на которые возложено выполнение функций в области гражданской обороны, в соответствии с общим замыслом и принимаемыми решениями содержательно объединяются в единую организационную систему гражданской обороны.

Таким образом, из изложенного следует, что гражданская оборона в целом представляет собой специальную функционально-организационную систему, являющуюся частью общей системы обороны страны.

Вопрос 1. СОДЕРЖАНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ ПЕРЕВОДА ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ С МИРНОГО НА ВОЕННОЕ ВРЕМЯ

Исходя из роли и места гражданской обороны в общей системе обороны страны, перевод гражданской обороны с мирного на военное время рассматривается как необходимая составная часть перевода страны с мирного на военное время.

Для обеспечения перевода страны с мирного на военное время организуется мобилизационная подготовка.

Под мобилизационной подготовкой в соответствии с Федеральным законом «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» понимается комплекс мероприятий, проводимых в мирное время по заблаговременной подготовке экономи-

ки Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований, подготовке органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, подготовке Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и создаваемых на военное время специальных формирований к обеспечению защиты государства от вооруженного нападения и удовлетворения потребностей государства и нужд населения в военное время.

Военное время — период времени, который наступает с момента объявления состояния войны или фактического начала военных действий и истекает с момента объявления о прекращении военных действий, но не ранее их фактического прекращения.

Состояние войны объявляется федеральным законом в случае вооруженного нападения на Российскую Федерацию другого государства или группы государств, а также в случае необходимости выполнения международных договоров Российской Федерации.

Переход с условий мирного времени к условиям военного времени осуществляется путем проведения мобилизации.

Под мобилизацией в соответствии с Федеральным законом «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» понимается комплекс мероприятий по переводу экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации, экономики муниципальных образований, переводу органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций на работу в условиях военного времени, переводу Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований на организацию и состав военного времени. Мобилизация в Российской Федерации может быть общей или частичной.

Из общего определения мобилизации в Российской Федерации следует, что основное содержание мобилизации заключается в переводе основных функционально-организационных систем (органов государственной власти, органов местного самоуправления, экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации, экономики муниципальных образований, организаций, сил военной организации государства) общей системы обороны страны на организацию и состав, предусмотренные для военного времени, и приведение их в состояние, позволяющее выполнять возложенные на них задачи в условиях военного времени.

В соответствии с этим под переводом гражданской обороны с мирного на военное время понимается перевод организационной системы гражданской обороны на структуру и состав военного времени с выполнением запланированных мобилизационных мероприятий гражданской обороны и приведение ее в готовность к выполнению возложенных на нее задач в условиях военного времени. Общая схема перевода гражданской обороны с мирного на военное время показана на рис. 7.1.

Термины «перевод гражданской обороны с мирного на военное время» и «мобилизация гражданской обороны» являются синонимами.

При организации перевода гражданской обороны с мирного на военное время исходным является состояние системы гражданской обороны к началу перевода ее с мирного на военное время (мобилизации) и средств, необходимых для обеспечения выполнения задач в области гражданской обороны в военное время.

Это состояние определяется задачами, решаемыми в области гражданской обороны в мирное время, и имеющимися возможностями (организационными, материальными, техническими, финансовыми, продовольственными, научными и т.д.).

При этом:

— органы, осуществляющие руководство гражданской обороной, в мирное время проводят мобилизационную подготовку к переходу на условия военного времени (мобилизацию) и к военному времени;

— органы управления по делам ГО и ЧС, как органы управления гражданской обороной, в мирное время осуществляют свои функции по обеспечению выполнения полномочий и обязанностей в области гражданской обороны руководителей федеральных органов

исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по подготовке гражданской обороны к переводу с мирного на военное время и к выполнению задач в области гражданской обороны в военное время;

— силы гражданской обороны в мирное время находятся в организационно-штатной структуре и составе, определенном для мирного времени, и осуществляют повседневную деятельность по выполнению возложенных на них в этот период задач по боевой и мобилизационной подготовке к выполнению задач в военное время;

— средства гражданской обороны — функциональные технические системы, объекты гражданской обороны и запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств — создаваемые в целях гражданской обороны федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, в мирное время указанными органами и организациями содержатся в сохранности и поддерживаются в состоянии постоянной готовности к использованию для перевода гражданской обороны с мирного на военное время и выполнения установленных задач в военное время.

Для всех элементов системы гражданской обороны — органов руководства и управления, сил и средств гражданской обороны — в мирное время является обязательным привлечение их к выполнению задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Конечной целью перевода гражданской обороны с мирного на военное время является приведение ее в состояние, позволяющее выполнять в военное время задачи в области гражданской обороны по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Выполнение указанных задач осуществляется путем ведения гражданской обороны, под которым понимается практическая реализация мер по защите населения, материальных и культурных ценностей, проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ, первоочередному обеспечению населения, пострадавшего при ведении военных действий, обеспечению действий сил и выполнения мероприятий гражданской обороны, восстановлению и поддержанию порядка в пострадавших районах в военное время.

Конкретное содержание задач при ведении гражданской обороны определяется:

— характером и объемом объектов защиты;

— характером, уровнем и объемом опасностей для объектов защиты;

— возможными последствиями воздействия опасностей для объектов защиты.

К началу перевода гражданской обороны с мирного на военное время характер и объем опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, и их последствия для населения, материальных и культурных ценностей определяются на основании прогнозирования (или иным возможным способом) для всех уровней системы гражданской обороны — федерального, регионального, территориального, местного и объектового.

На основании указанного прогноза определяются конкретные объемы и содержание задач всех структурных элементов системы гражданской обороны (органов руководства и управления, сил) по приведенным основным направлениям ведения гражданской обороны. В свою очередь на основе указанного определения содержания и объемов задач должен быть определен и подготовлен комплекс (система) необходимых сил (войск гражданской обороны, нештатных формирований, привлекаемых сил) и средств (функциональных технических систем, объектов и материально-технических и других средств) гражданской обороны, необходимых для ведения гражданской обороны на федеральном, региональном, территориальном, местном и объектовом уровнях системы гражданской обороны. Также должна быть проведена вся оперативная подготовка к их применению и использованию при ведении гражданской обороны.

С учетом изложенного определяется требуемое состояние системы гражданской обороны после перевода с мирного на военное время как состояние, обеспечивающее ведение гражданской обороны в военное время.

При этом следует иметь в виду, что ведение гражданской обороны может осуществляться в условиях войн различного характера. Очевидно, что объем мероприятий по защите населения в условиях ракетно-ядерной войны намного больше, чем при вооруженных конфликтах с применением обычных средств поражения.

Исходя из анализа возможного развития вооруженных конфликтов, можно сделать вывод о том, что в первую очередь следует обеспечить готовность гражданской обороны к действиям в войне с обычными средствами поражения, а последовательно продолжать усилия по дальнейшему повышению ее готовности (рис. 1.). То есть процесс обеспечения наращивания возможностей по защите населения, материальных и культурных ценностей носит непрерывный, непрекращающийся характер.

В общем случае требуемое состояние системы гражданской обороны после перевода с мирного на военное время может быть охарактеризовано следующим:

— органы руководства гражданской обороной подготовлены к функционированию в условиях военного времени — их аппараты переведены на структуру и состав военного времени, их личный состав, места размещения и системы управления защищены от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, и подготовлены к руководству органами управления и силами гражданской обороны;

— органы управления гражданской обороной подготовлены и функционируют в военное время — переведены на структуру, состав и режим работы военного времени, оснащены положенными средствами и подготовлены к управлению подчиненными в пределах их полномочий, функциональные системы и объекты, обеспечивающие их деятельность, приведены в состояние готовности к функционированию в условиях военного времени, личный состав, места размещения, находящиеся в их ведении средства защищены от опасностей, возникающих при ведении военных действий;

— силы гражданской обороны находятся в состоянии готовности к ведению гражданской обороны в военное время — переведены на штаты военного времени, укомплектованы подготовленным личным составом, оснащены необходимой техникой и имуществом, обеспечены материально-техническими средствами и предметами довольствия, необходимыми для обеспечения их действий при выполнении поставленных задач;

— функциональные, технические и иные системы подготовлены (развернуты) в необходимом объеме (количестве), находятся в технически исправном состоянии, обслуживающий их личный состав подготовлен для обеспечения функционирования этих систем в требуемом режиме в условиях военного времени; объекты гражданской обороны подготовлены (созданы) в необходимом количестве, находятся в состоянии, удовлетворяющем предъявляемым к ним требованиям, их функционирование (содержание) обеспечено необходимым количеством обслуживающего персонала; материально-технические, продовольственные и иные средства, используемые в целях гражданской обороны, накоплены (созданы) в объемах, необходимых для обеспечения ведения гражданской обороны в военное время и создания необходимых резервов этих средств.

Рассмотрение начального периода (объявление мобилизации, т.е. начало перевода с мирного на военное время) и конечного (момент окончания указанного перевода) определяет исходные данные, цели, содержание и объем мероприятий по переводу гражданской обороны с мирного на военное время.

Рисунок 1. Последовательность приведения в готовность системы ГО

Вопрос 2. ПОРЯДОК И ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ ПЕРЕВОДА ГО С МИРНОГО НА ВОЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ.

Перевод гражданской обороны с мирного на военное время осуществляется в соответствии с установленным порядком перевода, который определяет полномочия, задачи и функции структурных элементов организационной системы гражданской обороны по выполненю необходимых мероприятий, последовательность и сроки их выполнения в процессе перевода.

Перевод гражданской обороны с мирного на военное время проводится по отдельным этапам перевода путем последовательного направления усилий всех элементов системы гражданской обороны для обеспечения их подготовки к ведению гражданской обороны в военное время.

Конкретные мероприятия по переводу гражданской обороны с мирного на военное время проводятся по отдельным этапам в течение этого периода.

Из практических соображений число таких этапов может составлять два-три.

Для трехэтапного перевода гражданской обороны с мирного на военное время условное содержание отдельных этапов может быть сведено к следующему:

— на первом этапе уточняется готовность элементов системы гражданской обороны к переводу с мирного на военное время, и проводятся необходимые работы, позволяющие перейти к выполнению заранее определенных мероприятий по переводу;

— на втором этапе выполняется заранее определенные мероприятия, скорректированные на первом этапе в соответствии со сложившейся обстановкой;

— на третьем этапе выполняются мероприятия, обеспечивающие приведение элементов системы гражданской обороны в готовность к ведению гражданской обороны в военное время.

Двухэтапный перевод с мирного на военное время применим к элементам системы гражданской обороны, находящимся в мирное время в состоянии постоянной или повышенной готовности, таким как системы оповещения и связи, аварийно-спасательные службы и

аварийно-спасательные формирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

По указанным этапам гражданская оборона должна переводиться с мирного на военное время в рамках общего перевода страны на условия военного времени. Исходя из того, что в соответствии с федеральными законами «Об обороне» и «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» допускаются различные варианты мобилизации — полная или частичная — на всей территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях — варианты перевода гражданской обороны с мирного на военное время также могут быть различными.

Возможные варианты перевода гражданской обороны с мирного на военное время приведены на рисунке 2.

Приведенные материалы иллюстрируют принципиальную особенность подготовки перевода гражданской обороны с мирного на военное время — наличие существенной неопределенности в определении условий военного времени, а значит и процесса мобилизации, как перехода от целей мирного времени к этим однозначно неопределенным условиям.

Наиболее целесообразным является проведение подготовки к переводу по наиболее полному варианту — переводу гражданской обороны с мирного на военное время в рамках общего перевода страны на условия военного времени в полном объеме на всей территории страны при последовательном проведении предусмотренных этапов перевода.

Перевод системы гражданской обороны с мирного на военное время осуществляется путем выполнения комплекса заранее определенных, спланированных и подготовленных мероприятий — организационных, технических, экономических, финансовых и других.

Указанные мероприятия подготавливаются и проводятся дифференцированно по:

— уровням системы гражданской обороны (федеральный, межрегиональный, региональный, муниципальный, объектовый);

— структурным элементам системы гражданской обороны (органы руководства, управления, силы гражданской обороны);

— объектам защиты;

— направлениям ведения гражданской обороны (обучение населения способам защиты от опасностей, оповещение об опасностях, эвакуация в безопасные районы, предоставление защитных сооружений и средств индивидуальной защиты, обнаружение зараженных районов, проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ, оказание помощи пострадавшему населению, сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время);

— приоритетным признакам (категорирование объектов и территорий);

— по этапам процесса перевода гражданской обороны с мирного на военное время.

Организация перевода гражданской обороны с мирного на военное время сводится к организации выполнения указанного комплекса мероприятий.

Перевод гражданской обороны с мирного на военное время начинается с момента объявления мобилизации. Окончание периода перевода гражданской обороны с мирного на военное время определяется временем (сроком) готовности к ведению гражданской обороны.

Рисунок 2. Возможные варианты перевода гражданской обороны с мирного на военное время

В соответствии с Федеральным законом «О гражданской обороне» ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях.

Если перевод гражданской обороны с мирного на военное время к моменту начала войны фактически в силу сложившихся условий оказывается незаконченным, то он продолжается уже в военное время до выполнения указанных мероприятий в полном объеме.

Порядок перевода отдельных элементов системы гражданской обороны с мирного на военное время определяется в соответствии с общим порядком перевода с мирного на военное время экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации, экономики муниципальных образований, органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований.

Вопрос 3. ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ГО, ВЫПОЛНЯЕМЫЕ ПО СТЕПЕНЯМ ГОТОВНОСТИ

Состав и содержание мероприятий по переводу гражданской обороны с мирного на военное время определяется общим содержанием мобилизационной подготовки и мобилизации, устанавливаемым Федеральным законом «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», а также содержанием системы мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, и по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в соответствии с федеральными законами «О гражданской обороне» и «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

При переводе гражданской обороны с мирного на военное время могут быть предусмотрены следующие основные мероприятия:

— мероприятия по организации управления гражданской обороной в период перевода гражданской обороны с мирного на военное время и в военное время, которые включают:
  - — перевод органов управления ГО и ЧС на структуру и состав военного времени;
  - — подготовку к работе мест их дислокации в военное время (пунктов управления);
  - — подготовку систем связи, оповещения и информирования к работе в военное время;
  - — другие необходимые мероприятия;
- — мероприятия по организации и обеспечению защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, которые включают:
  - — обучение населения, в соответствии со складывающейся обстановкой, способам защиты от опасностей в военное время;
  - — предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;
  - — приведение в готовность и накопление до необходимого количества убежищ, других защитных сооружений и сооружений, приспосабливаемых для целей защиты населения;
  - — обеспечение необходимых условий жизнеобеспечения населения, укрываемого в инженерных защитных сооружениях;
  - — другие необходимые мероприятия;
- — мероприятия по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, которые включают:
  - — подготовку эвакуационных органов и приведение их в готовность к работе;

— подготовку районов и маршрутов эвакуации (вывода);
— приведение в готовность к проведению эвакуации необходимых транспортных средств;
— доведение информации о порядке эвакуации до населения;
— жизнеобеспечение эвакуируемого населения;
— другие необходимые мероприятия;

• мероприятия по радиационной и химической защите населения, которые включают:
— подготовку к выдаче населению необходимых средств индивидуальной защиты;
— снижение запасов радиационно и химически опасных веществ на предприятиях экономики;
— подготовку средств радиационной и химической разведки;
— другие необходимые мероприятия;

• мероприятия по медицинской защите населения, включающие:
— подготовку медицинских учреждений к функционированию в условиях военного времени;
— подготовку в необходимых объемах медикаментов и медицинского имущества;
— подготовку к оказанию необходимой медицинской помощи населению в защитных сооружениях, местах его эвакуации (вывода);
— другие необходимые мероприятия;

• мероприятия по жизнеобеспечению населения в военное время, которые включают:
— проведение радиационной, химической и бактериологической разведки, установление режимов радиационной защиты;
— защиту водоисточников и систем хозяйственно-питьевого водоснабжения, сельскохозяйственных растений и животных, продовольствия, пищевого сырья и фуража от заражения радиоактивными и отравляющими веществами, химически опасными веществами и бактериальными средствами;
— проведение противоэпидемических и санитарно-гигиенических мероприятий, санитарной обработки и обеззараживания;
— накопление запасов продовольствия, вещевого имущества (одежды, обуви и т.д.);
— подготовку к обеспечению пострадавшего населения жильем;
— другие необходимые мероприятия;

• мероприятия по подготовке к организации и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ, включающие:
— подготовку к функционированию в военное время гражданской обороны, нештатных формирований, аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, предусматривающую их перевод на структуру и состав военного времени, оснащение необходимыми средствами и имуществом и укомплектование подготовленным личным составом;
— накопление необходимых материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения действий войск гражданской обороны, нештатных формирований, аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в военное время;
— другие необходимые мероприятия;

• обеспечение основных мероприятий гражданской обороны и действий сил гражданской обороны, которые включают:

— мероприятия по организации и проведению общей и специальной разведки обстановки в очагах поражения и на маршрутах выдвижения к ним;
— мероприятия по оперативной маскировке действий, проводимых по переводу гражданской обороны с мирного на военное время и по подготовке к ее функционированию в военное время;
— мероприятия по инженерному обеспечению действий сил гражданской обороны в военное время, к которым относится оборудование эвакопунктов, районов размещения сил гражданской обороны, оборудование и содержание дорог, мостов, переправ, пунктов водоснабжения и др.;
— мероприятия по химическому обеспечению действий сил гражданской обороны для создания необходимых условий для выполнения поставленных задач в обстановке радиоактивного, химического и бактериологического заражения;
— мероприятия по техническому обеспечению действий сил гражданской обороны в условиях военного времени;
— мероприятия по материальному обеспечению ведения гражданской обороны в военное время, включающие подготовку запасов продовольствия, мест его хранения, необходимых запасов вещевого имущества для создания запасов обменной одежды на пунктах санитарной обработки, обеспечения горюче-смазочными материалами автотранспорта и техники, привлекаемых для выполнения задач гражданской обороны;
— мероприятия по транспортному обеспечению ведения гражданской обороны в интересах выполнения эвакуационных перевозок, перемещения сил и средств гражданской обороны, вывоза пострадавшего населения из опасных зон и т.д.;
— мероприятия по противопожарному обеспечению в интересах пожарной безопасности в военное время, обеспечение эвакомероприятий и обеспечение выполнения аварийно-спасательных и других неотложных работ;
— мероприятия по медицинскому обеспечению ведения гражданской обороны включают проведение эпидемического наблюдения и лабораторного контроля за зараженностью внешней среды, продовольствия и воды, санитарно-гигиенические, противоэпидемические и лечебно-эвакуационные мероприятия;
— мероприятия по гидрометеорологическому (метеорологическому) и метрологическому обеспечению, мероприятия по охране общественного порядка, а также другие необходимые мероприятия по обеспечению ведения гражданской обороны в военное время.

ВОПРОСЫ, ОТРАБАТЫВАЕМЫЕ НА ГРУППОВОМ УПРАЖНЕНИИ

1. Отработка мероприятий по переводу ГО с мирного на военное положение.
2. Выполнение основных мероприятия ГО по степеням готовности.

СЛАЙДЫ К ЗАНЯТИЮ

по теме 10

ПЕРЕВОД ГО ОБЪЕКТА С МИРНОГО НА ВОЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

Слайд № 1

ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИЕ ПЕРЕВОД ГО С МИРНОГО НА ВОЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

- Федеральный закон «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 года N 28-ФЗ
- Федеральный закон «Об обороне» от 31 мая 1996 года N 61-ФЗ
- Федеральный закон «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» 26 февраля 1997 года N 31-ФЗ

ОБЩАЯ СХЕМА ПЕРЕВОДА ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ С МИРНОГО НА ВОЕННОЕ ВРЕМЯ

Слайд № 2

ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ ПРИВЕДЕНИЯ В ГОТОВНОСТЬ СИСТЕМЫ ГО
Мирное время
Сохранение и поддержание в готовности сил и средств
Угрожаемый период
Военное время
Выполнение мероприятий по оперативным планам
Выполнение мероприятий по расчетному году
1-й этап
Готовность к войне с обычными средствами
2-й этап
Готовность к войне с ограниченным применением ОМП
3-й этап
Готовность к войне с широкомасштабным применением ОМП

ВОЗМОЖНЫЕ ВАРИАНТЫ ПЕРЕВОДА ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ С МИРНОГО НА ВОЕННОЕ ВРЕМЯ

Слайд № 4

ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ГО, ВЫПОЛНЯЕМЫЕ ПО СТЕПЕНЯМ ГОТОВНОСТИ

мероприятия по организации управления гражданской обороной в период перевода гражданской обороны с мирного на военное время и в военное время, которые включают:

перевод органов управления ГО и ЧС на структуру и состав военного времени;

подготовку к работе мест их дислокации в военное время (пунктов управления);

подготовку систем связи, оповещения и информирования к работе в военное время;

другие необходимые мероприятия;

мероприятия по организации и обеспечению защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, которые включают:

обучение населения, в соответствии со складывающейся обстановкой, способам защиты от опасностей в военное время;

предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;

приведение в готовность и накопление различными способами до необходимого количества убежищ, других защитных сооружений и сооружений, приспосабливаемых для целей защиты населения;

обеспечение необходимых условий жизнеобеспечения населения, укрываемого в инженерных защитных сооружениях;

другие необходимые мероприятия;

мероприятия по жизнеобеспечению населения в военное время, которые включают:

проведение радиационной, химической и бактериологической разведки, установление режимов радиационной защиты;

защиту водоисточников и систем хозяйственно-питьевого водоснабжения, сельскохозяйственных растений и животных, продовольствия, пищевого сырья и фуража от заражения радиоактивными и отравляющими веществами, химически опасными веществами и бактериальными средствами;

проведение противоэпидемических и санитарно-гигиенических мероприятий, санитарной обработки и обеззараживания;

накопление запасов продовольствия, вещевого имущества (одежды, обуви и т.д.);

подготовку к обеспечению пострадавшего населения жильем;

другие необходимые мероприятия.

Слайд № 5

ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ГО, ВЫПОЛНЯЕМЫЕ ПО СТЕПЕНЯМ ГОТОВНОСТИ

мероприятия по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, которые включают:

подготовку эвакуационных органов и приведение их в готовность к работе;

подготовку районов и маршрутов эвакуации (вывода);

приведение в готовность к проведению эвакуации необходимых транспортных средств;

доведение порядка эвакуации до населения;

жизнеобеспечение эвакуируемого населения;

другие необходимые мероприятия;

мероприятия по радиационной и химической защите населения, которые включают:

подготовку к выдаче населению необходимых средств индивидуальной защиты;

снижение запасов радиационно и химически опасных веществ на предприятиях экономики;

подготовку средств радиационной и химической разведки;

другие необходимые мероприятия;

мероприятия по медицинской защите населения, включающие:

подготовку медицинских учреждений к функционированию в условиях военного времени;

подготовку в необходимых объемах медикаментов и медицинского имущества;

подготовку к оказанию необходимой медицинской помощи населению в защитных сооружениях, местах его эвакуации (вывода);

другие необходимые мероприятия;

мероприятия по организации и проведению общей и специальной разведки обстановки в очагах поражения и на маршрутах выдвижения к ним;

мероприятия по оперативной маскировке действий, проводимых по переводу гражданской обороны с мирного на военное время и по подготовке к ее функционированию в военное время;

мероприятия по инженерному обеспечению действий сил гражданской обороны в военное время, к которым относится оборудование эвакопунктов, районов размещения сил гражданской обороны, оборудование и содержание дорог, мостов, переправ, пунктов водоснабжения и др.

Слайд № 6

ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ГО, ВЫПОЛНЯЕМЫЕ ПО СТЕПЕНЯМ ГОТОВНОСТИ

мероприятия по подготовке к организации и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ, включающие:

подготовку к функционированию в военное время гражданской обороны, нештатных формирований, аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, предусматривающую их перевод на структуру и состав военного времени, оснащение необходимыми средствами и имуществом и укомплектование подготовленным личным составом;

накопление необходимых материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения действий войск гражданской обороны, нештатных формирований, аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в военное время;

другие необходимые мероприятия;

обеспечение основных мероприятий гражданской обороны и действий сил гражданской обороны, которые включают:

мероприятия по химическому обеспечению действий сил гражданской обороны для создания необходимых условий для выполнения поставленных задач в обстановке радиоактивного, химического и бактериологического заражения;

мероприятия по техническому обеспечению действий сил гражданской обороны в условиях военного времени;

мероприятия по материальному обеспечению ведения гражданской обороны в военное время, включающие подготовку запасов продовольствия, мест его хранения, необходимых запасов вещевого имущества для создания запасов обменной одежды на пунктах санитарной обработки, обеспечения горюче-смазочными материалами автотранспорта и техники, привлекаемых для выполнения задач гражданской обороны;

мероприятия по транспортному обеспечению ведения гражданской обороны в интересах выполнения эвакуационных перевозок, перемещения сил и средств гражданской обороны, вывоза пострадавшего населения из опасных зон и т.д.;

мероприятия по противопожарному обеспечению в интересах пожарной безопасности в военное время, обеспечение эвакомероприятий и обеспечение выполнения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

мероприятия по медицинскому обеспечению ведения гражданской обороны включают проведение эпидемического наблюдения и лабораторного контроля за зараженностью внешней среды, продовольствия и воды, санитарно-гигиенические, противоэпидемические и лечебно-эвакуационные мероприятия;

мероприятия по гидрометеорологическому (метеорологическому) и метрологическому обеспечению, мероприятия по охране общественного порядка, а также другие необходимые мероприятия по обеспечению ведения гражданской обороны в военное время.

ТЕМА 11. ЧС ПРИРОДНОГО ХАРАКТЕРА, ПРИСУЩИЕ СУБЪЕКТУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ВОЗМОЖНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ИХ ВОЗНИКНОВЕНИЯ

Учебные вопросы:

1. Общая характеристика чрезвычайных ситуаций природного характера.
2. Чрезвычайные ситуации природного характера и их последствия.

Учебные цели занятия:

1. Совместное обсуждение учебных вопросов по теме занятия.
2. Проверить знание обучаемых, полученные при изучении пройденного материала как самостоятельно, так и под руководством преподавателя.
3. Проверить глубину усвоения пройденного материала.

Форма и время проведения занятия: семинар, 2 часа

Используемая литература:

1. Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
2. Каталог основных понятий Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях. / Отв. ред. В.А. Владимиров.
3. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
4. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях / Под общ. ред. М.И. Фалеева.
5. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.
6. Ю.Л. Воробьев, В.А. Акимов, Ю.И. Соколов. Лесные пожары на территории России: Состояние и проблемы.
7. Основы организации и ведения гражданской обороны в современных условиях /Под общ. ред. С.К. Шойгу.
8. Воробьев Ю.Л., Акимов В.А., Соколов Ю.И. Катастрофические наводнения начала XXI века: уроки и выводы.
9. Руководство по действиям органов управления и сил РСЧС при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.
10. Ликвидация последствий аварий и стихийных бедствий. Михно Е.П.

Вопрос 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО ХАРАКТЕРА

Чрезвычайная ситуация — это состояние, при котором в результате возникновения источника ЧС на объекте, определенной территории или акватории нарушаются нормальные условия жизни и деятельности людей, возникает угроза их жизни и здоровью, наносится ущерб имуществу населения, народному хозяйству и природной среде.

Под источником чрезвычайных ситуаций понимают опасное природное явление, аварию или опасное техногенное происшествие, широко распространенные инфекционные болезни людей, сельскохозяйственных животных и растений, а также применение современных средств поражения, в результате чего происходит или может произойти ЧС.

Природная чрезвычайная ситуация — это обстановка на определенной территории или акватории, сложившаяся в результате возникновения источника природной чрезвычайной ситуации, который может повлечь или повлек за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей и окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

К природным чрезвычайным ситуациям относятся:

1. Геофизические опасные явления: землетрясения; извержения вулканов.

2. Геологические опасные явления: оползни, обвалы, осыпи, лавины; сели, склонные смывы; просадка лессовых пород и земной поверхности в результате карста; абразия, эрозия; пыльные бури.

3. Метеорологические и агрометеорологические опасные явления: бури, ураганы, смерчи, шквалы, вихри; крупный град, сильный дождь, снегопад, метель, туман; засуха, суховей, заморозки.

4. Морские гидрологические опасные явления: тропические циклоны (тайфуны); цунами, сильные колебания моря; сильный тягун в портах; ранний ледяной покров или припай; напор льдов, интенсивный дрейф льдов.

5. Гидрологические опасные явления: высокие уровни воды (половодье, дождевые паводки, заторы, зажоры, ветровые нагоны); низкий уровень воды; ранний ледостав и появление льда на судоходных водоемах и реках; повышение уровня грунтовых вод (подтопление).

6. Природные (ландшафтные) пожары: лесные пожары; пожары степных и хлебных массивов; торфяные пожары.

7. Инфекционные заболевания людей: единичные и групповые случаи экзотических и особо опасных инфекционных заболеваний; эпидемическая вспышка опасных инфекционных заболеваний; эпидемия, пандемия; инфекционные заболевания людей невыясненной этиологии.

8. Инфекционная заболеваемость сельскохозяйственных животных: единичные случаи экзотических и особо опасных инфекционных заболеваний; экзоотии, эпизоотии, панзоотии; инфекционные заболевания сельскохозяйственных животных невыявленной этиологии.

9. Поражение сельскохозяйственных растений болезнями и вредителями: прогрессирующая эпифитопия; панфитотия; болезни растений невыявленной этиологии; массовые распространения вредителей растений.

Вопрос 2. ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ ПРИРОДНОГО ХАРАКТЕРА И ИХ ПОСЛЕДСТВИЯ

Землетрясения. По разрушительному действию, причиненному ущербу и числу жертв первое место среди стихийных бедствий по данным ЮНЕСКО занимают землетрясения.

Землетрясение — это подземные толчки и колебания земной поверхности, вызванные в основном геофизическими причинами.

Колебания земной поверхности при землетрясениях носят волновой характер. Колебания грунта возбуждают колебания зданий и сооружений, вызывая в них инерционные силы. При недостаточной прочности (сейсмостойкости) происходит их разрушение. Сейсмическая опасность при землетрясениях определяется не только колебаниями грунта, но и возможными вторичными факторами, к которым можно отнести лавины, оползни, обвалы, опускание (просадку) и перекосы земной поверхности, разрушение грунта, наводнения при разрушении и прорыве плотин и защитных дамб, а также пожары.

Наиболее частой причиной землетрясений является появление чрезмерных внутренних напряжений и разрушений пород. Потенциальная энергия, накопленная при упругих деформациях породы, при разрушении (разломе) переходит в кинетическую энергию воздушной сейсмической волны в грунте. Землетрясения такого плана называются тектоническими.

Классификация землетрясений по их величине и мощности ведется по шкале магнитуд. Магнитуда (М) землетрясения является мерой общего количества энергии, излучаемой при сейсмическом толчке в форме упругих волн.

Проявление землетрясения в тех или иных районах называют сейсмичностью. Количественно сейсмичность характеризуется как магнитудой, так и интенсивностью. Интенсивность землетрясения характеризует силу землетрясения, которая зависит от расстояния, убывая от эпицентра к периферии. Интенсивность землетрясения на поверхности земли оценивается по 12-балльной шкале. В пределах от 6 до 9 баллов по шкале ИФЗ (Институт физики Земли), рекомендованной Бюро межведомственного совета по сейсмологии и сейсмическому строительству (МСССС) РАН интенсивность землетрясения устанавливается по параметрам колебаний на поверхности земли.

По интенсивности землетрясений осуществляется сейсмическое районирование, которое заключается в том, что сейсмически опасные районы разделяют на зоны с одинаковым сейсмическим воздействием. На основе этого районирования разработаны карты сейсмического районирования и список населенных пунктов РФ, расположенных в сейсмических районах, с указанием принятой для них сейсмичности в баллах и повторяемости землетрясений.

Наряду с тектоническими процессами землетрясения могут возникнуть и по другим причинам. Одной из таких причин являются вулканы. Извержение лавы из кратера сопровождается выделением энергии и порождает вулканические землетрясения. По сравнению с тектоническими явлениями сейсмические толчки, вызванные вулканической деятельностью, представляют собой менее опасное природное явление, так как большая часть энергии разряжается в атмосферу.

Другую категорию образуют обвальные землетрясения, когда происходит обрушение кровли шахт или подземных пустот, вызывающие волны в грунте. Эти землетрясения относятся к категории слабых.

Под ***наводнением*** понимается затопление водой прилегающей к реке, озеру или водохранилищу местности, которое причиняет материальный ущерб, наносит урон здоровью населения или приводит к гибели людей. Затоплением местности, не сопровождающимся материальным ущербом, считается разлив реки, озера или водохранилища.

Основными природно-географическими условиями возникновения наводнений являются: выпадение осадков в ходе дождя, таяние снега и льда, цунами, тайфуны, опорожнение водохранилищ. Наиболее частые наводнения возникают при обильном выпадении осадков в виде дождя, обильном таянии снега и образовании заторов при ледоходе. Весьма опасны наводнения, связанные с разрушением гидротехнических сооружений (ГЭС, дамбы, плотины).

В зависимости от причин наводнений, как правило, выделяют пять групп наводнений:

1-я группа — наводнения, связанные в основном с максимальным стоком от весеннего таяния снега. Такие наводнения отличаются значительным и довольно длительным подъемом уровня воды в реке и называются обычно половодьем.

2-я группа — наводнения, формируемые интенсивными дождями, иногда таянием снега при зимних оттепелях. Они характеризуются интенсивными, сравнительно кратковременными подъемами уровня воды и называются паводками.

3-я группа — наводнения, вызываемые в основном большим сопротивлением, которое водный поток встречает в реке. Это обычно происходит в начале и в конце зимы при заторах и зажорах льда.

4-я группа — наводнения, создаваемые ветровыми нагонами воды на крупных озерах и водохранилищах, а также в морских устьях рек.

5-я группа — наводнения, создаваемые при прорыве или разрушении гидроузлов.

По размерам, или масштабам, и по наносимому ущербу наводнения, как правило, выделяют четыре группы:

— низкие (малые) наводнения. Наблюдаются в основном на равнинных реках, наносят незначительный материальный ущерб и почти не нарушают ритма жизни населения;

— высокие наводнения. Сопровождаются значительным затоплением, охватывают сравнительно большие участки речных долин и иногда существенно нарушают хозяйственный и бытовой уклад населения. В густонаселенных районах высокие наводнения приводят к частичной эвакуации населения;

— выдающиеся наводнения. Такие наводнения охватывают целые речные бассейны. Они парализуют хозяйственную деятельность, наносят большой материальный ущерб, приводят к массовой эвакуации населения и материальных ценностей;

— катастрофические наводнения. Они вызывают затопления громадных территорий в пределах одной или нескольких речных систем. Такие наводнения приводят к громадным материальным убыткам и гибели людей.

Наиболее часто сильные ливневые наводнения происходят на Дальнем Востоке, а также в европейской части России.

К основным характеристикам зоны наводнения, как правило, относят:

— численность населения, оказавшегося в зоне наводнения;

— количество населенных пунктов, попавших в зону, охваченную наводнением (здесь можно выделить города, поселки городского типа, сельские населенные пункты — полностью затопленные, частично затопленные, попавшие в зону подтопления и т.п.);

— количество объектов различных отраслей экономики, оказавшихся в зоне, охваченной наводнением;

— протяженность железных и автомобильных дорог, линий электропередач, линий коммуникаций и связи, оказавшихся в зоне затопления;

— количество мостов и тоннелей, затопленных, разрушенных и поврежденных в результате наводнения;

— площадь сельскохозяйственных угодий, охваченных наводнением;

— количество погибших сельскохозяйственных животных.

Качественная характеристика причиненного ущерба затопленной территории, как правило, зависит:

от высоты подъема воды над уровнем реки, водоема, которая может колебаться от 2 до 14 метров;

— от площади затопления, которая колеблется от 10 до 1000 км^2;

— от площади затопления населенного пункта, которая колеблется от 20 до 100 %;

— от максимального расхода воды в период половодья, который в зависимости от площади водосбора колеблется от 100 до 4500 м^3/сек (при площади водосбора 500 км^2 максимальный расход воды колеблется от 100 до 400 м^3/сек, 1000 км^2 — 400–1500 м^3/сек, 10000 км^2 — 1500–4500 м^3/сек).

— от продолжительности паводка, колеблющейся от 1 до 2 суток;

— от продолжительности половодья, колеблющейся на малых реках от 1 до 3 суток, а на крупных реках — от 1 до 3 месяцев;

— от скорости потока, которая при паводках изменяется от 2 до 5 м/с.

Основными параметрами воздействия паводковых волн (волн пропуска) на постоянные мостовые переходы являются:

— удар движущегося фронта волны;

— длительное гидравлическое давление на элементы моста (опоры моста, береговые устои, пролетные строения);

— размыв грунта между опорами (общий размыв) и подмыв опор (местный), разрушение регуляционных сооружений, земляных насыпей (эстакад) на подходах к мосту;

— медленное затопление местности, сооружений и дорог без существенного их разрушения на подходах к мостовому переходу;

— удары массивных плавучих предметов и образование стеснений потока, что вызывает дополнительный подпор с верховой стороны моста.

Анализ статистических данных по разрушению постоянных мостовых переходов от наводнения показывает, что наиболее уязвимыми элементами мостового перехода является мост и его защитные элементы. Основной причиной разрушения всех элементов мостового перехода является размыв грунта.

Цунами — образование и распространение морских и океанических волн, вызываемых подводными землетрясениями и извержением подводных вулканов. Огромные массы воды, выбрасываемые на берег с этими волнами, создают опасные чрезвычайные ситуации, связанные с затоплением местности морской водой, разрушением или повреждением зданий, сооружений в прибрежных районах жилой и промышленной застройки, портовых сооружений и причалов, судов и других плавсредств, линий электроснабжения и связи, дорог и мостов, а также с гибелью людей и животных.

Внешними признаками возникновения волн цунами являются:

— толчки земной коры, как при землетрясении;

— резкий спад уровня воды и обнажение морского (океанического) дна;

— появление трещин в ледяном покрове у берегов и выброс больших масс воды.

Характер и объем последствий и ущерба в районах воздействия волн цунами зависят главным образом от высоты волн и скорости их движения, времени подхода, а также ширины и уклона местности в зоне затопления. Высота заплесков волн на берег при катастрофических цунами может изменяться от 2–3 метров (в районе острова Сахалин) до 10–18 метров (на Курильских островах).

Скорость движения волны на урезе воды может достигать 6 м/с, а на удалении 1 км и 2 км от уреза воды — 4 м/с и около 2 м/с соответственно.

Время подхода волны к береговой линии для районов Сахалина и Курильских островов (после землетрясений с эпицентром в Тихом океане) составляет от 10 до 40 минут.

Ширина зоны затопления берега зависит от уклона местности и высоты волн. При уклоне местности С=0,001 и высоте волны цунами до 3 метров ширина зоны затопления может достигать 3-х км.

Давление гидропотока и степень разрушения береговых строений зависит, главным образом, от высоты волны, скорости движения волны и уклоне берега.

Затор льда представляет собой скопление льда в русле, стесняющее живое сечение (течение) и вызывающее подъем уровня воды в месте скопления льда и на некотором участке выше него. Заторы, как правило, образовываются при вскрытии рек при скоростях течения более 0,6 м/с.

К местам образования затора можно отнести:

— участки с изменением уклонов водной поверхности от большего к меньшему;

— крутые повороты реки;

— сужение русла реки;

— участки с повышенной толщиной ледяного покрова.

Наиболее часто встречаются заторы торошения. Они формируются при интенсивном подъеме уровня воды, когда вслед за образованием трещины вдоль берегов ледяной покров разламывается на отдельные поля и льдины. В результате столкновения происходит наползание одних льдин на другие, их сжатие и торошение.

На участках со значительным разрушением ледяного покрова при скоростях течения более 1 м/с образуются заторы подныривания. Поверхность затора торосистая. Высота торосов может достигать нескольких метров. Потеря устойчивости и прорыв затора происходит под влиянием напора воды и повышением температуры воздуха. При прорыве скорость движения заторов составляет от 2 до 5 м/с, толщина движущегося скопления льда — 3–6 м. Водный поток ниже прорвавшегося затора может выйти за пределы русла и затопить местность, оставляя на берегах рек навалы льда высотой более 3 м.

Зажор льда — это явление, сходное с затором льда. Оно также представляет собой скопление ледового материала в русле реки, вызывающего подъем воды в месте скопления и на некотором участке выше него. Однако между затором и зажором имеются и различия. Во-первых, зажор состоит из скопления рыхлого ледового материала (комьев шуги, частиц внутриводного льда, обломков айсбергов, небольших льдин), тогда как затор есть скопление крупнобитых и мелкобитых льдин. Во-вторых, зажор льда наблюдается в начале зимы, в то время как затор — в конце зимы и весной.

К местам образования зажоров можно отнести различные русловые препятствия: острова, отмели, валуны, крутые повороты, сужение русла, участки в нижних бьефах ГЭС.

К основным характеристикам заторов и зажоров обычно относят: строение, размеры, максимальный подъем уровня воды.

В строении затора выделяются три характерных участка:

замок затора — покрытый трещинами ледяной покров или перемычка из ледяных полей, заклинивших русло;

голова затора (собственно затор) — многослойное скопление хаотически расположенных льдин, подвергшихся интенсивному торошению;

хвост затора — примыкающее к затору однослойное скопление льдин в зоне подпора.

Максимальный заторный уровень характеризует превышение уровня при заторе над уровнем весеннего половодья без заторов.

Максимальный зажорный уровень характеризует превышение уровня при зажоре над уровнем при ледоставе без зажора.

По значениям максимальных подъемов заторных (зажорных) уровней воды и крупномасштабным картам определяются площади затопления и глубины в этой зоне.

По значениям максимальных заторных (зажорных) уровней воды заторы и зажоры можно подразделить на катастрофически мощные, сильные, средние и слабые:

— при максимальном заторном подъеме уровня воды более 5 метров — катастрофически мощный затор;

— при максимальном заторном подъеме уровня воды от 3 до 5 метров — сильный затор;

— при максимальном заторном подъеме уровня воды от 2 до 3 метров — средний затор;

— при слабом заторе максимальный заторный уровень подъема воды не превышает 1–1,5 м.

Селевой очаг — участок селевого русла или селевого бассейна, имеющий значительное количество рыхлообломочного грунта или условий для его накопления, где при определенных условиях обводнения зарождаются сели.

Селевым потоком (селем) называют стремительные русловые потоки, состоящие из смеси воды и обломков горных пород, внезапно возникающие в бассейнах небольших горных рек.

Непосредственными причинами зарождения селей служат ливни, интенсивное таяние снега и льда, прорыв водоемов, землетрясения, извержения вулканов. Несмотря на разнообразие причин, механизмы зарождения селей имеют много общего и могут быть сведены к трем главным типам: эрозионному, прорывному и обвально-оползневому.

При эрозионном механизме зарождения вначале идет насыщение водного потока обломочным материалом за счет смыва и размыва селевого бассейна и затем — формирование селевой волны в русле.

При прорывном механизме зарождения водяная волна за счет интенсивного размыва и вовлечения в движение обломочных масс сразу превращается в селевую волну, но с изменчивой насыщенностью.

При обвально-оползневом механизме зарождения, когда происходит смыв массива водонасыщенных горных пород (включая снег и лед) насыщенность потока и селевая волна формируются одновременно (насыщенность сразу практически максимальна).

Селевые потоки бывают: водно-каменными; водно-песчаными и водно-пылеватыми; грязевыми; грязекаменными; водно-снежно-каменными.

Водно-каменный сель — такой поток, в составе которого преобладает крупнообломочный материал. Формируется в основном в зоне плотных пород.

Водно-песчаный — такой поток, в котором преобладает песчаный и пылеватый материал. Возникает в основном в зоне лессовидных и песчаных почв во время интенсивных ливней, смывающий огромное количество мелкозема.

Грязевой сель близок к водно-пылеватому. Формируется в районах распространения пород преимущественно глинистого состава.

Грязекаменный сель характеризуется значительным содержанием в твердой фазе глинистых и пылеватых частиц с явным их преобладанием над каменной составляющей потока.

Водно-снежно-каменный сель — переходная стадия между собственно селью, в которой транспортирующей средой является вода, и снежной лавиной.

Формирование селей обусловлено определенным сочетанием геологических, климатических и геоморфологических условий: наличием селеформирующих грунтов, источников интенсивного обводнения грунтов, а также геологических форм, способствующих образованию достаточно крутых склонов и русел.

Источниками питания селей твердыми составляющими являются ледниковые морены с рыхлым заполнением, рыхлообломочный материал осыпей, оползней, обвалов, смывов, русловые завалы и загромождения, образованные предыдущими селями, древесно-растительный материал. Источниками питания селей водой являются дожди и ливни, ледники и сезонный снежный покров, воды горных рек.

Наиболее часто образуются сели дождевого питания, основным условием формирования которых является количество осадков, способных вызвать смыв продуктов разрушения горных пород и вовлечь их в движение.

Формирование селей происходит в селевых водосборах, наиболее распространенной формой которых в плане является грушевидная с водосборочной воронкой и веером ложбинных и долинных русел, переходящих в основное русло. Селевой водосбор включает три основные зоны, в которых формируются и протекают селевые процессы:

— зона селеобразования (питания селей водой и твердой составляющей);
— зона транзита (движение селевого потока);
— зона разгрузки (массового отложения селевых выносов).

Площади селевых водосборов колеблются от 0,05 до нескольких десятков квадратных километров. Длина русел колеблется в пределах от 10–15 м (микросели) до нескольких десятков километров, а их крутизна в транзитной зоне колеблется от 25–30° (в верхней части)

до 8–15° (в нижней части). При меньших уклонах начинается процесс отложения селевой массы. Полностью движение селя прекращается при крутизне 2–5°.

Результат воздействия селевого потока на различные объекты зависит от его основных параметров: плотности, скорости, продвижения, высоты, ширины, расхода, объема, продолжительности, размеров включения и вязкости.

Плотность селевого потока зависит от состава и содержания твердой составляющей. Обычно она составляет не менее 100 кг в одном кубическом метре воды, что при плотности породы 2,4–2,6 г/см^3 приводит к плотности селевых потоков примерно 1,07–1,1 г/см^3. Как правило, плотность селевого потока колеблется в пределах 1,2–1,9 г/см^3.

Скорость движения селевого потока в транзитных условиях (в зависимости от глубины потока, уклона русла и состава селевой массы) составляет от 2–3 до 7–8 м/с, а иногда и более. Максимальная скорость может превышать среднюю в 1,5–2 раза.

Высота селевого потока варьируется в значительных пределах и может составлять: для мощных и катастрофических селей 3–10 м, для маломощных — 1–2 м.

Ширина селевого потока зависит от ширины русла и в большинстве горных бассейнов на транзитных участках колеблется от 3–5 м (узкие каньоны, горловины, глубоко врезанные русла небольших бассейнов) до 50–100 м.

Максимальный расход сели колеблется от нескольких десятков до 1000–1500 м^3/с.

Объем селевых отложений (объем рыхлообломочной породы в естественном залегании, вынесенный из селевого очага и русла) определяет зону воздействия селя. Как правило, суммарный объем селевого выноса определяет тип селя и его разрушительное действие на сооружение. Для большинства селевых бассейнов России характерны сели малой и средней мощности.

Продолжительность селей колеблется от десятков минут до нескольких часов. Большинство зарегистрированных селей имели продолжительность 1–3 часа. Иногда сели могут проходить волнами по 10–30 минут с неселевыми промежутками между ними до нескольких десятков минут.

Максимальные размеры крупнообломочных включений характеризуются размерами отдельных глыб и валунов скальных и полускальных пород, и могут быть 3–4 м в поперечнике. Масса таких глыб может составлять до 300 т.

Лавина (от позднелатинского labina — оползень) — снежный обвал массы снега на горных склонах, пришедшей в интенсивное движение. Снежные лавины представляют серьезную опасность. В результате их схода гибнут люди, разрушаются спортивные и санаторно-курортные комплексы, железные и автомобильные дороги, линии электропередач, объекты горнодобывающей промышленности и другие объекты экономики, блокируются целые районы, а также могут вызываться наводнения (в том числе прорывные) с объемом подпруженного водоема до нескольких миллионов кубометров воды. Высота прорывной волны в таких случаях может достигать 5–6 метров. Лавинная активность приводит к накоплению селевого материала, так как вместе со снегом выносятся каменная масса, валуны и мягкий грунт.

Возникновение лавин возможно во всех горных районах, где устанавливается снежный покров. Возможность схода лавин обуславливается наличием благоприятного сочетания лавинообразующих факторов, а также склонов крутизны от 20 до 50° при толщине снежного покрова не менее 30–50 см. К лавинообразующим факторам относятся:

— высота снежного покрова;
— плотность снега;
— интенсивность снегопада;
— оседание снежного покрова;
— температурный режим воздуха и снежного покрова;
— метелевое распределение снежного покрова.

В отсутствии осадков сход лавин может быть следствием интенсивного таяния снега под воздействием тепла, солнечной радиации и процесса перекристаллизации, приводящих к

разрушению снежной толщи (вплоть до образования мелкодисперсной снежной массы в глубине этой толщи) и ослаблению прочности и несущей способности отдельных слоев.

Формирование лавин происходит в лавинном очаге, представляющем собой участок склона и его подножия, в пределах которого движется лавина. Лавинный очаг принято характеризовать тремя зонами:

— зоной зарождения (лавиносбор);
— зоной транзит (лоток);
— зоной остановки (конус выноса) лавины.

Классификация лавин по природе их формирования представлена в таблице 1.14.

До 70% всех лавин обусловлены снегопадами. Эти лавины сходят во время снегопадов или в течении 1–2 суток после их прекращения.

По частоте схода (повторяемости) различают:

— систематические лавины (сходят каждый год или один раз в два года);
— спорадические лавины (сходят 1–2 раза в 100 лет и реже, место схода трудно определить).

Оползень — это смещение на более низкий уровень части горных пород, слагающих склон, в виде скользящего движения в основном без потери контакта между движущимися и неподвижными породами. Движение оползня начинается в следствии нарушения равновесия склона и продолжается до достижения нового состояния равновесия.

Оползни могут разрушать отдельные объекты и подвергать опасности целые населенные пункты, губить сельскохозяйственные угодья, создавать опасность эксплуатации карьеров, повреждать коммуникации, туннели, трубопроводы, телефонные и электрические сети, угрожать водохозяйственным сооружениям (плотинам).

Оползни, образующиеся на естественных склонах и в откосах выемок принято подразделять на две группы.

1 группа. Структурные оползни (структура — однородные связные глинистые породы: глины, суглинки, глинистые мергели).

Основными причинами образования оползней являются:

— чрезмерная крутизна склона (откоса);
— перегрузка верхней части склона различными отвалами и инженерными сооружениями;
— нарушение целостности пород склона траншеями, нагорными канавами или оврагами;
— подрезка склона и его подошвы;
— увлажнение подошвы склона.

Характерными местами (условиями) возникновения оползней могут быть:

— искусственные земляные сооружения с крутыми откосами;
— в выемках, образующихся в однородных глинистых грунтах на водораздельных участках возвышенности;
— в глубоких разрезах для открытой разработки месторождений полезных ископаемых;
— в насыпях, отсыпанных такими же породами при переувлажнении почвенно-растительного покрова и глинистых пород, залегающих у дневной поверхности.

2 группа. Контактные (соскальзывающие, срезающие, скалывающие) — связные глинистые породы, залегающие в виде пластов с хорошо выраженными плоскостями напластования (глины, суглинки, мергели, неплотные известняки, некрепкие глинистые сланцы, лесс, лессовидные суглинки и др.).

Основными причинами образования контактных оползней являются:

— чрезмерное крутое падение слоев;
— перегрузка склона отвалами или различными земляными сооружениями;

— нарушение целостности пород на склоне траншеями или нагорными канавами;
— подрезка склона;
— смачивание плоскостей напластывания (контактов) подземными водами.

Характерными местами (условиями) возникновения оползней могут быть: естественные склоны возвышенностей и долин рек (на косогорах), откосы выемок, состоящих из слоистых пород, у которых падение слоев направлено в сторону склона или по направлению к выемке.

Ураганы, бури, штормы — метеорологические опасные явления, характеризующиеся высокими скоростями ветра. Эти явления вызываются неравномерным распределением атмосферного давления на поверхности земли и прохождением атмосферных фронтов, разделяющих воздушные массы с разными физическими свойствами.

Важнейшими характеристиками ураганов, бурь и штормов, определяющими объемы возможных разрушений и потерь, являются скорость ветра, ширина зоны, охваченной ураганом, и продолжительность его действия. Скорость ветра при ураганах, бурях и штормах в районах Европейской части РФ изменяется от 20 до 50 м/с, а на Дальнем Востоке 60–90 м/с и более.

Ширина зоны катастрофических разрушений при ураганном ветре в тропических районах может изменяться от 20 до 200 километров и более. В средних широтах ширина зоны действия урагана может достигать нескольких тысяч километров. Продолжительность действия ураганного ветра может изменяться от 9 до 12 суток и более, а бурь и штормов от нескольких часов до нескольких суток. Направление ветра при ураганах в наших широтах в основном с Запада на Восток. Наиболее часто ураганы на территории Российской Федерации возникают в августе–сентябре.

Очень часто ураганы сопровождаются ливнями, снегопадами, градом, возникновением пыльных и снежных бурь.

Ураган, проходя над морем или океаном, может сформировать мощные облака, которые являются источником ливневых дождей.

Пыльные (песчаные) бури возникают в распаханных степных районах и сопровождаются переносом миллионов тонн почвы и песка на десятки и сотни километров. Пыльные бури отмечаются летом в сухое время года, иногда весной и в малоснежные зимы. На территории РФ пыльные бури могут возникать в районах южнее линии Саратов, Уфа, Оренбург и предгорья Алтая.

Снежные бури характеризуются перемещением огромных масс снега и сравнительно небольшой полосой действия — от нескольких километров до 10–20 км. Они возникают на равнинной территории РФ и в степной части Западной и Восточной Сибири.

В результате обильного выделения осадков, сопровождающих ураганный ветер, могут возникать затопления местности и снежные заносы на большой территории. Могут получить разрушения линии электроснабжения и связи.

Разрушения зданий при ураганном ветре и перехлестывание проводов ЛЭП способствуют возникновению и быстрому распространению массовых пожаров.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СЕМИНАРА

1. Дайте определение чрезвычайной ситуации природного характера.
2. Какие опасные явления относятся к природным чрезвычайным ситуациям?
3. Перечислите ЧС природного характера, присущие вашему региону, и дайте им краткую характеристику.
4. Перечислите возможные последствия ЧС природного характера.
5. Перечислите основные правила поведения при возникновении ЧС природного характера.

СЛАЙДЫ К ЗАНЯТИЮ

по теме 11

ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ ПРИРОДНОГО ХАРАКТЕРА, ПРИСУЩИЕ СУБЪЕКТУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

ВОЗМОЖНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ИХ ВОЗНИКНОВЕНИЯ

Слайд 1

Чрезвычайная ситуация — совокупность условий и обстоятельств, создающих опасную для жизнедеятельности человека обстановку на конкретном объекте, территории (акватории), возникших в результате совершившейся аварии или катастрофы, опасного природного явления

По общему характеру источников возникновения чрезвычайные ситуации делятся

- *природные*
- *техногенные*
- *биолого-социальные*

Природные — опасные природные явления и процессы (геологические, гидрологические и метеорологические, а также природные пожары)

Техногенные — промышленные аварии и катастрофы (радиационные, химические, биологические и гидродинамические аварии), пожары, взрывы, опасные происшествия на транспорте или транспортные аварии

Биолого-социальные — широко и одновременно распространенные инфекционные болезни людей (эпидемии), сельскохозяйственных животных и растений

Слайд 2

Природная чрезвычайная ситуация — обстановка на определенной территории или акватории, сложившаяся в результате стихийного природного бедствия, которое может повлечь или повлекло за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей и окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей

Классификация неблагоприятных и опасных природных явлений и процессов по их происхождению		
Происхождение опасных природных явлений	**Виды опасностей**	
	Опасные природные явления, возможные всюду или имеющие малоограниченные зоны поражения	**Опасные природные явления, имеющие ограниченные поражения**
Гелиокосмическое	Падение небесных тел Магнитные бури Полярный режим солнечного освещения	
Климатическое и гидрологическое	Ураганы, тайфуны, смерчи, шквалы Грозы, удары молний, морские штормы Морские льды, айсберги, нерегулярные морские течения Экстремальные температуры воздуха Возврат холодов в период вегетации сельскохозяйственных растений Экстремальные ливни, снегопады, метели Гололед, изморозь, обледенение Дефляция почв, пыльные бури, движение пере-веваемых песков, засухи, суховеи Атмосферные неоднородности для авиации и космических аппаратов Резкие скачки атмосферного давления и температуры	Наводнения Наледи на реках и склонах Затопление и осушение берегов водоемов Мерзлотные деформации грунта, термокарст, термоэрозия Подтопление, изменение уровня грунтовых вод Абразия берегов морей и водохранилищ Ледовые явления на реках
Геолого-геоморфологическое	Землетрясения	Цунами Извержения вулканов, потоки вулканических лав и пепла Обвалы, камнепады, оползни, сели Водо-снежные потоки, лавины, обрушения и подвижки ледников Овражная эрозия Переформирования русел рек и каналов Заиление водохранилищ Оползание грунта и снега на склонах Просадки на плывунах, карсте, при суффозии
Биологическое	Массовое размножение вредителей сельского хозяйства Болезни домашних животных и растений Эпидемии Нападения кровососущих, ядовитых, хищных насекомых и животных Захват территорий или акваторий организмами привнесенных видов Биопомехи транспорту, управляющим и распределительным системам	Пожары лесные, торфяные, степные и т.п.

ТЕМА 12. ТЕХНОГЕННЫЕ ЧС, ВОЗМОЖНЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ СУБЪЕКТА РФ. ПОТЕНЦИАЛЬНО ОПАСНЫЕ ОБЪЕКТЫ, РАСПОЛОЖЕННЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ СУБЪЕКТА РФ. ОРГАНИЗАЦИЯ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ, ДЕКЛАРИРОВАНИЯ И СТРАХОВАНИЯ ПОТЕНЦИАЛЬНО ОПАСНЫХ ОБЪЕКТОВ

Учебные вопросы:

1. Нормативное правовое регулирование промышленной безопасности опасных производственных объектов.

1.1. Требования промышленной безопасности.

1.2. Декларирование потенциально опасных объектов.

1.3. Лицензирование потенциально опасных объектов.

1.4. Страхование потенциально опасных объектов.

2. Виды потенциально опасных объектов и характер опасных производств. Возможные причины и последствия возникновения аварий и катастроф на них.

3. Основные мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС техногенного характера.

3.1. Ликвидация последствий аварии на радиационно-опасных объектах.

3.2. Ликвидация последствий аварии на химически-опасных объектах.

3.3. Ликвидация последствий аварии на взрыво- и пожароопасных объектах.

Учебные цели занятия:

1. Совместное обсуждение учебных вопросов по теме занятия.

2. Проверить знание обучаемых, полученные при изучении пройденного материала. как самостоятельно, так и под руководством преподавателя.

3. Проверить глубину усвоения пройденного материала.

Форма и время проведения занятия: семинар, 3 часа

Используемая литература:

1. Каталог основных понятий Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях / Отв. ред. В.А. Владимиров.

2. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.

3. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.

4. В.А. Акимов, В.А. Владимиров, В.И. Измалков. Катастрофы и безопасность.

5. Методические рекомендации по ликвидации последствий радиационных и химических аварий / Под общ. ред. В.А. Владимирова.

6. Основы организации и ведения гражданской обороны в современных условиях / Под общ. ред. С.К. Шойгу.

7. Руководство по действиям органов управления и сил РСЧС при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

8. Ликвидация последствий аварий и стихийных бедствий. Михно Е.П.

9. Организация работы органов управления ГО при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций мирного времени. Федоренко В.М., Плотников П.В., Садыков В.С.

Вопрос 1. НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ

Правовое регулирование в области промышленной безопасности осуществляется Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области промышленной безопасности.

Федеральный закон Российской Федерации «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ:

Во-первых, определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов.

Во-вторых, направлен на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, к локализации и ликвидации последствий указанных аварий.

В-третьих, дает основные понятия:

— промышленная безопасность опасных производственных объектов (далее — промышленная безопасность) — состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий;

— авария — разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ;

— инцидент — отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, отклонение от режима технологического процесса, нарушение положений настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных технических документов, устанавливающих правила ведения работ на опасном производственном объекте.

В-четвертых, определяет федеральные органы исполнительной власти в области промышленной безопасности и возлагает на них осуществление соответствующего нормативного регулирования, а также специальных разрешительных, контрольных и надзорных функций в области промышленной безопасности.

В-пятых, перечисляет параметры, относящие предприятия или их цеха, участки, площадки, а также иные производственные объекты к опасным производственным объектам.

К категории опасных производственных объектов относятся объекты, на которых:

1) получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются следующие опасные вещества:

а) воспламеняющиеся вещества — газы, которые при нормальном давлении и в смеси с воздухом становятся воспламеняющимися, и температура кипения которых при нормальном давлении составляет 20 градусов Цельсия или ниже;

б) окисляющие вещества — вещества, поддерживающие горение, вызывающие воспламенение и (или) способствующие воспламенению других веществ в результате окислительно-восстановительной экзотермической реакции;

в) горючие вещества — жидкости, газы, пыли, способные самовозгораться, а также возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления;

г) взрывчатые вещества — вещества, которые при определенных видах внешнего воздействия способны на очень быстрое самораспространяющееся химическое превращение с выделением тепла и образованием газов;

д) токсичные вещества — вещества, способные при воздействии на живые организмы приводить к их гибели и имеющие следующие характеристики:

— средняя смертельная доза при введении в желудок от 15 миллиграммов на килограмм до 200 миллиграммов на килограмм включительно;

— средняя смертельная доза при нанесении на кожу от 50 миллиграммов на килограмм до 400 миллиграммов на килограмм включительно;

— средняя смертельная концентрация в воздухе от 0,5 миллиграмма на литр до 2 миллиграммов на литр включительно;

е) высокотоксичные вещества — вещества, способные при воздействии на живые организмы приводить к их гибели и имеющие следующие характеристики:

— средняя смертельная доза при введении в желудок не более 15 миллиграммов на килограмм;

— средняя смертельная доза при нанесении на кожу не более 50 миллиграммов на килограмм;

— средняя смертельная концентрация в воздухе не более 0,5 миллиграмма на литр;

ж) вещества, представляющие опасность для окружающей природной среды, — вещества, характеризующиеся в водной среде следующими показателями острой токсичности:

— средняя смертельная доза при ингаляционном воздействии на рыбу в течение 96 часов не более 10 миллиграммов на литр;

— средняя концентрация яда, вызывающая определенный эффект при воздействии на дафнии в течение 48 часов, не более 10 миллиграммов на литр;

— средняя ингибирующая концентрация при воздействии на водоросли в течение 72 часов не более 10 миллиграммов на литр;

2) используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 мегапаскаля или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия;

3) используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы, эскалаторы, канатные дороги, фуникулеры;

4) получаются расплавы черных и цветных металлов и сплавы на основе этих расплавов;

5) ведутся горные работы, работы по обогащению полезных ископаемых, а также работы в подземных условиях.

Необходимо отметить, что опасные производственные объекты подлежат регистрации в государственном реестре в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

1.1. Требования промышленной безопасности

Требования промышленной безопасности — условия, запреты, ограничения и другие обязательные требования, содержащиеся в данном Федеральном законе, других федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, а также в нормативных технических документах, которые принимаются в установленном порядке и соблюдение которых обеспечивает промышленную безопасность.

Требования промышленной безопасности должны соответствовать нормам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны окружающей природной среды, экологической безопасности, пожарной безопасности, охраны труда, строительства, а также требованиям государственных стандартов.

Требования промышленной безопасности к проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, вводу в эксплуатацию, расширению, техническому перевооружению, консервации и ликвидации опасного производственного объекта.

Одним из обязательных условий принятия решения о начале расширения, технического перевооружения, консервации и ликвидации опасного производственного объекта является наличие положительного заключения экспертизы промышленной безопасности проектной документации на расширение, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию

опасного производственного объекта, утвержденного федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности, или его территориальным органом.

Отклонения от проектной документации в процессе строительства, реконструкции, технического перевооружения, консервации и ликвидации опасного производственного объекта не допускаются. Изменения, вносимые в проектную документацию на строительство, расширение, реконструкцию, капитальный ремонт опасного производственного объекта, подлежат государственной экспертизе проектной документации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности. Изменения, вносимые в проектную документацию на расширение, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта, подлежат экспертизе промышленной безопасности и согласовываются с федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности, или его территориальным органом.

В процессе строительства, расширения, реконструкции, капитального ремонта, технического перевооружения, консервации и ликвидации опасного производственного объекта организации, разработавшие проектную документацию, в установленном порядке осуществляют авторский надзор.

Ввод в эксплуатацию опасного производственного объекта проводится в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

При этом проверяется готовность организации к эксплуатации опасного производственного объекта и к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии.

Требования промышленной безопасности к эксплуатации опасного производственного объекта

Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана:

— соблюдать положения настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных технических документов в области промышленной безопасности;

— иметь лицензию на осуществление конкретного вида деятельности в области промышленной безопасности, подлежащего лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации;

— обеспечивать укомплектованность штата работников опасного производственного объекта в соответствии с установленными требованиями;

— допускать к работе на опасном производственном объекте лиц, удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям и не имеющих медицинских противопоказаний к указанной работе;

— обеспечивать проведение подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности;

— иметь на опасном производственном объекте нормативные правовые акты и нормативные технические документы, устанавливающие правила ведения работ на опасном производственном объекте;

— организовывать и осуществлять производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности;

— обеспечивать наличие и функционирование необходимых приборов и систем контроля за производственными процессами в соответствии с установленными требованиями;

— обеспечивать проведение экспертизы промышленной безопасности зданий, а также проводить диагностику, испытания, освидетельствование сооружений и технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, в установленные сроки и по предъявляемому в установленном порядке предписанию федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности, или его территориального органа;

— предотвращать проникновение на опасный производственный объект посторонних лиц;

— обеспечивать выполнение требований промышленной безопасности к хранению опасных веществ;

— разрабатывать декларацию промышленной безопасности;

— заключать договор страхования риска ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта;

— выполнять распоряжения и предписания федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности, его территориальных органов и должностных лиц, отдаваемые ими в соответствии с полномочиями;

— приостанавливать эксплуатацию опасного производственного объекта самостоятельно или по решению суда в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте, а также в случае обнаружения вновь открывшихся обстоятельств, влияющих на промышленную безопасность;

— осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте, оказывать содействие государственным органам в расследовании причин аварии;

— принимать участие в техническом расследовании причин аварии на опасном производственном объекте, принимать меры по устранению указанных причин и профилактике подобных аварий;

— анализировать причины возникновения инцидента на опасном производственном объекте, принимать меры по устранению указанных причин и профилактике подобных инцидентов;

— своевременно информировать в установленном порядке федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности, его территориальные органы, а также иные органы государственной власти, органы местного самоуправления и население об аварии на опасном производственном объекте;

— принимать меры по защите жизни и здоровья работников в случае аварии на опасном производственном объекте;

— вести учет аварий и инцидентов на опасном производственном объекте;

— представлять в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности, или в его территориальный орган информацию о количестве аварий и инцидентов, причинах их возникновения и принятых мерах.

Работники опасного производственного объекта обязаны:

— соблюдать требования нормативных правовых актов и нормативных технических документов, устанавливающих правила ведения работ на опасном производственном объекте и порядок действий в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте;

— проходить подготовку и аттестацию в области промышленной безопасности;

— незамедлительно ставить в известность своего непосредственного руководителя или в установленном порядке других должностных лиц об аварии или инциденте на опасном производственном объекте;

— в установленном порядке приостанавливать работу в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте;

— в установленном порядке участвовать в проведении работ по локализации аварии на опасном производственном объекте.

Требования промышленной безопасности по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте

В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана:

— планировать и осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте;

— заключать с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями договоры на обслуживание, а в

случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, создавать собственные профессиональные аварийно-спасательные службы или профессиональные аварийно-спасательные формирования, а также нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников;

— иметь резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий в соответствии с законодательством Российской Федерации;

— обучать работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте;

— создавать системы наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии и поддерживать указанные системы в пригодном к использованию состоянии.

1.2. Декларирование потенциально опасных объектов

В настоящее время весьма эффективным мероприятием по предупреждению чрезвычайных ситуаций техногенного характера является декларирование промышленной безопасности. Она является одним из ключевых элементов системы управления промышленной безопасностью, поскольку эта процедура требует всесторонней оценки всех остальных элементов системы управления промышленной безопасности в эксплуатирующей организации и сведения информации об их функционировании в единый документ.

Одной из основных задач декларирования является возложение на предпринимателя обязанностей по осуществлению комплекса работ по оценке опасностей эксплуатируемых им объектов с учетом принятых им мер по предупреждению возникновения и развития аварий. Декларация промышленной безопасности представляется надзорным органам в качестве обязательного элемента для получения лицензии на эксплуатацию объектов, а также органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления для информирования о проделанной работе. Тем самым повышается ответственность руководителей организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, в части обеспечения безопасности и информированности об этом надзорных органов и органов местного самоуправления.

Основы декларирования промышленной безопасности опасных производств определяет Федеральный закон Российской Федерации «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (1997 г.). В соответствии с положениями этого закона:

— разработка декларации промышленной безопасности предполагает всестороннюю оценку риска аварии и связанной с нею угрозы; анализ достаточности принятых мер по предупреждению аварии, по обеспечению готовности организации к эксплуатации опасного производственного объекта в соответствии с требованиями промышленной безопасности, а также к локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте; разработку мероприятий, направленных на снижение масштаба последствий аварии и размера ущерба, нанесенного в случае аварии на опасном производственном объекте;

— устанавливается обязательность разработки декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества (воспламеняющиеся, окисляющие, горючие, взрывчатые, токсичные, высокотоксичные и вещества, представляющие опасность для природной среды). Обязательной разработке декларации промышленной безопасности подлежат опасные производственные объекты, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества в количествах, установленных в приложении 2 к Федеральному закону «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ;

— обязательность разработки декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов, не подпадающих под требования, установленные в ст.14 и приложении 2 к Федеральному закону «О промышленной безопасности опасных производствен-

ных объектов», может быть установлена Правительством Российской Федерации или в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации «О федеральном органе исполнительной власти, специально уполномоченном в области промышленной безопасности» от 17 июля 1992 г. Госгортехнадзором России;

— декларации промышленной безопасности разрабатываются в составе проектной документации на строительство, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта;

— декларация промышленной безопасности утверждается руководителем организации, эксплуатирующей опасный производственный объект. Руководитель организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, несет ответственность за полноту и достоверность сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

— декларация промышленной безопасности проходит экспертизу промышленной безопасности в установленном порядке.

Рекомендации по организации процесса декларирования и требования к структуре и содержанию декларации безопасности представлены в приложении № 4 к статье 5.2 утвержденного приказом МЧС России и Госгортехнадзора России от 4 апреля 1996 № 222/59 «Порядка разработки декларации безопасности промышленного объекта Российской Федерации».

«Порядок разработки декларации безопасности промышленного объекта Российской Федерации» — основной организационно-методический документ в системе нормативных и методических документов, регламентирующих процедуру декларирования безопасности в России. Он определяет:

— основные принципы идентификации промышленных объектов, подлежащих декларированию безопасности;

— принципы формирования и утверждения перечня промышленных объектов, подлежащих декларированию безопасности;

— типовую структуру и состав разделов и приложений декларации безопасности;

— требования к включенным в декларацию безопасности сведениям;

— порядок разработки, утверждения и представления декларации безопасности;

— порядок уточнения и пересмотра декларации безопасности;

— особенности разработки декларации безопасности для проектируемого промышленного объекта;

— особенности разработки декларации безопасности для действующего объекта на этапе его ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации;

— особенности декларирования безопасности гидротехнических сооружений.

Декларация безопасности промышленных объектов состоит из ряда структурных элементов, требования к которым сводятся к следующему:

1. Титульный лист. Он является первой страницей декларации безопасности. На нем приводятся следующие сведения: регистрационный номер декларации безопасности; гриф утверждения декларации безопасности; наименование декларации безопасности; место и дата составления декларации безопасности.

2. Аннотация. Она содержит: сведения о разработчиках декларации безопасности и краткое изложение основных разделов декларации безопасности с обязательным указанием основных опасностей.

3. Оглавление. Оно включает наименование всех разделов и приложений с указанием страниц, с которых начинаются эти элементы декларации безопасности.

4. Раздел «Общая информация». Он содержит: общие сведения о промышленном объекте и общие меры безопасности. В свою очередь общие сведения о промышленном объекте включают: краткие сведения о промышленном объекте; обоснование идентификации особо опасных производств, входящих в состав объекта, подлежащего декларированию про-

мышленного объекта; описание месторасположения промышленного объекта; данные о персонале и проживающем вблизи населении; страховые данные.

5. Раздел «Анализ безопасности промышленного объекта», как правило, должен содержать: данные о технологии и аппаратурном оформлении; анализ опасностей и риска; меры по обеспечению безопасности и противоаварийной устойчивости.

6. Раздел «Обеспечение готовности промышленного объекта к локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций» должен содержать:

— описание системы оповещения о ЧС;

— описание средств и мероприятий по защите людей;

— порядок организации медицинского обеспечения.

7. Раздел «Информирование общественности» должен содержать:

— порядок информирования населения и органа местного самоуправления, на территории которого расположен промышленный объект, о прогнозируемых и возникших на промышленном объекте чрезвычайных ситуациях;

— порядок представления информации, содержащейся в декларации безопасности.

8. Приложение «Ситуационный план» должен содержать обозначения:

— промплощадки промышленного объекта с экспликацией зданий и сооружений с указанием количества работающих;

— организаций, населенных пунктов, мест массового скопления людей (больниц, детских садов и детских яслей, школ, жилых домов, стадионов, кинотеатров, вокзалов, аэропортов и др.), находящихся в зоне действия поражающих факторов в случае возможной аварии;

— зон возможного поражения, определенных в разделе «Анализ безопасности промышленного объекта» с указанием численности людей в этих зонах и времени достижения поражающих факторов.

9. Приложение «Информационный лист» может представляться отдельно от декларации безопасности по запросам граждан и общественных организаций и содержать: наименование организации, деятельность которой связана с повышенной опасностью производства; сведения о лице, ответственном за информирование и взаимодействие с общественностью; краткое описание производственной деятельности; перечень и основные характеристики опасных веществ; краткую информацию о возможных авариях, чрезвычайных ситуациях и их последствиях; информацию о способах оповещения населения при авариях и необходимых действиях населения при промышленной катастрофе; сведения об источниках получения дополнительной информации.

Наряду со всесторонней оценкой риска аварии на объекте и связанной с ней угрозы для производственного персонала, населения и территории, декларация промышленной безопасности объекта должна содержать анализ достаточности принятых мер по предупреждению аварий, по обеспечению готовности объекта функционировать в соответствии с требованиями безопасности, а также готовности к локализации, ликвидации и смягчению последствий аварии в случае ее возникновения.

Территориальные органы управления РСЧС на основе общефедеральных требований должны разрабатывать с учетом специфики территории собственные дополнительные требования к форме и содержанию декларации безопасности, утверждать их специальным нормативным правовым актом органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления должны координировать и контролировать работу по декларированию безопасности опасных производственных объектов, взаимодействовать с территориальными органами Госгортехнадзора России, задачами которых являются:

— контроль установленных Правительством Российской Федерации сроков декларирования действующих опасных производственных объектов;

— взаимодействие по вопросам декларирования промышленной безопасности с территориальными органами министерств и ведомств, органами местного самоуправления;

— контроль правильности проведения экспертизы декларации промышленной безопасности;

— контроль правильности и целесообразности уточнения или разработки декларации вновь в случае обращения за лицензией на эксплуатацию опасного производственного объекта, изменения сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, или в случае изменения требований промышленной безопасности.

1.3. Лицензирование потенциально опасных объектов

Лицензирование деятельности опасных производственных объектов является составной частью социально-экономического механизма обеспечения безопасности населения и защиты окружающей среды от аварий на потенциально опасных промышленных объектах.

Государственная стратегия в области лицензирования деятельности определена Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 8 августа 2001 г. № 128-ФЗ, а также подзаконными актами в свете требований данного закона.

В соответствии с законом лицензирование — мероприятия, связанные с предоставлением лицензий, переоформлением документов, подтверждающих наличие лицензий, приостановлением и возобновлением действия лицензий, аннулированием лицензий и контролем лицензирующих органов за соблюдением лицензиатами при осуществлении лицензируемых видов деятельности соответствующих лицензионных требований и условий.

Лицензия — специальное разрешение на осуществление конкретного вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю (лицензиату).

Лицензионные требования и условия представляют собой совокупность установленных положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, выполнение которых обязательно при осуществлении требований и условий лицензируемого вида деятельности. В эти требования и условия должны включаться меры и по предупреждению аварий и катастроф.

Особенность положений Федерального закона о лицензировании состоит в том, что он направлен преимущественно на лицензирования деятельности по эксплуатации потенциально опасных производственных объектов.

Среди перечня видов деятельности, на осуществление которых требуется лицензия, значительное место занимают объекты, нарушение порядка эксплуатации которых может привести к чрезвычайным ситуациям. Основными из них являются:

— выполнение работ и оказание услуг по хранению, перевозкам и уничтожению химического оружия;

— эксплуатация взрывоопасных производственных объектов;

— эксплуатация пожароопасных производственных объектов;

— эксплуатация химически опасных производственных объектов;

— эксплуатация магистрального трубопроводного транспорта;

— эксплуатация газонефтедобывающих производств;

— переработка нефти, газа и продуктов их переработки;

— транспортировка по магистральным трубопроводам нефти, газа и продуктов их переработки;

— хранение нефти, газа и продуктов их переработки;

— производство и хранение взрывчатых материалов промышленного назначения;

— деятельность по эксплуатации электрических (газовых, тепловых) сетей;

— деятельность, связанная с использованием возбудителей инфекционных заболеваний;

— перевозки пассажиров и грузов морским, речным, воздушным, железнодорожным транспортом;

— перевозки пассажиров автомобильным транспортом (более 8 чел.) и грузов (автотранспортом грузоподъемностью свыше 3,5 тонн);

— деятельность по обращению с опасными отходами и другие.

Лицензирование деятельности в соответствии с настоящим законом осуществляют федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (лицензирующие органы).

В целях обеспечения единого экономического пространства и порядка на территории Российской Федерации Правительство Российской Федерации утверждает положения о лицензировании отдельных видов деятельности, определяет федеральные органы исполнительно власти, осуществляющие лицензирование конкретных видов деятельности, и устанавливает виды деятельности, лицензирование которых осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Лицензирующие органы осуществляют следующие полномочия:

— предоставление лицензий;

— переоформление документов, подтверждающих наличие лицензий;

— приостановление действий лицензий;

— возобновление действий лицензий;

— контроль за соблюдением организациями лицензионных требований и условий.

При этом закон предусматривает передачу части полномочий от федеральных органов исполнительной власти к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации с согласия последних.

В перечне приведенных полномочий имеют место те из них, осуществление которых может быть направлено в целях предупреждения чрезвычайных ситуаций, смягчения их масштабов, что представляет собой поле деятельности органов управления РСЧС, особенно на территориальном и местном уровне.

Лицензирование видов деятельности на уровне субъектов Российской Федерации осуществляется, как правило, уполномоченными на то республиканскими, краевыми и областными органами технической инспекции, госэнергонадзора, госпожнадзора, транспортной инспекции, органами по охране окружающей среды, природных ресурсов и другими лицензионными органами по решению территориальных органов исполнительной власти.

Роль территориальных органов управления РСЧС в вопросе лицензирования определяется интересами предупреждения техногенных и других чрезвычайных ситуаций. Они могут выступать в роли координатора этого вида деятельности между различными ведомственными лицензионными органами. В ряде субъектов Российской Федерации такую роль выполняют центры лицензирования при администрациях субъектов Российской Федерации.

Порядок лицензирования видов деятельности в области промышленной безопасности, а также перечень органов, уполномоченных на ведение лицензионной деятельности, устанавливаются специальным нормативным актом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

При выполнении своих функций территориальные органы, уполномоченные на ведение лицензионной деятельности, взаимодействуют с территориальными органами, осуществляющими надзор и контроль в области защиты населения и территорий.

В качестве необходимого условия при выдаче территориальными органами, уполномоченными на ведение лицензионной деятельности, лицензий необходимо наличие у заявителя, помимо документов, определяемых законами и другими правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, следующих документов:

— заключения экспертизы промышленной безопасности;

— договора страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта;

— декларации промышленной безопасности опасного производственного объекта.

Участие в подготовке исходных данных для разработки указанных документов, их согласовании и экспертизе является важным направлением деятельности органов управления

РСЧС территориального, местного и объектового уровня в области противодействия катастрофам.

Положения Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» в части осуществления контроля за соблюдением лицензионных требований позволяют своевременно реагировать на нарушения в ходе предусмотренных законом проверок деятельности лицензиата на предмет ее соответствия установленным лицензионным требованиям и условиям — запрашивать у лицензиата необходимые объяснения, составлять акты и протоколы во время проверок с указанием конкретных нарушений, выносить решения, обязывающие устранить нарушения с указанием сроков, выносить предупреждения лицензиату. Кроме того, действие лицензии (срок действия лицензии не менее 5 лет) может быть приостановлено. Лицензия может быть также аннулирована в случае выявления неоднократных нарушений или грубого нарушения лицензионных требований и условий. При этом лицензирующий орган обязан установить срок устранения нарушений, повлекших за собой приостановление действия лицензии.

Лицензиат обязан уведомить лицензирующий орган в письменной форме об устранении допущенных нарушений, повлекших за собой приостановление лицензии. Лицензирующий орган, приостановивший действие лицензии, принимает решение о возобновлении ее действия и сообщает о своем решении лицензиату (в течение 3-х дней после получения уведомления об устранении выявленных нарушений).

Лицензия может быть аннулирована решением суда на основании заявления лицензирующего органа в случае, если нарушение лицензионных требований повлекло за собой нанесение ущерба правам, законным интересам, здоровью граждан, обороне и безопасности государства, культурному наследию народов Российской Федерации. В процессе рассмотрения документации на получение лицензий производится проверка предприятий органами исполнительной власти, осуществляющими лицензирование, на предмет соответствия представленной документации фактическому состоянию оборудования, подготовки кадров, а также устранению длительно действующих нарушений, замене изношенного оборудования и т.п.

Как показала практика, лицензирование эксплуатации объектов и работ повышенной опасности способствует более качественному обучению инженерно-технических работников и рабочих, занятых технической эксплуатацией потенциально опасных производств и объектов, повышению ответственности за состояние безопасности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также повышению эффективности надзора и контроля за безопасностью производственной деятельности потенциально опасных объектов.

Лицензирование деятельности в комплексе с мероприятиями по декларированию безопасности и страхованию ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта способствует предупреждению аварий и катастроф техногенного и биолого-социального характера и уменьшению их масштабов.

1.4. Страхование потенциально опасных объектов

Существуют различные механизмы государственного регулирования промышленной безопасности, возмещения ущерба, обусловленного авариями и катастрофами на опасных промышленных объектах. К их числу относятся различные формы государственной компенсации, самострахование объектов, объединенные финансовые резервы объектов, различные формы финансовых гарантий. Наиболее широко применяемым механизмом возмещения ущерба во всем мире, а в последнее время и в России, является страхование. Страхование — это особая форма финансовых перераспределительных отношений, направленная на создание специальных денежных резервов для возмещения ущерба, возникающего при непредвиденных событиях. Одним из видов страхования является страхование ответственности за причинение вреда имуществу, жизни и здоровью людей и природной среде (нанесение ущерба) в результате аварии (катастрофы) на опасном производственном объекте.

Правовой основой страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов являются:

Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» (с изменениями на 31 декабря 1997 года) (от 27.11.92 № 4015-1);

Федеральный закон «О Промышленной безопасности опасных производственных объектов» (от 21.07.97 № 116-ФЗ);

Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» (от 21.07.97 № 117-93);

Федеральный закон «Об использовании атомной энергии» (от 21.11.95 № 170-ФЗ);

Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) (с изменениями на 23 декабря 1997 года), глава 48 (от 26.01.96 № 14-ФЗ).

Непосредственно обязательное страхование гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу третьих лиц и природной среде ввел Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Целью этого страхования является повышение промышленной безопасности путем использования экономического механизма компенсации вреда, причиненного жизни и здоровью, имуществу и природной среде в результате аварий при эксплуатации опасных производственных объектов, а также защита имущественных интересов организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, на случай таких аварий.

В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации (статья 936) для осуществления обязательного страхования законом должны определяться:

— объекты, подлежащие обязательному страхованию;
— риски, от которых они должны быть застрахованы;
— минимальные размеры страховых сумм.

Указанные условия как раз и представлены Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Во-первых, определены объекты, подлежащие обязательному страхованию, к ним относятся те, на которых:

— получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества (воспламеняющиеся, окисляющие, горючие, взрывчатые, токсичные, высокотоксичные, представляющие опасность для окружающей природной среды);

— используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 Мпа или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия;

— используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы, эскалаторы, канатные дороги, фуникулеры;

— получаются расплавы черных и цветных металлов и сплавы на основе этих расплавов;

— ведутся горные работы по обогащению полезных ископаемых, а также работы в подземных условиях.

Во-вторых, определены риски, от которых должны быть застрахованы опасные производственные объекты. К ним относятся аварии, сопровождаемые разрушением сооружений и (или) технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрывы и (или) выбросы опасных веществ.

И, наконец, в статье 15 этого Федерального закона определены минимальные страховые суммы (т.е. сумма, в пределах которой страховщик обязуется выплатить страховое возмещение по договору страхования) для трех типов опасных производственных объектов — 70 тысяч, 10 тысяч и 1 тысяча минимальных размеров оплаты труда (МРОТ).

При страховании ответственности (в отличие от имущественного и личного страхования) в договорные отношения вступают три стороны — страховщик (страховая компания), страхователь (владелец, эксплуатант опасного производства) и третья сторона (выгодопри-

обретатель), которой наносится ущерб в результате аварии на опасном производстве. В общем случае, страхование ответственности за причинение вреда должно быть выгодно как страхователю, так и третьей стороне.

Для населения (или третьих лиц, потерпевших в результате аварии) такое страхование — гарантия прав на получение возмещения ущерба жизни, здоровью и имуществу, в том числе косвенно, на компенсацию за экологический ущерб от аварии. При этом под третьими (другими) лицами следует понимать не только население, но и инспекторов надзора, экспедиторов, ремонтников, находившихся на предприятии, не связанных с ним трудовыми отношениями и пострадавших от аварии.

Для предприятий (страхователей) страхование ответственности создает:

финансовый резерв для ликвидации последствий аварии и возмещения ущерба пострадавшим гражданам и организациям (что особенно актуально сегодня в крайне неблагоприятной экономической ситуации), а также юридическую поддержку по претензиям и искам (страховая компания отклоняет неправомерные претензии к страхователю и оплачивает лишь действительные убытки);

финансирование, при отсутствии страховых случаев, превентивных мероприятий, направленных на повышение безопасности и противоаварийной устойчивости объекта, а также «распыление» риска (убытки, которые были бы весьма ощутимы для одного страхователя, распределяются по всей системе страхования).

Для органов власти и управления страхование ответственности дает финансовый резерв для ликвидации последствий аварии и возмещения ущерба пострадавшим гражданам и организациям, а также контроль со стороны страховой компании за безопасностью и противоаварийной устойчивостью объекта страхования (страховой компании невыгодны аварии, и она будет предпринимать все меры, чтобы их предотвратить). В целях реализации механизма страхования ответственности Всероссийский союз страховщиков разработал и утвердил 23 февраля 1998 г. «Правила страхования (стандартные) гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты». Указанными Правилами вводятся основные понятия при осуществлении данного вида страхования, конкретизируется перечень опасных производств, устанавливаются примерные ставки страхового тарифа и страховых сумм.

К основным понятиям отнесены:

страховой случай — нанесение ущерба жизни, здоровью людей или имуществу третьих лиц или природной среде в результате аварии на производственном объекте;

авария — разрушение сооружений, технических устройств, неконтролируемый взрыв, выброс, слив, разлив опасных веществ;

страховая сумма — максимальный размер возмещения, выплачиваемый при страховом случае, который устанавливается:

70 тыс. минимальных размеров оплаты труда (МРОТ) для опасных производств, если на нем получаются, перерабатываются, хранятся, транспортируются или уничтожаются опасные вещества;

1 тыс. МРОТ для иного опасного производства.

В целях создания денежного резерва для возмещения ущерба при страховом случае страхователи оплачивают страховой взнос (страховая премия), исчисляемый как произведение страховой суммы на страховой тариф. Правилами вводятся примерные страховые тарифы для категорий опасных производств и видов опасных веществ. Величины тарифов могут корректироваться в зависимости от конкретных условий размещения и эксплуатации, с учетом информации о декларировании безопасности промышленного объекта.

Основываясь на международном опыте страхования опасных производств и катастрофических явлений, для обеспечения финансовой устойчивости страховых операций, повышения гарантий страховых выплат в случае причинения вреда жизни, здоровью и имуществу третьих лиц или окружающей природной среде создан Российский страховой пул по страхованию ответственности в рамках Федерального закона «О промышленной безопасности

опасных производственных объектов». В состав пула входят ведущие представители страхового рынка России, ими собирается больше половины всей страховой премии по данному виду страхования.

Для полноты картины необходимо отметить также ряд недостатков, присущих реализованной в настоящее время схеме страхования ответственности опасных объектов. Прежде всего, следует подчеркнуть, что под действие Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и Правил страхования подпадает только часть опасных объектов. Кроме того, Правила регулируют процедуру страховых выплат таким образом, что возмещение ущерба осуществляется только по суду, причем третью сторону (пострадавших) представляет страховщик. В этой ситуации страховщик, как финансовый институт, минимизирующий свои затраты и максимизирующий прибыль, скорее будет стремиться к снижению размера компенсации ущерба. Разрабатываемый в настоящее время проект Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного объекта» должен устранить перечисленные выше недостатки.

Несмотря на государственное значение данного вида страхования, темпы его реализации недостаточно высоки. На конец 2001 года уровень страховой защиты опасных производств составлял 26%, а опасных гидротехнических сооружений — 1,7%. Таким образом, возмещение ущерба от ЧС по-прежнему в значительной степени осуществляется за счет средств федерального и региональных бюджетов.

Организации, входящие в РСЧС, должны принимать участие на всех этапах подготовки и проведения страхования ответственности опасных объектов за причинение вреда. Совместно с органами Госгортехнадзора России и специалистами по промышленной безопасности представители органов управления РСЧС должны участвовать в идентификации промышленных объектов, подлежащих декларированию безопасности, отслеживать сроки подготовки декларации безопасности, установленные постановлением Правительства Российской Федерации.

Органы управления РСЧС должны иметь информацию о выдаче и сроках действий лицензий на эксплуатацию опасного производства, а также информацию о наличии и сроке действия договора страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации. Представители органов управления РСЧС должны участвовать в обсуждении направлений использования резерва предупредительных мероприятий, образованного из страховых взносов по данному виду страхования и направленного на осуществление мероприятий по повышению безопасности.

Вопрос 2. ВИДЫ ПОТЕНЦИАЛЬНО ОПАСНЫХ ОБЪЕКТОВ И ХАРАКТЕР ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВ. ВОЗМОЖНЫЕ ПРИЧИНЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ АВАРИЙ И КАТАСТРОФ НА НИХ

Техногенные опасности и угрозы человечество ощутило и осознало позже, чем природные. Лишь с развитием техносферы в его жизнь вторглись техногенные бедствия, источниками которых являются аварии и техногенные катастрофы.

Опасность техносферы для населения и окружающей среды обуславливается наличием в промышленности, энергетике и коммунальном хозяйстве большого количества радиационно, химически, биологически, пожаро— и взрывоопасных производств и технологий. Таких производств в России насчитывается около 45 тыс., а возможность возникновения аварий усугубляется высокой степенью износа основных производственных фондов, невыполнением соответствующих ремонтных и профилактических работ, падением производственной и технологической дисциплины.

К техногенным чрезвычайным ситуациям относятся:

1. Транспортные аварии и катастрофы, включающие: крушение и аварии товарных и пассажирских поездов, поездов метрополитенов; аварии грузовых и пассажирских судов; авиационные катастрофы вне аэропортов и населенных пунктов; крупные автомобильные катастрофы; аварии транспорта на мостах, железнодорожных переездах и туннелях; аварии на магистральных трубопроводах.

2. Пожары и взрывы в зданиях, на коммуникациях и технологическом оборудовании промышленных объектов; на объектах добычи, переработки и хранения легковоспламеняющихся, горючих и взрывчатых веществ; на различных видах транспорта; в шахтах, подземных и горных выработках, метрополитенах; жилых и общественных зданиях; в местах падения неразорвавшихся боеприпасов и взрывчатых веществ; подземные пожары и взрывы горючих ископаемых.

3. Аварии с выбросом (угрозой выброса) и распространением облака сильнодействующих ядовитых веществ (СДЯВ) при их производстве, переработке или хранении (захоронении), транспортировке, в процессе протекания химических реакций, начавшихся в результате аварии; аварии с химическими боеприпасами.

4. Аварии с выбросом (угрозой выброса) радиоактивных веществ при авариях на АЭС, атомных энергетических установках производственного и исследовательского назначения и других предприятиях ядерно-топливного цикла; аварии транспортных средств и космических аппаратов с ядерными установками; аварии при промышленных и испытательных взрывах ядерных боеприпасов с выбросом РВ; аварии с ядерными боеприпасами при хранении и техническом обслуживании.

5. Аварии с выбросом (угрозой выброса) биологически опасных веществ (БОВ): на предприятиях промышленности и в научно-исследовательских учреждениях; на транспорте, а также при хранении и обслуживании биологических боеприпасов.

6. Внезапное обрушение жилых, промышленных и общественных зданий и сооружений элементов транспортных коммуникаций.

7. Аварии на электроэнергетических объектах: электростанциях, ЛЭП, трансформаторных, распределительных и преобразовательных подстанций с долговременным перерывом электроснабжения основных потребителей или обширных территорий; выход из строя транспортных электрических контактных сетей.

8. Аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения, в том числе: на канализационных системах с массовым выбросом загрязняющих веществ; системах водоснабжения населения питьевой водой; сетях теплоснабжения и на коммунальных газопроводах.

9. Аварии на очистных сооружениях сточных вод городов (районов) промышленных предприятий с массовым выбросом загрязняющих веществ и промышленных газов.

10. Гидродинамические аварии с прорывом плотин (дамб, шлюзов, перемычек и т.д.), образованием волн прорыва и зон катастрофического затопления и подтопления, с образованием прорывного паводка и смывом плодородных почв или образованием наносов на обширных территориях.

Радиационно опасные объекты

В России имеется 10 атомных электростанций (30 энергоблоков), 113 исследовательских ядерных установок, 12 промышленных предприятий топливного цикла, 8 научно-исследовательских организаций, работающих с ядерными материалами, 9 атомных судов с объектами их обеспечения, а также около 13 тыс. других предприятий и организаций, осуществляющих свою деятельность с использованием радиоактивных веществ и изделий на их основе.

Практически все действующие АЭС расположены в густонаселенной европейской части страны. В их 30-километровых зонах проживает более 4 млн человек. Наибольшую опасность представляет система утилизации отработавшего ядерного топлива (ОЯТ).

Химически опасные объекты

Всего в Российской Федерации функционирует свыше 3,3 тыс. объектов экономики, располагающих значительными количествами аварийно химически опасных веществ (АХОВ). Более 50% из их числа содержат аммиак, 35% — хлор, 5% — соляную кислоту. На отдельных объектах одновременно может находиться до нескольких тысяч тонн АХОВ.

Суммарный запас АХОВ на предприятиях достигает 700 тыс. т. Такие предприятия часто располагаются в крупных городах (с населением свыше 100 тыс. человек) и вблизи них. Здесь, в частности, сосредоточено свыше 70% предприятий химической и почти все предприятия нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности. Потенциально опасными являются также военно-химические производства и объекты по хранению их продукции.

Пожаро- и взрывоопасные объекты

В стране имеется свыше 8 тыс. пожаро- и взрывоопасных объектов. Наиболее часто аварии со взрывами и пожарами происходят на предприятиях химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей отраслей промышленности, а также складах боеприпасов. Они приводят к серьезным последствиям: разрушению промышленных и жилых зданий, поражению производственного персонала и населения, значительным материальным потерям.

На предприятиях, производящих порох, ракетное твердое топливо, взрывчатые вещества, пиротехнические средства и составы, а также продукцию на их основе, возможны еще более масштабные происшествия с массовым поражением работников предприятий и населения близлежащих населенных пунктов, разрушением промышленных объектов, складов и арсеналов.

Газо- и нефтепроводы

В настоящее время на предприятиях нефтяной и газовой промышленности, в геологоразведочных организациях находится в эксплуатации более 200 тыс. км магистральных нефтепроводов, 350 тыс. км промысловых трубопроводов, 800 компрессорных и нефтеперекачивающих станций. Основное развитие системы магистральных газопроводов, нефтепроводов и нефтепродуктопроводов пришлось на 60–70-е годы. В связи с этим на сегодня доля нефтепроводов со сроком эксплуатации более 20 лет составляет 73%, в том числе 41% — более 30 лет. Из этого следует, что существующая сеть нефтепроводов в значительной мере выработала свой ресурс: ее износ превышает 63%. Основными причинами аварий являются: подземная коррозия металла (21%), брак строительно-монтажных работ (21%), дефект труб и оборудования (14%), механические повреждения трубопровода (19%).

Транспорт

Ежегодно в Российской Федерации транспортом перевозится более 3,5 млрд т грузов, из них железнодорожным — около 50% от этого количества, автомобильным — 39%, внутренним водным — 8%, морским — 3%. Ежесуточные перевозки людей превышают 100 млн человек: по железной дороге — около 47%, автотранспортом — 37%, авиацией — 15%, речными и морскими судами — 1%. При этом в среднем гибнет на 1 млрд пассажирокилометров в автомобильных перевозках — 33,415 чел., воздушных — 1,065. В железнодорожных авариях людские потери значительно ниже. Уместно отметить, что транспорт является источником опасности не только для его пассажиров, но и для населения, проживающего в зонах транспортных магистралей, поскольку по ним перевозится большое количество легковоспламеняющихся, химических, радиоактивных, взрывчатых и других веществ, представляющих при аварии угрозу жизни и здоровью людей. Такие вещества составляют в общем объеме грузоперевозок около 12%.

Гидротехнические сооружения

В настоящее время на территории Российской Федерации эксплуатируется более 30 тыс. водохранилищ и несколько сотен накопителей промышленных стоков и отходов. Имеется около 60 крупных водохранилищ емкостью более 1 млрд $м^3$. При этом гидротехнические сооружения на 200 водохранилищах и 56 накопителях отходов находятся в аварийном состоянии (эксплуатируются без реконструкции более 50 лет). Они располагаются, как правило, в черте или выше крупных населенных пунктов и являются объектами повышенного риска. При разрушении этих объектов может возникнуть катастрофическое затопление обширных территорий, значительного количества городов и сел, объектов экономики, массовая гибель людей, длительное прекращение судоходства, сельскохозяйственного и рыбопромыслового производства.

Объекты коммунального хозяйства. В жилищно-коммунальном хозяйстве нашей страны действует около 2370 водопроводных и 1050 канализационных насосных станций, 138 тыс. трансформаторных подстанций, свыше 51 тыс. котельных. Протяженность водопроводных сетей составляет примерно 185 тыс. км, тепловых в двухтрубном исчислении — 101 тыс. км, канализационных — около 105 тыс. км.

На объектах коммунального хозяйства ежегодно происходит более 120 крупных аварий, материальный ущерб исчисляется десятками миллиардов рублей.

В последние годы каждая вторая авария случалась на сетях и объектах теплоснабжения, каждая пятая — на сетях водоснабжения и канализации.

Анализ опасностей техногенного характера и их причин позволяет сделать вывод, что основными источниками техногенной опасности, как правило, является хозяйственная деятельность человека, направленная на получение энергии, развитие энергетических, промышленных, транспортных и других комплексов.

Причины техногенных аварий и катастроф обусловлены:

ростом сложности производства с применением новых технологий, требующих высоких концентраций энергии, опасных для жизни человека веществ и оказывающих ощутимое воздействие на компоненты окружающей среды; утраченной надежностью производственного оборудования, транспортных средств, несовершенством и устарелостью технологий; опасными природными процессами и явлениями, способными вызвать аварии и катастрофы на промышленных и других объектах, а также «человеческим фактором», связанным с нарушением технологической и трудовой дисциплины, низким уровнем подготовки в области безопасности.

Вопрос 3. ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧС ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

Комплекс мероприятий по защите населения от ЧС включает в себя:

— оповещение населения об опасности, его информировании о порядке действий в сложившихся чрезвычайных условиях;
— эвакуацию и рассредоточение;
— инженерную защиту населения и территорий;
— радиационную и химическую защиту;
— медицинскую защиту;
— обеспечение пожарной безопасности;
— подготовку населения в области ГО и защиты от ЧС и другие.

При ликвидации последствий ЧС техногенного характера осуществляют следующие мероприятия:

— поиск пострадавших;
— определение масштабов, степени и характера повреждений зданий и сооружений;
— определение мест аварий на коммунально-энергетических и технологических сетях, угрожающих жизни пострадавших и затрудняющих проведение спасательных работ;

— отключение поврежденных участков магистральных и разводных коммунально-энергетических и технологических сетей;

— расчистка магистральных маршрутов движения;

— расчистка подъездных путей к объекту ведения работ;

— расчистка площадок для расстановки техники на объекте ведения работ;

— обрушение (укрепление) строительных конструкций зданий и сооружений, угрожающих обвалом или затрудняющих проведение спасательных работ;

— фиксация завалов от смещения;

— высвобождение пострадавших (погибших) из-под завалов;

— оказание пострадавшим первой медицинской помощи и врачебной помощи на месте;

— эвакуация пострадавших в стационарные лечебные учреждения;

— оборудование мест для свалки строительного мусора;

— регистрация погибших (или их захоронение).

3.1. Ликвидация последствий аварии на радиационно опасных объектах

Ликвидация последствий аварии направлена прежде всего на предотвращение распространения радиоактивных веществ за пределы загрязненной территории и включает в себя: локализацию и ликвидацию источников радиоактивного загрязнения; дезактивацию (реабилитацию) самой этой загрязненной территории и объектов; сбор и захоронение (размещение) образующихся в ходе работ радиоактивных отходов, а также ремонтно-восстановительные работы на объекте и его территории, объем и содержание которых определяется степенью тяжести аварии и планами их дальнейшего использования по прямому назначению или в иных целях.

Конкретный перечень работ и порядок их планирования определяется уровнем радиоактивного загрязнения территории, реальной загрязненности и техническим состоянием восстанавливаемого объекта.

Основным в планировании работ по локализации источников излучений и загрязнений и ликвидации последствий аварии являются:

— объективная оценка состава и основных форм нахождения источников излучений и загрязнения;

— учет свойств основных поверхностей территории и объектов;

— оценка предполагаемого характера (прочности) фиксации радиоактивного загрязнения на различных поверхностях;

— определение приоритетов (очередности) проведения работ по локализации и ликвидации загрязнений на различных объектах (участках) в зависимости от их влияния на формирование радиационной обстановки;

— выбор наиболее эффективных и реально осуществимых способов локализации и ликвидации радиоактивного загрязнения объектов, исходя из имеющихся в распоряжении сил и технических средств.

Приоритетной целью ликвидации последствий радиационных аварий (ЛПА) является обеспечение требуемого уровня мер защиты населения.

Принятие решений по ликвидации последствий аварий зависит от целей и задач, определяемых каждой конкретной стадией работ.

На ранней стадии решаются следующие задачи ЛПА:

— локализация источника аварии, т.е. прекращение выброса радиоактивных веществ в окружающую среду;

— выявление и оценка складывающейся радиационной обстановки;

— снижение миграции первичного загрязнения на менее загрязненные или незагрязненные участки путем локализации или удаления загрязненных фрагментов технологического оборудования, зданий и сооружений, просыпей и проливов радиоактивных веществ;

— создание временных площадок складирования радиоактивных отходов.

Характерной особенностью ранней стадии аварии является высокая вероятность возникновения вторичных загрязнений за счет переноса нефиксированных, первично выпавших радиоактивных веществ на менее загрязненные или незагрязненные поверхности.

С течением времени происходит увеличение прочности фиксации загрязнения на поверхностях, приводящее к необходимости применения более сложных и дорогостоящих методов его ликвидации, увеличению объемов образующихся радиоактивных отходов, продолжительности и стоимости работ по обеспечению требуемого уровня защиты населения. Поэтому эффективность и оперативность принятия решений по ликвидации выявленных нефиксированных загрязнений на ранней фазе имеет первостепенное значение. Эти решения надо прежде всего принимать по наиболее критическим объектам загрязнения.

На промежуточной стадии решаются следующие задачи ЛПА:

— стабилизация радиационной обстановки и обеспечение перехода к плановым работам по ЛПА;

— организация постоянного контроля радиационной обстановки;

— принятие решения о методах и технических средствах ЛПА;

— проведение плановых мероприятий по ЛПА до достижения установленных контрольных уровней радиоактивного загрязнения;

— создание временной или стационарной системы безопасного обращения с радиоактивными отходами (локализация и ликвидация объектов первичного и вторичного загрязнений, удаление образующихся радиоактивных отходов на временные или стационарные площадки и т.д.);

— обеспечение требуемого уровня мер защиты населения, проживающего на загрязненных территориях.

На этой стадии производится уточнение и детализация данных инженерной и радиационной обстановки, зонирование территорий по видам и уровням излучений и реализация мероприятий, необходимых и достаточных для обеспечения заданного уровня мер защиты населения.

В этот период на поверхностях объектов радионуклиды находятся в нефиксированных или слабо фиксированных формах. Методы ЛПА на этой фазе должны исключить возможность возникновения вторичных загрязнений, предотвратить процесс фиксации радиоактивных веществ на поверхности и проникновение их вглубь объема и, как следствие, снизить уровень требований к необходимым мерам защиты населения.

На поздней стадии решаются следующие задачи ЛПА:

— завершение плановых работ по ЛПА и доведение радиоактивного загрязнения до предусмотренных нормами радиационной безопасности уровней;

— ликвидация временных площадок складирования радиоактивных отходов или организация радиационного контроля безопасности хранения на весь период потенциальной опасности;

— обеспечение проживания населения без соблюдения мер защиты.

Работы на поздней стадии ЛПА наиболее трудоемки и продолжительны. Радионуклиды, определяющие радиационную обстановку на загрязненных объектах, в этот период находятся преимущественно в фиксированных и трудно удаляемых известными методами дезактивации формах. Выбор наиболее эффективных методов может быть сделан только по данным детальных исследований нуклидного состава и физико-химических форм радиоактивного загрязнения.

3.2. Ликвидация последствий аварии на химически опасных объектах

АХОВ могут быть как исходным сырьем, так и промежуточными и конечными продуктами промышленного производства.

Химическая авария — авария на химически опасном объекте, сопровождающаяся проливом или выбросом опасных химических веществ, способная привести к гибели или химическому заражению людей, продовольствия, пищевого сырья и кормов, сельскохозяйственных животных и растений или химическому заражению окружающей природной среды.

Пролив АХОВ — вытекание при разгерметизации из технологических установок, емкостей для хранения или транспортирования опасного химического вещества или продукта в количестве, способном вызвать химическую аварию.

Выброс АХОВ — выход при разгерметизации за короткий промежуток времени из технологических установок, емкостей для хранения и транспортирования опасного химического вещества или продукта в количестве, способном вызвать химическую аварию.

В зависимости от физико-химических свойств АХОВ, условий использования, хранения и транспортировки, в результате аварий на ХОО могут возникать ЧС четырех основных типов, отличающиеся друг от друга характером воздействия поражающих факторов, организацией и технологией локализации и обеззараживания источника химического заражения:

— с образованием только первичного облака АХОВ;
— с образованием пролива, первичного и вторичного облаков АХОВ;
— с образованием пролива и только вторичного облака АХОВ;
— с заражением территории (грунта, воды) малолетучими АХОВ.

Локализация и обеззараживание парогазовой фазы первичного и вторичного облаков АХОВ

Локализация и обеззараживание парогазовой фазы первичного и вторичного облаков АХОВ при ЧС с химической обстановкой первого, второго и третьего типов осуществляется с целью максимально возможного ограничения распространения облака в направлении мест массового проживания людей и размещения важных хозяйственных объектов, а также максимально возможного снижения концентрации паров АХОВ в облаке.

Для выполнения работ по локализации облаков АХОВ способом постановки водяных завес и завес с использованием растворов нейтрализующих веществ назначаются подразделения РХБ защиты или противопожарные подразделения.

Локализация облака постановкой водяной завесы применяется при авариях с выбросом водорастворимых АХОВ (аммиак и других).

При выбросе (проливе) АХОВ кислотного характера (хлор, окислы азота, сернистый газ, хлористый и фтористый водород, окись этилена, фосген и других) завеса ставится с использованием водного раствора аммиака (аммиачной воды): летом — 10–12%, зимой — 20–25% концентрации аммиака. При этом достигается также эффективная нейтрализация (обеззараживание) облака АХОВ.

Обеззараживание облака с помощью завес из нейтрализующих растворов производится с учетом вида АХОВ.

Локализация и обеззараживание облаков взрывобезопасных АХОВ газо-воздушным тепловым потоком может осуществляться (при наличии времени и возможностей) путем создания на пути движения облака заградительного пожара с интенсивностью и продолжительностью действия, достаточными для локализации и обеззараживания облака данной концентрации и продолжительности образования.

Для создания интенсивного теплового потока применяются нефтепродукты и местные материалы (дрова, отходы производства). Для постановки заградительного пожара привлекаются противопожарные подразделения. Работы выполняются с соблюдением требований пожарной безопасности и во взаимодействии с подразделениями государственной противопожарной службы МЧС России.

Локализации пролива АХОВ обвалованием

Локализация пролива АХОВ обвалованием применяется при ЧС с химической обстановкой второго, третьего и четвертого типов в случаях аварийного выброса (пролива) на

подстилающую поверхность или в поддон и растекании АХОВ по территории объекта или прилегающей местности. Цель обвалования — предотвратить растекание АХОВ, уменьшить площадь испарения, сократить параметры вторичного облака АХОВ.

Для выполнения работ по обвалованию (с учетом объема работ) назначаются подразделения механизации и дорожные подразделения.

Основные усилия сосредотачиваются на направлении наиболее интенсивного растекания АХОВ, а также на направлении возможного попадания его в водоисточники.

Технология обвалования определяется исходя из размеров пролива и условий выполнения работы — возможностей забора грунта для обвалования в непосредственной близости от пролива и применения технических средств, состояния погоды и времени года.

При возможности забора грунта в непосредственной близости от пролива технологический процесс включает следующие операции:

1. Выбор направлений и параметров обвалования.
2. Разметку фронта обвалования.
3. Расстановку техники на фронте работ.
4. Непосредственно обвалование.
5. Уплотнение грунта.

В зависимости от обстановки обвалование производится по всему периметру пролива или только на направлении прорыва поддона. Создаются насыпи из грунта высотой, достаточной для предотвращения растекания АХОВ.

При невозможности забора грунта для обвалования непосредственно вблизи места образования пролива, выделяется необходимое количество машин (самосвалов) для подвоза грунта с места его забора и экскаватор для их загрузки.

Работы выполняются с использованием соответствующих виду АХОВ средств индивидуальной защиты органов дыхания и кожи.

Локализация пролива сбором жидкой фазы АХОВ в приямки (ямы-ловушки)

Сбор жидкой фазы АХОВ в приямки (ямы-ловушки) производится при ЧС с химической обстановкой второго, третьего и четвертого типов с целью прекращения растекания пролива, уменьшения площади заражения и интенсивности испарения АХОВ.

Для выполнения этой задачи назначаются подразделения механизации, инженерно-технические или дорожные подразделения.

При проведении рекогносцировки места работ совместно с представителем аварийного объекта командиры подразделений уточняют место пролива АХОВ и направления его распространения, условия выполнения работ, пути подхода к месту работ, объем и технологию оборудования ловушек, меры безопасности.

Технологический процесс оборудования ямы-ловушки включает следующие операции:

1. Выбор места отрывки ямы-ловушки.
2. Разметку ямы-ловушки.
3. Расстановку машин.
4. Отрывку ямы-ловушки.
5. Отрывку соединительной канавки.

Отрывка ямы-ловушки производится экскаватором или бульдозером на удалении от пролива, обеспечивающем безопасность использования инженерных машин. Объем ямы-ловушки должен превышать объем вылившегося АХОВ на 5–10%; горизонтальное сечение ямы должно быть минимальным для данного объема с целью сокращения площади испарения АХОВ.

Технологическая схема оборудования ямы-ловушки. В первую очередь отрывается яма-ловушка, затем — соединительная канавка с проливом. При выборе места размещения ямы-ловушки учитывается наклон местности с целью обеспечения стекания пролива в ловушку самотеком.

Локализация пролива АХОВ засыпкой сыпучими сорбентами

Засыпка пролива АХОВ сыпучими сорбентами производится при ЧС с химической обстановкой второго, третьего и четвертого типов с целью уменьшения интенсивности испарения АХОВ.

Для засыпки используются песок, пористый грунт, шлак, керамзит.

В целях локализации парогазовой фазы АХОВ при ЧС с химической обстановкой второго и третьего типов одновременно с засыпкой пролива сорбентом осуществляется постановка жидкостной завесы согласно требованиям.

Для выполнения работ назначаются подразделения механизации, инженерно-технические или дорожные подразделения. Для подвоза сорбента выделяются транспортные машины и экскаватор для их загрузки.

Засыпка начинается с наветренной стороны и ведется от периферии к центру. Толщина насыпного слоя — не менее 15 см от зеркала пролива, что соответствует норме расхода 3–4 т сорбента на 1 т АХОВ.

При засыпке проливов агрессивных АХОВ принимаются меры по предотвращению наезда колесных машин на незасыпанный пролив во избежание разрушения резиновых покрышек; для этого оборудуются настилы или сорбент подается на пролив транспортером.

Локализация пролива АХОВ покрытием слоем пены, полимерными пленками, плавающими экранами

Покрытие пролива пеной, пленками и плавающими экранами применяется в основном при ЧС с химической обстановкой второго и третьего типов с выбросом (проливом) пожароопасных или агрессивных АХОВ в поддон или в обвалование с целью снижения интенсивности испарения АХОВ.

Для локализации пролива покрытием слоем пены назначаются пожарные подразделения, действующие совместно со специалистами аварийного объекта.

Строго соблюдаются меры пожарной безопасности.

Технология локализации пролива покрытием слоем пены включает:

1. Выбор и подготовку площадки для размещения машин-пеногенераторов.
2. Подготовку машин-пеногенераторов к работе.
3. Покрытие пролива слоем пены.

Пеногенераторы размещаются с наветренной стороны на удалении 10–20 м от границы пролива. Пена подается на площадку непосредственно перед проливом и рикошетом накрывает его поверхность, либо подается на отражатели, устанавливаемые за проливом, с которых она стекает на зеркало пролива АХОВ.

Толщина слоя пены должна быть не менее 15 см. При необходимости могут наноситься два слоя пены.

Пенообразующий состав должен быть нейтральным по отношению к данному виду АХОВ.

Способ применяется при скорости ветра не более 5 м/с.

При небольших размерах пролива и сборе жидкой фазы пролива в ямы-ловушки локализация может осуществляться покрытием зеркала пролива полимерной пленкой в 1–2 слоя. Размеры пленки должны превышать площадь пролива на 10–15%. Пленка растягивается над проливом и опускается на его поверхность, при этом она должна плотно лежать на зеркале жидкой фазы АХОВ. Края пленки плотно закрепляются.

Для выполнения этой задачи назначается подразделение РХБ защиты.

Экранирование поверхности пролива может также осуществляться путем засыпки его легкими плавающими материалами, не реагирующими с данным АХОВ (опилки, стружка, полимерная крошка). Толщина слоя указанных материалов и технология засыпки аналогичны засыпке пролива сыпучими сорбентами.

Локализация пролива АХОВ разбавлением его водой или нейтральными растворителями

Разбавление пролива водой производится при ЧС с химической обстановкой второго, третьего и четвертого типов с выбросом водорастворимых АХОВ (жидкие аммиак, окись этилена, хлористый водород и другие). Проливы остальных АХОВ локализуются соответствующими нейтральными растворителями.

Способ применяется при проливе АХОВ в поддон или в обвалование с емкостью, исключающей свободный розлив разбавленного АХОВ в результате увеличения объема.

При недостаточной вместимости поддона (обвалования) проводится дополнительное обвалование.

Для выполнения этих работ назначаются подразделения РХБ защиты или противопожарные подразделения. При угрозе интенсивного паро-газовыделения в процессе разбавления низкокипящих АХОВ на пути распространения облака дополнительно ставится жидкостная завеса.

Обеззараживание (нейтрализация) проливов АХОВ растворами нейтрализующих веществ и водой

Обеззараживание (нейтрализация) проливов АХОВ нейтрализующими растворами и водой применяется при ЧС с химической обстановкой второго и третьего типов с проливом низкокипящих АХОВ.

Для обеззараживания назначаются подразделения РХБ защиты. При необходимости дополнительного обвалования пролива (с учетом разбавления) назначаются инженерно-технические или дорожные подразделения.

Технология обеззараживания определяется исходя из вида АХОВ. Так, обеззараживание проливов жидкого хлора осуществляется комплексно — производится разбавление пролива АХОВ компактной струей воды от периферии к центру пролива, одновременное орошение пролива сверху 10% раствором едкой щелочи (водой) и постановка с подветренной стороны пролива жидкостной завесы 10–25% водного раствора аммиака.

Завеса ставится на расстоянии, исключающем попадание раствора аммиака в жидкий хлор во избежание образования взрывоопасного вещества (треххлористого азота).

Использование аммиачных растворов для нейтрализации проливов жидкого хлора допускается только после разбавления пролива водой до прекращения выделения паров хлора с поверхности пролива.

Обеззараживание проливов жидкого аммиака осуществляется также комплексно-одновременным разбавлением пролива компактной струей воды, орошением пролива сверху распыленной водой и постановкой водяной завесы с подветренной стороны пролива. Для постановки завесы могут также применяться 5–10% водные растворы соляной, щавелевой или уксусной кислоты.

Обеззараживание (нейтрализация) проливов АХОВ с использованием твердых сыпучих нейтрализующих веществ

Обеззараживание (нейтрализация) проливов АХОВ с использованием твердых сыпучих нейтрализующих веществ применяется при ЧС с химической обстановкой второго, третьего и четвертого типов; при ЧС с химической обстановкой второго и третьего типов этот способ используется в комплексе с постановкой водяной или нейтрализующей жидкостной завесы с подветренной стороны и разбавлением пролива водой.

В качестве сыпучих нейтрализующих веществ применяются кальцинированная сода, известняк, доломит, промышленные щелочные отходы, ДТС-ГК.

Для выполнения задачи назначаются подразделения РХБ защиты, инженерно-технические, дорожные и транспортные подразделения.

Засыпка нейтрализующих веществ осуществляется порциями с наветренной стороны с использованием самосвалов, ковшового экскаватора или ленточного транспортера. При за-

сыпке агрессивных АХОВ наезд колесных машин на пролив не допускается; для сброса нейтрализующих веществ оборудуются платформы (настилы).

Полнота и качество обеззараживания проливов АХОВ кислотного характера определяются силами и средствами химико-радиометрической лаборатории (pH раствора должно быть не менее 7,0).

Ставится жидкостная завеса.

Завеса ставится в течение всего цикла обеззараживания (нейтрализации) пролива до прекращения парообразования.

Разбавление водой осуществляется до начала засыпки нейтрализующих веществ или одновременно с засыпкой — в зависимости от вида АХОВ, размеров пролива и местных условий.

Продукты нейтрализации по окончании обеззараживания (нейтрализации) откачиваются в транспортные емкости и вывозятся в места утилизации.

Обеззараживание проливов АХОВ засыпкой твердыми сыпучими сорбентами с последующей нейтрализацией или выжиганием

Обеззараживание проливов АХОВ засыпкой твердыми сыпучими сорбентами с последующей нейтрализацией или выжиганием производится при ЧС с химической обстановкой второго, третьего и четвертого типов.

В качестве сорбентов используются песок, пористый грунт, шлаки, керамзит, цеолит.

Для выполнения задачи назначаются подразделения РХБ защиты, инженерные и транспортные подразделения.

Обеззараживание пролива АХОВ при ЧС с химической обстановкой второго и третьего типов осуществляется в комплексе с постановкой жидкостной завесы с подветренной стороны.

Технология засыпки твердыми сыпучими сорбентами осуществляется согласно требованиям наставления по ликвидации аварий, связанных с АХОВ.

Обеззараживание пролива производится нейтрализующим раствором после завершения засыпки сорбентов. Составы нейтрализующих растворов подбираются в соответствии с видом АХОВ.

В случае невозможности по условиям безопасности или требованиям экологии проводить нейтрализацию использованного сорбента на месте пролива он вывозится и нейтрализуется в безопасном месте.

При проливе горючих АХОВ их обеззараживание (после засыпки сорбентом) может проводиться выжиганием керосином на месте пролива, если это возможно по условиям пожарной безопасности, или в специально отведенном месте.

Выжигание выполняется специалистами-пожарными и химиками с соблюдением мер противопожарной безопасности.

Использованный сорбент рассыпается (разравнивается) ровным слоем толщиной 15–25 см и заливается керосином. Заливка керосином (10–15 л на 1 $м^2$) осуществляется с использованием шланга дистанционно. Воспламенение выжигаемой массы осуществляется с помощью забрасываемого факела или бензиновой дорожки.

Полнота обеззараживания определяется после полного прекращения горения и остывания выжигаемой массы с соблюдением мер предосторожности при заборе пробы.

При необходимости производится повторное выжигание с половинной нормой расхода керосина.

Мерзлый использованный сорбент выжигается дважды.

Локализация и обеззараживание пролива АХОВ загущением жидкой фазы

Локализация и обеззараживание пролива АХОВ загущением жидкой фазы применяется при ЧС с химической обстановкой второго и третьего типов в случаях проливов АХОВ, имеющих температуру кипения ниже или близкую к температуре окружающего воздуха, в

целях предотвращения вскипания АХОВ и снижения интенсивности газовыделения (испарения).

Для выполнения работ назначаются подразделения РХБ защиты.

Загущение пролива осуществляется в комплексе с постановкой жидкостной завесы с подветренной стороны для локализации и обеззараживания возможного облака АХОВ.

В качестве загустителей применяются:

— для загущения азотосодержащих АХОВ (гидразин и его производные) — раствор препарата «Наводит» (на 1 т препарата — 465 л воды, 163 кг хлорида магния, 372 кг хлорида цинка);

— для загущения галогеноуглеводородов, сероуглеводородов и аналогичных АХОВ — алкилосибораты лития или натрия.

Раствор подается в пролив компактной струей от края к центру пролива (на один объем пролива — 2,0–2,5 объема загустителя).

Обеззараживание пролива после завершения загущения производится способом заливки его растворами нейтрализующих веществ.

3.3. Ликвидация последствий аварии на взрыво- и пожароопасных объектах

При ликвидации последствий аварии на взрыво- и пожароопасных объектах осуществляют следующие мероприятия:

— поиск пострадавших;

— определение масштабов, степени и характера повреждений зданий и сооружений;

— определение мест аварий на коммунально-энергетических и технологических сетях, угрожающих жизни пострадавших и затрудняющих проведение спасательных работ;

— отключение поврежденных участков магистральных и разводных коммунально-энергетических и технологических сетей;

— расчистка магистральных маршрутов движения;

— расчистка подъездных путей к объекту ведения работ;

— расчистка площадок для расстановки техники на объекте ведения работ;

— обрушение (укрепление) строительных конструкций зданий и сооружений, угрожающих обвалом или затрудняющих проведение спасательных работ;

— фиксация завалов от смещения;

— высвобождение пострадавших (погибших) из-под завалов;

— оказание пострадавшим первой медицинской помощи и врачебной помощи на месте;

— эвакуация пострадавших в стационарные лечебные учреждения;

— оборудование мест для свалки строительного мусора;

— регистрация погибших (или их захоронение).

Наиболее ответственными технологическими операциями является поиск пострадавших в завалах и их извлечение.

Операция поиска пострадавших осуществляется, как правило, комбинированным способом с применением поисковой аппаратуры и специально подготовленных собак. Использование акустической аппаратуры дает возможность обнаружить пострадавших на глубине 5–8 метров.

Специально подготовленными собаками осуществляется поиск пострадавших в завалах на глубине 3–5 метров от его поверхности.

При проведении спасательных работ в кирпичных и шлакоблочных завалах рекомендуется использовать два способа производства работ: способ пробивки горизонтальных галерей и откопки вертикальных колодцев в завале; способ последовательно-поэтапной горизонтальной разборки завала.

Наиболее эффективным способом высвобождения пострадавших из-под обломков является способ пробивки горизонтальных галерей и откопки вертикальных колодцев в теле

завала. Используя, где это возможно, естественные полости, спасатели, дробя строительный камень, расширяют и укрепляют проходы внутри завала.

Способ последовательно-поэтапной горизонтальной разборки завала применяется при проведении спасательных работ в завалах, образовавшихся при разрушении двух–трехэтажных зданий, имеющих сложную конфигурацию в плане (замкнутого четырехугольника; П-образную и т. п.). Способ заключается в пробивке горизонтального прохода от периферии к центру завала шириной несколько метров и глубиной от уровня пола подвального помещения до поверхности завала. Вначале автомобильным краном грузоподъемностью 10–16 тонн из завала выбираются выходящие на поверхности железобетонные плиты межэтажных перекрытий и другие крупноразмерные элементы завала, которые грузят на самосвалы (складируют в отвал). Затем автопогрузчиком выбирают мелкие фракции, начиная с нижней кромки завала. Указанные операции повторяют до тех пор, пока не освобождают достаточно свободный доступ к пострадавшему. Для того чтобы предотвратить возможную подвижку тела завала, используют средства малой механизации. Следует отметить, что данный способ применяют не только в целях спасения людей, но и расширению фронта спасательных работ.

При проведении спасательных работ в завалах, образовавшихся при разрушении каркасных и полносборных каркасно-панельных зданий и сооружений, наиболее широко используются два способа высвобождения пострадавших из-под обломков: способ последовательно-поэтапной разборки завала; способ, основывающийся на расширении системы естественных полостей.

Способ последовательно-поэтапной разборки заключается в снятии (как правило, с предварительной резкой мешающей арматуры) верхнего слоя различных строительных конструкций и погрузки их в самосвалы (складирование в отвал), освобождении нижележащих конструкций от мелкой фракции завала, резки арматуры и снятии очередного слоя конструкций. Указанные операции повторяются до тех пор, пока не освободят достаточный доступ к пострадавшему. Далее, чтобы предотвратить возможную подвижку тела завала, используются средства малой механизации. Данный цикл работ повторяется вплоть до полной очистки подвального помещения.

Способ, основывающийся на расширении системы естественных полостей, заключается в поиске, приспособлении и расширении естественных полостей в завале в целях доступа к пострадавшим и высвобождения из-под обломков без непосредственной разборки завала. При осуществлении данного способа наиболее эффективными являются средства малой механизации для резки арматуры, бетона и пробивки отверстий в бетоне. Этот способ широко используется нашими спасателями.

Определенную сложность представляет извлечение пострадавших с верхних этажей частично разрушенных и поврежденных зданий.

Поскольку во многих случаях повреждение зданий проявляется в обрушении лестничных маршей и лестничных пролетов, извлечение пострадавших возможно только путем использования пожарных автолестниц, автовышек, а в отдельных случаях и при помощи спасателей-альпинистов и вертолетов.

После окончания работ по устройству лаза и креплению прохода приступают к освобождению людей. В первую очередь определяется состояние пострадавшего и степень его травмирования. Затем освобождаются придавленные или зажатые части тела с одновременным наложением жгутов и сдавливающих повязок, очищаются полости рта и носа, руками удаляются от пострадавшего мелкие обломки, мусор, щебень. В зависимости от физического состояния пострадавшего выбирается способ его извлечения и транспортировки.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СЕМИНАРА

1. Расскажите основные положения нормативных правовых актов, регулирующих промышленную безопасность опасных производственных объектов.

2. Перечислите требования промышленной безопасности.

3. Расскажите о декларировании, лицензировании и страховании потенциально опасных объектов.

4. Перечислите виды потенциально опасных объектов и возможные причины и последствия возникновения аварий и катастроф на них.

5. Расскажите об основных мероприятиях по предупреждению и ликвидации ЧС техногенного характера.

СЛАЙДЫ К ЗАНЯТИЮ

по теме 12

ТЕХНОГЕННЫЕ ЧС, ВОЗМОЖНЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ СУБЪЕКТА РФ. ПОТЕНЦИАЛЬНО ОПАСНЫЕ ОБЪЕКТЫ, РАСПОЛОЖЕННЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ СУБЪЕКТА РФ. ОРГАНИЗАЦИЯ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ, ДЕКЛАРИРОВАНИЯ И СТРАХОВАНИЯ ПОТЕНЦИАЛЬНО ОПАСНЫХ ОБЪЕКТОВ

Слайд № 1

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
«О ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ»

определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов

направлен на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, к локализации и ликвидации последствий указанных аварий

определяет федеральные органы исполнительной власти в области промышленной безопасности и возлагает на них осуществление соответствующего нормативного регулирования, а также специальных разрешительных, контрольных и надзорных функций в области промышленной безопасности

перечисляет параметры, относящие предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты к опасными производственными объектами

дает основные понятия

промышленная безопасность опасных производственных объектов — состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий;

инцидент — отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, отклонение от режима технологического процесса, нарушение положений настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных технических документов, устанавливающих правила ведения работ на опасном производственном объекте;

авария — разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ;

К категории опасных производственных объектов относятся объекты, на которых:

1) получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются следующие опасные вещества:

а) воспламеняющиеся вещества — газы, которые при нормальном давлении и в смеси с воздухом становятся воспламеняющимися, и температура кипения которых при нормальном давлении составляет 20 градусов Цельсия или ниже;

б) окисляющие вещества — вещества, поддерживающие горение, вызывающие воспламенение и (или) способствующие воспламенению других веществ в результате окислительно-восстановительной экзотермической реакции;

в) горючие вещества — жидкости, газы, пыли, способные самовозгораться, а также возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления;

г) взрывчатые вещества — вещества, которые при определенных видах внешнего воздействия способны на очень быстрое самораспространяющееся химическое превращение с выделением тепла и образованием газов;

д) токсичные вещества — вещества, способные при воздействии на живые организмы приводить к их гибели и имеющие следующие характеристики:

средняя смертельная доза при введении в желудок от 15 миллиграммов на килограмм до 200 миллиграммов на килограмм включительно;

средняя смертельная доза при нанесении на кожу от 50 миллиграммов на килограмм до 400 миллиграммов на килограмм включительно;

средняя смертельная концентрация в воздухе от 0,5 миллиграмма на литр до 2 миллиграммов на литр включительно;

е) высокотоксичные вещества — вещества, способные при воздействии на живые организмы приводить к их гибели и имеющие следующие характеристики:

средняя смертельная доза при введении в желудок не более 15 миллиграммов на килограмм;

средняя смертельная доза при нанесении на кожу не более 50 миллиграммов на килограмм;

средняя смертельная концентрация в воздухе не более 0,5 миллиграмма на литр;

ж) вещества, представляющие опасность для окружающей природной среды, — вещества, характеризующиеся в водной среде следующими показателями острой токсичности:

средняя смертельная доза при ингаляционном воздействии на рыбу в течение 96 часов не более 10 миллиграммов на литр;

средняя концентрация яда, вызывающая определенный эффект при воздействии на дафнии в течение 48 часов, не более 10 миллиграммов на литр;

средняя ингибирующая концентрация при воздействии на водоросли в течение 72 часов не более 10 миллиграммов на литр;

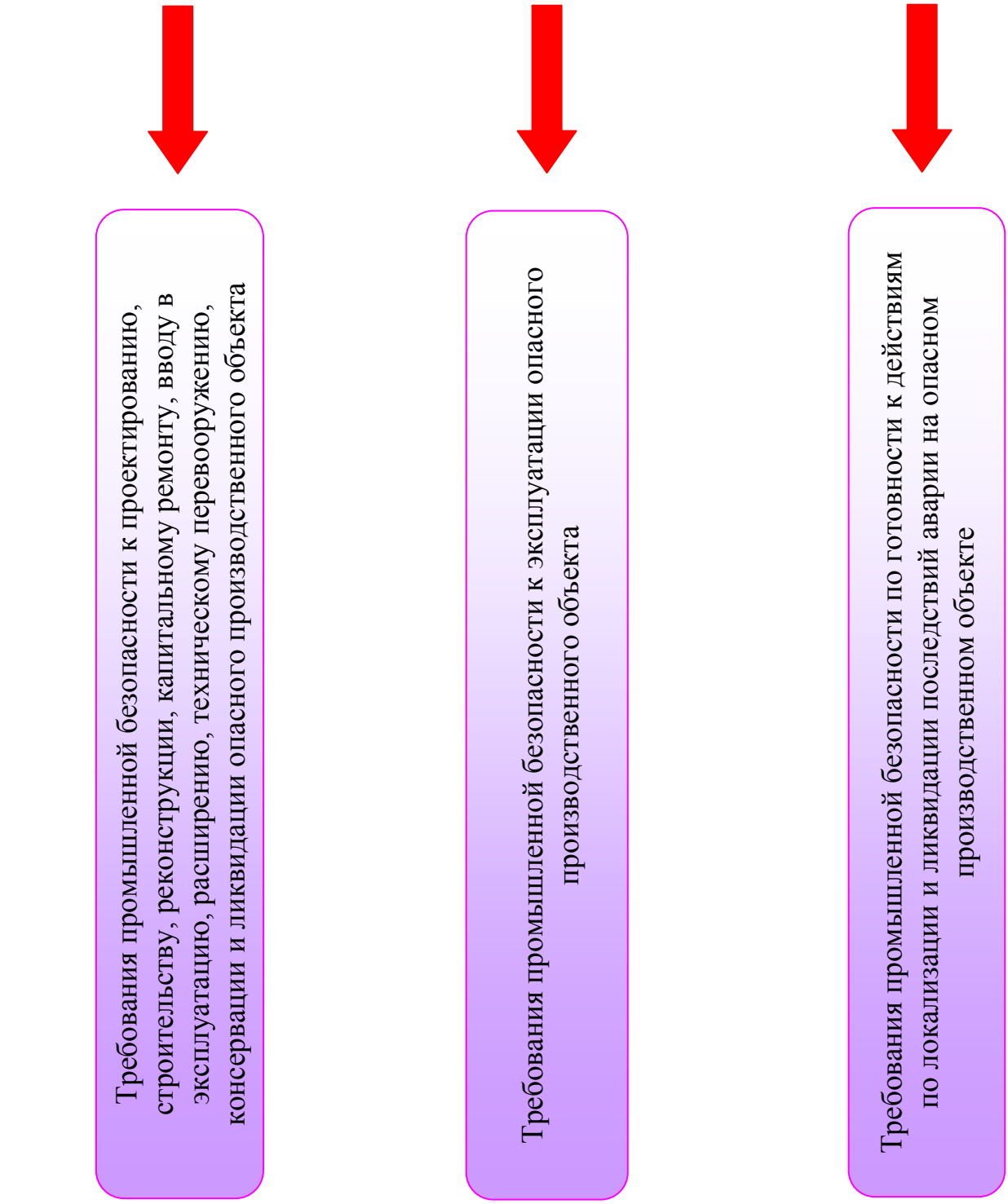
2) используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 мегапаскаля или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия;

3) используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы, эскалаторы, канатные дороги, фуникулеры;

4) получаются расплавы черных и цветных металлов и сплавы на основе этих расплавов;

5) ведутся горные работы, работы по обогащению полезных ископаемых, а также работы в подземных условиях.

ТРЕБОВАНИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ



ДЕКЛАРАЦИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПРОМЫШЛЕННЫХ ОБЪЕКТОВ

ЭЛЕМЕНТЫ

Титульный лист

Аннотация

содержит: сведения о разработчиках декларации безопасности и краткое изложение основных разделов декларации безопасности с обязательным указанием основных опасностей

Оглавление

включает наименование всех разделов и приложений с указанием страниц, с которых начинаются эти элементы декларации безопасности

Раздел «Общая информация»

общие сведения о промышленном объекте

включают краткие сведения о промышленном объекте; обоснование идентификации особо опасных производств, входящих в состав объекта, подлежащего декларированию промышленного объекта; описание месторасположения промышленного объекта; данные о персонале и проживающем вблизи населении; страховые данные.

общие меры безопасности

Раздел «Анализ безопасности промышленного объекта»

содержит: данные о технологии и аппаратурном оформлении; анализ опасностей и риска; меры по обеспечению безопасности и противоаварийной устойчивости

Приложение «Информационный лист»

Слайд № 5

ДЕКЛАРАЦИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПРОМЫШЛЕННЫХ ОБЪЕКТОВ

ЭЛЕМЕНТЫ

Раздел «Обеспечение готовности промышленного объекта к локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций»

содержит: описание системы оповещения о чрезвычайных ситуациях; описание средств и мероприятий по защите людей; порядок организации медицинского обеспечения

Раздел «Информирование общественности»

содержит: порядок информирования населения и органа местного самоуправления, на территории которого расположен промышленный объект, о прогнозируемых и возникших на промышленном объекте чрезвычайных ситуациях;

содержит: порядок представления информации, содержащейся в декларации безопасности

Приложение «Ситуационный план»

содержит:

промплощадки промышленного объекта с экспликацией зданий и сооружений с указанием количества работающих;

организаций, населенных пунктов, мест массового скопления людей (больниц, детских садов и детских яслей, школ, жилых домов, стадионов, кинотеатров, вокзалов, аэропортов и др.), находящихся в зоне действия поражающих факторов в случае возможной аварии;

зон возможного поражения, определенных в разделе «Анализ безопасности промышленного объекта» с указанием численности людей в этих зонах и времени достижения поражающих факторов

Слайд № 6

ТЕХНОГЕННЫЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ

Транспортные аварии и катастрофы

- крушение и аварии товарных и пассажирских поездов
- крушение и аварии поездов метрополитенов
- аварии грузовых и пассажирских судов
- авиационные катастрофы вне аэропортов и населенных пунктов
- крупные автомобильные катастрофы
- аварии транспорта на мостах, железнодорожных переездах и туннелях
- аварии на магистральных трубопроводах

Пожары и взрывы

- в зданиях
- на коммуникациях и технологическом оборудовании промышленных объектов
- на объектах добычи, переработки и хранения легковоспламеняющих-ся, горючих и взрывчатых веществ
- на различных видах транспорта
- в шахтах, подземных и горных выра-ботках, метрополитенах
- жилых и общественных зданиях
- в местах падения неразорвавшихся боеприпасов и взрывчатых веществ
- подземные пожары и взрывы горючих ископаемых

Слайды № 7

ТЕХНОГЕННЫЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ

Аварии с выбросом (угрозой выброса) радиоактивных веществ

- при авариях на АЭС, атомных энергетических установках производственного и исследовательского назначения и других предприятиях ядерно-топливного цикла
- аварии транспортных средств и космических аппаратов с ядерными установками
- аварии при промышленных и испытательных взрывах ядерных боеприпасов с выбросом РВ
- аварии с ядерными боеприпасами при хранении и техническом обслуживании

Аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения

- на канализационных системах с массовым выбросом загрязняющих веществ
- системах водоснабжения населения питьевой водой
- сетях теплоснабжения и на коммунальных газопроводах

Внезапное обрушение жилых, промышленных и общественных зданий и сооружений, элементов транспортных коммуникаций

Аварии на очистных сооружениях сточных вод городов (районов) промышленных предприятий с массовым выбросом загрязняющих веществ и промышленных газов

Гидродинамические аварии с прорывом плотин (дамб, шлюзов, перемычек и т.д.), образованием волн прорыва и зон катастрофического затопления и подтопления, с образованием прорывного паводка и смывом плодородных почв или образованием наносов на обширных территориях

Аварии на электроэнергетических объектах

- электростанциях, ЛЭП, трансформаторных, распределительных и преобразовательных подстанций с долговременным перерывом электроснабжения основных потребителей или обширных территорий
- выход из строя транспортных электрических контактных сетей

ТЕМА 13. ПЛАНИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС.

СОДЕРЖАНИЕ И РАЗРАБОТКА ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧС

Учебные вопросы:

1. Планирование мероприятий защиты населения и территорий от ЧС. Планирующие документы и требования, предъявляемые к ним.
2. План действий по предупреждению и ликвидации ЧС, порядок его разработки, согласования и доведение до исполнителей.

Учебные цели занятия:

1. Проверить теоретические знания обучаемых полученные на занятиях.
2. Научить обучаемых правильному планированию мероприятий защиты населения и территорий от ЧС.
3. Дать обучаемым практику разработки плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС.

Форма и время проведения занятия: практическое занятие, 2 часа

Используемая литература:

1. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
2. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях / Под общ. ред. М.И. Фалеева.
3. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.
4. Основы организации и ведения гражданской обороны в современных условиях. /Под общ. ред. С.К. Шойгу.
5. Руководство по действиям органов управления и сил РСЧС при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.
6. Ликвидация последствий аварий и стихийных бедствий. Михно Е.П.
7. Организация работы органов управления ГО при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций мирного времени. Федоренко В.М., Плотников П.В., Садыков В.С.

Вопрос 1. ПЛАНИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС. ПЛАНИРУЮЩИЕ ДОКУМЕНТЫ И ТРЕБОВАНИЯ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К НИМ

Заблаговременно в органах управления осуществляется комплекс мероприятий, направленный на обеспечение готовности населения и экономики к действиям в чрезвычайных ситуациях.

В соответствии с Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ все предприятия, учреждения и организации, независимо от их организационно-правовой формы, должны планировать и осуществлять мероприятия по защите рабочих и служащих от чрезвычайных ситуаций.

В положении «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС», утвержденным Постановлением Правительства РФ от 5 ноября 1995 г. № 1113 отмечается:

— в режиме повседневной деятельности РСЧС осуществляется планирование и принятие мер по предупреждению ЧС, обеспечению безопасности и защиты населения, сокращению возможных потерь и ущерба, а также ПУФ объектов и отраслей экономики в ЧС;

— в целях заблаговременного проведения мероприятий по предупреждению и снижению ущерба и потерь в случае возникновения ЧС осуществляется планирование действий в рамках РСЧС на основе федерального плана действий, региональных планов взаимодействия субъектов РФ, планов действий органов исполнительной власти субъектов РФ, планов действий органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций и объектов.

При планировании мероприятий все усилия должны быть направлены на то, чтобы максимально снизить людские и материальные потери и обеспечить жизнедеятельность населения в условиях ЧС.

Планирование мероприятий осуществляется с целью обеспечения организованности и целенаправленности в подготовке и проведении мероприятий РСЧС, прежде всего по защите населения, повышению устойчивости работы объектов экономики отраслей (ведомств) в чрезвычайных ситуациях, а также при проведении АСДНР в районе ЧС.

Планирование мероприятий РСЧС и ГО осуществляется в соответствующих звеньях под руководством Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее — КЧС). Исключительно большая роль при планировании мероприятий РСЧС отводится органам управления ГО ЧС всех звеньев, которые предназначены для обеспечения работы соответствующих председателей КЧС по руководству мероприятиями РСЧС.

При планировании мероприятий председатель КЧС в пределах своей компетенции издает распоряжения и приказы, обязательные для исполнения всеми подчиненными ему должностными лицами и органами управления РСЧС и ГО.

При планировании и выполнении мероприятий РСЧС на органы управления (далее — ОУ) возлагается обязанность координации деятельности и обеспечения целенаправленной работы соответствующих ведомственных ОУ, служб ГО, эвакокомиссий, комиссий по устойчивости работы отраслей и объектов экономики.

В связи с этим территориальные ОУ доводят до них данные обстановки, решения и указания председателя КЧС, определяют порядок совместной работы, сроки представления необходимых сведений, справочных данных и предложений, а также организуют совместную разработку (корректировку) планирующих и других документов.

Основой для планирования является решение председателя КЧС, который принимает решение на выполнение задач РСЧС после уяснения полученной задачи, оценки обстановки, с учетом предложений, выработанных ОУ и формированиями ГО.

Работа КЧС, ОУ и служб ГО при этом заключается в следующем:

— уяснение задачи и расчет времени;

— ориентирование начальников ОУ и служб о характере предстоящих действий и подготовке предложений в решение председателя КЧС;

— оценка обстановки и выработка замысла на выполнение задач РСЧС;

— определение задач подчиненным и отдача им предварительных распоряжений;

— разработка приказа и доведение задач;

— оформление решения председателя КЧС;

— организация всестороннего обеспечения, взаимодействия и управления;

— контроль за подготовкой органов управления и сил РСЧС к выполнению поставленных задач.

При уяснении задачи председатель КЧС должен понять замысел старшего начальника на выполнение задач РСЧС, а также место и роль подчиненных органов управления и сил при решении задач, выполняемых вышестоящим начальником.

При проведении расчета времени, как правило, учитывается:

— время, отводимое на уяснение задачи;

— время отдачи предварительных распоряжений;

— время, отводимое на оценку обстановки;

— время на подготовку предложений по организации выполнения задач РСЧС;

— время доклада предложений председателю КЧС для принятия решения;

— время разработки распоряжения председателя КЧС;

— время доведения задач до исполнителей;

— время на оформление принятого решения;

— контроль за выполнением задач и оказание помощи.

Ориентирование должностных лиц означает их информирование о предстоящих задачах, с целью подготовки необходимых данных и предложений по своим направлениям в части, их касающейся, для принятия председателем КЧС соответствующего решения.

При оценке обстановки (прогнозирование при разработке плана), как правило, начальником ОУ, председателем КЧС осуществляется заслушивание начальников ведущих отделов и начальников служб по вопросам характера аварии, катастрофы, стихийного бедствия, степени разрушения городов, объектов экономики, радиационная, химическая, бактериологическая (биологическая) защита, медицинская, инженерная и пожарная обстановка, состояние сил (группировки), их возможности по выполнению задач РСЧС, предполагаемые объемы работ, а также особенности, влияющие на выполнение задач.

После заслушивания соответствующих должностных лиц председатель КЧС принимает решение, в котором определяет:

— замысел действий: главные задачи РСЧС, районы (объекты) сосредоточения основных усилий, состав группировки сил РСЧС и порядок ее использования;

— задачи подчиненным (органам управления и силам);

— задачи службам по обеспечению выполнения мероприятий РСЧС;

— порядок взаимодействия между органами управления, силами РСЧС и органами военного командования, МВД, ФСБ;

— организация управления.

Планирующие документы.

В своей практической деятельности ОУ ГО ЧС разрабатывают оперативные (боевые), мобилизационные, административно-организационные и другие документы. Планирующие документы по своему назначению относятся к оперативным и, как правило, должны быть типовыми.

План действий городского звена территориальной подсистемы РСЧС по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Ежегодная корректировка до 1 февраля. Переработка 1 раз в 5 лет. Согласовывается с председателем КЧС, начальником главного управ-

ления ГОЧС по субъекту РФ, органами военного командования, дислоцирующимися на территории города. Утверждается руководителями органов местного самоуправления.

План основных мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на год. Разрабатывается к 20 ноября. Согласовывается с председателем КЧС, начальником Главного управления ГОЧС. Утверждается руководителем органа местного самоуправления.

Требования, предъявляемые к планирующим документам

К планирующим документам предъявляются следующие требования:

1. Реальность, которая достигается:

— глубоким и всесторонним анализом состояния РСЧС в соответствующем территориальном звене;

— правильной оценкой обстановки, которая может сложиться на той или иной территории при угрозе и возникновении СБАК;

— строгим учетом людских и материальных возможностей;

— учетом специфических особенностей (географических, климатических и др.);

— проведением объективных оперативно-тактических расчетов;

— согласованием их с планами экономического и социального развития города и т.п.

2. Целеустремленность — заключается в умении выделить главные задачи, на решении которых необходимо сосредоточить основные усилия должностных лиц. При этом особое внимание обращается на решение вопросов, связанных с защитой населения, обеспечением высокой готовности органов управления, устойчивостью системы оповещения и связи, а также на создание группировки сил РСЧС для проведения АСДНР.

3. Конкретность достигается тем, что во всех планирующих документах заложенные мероприятия и действия должны иметь определенный объем, содержание и быть взаимоувязанными между собой по цели, месту, времени, составу сил и средств и способам их действий.

4. Соответствие основным принципам защиты населения, т.е. он должен предусматривать:

— заблаговременную подготовку мероприятий РСЧС;

— дифференцированный подход к определению характера, объема и сроков проведения мероприятий;

— комплексное проведение мероприятий РСЧС для обеспечения надежной защиты населения и его жизнедеятельности.

5. Иметь определенную степень детализации, которая отражается:

— в планах городов с районным и без районного деления до объекта экономики.

6. Быть удобными в пользовании означает возможность дифференцированного использования документов плана в различных условиях обстановки.

Вопрос 2. ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧС, ПОРЯДОК ЕГО РАЗРАБОТКИ, СОГЛАСОВАНИЯ И ДОВЕДЕНИЕ ДО ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций объекта — это документ, который определяет объем, организацию, порядок, способы и сроки осуществления мероприятий по защите рабочих и служащих, персонала от поражающих факторов стихийных бедствий, аварий и катастроф, которые могут возникнуть как на самом объекте, так и на соседних с ним объектах, а также прилегающей территории. Как и любой план, он состоит из текстуальной части и приложений.

План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций объекта включает в себя два раздела и пять приложений.

Раздел 1. Краткая характеристика объекта и оценка возможной обстановки на его территории.

1.1. Структурные элементы объекта, их характеристика. Перечень потенциальных опасностей на объекте и прилегающей к нему территории.

1.2. Краткая оценка возможной обстановки на объекте при возникновении чрезвычайных ситуаций.

1.3. Перечень мероприятий КЧС объекта и их ориентировочный объем по предупреждению и снижению последствий ЧС.

Общие выводы.

Раздел 2. Мероприятия при угрозе и возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий.

2.1. При угрозе возникновения крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий (режим повышенной готовности).

2.2. При возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий (режим чрезвычайной ситуации).

2.3. Обеспечение действий сил и средств территориальной подсистемы РСЧС на предприятии.

2.4. Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР).

2.5. Организация и осуществление взаимодействия между органами и силами, привлекаемыми к работам.

2.6. Управление мероприятиями и действиями сил в ЧС.

Приложение 1. Схема возможной обстановки при возникновении чрезвычайной ситуации.

Приложение 2. Календарный план основных мероприятий при угрозе и возникновении ЧС.

Приложение 3. Решение председателя КЧС объекта на ликвидацию чрезвычайной ситуации.

Приложение 4. Расчет сил и средств объектового звена РСЧС и привлекаемых сил для выполнения мероприятий при угрозе и возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий.

Приложение 5. Организация управления, оповещения и связи при угрозе и возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий.

Порядок его разработки, согласования и доведение до исполнителей

В ходе первого (подготовительного) этапа должны быть определены должностные лица объекта, ответственные за подготовку и предоставление исходных данных, а также за написание отдельных подразделов. Для этого начальнику штаба (отдела, сектора) ГОЧС целесообразно подготовить проект приказа руководителя (директора) объекта, в котором определить ответственных исполнителей, объем и сроки подготовки и предоставления исходных данных и материалов для плана действий. Примерное содержание этих материалов следует довести до исполнителей на рабочем совещании. Как показывает практика, без соответствующего приказа руководителя предприятия невозможно разработать полный и качественный план действий. После утверждения такого приказа необходимо составить график разработки, согласования и предоставления документов плана действий.

На первом (подготовительном) этапе следует определиться, как и с помощью каких методик он будет прогнозировать возможную обстановку на объекте в результате возникновения чрезвычайной ситуации, основные показатели которой отражаются в подразделе 1.2 плана действий. Возможную обстановку на объекте в результате ЧС природного характера (подраздел 1.2), как правило, прогнозируют по результатам многолетних наблюдений и на

основе статистических данных. Эти данные можно получить в учреждениях Роскомгидромета.

На втором этапе — практической разработки документов плана — должны быть задействованы члены КЧС объекта. Это входит в их обязанности в соответствии с «Положением об объектовой КЧС».

К разработке документов плана действий, исходя из типа и специфики деятельности объекта, целесообразно привлекать:

— главных специалистов объекта (главного технолога или начальника производства, главного энергетика и механика и т.п.);

— руководителей специализированных подразделений, которые, как правило, являются начальниками соответствующих служб ГО;

— председателя эвакокомиссии;

— руководителей специальных служб (техники безопасности, финансов, юридической, экологии и т.п.).

Главные специалисты объекта и их подразделения должны быть привлечены к разработке подраздела 1.2, руководители специализированных подразделений — подраздела 2.3 и приложения 2, а главный инженер — подраздела 2.4 и приложений 2 и 3.

На данном этапе разработки плана действий целесообразно провести согласование его документов на объектовом уровне, между главными специалистами, руководителями специализированных подразделений и специальных служб.

На третьем этапе — согласования и утверждения плана действий — документы плана согласовываются с территориальными органами управления ГОЧС (управлениями или отделами ГОЧС городов или городских районов) и утверждаются руководителями (директорами) объектов.

Рекомендации по разработке раздела 1 «Краткая характеристика объекта и оценка возможной обстановки на его территории»

Структурные элементы объекта, их характеристика.

Перечень потенциальных опасностей на объекте и прилегающей к нему территории.

В подразделе приводятся полное и сокращенное наименование объекта, его организационно-правовая форма, почтовый адрес, телефон, факс, описывается основная производственная деятельность объекта, объем выпускаемой продукции (перечень предоставляемых услуг), даются сведения о размерах и границах территории, площади, плотности застройки, составе структурных подразделений, количестве рабочих и служащих, графике работы, наличии транспортных средств, а также перечень и основные характеристики всех зданий, сооружений и коммунально-энергетических сетей, расположенных на территории объекта.

При сдаче объектом (предприятием) своих площадей в аренду даются основные данные об арендующих организациях (аналогичные сведениям об основном объекте).

Для потенциально опасных объектов, к которым относятся производственные или иные объекты, функционирование которых сопряжено с риском возникновения аварий и катастроф, в данный подраздел дополнительно включаются следующие сведения:

— профиль опасности объекта (радиационно-, химически-, биологически-, пожаро-, взрыво-, гидродинамически опасный);

— наименования, размеры запасов опасных веществ, условия их хранения, доставки и выгрузки;

— данные о включении предприятия в реестр потенциально опасных объектов;

— численность проживающего вблизи объекта населения, наличие и вместимость мест массового скопления (пребывания) людей, которые могут оказаться в зоне воздействия поражающих факторов чрезвычайной ситуации.

Реквизиты организации (полное и сокращенное наименование, почтовый адрес, телефон, факс, адрес электронной почты), сведения о форме собственности в план действий представляют сотрудники бухгалтерии.

Сведения о размерах и границах территории объекта, его площади, зданиях и сооружениях в данный подраздел плана представляются сотрудниками проектно-технологического отдела предприятия.

Данные о структурных подразделениях предприятия, размещении таких опасных производственных объектов, эксплуатируемых предприятием, как котельной, компрессорной, насосной станции, представляются в план главным инженером предприятия. Разработчики плана действий промышленных объектов должны помнить, что котельные, компрессорные, насосные станции, эксплуатируемые предприятием, зарегистрированы в государственном реестре опасных производственных объектов. Регистрационные свидетельства с их основными характеристиками хранятся у главного инженера предприятия.

Численность рабочих и служащих объекта, их распределение по сменам и цехам (отделам) представляются отделом кадров. При этом отдельно выделяются данные о дневной смене объекта.

Наименование и объемы выпускаемой продукции представляются в план действий сотрудниками отдела сбыта.

Сведения о профиле опасности объекта представляются главным инженером и сотрудниками экологического отдела.

Сведения о лицензиях на опасные виды деятельности (перечень имеющихся и необходимых лицензий на виды деятельности, связанные с эксплуатацией опасного объекта) находятся в документах инженера по технике безопасности.

Данные о наличии автотранспорта, его видах и количестве представляются начальником транспортного цеха (отдела).

Данные о железнодорожном транспорте, железнодорожных подъездных путях и дорогах для проезда автотранспорта на территорию объекта даются в план действий начальником транспортного цеха и службой безопасности объекта.

Численность населения, проживающего на прилегающей к объекту территории, разработчики плана действий могут получить у дирекции единого заказчика, в районном эксплуатационном управлении, а также в территориальном органе управления ГОЧС.

К местам массового скопления (пребывания) людей относятся больницы, рынки, школы, детские сады, спортивно-зрелищные объекты (стадионы, дворцы спорта, киноконцертные залы), центральные улицы, вокзалы, автостанции, аэропорты, станции метро, торговые центры и другие.

Возможную численность населения в местах массового скопления можно получить либо в плане действий по предупреждению и ликвидации ЧС вашего города (района), в управлении образования, здравоохранения района, либо непосредственно у дирекции указанных объектов.

Разработчикам плана действий объекта следует помнить, что при планировании мероприятий по защите рабочих и служащих от чрезвычайных ситуаций в их число следует включать работников арендующих предприятий. Поэтому должны содержаться следующие сведения об организациях-арендаторах:

— наименование арендатора;
— основная деятельность;
— месторасположение арендатора на территории предприятия;
— количество рабочих и служащих (всего, в том числе в дневное и ночное время);
— наименование и количество опасных веществ, используемых в производстве или хранящихся на арендных площадях (при их наличии).

Эти данные разработчики плана действий должны получить у дирекции (администрации) организаций арендаторов.

Данные об электроснабжении объекта (предприятия) в план действий представляет главный энергетик, а о тепло-, водо-, газоснабжении — отдел капитального строительства и главный инженер предприятия.

В подразделе 1.2 разработчики плана действий, зная общие характеристики своего объекта, основные характеристики близлежащих потенциально опасных объектов, метеоусловия и физико-географические условия местности, оценивают возможную обстановку на территории объекта как в результате аварии на нем самом, так и на соседних предприятиях (объектах) проводят оценку возможной обстановки на объекте. Данную оценку целесообразно проводить для следующих чрезвычайных ситуаций:

— при возникновении аварий и катастроф на самом объекте;

— при возникновении аварий и катастроф на других предприятиях и при перевозке опасных веществ, последствия которых могут создать опасность для функционирования объекта;

— при возникновении стихийных бедствий.

Для оценки возможной обстановки на пожаровзрывоопасных объектах разработчикам плана действий необходимо определить параметры возможного взрыва, то есть давление во фронте воздушной ударной волны и степень ее воздействия на здания, сооружения и людей, находящихся открыто на местности. На основе полученных данных оценить инженерную, медицинскую и пожарную обстановку, которая может сложиться при возникновении данной чрезвычайной ситуации.

Анализ ЧС техногенного характера позволяет все взрывы на промышленных предприятиях и базах хранения разделить на две группы — в открытом пространстве и производственных помещениях.

В открытом пространстве возможны взрывы газовоздушных смесей (ГВС), образующихся при разрушении резервуаров со сжатыми и сжиженными под давлением или охлаждением (в изотермических резервуарах) газами, а также при аварийном разливе легковоспламеняющихся жидкостей (ЛВЖ).

В производственных помещениях, наряду со взрывом ГВС, возможны также взрывы пылевоздушных смесей (ПВС), образующихся при работе технологических установок.

Необходимые исходные данные разработчики плана действий берут из подраздела 1.1 плана действий.

После расчета параметров возможного взрыва на объекте экономики разработчик должен оценить возможную инженерную, медицинскую и пожарную обстановку.

При оперативном прогнозировании принято выделять четыре зоны разрушений:

— полных разрушений ($\Delta P_\phi \geq 50$ кПа);

— сильных разрушений ($30 \leq \Delta P_\phi < 50$ кПа);

— средних разрушений ($20 \leq \Delta P_\phi < 30$ кПа);

— слабых разрушений ($10 \leq \Delta P_\phi < 20$ кПа).

Результаты расчетов параметров взрывов, оценки инженерной, медицинской и пожарной обстановки заносятся в подраздел 1.2 и графически отражаются на плане объекта экономики в приложении 1 к текстуальной части плана «Схема возможной обстановки при возникновении ЧС».

Для оценки обстановки при авариях и катастрофах на других предприятиях и при перевозке опасных веществ, последствия которых могут создать опасность для функционирования объекта, необходимо знать удаление потенциально опасных объектов и маршрутов перевозки опасных веществ от объекта, а также их возможное количество. Эти данные разработчики плана могут получить в вышестоящих органах управления ГОЧС.

Если в плане действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций города или городского района нет данных об объемах перевозок АХОВ транспортом, то разработчики плана могут использовать следующие данные:

Грузоподъемность железнодорожных цистерн:

— для хлора — 47,6; 55,8; 57,0 т;

— для аммиака — 30,7 и 45,3 т;

— для соляной кислоты — 52,2 и 59,4 т;

— для фтора — 20 и 25 т.

Если ваш объект может попасть в зону радиоактивного загрязнения местности при аварии на АЭС или другом близлежащем радиационно опасном объекте, то в данном пункте плана необходимо отразить возможные мощности доз излучения на территории объекта и время подхода радиоактивного облака к границам объекта. Эти данные следует получить в управлении города (городского района) ГОЧС. Если таких данных нет, то их необходимо рассчитать самостоятельно.

Для этого надо знать удаление объекта от АЭС и метеоданные.

Для оценки обстановки при возникновении стихийных бедствий исходные данные о возможных стихийных бедствиях и их параметрах разработчики плана получают в управлении ГОЧС города или городского района.

Наиболее вероятные стихийные бедствия в районе расположения предприятия могут быть вызваны:

— ураганами, бурями и штормами;
— сильным дождем;
— снежными заносами.

Важнейшими характеристиками ураганов, бурь и штормов, определяющими объемы возможных разрушений и потерь, являются скорость ветра, ширина зоны, охваченной ураганом, и продолжительность его воздействия. Так, например, скорость ветра при ураганах, бурях и штормах в Европейской части Российской Федерации изменяется от 20 до 50 м/с.

Продолжительность действия ураганного ветра может изменяться от 9 до 12 суток и более, а бурь и штормов от нескольких часов до нескольких суток. Направление ветра при ураганах в центральных районах нашей страны в основном с запада на восток. Наиболее часто ураганы возникают в августе — сентябре.

Значительный ущерб может быть нанесен в результате обильного выделения дождевых осадков (при количестве осадков 50 мм и более в течение 12 часов и менее).

Сильные дожди приводят к подтоплениям, последствием которых может быть:

— ухудшение санитарно-эпидемиологической обстановки;
— загрязнение источников водоснабжения;
— затопление подвалов и технических подполий;
— деформация зданий, провалы, набухания и просадки почвы;
— загрязнение подпочвенных вод тяжелыми металлами, нефтепродуктами и другими химическими элементами;
— разрушение емкостей, продуктопроводов и других заглубленных конструкций из-за усиления процессов коррозии.

Сильные снегопады (при количестве осадков 20 мм и более за 12 часов и менее) могут продолжаться до нескольких суток.

Резкие перепады температур при снегопаде приводят к появлению наледи и налипаний мокрого снега, что особенно опасно для линий электропередач.

В подразделе 1.3 «Перечень мероприятий КЧС объекта и их ориентировочный объем по предупреждению и снижению последствий ЧС» плана действий разработчикам необходимо сформулировать перечень, ориентировочный объем, определить сроки и ответственных за выполнение мероприятий по предупреждению или снижению последствий чрезвычайных ситуаций на объекте.

Сами мероприятия целесообразно объединять в следующие группы:

— мероприятия по защите рабочих и служащих, населения, материальных ценностей;
— мероприятия по повышению устойчивости работы объекта;
— мероприятия по подготовке к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории объекта;
— обучение рабочих и служащих объекта действиям в чрезвычайных ситуациях;
— разработка руководящих документов объектового звена РСЧС, организационные мероприятия.

Перечень, содержание, характер и объем мероприятий по предупреждению или снижению последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий зависит от типа, характера деятельности (производства) объекта. Рассмотрим примерное содержание каждой группы рекомендуемых мероприятий по предупреждению и снижению последствий чрезвычайных ситуаций.

Мероприятия по защите рабочих и служащих, населения, материальных ценностей:

— совершенствование системы оповещения и связи в чрезвычайных ситуациях, оборудование (для потенциально опасных объектов) локальной системы оповещения (где она еще не создана);

— регулярная проверка наличия и поддержания в постоянной готовности средств индивидуальной и коллективной защиты;

— подготовка к эвакуации рабочих и служащих, ежегодная корректировка плана эвакуации;

— обеспечение всех рабочих и служащих средствами индивидуальной защиты органов дыхания и медицинскими средствами защиты.

Мероприятия по повышению устойчивости работы объекта:

— подготовка объекта к безаварийной остановке производства, определение порядка подготовки технологических линий и оборудования цехов к безаварийной остановке;

— подготовка котельной к работе на резервном топливе, создание трехсуточного его запаса;

— обваловка складов с горючесмазочными материалами;

— накопление сырья и материалов в количестве, обеспечивающем бесперебойную работу объекта;

— заглубление основных коммунально-энергетических сетей;

— размещение технологических коммуникаций на низких эстакадах, обвалование их грунтом;

— установка автоматических линий и средств тушения пожаров;

— устранение условий, создающих взрывоопасные смеси в зданиях;

— проектирование и строительство сооружений с жестким каркасом (металлическим или железобетонным);

— применение при строительстве каркасных зданий облегченных конструкций стенового заполнения и увеличение световых проемов путем использования стекла, легких панелей из пластиков и других легко разрушающихся материалов;

— обеспечение надежной связи с важнейшими производственными участками объекта;

— размещение диспетчерских пунктов и радиоузлов, по возможности, в наиболее прочных сооружениях и подвальных помещениях;

— создание резерва автономных источников электро— и водоснабжения.

Мероприятия по подготовке к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории объекта:

— поддержание в постоянной готовности формирований объекта;

— заблаговременная подготовка сил и средств к проведению АСНДР;

— накопление средств малой механизации, спасательного оборудования и инструментов на объекте.

Обучение рабочих и служащих объекта действиям в чрезвычайных ситуациях:

— ежегодное проведение командно-штабных учений, штабных тренировок;

— проведение один раз в три года комплексных объектовых учений по действиям органов управления ГОЧС, сил объекта в чрезвычайных ситуациях;

— ежеквартальное проведение тренировок с аварийно-техническими формированиями (для потенциально-опасных объектов).

Разработка руководящих документов объектового звена РСЧС, организационные мероприятия:

— ежегодное планирование мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, уточнение плана действий;

— разработка декларации безопасности объекта;

— разработка паспорта безопасности объекта;

— разработка и ежегодная корректировка документов КЧС объекта;

— точное выполнение плана-графика ремонтных и профилактических работ;

— регулярная проверка соблюдения действующих норм и правил по промышленной безопасности;

— своевременное выполнение предписаний «Госгортехнадзора» и других надзорных органов.

Для химически опасных объектов в подраздел 1.3 плана действий дополнительно предлагается включать следующие мероприятия:

— постоянный контроль за герметичностью резервуаров с АХОВ;

— своевременное проведение технического освидетельствования ресиверов, сосудов, трубопроводов, работающих под давлением;

— постоянный контроль за исправностью автоматических приборов защиты;

— постоянный контроль за соблюдением правил пожарной безопасности всем персоналом объекта;

— разработка режимов защиты рабочих и служащих в условиях заражения местности АХОВ;

— сокращение запасов АХОВ на складах и в технологических емкостях предприятия;

— защита емкостей для хранения АХОВ от разрушения взрывами и другими воздействиями путем расположения их в защищенных хранилищах, заглубленных помещениях, в обваловании;

— ограничение использования в технологическом процессе АХОВ, переход на их заменители;

— создание запасов нейтрализующих веществ в цехах, где используются АХОВ;

— применение оборудования и трубопроводов, изготовленных из коррозионностойких к среде АХОВ материалов.

Для пожароопасных объектов в подраздел 1.3 могут быть включены следующие мероприятия:

— создание (модернизация, усовершенствование, контроль состояния) систем молниезащиты и автоматического определения загазованности в помещениях и на территории объекта;

— создание (усовершенствование) автоматической системы пожаротушения;

— доработка аварийной системы откачки горючего из резервуаров;

— выполнение требований СНиП 2.11.03-93 о техническом осмотре резервуаров и резервуарного оборудования и другие.

Для пожаровзрывоопасных объектов в подраздел 1.3 предлагается также включать следующие мероприятия по повышению устойчивости:

— максимально возможное сокращение запасов легковоспламеняющихся и взрывоопасных жидкостей на складах и технологических емкостях предприятий;

— ограничение использования в технологическом процессе горючих веществ;

— размещение складов легковоспламеняющихся жидкостей с учетом направления господствующих ветров.

Более подробные данные о предстоящих мероприятиях и их ориентировочных объемах по повышению устойчивости и подготовке к проведению АСНДР представляются в план действий главным инженером и инженером по технике безопасности предприятия.

Содержание «Общих выводов» зависит от типа объекта (потенциально опасный или нет).

Если объект относится к потенциально опасным (радиационно-, химически-, взрыво-, пожаро-, биологически опасным), то в общие выводы целесообразно включать:

— принадлежность объекта к потенциально опасному, например: «ПО «Химпром» является химически опасным объектом;

— сведения о наиболее опасном участке производства или хранения опасного вещества, масштабы зоны поражения (заражения) при выбросе (выливе) опасного вещества;

— последствия аварии на самом объекте для проживающего в непосредственной близости населения;

— возможную обстановку на объекте при авариях (катастрофах) на соседних предприятиях или при перевозках опасных грузов;

— возможную обстановку на объекте при стихийных бедствиях;

— сведения о влиянии аварий на коммунально-энергетических сетях объекта на его функционирование (производственную деятельность).

Для объектов, не относящихся к потенциально опасным, общие выводы к первому разделу должны содержать:

— данные о возможной обстановке на объекте в результате аварий на соседних потенциально опасных объектах и в результате стихийных бедствий;

— сведения о возможности пожаров на объекте и наиболее пожароопасных участках;

— данные о влиянии аварий на коммунально-энергетических сетях на работу (функционирование) объекта.

Рекомендации по разработке раздела 2 «Мероприятия при угрозе и возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий»

При угрозе возникновения крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий (режим повышенной готовности)

В подразделе 2.1 разработчики плана должны отразить содержание и сроки выполнения следующих мероприятий (с учетом специфики объекта):

— оповещение руководства объекта, членов КЧС, объектовых аварийно-спасательных формирований, рабочих и служащих об угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;

— сбор руководящего состава предприятия (объекта), выявление причин ухудшения обстановки;

— усиление наблюдения и контроля за обстановкой на объекте, диспетчерской службы;

— профилактические противопожарные мероприятия;

— профилактические медицинские и противоэпидемические мероприятия;

— подготовка убежищ и укрытий к приему укрываемых;

— подготовка к выдаче средств индивидуальной защиты;

— эвакуация рабочих и служащих, приведение в готовность аварийно-спасательных формирований объекта.

Содержание мероприятий, выполняемых на объекте при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации, зависит от специфики деятельности объекта и численности работающего на нем персонала. В соответствии с руководящими документами МЧС России и практикой планирования мероприятий РСЧС и ГО определены три основные категории объектов, на которых решаются вопросы защиты от чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время. Это организации, отнесенные к категориям по ГО, не отнесенные к ним с количеством работников свыше 200 и до 200 человек. Кроме того, в отдельную группу следует выделить малые предприятия с численностью работающих до 50 человек.

Поэтому и содержание мероприятий в разделе 2 в целом и в подразделе 2.1 в частности будет различным по объему.

Для потенциально опасных объектов экономики рекомендуется в подразделе 2.1 отражать следующие мероприятия:

— оповещение руководящего состава объекта, членов КЧС через дежурного диспетчера по имеющимся средствам связи;

— оповещение начальников структурных подразделений (цехов, отделов), формирований объекта дежурным диспетчером по решению председателя КЧС объекта;

— сбор руководства объекта и членов КЧС на пункте управления или в другом заранее определенном месте (в зависимости от характера ЧС).

На практике время оповещения и сбора обычно составляет:

— в рабочее время — 10–15 мин.;

— в нерабочее время — 1–2 ч.

На приведение в готовность средств оповещения объекта планируется 1–2 мин.

На прогнозирование обстановки (при наличии времени) отводится до 30 минут.

Сроки приведения в готовность и численность формирований, планируемых для привлечения к ликвидации чрезвычайной ситуации, а также сроки подготовки к выдаче СИЗ, защитных сооружений устанавливаются председателем КЧС (руководителем объекта) в зависимости от реальных условий на момент угрозы возникновения чрезвычайной ситуации.

На подготовку автотранспорта для вывоза рабочих и служащих в безопасные районы отводится до 30 минут.

На некатегорированных предприятиях с количеством работающих свыше 200 человек и до 200 человек содержание подраздела 2.1 будет отличаться только меньшим объемом мероприятий.

При возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий (режим чрезвычайной ситуации)

В зависимости от обстановки, масштабов прогнозируемой или возникшей чрезвычайной ситуации решением руководителя предприятия (председателя КЧС) на объекте может быть введен один из режимов функционирования РСЧС.

При возникновении ЧС вводится режим чрезвычайной ситуации в соответствии с подразделом 2.2 плана действий объекта экономики.

Содержание данного подраздела плана взаимосвязано с содержанием тех мероприятий, которые должны выполняться при возникновении аварий, катастроф или стихийных бедствий. Поэтому в нем отражаются мероприятия, проводимые на предприятии для каждого возможного вида чрезвычайной ситуации.

При этом планируемые мероприятия рекомендуется отражать в следующей последовательности:

а) порядок оповещения органов управления и сил объектового звена РСЧС, доклада в орган управления ГОЧС города (городского района), оповещения рабочих и служащих, а также населения микрорайонов, прилегающих к объекту экономики, о возникновении чрезвычайной ситуации; определение задач по организации разведки в зоне ЧС и прогнозированию развития обстановки;

б) приведение в готовность и развертывание сил и средств объекта, привлекаемых к АСДНР, их состав и сроки готовности, организацию работ;

в) защита работников объекта и населения (объемы, сроки, порядок выполнения мероприятий и привлекаемые для этого силы и средства):

— укрытие в защитных сооружениях;

— обеспечение средствами индивидуальной защиты, приборами радиационной и химической разведки;

— лечебно-эвакуационные и противоэпидемические мероприятия;

— экстренная эвакуация персонала предприятия из опасных зон.

Факт наступления стихийного бедствия, аварии, природной или техногенной катастрофы может быть обнаружен рабочими и служащими предприятия, дежурными диспетчер-

скими службами потенциально опасных объектов, автоматизированными средствами (системами) наблюдения и контроля за опасными факторами, а также сторонними наблюдателями из числа населения.

В пункте а) разработчик плана действий должен определить первоочередные мероприятия, проводимые дежурными диспетчерами до прибытия руководства, сроки оповещения рабочих и служащих, а также населения, проживающего в опасной зоне вблизи объектов, если поражающие факторы чрезвычайной ситуации могут выйти за зону проектной застройки. Сроки и порядок доклада руководителя объекта органам управления ГОЧС города (района) и информирование взаимодействующих сил при проведении АСДНР.

Определить основные задачи разведки. Какими силами, в какие сроки и какие виды разведки проводить в зоне чрезвычайной ситуации.

В пункте б) необходимо отразить нормативные показатели приведения в готовность имеющихся на объекте сил и средств ликвидации ЧС, наблюдения и лабораторного контроля для каждого вида чрезвычайной ситуации. Определить порядок наращивания группировки сил РСЧС за счет второго и третьего эшелонов.

В пункте в) при определении мероприятий защиты работников объекта и населения следует определить использование основных средств защиты в зависимости от вида и масштаба чрезвычайной ситуации. При этом следует отразить порядок использования средств инженерной защиты и сроки укрытия в защитных сооружениях персонала.

Указать порядок использования средств индивидуальной защиты, места (пункты) их выдачи и режимы функционирования.

Определить основные мероприятия медицинской защиты рабочих и служащих. Указать сроки и количество привлекаемых медицинских работников объекта. При необходимости раскрыть вопросы противоэпидемических мероприятий.

При непосредственной угрозе жизни людей в случае возникновения чрезвычайной ситуации отразить вопросы экстренной эвакуации (вывода, вывоза) из опасной зоны.

При аварии с выбросом АХОВ производится экстренный вывод (вывоз) персонала, попадающего или попавшего в зону химического заражения, за границы распространения облака АХОВ. Возможный экстренный вывод (вывоз) рабочих и служащих должен планироваться заблаговременно по данным прогноза и отражаться в этом пункте плана действий.

В подразделе 2.3 «Обеспечение действий сил и средств территориальной подсистемы РСЧС на предприятии» разработчиками плана действий объекта должны быть спланированы мероприятия, направленные на создание условий для организованного, бесперебойного и эффективного выполнения задач по ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также жизнеобеспечения пострадавших и привлекаемых для проведения АСНДР сил.

Основными видами обеспечения являются: радиационная, химическая и биологическая защита, инженерное, техническое, медицинское, материальное, противопожарное, транспортное обеспечение, а также организация разведки и охраны общественного порядка.

Они включаются в виде пунктов подраздела 2.3, например:

2.3.1. Разведка

2.3.2. Инженерное обеспечение

2.3.3. Техническое обеспечение и так далее.

Содержание и объем подраздела 2.3 зависит от типа и особенностей объекта. Рекомендуется по каждому виду обеспечения отражать:

— перечень необходимых сил и средств, материальных ресурсов;

— сроки выполнения мероприятий;

— должности и фамилии ответственных за организацию того или иного вида обеспечения.

Если на объекте экономики созданы службы гражданской обороны, то мероприятия по обеспечению действий сил и средств в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени подробно излагаются в планах этих служб, а в план действий (подраздел 2.3) выносятся в сокращенной форме. Если же службы гражданской обороны на объекте не созданы (нет

базы для их создания), или созданы не полностью, то в подразделе 2.3 подробно излагается содержание мероприятий по всестороннему обеспечению.

Основными задачами разведки на объекте при возникновении чрезвычайной ситуации являются:

— выявление обстановки на объекте;

— определение характера и объема АСДНР;

— выявление мест нахождения и состояния пострадавших, их количества, характера и степени поражения;

— определение степени задымленности и загазованности объекта (при пожарах);

— выявление степени радиоактивного загрязнения местности, зданий и сооружений (при попадании объекта в зону радиоактивного загрязнения);

— уточнение состояния аварийного объекта;

— уточнение обстановки в районе проведения АСДНР.

Разведка планируется и ведется до полного завершения аварийно-спасательных и других неотложных работ на объекте.

Ответственным за организацию и ведение разведки является начальник штаба (отдела, сектора) ГОЧС объекта.

Радиационная и химическая разведка проводится:

— постами радиационного и химического наблюдения, формированиями радиационной и химической разведки объекта;

— подразделениями специализированных военизированных пожарных частей;

— специалистами объектовой лаборатории (взятие проб воздуха на зараженной АХОВ территории).

Инженерная разведка проводится силами звеньев механизации или аварийно-технических команд (бригад).

Пожарная разведка проводится подразделениями специализированных военизированных пожарных частей.

При обрушениях (разрушениях) жилых или производственных зданий (сооружений) инженерная разведка планируется силами территориальных аварийно-спасательных и поисково-спасательных отрядов, а также объектовых аварийно-технических команд.

Инженерное обеспечение включает:

— инженерную разведку участка (объекта) предстоящих работ;

— расчистку и содержание маршрутов ввода, проездов к участкам (объектам) проведения АСДНР;

— обрушение неустойчивых конструкций зданий и сооружений;

—выполнение неотложных работ по локализации повреждений на коммунально-энергетических сетях;

— приведение в готовность защитных сооружений, укрытие рабочих и служащих в них.

Сроки выполнения некоторых мероприятий инженерного обеспечения разработчики плана могут определить с помощью ориентировочных нормативов;

Ответственным за инженерное обеспечение назначается главный инженер предприятия.

Техническое обеспечение включает в себя:

— организацию и своевременное проведение технического обслуживания и эксплуатации технических средств;

— восстановление технических средств, вышедших из строя;

— своевременное обеспечение техники запасными частями и ремонтными материалами.

Техническое обеспечение организуется начальником административно-хозяйственного отдела или отдела материально-технического обеспечения и осуществляется силами ремонтных подразделений объекта экономики и водителями машин.

Планируется техническое обеспечение на весь период проведения АСДНР.

Основными задачами медицинского обеспечения являются:

— оказание медицинской помощи пострадавшим;

— эвакуация пострадавших в медицинские учреждения;

— оказание необходимой медицинской помощи личному составу аварийно-спасательных формирований, привлекаемому для проведения АСДНР;

— предупреждение инфекционных заболеваний в местах (на объектах) проведения работ.

В зависимости от возможностей объекта для решения задач медицинского обеспечения могут привлекаться:

— врачи, медицинский персонал поликлиник, медпунктов, здравпунктов;

— санитарные звенья и санитарные посты объекта.

Сроки оказания медицинской помощи зависят от вида и тяжести поражения. При планировании оказания медицинской помощи пострадавшим можно принять, что оптимальными с момента поражения сроками являются:

— оказание первой медицинской помощи — 0,5 ч;

— оказание первой врачебной помощи — 4–6 ч.

Ответственным за медицинское обеспечение при ликвидации чрезвычайной ситуации на объекте назначается начальник медицинской службы объекта (начальник объектовой поликлиники, медпункта, здравпункта).

Основной целью материального обеспечения при проведении АСДНР на объекте является своевременное и полное удовлетворение потребностей привлекаемых сил в горючем, смазочных материалах, продовольствии, вещевом, инженерно-техническом имуществе, воде и других материалах, а также организация их жизнеобеспечения и отдыха.

Обеспечение привлекаемых сил горячей пищей должно планироваться, как правило, три раза в сутки. Нормы обеспечения продуктами питания спасателей приведены в табл. П.7.3.

Ответственным, как правило, назначается директор объектовой столовой.

Дозаправка техники планируется на месте производства работ. Ответственным может быть определен один из начальников цехов (отделов).

При наличии химического заражения (аварии на химически опасном объекте) планируется выдача средств индивидуальной защиты со склада предприятия (ответственный — начальник штаба (отдела, сектора) ГОЧС).

Замена одежды и обуви может планироваться на санитарно-обмывочном пункте или в другом установленном месте.

Материальное обеспечение сил и средств при проведении АСДНР организует начальник отдела материально-технического снабжения.

Противопожарное обеспечение включает:

— ведение пожарной разведки маршрутов ввода, участков (объектов) ведения спасательных работ;

— локализацию и тушение пожаров при вводе подразделений (формирований) на участки (объекты) ведения работ и в ходе работ;

— спасение людей из горящих, задымленных зданий и сооружений.

Работы начинаются немедленно с момента обнаружения факта пожара и завершаются после ликвидации пожара.

Для выполнения задач противопожарного обеспечения целесообразно планировать военизированные пожарные части объектов (где они имеются), а также команды и отделения пожаротушения объектов.

Ответственным за противопожарное обеспечение может быть назначен штатный начальник пожарной части объекта (если она создана), начальник штаба (отдела, сектора) ГОЧС, начальник службы безопасности объекта.

Основными задачами транспортного обеспечения являются:

— своевременная эвакуация рабочих и служащих (персонала) за пределы зоны поражения (заражения);

— организация подвоза сил и средств для проведения АСДНР на территории объекта.

Для выполнения задач транспортного обеспечения планируется: автотранспорт объекта и автотранспортных предприятий города (по согласованию с руководством этих предприятий и органами управления ГОЧС города или городского района).

Ответственным за транспортное обеспечение назначается начальник автопарка, гаража или начальник отдела материально-технического снабжения.

Основными задачами охраны общественного порядка являются:

— обеспечение безопасности рабочих и служащих (сотрудников) объекта;

— организация оцепления зоны чрезвычайной ситуации;

— осуществление пропускного режима на предприятии;

— поддержание общественного порядка в районе (на объекте) проведения АСДНР.

Для выполнения задач охраны общественного порядка планируется привлекать:

— силы и средства службы безопасности объекта;

— силы и средства УВД (ОВД) города (городских районов);

— команды (группы) охраны общественного порядка объекта.

Ответственным за обеспечение общественного порядка на объекте назначается начальник службы безопасности.

Основные вопросы взаимодействия при проведении АСДНР отражаются в подразделе 2.5 плана действий.

Взаимодействие с КЧС города (городского района) и соседних предприятий рекомендуется отрабатывать по вопросам:

— сбора и обмена информацией о чрезвычайной ситуации;

— привлечения сил и средств для ликвидации ЧС;

— последовательности проведения АСДНР.

По вопросам сбора и обмена информацией о чрезвычайной ситуации штаб (отдел, сектор) ГОЧС объекта должен регулярно докладывать в управление ГОЧС города (городского района) о состоянии дел в ходе проведения АСДНР и получать, в свою очередь, данные о наличии и возможностях привлекаемых территориальных сил и средств городского звена территориальной подсистемы РСЧС и другие необходимые сведения.

По отдельным специальным вопросам КЧС и штаб (отдел, сектор) ГОЧС предприятия взаимодействуют с городскими (районными) органами управления внутренних дел, медицинской, противопожарной и аварийно-техническими службами.

Участие городских служб может потребоваться при ликвидации чрезвычайной ситуации, связанной с проведением работ по обеззараживанию территории, зданий и помещений, поиску и извлечению пострадавших из-под завалов, для оказания квалифицированной медицинской помощи пострадавшим.

По вопросам привлечения сил и средств для ликвидации ЧС штаб (отдел, сектор) ГОЧС согласовывает:

— порядок выдвижения разведывательных формирований (подразделений) и их действия в зоне чрезвычайной ситуации;

— действия аварийно-спасательных формирований по взаимному обеспечению выхода к участкам (объектам, местам) проведения АСДНР, устройству проездов и проходов в завалах, поиску и деблокированию пострадавших из-под завалов и разрушенных зданий;

— порядок оказания медицинской помощи, места пунктов сбора пораженных, пути и способы эвакуации на них;

— организацию связи и порядок передачи информации;

— сигналы управления, оповещения и порядок действия по ним.

По вопросам последовательности проведения АСДНР уточняется, какими силами и с какого времени выполняются те или иные технологические операции по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации. В ходе проведения АСДНР поддержание взаимодействия достигается единым оперативным планированием, постановкой и уточнением задач с учетом хода работ и изменений обстановки, отдачей согласованных по содержанию распоряжений, непрерывной координацией действий и контролем их результатов.

Взаимодействующие органы управления, решая совместные задачи, должны: знать обстановку в зоне чрезвычайной ситуации и постоянно уточнять данные о ней; правильно понимать замысел руководителя спасательных работ и задачи совместно проводимых мероприятий; поддерживать между собой непрерывную связь и осуществлять взаимное информирование; организовывать совместную подготовку и планирование проводимых мероприятий; согласовывать вопросы управления, разведки и всех видов обеспечения.

В подразделе «Управление мероприятиями и действиями сил в ЧС» разработчикам плана действий рекомендуется отразить организационные и технические мероприятия по управлению предупреждением и ликвидацией возможных чрезвычайных ситуаций.

Данные мероприятия целесообразно планировать в следующей последовательности:

— организация управления проведением АСДНР на объекте (кто осуществляет общее управление спасательными работами и откуда; где находится пункт управления, состав пункта управления и выделяемого от него подвижного пункта управления);

— порядок и сроки занятия органами управления пункта управления;

— организация оповещения и информирования руководящего состава, рабочих и служащих (сотрудников) об обстановке и действиях в зоне ЧС;

— состав оперативной группы КЧС объекта непосредственно на участке проведения аварийно-спасательных работ;

— организация связи с подчиненными, вышестоящими и взаимодействующими органами управления (по телефонам местной связи, городской АТС, диспетчерской связи, с помощью радиостанций; также указывается время готовности средств связи).

ВОПРОСЫ, ОТРАБАТЫВАЕМЫЕ НА ПРАКТИЧЕСКОМ ЗАНЯТИИ

1. Отработка вопросов по планированию мероприятий по защите населения и территорий от ЧС.
2. Изучение планирующих документов и требований, предъявляемых к ним.
3. Составление плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС.
4. Разработка плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС.

СЛАЙДЫ К ЗАНЯТИЮ

по теме 13

ПЛАНИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС

СОДЕРЖАНИЕ И РАЗРАБОТКА ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧС

Слайд № 1

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О ПЛАНИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

В соответствии с **ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ «О ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА»** от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ ***все предприятия, учреждения и организации, независимо от их организационно-правовой формы, должны планировать и осуществлять мероприятия по защите рабочих и служащих от чрезвычайных ситуаций***

В ПОЛОЖЕНИИ «О ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧС», УТВЕРЖДЕННОМ ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ от 5 ноября 1995 г. № 1113, отмечается:

в режиме повседневной деятельности РСЧС осуществляется планирование и принятие мер по предупреждению ЧС, обеспечению безопасности и защиты населения, сокращению возможных потерь и ущерба, а также ПУФ объектов и отраслей экономики в ЧС;

в целях заблаговременного проведения мероприятий по предупреждению и снижению ущерба и потерь в случае возникновения ЧС осуществляется планирование действий в рамках РСЧС на основе федерального плана действий, региональных планов взаимодействия субъектов РФ, планов действий органов исполнительной власти субъектов РФ, планов действий органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций и объектов

Слайд № 2

ДОКУМЕНТЫ, РАЗРАБАТЫВАЕМЫЕ ОУ ГОЧС В СВОЕЙ ПРАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- мобилизационные
- административно-организационные
- оперативные (боевые)
- иные

ПЛАНИРУЮЩИЕ ДОКУМЕНТЫ

План действий городского звена территориальной подсистемы РСЧС по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Ежегодная корректировка до 1 февраля. Переработка 1 раз в 5 лет. Согласовывается с председателем комиссии по ЧС, начальником главного управления ГОЧС области, органами военного командования, дислоцирующимися на территории города. Утверждается руководителями органов местного самоуправления.

План основных мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на год

Разрабатывается к 20 ноября. Согласовывается с председателем комиссии по ЧС, начальником Главного управления ГОЧС. Утверждается руководителем органа местного самоуправления. Ответственный за разработку управление ГОЧС.

План основных мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на месяц

Разрабатывается к 25 числу предшествующего месяца. Согласовывается с председателем комиссии по ЧС. Утверждается руководителем органа местного самоуправления.

ТРЕБОВАНИЯ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К ПЛАНИРУЮЩИМ ДОКУМЕНТАМ

1. **Реальность,** которая достигается:

глубоким и всесторонним анализом состояния РСЧС в соответствующем территориальном звене;

правильной оценкой обстановки, которая может сложиться на той или иной территории при угрозе и возникновении СБАК;

строгим учетом людских и материальных возможностей;

учетом специфических особенностей (географических, климатических и др.);

проведением объективных оперативно-тактических расчетов;

согласованием их с планами экономического и социального развития города и т.п.

2. **Целеустремленность** заключается в умении выделить главные задачи, на решении которых необходимо сосредоточить основные усилия должностных лиц. При этом особое внимание обращается на решение вопросов, связанных с защитой населения, обеспечением высокой готовности органов управления, устойчивости системы оповещения и связи, а также на создание группировки сил РСЧС для проведения АСДНР.

3. **Конкретность** достигается тем, что во всех планирующих документах заложенные мероприятия и действия должны иметь определенный объем, содержание и быть взаимоувязанными между собой по цели, месту, времени, составу сил и средств и способам их действий.

4. **Соответствие основным принципам защиты населения**, т.е. он должен предусматривать:

заблаговременную подготовку мероприятий РСЧС;

дифференцированный подход к определению характера, объема и сроков проведения мероприятий;

комплексное проведение мероприятий РСЧС для обеспечения надежной защиты населения и его жизнедеятельности.

5. **Иметь определенную степень детализации**, которая отражается:

в планах городов с районным и без районного деления до объекта экономики.

6. **Быть удобными в пользовании** означает возможность дифференцированного использования документов плана в различных условиях обстановки.

Слайд № 4

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧС

СОДЕРЖАНИЕ

Раздел 1. Краткая характеристика объекта и оценка возможной обстановки на его территории.

1.1. Структурные элементы объекта, их характеристика. Перечень потенциальных опасностей на объекте и прилегающей к нему территории.

1.2. Краткая оценка возможной обстановки на объекте при возникновении чрезвычайных ситуаций.

1.3. Перечень мероприятий КЧС объекта и их ориентировочный объем по предупреждению и снижению последствий ЧС.

Общие выводы.

Раздел 2. Мероприятия при угрозе и возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий.

2.1. При угрозе возникновения крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий (режим повышенной готовности).

2.2. При возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий (режим чрезвычайной ситуации).

2.3. Обеспечение действий сил и средств территориальной подсистемы РСЧС на предприятии.

2.4. Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР).

2.5. Организация и осуществление взаимодействия между органами и силами, привлекаемыми к работам.

2.6. Управление мероприятиями и действиями сил в ЧС.

Приложение 1. Схема возможной обстановки при возникновении чрезвычайной ситуации.

Приложение 2. Календарный план основных мероприятий при угрозе и возникновении ЧС.

Приложение 3. Решение председателя КЧС объекта на ликвидацию чрезвычайной ситуации.

Приложение 4. Расчет сил и средств объектового звена РСЧС и привлекаемых сил для выполнения мероприятий при угрозе и возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий.

Приложение 5. Организация управления, оповещения и связи при угрозе и возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий.

ТЕМА 14. РЕЖИМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ РСЧС, ИХ УСТАНОВЛЕНИЕ И ПРОВОДИМЫЕ ПО НИМ МЕРОПРИЯТИЯ ДЕЙСТВИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ГО И РСЧС ПРИ РАЗЛИЧНЫХ РЕЖИМАХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ РСЧС

Учебные вопросы:

1. Режимы функционирования РСЧС, их установление и основные мероприятия, проводимые по ним.

2. Основы работы органов управления в различных режимах функционирования.

2.1. Действия органов управления в различных режимах функционирования.

2.2. Организация работы органов управления.

3. Действия органов управления и сил РСЧС при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

3.1. Действия органов управления и сил РСЧС при введении режима повышенной готовности.

3.2. Действия органов управления при возникновении чрезвычайных ситуаций.

3.3. Действия органов управления и сил РСЧС при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Учебные цели занятия:

1. Углубить и закрепить знания, полученные на теоретических занятиях.

2. Дать обучаемым практику действия при различных режимах функционирования РСЧС.

3. Воспитать у обучаемых глубокое понимание важности отрабатываемых вопросов.

Форма и время проведения занятия: групповое упражнение, 2 часа.

Используемая литература:

1. Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.

2. Каталог основных понятий Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях. / Отв. ред. В.А. Владимиров.

3. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.

4. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.

5. В.А. Акимов, В.А. Владимиров, В.И. Измалков. Катастрофы и безопасность.

6. Руководство по действиям органов управления и сил РСЧС при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

7. Ликвидация последствий аварий и стихийных бедствий. Михно Е.П.

8. Организация работы органов управления ГО при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций мирного времени. Федоренко В.М., Плотников П.В., Садыков В.С.

Вопрос 1. РЕЖИМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ РСЧС, ИХ УСТАНОВЛЕНИЕ И ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ, ПРОВОДИМЫЕ ПО НИМ

В РСЧС установлено три режима функционирования.

При отсутствии угрозы возникновения чрезвычайной ситуации органы управления и силы РСЧС функционируют в *режиме повседневной деятельности*.

Решением руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, на территории которых могут возникнуть или возникли чрезвычайные ситуации, могут устанавливаться следующие режимы функционирования:

— *режим повышенной готовности* — при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;

— *режим чрезвычайной ситуации* — при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

При введении соответствующего режима функционирования РСЧС определяются:

— обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации;

— границы территории, на которой может возникнуть чрезвычайная ситуация, или границы зоны чрезвычайной ситуации;

— силы и средства, привлекаемые к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации;

— перечень мер по обеспечению защиты населения от чрезвычайной ситуации или организации работ по ее ликвидации;

— должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению чрезвычайной ситуации, или руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации.

Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций должны информировать население через средства массовой информации и по иным каналам связи о введении на конкретной территории соответствующих режимов функционирования органов управления и сил единой системы, а также мерах по обеспечению безопасности населения.

При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения на соответствующих территориях режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации, руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций отменяют установленные режимы функционирования органов управления и сил единой системы.

При угрозе возникновения или возникновении региональных и федеральных чрезвычайных ситуаций режимы функционирования органов управления и сил соответствующих подсистем единой системы устанавливаются решением Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

Основными мероприятиями, осуществляемыми органами управления и силами единой системы, являются:

в режиме повседневной деятельности:

— изучение состояния окружающей среды и прогнозирование чрезвычайных ситуаций;

— сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

— разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;

— планирование действий органов управления и сил единой системы, организация подготовки и обеспечения их деятельности;

— подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;

— пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

— руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

— проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

— осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;

— проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;

— ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;

в режиме повышенной готовности:

— усиление контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий;

— введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил единой системы на стационарных пунктах управления;

— непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о приемах и способах защиты от них;

— принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях;

— уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;

— приведение при необходимости сил и средств единой системы в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;

— восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

— проведение при необходимости заблаговременных эвакуационных мероприятий;

в режиме чрезвычайной ситуации:

— непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий;

— оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях;

— проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе, в случае необходимости, экстренной эвакуации;

— организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств единой системы, поддержанию общественного порядка в

ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;

— непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации;

— организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

— проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

В особых случаях на всей территории страны или в ее отдельных местностях может вводиться **чрезвычайное положение** — особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, должностных лиц, общественных объединений, при котором допускаются отдельные временные ограничения прав и свобод граждан, организаций, общественных объединений, возложение на них дополнительных обязанностей (Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»). Чрезвычайное положение применяется исключительно для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя России. Некоторые обстоятельства, служащие основанием для введения этого правового статуса, связаны с вопросами природной и техногенной безопасности. В случае введения чрезвычайного положения при попытках насильственного изменения конституционного строя страны, вооруженного мятежа, массовых беспорядков, террористических актах и других подобных обстоятельствах для органов управления и сил соответствующих подсистем РСЧС устанавливается режим повышенной готовности. При обстоятельствах, связанных с чрезвычайными ситуациям природного и техногенного характера, обусловивших введение чрезвычайного положения, эти органы и силы единой системы переводятся в режим чрезвычайной ситуации.

В режиме чрезвычайного положения органы управления и силы единой системы функционируют с учетом особого правового режима деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций.

Вопрос 2. ОСНОВЫ РАБОТЫ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ В РАЗЛИЧНЫХ РЕЖИМАХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ

2.1. Действия органов управления в различных режимах функционирования

Органы управления в мирное время, в зависимости от обстановки, работают в режимах: повседневной деятельности, повышенной готовности и чрезвычайной ситуации.

Режимы их работы устанавливают соответствующие органы исполнительной власти субъектов РФ, местного самоуправления в зависимости от масштабов прогнозируемой или возникшей на их территории ЧС.

Основные мероприятия, осуществляемые комиссиями по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее — КЧСПБ) и органами управления в режиме ***повседневной деятельности***, являются:

— поддержание органов управления и сил РСЧС в готовности к экстренным действиям;

— разработка, своевременная корректировка и уточнение планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС и других документов планирования, проверка их реальности в ходе проводимых учений, тренировок и занятий;

— изучение потенциально опасных объектов и районов возможных стихийных бедствий, прогнозирование ожидаемых потерь и разрушений при возникновении ЧС;

— организация постоянного наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и на прилегающих к ним территориях;

— осуществление взаимного обмена информацией между вышестоящими, подчиненными, взаимодействующими и соседними органами управления;

— совершенствование подготовки органов управления, сил, средств и населения к действиям при ЧС, планирование и проведение командно-штабных, опытно-исследовательских и других учений и тренировок;

— планирование и выполнение целевых и научно-технических программ и мероприятий по предупреждению ЧС, обеспечению безопасности и защиты населения, сокращению возможных потерь и ущерба, повышению устойчивости функционирования промышленных объектов и отраслей экономики при возникновении ЧС;

— создание, восполнение и поддержание в готовности чрезвычайных резервных фондов финансовых, продовольственных, медицинских и материально-технических ресурсов;

— осуществление контроля за выполнением мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;

— осуществление целевых видов страхования;

— своевременный доклад вышестоящим органам управления об угрозе или возникновении ЧС и проводимых мероприятиях.

Мероприятия, проводимые КЧСПБ и органами управления при режиме ***повышенной готовности***:

— приведение в готовность КЧСПБ и органов управления, систем связи и оповещения, усиление дежурно-диспетчерской службы;

— введение усиленного режима работы с круглосуточным дежурством руководящего состава комиссий по ЧС и органов управления, дежурных смен;

— своевременное представление докладов вышестоящим органам управления, информирование подчиненных, взаимодействующих и соседей о сложившейся обстановке и возможном ее развитии;

— уточнение принятых решений и ранее разработанных планов;

— развертывание работы КЧСПБ, органов управления и оперативных групп для выявления причин ухудшения обстановки в районе возможной ЧС и выработки предложений по ее нормализации;

— усиление наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях;

— прогнозирование возможного возникновения ЧС, ее последствий и масштабов;

— принятие мер по защите населения, окружающей природной среды и повышению устойчивого функционирования объектов экономики;

— приведение в готовность сил и средств, предназначенных для ликвидации угрозы возникновения ЧС, уточнение им задач и выдвижение, при необходимости, в район возможных действий;

— проверка готовности служб жизнеобеспечения населения к действиям в соответствии с прогнозируемой обстановкой;

— организация и контроль проведения подготовительных мер по возможной защите населения, снабжению средствами индивидуальной защиты и повышению устойчивости функционирования служб и объектов жизнеобеспечения.

Мероприятия, проводимые КЧСПБ, органами управления в режиме ***чрезвычайной ситуации***:

— выполнение мероприятий режима повышенной готовности, если они не проводились ранее;

— перевод органов управления, расположенных в районе бедствия, на круглосуточный режим работы;

— организация защиты населения;

— доклад вышестоящим органам управления об обстановке и проводимых мероприятиях, информирование подчиненных, взаимодействующих и соседей;

— выдвижение оперативных групп (если не высылались) в район ЧС для непосредственного руководства проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ;

— выдвижение органов управления, сил РСЧС и других привлекаемых сил в район предстоящих действий;

— определение границ зоны ЧС;

— организация и руководство проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ;

— организация мероприятий по обеспечению устойчивости функционирования отраслей и объектов экономики по первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения;

— осуществление непрерывного контроля за состоянием окружающей природной среды в районах ЧС, за обстановкой на аварийных объектах и прилегающих к ним территорий;

— организация оценки масштабов ущерба.

2.2. Организация работы органов управления

КЧСПБ и органы управления выполняют свои задачи в районах ЧС в соответствии с расчетом, по которому определяется состав оперативных и специальных групп, подготовленных к действиям в районах бедствия на создаваемых вспомогательных пунктах управления (ВПУ). Также производится распределение личного состава и по другим пунктам управления, которые занимаются ими при угрозе или с возникновением ЧС.

Состав рабочих групп определяется руководителями органов управления с учетом содержания и объема выполняемых задач, штатной структуры и обеспечения круглосуточной работы.

В органах управления и на их пунктах управления создаются рабочие группы: обобщения обстановки и подготовки предложений (планирования); направлений (на субъекты РФ, органы местного самоуправления, министерства, ведомства, органы военного командования и другие), информации, эвакотранспортная и другие группы.

В состав расчета пункта управления, как правило, также входят группы оперативного дежурства, спецсвязи, секретного делопроизводства и другие, обеспечивающие деятельность комиссий по ЧС и органов управления.

На группу обобщения обстановки и подготовки предложений (планирования) возлагается: сбор, анализ и оценка обстановки и ее отражение в центре управления; подготовка расчетов и предложений для принятия председателем комиссии по ЧС решения; разработка планирующих документов, проектов приказов, распоряжений. Кроме того, группа осуществляет подготовку предложений и оформление уточненного решения на каждые очередные сутки проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Группа направлений создается для обеспечения управления подчиненными органами и силами РСЧС и другими силами, выделяемыми для ликвидации ЧС, а также для поддержания взаимодействия с органами военного командования (военными округами, флотами, гарнизонами) и другими взаимодействующими органами.

Группа направлений осуществляет:

— сбор, предварительный анализ, обобщение, оценку данных по обстановке в районах действий подчиненных сил и представление ее непосредственным и прямым начальникам;

— доведение подчиненным приказов, распоряжений и проверка их исполнения;

— контроль за прохождением сигналов оповещения; ведение рабочих карт, журналов учета обстановки; запись указаний председателя комиссии по ЧС и докладов, поступающих от подчиненных органов управления.

На группу информации возлагается:

— обработка и оценка всех видов поступающей информации и ведение ее учета;

— подготовка донесений об обстановке и принятых решениях в вышестоящие органы управления;

— доведение информации об обстановке расчету пункта управления, представителям служб ГО и взаимодействующих органов;

— изучение опыта проводимых мероприятий и доведение его подчиненным и взаимодействующим органам управления, а также решение других вопросов информационного обеспечения.

На эвакотранспортную группу возлагается: организация взаимодействия и поддержание связи с эвакуационными и транспортно-дорожными органами и службами по подготовке транспортных средств для осуществления эвакоперевозок населения; сбор и обобщение данных по вопросам эвакуации и подготовка предложений председателю комиссии по ЧС по их проведению; осуществление контроля за проведением эвакомероприятий и подготовка транспортных средств к осуществлению эвакуационных перевозок.

Представители (оперативные группы) функциональных подсистем и взаимодействующих органов управления, находящиеся на пункте управления комиссии по ЧС или ее оперативной группы, поддерживают постоянную связь с органами управления, которые они представляют. Их задачами являются: сбор, обобщение данных об обстановке в зоне (на объектах) действий представляемых ими служб (органов); доведение до непосредственных начальников информации об обстановке и о распоряжениях, поступивших от вышестоящих органов управления, и выполнение других возникающих вопросов.

При угрозе возникновения ЧС оперативные группы КЧСПБ всех уровней, высылаемые в районы опасности, выявляют причины ухудшения обстановки и вырабатывают предложения по предотвращению ЧС.

С возникновением ЧС оперативные группы определяют масштабы ЧС и прогнозируют ее развитие. Организуют и руководят проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ, координируют и контролируют действия подчиненных и взаимодействующих органов управления по принятию ими экстренных мер по защите населения (эвакуация, оказание помощи пострадавшим и другие неотложные меры). Готовят предложения председателю комиссии по ЧС для принятия им решения, уточнения плана действий, применения сил и средств РСЧС, использования финансовых, продовольственных, медицинских, материально-технических и других ресурсов.

Непосредственное руководство работами по ликвидации ЧС оперативные группы вышестоящих органов управления осуществляют в тесном взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов РФ, местного самоуправления и другими органами, развертываемыми в зоне ЧС.

2.3. Сбор данных обстановки, ее анализ и оценка

Важнейшей обязанностью органов управления является непрерывный сбор, анализ и обобщение данных по обстановке, ее оценка, подготовка выводов, предложений и своевременный их доклад председателю КЧСПБ.

Для получения данных об обстановке используются: данные разведки всех видов; информация вышестоящих и взаимодействующих органов управления; доклады подчиненных органов управления, соединений и воинских частей, формирований ГО; донесения и сводки учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля (СНЛК) и другие источники.

Органы управления должны быть постоянно готовы доложить председателям комиссий по ЧС данные обстановки, выводы и предложения по ним.

Основными данными обстановки являются:

в повседневных условиях:

— сведения о составе, готовности и возможностях органов управления и сил РСЧС, а также сил, привлекаемых к ликвидации ЧС по планам взаимодействия;

— сведения о накоплении и содержании фондов защитных сооружений и средств индивидуальной защиты населения;

— сведения о мероприятиях по повышению устойчивости функционирования отраслей и объектов экономики; об организации подготовки руководящего состава органов управления и сил РСЧС; об организации повседневной работы учреждений СНЛК по своевременному выявлению признаков и источников радиоактивного, химического, бактериологического (биологического) заражения и признаков угрозы возникновения стихийных бедствий;

при угрозе и возникновении ЧС:

— данные об обстановке в районах ЧС и прилегающих к ним территорий; о границах и характере образовавшихся опасных зон; об объемах и характере предстоящих аварийно-спасательных и других неотложных работ;

— данные о составе сил РСЧС, других привлекаемых сил, возможных вариантах их использования при ликвидации ЧС, о порядке приведения их в готовность и выдвижения в районы действий; о ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

— данные об обстановке по значению подразделяются на особо важные, важные и обычные.

Особо важные сведения (данные) докладываются немедленно старшему начальнику, остальные (обычные) — представляются в установленные сроки.

Поступившие данные анализируются, оцениваются, докладываются председателю комиссии по ЧС и вышестоящему органу управления, отражаются на рабочих картах, заносятся в журналы учета, фиксируются на магнитных носителях, вводятся в память ЭВМ.

В результате анализа и оценки обстановки орган управления делает по каждому ее элементу выводы, в которых определяются: ожидаемые последствия ЧС и как они могут повлиять на выполнение задач; какие действия необходимо предпринять; требуемое количество сил и средств; меры, которые необходимо принять немедленно и в последующем; задачи по уточнению и сбору дополнительных данных. На основе выводов из обстановки вырабатываются предложения по решению.

Вопрос 3. ДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ И СИЛ РСЧС ПРИ УГРОЗЕ И ВОЗНИКНОВЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

3.1. Действия органов управления и сил РСЧС при введении режима повышенной готовности

При угрозе возникновения ЧС органы управления оценивают сложившуюся обстановку, прогнозируют ее возможное развитие и готовят данные для принятия решения председателем комиссии по ЧС на проведение комплекса организационных, инженерно-технических и других мероприятий по предупреждению ЧС или уменьшения ее воздействия на население, объекты экономики и окружающую природную среду.

На основе анализа обстановки и принятого председателем комиссии по ЧС решения вносятся необходимые уточнения в планы действий.

Органы управления и силы РСЧС (Войска ГО РФ, различные аварийно-спасательные и другие формирования) частично или полностью приводятся в готовность и выполняют мероприятия, предусмотренные планом действий для данного режима функционирования.

Кроме того, органы управления:

— оценивают сложившуюся обстановку и возможные последствия при возникновении ЧС, прогнозируют ее развитие;

— уточняют задачи органам наблюдения и лабораторного контроля, общей и специальной разведки;

— проверяют готовность органов управления, оперативных групп, сил постоянной готовности и других сил, предназначенных к экстренным действиям, отдают необходимые распоряжения;

— при необходимости высылают оперативные группы в район ожидаемой ЧС для организации управления и проведения мероприятий по предотвращению ЧС или уменьшению возможного ущерба;

— уточняют вопросы взаимодействия, состав выделяемых сил, их укомплектованность, возможности, пункты дислокации, объекты, районы предстоящих действий;

— готовят предложения о создании группировки сил РСЧС в районе возможной ЧС, об организации управления и мер обеспечения;

— разрабатывают (уточняют) план сосредоточения сил в районе опасности, определяют маршруты их выдвижения, районы сосредоточения, сроки прибытия и готовности;

— организуют слаживание (при наличии времени) привлекаемых органов управления и сил к решению предстоящих задач путем проведения с ними специальных занятий и тренировок;

— докладывают вышестоящим органам управления об обстановке, принятом решении и проводимых мероприятиях.

Последовательность и сроки проведения мероприятий по подготовке органов управления и сил, привлекаемых к действиям в возможных очагах поражения, определяет председатель комиссии по ЧС в своем решении.

Силы РСЧС постоянной готовности и другие силы, предназначенные к экстренным действиям, с получением распоряжения (сигнала) в установленные планом сроки убывают в район ЧС.

Остальные силы РСЧС и другие, привлекаемые к ликвидации ЧС силы, с получением распоряжения приводят себя в готовность к выдвижению и предстоящим действиям, пополняют запасы материальных и других средств.

Органы управления, штабы воинских частей и соединений Войск ГО РФ, МО РФ, МВД РФ, специальных формирований министерств и ведомств РФ производят расчеты на выдвижение подчиненных им сил. При необходимости подают заявки на железнодорожный (воздушный, морской, речной) транспорт. Определяют требуемое количество технических, транспортных, материальных средств, необходимых для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Уточняют планы действий (взаимодействия), готовят командирам (начальникам) данные для принятия решения, доводят задачи до подчиненных, осуществляют планирование и обеспечивают устойчивое управление при выдвижении.

Непосредственную ответственность за безопасное функционирование подведомственных объектов экономики, организацию оповещения производственного персонала, территориальных органов управления и населения, проживающего в зонах ответственности объектов, об угрозе или возникновении аварий на производствах несут соответствующие министерства, ведомства, организации РФ и объекты экономики. Они отвечают за состояние и готовность своих дежурно-диспетчерских служб (ДДС), специальных формирований к действиям в условиях ЧС.

Территориальные органы РСЧС оказывают им необходимую помощь в организации ДДС, системы оповещения, в подготовке специальных и других формирований. Осуществляют совместно с ними контроль за готовностью органов управления и ведомственных сил к действиям при ЧС, а также оказывают необходимую им помощь путем выделения сил и средств территориальных органов.

3.2. Действия органов управления при возникновении чрезвычайных ситуаций

С возникновением ЧС председатель комиссии по ЧС, в зависимости от сложившейся обстановки, вводит режим чрезвычайной ситуации и контролирует выполнение мероприятий, предусмотренных Планом действий.

Председатель КЧСПБ при угрозе или возникновении ЧС свою работу начинает, как правило, в пункте постоянной дислокации, где на основе полученных данных об обстановке принимает предварительное решение и отдает распоряжения по развертыванию работы органов управления, приведению в готовность необходимых сил и проведению экстренных мер по защите населения и ликвидации ЧС.

В последующем, с прибытием в район ЧС, председатель КЧСПБ уточняет обстановку, принимает окончательное решение и руководит проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ. Его рабочим органом является комиссия по ЧС и ПБ (оперативная группа).

КЧСПБ совместно с другими органами управления разрабатывает и докладывает председателю КЧСПБ предложения по решению, которые включают:

— краткие выводы из оценки обстановки;

— объем предстоящих спасательных и других неотложных работ, очередность их проведения;

— состав имеющихся сил, предложения по их распределению и использованию;

— задачи создаваемым группировкам сил по направлениям их действий и объектам работ;

— порядок обеспечения проводимых мероприятий, действий сил РСЧС;

— порядок организации взаимодействия и управления.

Председатель КЧСПБ перед принятием решения обязан:

— уяснить задачу и оценить сложившуюся обстановку, отдать необходимые распоряжения по принятию экстренных мер;

— привести в готовность (если не приводились ранее) КЧСПБ, оперативную группу, другие органы управления и необходимые силы, установить порядок их действий и режим работы;

— информировать членов комиссии и других должностных лиц о сложившейся обстановке и предстоящих действиях;

— поставить задачу на организацию управления в районе ЧС с развертыванием оперативной группы, сил РСЧС и других привлекаемых сил, определить порядок их выдвижения, сроков прибытия и развертывания;

— доложить о факте ЧС и принимаемых экстренных мерах вышестоящему органу управления и информировать взаимодействующие и соседние органы управления;

— поставить задачи КЧСПБ, органам управления и командирам привлекаемых подразделений на подготовку необходимых данных, расчетов и предложений для принятия решения;

— отдать указания на организацию разведки, наблюдения и лабораторного контроля;

— поставить задачи подчиненным о предстоящих действиях и т.д.

Уяснение задачи (предстоящих действий) производится в соответствии с учетом обстановки, прогнозирования ее последствий, планом действий и указаниями старшего начальника.

Уясняя задачу, председатель КЧСПБ должен понять основную цель предстоящих действий подчиненных ему сил и замысел старшего начальника, задачи, которые могут выполнять ведомственные органы управления, их силы, а также силы федерального и других органов, соседних субъектов РФ и условия взаимодействия с ними. Определяет сроки готовности и время, которое необходимо для планирования и подготовки к действиям.

На основе уяснения задачи он *производит расчет времени, определяет метод и режим работы комиссии по ЧС и других органов управления.* Определяет какие, кому отдать предва-

рительные распоряжения и какие провести экстренные меры по защите населения и ликвидации ЧС. Установить время готовности сил к предстоящим действиям.

После уяснения задачи председатель КЧСПБ приступает к оценке обстановки, определению замысла и принятию решения.

При оценке обстановки председатель КЧСПБ уясняет:

— обстановку в очаге поражения, возможное ее развитие (прогнозирование) и ожидаемые последствия;

— состав, дислокацию и состояние сил РСЧС, взаимодействующих сил, их укомплектованность, обеспеченность и возможности по ликвидации ЧС, какой необходимо создать резерв сил и средств, его предназначение;

— наиболее важные объекты экономики (районы бедствия), где необходимо сосредоточить основные усилия по ликвидации ЧС;

— степень разрушения городов, населенных пунктов, предприятий, объектов экономики;

— возможную радиационную, химическую, биологическую (бактериологическую), эпизоотическую, инженерную, пожарную и другие виды обстановки;

— предварительные данные о потерях персонала предприятий, населения и о причиненном материальном ущербе;

— ориентировочный объем предстоящих работ и какие первоочередные мероприятия необходимо провести по защите населения (укрытие в убежищах, эвакуация, отселение и др.);

— влияние на выполнение задач местности, дорожной сети и маршрутов выхода, метеорологических условий, времени года, суток; температуры воздуха, направления и скорости ветра, характера осадков, возможного прогноза погоды.

При оценке обстановки анализируются только те элементы, которые необходимы для принятия решения.

После уяснения задачи, оценки обстановки и проведенных расчетов председатель КЧСПБ определяет:

— замысел действий;

— задачи подчиненным силам РСЧС и другим привлекаемым силам, эвакуационной комиссии, службам ГО;

— основные вопросы взаимодействия;

— организацию управления;

— задачи по видам обеспечения.

Замысел действия вырабатывается одновременно с оценкой обстановки, в которой председатель комиссии по ЧС определяет:

— выводы из оценки характера ЧС, возможных последствий, состояния и обеспеченности сил РСЧС;

— цель предстоящих действий;

— районы (объекты) сосредоточения основных усилий при ликвидации ЧС;

— способы проведения АСДНР;

— группировку сил, которую необходимо создать в районе ЧС, и порядок ее построения.

При ограниченном времени после определения замысла и объявления решения председателем комиссии по ЧС отдаются подчиненным распоряжения с указанием в них состава сил, характера предстоящих действий и решаемых задач, сроков готовности.

В решении председателя комиссии по ЧС указываются: краткие выводы из обстановки; объем и характер предстоящих задач, последовательность и сроки их выполнения; состав сил, привлекаемых для ликвидации ЧС; задачи подчиненным, взаимодействующим и другим силам,

задействованным в ликвидации ЧС, а также указываются задачи, решаемые силами старшего начальника; порядок всестороннего обеспечения; организация взаимодействия и управления.

Решение председателя комиссии по ЧС обычно оформляется на карте (плане, схеме). К решению прилагается краткое описание действий (замысел), необходимые расчеты, таблицы, графики, справочные и другие материалы.

Задачи до подчиненных органов управления и сил РСЧС доводятся приказами и распоряжениями.

Способы доведения задач до исполнителей (по средствам закрытой или открытой связи, по АСУ или устно с обязательным письменным подтверждением) определяются начальником органа управления.

3.3. Действия органов управления и сил РСЧС при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ

С возникновением крупных аварий, катастроф, стихийных и иных бедствий или с установлением признаков опасного радиоактивного, химического, бактериологического (биологического) заражения окружающей природной среды и других видов опасности (наводнений, пожаров, ураганов и других) органы управления, функциональных подсистем, оперативные и дежурно-диспетчерские службы и другие органы управления, силы РСЧС приводятся в готовность. Вводятся планы действий по предупреждению и ликвидации ЧС. Принимаются экстренные меры по защите населения, спасению материальных и других ценностей.

О факте ЧС или ее угрозе немедленно докладывается по команде, и оповещаются органы управления соседних субъектов РФ (местного самоуправления), органы военного командования и т.д.

Руководство работой органов управления осуществляют председатели КЧСПБ через начальников подчиненных и взаимодействующих органов управления, которые готовят им необходимые данные, расчеты и предложения для принятия решения и обеспечивают организацию устойчивого управления.

Начальники органов управления при возникновении чрезвычайных ситуаций докладывают вышестоящему органу управления:

— о факте ЧС, ее масштабах с указанием районов (объектов), где сложились наиболее опасная обстановка, об ориентировочных потерях населения и нанесенного материального ущерба;

— о мерах, принимаемых органами местного самоуправления, объектами экономики по защите населения, персонала, материальных ценностей;

— предложения по принятию экстренных мер.

По указанию председателя КЧСПБ начальник органа управления(оперативной группы):

Отдает распоряжения:

— на оповещение и сбор комиссии по ЧС, органов управления, формирований ГО и других;

— о переводе органов управления и служб ГО на непрерывный режим работы и установление в них круглосуточного дежурства ответственных должностных лиц;

— о проведении оповещения населения, персонала объектов, которым угрожает опасность, и информирует их об обстановке, режимах поведения;

— о приведении в готовность сил и средств РСЧС и порядок их развертывания к действиям;

— по организации разведки и ее задачам;

— по подготовке к эвакуации населения, вывозу материальных и других ценностей из района опасности;

— о доведении информации о ЧС и сложившейся обстановке подчиненным органам управления, органам военного командования и другим взаимодействующим органам;

— об уточнении и вводе в действие ранее разработанных планов;

— о высылке оперативных групп в район ЧС, об организации с ними связи и управления;

— о подготовке расчетов и предложений председателю комиссии по ЧС для принятия решения;

— о порядке подготовки и сроках представления донесений вышестоящим органам управления и об осуществлении информационного обмена с взаимодействующими органами;

— о подготовке решения, порядке разработки планирующих и других документов и своевременном доведении задач подчиненным;

— об организации контроля и оказании помощи в выполнении поставленных задач.

Организует:

— доведение через дежурную службу и другие органы распоряжений исполнителям;

— контроль развертывания работы в подчиненных органах управления, оперативной группе и других органах, приведения в готовность формирований ГО, соединений и воинских частей Войск ГО РФ, а также привлекаемых инженерных, химических и других войск, сил министерств, ведомств, организаций РФ, выделяемых по плану взаимодействия или по распоряжению соответствующих начальников;

— связь с органами управления, действующими в районе ЧС, уточнение обстановки и принимаемых на местах мер, постановку задач по приему и размещению оперативной группы и других органов управления, развертываемых в зоне опасности;

— сбор и обобщение данных об обстановке, подготовку расчетов и предложений для принятия решения.

Докладывает председателю КЧСПБ о приведении в готовность органов управления, формирований, оперативных и других групп, подготовленных расчетах и предложениях для принятия решения.

Участвует в выработке и принятии председателем КЧСПБ решения, организует доведение задач до подчиненных.

Представляет на подпись председателю КЧСПБ донесение в вышестоящий орган управления о факте ЧС, принимаемых экстренных мерах и другие разработанные документы.

С прибытием в район ЧС начальник оперативной группы:

— развертывает и устанавливает связь с органами управления, действующими в районе ЧС и вышестоящим органом;

— осуществляет сбор подчиненных и взаимодействующих органов управления, уточняет обстановку, состав сил, план действий, заслушивает их доклады и предложения по ликвидации ЧС;

— участвует в выработке и принятии председателем КЧСПБ решения, докладывает выводы из оценки обстановки, расчеты и предложения;

— обеспечивает своевременность доведения задач до подчиненных и взаимодействующих органов управления;

— организует постоянный информационный обмен об обстановке, принимаемых мерах с взаимодействующими, соседними органами управления.

К исходу первого и каждого последующего дня начальник органа управления организует сбор и обобщение данных об обстановке, уточняет объем выполненных аварийно-спасательных и других неотложных работ. Готовит расчеты и предложения председателю комиссии по ЧС для принятия решения по действию сил РСЧС и других сил на следующие сутки их действий.

Представляет доклады и донесения вышестоящему органу управления в соответствии с табелем срочных донесений и указаниями председателя КЧСПБ.

Командиры соединений и воинских частей Войск ГО РФ, начальники аварийно-спасательных формирований и других сил, привлекаемых для ликвидации ЧС, по прибытии в район действий: организуют разведку; определяют порядок защиты личного состава при проведении работ и другие меры обеспечения; уточняют обстановку и полученную задачу, принимают решение, определяют и ставят задачи подчиненным.

Органы управления сил РСЧС обеспечивают поддержание непрерывного управления при организации и проведении экстренных мер по защите и оказанию помощи пострадавшему населению, спасению материальных и других ценностей.

Войска ГО РФ и другие силы РСЧС в практических действиях руководствуются соответствующими уставами, наставлениями, руководствами и другими документами, определяющими порядок и способы проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

В ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ комиссия по ЧС совместно с другими органами управления обязана:

— поддерживать устойчивую связь с вышестоящими, подчиненными органами управления, в том числе с оперативными группами, развернутыми в районе ЧС, взаимодействующими и соседями;

— постоянно осуществлять сбор, анализ и оценку обстановки, своевременно докладывать начальникам расчеты, выводы и предложения;

— осуществлять оценку объема и характера предстоящих аварийно-спасательных и других неотложных работ, вести учет их выполнения;

— вносить уточнения в разработанные планы и своевременно доводить задачи до подчиненных, взаимодействующих органов управления, контролировать правильность их выполнения;

— обеспечивать повседневную деятельность председателя комиссии по ЧС по организации и руководству проводимыми работами, готовить необходимые данные и расчеты для уточнения им решения или принятии нового;

— обеспечивать поддержание непрерывного взаимодействия между органами управления, силами РСЧС, а также с взаимодействующими и соседними органами управления;

— вести учет потерь населения, личного состава и техники, принимать меры по созданию (восстановлению) резерва сил и средств;

— своевременно докладывать в вышестоящий орган управления (комиссию по ЧС) о принятых решениях, поставленных подчиненным задачах и их выполнении;

— постоянно информировать об обстановке, принимаемых мерах взаимодействующие и соседние органы управления;

— принимать меры для повышения устойчивости и непрерывности управления.

ВОПРОСЫ, ОТРАБАТЫВАЕМЫЕ НА ГРУППОВОМ УПРАЖНЕНИИ

1. В роли председателя КЧСПБ объекта (на примере макета объекта экономики и на фоне обстановки) уясняют задачу и оценивают сложившуюся обстановку.

2. Проведение тренировки в постановке задач на организацию управления в районе ЧС с развертыванием оперативной группы, сил РСЧС и других привлекаемых сил.

3. Подготовка необходимых данных, расчетов и предложений для принятия решения (в роли председателя КЧСПБ города (района), на фоне конкретной обстановки).

4. Организация управления и взаимодействия с привлекаемыми силами для ликвидации последствий ЧС.

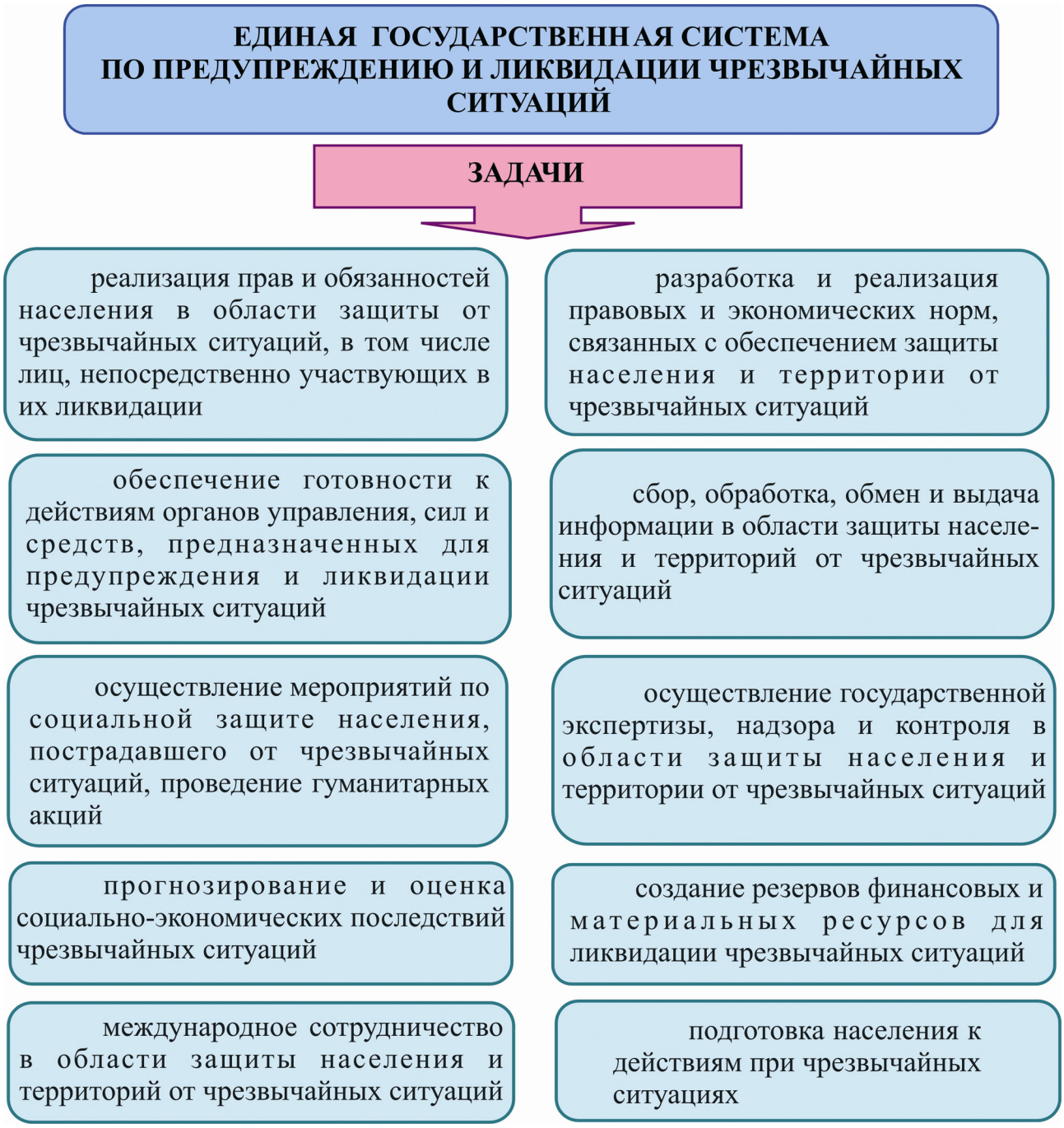
5. Тренировка в проведении расчетов времени, определении методов и режимов работы КЧСПБ и других органов управления.

СЛАЙДЫ К ЗАНЯТИЮ

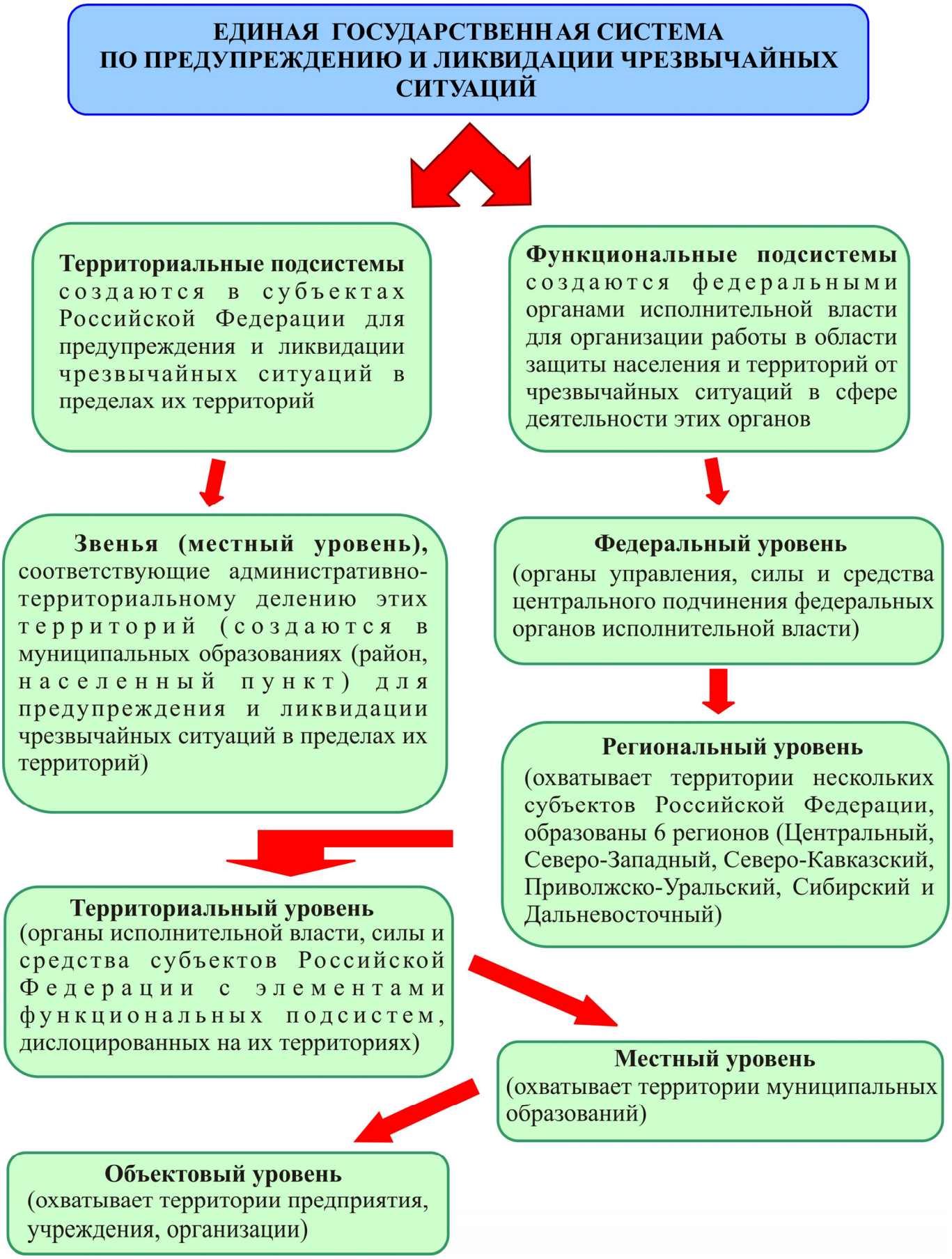
по теме 14

РЕЖИМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ РСЧС, ИХ УСТАНОВЛЕНИЕ И ПРОВОДИМЫЕ ПО НИМ МЕРОПРИЯТИЯ. ДЕЙСТВИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ГО И РСЧС ПРИ РАЗЛИЧНЫХ РЕЖИМАХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ РСЧС

Слайд № 1


ЕДИНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ
ЗАДАЧИ
реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации
разработка и реализация правовых и экономических норм, связанных с обеспечением защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций
обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций
осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций
прогнозирование и оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций
создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций
международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
подготовка населения к действиям при чрезвычайных ситуациях

Слайд № 2


ЕДИНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ
Территориальные подсистемы создаются в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий
Функциональные подсистемы создаются федеральными органами исполнительной власти для организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности этих органов
Звенья (местный уровень), соответствующие административно-территориальному делению этих территорий (создаются в муниципальных образованиях (район, населенный пункт) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий)
Федеральный уровень (органы управления, силы и средства центрального подчинения федеральных органов исполнительной власти)
Региональный уровень (охватывает территории нескольких субъектов Российской Федерации, образованы 6 регионов (Центральный, Северо-Западный, Северо-Кавказский, Приволжско-Уральский, Сибирский и Дальневосточный)
Территориальный уровень (органы исполнительной власти, силы и средства субъектов Российской Федерации с элементами функциональных подсистем, дислоцированных на их территориях)
Местный уровень (охватывает территории муниципальных образований)
Объектовый уровень (охватывает территории предприятия, учреждения, организации)

Слайд № 3

УРОВЕНЬ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Координирующие органы	**Силы и средства**
Постоянно действующие органы управления	**Органы повседневного управления**
Системы связи, оповещения и информационного обеспечения	**Резервы финансовых и материальных ресурсов**

Координационные органы РСЧС

на федеральном уровне - Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти;

на территориальном уровне - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

на местном уровне - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления;

на объектовом уровне - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации;

в пределах соответствующего федерального округа функции и задачи по обеспечению координации деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляет полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе

ТЕМА 15. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ КОМИССИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧС И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Учебные вопросы:

1. Назначение и задачи комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности.

2. Организация работы комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности.

Учебные цели занятия:

1. Углубить и закрепить знания, полученные на теоретических занятиях.

2. Научить обучаемых правильным действиям при организации работы комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности.

3. Воспитать у обучаемых глубокое понимание важности отрабатываемых вопросов.

Форма и время проведения занятия: групповое упражнение, 2 часа.

Используемая литература:

1. Каталог основных понятий Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях. / Отв. ред. В.А. Владимиров.

2. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.

3. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.

4. Основы организации и ведения гражданской обороны в современных условиях. / Под общ. ред. С.К. Шойгу.

5. Руководство по действиям органов управления и сил РСЧС при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

6. Организация работы органов управления ГО при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций мирного времени. Федоренко В.М., Плотников П.В., Садыков В.С.

Вопрос 1. НАЗНАЧЕНИЕ И ЗАДАЧИ КОМИССИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧС И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Руководствуясь Федеральным законом Российской Федерации «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ и Положением «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», которое утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. N 794, на каждом уровне единой системы создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

Координационными органами единой системы являются:

на федеральном уровне — Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти;

на территориальном уровне (в пределах территории субъекта Российской Федерации) — комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

на местном уровне (в пределах территории муниципального образования) — комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления;

на объектовом уровне — комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.

В пределах соответствующего федерального округа функции и задачи по обеспечению координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и организации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и общественными объединениями в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляет в установленном порядке полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе.

Создание, реорганизация и ликвидация комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, назначение руководителей, утверждение персонального состава и определение их компетенции осуществляются решениями Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

Компетенция и полномочия комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности определяются в положениях о них или в решении об их создании.

Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций возглавляются соответственно руководителями указанных органов и организаций или их заместителями.

Основные задачи комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности

Основными задачами комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее — КЧСПБ) в соответствии с их полномочиями являются:

а) разработка предложений по реализации единой государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

б) координация деятельности органов управления и сил единой системы;

в) обеспечение согласованности действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении вопросов в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, а также восстановления и строительства жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в результате чрезвычайных ситуаций.

Иные задачи могут быть возложены на соответствующие комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности решениями Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Задачами Правительственной КЧС являются:

— формирование и проведение единой государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обусловленных авариями, катастрофами, стихийными и иными бедствиями;

— координация деятельности федеральных органов исполнительной власти по разработке проектов законодательных и других нормативных правовых актов по вопросам, отнесенным к ее компетенции, а также рассмотрение и представление в установленном порядке проектов указанных документов в Правительство Российской Федерации;

— подготовка предложений по формированию системы экономических, организационно-технических и иных мер, направленных на обеспечение безопасности и защиту населения и территорий страны от чрезвычайных ситуаций, обусловленных авариями, катастрофами, стихийными и иными бедствиями;

— проведение единой технической политики в области создания и развития сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

— определение основных направлений совершенствования и дальнейшего развития РСЧС;

— организация разработки проектов федеральных целевых научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций, защиту населения и территорий страны от них, и координация работ по выполнению этих программ;

— координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления при ликвидации чрезвычайных ситуаций по вопросам социально экономической и правовой защиты, медицинской реабилитации граждан, пострадавших в результате аварий, катастроф, стихийных и иных бедствий, а также лиц, принимавших участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций;

— определение основных направлений международного сотрудничества в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Задачами ведомственных КЧСПБ являются:

— руководство разработкой и осуществлением организационных и инженерно-технических мероприятий по предотвращению чрезвычайных ситуаций, повышению надежности потенциально опасных объектов, обеспечению устойчивости и безопасности функционирования отраслей экономики в чрезвычайных ситуациях;

— участие в разработке и осуществлении федеральных целевых программ и научно-технических программ в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

— участие в обеспечении готовности ведомственных органов управления, сил и средств к действиям в чрезвычайных ситуациях, координация действий при ликвидации чрезвычайных ситуаций на объектах, подведомственных соответствующему федеральному органу исполнительной власти, включая эвакуацию персонала объектов;

— координация действий при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях;

— руководство созданием и использованием ведомственных резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

— участие в осуществлении мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях, а также по реализации прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе лиц, непосредственно участвующих в ликвидации чрезвычайных ситуаций;

— участие в разработке отраслевых норм и правил безопасности производства, технологических процессов, продукции, а также правил защиты персонала организаций и объектов от чрезвычайных ситуаций;

— координация подготовки руководящего состава, сил и средств, а также персонала подведомственных организаций к действиям в чрезвычайных ситуациях;

— организация работы по аттестации аварийно-спасательных формирований и спасателей.

При ведомственных комиссиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности могут создаваться штатные структурные подразделения, состав которых определяется министерством, ведомством, организацией в зависимости от возможных объемов работ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Задачами КЧСПБ органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления являются:

— координация деятельности подсистем и звеньев РСЧС на подведомственных территориях;

— участие в разработке и осуществлении государственных целевых и научно-технических программ по проблемам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

— участие в разработке и осуществлении мероприятий по предотвращению чрезвычайных ситуаций, уменьшению ущерба и последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий;

— участие в обеспечении готовности органов управления, сил и средств субъектов Российской Федерации к действиям в чрезвычайных ситуациях;

— организация формирования системы экономических и правовых мер, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций, обеспечение защиты населения и территорий;

— создание резервных фондов финансовых и материально-технических ресурсов, используемых для покрытия расходов на предупредительные мероприятия, содержание и обеспечение аварийно-спасательных формирований, ликвидацию чрезвычайных ситуаций и оказание помощи пострадавшим;

— координация деятельности комиссий по чрезвычайным ситуациям на подведомственной территории;

— организация взаимодействия с комиссиями по чрезвычайным ситуациям соседних территорий, региональными центрами МЧС России, военным командованием и общественными организациями по вопросам сбора и обмена необходимой информацией, а в случае необходимости — направления сил и средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

— координация действий в ходе возникновения, развития чрезвычайных ситуаций и в период их ликвидации, организация привлечения сил и средств к аварийно-спасательным, аварийно-восстановительным и другим неотложным работам;

— организация обучения и подготовки населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, подготовки и повышения квалификации специалистов РСЧС.

Задачами объектовых КЧСПБ организации являются:

— руководство разработкой и осуществлением мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, повышению надежности потенциально опасных объектов, обеспечению устойчивости функционирования организаций и объектов при возникновении чрезвычайных ситуаций;

— организация работ по созданию на потенциально опасных объектах и поддержанию в состоянии готовности локальных систем контроля и оповещения;

— обеспечение готовности органов управления, сил и средств к действиям при чрезвычайных ситуациях, руководство ликвидацией чрезвычайных ситуаций и эвакуацией персонала организаций и объектов;

— руководство созданием и использованием резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

— организация подготовки руководящего состава сил, а также персонала организаций и объектов к действиям в чрезвычайных ситуациях.

Рабочими органами комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности являются соответствующие постоянно действующие органы управления РСЧС, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны, задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (органы управления по делам ГОЧС).

Состав комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности

Рассмотрим состав КЧСПБ городского звена территориальной подсистемы РСЧС (или КЧСПБ органов местного самоуправления).

КЧСПБ является городским органом исполнительной власти, осуществляющим руководство и координацию работ в области предупреждения и ликвидации ЧС, вызванных авариями, катастрофами и стихийными бедствиями.

КЧСПБ в своей деятельности руководствуется законами и иными законодательными актами Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, администрации области и города. Свою деятельность КЧСПБ осуществляет во взаимодействии с органами местного самоуправления.

В состав комиссии, как правило, входят заместители главы администрации, представители органов военного командования, внутренних дел, правоохранительных органов, структурных подразделений администрации, руководители крупнейших организаций города, а также организаций, отвечающих за проведение отдельных видов работ при ликвидации ЧС и обеспечение действий сил РСЧС (здравоохранения, противопожарных, общественного питания образования и др.). Кроме того, в состав комиссии могут назначаться представители научных, общественных организаций, средств массовой информации.

Для ведения текущей работы в комиссии назначается секретариат, в который, как правило, входят сотрудники управления делами администрации и представители управления ГОЧС.

Состав комиссии назначается Постановлением главы администрации города. Замещать установленных Постановлением членов комиссии на ее заседаниях другими должностными лицами, как правило, не разрешается.

Вопрос 2. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ КОМИССИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧС И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Работа комиссии организуется по годовым планам работы. Заседания проводятся по необходимости, но не реже одного раза в квартал, и оформляются протоколами.

В целях обеспечения оперативности в работе КЧСПБ для решения вопросов, связанных с предупреждением или ликвидацией ЧС, при КЧСПБ могут создаваться подкомиссии по видам ЧС. Они возглавляются одним из членов КЧСПБ, как правило, одним из заместителей главы администрации или председателя КЧСПБ, или одним из ответственных членов КЧСПБ. Подкомиссия должна самостоятельно обеспечить предупреждение и ликвидацию местной ЧС. К примеру, в составе КЧСПБ могут быть образованы подкомиссии по решению вопросов, связанных с пожарами (возглавляется начальником ОГПС МЧС России), авариями на транспорте (возглавляется начальником ОГИБДД УВД города), нарушениями в работе КТС города (возглавляются руководителями электросетей, водоканала и т.п.), и другие подкомиссии. Данные подкомиссии могут также действовать и как оперативные группы КЧСПБ (ОГ КЧСПБ).

Для выяснения причин ухудшения обстановки на подведомственной территории при возникновении ЧС в район бедствия высылается оперативная группа КЧСПБ. Ее состав формируется из членов КЧСПБ с привлечением необходимых специалистов. В ЧС органы управления и организации города в зону ЧС могут направлять и свои оперативные группы, которые действуют под руководством ОГ КЧСПБ города.

ОГ управления ГОЧС города, как правило, в зону ЧС прибывает раньше ОГ КЧСПБ. До прибытия ОГ КЧСПБ она производит сбор данных об обстановке и докладывает об этом старшему начальнику, готовит место работы ОГ КЧСПБ (обеспечивает рабочие места, готовит средства связи, организует РХН), подготавливает предложения начальнику ОГ КЧСПБ по организации АСДНР.

До прибытия ОГ КЧСПБ оперативная группа управления может взять управление проведением АСДНР на себя: организовать принятие экстренных мер по защите населения, распределять прибывающие силы и средства по объектам работ, руководить проведением АСДНР. С прибытием ОГ КЧСПБ она переходит в ее подчинение и действует в интересах начальника ОГ КЧСПБ.

ВОПРОСЫ, ОТРАБАТЫВАЕМЫЕ НА ГРУППОВОМ УПРАЖНЕНИИ

1. Изучение нормативных правовых актов по организации, структуре, составу и задачам КЧСПБ.
2. Изучение организации работы КЧСПБ.
3. Составление рабочих документов КЧСПБ.

СЛАЙДЫ К ЗАНЯТИЮ

по теме 15

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ КОМИССИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧС И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Слайд № 1

КООРДИНАЦИОННЫЕ ОРГАНЫ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ	Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти
ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ	Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации
МЕСТНЫЙ УРОВЕНЬ	Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления
ОБЪЕКТОВЫЙ УРОВЕНЬ	Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации

Слайд № 2

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ КОМИССИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СООТВЕТСТВИИ С ИХ ПОЛНОМОЧИЯМИ

разработка предложений по реализации единой государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности

координация деятельности органов управления и сил единой системы

обеспечение согласованности действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении вопросов в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, а также восстановления и строительства жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в результате чрезвычайных ситуаций

Состав комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности
(на примере КЧС городского звена территориальной подсистемы РСЧС)

- заместители главы администрации;
- представители органов военного командования;
- представители органов внутренних дел;
- представители правоохранительных органов;
- представители структурных подразделений администрации;
- руководители организаций, отвечающих за проведение отдельных видов работ при ликвидации ЧС и обеспечение действий сил РСЧС (здравоохранения, противопожарных, общественного питания, образования и др.);
- представители научных и общественных организаций;
- представители средств массовой информации

ТЕМА 16. ПРОГНОЗИРОВАНИЕ И ОЦЕНКА ОБСТАНОВКИ В ИНТЕРЕСАХ ПОДГОТОВКИ К ЗАЩИТЕ И ПО ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ, МАТЕРИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ, А ТАКЖЕ ТЕРРИТОРИИ ОТ ОПАСНОСТЕЙ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ ВЕДЕНИИ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ, ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ ДЕЙСТВИЙ, А ТАКЖЕ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

Занятие 16.1. Прогнозирование и оценка обстановки в интересах подготовки к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей, а также территории от опасностей, возникающих при ведении военных действий, вследствие этих действий, а также при ЧС

Учебные вопросы:

1. Общие сведения о мониторинге и прогнозировании ЧС.
2. Характеристика деятельности по мониторингу и прогнозированию чрезвычайных ситуаций.
3. Оценка обстановки при ЧС.
   - 3.1. Прогнозирование и оценка обстановки при химических авариях.
   - 3.2. Прогнозирование и оценка обстановки при радиационных авариях.

Учебные цели занятия:

1. Проверить теоретические знания, полученные на занятиях.
2. Дать обучаемым практику в вопросах прогнозирования и оценки обстановки в интересах подготовки к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей, а также территории от опасностей, возникающих при ведении военных действий, вследствие этих действий, а также при чрезвычайных ситуациях.

Форма и время проведения занятия: практическое занятие, 2 часа.

Используемая литература:

1. Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
2. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
3. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях / Под общ. ред. М.И. Фалеева.
4. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.
5. Руководство по действиям органов управления и сил РСЧС при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.
6. Организация работы органов управления ГО при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций мирного времени. Федоренко В.М., Плотников П.В., Садыков В.С.

Вопрос 1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О МОНИТОРИНГЕ И ПРОГНОЗИРОВАНИИ ЧС

Под мониторингом понимается система постоянного наблюдения за явлениями, процессами, происходящими в природе и техносфере, для предвидения нарастающих угроз для человека и среды его обитания.

Общей целью мониторинга опасных явлений и процессов в природе и техносфере является повышение точности и достоверности прогноза чрезвычайных ситуаций на основе объединения интеллектуальных, информационных и технологических возможностей различных ведомств и организаций, занимающихся вопросами мониторинга отдельных видов опасностей.

Данные мониторинга служат основой для прогнозирования. В общем случае прогнозирование — это творческий исследовательский процесс, в результате которого получают гипотетические данные о будущем состоянии какого-либо объекта, явления, процесса.

Прогнозирование чрезвычайных ситуаций — это опережающее отражение вероятности возникновения и развития чрезвычайной ситуации на основе анализа причин ее возникновения, ее источника в прошлом и настоящем.

Прогнозирование включает в себя ряд элементов. Один из них — информация об объекте прогнозирования, раскрывающая его поведение в прошлом и настоящем, а также закономерности этого поведения.

В основе всех методов, способов и методик прогнозирования лежит эвристический или математический подход.

Суть эвристического подхода состоит в использовании мнений специалистов-экспертов. Он находит применение для прогнозирования процессов, формализовать которые нельзя.

Математический подход заключается в использовании имеющихся данных о некоторых характеристиках прогнозируемого объекта, их обработке математическими методами, получении зависимости, связывающей указанные характеристики со временем, и вычислении с помощью найденной зависимости характеристик объекта в заданный момент времени. Этот подход предполагает применение моделирования или экстраполяции.

Прогнозирование в большинстве случаев является основой предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В режиме повседневной деятельности прогнозируется возможность возникновения чрезвычайных ситуаций — факт возникновения чрезвычайного события, его место, время и интенсивность, возможные масштабы и другие характеристики предстоящего происшествия.

При возникновении чрезвычайной ситуации прогнозируется ход развития обстановки, эффективность тех или иных намеченных мер по ликвидации чрезвычайной ситуации, требуемый состав сил и средств. Наиболее важным из всех этих прогнозов является прогноз вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций. Его результаты могут быть наиболее эффективно использованы для предотвращения чрезвычайных ситуаций (особенно в техногенной сфере, а также для некоторых природных бедствий), для заблаговременного снижения возможных потерь и ущерба, обеспечения готовности к ним, определения оптимальных превентивных мер.

Вопрос 2. ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО МОНИТОРИНГУ И ПРОГНОЗИРОВАНИЮ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Деятельность по мониторингу и прогнозированию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера ввиду их большого разнообразия весьма многоплановая. Она осуществляется многими организациями (учреждениями), при этом используются различные методы и средства. Так, например, мониторинг и прогноз событий гидрометеорологического характера осуществляется учреждениями и организациями Росгидромета, который, кроме того, организует и ведет мониторинг состояния и загрязнения атмосферы, воды и почвы.

Сейсмические наблюдения и прогноз землетрясений в стране осуществляются федеральной системой сейсмологических наблюдений и прогноза землетрясений, в которую входят учреждения и наблюдательные сети Российской академии наук, МЧС России, Минобороны России, Госстроя России и др.

Важную роль в деле мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций выполняет Минприроды России, которое осуществляет общее руководство государственной системой экологического мониторинга, а также координацию деятельности в области наблюдений за состоянием окружающей природной среды. Это министерство и его учреждения организуют и ведут:

— мониторинг источников антропогенного воздействия на природную среду;

— мониторинг животного и растительного мира, мониторинг наземной флоры и фауны, включая леса;

— мониторинг водной среды водохозяйственных систем в местах водозабора и сброса сточных вод;

— мониторинг и прогнозирование опасных геологических процессов, включающий три подсистемы контроля: экзогенных и эндогенных геологических процессов и подземных вод.

Минздрав России через территориальные органы санитарно-эпидемиологического надзора организует и осуществляет социально-гигиенический мониторинг и прогнозирование обстановки в этой области.

Мониторинг состояния техногенных объектов и прогноз аварийности организуют и осуществляют федеральные надзоры — Госгортехнадзор России и Госатомнадзор России, а также надзорные органы в составе федеральных органов исполнительной власти. Следует отметить, что надзорные органы имеют также в составе органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а на предприятиях и в организациях — подразделения по промышленной безопасности предприятий и организаций.

Существуют и другие виды мониторинга и прогноза, осуществляемые в ведомственных и иных интересах по разным видам объектов, явлений и процессов, контролируемым ингредиентам и параметрам по различным видам опасностей.

Необходимо подчеркнуть, что качество мониторинга и прогноза чрезвычайных ситуаций определяющим образом влияет на эффективность деятельности в области снижения рисков их возникновения и масштабов.

Важность этого направления в деле защиты населения и территорий от природных и техногенных чрезвычайных ситуаций нашла свое отражение в распоряжении Президента Российской Федерации от 23 марта 2000 г. № 86–РП, определившем необходимость и порядок создания в стране системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций.

Система мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций является функциональной информационно-аналитической подсистемой РСЧС. Она объединяет усилия функциональных и территориальных подсистем РСЧС в части вопросов мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций и их социально-экономических последствий.

В основе структурного построения системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций лежат принципы структурной организации министерств и ведомств, входящих в РСЧС, в соответствии с которыми вертикаль управления имеет три уровня: федеральный, региональный и территориальный.

Методическое руководство и координация деятельности системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций (СМП ЧС) на федеральном уровне осуществляется Всероссийским центром мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера МЧС России (Центр «Антистихия»), в федеральном округе и субъекте Российской Федерации — региональными и территориальными центрами мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее — региональными и территориальными центрами мониторинга).

Основными задачами региональных и территориальных центров мониторинга являются:

— сбор, анализ и представление в соответствующие органы государственной власти информации о потенциальных источниках чрезвычайных ситуаций и причинах их возникновения в регионе, на территории;

— прогнозирование чрезвычайных ситуаций и их масштабов;

— организационно-методическое руководство, координация деятельности и контроль функционирования соответствующих звеньев (элементов) регионального и территориального уровня системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

— организация проведения и проведение контрольных лабораторных анализов химико-радиологического и микробиологического состояния объектов окружающей среды, продуктов питания, пищевого, фуражного сырья и воды, представляющих потенциальную опасность возникновения чрезвычайных ситуаций;

— создание и развитие банка данных о чрезвычайных ситуациях, геоинформационной системы;

— организация информационного обмена, координация деятельности и контроль функционирования территориальных центров мониторинга.

В целом система мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций представляет собой целый ряд в определенной мере самостоятельных (автономных) и одновременно взаимосвязанных организационно и функционально межведомственных, ведомственных и территориальных систем (подсистем, звеньев, учреждений и т.п.), к которым можно отнести:

— Всероссийский центр мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера МЧС России;

— региональные и территориальные центры мониторинга чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в составе соответствующих органов управления ГОЧС;

— Сеть наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны Российской Федерации;

— Единую государственную автоматизированную систему радиационного контроля;

— Единую государственную систему экологического мониторинга;

— специальные центры и учреждения, подведомственные исполнительным органам субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления.

Все отношения и взаимосвязи приведенных выше систем (подсистем) в рамках РСЧС определены соответствующими нормативно-правовыми актами.

Техническую основу мониторинга составляют наземные и авиационно-космические средства соответствующих министерств, ведомств, территориальных органов власти и организаций (предприятий) в соответствии со сферами их ответственности.

При этом главной составляющей являются наземные средства Сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны Российской Федерации, ее основных звеньев, подведомственных Росгидромету, Минсельхозу России, Минздраву России и МПР России, а также средства контроля и диагностики состояния потенциально опасных объектов экономики, являющихся основными источниками чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

Космические средства мониторинга предназначаются в основном для выявления и уточнения обстановки, связанной с лесными пожарами, наводнениями и другими крупномасштабными опасными природными явлениями и процессами с незначительной динамикой.

Авиационные средства используются для тех же целей, что и космические, а также для получения данных о состоянии радиационной обстановки, обстановки в зонах широкомасштабных разрушений, о состоянии магистральных трубопроводов и ряда других видов обстановки (дорожной, снежной, ледовой и т.п.). Они имеют более широкие возможности по сравнению с космическими средствами как по составу объектов наблюдения, так и по оперативности, и поэтому находятся на оснащении целого ряда соответствующих мониторинговых подразделений с учетом сфер ответственности последних.

Общий порядок функционирования системы мониторинга и прогнозирования определяется Положением о системе мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным приказом МЧС России от 12 ноября 2001 г. № 483, а ее отдельных звеньев и элементов — положениями, утвержденными соответствующими федеральными министерствами, ведомствами, региональными и территориальными органами управления ГОЧС.

В зависимости от складывающейся обстановки, масштаба прогнозируемой или возникшей чрезвычайной ситуации система мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций функционирует в режиме повседневной деятельности, режиме повышенной готовности или режиме чрезвычайной ситуации.

Следует отметить, что прогнозирование чрезвычайных ситуаций, как понятие, включает в себя достаточно широкий круг задач (объектов или предметов), состав которых обусловлен целями и задачами управленческого характера.

Наиболее значимыми и остро необходимыми задачами (объектами или предметами) прогнозирования являются:

— вероятности возникновения каждого из источников чрезвычайных ситуаций (опасных природных явлений, техногенных аварий, экологических бедствий, эпидемий, эпизоотий и т.п.) и, соответственно, масштабов чрезвычайных ситуаций, размеров их зон;

— возможные длительные последствия при возникновении чрезвычайных ситуаций определенных типов, масштабов, временных интервалов или их определенных совокупностей;

— потребности сил и средств для ликвидации прогнозируемых чрезвычайных ситуаций.

Методической базой решения задач прогнозирования являются соответствующие методики.

В целом результаты мониторинга и прогнозирования являются исходной основой для разработки долгосрочных, среднесрочных и краткосрочных целевых программ, планов, а также для принятия соответствующих решений по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В последние годы активно внедряются методы планирования мероприятий по данной проблеме на основе прогнозирования и анализа рисков чрезвычайных ситуаций.

Основными задачами анализа и прогнозирования рисков чрезвычайных ситуаций являются:

— выявление и идентификация возможных источников чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на соответствующей территории;

— оценка вероятности (частоты) возникновения стихийных бедствий, аварий, природных и техногенных катастроф (источников чрезвычайных ситуаций);

— прогнозирование возможных последствий воздействия поражающих факторов источников чрезвычайных ситуаций на население и территорию.

На первом этапе анализу подвергаются источники чрезвычайных ситуаций, в результате возникновения и развития которых:

— существенно нарушаются нормальные условия жизни и деятельности людей на соответствующей территории;

— возможны человеческие жертвы или ущерб здоровью большого количества людей;

— возможны значительные материальные потери;

— возможен ущерб окружающей среде.

При выявлении источников чрезвычайных ситуаций наибольшее внимание уделяется потенциально опасным объектам, оценке их технического состояния и опасности для населения, проживающего вблизи от них, а также объектам, находящимся в зонах возможных неблагоприятных и опасных природных явлений и процессов.

На следующем этапе проводится оценка вероятности возникновения стихийных бедствий, аварий, природных и техногенных катастроф и величины возможного ущерба от них, которые и характеризуют риск соответствующих чрезвычайных ситуаций.

Прогноз вероятности возникновения аварий на объектах экономики и их возможных последствий организуется и осуществляется руководителями и специалистами этих объектов.

Прогноз рисков чрезвычайных ситуаций, вызываемых стихийными бедствиями, авариями, природными и техногенными катастрофами, возможными на территориях субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, проводится соответствующими территориальными звеньями (центрами) СМП ЧС.

Прогноз рисков чрезвычайных ситуаций на территории страны в целом осуществляется МЧС России во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти.

Следует подчеркнуть, как подсказывает многолетний опыт, что без учета данных мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций нельзя планировать развитие территорий, принимать решения на строительство промышленных и социальных объектов, разрабатывать программы и планы по предупреждению и ликвидации возможных чрезвычайных ситуаций.

От эффективности и качества проведения мониторинга и прогнозирования во многом зависит эффективность и качество разрабатываемых программ, планов и принятия решений по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В свете изложенного основными задачами федеральных и территориальных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности, участвующих в организации мониторинга окружающей среды, неблагоприятных и опасных природных явлений и процессов и прогнозировании чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, являются:

— создание, постоянное совершенствование и развитие на всех уровнях соответствующих систем (подсистем, комплексов) мониторинга окружающей среды, прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

— оснащение организаций и учреждений, осуществляющих мониторинг окружающей среды и прогнозирование чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, современными техническими средствами для решения возложенных на них задач;

— координация работ учреждений и организаций на местном, территориальном и федеральном уровнях по сбору и обмену информацией о результатах наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды;

— координация работ отраслевых и территориальных органов надзора по сбору и обмену информацией о результатах наблюдения и контроля за обстановкой на потенциально опасных объектах;

— создание информационно-коммуникационных систем для решения задач мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного характера;

— создание информационной базы об источниках чрезвычайных ситуаций, масштабах чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

— совершенствование нормативной правовой базы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

— определение органов, уполномоченных координировать работу учреждений и организаций, решающих задачи мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

— обеспечение с установленной периодичностью (в экстренных случаях немедленно) представления данных мониторинга окружающей среды и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, соответствующих анализов роста опасностей и угроз и предложений по их снижению;

— своевременное рассмотрение представляемых данных мониторинга окружающей среды и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера,

принятие необходимых мер по снижению опасностей и угроз, предотвращению чрезвычайных ситуаций, уменьшению их возможных масштабов, защите населения и территорий в случае их возникновения.

Вопросы, связанные с содержанием информации, порядком ее получения и оплаты на федеральном и территориальном уровнях, определяются соответствующими нормативными правовыми актами в рамках РСЧС и ее территориальных подсистем.

Вопрос 3. ОЦЕНКА ОБСТАНОВКИ ПРИ ЧС

Под оценкой обстановки (инженерной, пожарной, биологической, радиационной, химической и др.) понимают изучение и анализ факторов и условий, влияющих на ликвидацию чрезвычайных ситуаций. Включает изучение и анализ данных о характере чрезвычайной ситуации, спасательных силах и средствах, районе действий, метеорологических и климатических условий, времени и др.

Оценка обстановки при авариях, катастрофах и стихийных бедствиях представляет собой изучение и анализ факторов и условий, влияющих на проведение работ по ликвидации последствий аварии (катастрофы) и стихийного бедствия. Обстановка анализируется по элементам, основными из которых являются: характер и масштаб аварии (катастрофы) или стихийного бедствия, степень опасности для производственного персонала и населения, границы опасных зон (взрывов, пожаров, радиоактивного загрязнения, химического, биологического заражения, наводнения, затопления и др.) и прогноз распространения; виды, объемы и условия проведения неотложных работ; потребность в силах и средствах для проведения работ в возможно короткие сроки; количество, укомплектованность, обеспеченность и готовность к действиям сил и средств, последовательность их ввода на объекты (в зону) для развертывания и проведения работ. В процессе анализа данных обстановки специалисты определяют потребности в силах и средствах для проведения работ и сопоставляют с фактическим их наличием и возможностями, производя необходимые расчеты, анализируют варианты их использования и выбирают оптимальный (реальный). Выводы из оценки обстановки и предложения по использованию сил и средств докладываются в зависимости от масштабов чрезвычайных ситуаций руководителю объекта, органа местного самоуправления или органа исполнительной власти субъекта РФ (руководителю работ по ликвидации последствий аварии); предложения специалистов обобщаются и используются в ходе принятия решения.

Оценка возможной обстановки может проводиться для следующих чрезвычайных ситуаций:

— при возникновении аварий и катастроф на самом объекте;

— при возникновении аварий и катастроф на других предприятиях и при перевозке опасных веществ, последствия которых могут создать опасность для функционирования объекта;

— при возникновении стихийных бедствий.

Для оценки возможной обстановки на пожаровзрывоопасных объектах разработчикам плана действий необходимо определить параметры возможного взрыва, то есть давление во фронте воздушной ударной волны и степень ее воздействия на здания, сооружения и людей, находящихся открыто на местности. На основе полученных данных оценивается инженерная, медицинская и пожарная обстановка, которая может сложиться при возникновении данной чрезвычайной ситуации.

Для оценки обстановки при авариях и катастрофах на других предприятиях и при перевозке опасных веществ необходимо знать удаление потенциально опасных объектов и маршрутов перевозки опасных веществ от объектов, а также их возможное количество.

Важнейшими характеристиками ураганов, бурь и штормов, определяющими объемы возможных разрушений и потерь, являются скорость ветра, ширина зоны, охваченная ураганом, и продолжительность его воздействия.

Значительный ущерб может быть нанесен в результате обильного выделения дождевых осадков (при количестве осадков 50 мм и более в течение 12 часов и менее).

Сильные дожди приводят к подтоплениям, последствием которых может быть:

— ухудшение санитарно-эпидемиологической обстановки;

— загрязнение источников водоснабжения;

— затопление подвалов и технических подполий;

— деформация зданий, провалы, набухания и просадки почвы;

— загрязнение подпочвенных вод тяжелыми металлами, нефтепродуктами и другими химическими элементами;

— разрушение емкостей, продуктопроводов и других заглубленных конструкций из-за усиления процессов коррозии.

Сильные снегопады (при количестве осадков 20 мм и более за 12 часов и менее) могут продолжаться до нескольких суток.

Резкие перепады температур при снегопаде приводят к появлению наледи и налипаний мокрого снега, что особенно опасно для линий электропередач.

3.1. Прогнозирование и оценка обстановки при химических авариях

В результате возникновения аварий на различных производственных объектах с жидкими (газообразными) АХОВ или пожаров с твердыми химическими веществами с образованием аэрозолей АХОВ в районах, прилегающих к очагу поражения, может создаться сложная химическая обстановка на значительных площадях с образованием обширных зон химического заражения.

Под зоной химического заражения понимается территория или акватория, в пределах которой распространены или привнесены опасные химические вещества в концентрациях или количествах, создающих опасность для жизни и здоровья людей, для сельскохозяйственных животных и растений в течение определенного времени. Она включает территорию непосредственного разлива АХОВ (горения веществ, образующих АХОВ) и территорию, над которой распространилось облако зараженного воздуха с поражающими концентрациями.

Величина зоны химического заражения зависит от физико-химических свойств, токсичности, количества разлившегося (выброшенного в атмосферу) АХОВ, метеорологических условий и характера местности.

Размеры зоны химического заражения характеризуются глубиной и шириной распространения облака зараженного воздуха с поражающими концентрациями и площадью разлива (горения) АХОВ. Внутри зоны могут быть районы со смертельными концентрациями.

Основной характеристикой зоны химического заражения является глубина распространения облака зараженного воздуха. Она может колебаться от нескольких десятков метров до десятков километров.

Глубина зоны химического заражения для АХОВ определяется глубиной распространения первичного и вторичного облаков зараженного воздуха и в значительной степени зависит от метеорологических условий, рельефа местности и плотности застройки объектов.

Существенное влияние на глубину зоны химического заражения оказывает степень вертикальной устойчивости приземного слоя воздуха.

Обычно рассматриваются для таких задач прогнозирования три основных типа устойчивости атмосферы:

— неустойчивая (конвекция), когда нижний слой воздуха нагрет сильнее верхнего. Характерна для солнечной летней погоды;

— безразличная (изотермия), когда температура воздуха на высотах до 30 м от поверхности земли почти одинакова. Характерная для переменной облачности в течение дня, облачного дня и облачной ночи, а также дождливой погоды;

— устойчивая (инверсия), когда нижние слои воздуха холоднее верхних. Характерна для ясной ночи, морозного зимнего дня, а также для утренних и вечерних часов.

В большинстве случаев при расчетах можно принимать, что степень вертикальной устойчивости атмосферы сохраняется неизменной:

— утром и вечером — не более 3 часов;

— днем и ночью, весной и осенью, днем зимой и ночью летом — не более 6 часов;

— днем летом и ночью зимой — не более 9 часов.

Инверсия способствует распространению облака зараженного воздуха на более значительные расстояния от места разлива (горения) АХОВ, чем изотермия и конвекция. Наименьшая глубина распространения АХОВ наблюдается при конвекции.

Существенное влияние на глубину зоны химического заражения оказывает площадь разлива АХОВ. Она может колебаться в широких пределах — от нескольких сотен до нескольких тысяч квадратных метров. Наличие земляной обваловки, поддона, железобетонной ограждающей стенки ограничивает площадь разлива АХОВ и способствует сокращению глубины распространения зараженной атмосферы.

В зависимости от глубины распространения облака АХОВ в зоне заражения может быть один или несколько очагов химического поражения. Очагом химического поражения принято называть территорию с находящимися на ней объектами, в пределах которой в результате воздействия АХОВ произошли массовые поражения людей, сельскохозяйственных животных и растений. Такими объектами могут быть административные, промышленные, сельскохозяйственные предприятия и учреждения, жилые кварталы населенных пунктов, городов и другие объекты.

Потери рабочих, служащих и населения в очагах химического поражения зависят от токсичности, величины концентрации АХОВ и времени пребывания людей в очаге поражения, степени их защищенности и своевременности использования индивидуальных средств защиты (противогазов). Характер поражения людей, находящихся в зоне химического поражения, может быть различным. Он определяется главным образом токсичностью АХОВ и полученной токсодозой.

При заблаговременном прогнозировании обстановки при химических авариях с целью определения размеров зоны защитных мероприятий применяются следующие допущения:

— емкости, содержащие опасные химические вещества (ОХВ), разрушаются полностью;

— толщина слоя ОХВ, разлившегося свободно по подстилающей поверхности, принимается равной 0,05 м по всей площади разлива или 0,5 м — в случае разрушения изотермического хранилища аммиака;

— при проливе ОХВ из емкостей, имеющих самостоятельный поддон (обваловку) высотой H (м), толщина слоя жидкости принимается равной $h = H – 0,2$ (м);

— при аварии на газо— и продуктопроводах величина выброса ОХВ принимается равной его максимальному количеству, содержащемуся в трубопроводе между автоматическими отсекателями;

— предельное время пребывания людей в зоне заражения принимается равным времени испарения ОХВ, но не более 4 часов.

Исходными данными для прогнозирования являются:

— общее количество ОХВ на опасном химическом объекте (ОХО) и данные по его размещению в емкостях и технологических трубопроводах;

— количество ОХВ, выброшенных в атмосферу, и характер их разлива (в поддон, в обваловку или на грунт);

— токсические свойства ОХВ;

— метеорологические условия (температура воздуха, скорость ветра на высоте 10 м, состояние приземного слоя воздуха); при заблаговременном прогнозе принимают, что температура воздуха равна 20^0С, скорость ветра — 1 м/с, а состояние атмосферы — инверсия.

3.2. Прогнозирование и оценка обстановки при радиационных авариях

Наиболее тяжелыми радиационными авариями на АС, сопровождаемыми выбросом урана и продуктов его деления за пределы санитарно-защитной зоны и радиоактивным загрязнением окружающей среды, являются запроектные аварии, обусловленные разгерметизацией первого контура реактора с разрушением или без разрушения активной зоны.

Под запроектной (гипотетической) аварией понимается такая авария, которая вызывается не учитываемыми для проектных аварий исходными событиями и сопровождается дополнительными по сравнению с проектными авариями отказами систем безопасности.

В случае возникновения аварии должны быть приняты практические меры для восстановления контроля над источником излучения и сведения к минимуму доз облучения, количества облученных лиц, радиоактивного загрязнения окружающей среды, экономических и социальных потерь, вызванных радиоактивным загрязнением.

При радиационной аварии или обнаружении радиоактивного загрязнения ограничение облучения осуществляется защитными мероприятиями, применимыми, как правило, к окружающей среде и (или) к человеку. Эти мероприятия могут приводить к нарушению нормальной жизнедеятельности населения, хозяйственного и социального функционирования территории, т.е. являются вмешательством, влекущим за собой не только экономический ущерб, но и неблагоприятное воздействие на здоровье населения, психологическое воздействие на население и неблагоприятное изменение состояния экосистем. Поэтому при принятии решений о характере вмешательства (защитных мероприятиях) следует руководствоваться следующими принципами:

— предлагаемое вмешательство должно принести обществу и, прежде всего, облучаемым лицам больше пользы, чем вреда, т.е. уменьшение ущерба в результате снижения дозы должно быть достаточным, чтобы оправдать вред и стоимость вмешательства, включая его социальную стоимость (принцип обоснования вмешательства);

— форма, масштаб и длительность вмешательства должны быть оптимизированы таким образом, чтобы чистая польза от снижения дозы, т.е. польза от снижения радиационного ущерба за вычетом ущерба, связанного с вмешательством, была бы максимальной (принцип оптимизации вмешательства).

Исходя из указанных принципов, при планировании защитных мероприятий на случай радиационной аварии органами госсанэпиднадзора устанавливаются уровни вмешательства (дозы и мощности доз облучения, уровни радиоактивного загрязнения) применительно к конкретному радиационному объекту и условиям его размещения с учетом вероятных типов аварии, сценариев развития аварийной ситуации и складывающейся радиационной обстановки.

При аварии, повлекшей за собой радиоактивное загрязнение обширной территории, на основании контроля и прогноза радиационной обстановки устанавливается зона радиационной аварии. В зоне радиационной аварии проводится контроль радиационной обстановки и осуществляются мероприятия по снижению уровней облучения населения на основе изложенных принципов и подходов.

Если уровень облучения, предотвращаемого защитным мероприятием, не превосходит уровня А, нет необходимости в выполнении мер защиты, связанных с нарушением нормальной жизнедеятельности населения, а также хозяйственного и социального функционирования территории.

Если предотвращаемое защитным мероприятием облучение превосходит уровень А, но не достигает уровня Б, решение о выполнении мер защиты принимается по принципам обоснования и оптимизации с учетом конкретной обстановки и местных условий.

Если уровень облучения, предотвращаемого защитным мероприятием, достигает и превосходит уровень Б, необходимо выполнение соответствующих мер защиты, даже если они связаны с нарушением нормальной жизнедеятельности населения, хозяйственного и социального функционирования территории.

На поздних стадиях радиационной аварии, повлекшей за собой загрязнение обширных территорий долгоживущими радионуклидами, решения о защитных мероприятиях принимаются с учетом сложившейся радиационной обстановки и конкретных социально-экономических условий.

При прогнозировании возможной радиационной обстановки определяются размеры зон для принятия неотложных решений по защите населения в начальном периоде аварии по критериям. При этом рассматривается радиационная обстановка, возникающая в случае наиболее опасных аварий, отнесенных к 7 классу по шкале МАГАТЭ, для условий открытой местности и незащищенного населения.

Метеорологические условия в момент разрушения ядерного энергетического реактора оказывают решающее влияние на размеры зон радиоактивного загрязнения и характеризуют направление и динамику рассеяния радиоактивных веществ, выброшенных в атмосферу. Динамика рассеяния радиоактивных веществ определяется степенью вертикальной устойчивости атмосферы и скоростью распространения облака выброса.

В целях определения влияния радиоактивного загрязнения местности и приземного слоя атмосферы на жизнедеятельность населения и условия проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на загрязненных территориях производится выявление и оценка радиационной обстановки.

Выявление и оценка возможной радиационной обстановки при разрушении ядерного энергетического реактора методом прогнозирования проводятся как заблаговременно при планировании мероприятий защиты населения на случай возникновения чрезвычайных ситуаций на АЭС, так и в начальный период развития аварии, когда данные радиационной разведки отсутствуют или поступают в недостаточном объеме.

Для таких задач прогнозирования обычно рассматривают три основных типа устойчивости атмосферы: конвекция, изотермия, инверсия, а в в качестве исходных данных используют наиболее вероятные средние метеорологические условия. Поэтому, в рамках данных ограничений, не может быть обеспечена удовлетворительная точность прогноза радиационной обстановки на расстояниях более 200 км.

При выявлении и оценке радиационной обстановки в начальный период развития чрезвычайной ситуации в качестве исходных данных используются реальные метеорологические условия.

При выявлении радиационной обстановки решаются следующие задачи:

— определение размеров зон радиоактивного загрязнения местности и отображение их на картах (планах, схемах);

— определение размеров зон облучения щитовидной железы детей и взрослого населения за время прохождения облака и отображение их на картах (планах, схемах).

Исходными данными для выявления радиационной обстановки методом прогнозирования являются:

а) информация об АЭС; тип ядерного энергетического реактора (ЯЭР); электрическая мощность ЯЭР; координаты АЭС; астрономическое время разрушения реактора;

б) метеорологические характеристики: скорость и направление ветра на высоте 10 м; облачность;

в) при необходимости дополнительная информация приводится отдельно при рассмотрении каждой конкретной задачи.

ВОПРОСЫ, ОТРАБАТЫВАЕМЫЕ НА ПРАКТИЧЕСКОМ ЗАНЯТИИ

1. Отработка вопросов деятельности по мониторингу и прогнозированию чрезвычайных ситуаций.

2. Прогнозирование и оценка обстановки при химических авариях.

3. Прогнозирование и оценка обстановки при радиационных авариях.

(Прогнозирование и оценка обстановки при авариях проводятся на примере объекта экономики, района, города и т.д., на фоне определенной обстановки).

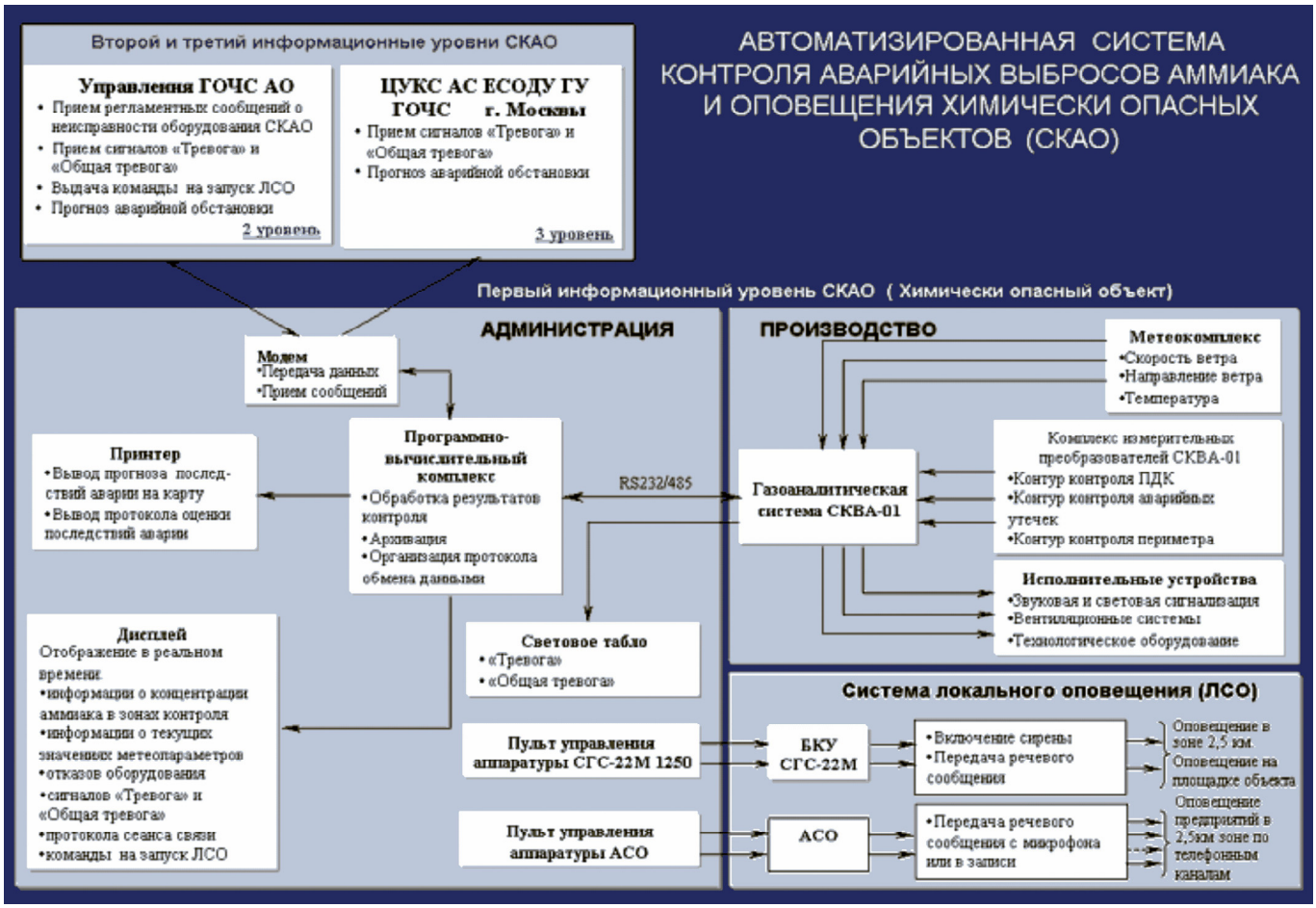
СЛАЙДЫ К ЗАНЯТИЮ

по теме 16

ПРОГНОЗИРОВАНИЕ И ОЦЕНКА ОБСТАНОВКИ В ИНТЕРЕСАХ ПОДГОТОВКИ К ЗАЩИТЕ И ПО ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ, МАТЕРИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ, А ТАКЖЕ ТЕРРИТОРИИ ОТ ОПАСНОСТЕЙ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ ВЕДЕНИИ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ, ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ ДЕЙСТВИЙ, А ТАКЖЕ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

Занятие 16.1. Прогнозирование и оценка обстановки в интересах подготовки к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей, а также территории от опасностей, возникающих при ведении военных действий, вследствие этих действий, а также при ЧС

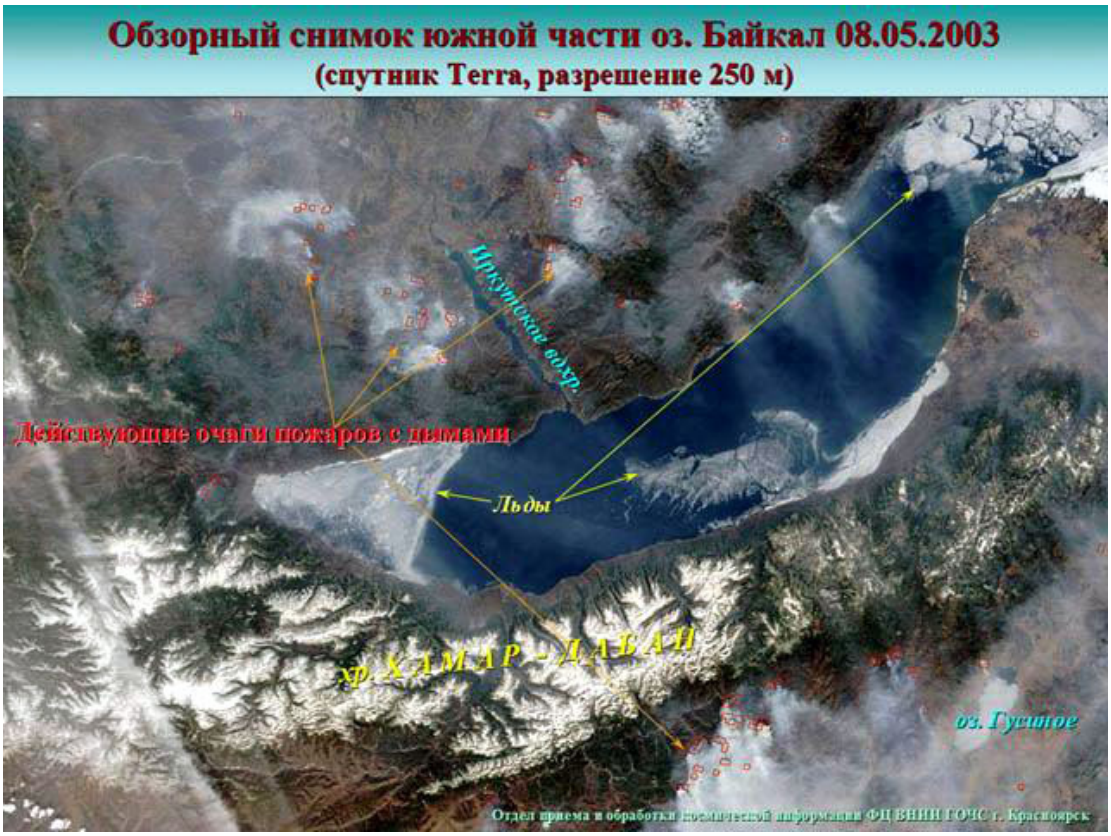
Слайд № 1


АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ СИСТЕМА КОНТРОЛЯ АВАРИЙНЫХ ВЫБРОСОВ АММИАКА И ОПОВЕЩЕНИЯ ХИМИЧЕСКИ ОПАСНЫХ ОБЪЕКТОВ (СКАО)
Второй и третий информационные уровни СКАО
Управления ГОЧС АО
• Прием регламентных сообщений о неисправности оборудования СКАО
• Прием сигналов «Тревога» и «Общая тревога»
• Выдача команды на запуск ЛСО
• Прогноз аварийной обстановки
2 уровень
ЦУКС АС ЕСОДУ ГУ ГОЧС г. Москвы
• Прием сигналов «Тревога» и «Общая тревога»
• Прогноз аварийной обстановки
3 уровень
Первый информационный уровень СКАО (Химически опасный объект)
АДМИНИСТРАЦИЯ
ПРОИЗВОДСТВО
Модем
•Передача данных
•Прием сообщений
Принтер
•Вывод прогноза послед-ствий аварии на карту
•Вывод протокола оценки последствий аварии
Программно-вычислительный комплекс
•Обработка результатов контроля
•Архивация
•Организация протокола обмена данными
RS232/485
Газоаналитическая система СКВА-01
Метеокомплекс
•Скорость ветра
•Направление ветра
•Температура
Комплекс измерительных преобразователей СКВА-01
•Контур контроля ПДК
•Контур контроля аварийных утечек
•Контур контроля периметра
Исполнительные устройства
•Звуковая и световая сигнализация
•Вентиляционные системы
•Технологическое оборудование
Дисплей
Отображение в реальном времени
•информации о концентрации аммиака в зонах контроля
•информации о текущих значениях метеопараметров
•отказов оборудования
•сигналов «Тревога» и «Общая тревога»
•протокола сеанса связи
•команды на запуск ЛСО
Световое табло
• «Тревога»
• «Общая тревога»
Пульт управления аппаратуры СГС-22М 1250
Пульт управления аппаратуры АСО
Система локального оповещения (ЛСО)
БКУ СГС-22М
•Включение сирены
•Передача речевого сообщения
Оповещение в зоне 2,5 км
Оповещение на площадке объекта
АСО
•Передача речевого сообщения с микрофона или в записи
Оповещение предприятий в 2,5км зоне по телефонным каналам

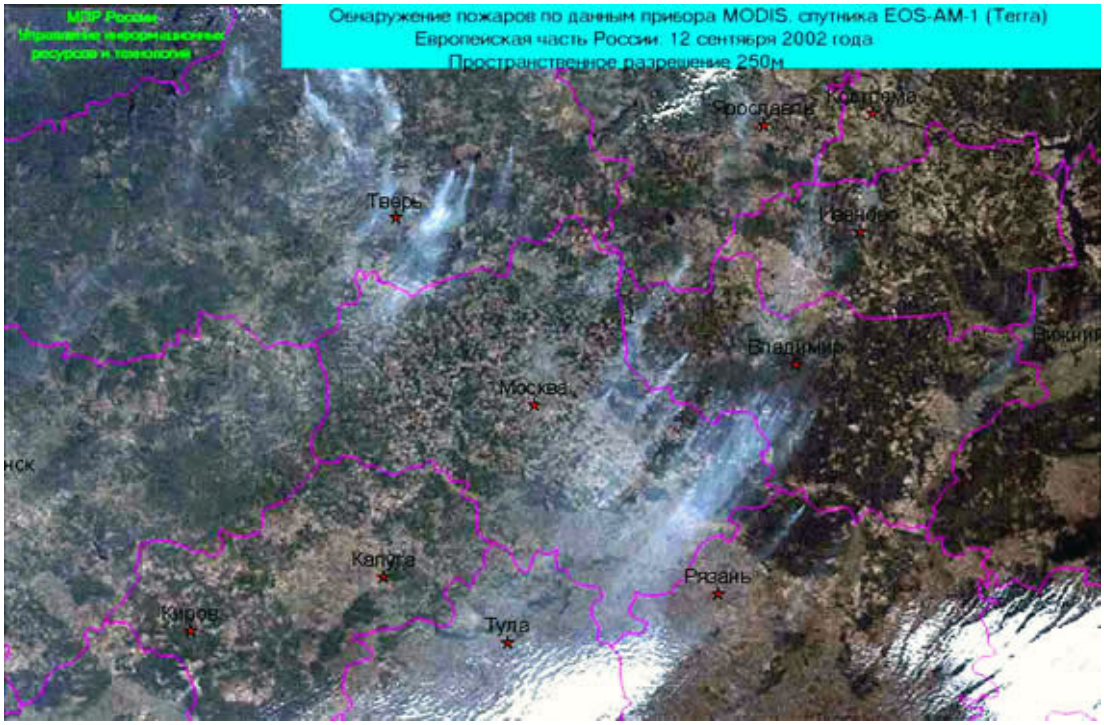
МЧС

Слайд № 2

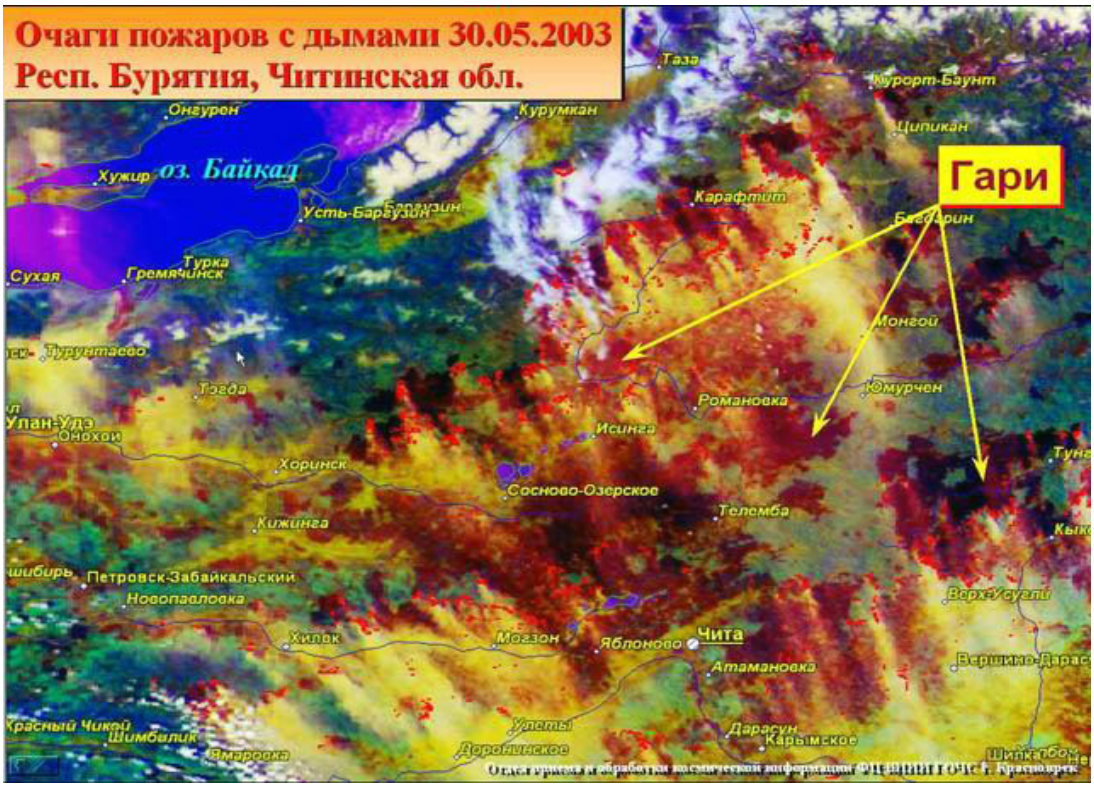
СХЕМА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
ОТДЕЛА ПРИЕМА И ОБРАБОТКИ
КОСМИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ г. КРАСНОЯРСК
Северный морской путь
МОСКВА
ЦПА АКИ
ФЦ ВНИИ ГОЧС
Сибирь
ОПОКИ
Красноярск
КАЗАХСТАН
МОНГОЛИЯ
КИТАЙ
ЛПОКИ
Владивосток
ТЦМП
ЛПОКИ
ЗОНА ОПЕРАТИВНОГО КОНТРОЛЯ ОПОКИ г. КРАСНОЯРСК


Обзорный снимок южной части оз. Байкал 08.05.2003
(спутник Terra, разрешение 250 м)
Цркупские вост.
Действующие очаги пожаров с дымами
Льды
хр. ХАМАР - ДАБАН
оз. Гусиное
Отдел приема и обработки космической информации ФЦ ВНИИ ГОЧС г. Красноярск

МОНИТОРИНГ И ПРОГНОЗИРОВАНИЕ ПОЖАРОВ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ЕВРОПЕЙСКАЯ ЧАСТЬ)



МОНИТОРИНГ И ПРОГНОЗИРОВАНИЕ ПОЖАРОВ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (БУРЯТИЯ)



ТЕМА 16. ПРОГНОЗИРОВАНИЕ И ОЦЕНКА ОБСТАНОВКИ В ИНТЕРЕСАХ ПОДГОТОВКИ К ЗАЩИТЕ И ПО ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ, МАТЕРИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ, А ТАКЖЕ ТЕРРИТОРИИ ОТ ОПАСНОСТЕЙ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ ВЕДЕНИИ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ, ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ ДЕЙСТВИЙ, А ТАКЖЕ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

Занятие 16.2 Приборы радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля

Учебные вопросы:

1. Приборы радиационной разведки и дозиметрического контроля.
2. Приборы химической разведки.

Учебные цели занятия:

1. Проверить теоретические знания, полученные на занятиях.
2. Научить обучаемых работе с приборами радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля.
3. Дать обучаемым практику в вопросах прогнозирования и оценки обстановки в интересах подготовки к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей, а также территории от опасностей, возникающих при ведении военных действий, вследствие этих действий, а также при чрезвычайных ситуациях.

Форма и время проведения занятия: практическое занятие, 2 часа.

Используемая литература:

1. Каталог основных понятий Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях. / Отв. ред. В.А. Владимиров.
2. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
3. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях / Под общ. ред. М.И. Фалеева.
4. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.
5. Ликвидация последствий аварий и стихийных бедствий. Михно Е.П.

Вопрос 1. ПРИБОРЫ РАДИАЦИОННОЙ РАЗВЕДКИ И ДОЗИМЕТРИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ

Приборы радиационной разведки и дозиметрического контроля подразделяются на приборы радиационного контроля и разведки, приборы контроля облучения и радиоактивного загрязнения, устройства для обнаружения, измерения, контроля, анализа, обработки и представления информации о радиационной обстановке.

Приборы радиационного контроля и разведки предназначены для обнаружения радиоактивного загрязнения местности.

Приборы радиационной разведки предназначенны для обнаружения на местности радиоактивных веществ и измерения величины мощности дозы излучения. Результаты измерений, полученные с помощью этих приборов, позволяют оценивать степень потенциальной опасности внешнего облучения личного состава. К ним относятся измерители мощности дозы гамма-излучения всех типов: переносные ИМД-1Р, ИМД-2, ДП-5 (А, Б, В); стационарные ИМД-1С, ИМД-21С (С-АР, СА), ИМД-22, ДП-3Д, ДП-64; бортовые наземные ИМД-21Б (БА), ДП-3В, ПРХР; бортовые авиационные ИМД-31, ИМД-35), РАП-1, ДП-3А.

Приборы дозиметрического контроля**,** устройства, предназначенные для измерения поглощенных доз гамма— и гамма-нейтронного излучения, полученных личным составом. К ним относятся войсковые ИД-1, ДП-22В и индивидуальные ИД-11, ДП-70М измерители доз. Войсковые измерители доз используются для получения данных, необходимых командирам и штабам для оценки боевой трудоспособности людей и боеспособности частей и подразделений. Индивидуальные измерители доз предназначены для первичной диагностики степени тяжести радиационных поражений личного состава.

Приборы контроля облучения предназначены для измерения величины поглощенных доз гамма- и гамма- нейтронного излучения, полученных личным составом.

Приборы контроля радиоактивного загрязнения предназначены для измерения удельных альфа- и бета-активностей проб продовольствия, воды и фуража, а также внешнего бета-излучения различных поверхностей.

Приборы контроля радиоактивного загрязнения**,** устройства, предназначенные для определения степени загрязнения поверхностей сооружений, техники, обмундирования и личного состава, а также воды, фуража и продовольствия. По результатам измерений переносными измерителями определяются необходимость проведения дезактивации сооружений, вооружения и другой военной техники и войскового имущества, качество ее проведения, а также степень радиоактивного загрязнения воды и пищи.

К ним относятся переносные измерители мощности дозы ИМД-1Р, ИМД-2 и ДП-5В (А, Б), используемые непосредственно в подразделениях.

ПРИБОРЫ ИНДИВИДУАЛЬНОГО ДОЗКОНТРОЛЯ

В настоящее время в мире наиболее широко применяются следующие типы индивидуальных дозиметров:

— конденсаторного типа прямопоказывающие дозиметры («карандаши»);
— термолюминесцентные, радиофотолюминесцентные (слепые) дозиметры;
— электронные прямопоказывающие дозиметры.

Конденсаторные дозиметры («карандаши»)

Преимущество дозиметров данного типа — простота в эксплуатации, низкая стоимость и оперативность получения результата: результат измерения показывается прямо в окуляре дозиметров. Дозиметры выпускались в следующих комплектах:

ДП-22В — состоящий из одного зарядного устройства ЗД-5 и 50 шт. дозиметров ДКП-50-А.;
ДП-24 — состоящий из одного зарядного устройства ЗД-5 и 5 шт. дозиметров ДКП-50-А.;
ИД-1 — состоящий из одного зарядного устройства ЗД-6 и 10 шт. дозиметров ИД-1;
ДК-02 — состоящий из одного зарядного устройства ЗД-4 и 10 шт. дозиметров ДК-02.

Первые три комплекта предназначались для длительного применения в условиях боевых действий с применением ядерного оружия при определении выживаемости личного состава с лучевым поражением, поэтому имели диапазон измерения: ДКП-50-А до 50 Р(рентген), ИД-1 до

500 Р. Поэтому их показания при коротких по времени радиационных ЧС недостоверны, трудно определить небольшие приращения доз. ДК-02 имел диапазон измерения до 200 мР (миллирентген), но имел другой недостаток — саморазряд дозиметров из-за утечек заряда.

В настоящее все вышеуказанные дозиметры не выпускаются, но начат выпуск дозиметров ИД-02 с диапазоном измерения до 200 мР. В них устранен недостаток ДК-02 (саморазряд дозиметров) применением новых негигроскопичных изоляционных материалов в конденсаторах дозиметров.

Термолюминесцентные, радиофотолюминесцентные дозиметры

Радиофотолюминесцентные дозиметры применялись в дозиметриическом комплекте ИД-11. Радиофотолюминесцентные дозиметры представляют собой стеклянные детекторы в металлическом корпусе. В состав комплекта дозиметров входит кроме самих дозиметров также и считывающее устройство. Недостатком данных типов дозиметров является то, что накопленная доза не стирается при считывании, и поэтому небольшие приращения доз на фоне ранее накопленных доз определяются с большой погрешностью. Для стирания доз с дозиметров применяются специальные высокотемпературные печи. Комплект радиофотолюминесцентных дозиметров ДВГ-713-РФЛД.

Термолюминесцентные дозиметры широко применяются для ИДК во всех медицинских учреждениях и радиационно-опасных объектах РФ. Дозиметры представляют собой пластмассовую кассету с кристаллическими детекторами, обычно 2-мя (4–5мм в диаметре). Считывание доз с дозиметров производится периодически в соответствии с регламентом, принятом на предприятии (обычно раз в несколько месяцев или сразу после аварийных ситуации). Термолюминесцентные дозиметры обладают очень широкими диапазонами измерения — от 50 мкЗв (5 миллирентген) до 10–50 Зв (1000 — 5000 рентген). В состав комплекта дозиметров входят кроме самих термолюминесцентных дозиметров также и считывающие устройства с компьютером, что обеспечивает автоматизацию процесса считывания и ведения базы данных по дозам персонала. Термолюминесцентные дозиметры относительно недороги и удобны для ИДК большого количества персонала с применением одного считывающего устройства.

В комплекте АКИДК-201 нагрев детекторов производится СВЧ полем, комплект удобен в работе. Комплект также является полуавтоматом и работает только с тем комплектом дозиметров, с которым произведена поставка из завода, т.е. считывание дозиметров, которые не входили в комплект поставки, или расширение комплекта дозиметров требуют перенастройки прибора и программного обеспечения.

Комплект ДВГ-02Т ручной, т.е. считывание производится непосредственно с детекторов, входящих в дозиметр, дозиметры взаимозаменяемы. Может применяться не только для дозиметров гамма-излучения, но и дозиметров для кожи рук, лица и хрусталика глаза. Стоимость считывателя около 9 тыс. долларов, дозиметра с 2 детекторами — 340 руб. ДВГ-02Т оптимален для применения для текущего и аварийного индивидуального дозконтроля в условиях ЧС.

Электронные прямопоказывающие дозиметры

Для ИДК применяются также и электронные прямопоказывающие дозиметры. Они представляют собой прибор с детектором, электронным табло, аккумулятором и сигнализацией о превышении заданных уровней по дозе или мощности дозы, поэтому они дорогостоящие и применяются для ограниченного круга персонала АЭС, занятого радиационно-опасными ремонтными работами.

ПЕРЕНОСНЫЕ (ИНСПЕКЦИОННЫЕ) ДОЗИМЕТРЫ И РАДИОМЕТРЫ

Радиометр-дозиметр ДКС-96 является многофункциональным прибором, обеспечивающим проведение комплексного радиационного контроля: измерение гамма-, бета-, альфа— и нейтронных излучений путем смены блоков детектирования. ДКС-96 может комплектоваться 10 типами блоков детектирования. В связи с этим управление прибором довольно сложно и предъявляет повышенные требования к квалификации оператора.

Радиометр-дозиметр ДРБП-03 функционально является наиболее близким аналогом приборов ДП-5. Прибор компактен и легок, комплектуются 2 типами блоков детектирования (гамма- и бета-), применяемые детекторы — недорогие газоразрядные счетчики. Прибор

имеет также наушные телефоны со звуковым сигналом, частота которого пропорциональна уровню излучения. Кроме того, ДРБП-03 имеет отдельные детекторы, расположенные в пульте прибора, определяющие дозу, которую получил оператор.

ЛАБОРАТОРНЫЕ ПРИБОРЫ ДЛЯ ИЗМЕРЕНИЯ СОДЕРЖАНИЯ РАДИОНУКЛИДОВ В ПРОБАХ

Для измерения содержания радионуклидов в пробах (определение объемной и удельной активности) ранее применялись радиометрические приборы типа ДП-100, РУБ и другие.

В настоящее время для указанных задач применяются гамма— и бета-спектрометрические установки. Эти установки используют два типа блоков детектирования: полупроводниковые и сцинтилляционные. Полупроводниковые детекторы работают при низких температурах и для работы требуют постоянной заливки жидким азотом. Полупроводниковые спектрометры имеют высокое энергетическое разрешение и широко используются в АЭС, радиохимических и других производствах, где необходимо определение нестандартного радионуклидного состава проб с высокой точностью.

Вопрос 2. ПРИБОРЫ ХИМИЧЕСКОЙ РАЗВЕДКИ

Приборы химической разведки, химического и биологического контроля подразделяются на:

— приборы химической разведки;
— приборы биологической разведки;
— устройства для обнаружения, измерения, контроля, анализа, обработки и предоставления информации о химической и биологической обстановке.

Приборы химической разведки**,** устройства, предназначенные для обнаружения ОВ, их идентификации (опознавания) и определения концентрации. Они подразделяются на войсковые и специальные. К войсковым П.х.р. относятся: войсковой прибор химической разведки ВПХР; газоанализатор ГСА-1; полуавтоматический газоопределитель ПГО-11; прибор радиационной и химической разведки ПРХР; комплексный прибор химической разведки КПХР. К специальным относятся: полуавтоматический прибор химической разведки ППХР; автоматический газосигнализатор ГСП-11; автоматический газосигнализатор ГСП-12 и др.

Приборы биологической разведки**,** устройства, предназначенные для непрерывного контроля воздуха с целью обнаружения в нем аэрозолей спецпримесей — белково-содержащих веществ. П.б.р. являются одним из основных средств ведения биологической разведки. Они, как правило, состоят из устройства отбора пробы, регистрирующего и сигнального устройств. Их действие основано на быстрых физических, химических, физико-химических и биологических методах анализа. К ним относится автоматический сигнализатор (АСП), в котором в качестве устройства отбора пробы используется сепаратор, где происходит осаждение спецпримесей; туда же периодически подается реактив. При взаимодействии белково-содержащих веществ с реактивом возникает флуоресцентное световое излучение, которое преобразуется в электрический сигнал фотоэлектронным умножителем. Если концентрация примеси выше определенного значения, срабатывает пороговое устройство, включающее световую и звуковую сигнализацию, и автоматически производится отбор пробы примеси, которая в дальнейшем направляется в специализированную лабораторию для определения вида биологических средств.

ВОПРОСЫ, ОТРАБАТЫВАЕМЫЕ НА ПРАКТИЧЕСКОМ ЗАНЯТИИ

1. Изучение характеристик и принципов работы приборов радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля.
2. Работа с приборами радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля.

СЛАЙДЫ К ЗАНЯТИЮ

по теме 16

ПРОГНОЗИРОВАНИЕ И ОЦЕНКА ОБСТАНОВКИ В ИНТЕРЕСАХ ПОДГОТОВКИ К ЗАЩИТЕ И ПО ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ, МАТЕРИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ, А ТАКЖЕ ТЕРРИТОРИИ ОТ ОПАСНОСТЕЙ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ ВЕДЕНИИ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ, ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ ДЕЙСТВИЙ, А ТАКЖЕ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

Занятие 16.2. Приборы радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля

Слайд № 1

Дозиметр–радиометр носимый типа МКС-07Н (ИМД-7) предназначен для:

измерения мощности амбиентной эквивалентной дозы (МЭД) и эквивалентной дозы (ЭД) рентгеновского и гамма-излучения, плотности потока альфа-, бета-частиц. Обеспечивает оперативный дозиметрический контроль;

оперативного дозиметрического контроля радиационной обстановки при составлении радиационных карт местности и исследовании радиационных аномалий, для обнаружения загрязнения одежды, помещений и др.

Технические характеристики:

Базовый блок:	
Диапазон энергий регистрируемого ионизирующего фотонного излучения, МэВ	0,05—3,0
Энергетическая зависимость, %	±25
Диапазон измерения мощности эквивалентной дозы, мкЗв/ч	$0,10—1\times10^{7}$
Диапазон измерения эквивалентной дозы, мЗв	$0,001—10^{4}$
Основная относительная погрешность измерения, %	±15
Напряжение питания (2 шт. элемент R14), В	3
Блок детектирования α-излучения БДПА-07:	
Диапазон энергий регистрируемого α-излучения	U-239, 4,1-6,2
Диапазон измерения плотности потока частиц, $см^{-2}с^{-1}$	0,01—1500
Основная относительная погрешность измерения, %	±20
Блок детектирования β-излучения БДБ-07:	
Диапазон граничных энергий регистрируемого β-излучения, МэВ	0,2—3,5
Диапазон измерения плотности потока частиц, $см^{-2}с^{-1}$	0,10—1500
Основная относительная погрешность измерения, %	±20
Блок детектирования γ-излучения БДГ-07:	
Диапазон энергий регистрируемого ионизирующего фотонного излучения, МэВ	0,05—3,0
Энергетическая зависимость, %	±25
Диапазон измерения мощности эквивалентной дозы, мкЗв/ч	$0,10—10^{7}$
Основная относительная погрешность измерения, %	±20

Слайд № 2

Дозиметр-радиометр носимый типа ДРБП-03 предназначен для измерения мощности амбиентной эквивалентной дозы (далее — МЭД) и эквивалентной дозы фотонного ионизирующего (рентгеновского и γ) излучения (далее — ЭД), плотности потока α-, β-частиц. Дозиметры-радиометры применяются для оперативного дозиметрического контроля радиационной обстановки, при составлении радиационных карт местности и исследовании радиационных аномалий, для обнаружения загрязнения одежды, стен, полов и др.

Технические характеристики:

Детектор	газоразрядные счетчики
Диапазон измерения:	
• мощности дозы H*(10) гамма-излучения	0,1 — 3 ·10^6 мкЗв/ч
• дозы H*(10) гамма-излучения	10 — 1·10^7 мкЗв
• плотности потока альфа-частиц	0,1 — 1000 $см^{-2}·с^{-1}$
• плотности потока бета-частиц	0,1 — 1000 $см^{-2}·с^{-1}$
Диапазон энергий регистрируемого излучения:	
• гамма-излучения	0,05 — 3,0 МэВ
• бета-излучения	0,2 — 3,5 МэВ
• альфа-излучения	по Pu-239
Время измерения	7 — 40 сек (в зависимости от канала)
Диапазон установки порогов	по всем каналам во всем диапазоне
Вывод информации:	цифровая индикация с подсветом экрана звуковая сигнализация при превышении порогов
Рабочая температура	минус 20 — +50 °С

Слайд № 3

Бортовой, стационарный дозиметр типа ДКГ-07БС (ИМД-7) предназначен для:

измерения мощности амбиентного эквивалента дозы (МЭД) и амбиентного эквивалента дозы (ЭД) фотонного ионизирующего излучения (рентгеновского и γ-излучения). Обеспечивает непрерывный дозиметрический контроль;

оперативного дозиметрического контроля радиационной обстановки в помещениях и на объектах в качестве стационарного прибора или на спецтранспорте и подвижном составе в качестве бортового прибора.

Дозиметр бортовой/стационарный ДКГ-07БС является вариантом исполнения дозиметра-радиометра МКС-07Н. Конструктивно выполнен в виде базового блока в металлическом корпусе и набора выносных блоков детектирования. Встроенные в базовый блок детекторы излучения позволяют использовать его в качестве самостоятельного прибора. Для расширения возможностей прибора (другие виды излучения) ДКС-07БС может комплектоваться дополнительными блоками детектирования.

Технические характеристики:

Диапазон энергий регистрируемого ионизирующего фотонного излучения, МэВ	0,05—3,0
Энергетическая зависимость чувствительности (относительно Cs-137), не более, %	±25
Диапазон измерения мощности эквивалентной дозы, мкЗв/ч	0,10—1×10^7
Диапазон измерения эквивалентной дозы, мЗв	0,001—10^4
Основная относительная погрешность измерения, %	±15
Время измерения, с	10
Установка порогов срабатывания тревожной сигнализации	С шагом 0,1 мкЗв/ч во всем диапазоне измерения
Вид сигнализации	Световая, звуковая
Длина соединительного кабеля пульт-детектор, м	До 100
Питание	Бортовая сеть 10-30 В, 220 В 50 Гц
Масса, кг	3,0
Диапазон рабочих температур	-40°С…+55°С

Слайд № 4

Персональный дозиметр ДКГ-03Д «Грач» предназначен для: измерения мощности амбиентного эквивалента дозы H*(10) гамма-излучения; измерения амбиентного эквивалента дозы H*(10) гамма-излучения (дозы оператора).

Технические характеристики:

Детектор	газоразрядный счетчик (по чувствительности эквивалентен 3шт. СБМ-20)
Диапазон измерения:	
мощности дозы H*(10)	0,1 мкЗв/ч — 1,0 мЗв/ч
дозы H*(10)	1,0 мкЗв — 100 Зв
Диапазон энергий гамма-излучения	0,05 — 3,0 МэВ
Пределы допускаемой основной относительной погрешности измерения	±[15+2,5/H *(10)]%, где H*(10) — измеренное значение, мкЗв/ч(мкЗв)
Чувствительность	20000 имп/мкЗв
Энергетическая зависимость чувствительности (относительно эффективной энергии 0,662 кэВ)	не более 25 %
Вывод информации:	цифровая индикация с подсветом экрана; звуковая сигнализация (возможно подключение головного телефона)
Время выхода на рабочий режим	5 сек.
Габаритные размеры	111 x 28 x 73 мм
Масса, не более	0,2 кг

Слайд № 5

Индивидуальный дозиметр типа РМ-1603М-02 предназначен для:

— непрерывного измерения мощности амбиентной эквивалентной дозы гамма— и рентгеновского (далее фотонного) излучения □*(10) (далее по тексту МЭД);

— измерения амбиентной эквивалентной дозы фотонного излучения □*(10) (далее по тексту — ЭД);

— измерения времени набора ЭД фотонного излучения;

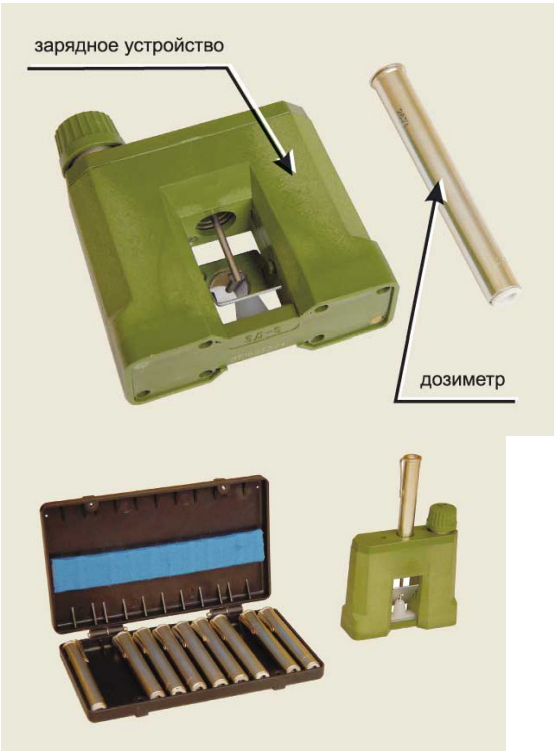
— индикации времени в часах, минутах и секундах, днях недели, индикации числа и месяца, а также использования в качестве будильника, таймера, секундомера;

— передачи информации, накопленной и сохраненной в энергонезависимой памяти, по инфракрасному каналу (ИК) связи (протокол совместим с IrDA интерфейсом) в персональный компьютер (ПК).

Технические характеристики:

Детектор	Счетчик Гейгера-Мюллера
Диапазон измерения мощности дозы	1 мкЗв/ч — 5 Зв/ч
Диапазон индикации мощности дозы	0.01 мкЗв/ч до 6.50 Зв/ч
Диапазон установки порогов по мощности дозы (по два порога) [шаг установки]	весь рабочий диапазон [единица младшего разряда]
Диапазон измерения дозы	1 мкЗв— 9.99 Зв
Диапазон отсчета времени накопления дозы	1 — 9999 ч
Предел допускаемой основной относительной погрешности измерения (МЭД), не превышает (Н — значение мощности дозы в мЗв/ч)	± (15 + 0.02/Н + 0.003Н) %
Предел допускаемой основной относительной погрешности измерения (ЭД) (Н — измеренное значение ЭД в мЗв)	± 15%
Диапазон регистрируемых энергий	0.048 — 3 МэВ
Энергетическая зависимость показаний во всем диапазоне энергий	< ± 30%
Сохраняет работоспособность после кратковременного воздействия в течение 5 мин гамма-излучения предельно допустимой МЭД	50 Зв/ч
Время непрерывной работы от одного комплекта элементов питания при МЭД до 0.0006 мЗв.ч, использовании подсветки до 5 с/сутки, использовании звуковой сигнализации до 20 с/сутки	9 мес.
Габаритные размеры	50 х 56 х 19 мм
Масса (с элементом питания)	85 г

Слайд № 6



Комплект индивидуальных дозиметров типа ДВГИ-8Д предназначен для измерения поглощенной дозы гамма— и нейтронного (тепловые нейтроны) излучения в диапазоне 20–200 мРад.

В ДВГИ-8Д используется в качестве детектора ионизационная камера конденсаторного типа. Принцип действия прибора основан на измерении изменения потенциала (напряжения) в ионизационной камере под воздействием ионизирующего излучения, что позволяет применять прибор для индивидуального дозиметрического контроля персонала, работающего как с источниками непрерывного действия, так и импульсными источниками. Считывание значения накопленной дозы производится на шкале дозиметра через окуляр встроенного в дозиметр микроскопа.

Технические характеристики:

Тип детектора	ионизационная камера
Диапазон энергии гамма-излучения, кэВ	50 — 2200
Регистрируемое нейтронное излучение	тепловые
Диапазон измерения поглощенной дозы гамма-излучения, миллирад	20 — 200
Чувствительность к тепловым нейтронам, нейтр/(см^2·рад)	(2,5 ± 20%)·10^8
Энергетическая зависимость чувствительности, % относительно энергии 1,25 МэВ	25
Диапазон рабочих температур, °С	-20 — +40
Максимальное число циклов зарядки, не менее	10000
Масса дозиметра, г	32
Габариты дозиметра, мм	Ø 19 x 110

Слайд № 7

Дозиметрический комплекс типа ДВГ-02ТМ с комплектом индивидуальных дозиметров ДТЛ-02 предназначен для:

измерения индивидуального эквивалента дозы гамма-излучения Hp(10);

измерения индивидуального эквивалента дозы нейтронного излучения Hp(10);

измерения индивидуального эквивалента дозы Hp(3);

измерения индивидуального эквивалента дозы Hp(0,07).

Устройство и принцип работы

Модернизированная установка ДВГ-02ТМ обеспечивает проведение индивидуального дозиметрического контроля (ИДК) внешнего облучения гамма- и нейтронным излучениями, а также определение доз в коже лица, хрусталике глаза и коже пальцев рук. Считывающее устройство установки совмещено с ПЭВМ, к нему через стандартные разъемы подсоединяются монитор, клавиатура, принтер и мышь.

Технические характеристики:

Дозиметр ДТЛ-02

Применяемые детекторы	ДТГ-4, ТЛД-1011, ТЛД-1011(Т), ТЛД-500К и др.
Диапазон измерения индивидуального эквивалента дозы гамма-излучения $H_p(10)$ (с детекторами ДТГ-4)*	20,0 мкЗв — 10 Зв
Диапазон энергий гамма-излучения (дозиметры с детекторами ДТГ-4)	0,015 — 3,0 МэВ
Погрешность результатов измерений:	
• в диапазоне доз до 10 мЗв	30 %
• в диапазоне доз свыше 10 мЗв	15 %
Погрешность воспроизведения температурного режима	не более 1 %
Температура нагрева	до 400 °С
Скорость нагрева (линейный, ступенчато-линейный)	2–30 °С/сек
Источник опорного света	Светодиод
Масса комплекта	15 кг

Слайд № 8

Сигнализатор переносной типа «Сигнал-02А» предназначен для поиска и локализации утечек взрывоопасных газов и паров (пары аммиака) и выдачи светового и звукового сигналов при достижении пороговых значений. Принцип работы сигнализатора основан на регистрации изменения сопротивления полупроводникового элемента при адсорбции на его поверхности молекул аммиака.

Сигнализатор определяет уровень загазованности в подвалах, колодцах, туннелях, камерах и других помещениях технологических объектов класса В-1, В-1а, наружных установок класса В-1г (по классификации ПУЭ, гл. 7.3, изд. 1985 г.), где по условиям эксплуатации возможно образование взрывоопасных смесей категории IIB,T4 согласно ГОСТ 12.1 О11-78.

Технические характеристики:

Диапазон измерений концентрации, мг/м^3	0–100
Порог срабатывания аварийной сигнализации, мг/м^3	60
Основная погрешность, мг/м^3	±5
Время срабатывания сигнализации, с, не более	10
Время прогрева сенсора, с, не более	30
Максимальная потребляемая мощность, Вт, не более	0,7
Время непрерывной работы без подзарядки аккумуляторов, ч	9
Габаритные размеры, мм (масса, кг)	194х92х36 (0,55)
Срок службы, лет, не менее	10

Слайд № 9

Сигнализатор переносной типа «Сигнал-02» предназначен для измерения довзрывных концентраций многокомпонентных воздушных смесей горючих газов и паров, выдача светового и звукового сигналов при достижении пороговых значений.

Сигнализатор используется в процессе добычи, переработки, транспортировки газа, нефти и нефтепродуктов; на объектах газовых хозяйств; в автомобильных хозяйствах на заправках; на промышленных предприятиях (канализационные участки, котельные и т.п.); на складах ГСМ (в портах, на ж/д, нефтебазах и т.п.); для оснащения оперативного персонала коммунальных служб при работе в подвальных помещениях и подземных коллекторах; во всех других помещениях, где могут накапливаться горючие газы и пары.

Технические характеристики:

Диапазон измерений концентрации, % НКПР	0–50
Порог срабатывания аварийной сигнализации, % НКПР	20
Основная погрешность, % НПКР	±5
Время срабатывания сигнализации, с, не более	10
Время прогрева сенсора, с, не более	100
Максимальная потребляемая мощность, Вт, не более	0,7
Время непрерывной работы без подзарядки аккумуляторов, ч	9
Габаритные размеры, мм (масса, кг)	194x92x36 (0,55)
Срок службы, лет, не менее	10

Слайд № 10

Сигнализатор переносной типа «Сигнал-02КМ» предназначен для измерения концентраций взрывоопасных газов и паров (метан, пропан, бутан и т.п.), а также объемной концентрации кислорода в воздухе, подача звукового и светового сигналов при обнаружении пороговых концентраций.

Сигнализатор на производствах по добыче, переработке и транспортировке газа, нефти и нефтепродуктов; на объектах газовых хозяйств; для оснащения оперативного персонала коммунальных служб при работе в подвальных помещениях и подземных коллекторах; во всех других помещениях, где могут накапливаться взрывоопасные газы и пары или образовываться недостаток содержания кислорода в воздухе.

Технические характеристики:

Диапазон измерения концентрации взрывоопасных газов и паров, %НКПР	0 — 50
Основная абсолютная погрешность, %НКПР не более	±5
Порог срабатывания сигнализации, %НКПР	20
Диапазон измерения объеной концентрации кислорода в воздухе, %	14 — 24
Абсолютная погрешность, % объемных	1
Порог срабатывания сигнализации, % объемных	18
Время непрерывной работы, часов не менее	8
Габаритные размеры, мм (масса, кг)	248x92x36 (0,55)
Срок службы, лет не менее	10

ТЕМА 17. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ И СПОСОБЫ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ОТ ОПАСНОСТЕЙ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ ВЕДЕНИИ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ, ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ ДЕЙСТВИЙ, А ТАКЖЕ ПРИ ЧС

Занятие 17.1. Основные принципы и способы защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий, вследствие этих действий, а также при ЧС. Организация радиационной, химической и медико-биологической защиты (РХБЗ) населения

Учебные вопросы:

1. Основные принципы защиты населения.
2. Основные мероприятия по защите населения от чрезвычайных ситуаций.
3. Классификация средств индивидуальной защиты, организация хранения и поддержания в готовности к выдаче населению.

Учебные цели занятия:

1. Проверка теоретических знаний в области защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий, вследствие этих действий, а также при ЧС.
2. Совместное обсуждение учебных вопросов по теме занятия.
3. Проверить глубину усвоения пройденного материала.

Форма и время проведения занятия: семинар, 2 часа.

Используемая литература:

1. Гражданская защита, энциклопедия, том I, А—К. /Под общ. ред. С.К. Шойгу.
2. Каталог основных понятий Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях. / Отв. ред. В.А. Владимиров.
3. С.К. Шойгу, В.А.Пучков и др. Безопасность России. Правовые, социально-экономические и научно-технические аспекты. Многотомное издание.
4. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
5. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях / Под общ. ред. М.И. Фалеева.
6. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.
7. Петров С.В., Бубнов В.Г. Первая помощь в экстремальных ситуациях: Практическое пособие.
8. Ю.Л. Воробьев, В.А. Акимов, Ю.И. Соколов. Лесные пожары на территории России: Состояние и проблемы.
9. В.А. Акимов, В.А. Владимиров, В.И. Измалков. Катастрофы и безопасность.
10. Методические рекомендации по ликвидации последствий радиационных и химических аварий / Под общ. ред. В.А. Владимирова.
11. В.А. Владимиров, В.И. Измалков, А.В. Измалков. Радиационная и химическая безопасность населения. Монография.
12. Основы организации и ведения гражданской обороны в современных условиях. /Под общ. ред. С.К. Шойгу.
13. В.А. Акимов, В.В. Лесных, Н.Н. Радаев. Риски в природе, техносфере, обществе и экономике.
14. Воробьев Ю.Л., Акимов В.А., Соколов Ю.И. Катастрофические наводнения начала XXI века: уроки и выводы.
15. Руководство по действиям органов управления и сил РСЧС при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.
16. Ликвидация последствий аварий и стихийных бедствий. Михно Е.П.

Вопрос 1. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

На современном этапе основной целью государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является обеспечение гарантированного уровня безопасности личности, общества и государства в пределах научно-обоснованных критериев приемлемого риска.

Формирование и реализация этой политики осуществляется с соблюдением следующих основных принципов:

— защите от чрезвычайных ситуаций подлежит все население Российской Федерации, а также иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории страны;

— подготовка и реализация мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций осуществляются с учетом разделения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;

— при возникновении чрезвычайных ситуаций обеспечивается приоритетность задач по спасению жизни и сохранению здоровья людей;

— мероприятия по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций различного характера планируются и осуществляются в строгом соответствии с международными договорами и соглашениями Российской Федерации, Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами;

— основной объем мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводится заблаговременно;

— планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций различного характера проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций различного характера;

— объем и содержание мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций различного характера определяются, исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств;

— ликвидация чрезвычайных ситуаций различного характера осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация. При недостаточности вышеуказанных сил и средств в установленном законодательством Российской Федерации порядке привлекаются силы и средства федеральных органов исполнительной власти, а также, при необходимости, силы и средства других субъектов Российской Федерации.

Реализация государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется на основе соответствующих законов и нормативных правовых актов через разработку и реализацию федеральных и региональных целевых программ, научно-технических программ, планов развития и совершенствования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на всех уровнях, а также с помощью комплекса мер организационного, инженерно-технического, экономического и административного характера.

Вопрос 2. ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Комплекс мероприятий по защите населения от ЧС включает в себя:

— оповещение населения об опасности, его информирование о порядке действий в сложившихся чрезвычайных условиях;

— эвакуацию и рассредоточение;

— инженерную защиту населения и территорий;

— радиационную и химическую защиту;

— медицинскую защиту;

— обеспечение пожарной безопасности;

— подготовку населения в области ГО и защиты от ЧС и другие.

Для непосредственной защиты пострадавших от поражающих факторов аварий, катастроф и стихийных бедствий проводятся аварийно-спасательные и другие неотложные работы в зоне ЧС.

Мероприятия по подготовке к защите проводятся заблаговременно с учетом возможных опасностей и угроз.

Они планируются и осуществляются дифференцированно, с учетом особенностей расселения людей, природно-климатических и других местных условий.

Объемы, содержание и сроки проведения мероприятий по защите населения определяются на основании прогнозов природной и техногенной опасности на соответствующих территориях, исходя из принципа разумной достаточности, с учетом экономических возможностей по их подготовке и реализации.

Меры по защите населения от чрезвычайных ситуаций осуществляются силами и средствами предприятий, учреждений, организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых возможна или сложилась чрезвычайная ситуация.

Составной частью общего комплекса мер по защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера являются мероприятия радиационной и химической защиты. Важность этих мероприятий для защиты населения обусловлена наличием в стране большого числа опасных радиационных и химических объектов, а также сложившимся на территории страны состоянием радиационной и химической безопасности.

Радиационная защита — комплекс мер, направленных на ослабление или исключение воздействия ионизирующего излучения на население, персонал радиационно опасных объектов, биологические объекты природной среды, на радиоэлектронное оборудование и оптические системы, а также на предохранение природных и техногенных объектов от загрязнения радиоактивными веществами и удаление этих загрязнений.

Федеральным законом «О радиационной безопасности населения», Нормами радиационной безопасности установлены основные гигиенические нормативы (допустимые пределы доз) для населения и работников радиационно опасных объектов. Обеспечение выполнения этих нормативов является конечной целью мероприятий радиационной защиты, ее целевой функцией.

К подготовительным мероприятиям радиационной защиты, осуществляемым заблаговременно, относятся:

— разработка планов действий по предупреждению и ликвидации радиационных аварий;

— создание и эксплуатация систем радиационного контроля;

— накопление и содержание в готовности средств индивидуальной защиты, приборов радиационной разведки и дозиметрического контроля, средств дезактивации, йодной профилактики;

— поддержание в готовности защитных сооружений на территории АЭС, а также противорадиационных укрытий в населенных пунктах, размещенных вблизи АЭС;

— осуществление мер по защите продовольствия, пищевого сырья, фуража, источников воды от загрязнения радиоактивными веществами;

— обеспечение готовности служб радиационной безопасности радиационно опасных объектов, сил и средств подсистем и звеньев РСЧС на соответствующих территориях к ликвидации последствий радиационных аварий.

Для защиты от облучения используются защитные сооружения, оснащенные, наряду с другими устройствами, фильтрами — поглотителями радионуклидов, оказавшихся в загрязненном воздухе. В качестве временных укрытий до проведения последующей эвакуации могут использоваться любые подготовленные герметизированные помещения. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации должны следить за поддержанием указанных сооружений в постоянной готовности к использованию в интересах радиационной защиты населения.

Радиационная и химическая защита населения включает в себя:

— организацию непрерывного контроля, выявление и оценку радиационной и химической обстановки в районах размещения радиационно и химически опасных объектов;

— заблаговременное накопление, поддержание в готовности и использование при необходимости СИЗ, приборов радиационной и химической разведки и контроля;

— создание, производство и применение унифицированных средств защиты, приборов и комплектов радиационной и химической разведки и дозиметрического контроля;

— приобретение населением в установленном порядке в личное пользование СИЗ;

— своевременное внедрение и применение средств и методов выявления и оценки масштабов и последствий аварий на радиационно и химически опасных объектах;

— создание и использование на радиационно и химически опасных объектах систем (преимущественно автоматизированных) контроля обстановки и локальных систем оповещения;

— разработку и применение, при необходимости, режимов радиационной и химической защиты населения и функционирования объектов экономики и инфраструктуры в условиях загрязненности (зараженности) местности;

— заблаговременное приспособление объектов коммунально-бытового обслуживания и транспортных предприятий для проведения специальной обработки одежды, имущества и транспорта, проведением этой обработки в условиях аварий;

— обучение населения использованию средств индивидуальной защиты и правилам поведения на загрязненной (зараженной) территории.

К числу основных мероприятий по защите населения от радиационного воздействия во время радиационной аварии, относятся:

— обнаружение факта радиационной аварии и оповещение о ней;

— выявление радиационной обстановки в районе аварии;

— организация радиационного контроля;

— установление и поддержание режима радиационной безопасности;

— проведение, при необходимости, на ранней стадии аварии йодной профилактики населения, персонала аварийного объекта, участников ликвидации последствий аварии;

— обеспечение населения, персонала аварийного объекта, участников ликвидации последствий аварии средствами индивидуальной защиты и использование этих средств;

— укрытие населения, оказавшегося в зоне аварии, в убежищах и укрытиях, обеспечивающих снижение уровня внешнего облучения и защиту органов дыхания от проникновения в них радионуклидов, оказавшихся в атмосферном воздухе;

— санитарная обработка населения, персонала аварийного объекта, участников ликвидации последствий аварии;

— дезактивация аварийного объекта, объектов производственного, социального, жилого назначения, территории, сельскохозяйственных угодий, транспорта, других технических средств, средств защиты, одежды, имущества, продовольствия и воды;

— эвакуация или отселение граждан из зон, в которых уровень загрязнения превышает допустимый для проживания населения.

Химическая защита представляет собой комплекс мероприятий, направленных на исключение или ослабление воздействия аварийно химически опасных веществ (АХОВ) на население и персонал химически опасных объектов, уменьшение масштабов последствий химических аварий.

Основными мероприятиями химической зашиты, осуществляемыми в случае возникновения химической аварии, являются:

— обнаружение факта химической аварии и оповещение о ней;

— выявление химической обстановки в зоне химической аварии;

— соблюдение режимов поведения на территории, зараженной АХОВ, норм и правил химической безопасности;

— обеспечение населения, персонала аварийного объекта, участников ликвидации последствий химической аварии средствами индивидуальной защиты органов дыхания и кожи, применение этих средств;

— эвакуация населения, при необходимости, из зоны аварии и зон возможного химического заражения;

— укрытие населения и персонала в убежищах, обеспечивающих защиту от АХОВ;

— оперативное применение антидотов и средств обработки кожных покровов;

— санитарная обработка населения, персонала аварийного объекта, участников ликвидации последствий аварии;

— дегазация аварийного объекта, объектов производственного, социального, жилого назначения, территории, технических средств, средств защиты, одежды и другого имущества.

Значительную роль в общем комплексе мероприятий по защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера играют мероприятия медицинской защиты.

В условиях химической аварии важной является проблема своевременности обеспечения населения средствами индивидуальной защиты органов дыхания, которые должны быть выданы населению в кратчайшие сроки. В связи с этим согласно распоряжению Правительства Российской Федерации в ряде субъектов Российской Федерации в качестве эксперимента осуществлена заблаговременная выдача противогазов населению для постоянного хранения в домашних условиях при строгом контроле за их хранением и использованием только по прямому предназначению. В случае положительного результата эксперимента подобная практика может быть распространена на другие регионы страны. В ряде мест организовано приобретение противогазов населением, проживающим в пределах зон возможного химического заражения, за счет собственных средств или средств организаций.

Средства индивидуальной защиты для персонала опасных объектов, как правило, хранятся на рабочих местах в готовности к немедленному использованию.

При химических авариях решающую роль в обеспечении защиты населения может сыграть своевременная его эвакуация в безопасные районы, выполняемая в упреждающем (заблаговременном) или экстренном порядке.

Эффективным способом химической защиты является укрытие персонала химически опасных объектов и населения в защитных сооружениях гражданской обороны — убежищах, обеспечивающих защиту органов дыхания от АХОВ:

— в режиме полной изоляции (регенерации внутреннего воздуха) от всех видов АХОВ в любых концентрациях — на время до 6 часов;

— в режиме фильтровентиляции при концентрациях АХОВ ниже 0,1 мг/м^3 — на время до 4-5 часов.

По истечении этих сроков укрываемые должны быть выведены из убежищ, при необходимости — в индивидуальных средствах защиты.

Медико-биологическая защита — комплекс лечебных мероприятий по оказанию помощи пострадавшим в чрезвычайной ситуации, мероприятий по профилактике возможных инфекционных заболеваний и возникновения эпидемий, обеспечению эпидемиологического благополучия при возникновении чрезвычайных ситуаций биологического характера.

Медицинская защита населения в чрезвычайных ситуациях осуществляется с привлечением сил и средств экстренной медицинской помощи, формирований и учреждений Всероссийской службы медицины катастроф, санитарно-эпидемиологического надзора.

Объем и характер проводимых мероприятий зависят от конкретных условий обстановки, особенностей поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации. Как правило, они состоят в развертывании в необходимых случаях дополнительных больничных коек в лечебных учреждениях, создании резервов медицинского имущества, обеспечении готовности к применению соответствующих профилактических и лечебных средств: радиозащитных препаратов, антидотов, противобактериальных средств, дегазирующих, дезактивирующих и дезинфицирующих растворов, перевязочных и обезболивающих средств.

Основными мероприятиями медицинской защиты являются:

— подготовка медперсонала к действиям в чрезвычайных ситуациях, всеобщее медико-санитарное обучение населения, его морально-психологическая подготовка;

— заблаговременное накопление медицинских средств индивидуальной защиты, медицинского имущества и техники, поддержание их в готовности к применению;

— поддержание в готовности больничной базы органов здравоохранения независимо от их ведомственной принадлежности и развертывание, при необходимости, в чрезвычайных ситуациях дополнительных лечебных учреждений;

— медицинская разведка в очагах поражения и в зоне чрезвычайной ситуации в целом;

— осуществление лечебно-эвакуационных мероприятий в зоне чрезвычайной ситуации;

— медицинское обеспечение населения в зоне чрезвычайной ситуации, а также участников ликвидации ее последствий;

— контроль зараженных продуктов питания, пищевого сырья, фуража, воды и водоисточников;

— проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий с целью обеспечения эпидемического благополучия в зонах чрезвычайных ситуаций.

В ходе ликвидации чрезвычайной ситуации, а зачастую и гораздо позже, возникает необходимость медико-психологической реабилитации людей, поскольку чрезвычайная ситуация — это, как правило, стрессовое воздействие на производственный персонал при техногенных авариях и катастрофах, а также на население, оказавшееся в зоне чрезвычайной ситуации любого характера, которое может сильно повлиять на психику человека и привести к его неадекватным, немотивированным действиям.

Важным фактором, влияющим на результативность защитных мероприятий, является уровень подготовки населения.

Подготовка населения в области ГО и защиты от ЧС представляет собой целенаправленную деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной

власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, направленную на овладение всеми группами населения знаниями и практическими навыками по защите от ЧС природного и техногенного характера, а также от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Лица, подлежащие обучению в области ГО, подразделяются на следующие группы:

— руководители федеральных органов исполнительной власти, а также главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководители органов местного самоуправления и организаций;

— должностные лица и работники гражданской обороны, а также начальники гражданской обороны организаций;

— личный состав нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб;

— работающее население;

— учащиеся учреждений общего образования и студенты учреждений профессионального образования;

— неработающее население.

Подготовку в области защиты от ЧС проходят:

— руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций;

— председатели комиссий по ЧС федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций;

— работники федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, специально уполномоченные решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включенные в состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

— работающее население;

— учащиеся учреждений общего образования и студенты учреждений профессионального образования;

— неработающее население.

Несмотря на определенные различия в характере решаемых задач в области ГО и защиты от ЧС, в перечне групп обучаемых, обучение осуществляется в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Оно является обязательным и проводится в учебных заведениях МЧС России, в учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации, на курсах гражданской обороны муниципальных образований, по месту работы, учебы и месту жительства граждан.

Основными задачами обучения населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций являются:

— изучение правил поведения способов защиты и действий в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правил пользования средствами индивидуальной и коллективной защиты;

— совершенствование практических навыков руководителей всех уровней в организации и проведении мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий, мероприятий гражданской обороны, а также навыков управления силами и средствами РСЧС и ГО при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ;

— овладение личным составом сил РСЧС и ГО приемами и способами действий по защите населения, территорий, материальных и культурных ценностей при чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени.

Для непосредственной защиты населения от воздействия поражающих факторов источника ЧС выполняются аварийно-спасательные и другие неотложные работы.

Аварийно-спасательные работы в очагах поражения включают в себя:

— разведку маршрутов движения и участков работ;

— локализацию и тушение пожаров на маршрутах движения и участках работ;

— подавление или доведение до минимально возможного уровня возникших в результате чрезвычайной ситуации вредных и опасных факторов, препятствующих ведению спасательных работ;

— поиск и извлечение пораженных из поврежденных и горящих зданий, загазованных, затопленных и задымленных помещений, из завалов и блокированных помещений;

— оказание первой медицинской и врачебной помощи пострадавшим и эвакуацию их в лечебные учреждения;

— вывоз (вывод) населения из опасных зон;

— санитарную обработку людей, ветеринарную обработку животных, дезактивацию, дезинфекцию и дегазацию техники, средств защиты и одежды, обеззараживание территории и сооружений, продовольствия, воды, продовольственного сырья и фуража.

Аварийно-спасательные работы проводятся в максимально сжатые сроки. Это вызвано необходимостью оказания своевременной медицинской помощи пораженным, а также тем, что объемы разрушений и потерь могут возрастать вследствие воздействия вторичных поражающих факторов (пожаров, взрывов, затоплений и т.п.).

В целях создания условий для проведения аварийно-спасательных работ, предотвращения дальнейших разрушений и потерь, вызываемых вторичными поражающими факторами, а также обеспечения жизнедеятельности объектов экономики и пострадавшего населения проводятся неотложные работы, которые включают в себя:

— прокладывание колонных путей и устройство проходов в завалах и зонах заражения (загрязнения);

— локализацию аварий на газовых, энергетических, водопроводных, канализационных, тепловых и технологических сетях в целях создания безопасных условий для проведения спасательных работ;

— укрепление или обрушение конструкций зданий и сооружений, угрожающих обвалом или препятствующих безопасному проведению спасательных работ;

— ремонт и восстановление поврежденных и разрушенных линий связи и коммунально-энергетических сетей в целях обеспечения спасательных работ;

— обнаружение, обезвреживание и уничтожение невзорвавшихся боеприпасов в обычном снаряжении и других взрывоопасных предметов;

— ремонт и восстановление поврежденных защитных сооружений, для укрытия от возможных повторных поражающих воздействий;

— санитарную очистку территории в зоне чрезвычайной ситуации;

— первоочередное жизнеобеспечение пострадавшего населения.

Вопрос 3. КЛАССИФИКАЦИЯ СРЕДСТВ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

Средствами индивидуальной защиты (СИЗ) называются средства, предназначенные для обеспечения безопасности одного человека (одного работающего). Большую часть этих средств человек носит непосредственно на себе.

В зависимости от назначения СИЗ подразделяются на:

— средства защиты органов дыхания (фильтрующие противогазы, респираторы, пневмошлемы, пневмомаски, изолирующие противогазы);

— специальную одежду, обувь;

— средства защиты рук, головы, лица, органов слуха, глаз и др.

В рамках данной темы рассмотрим такие СИЗ как противогазы и специальная защитная одежда.

Назначение и устройство фильтрующих промышленных противогазов (ФПП) и респираторов

ФПП является представителем большого класса фильтрующих противогазов.

Фильтрующие противогазы (ФП) — основное средство защиты человека от попадания в органы дыхания, в глаза и на лицо АХОВ, радиоактивных и бактериальных средств поражения. Принцип защитного действия ФП основан на предварительной фильтрации (предварительном очищении) вдыхаемого воздуха от различных вредных веществ. В фильтрующих противогазах зараженный воздух до того, как поступить в органы дыхания, очищается (фильтруется) от АХОВ, радиоактивных веществ или бактериальных средств специальным поглотителем (фильтром).

В зависимости от вида ХОВ, имеющегося на предприятии, для защиты работников используются противогазы, наиболее эффективно фильтрующие именно это ХОВ. Другими словами, ФПП — противогазы избирательного (не универсального) действия. Они поглощают конкретные АХОВ.

ФПП эффективно действует в условиях достаточного содержания свободного кислорода в воздухе (не менее 18%) и ограниченного содержания вредных веществ (АХОВ).

Работает противогаз следующим образом. Зараженный воздух проходит через коробку, очищается от пыли, аэрозолей и паров АХОВ. Очищенный в коробке воздух через соединительную трубку направляется в подмасочное пространство лицевой части, из которого вдыхается человеком.

Респираторы предназначены — для защиты органов дыхания от пыли невысокой концентрации, аэрозолей, парогазообразных АХОВ и аэрозолей, присутствующих в воздухе.

Респираторы в большей своей части состоят из:

1) резиновой полумаски;

2) пористого фильтра (двух фильтрующих секций) из различных бумажных, матерчатых, фетровых, ватных материалов.

Изолирующие противогазы относятся к классу изолирующих средств индивидуальной защиты (СИЗ) органов дыхания, лица и глаз от любой вредной примеси в воздухе независимо от ее концентрации.

Эти средства называются изолирующими потому, что они обеспечивают полную изоляцию органов дыхания от внешней среды.

В отличие от фильтрующих, в изолирующих противогазах дыхание происходит за счет запасов кислорода, находящегося в самом средстве защиты (противогазе). Выдыхаемый воздух в этих средствах очищается от углекислого газа и воды, обогащается кислородом без обмена с окружающей атмосферой.

Данные средства (изолирующие противогазы) широко используются для оснащения спасательных формирований, и используются в следующих случаях:

— если состав и концентрация АХОВ неизвестны;

— при недостатке или отсутствии кислорода в воздухе (менее 18% объемной доли);

— когда время защитного действия фильтрующих противогазов недостаточно для выполнения работ в зоне заражения.

Изолирующие СИЗ подразделяются на автономные и шланговые.

При ликвидации последствий аварий на ХОО, связанных с выбросом или проливом АХОВ, автономные СИЗ являются основными.

Автономные СИЗ подразделяются на:

— дыхательные аппараты (ДА);
— кислородно-изолирующие противогазы (КИП);
— изолирующие противогазы (ИП);
— самоспасатели (СС).

Средства индивидуальной защиты кожи

Средства индивидуальной защиты кожи, в зависимости от их защитного действия, подразделяются на:

— фильтрующие;
— изолирующие.

Фильтрующие СИЗК — это средства из материала, пропитанного специальными составами, обеспечивающими нейтрализацию или сорбцию паров АХОВ.

К средствам индивидуальной защиты кожи от АХОВ фильтрующего типа относятся:

— фильтрующая защитная одежда ФЗО — МП;
— защитная фильтрующая одежда ЗФО — 58;
— костюмы противощелочно-кислотные (КПК);
— общевойсковой защитный комплект (ОЗК).

Все указанные средства (одежда) используются в комплексе с фильтрующими противогазами, изученными на первом занятии рассматриваемой темы.

Комплект ФЗО–МП. Используется для защиты кожи от различных АХОВ. Он исключает проникновение паров АХОВ к кожному покрову человека (спасателя).

Комплект ЗФО-58. Используется для защиты кожи от паров АХОВ (различных).

ЗФО-58 может применяться при проведении спасательных работ в зонах оцепления аварии. Используется в комплекте с фильтрующим противогазом. Выпускается трех размеров: первый для людей ростом до 160 см; второй для людей ростом от 160 до 170 см; третий для людей ростом более 170 см.

Комплект КПК. Предназначен для работы с едким натрием (с концентрацией до 35 %) и растворами кислот (с концентрацией до 22%). Может быть использован для защиты от высоких концентраций паров АХОВ.

Комплект ОЗК. Может использоваться для защиты спасателей, личного состава войск и формирований ГО от АХОВ, ведущих спасательные работы.

Изолирующие СИЗК — защитные средства, материал которых покрыт специальными пленками, непроницаемыми для жидких и газообразных АХОВ. Эти средсва широко используются при ведении АСДНР в очагах аварий, при ликвидации последствий аварий с выбросом АХОВ.

Типичными образцами таких СИЗК являются выпускаемые отечественной промышленностью следующие комплекты:

— комплект изолирующий химический КИХ-4 (КИХ-5);
— комплект защитный аварийный (КЗА);
— защитный изолирующий комплект с вентилируемым подкостюмным пространством Ч-20;
— защитные мази, пасты, кремы, очистители.

Комплект КИХ-4 (КИХ-5). Предназначен для защиты спасателей газоспасательных отрядов, аварийно — спасательных формирований и войск ГО при выполнении работ в условиях воздействия АХОВ (хлора, аммиака, азотной и серной кислот) высоких концентраций.

КИХ–4 применяется совместно с одной из дыхательных систем типа АСВ-2, КИП-8. Дыхательные системы устанавливаются в подкостюмном пространстве.

КИХ-5 используется совместно с изолирующим противогазом ИП-4 МК, размещаемом внутри костюма. Выдыхаемый воздух, находящийся под костюмом, вытекает в атмосферу через клапан сброса избыточного давления, который находится на затылочной части капюшона.

Комплект защитный аварийный (КЗА). Предназначен для комплексной защиты от кратковременного воздействия открытого пламени, теплового излучения и некоторых газообразных АХОВ (например сероводорода). Используется для защиты спасателей при ведении АСДНР вблизи источника пламени в условиях воздействия сероводорода. Обеспечивает защиту кожного покрова и органов дыхания при пожарах на газоконденсатных нефтяных месторождениях.

Защитный изолирующий комплект с вентилируемым подкостюмным пространством Ч-20. Предназначен для защиты органов дыхания и кожи человека от газообразных и капельно — жидких АХОВ. Он используется при выполнении АСДНР, в частности, при ликвидации последствий аварий и катастроф.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СЕМИНАРА

1. Расскажите об основных принципах защиты населения.
2. Перечислите основные мероприятия по защите населения от чрезвычайных ситуаций.
3. Расскажите о средствах индивидуальной защиты.
4. Расскажите об организации хранения и поддержания в готовности к выдаче населению средств индивидуальной защиты.

СЛАЙДЫ К ЗАНЯТИЮ

по теме 17

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ И СПОСОБЫ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ОТ ОПАСНОСТЕЙ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ ВЕДЕНИИ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ, ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ ДЕЙСТВИЙ, А ТАКЖЕ ПРИ ЧС

Занятие 17.1. Основные принципы и способы защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий, вследствие этих действий, а также при ЧС. Организация радиационной, химической и медико-биологической защиты (РХБЗ) населения

Слайд №1

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций различного характера проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций различного характера

подготовка и реализация мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций осуществляются с учетом разделения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления

объем и содержание мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций различного характера определяются, исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств

мероприятия по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций различного характера планируются и осуществляются в строгом соответствии с международными договорами и соглашениями Российской Федерации, Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами

при возникновении чрезвычайных ситуаций обеспечивается приоритетность задач по спасению жизни и сохранению здоровья людей

основной объем мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводится заблаговременно

ликвидация чрезвычайных ситуаций различного характера осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация

защите от чрезвычайных ситуаций подлежит все население Российской Федерации, а также иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории страны

Слайд № 2

ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

- оповещение населения
- эвакуация и рассредоточение
- радиационная и химическая защита
- медицинская защита
- обеспечение пожарной безопасности
- инженерная защита населения и территорий
- подготовка населения в области ГО и защиты от ЧС

ХИМИЧЕСКАЯ ЗАЩИТА ***представляет собой комплекс мероприятий, направленных на исключение или ослабление воздействия аварийно химически опасных веществ (АХОВ) на население и персонал химически опасных объектов, уменьшение масштабов последствий химических аварий***

РАДИАЦИОННАЯ ЗАЩИТА — ***комплекс мер, направленных на ослабление или исключение воздействия ионизирующего излучения на население, персонал радиационно опасных объектов, биологические объекты природной среды, на радиоэлектронное оборудование и оптические системы, а также на предохранение природных и техногенных объектов от загрязнения радиоактивными веществами и удаление этих загрязнений***

МЕДИКО-БИОЛОГИЧЕСКАЯ ЗАЩИТА — ***комплекс лечебных мероприятий по оказанию помощи пострадавшим в чрезвычайной ситуации, мероприятий по профилактике возможных инфекционных заболеваний и возникновения эпидемий, обеспечению эпидемиологического благополучия при возникновении чрезвычайных ситуаций биологического характера***

ПОДГОТОВКА НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГО И ЗАЩИТЫ ОТ ЧС ***представляет собой целенаправленную деятельность, направленную на овладение всеми группами населения знаниями и практическими навыками по защите от ЧС природного и техногенного характера, а также от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий***

Слайд № 3

СРЕДСТВА ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

специальная одежда, обувь

средства защиты рук, головы, лица, органов слуха, глаз

средства защиты органов дыхания

фильтрующие противогазы

изолирующие противогазы

респираторы

пневмомаски

пневмошлемы

ФИЛЬТРУЮЩИЙ ПРОТИВОГАЗ типа ГП-7

Предназначен для защиты органов дыхания, зрения и лица человека от ОВ, ОБВ и РП.

Противогаз выпускается двух модификаций ГП-7 и ГП-7В, отличающихся конструкцией лицевых частей. Противогаз ГП-7 комплектуется лицевой частью МГП без приспособления для питья, противогаз ГП-7В — лицевой частью МГП-В с приспособлением для приема воды из штатной армейской фляги.

Состав. Фильтрующая поглощающая коробка ГП-7к, лицевая часть МГП (МГП-В), коробка с незапотевающими пленками, утеплительные манжеты, защитный трикотажный чехол, крышка фляги для ПГ-7В, сумка для противогаза. Может комплектоваться дополнительными патронами типа ДПГ-3, ДПГ-5 и т.д.

Слайд № 4

РЕСПИРАТОР У2К

Применяется при концентрации аэрозолей не более 200 мг/м^3

Респиратор У2К состоит из фильтрующего слоя, наружного слоя из пенолиуритана или нетканого материала, внутреннего слоя из полиэтиленовой пленки, клапанов входа и выхода, оголовья и носового зажима.

ИЗОЛИРУЮЩИЙ ПРОТИВОГАЗ ИП-5

Используется в качестве аварийно-спасательного средства для выхода из затонувшей техники методом спокойного всплытия и выполнения легких работ под водой на глубине до 7 метров, а также для защиты органов дыхания, глаз, кожи лица и головы человека.

Противогаз комплектуется регенеративным патроном РП-5М, двумя брикетами дополнительной подачи кислорода, гофрированной трубкой, незапотевающими пленками и нагрудником

ОБЩЕВОЙСКОВОЙ ЗАЩИТНЫЙ КОМПЛЕКТ ОЗК

Предназначен для защиты кожных покровов и обмундирования при действиях в атмосфере, зараженной отравляющими веществами

Состав:

Защитный плащ ОП-1

Чулки

Перчатки БЛ-1

Гарантийный срок хранения — 10 лет.

ТЕМА 17. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ И СПОСОБЫ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ОТ ОПАСНОСТЕЙ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ ВЕДЕНИИ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ, ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ ДЕЙСТВИЙ, А ТАКЖЕ ПРИ ЧС

Занятие 17.2. Инженерная защита населения и работников организаций

Учебные вопросы:

1. Инженерная защита. Классификация защитных сооружений (ЗС), их устройство и внутреннее оборудование.
2. Порядок приведения ЗС ГО в готовность к приему укрываемых.
3. Порядок укрытия населения и работников организации в военное время. Содержание и использование ЗС ГО в мирное время. Организация укрытия населения в ЧС природного и техногенного характера.

Учебные цели занятия:

1. Совместное обсуждение учебных вопросов по теме занятия.
2. Проверить знание обучаемых полученные при изучении пройденного материала как самостоятельно, так и под руководством преподавателя.
3. Проверить глубину усвоения пройденного материала.

Форма и время проведения занятия: семинар, 1 час.

Используемая литература:

1. Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь /Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
2. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
3. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.
4. Руководство по действиям органов управления и сил РСЧС при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

Вопрос 1. ИНЖЕНЕРНАЯ ЗАЩИТА. КЛАССИФИКАЦИЯ ЗАЩИТНЫХ СООРУЖЕНИЙ (ЗС), ИХ УСТРОЙСТВО И ВНУТРЕННЕЕ ОБОРУДОВАНИЕ

В комплекс заблаговременных и оперативных мер по защите населения в чрезвычайных ситуациях входят и мероприятия инженерной защиты. Особенностью инженерной защиты в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является то, что она используется не только для защиты населения, но служит важным направлением обеспечения защиты территорий.

По некоторым оценкам рационально спланированные, подготовленные и реализованные мероприятия инженерной защиты обеспечивают снижение возможных людских потерь и материального ущерба до 30%, а в сейсмо-, селе— и лавиноопасных районах — до 70%.

Инженерная защита планируется и осуществляется на основе:

— оценки характеристик возможной опасности;

— учета категорий защищаемого населения;

— результатов инженерно-геодезических, геологических, гидрометеорологических изысканий;

— схем инженерной защиты территории (генеральных, детальных, специальных);

— учета особенностей использования территории.

Основными мероприятиями инженерной защиты населения и территорий в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера являются:

— укрытие людей и материальных ценностей в существующих защитных сооружениях гражданской обороны и в приспособленном под защитные сооружения подземном пространстве городов (подвальных помещениях, цокольных этажах, подземных пространствах объектов торгово-социального назначения, метрополитенах и др.);

— использование в качестве жилья, мест работы и отдыха жилых, общественных и производственных зданий, возведенных с учетом сейсмичности соответствующих территорий;

— использование отдельных герметизированных помещений в жилых домах и общественных зданиях на территориях, прилегающих к радиационно и химически опасным объектам;

— укрытие семей и трудовых коллективов в квартирах и производственных помещениях, в которых ими в оперативном порядке проведена самостоятельная герметизация;

— предотвращение разливов аварийно химически опасных веществ путем обваловки или заглубления емкостей с аварийно химически опасными веществами (АХОВ);

— проведение защитных мероприятий путем возведения и эксплуатации инженерных защитных сооружений от неблагоприятных и опасных природных явлений и процессов.

Одним из наиболее эффективных среди указанных мероприятий является укрытие в защитных сооружениях ГО.

В целях защиты населения в экстремальных условиях используются различные способы и средства.

Укрытие населения в защитных сооружениях гражданской обороны (далее ЗС ГО) в сочетании с другими способами защиты (эвакуация, использование индивидуальных средств защиты и др.) — обеспечивает эффективное снижение степени поражения населения от возможных поражающих факторов чрезвычайных ситуаций (ЧС) различного характера.

Защитные сооружения гражданской обороны предназначены для защиты населения, техники и материальных ценностей от воздействия современных средств поражения (ССП) противника, а также при ЧС техногенного и природного характера.

Для защиты населения от ССП разработаны различные по конструкции, защитным свойствам и срокам строительства ЗС ГО (схема 1).

Схема 1 — Классификация защитных сооружений гражданской обороны

Из схемы 1 мы видим, что ЗС ГО по своему назначению и защитным свойствам делятся на убежища, противорадиационные укрытия (ПРУ) и кроме того, для защиты населения могут применяться простейшие укрытия.

Убежища классифицируются по защитным свойствам, по вместимости, по месту расположения, по обеспечению фильтровентиляционным оборудованием и по времени (условиям) возведения.

Убежища должны обеспечивать защиту укрываемых в них людей от всех поражающих факторов ядерного взрыва, ударной волны, отравляющих веществ, бактериологических средств и теплового воздействия при пожарах.

Убежища строятся на участках местности, не подвергающихся затоплению, они должны иметь входы и выходы с той же степенью защиты, что и основные помещения, а на случай завала их — аварийные выходы.

Степень защиты, конструктивно-планировочные решения, требования к системам жизнеобеспечения защитных сооружений ГО и порядок их использования в мирное время определяются нормами проектирования инженерно-технических мероприятий ГО (ИТМ ГО), строительными нормами и правилами СНиП — II — 11 — 77* («Защитные сооружения ГО») и другими нормативными документами по проектированию жилых, общественных производственных и вспомогательных зданий и сооружений.

Создание фонда защитных сооружений осуществляется заблаговременно, в мирное время, путем:

- освоения подземного пространства городов для размещения объектов социально-бытового, производственного и хозяйственного назначения с учетом возможности приспособления их для укрытия населения;
- постановки на учет и, в случае необходимости, дооборудования имеющихся подвальных и других заглубленных сооружений и помещений наземных зданий и сооружений, метрополитенов, приспособления горных выработок и естественных полостей для защиты населения и материальных средств;
- строительства, при необходимом обосновании, заглубленных сооружений производственного, хозяйственно-бытового и другого назначения на потенциально опасных объектах, приспособленных для защиты людей в чрезвычайных ситуациях;
- возведения в угрожаемый период недостающих защитных сооружений с упрощенным внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа.

Заблаговременное накопление фонда убежищ и укрытий решаются на основе строительных норм и правил с учетом развития средств поражения и экономических возможностей государства.

В результате реализации инженерно-технических мероприятий сегодня создан значительный фонд защитных сооружений гражданской обороны. Эти сооружения создают необходимые условия для сохранения жизни и здоровья человека не только в условиях военного времени, но и в чрезвычайных ситуациях техногенного, природного и иного характера.

Создание фонда защитных сооружений осуществляется на базе следующих основных принципов:

- защитные сооружения для персонала потенциально опасных объектов, населения в зонах возможного опасного радиоактивного, химического и биологического заражения (загрязнения) вокруг этих объектов, а также в зонах возможного катастрофического затопления (со временем добегания волны прорыва до 4 часов) возводятся заблаговременно;
- накопление убежищ и укрытий планируется и осуществляется дифференцированно в зависимости от степени возможной опасности на данной территории, с учетом экономических возможностей, исходя из принципа разумной достаточности, который предполагает выбор оптимальных вариантов защиты, повышение уровня универсальности защитных сооружений.

Проблемы создания фонда защитных сооружений гражданской обороны для населения в современной социально-экономической обстановке решаются в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» от 29 ноября 1999 года № 1309.

Настоящий порядок определяет категории населения, подлежащие укрытию в убежищах, — это работники наибольших работающих смен организаций, расположенных в зонах возможных сильных разрушений и продолжающих свою деятельность в военное время, а также работники работающих смен дежурного и линейного персонала организаций, обеспечивающих деятельность городов.

Предусматривается заблаговременное накопление убежищ для работников атомных электростанций и организаций, обеспечивающих функционирование и жизнедеятельность этих станций, нетранспортабельных больных, находящихся в учреждениях здравоохранения, где возможны сильные разрушения, а также обслуживающего этих больных медицинского персонала.

По-новому решается защита населения городов, отнесенных к особой группе по гражданской обороне[1]. Здесь должно быть обеспечено убежищами все трудоспособное население по месту жительства и месту работы.

[1] Территория, отнесенная к группе по гражданской обороне, — территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение, с находящимися в нем объектами, представляющий высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время.

Для защиты работников и населения территорий, не отнесенных к группам по гражданской обороне, с учетом эвакуируемого в них населения создается фонд противорадиационных укрытий.

Следует отметить, что защитные сооружения находили применение для защиты и жизнеобеспечения населения и спасателей во время ликвидации чрезвычайных ситуаций на Чернобыльской АЭС, последствий землетрясения в Армении, ведения боевых действий в Чеченской республике и в других чрезвычайных ситуациях различного характера.

Пребывание населения в противорадиационных укрытиях увеличивает надежность режимов радиационной защиты при радиоактивном загрязнении местности.

Укрытия простейшего типа (подвалы, погреба, подполья, внутренние помещения зданий, траншеи, овраги и др.) также снижают уровень воздействия поражающих факторов чрезвычайных ситуаций в сельской местности.

Потребность в защитных сооружениях определяется:

— органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации — для рабочих и служащих подведомственных предприятий, учреждений и организаций и населения, проживающего на данной территории;

— федеральными органами исполнительной власти — для рабочих и служащих подведомственных им предприятий, учреждений и организаций.

Исходя из этих потребностей, проектными организациями разрабатываются схемы размещения защитных сооружений в составе проектов (схем) планировки микрорайонов, кварталов в городах, населенных пунктов в сельской местности.

На предприятиях, в учреждениях, организациях, ЖЭКах, ДЭЗах, домоуправлениях разрабатываются схемы привязки ЗС ГО.

Установлен также порядок использования защитных сооружений гражданской обороны. В мирное время они могут использоваться для нужд предприятий, учреждений, организаций и обслуживания населения. Предприятия, учреждения и организации, независимо от форм собственности, на балансе которых находятся защитные сооружения гражданской обороны, обеспечивают сохранность конструкций и оборудования, а также поддержание их в состоянии, необходимом для приведения в готовность к приему укрываемых в сроки до 12 часов.

Защитные сооружения на атомных станциях, других потенциально опасных объектах содержатся в постоянной готовности к использованию по прямому назначению.

Правила эксплуатации ЗС ГО определены приказом МЧС России №583 от 15.12.2002 г.

Состав, назначение и внутреннее оборудование помещений в убежище

Убежища и помещения, приспосабливаемые под убежища, включают: основные помещения для размещения укрываемых (отсеки); санитарно-бытовые помещения; шлюзовые камеры; фильтровентиляционные камеры (отсеки); медицинскую комнату; помещение для ДЭС; кладовую для хранения продуктов; защитно-герметические двери; галерею и оголовок аварийного выхода.

Основные помещения должны быть высотой не менее 2,2 м, а уровень пола убежища должен находиться выше уровня грунтовых вод не менее чем на 20 см.

Имеющийся опыт и расчеты показывают, что наиболее эффективно в чрезвычайных ситуациях используются убежища, оборудованные системами вентиляции с тремя режимами: чистая вентиляция *(режим I)*, фильтровентиляция *(режим II)*, регенерация внутреннего воздуха с созданием подпора *(режим III)*. Такие убежища обеспечивают защиту людей при радиационных, химических и биологических авариях, пожарах, задымлениях, загазованностях, катастрофических затоплениях, смерчах, ураганах, бурях, сильных снегопадах и т.п.

Система водоснабжения работает от наружной водопроводной сети и предназначена для обеспечения укрываемых людей водой. На случай выхода системы водоснабжения из строя предусмотрен аварийный запас воды или самостоятельный источник (артезианская

скважина). В аварийном запасе содержится только питьевая вода из расчета 3 л воды в сутки на одного укрываемого. При отсутствии в убежище стационарных баков устанавливаются переносные емкости (бочки, бидоны, ведра и пр.).

Каждое ЗС ГО имеет системы канализации и отопления.

Электроснабжение осуществляется от городской (объектовой) электросети, в аварийных случаях — от дизельной электростанции, находящейся в специальном помещении (отсеке) убежища. В убежищах не имеющих автономную электростанцию предусматривают аккумуляторные батареи, фонари и пр.

Запас продуктов питания создается из расчета не менее чем на двое суток для каждого укрываемого.

Каждое убежище должно быть обеспечено телефонной связью, резервным средством связи должна быть радиостанция, работающая на установленных частотах.

В убежище должны обеспечиваться необходимые санитарно-гигиенические условия для укрывающихся в нем людей: содержание углекислого газа в воздухе — не более 1 %, влажность воздуха — не более 70 %, температура — не выше 23º С.

В помещениях (в отсеках), где находятся люди, устанавливаются двухъярусные или трехъярусные скамьи (нары): нижнее — для сидения, верхние — для лежания. Места для лежания должны составлять не менее 25% общего количества мест в убежище при двухъярусном расположении нар и 30% — при трехъярусном.

Для встроенных убежищ важной частью является аварийный выход, который устраивается в виде тоннеля, выводящего на не заваливаемую территорию и заканчивающегося вертикальной шахтой с оголовком.

Все убежища обозначаются специальными знаками на видном месте у входа и на наружной двери. Маршруты движения к убежищу обозначаются указателями.

Требования к содержанию и эксплуатации защитных сооружений

Ответственность за содержание, эксплуатацию и готовность ЗС ГО несут руководители организаций, на балансе которых находятся сооружения.

В обязанности руководителя организации входит:

— организация мероприятий по обеспечению сохранности и готовности ЗС ГО к приему укрываемых, своевременному техническому обслуживанию, ремонту и замене защитных устройств и оборудования;

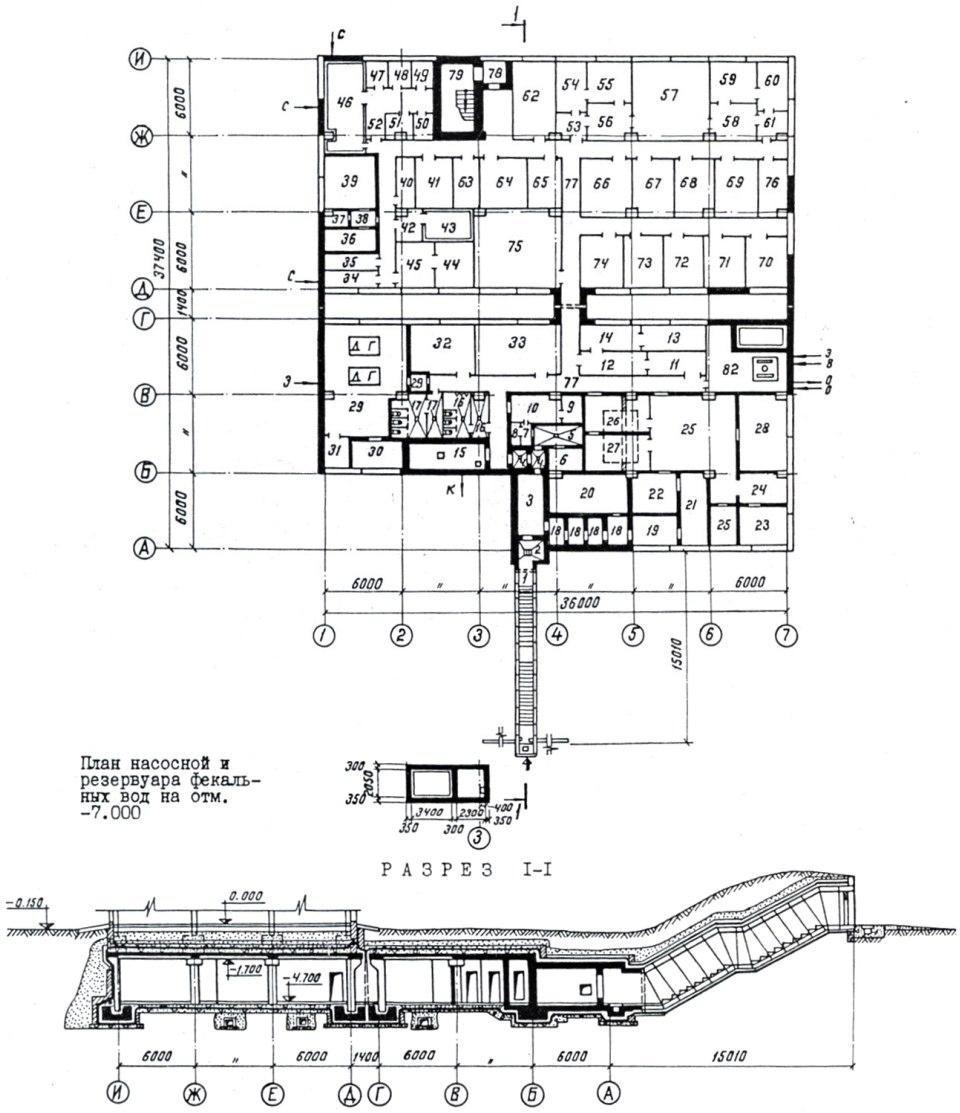
— обеспечение эффективного использования помещений ЗС ГО для нужд организаций и обслуживания населения в соответствии с проектом;

— организация подготовки личного состава групп (звеньев) по обслуживанию ЗС ГО, обучение рабочих и служащих правилам пользования ЗС ГО в чрезвычайных ситуациях;

— осуществление систематического контроля за содержанием, эксплуатацией и готовностью ЗС ГО к использованию по прямому назначению;

— обеспечение доступа в ЗС ГО и исполнения обязанностей по контролю за их состоянием уполномоченными лицами ОУ ГОЧС.

ЗС ГО при режиме повседневной деятельности могут использоваться для нужд организаций, а также для обслуживания населения по решению руководителей объектов экономики или органов местного самоуправления по согласованию с ОУ ГОЧС.



1. Наклонный вход № I	19. Помещение предфильтров	53. Приемная
2. Предтамбур входа № I	20. Помещение подпорной установки	54. Комната отдыха
3. Тамбур-шлюз входа № I	21. Помещение фильтров-поглотителей	55 — 56. Рабочий кабинет
4. Герметический тамбур	22. Венткамера	57. Оперативный зал
5. Раздевальная	23. Помещение регенерации	58 — 59. Рабочий кабинет
6. Помещение вытяжной вентиляции	24. Помещение регенерации	60. Комната отдыха
7. Гигиенический душ	25. Центральная венткамера	61. Приемная
8. Водонагревательная	26. Шумоглушительная камера № I	62 — 73. Рабочая комната
9. Кладовая дезсредств	27. Шумоглушительная камера № 2	74. Медпункт
10. Одевальная	28. Помещение кондиционеров	75. Абонентский пункт ВЦ
11. Моечная	29. Машинный зал ДЭС с тамбуром	76. Помещение вытяжной вентиляции
12. Буфетная	30. Склад топлива	77. Коридор
13. Кладовая продуктов	31. Вытяжная камера	78. Тамбур входа Л 2
14. Заготовочная	32. Щитовая	79. Вход № 2
15. Помещение вытяжной вентиляции	33. Диспетчерская	80. Насосная фекальных вод
16. Мужской санузел	34 — 45. Помещение узла связи	81. Резервуар фекальных вод
17. Женский санузел	46 — 52. Помещение радиоцентра	82. Помещение насосной артскзажины
18. Камеры воздухозабора		

Схема 2 — Типовой проект ЗС ГО
(заглубленное здание вспомогательного назначения)

Встроенные и отдельно стоящие ЗС ГО могут быть использованы в соответствии с проектом под:

— санитарно-бытовые помещения;

— помещения культурного обслуживания и помещения для учебных занятий;

— производственные помещения, отнесенные по пожарной опасности к категориям Г и Д , в которых осуществляются технологические процессы, не сопровождающиеся выделением вредных жидкостей, паров и газов, опасных для людей, и не требующие естественного освещения;

— технологические, транспортные и пешеходные тоннели;

— помещения дежурных электриков, связистов, ремонтных бригад;

— гаражи для легковых автомобилей, подземные стоянки автокаров и автомобилей;

— складские помещения для хранения несгораемых, а также для сгораемых материалов при наличии автоматической системы пожаротушения;

— помещения торговли и питания (магазины, залы столовых, буфеты, кафе, закусочные и др.);

— спортивные помещения (стрелковые тиры и залы для спортивных занятий);

— помещения бытового обслуживания населения (ателье, мастерские, приемные пункты и др.);

— вспомогательные (подсобные) помещения лечебных учреждений.

При использовании ЗС ГО под складские помещения, стоянки автомобилей, мастерские допускается загрузка помещений из расчета обеспечения приема 50% укрываемых от расчетной вместимости сооружения (без освобождения от хранимого имущества).

Размещение, складирование имущества осуществляется с учетом постоянного свободного доступа в технические помещения и к инженерно-техническому оборудованию для его осмотра, обслуживания и ремонта.

Эксплуатация защитных сооружений в режиме повседневной деятельности

При эксплуатации ЗС ГО в режиме повседневной деятельности должны выполняться все требования, обеспечивающие пригодность помещений к переводу их в установленные сроки на режим защитных сооружений, и необходимые условия для пребывания людей в ЗС ГО, как в чрезвычайных ситуациях мирного времени, так и в военное время.

При этом должна быть обеспечена сохранность:

— защитных свойств как сооружения в целом, так и отдельных его элементов (входов, аварийных выходов, защитно-герметических и герметических дверей и ставней, противовзрывных устройств и т.д.);

— герметизации и гидроизоляции всего защитного сооружения;

— инженерно-технического оборудования и возможность к переводу его в любое время на эксплуатацию при режиме чрезвычайной ситуации.

При эксплуатации ЗС ГО в мирное время запрещается:

— перепланировка помещений;

— устройство отверстий или проемов в ограждающих конструкциях;

— нарушение герметизации и гидроизоляции;

— демонтаж оборудования;

— применение сгораемых синтетических материалов при отделке помещений.

При наличии проектного обоснования по согласованию с ОУ ГОЧС допускается устройство временных легкосъемных перегородок из негорючих и нетоксичных материалов с учетом их демонтажа в период приведения ЗС ГО в готовность к приему укрываемых.

Общие требования к содержанию входов в защитные сооружения, защитных устройств и помещений для укрываемых

Пути движения, входы в ЗС ГО и аварийные выходы должны быть свободными, не допускается их загромождение.

Застройка участков вблизи входов, аварийных выходов и наружных воздухозаборных и вытяжных устройств ЗС ГО без согласования с ОУ ГОЧС не допускается.

Во входах, используемых в мирное время, защитно-герметические и герметические ворота и двери должны находиться в открытом положении на подставках и прикрываться съемными легкими экранами или щитами.

На период использования помещений ЗС ГО в интересах производства и обслуживания населения для закрытия дверных проемов устанавливаются обычные двери. При этом дверная коробка или вставляется в дверной проем, или прикладывается к нему.

Входы и аварийные выходы должны быть защищены от атмосферных осадков и поверхностных вод.

Помещения ЗС ГО должны быть сухими. Температура в этих помещениях в зимнее и летнее время должна поддерживаться в соответствии с требованиями проекта.

Оштукатуривание потолков и стен помещений не допускается. Внутренняя отделка помещений защитных сооружений производится из несгораемых или трудносгораемых материалов.

Внутренняя поверхность помещений ЗС ГО (стен, потолков, перегородок) окрашивается преимущественно в светлые тона.

Поверхности стен помещений убежищ лечебных учреждений затираются цементным раствором и окрашиваются масляной краской светлых тонов с матовой поверхностью. Облицовка стен керамической плиткой не допускается.

В операционно-перевязочных помещениях полы покрываются допущенными к применению синтетическими материалами светлых тонов.

Стены и потолки в помещениях фильтровентиляционных камер окрашиваются поливинилацетатными красками.

Металлические двери и ставни окрашиваются синтетическими красками (глифталевыми, алкидно-стирольными и др.). Не допускается окрашивать резиновые детали уплотнения, резиновые амортизаторы, хлопчатобумажные, прорезиненные и резиновые гибкие вставки, металлические рукава, таблички с наименованием завода изготовителя и техническими данными оборудования.

Трубы инженерных систем внутри защитного сооружения должны быть окрашены в разные цвета:

в белый — воздухозаборные трубы режима чистой вентиляции и воздуховоды внутри помещений для укрываемых;

в желтый — воздухозаборные трубы режима фильтровентиляции (до фильтров-поглотителей);

в красный — трубы режима регенерации (до теплоемкого фильтра) и системы пожаротушения;

в черный — трубы электропроводки и канализационные трубы;

в зеленый — водопроводные трубы;

в коричневый — трубы системы отопления.

Противопожарные требования

ЗС ГО, в соответствии с их использованием в мирное время, укомплектовываются первичными средствами пожаротушения (ручными пенными огнетушителями, песком и др.) в количествах, предусмотренных соответствующими типовыми правилами пожарной безопасности.

Помещения защищенных ДЭС (в мирное время не эксплуатируются) укомплектовываются ручными пенными или углекислотными огнетушителями, асбестовыми покрывалами и ящиками с песком.

Запрещается применение сгораемых синтетических материалов для изготовления нар и другого оборудования в защитных сооружениях, для внутренней отделки помещений.

При использовании ЗС ГО под гардеробные помещения, размещенных в подвалах, хранение одежды должно производится на металлических вешалках или в металлических шкафчиках.

При приспособлении помещений убежища для размещения производства категории В, стоянок автомобилей, складов для хранения сгораемых материалов и несгораемых в сгораемой таре должно предусматриваться устройство автоматических установок пожаротушения и использование вытяжной вентиляции для дымоудаления.

При переводе склада на режим убежища все хранимые в нем сгораемые материалы удаляются. При отсутствии сгораемых материалов автоматические системы пожаротушения консервируются.

Вопрос 2. ПОРЯДОК ПРИВЕДЕНИЯ ЗС ГО В ГОТОВНОСТЬ К ПРИЕМУ УКРЫВАЕМЫХ

Мероприятия по подготовке ЗС ГО к приему укрываемых включают:

— подготовку проходов к ЗС ГО, установку указателей и световых сигналов «Вход»;

— открытие всех входов для приема укрываемых;

— освобождение помещений от лишнего имущества и материалов;

— установку в помещениях нар, мебели, приборов и другого необходимого оборудования и имущества (при этом необходимо сохранить максимальную вместимость ЗС ГО), а также завоз ремонтного материала — согласно перечню, приведенному в таблице 1;

— проведение расконсервации инженерно-технического оборудования;

— снятие обычных дверей, пандусов и легких экранов с защитно-герметических и герметических дверей;

— проверку исправности защитно-герметических и герметических дверей, ставней и их затворов;

— закрытие всех защитно-герметических устройств в технологических проемах (грузовые люки и проемы, шахты лифтов и т.п.);

— закрытие и герметизацию воздухозаборных и вытяжных отверстий и воздуховодов системы вентиляции мирного времени, не используемых для вентиляции убежищ (укрытий);

— проверку состояния и освобождения аварийного выхода, закрытие защитно-герметических ворот, дверей и ставней;

— проверку работоспособности систем вентиляции, отопления, водоснабжения, канализации, энергоснабжения и отключающих устройств;

— расконсервацию оборудования защищенных ДЭС и артезианских скважин;

— заполнение при необходимости емкостей горючих и смазочных материалов;

— проверку убежища на герметичность;

— открытие санузлов, не используемых в мирное время. Санузлы, используемые в мирное время как подсобные помещения, освобождаются и подключаются к системе канализации и водоснабжения;

— проверку наличия аварийных запасов воды для питьевых и технических нужд, подключение сетей убежища к внешнему водопроводу и пополнение аварийных запасов воды, расстановку бачков для питьевой воды;

— переключение системы освещения помещений на режим убежища (укрытия);

— установку и подключение репродукторов (громкоговорителей) и телефонов;

— проверку и доукомплектование, в случае необходимости, инструментом, инвентарем, приборами, средствами индивидуальной защиты;

— проветривание помещений ЗС ГО, добиваясь в необходимых случаях снижения CO_2 и других вредных газов, выделявшихся в помещениях при использовании их в мирное время, до безопасных концентраций CO_2 (до 0,5%) и других газов — согласно санитарным нормам проектирования промышленных предприятий.

Таблица 1 — Рекомендуемый перечень инвентаря, приборов, имущества, инструмента и ремонтных материалов, необходимых для укомплектования ЗС ГО

Наименование, тип, марка	Единица измерения	Кол-во	Норма расчета
1	2	3	4
ИМУЩЕСТВО И ИНВЕНТАРЬ			
1. Нары двух-, трехъярусные	шт.	В соответствии с вместимостью убежища	
2. Стол	шт.	1-3	На сооружение
3. Стул, табурет	шт.	5	— // -
4. Шкаф металлический	шт.	1	— // -
5. Бак для питьевой воды вмест. 15–20 л с кружкой	шт.	1	На 100 укрываемых
6. Мешки для сбора сухих отбросов	шт.	Из расчета 2 кг на каждого укрываемого	
ПРИБОРЫ			
1. Термометр комнатный	шт.	1	На помещ. для укрываемых
2. Прибор для определения содержания двуокиси углерода (предел измерения до 10%)	шт.	1	На сооружение с тремя режимами вентиляции
3. Газоанализатор на кислород, окись углерода (на метан, на пыль)	комплект	1	На сооруж. расположенное в горных выработках
4. Тягонапоромер (напоромер, дифманометр)	шт.	1	На сооружение
ИМУЩЕСТВО СВЯЗИ			
Аппаратура оповещения П-160, П-164, П-166, Р-413	шт.	1	На пункт управления
2. Радиоприемник	шт.	1	На пункт управления
3. Радиостанция Р-140-0,5	шт.	1	На пункт управления
4. Телефонный аппарат	шт.	1-2	На сооружение
5. Радиотрансляционная точка с приемником	шт.	1	На сооружение
МЕДИЦИНСКОЕ ИМУЩЕСТВО			
1. Аптечка коллективная (опись № 1)	комплект	1	На 100 человек
2. Аптечка коллективная (опись № 2)	комплект	1	На 500 человек
3. Набор фельдшерский	комплект	1	При наличии фельдшера
4. Набор врачебный	комплект	1	При наличии врача
5. Носилки санитарные	шт.	1	На каждые 500 укрываемых
6. Шкаф металлический для хранения медикаментов	шт.	1	На сооружение
ПРОТИВОПОЖАРНОЕ ИМУЩЕСТВО			
1. Огнетушитель углекислотный	шт.	1	На каждые 300 $м^2$ пола сооружения, кроме того, на каждое помещение где установлено РУ-150/6
2. Ящик с песком	шт.	1	На каждые 300 $м^2$ пола
3. Передвижная углекислотная установка	шт.	1	На сооружение с ДЭС
4. Асбестовое покрывало	шт.	2	На сооружение (при наличии ДЭС и регенеративной установки)
ИНВЕНТАРЬ И ИМУЩЕСТВО ДЛЯ ОРГАНИЗАЦИИ ПИТАНИЯ			
1. Стеллаж для размещения продовольствия	$м^2$	0,45	Для размещения продовольствия на 100 человек на 1 сутки
2. Стол	шт.	1	При наличии звена организации питания На каждое рабочее место фасовщика-раздатчика
3. Доска разделочная (для нарезки продуктов)	шт.	1	
4. Нож поварской	шт.	1	
5. Нож консервный	шт.	1	
6. Пакет полиэтиленовый или бумажный или бумага оберточная 0,5х0,5)	шт. м. кв.	1 1	На каждого укрываемого На 4 укрываемых
7. Спецодежда (куртка, халат, фартук хлопчатобумажный) и полотенца вафельные	комплект	1	Всему личному составу звена организации питания

При подготовки убежища в готовность использованию по предназначению на видных местах в сооружениях вывешиваются сигналы оповещения гражданской обороны, правила пользования средствами индивидуальной защиты, указатели входов и выходов, помещений дизельных и фильтровентиляционных, мест размещения санитарных узлов, пунктов раздачи воды, санитарных постов и медицинских пунктов.

Время на проведение указанных выше мероприятий устанавливается руководителем объекта для каждого ЗС ГО в отдельности, однако оно не должно превышать времени, установленного проектом.

Мероприятия по приведению ЗС ГО в готовность, сроки их выполнения, потребные силы и средства, ответственные исполнители отражаются в плане приведения ЗС ГО в готовность. План утверждается руководителем предприятия и подлежит ежегодной его корректировке и проверке реальности выполнения.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СЕМИНАРА

1. Предназначение и виды ЗС ГО.
2. По каким свойствам классифицируются убежища?
3. Как осуществляется создание фонда защитных сооружений?
4. Какие основные нормативно-правовые акты регламентируют порядок строительства и создания (накопления) фонда ЗС ГО?
5. Кем определяется потребность в защитных сооружениях ГО?
6. Перечислите состав, назначение и внутреннее оборудование основных помещений в убежище.
7. Как могут быть использованы ЗС ГО (порядок эксплуатации) в режиме повседневной деятельности?
8. Перечислите общие требования к содержанию входов в защитные сооружения, защитных устройств и помещений для укрываемых.
9. Перечислите основные мероприятия по подготовке ЗС ГО к приему укрываемых.
10. Как осуществляется обозначение ЗС ГО и маршрутов движения к ним?
11. С какой периодичностью производятся измерения параметров микроклимата в убежище?

СЛАЙДЫ К ЗАНЯТИЮ

по теме 17

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ И СПОСОБЫ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ОТ ОПАСНОСТЕЙ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ ВЕДЕНИИ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ, ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ ДЕЙСТВИЙ, А ТАКЖЕ ПРИ ЧС

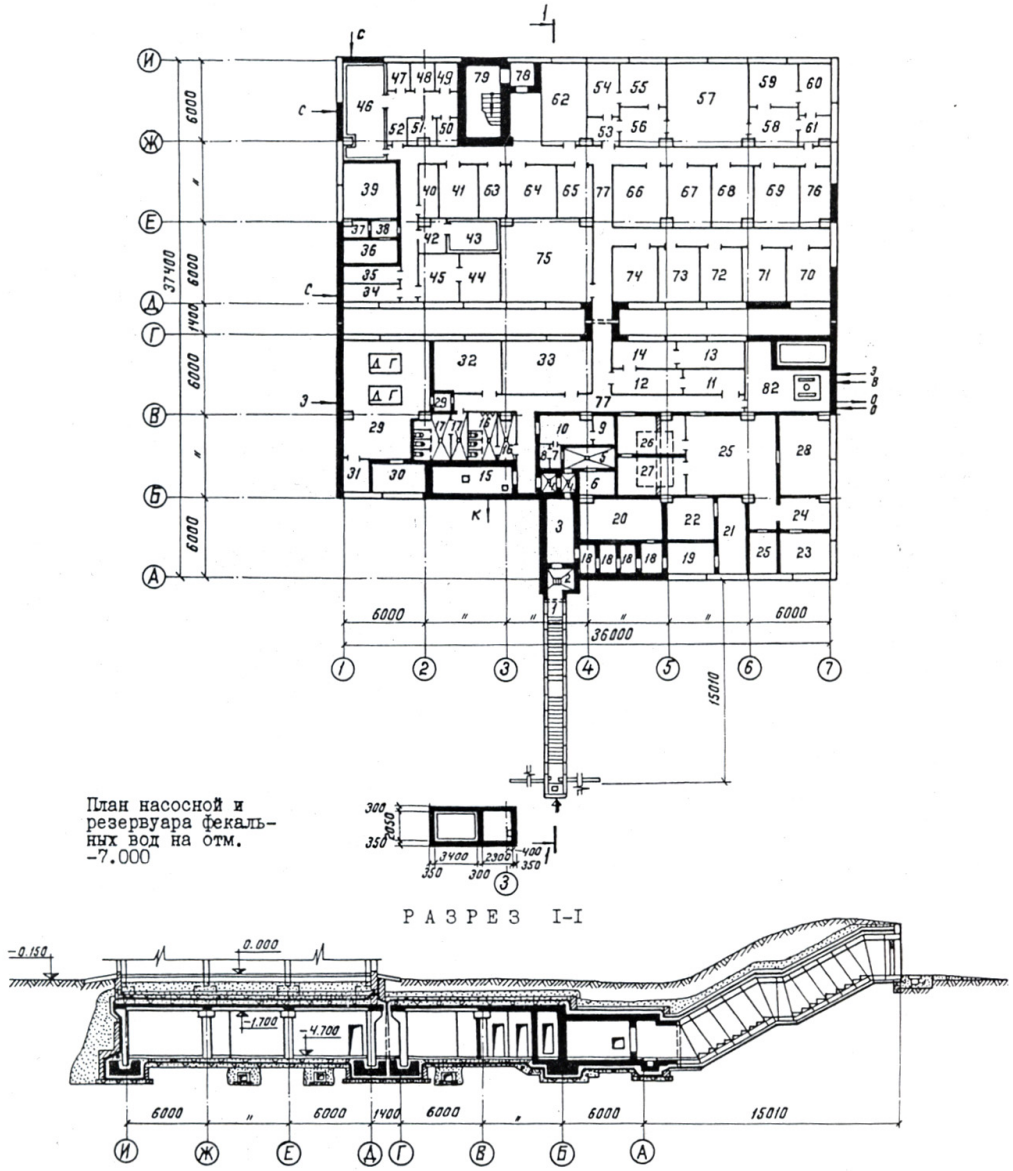
Занятие 17.2
Инженерная защита населения и работников организаций

Слайд № 1

Классификация защитных сооружений гражданской обороны

Слайд № 2

Типовой проект ЗС ГО (заглубленное здание вспомогательного назначения)



1. Наклонный вход № I	19. Помещение предфильтров	53. Приемная
2. Предтамбур входа № I	20. Помещение подпорной установки	54. Комната отдыха
3. Тамбур-шлюз входа № I	21. Помещение фильтров-поглотителей	55 — 56. Рабочий кабинет
4. Герметический тамбур	22. Венткамера	57. Оперативный зал
5. Раздевальная	23. Помещение регенерации	58 — 59. Рабочий кабинет
6. Помещение вытяжной вентиляции	24. Помещение регенерации	60. Комната отдыха
7. Гигиенический душ	25. Центральная венткамера	61. Приемная
8. Водонагревательная	26. Шумоглушительная камера № I	62 — 73. Рабочая комната
9. Кладовая дезсредств	27. Шумоглушительная камера № 2	74. Медпункт
10. Одевальная	28. Помещение кондиционеров	75. Абонентский пункт ВЦ
11. Моечная	29. Машинный зал ДЭС с тамбуром	76. Помещение вытяжной вентиляции
12. Буфетная	30. Склад топлива	77. Коридор
13. Кладовая продуктов	31. Вытяжная камера	78. Тамбур входа Л 2
14. Заготовочная	32. Щитовая	79. Вход № 2
15. Помещение вытяжной вентиляции	33. Диспетчерская	80. Насосная фекальных вод
16. Мужской санузел	34 — 45. Помещение узла связи	81. Резервуар фекальных вод
17. Женский санузел	46 — 52. Помещение радиоцентра	82. Помещение насосной артскзажины
18. Камеры воздухозабора		

Слайд № 3

Рекомендуемый перечень инвентаря, приборов, имущества, инструмента и ремонтных материалов, необходимых для укомплектования ЗС ГО

Наименование, тип, марка	Единица измерения	Кол-во	Норма расчета
1	2	3	4
ИМУЩЕСТВО И ИНВЕНТАРЬ			
1. Нары двух-, трехъярусные	шт.	В соответствии с вместимостью убежища	
2. Стол	шт.	1-3	На сооружение
3. Стул, табурет	шт.	5	— // -
4. Шкаф металлический	шт.	1	— // -
5. Бак для питьевой воды вмест. 15-20 л с кружкой	шт.	1	На 100 укрываемых
6. Мешки для сбора сухих отбросов	шт.	Из расчета 2 кг на каждого укрываемого	
ПРИБОРЫ			
1. Термометр комнатный	шт.	1	На помещ. для укрываемых
2. Прибор для определения содержания двуокиси углерода (предел измерения до 10%)	шт.	1	На сооружение с тремя режимами вентиляции
3. Газоанализатор на кислород, окись углерода (на метан, на пыль)	комплект	1	На сооруж. расположенное в горных выработках
4. Тягонапоромер (напоромер, дифманометр)	шт.	1	На сооружение
ИМУЩЕСТВО СВЯЗИ			
Аппаратура оповещения П-160, П-164, П-166, Р-413	шт.	1	На пункт управления
2. Радиоприемник	шт.	1	На пункт управления
3. Радиостанция Р-140-0,5	шт.	1	На пункт управления
4. Телефонный аппарат	шт.	1-2	На сооружение
5. Радиотрансляционная точка с приемником	шт.	1	На сооружение
МЕДИЦИНСКОЕ ИМУЩЕСТВО			
1. Аптечка коллективная (опись № 1)	комплект	1	На 100 человек
2. Аптечка коллективная (опись № 2)	комплект	1	На 500 человек
3. Набор фельдшерский	комплект	1	При наличии фельдшера
4. Набор врачебный	комплект	1	При наличии врача
5. Носилки санитарные	шт.	1	На каждые 500 укрываемых
6. Шкаф металлический для хранения медикаментов	шт.	1	На сооружение
ПРОТИВОПОЖАРНОЕ ИМУЩЕСТВО			
1. Огнетушитель углекислотный	шт.	1	На каждые 300 $м^2$ пола сооружения, кроме того, на каждое помещение где установлено РУ-150/6
2. Ящик с песком	шт.	1	На каждые 300 $м^2$ пола
3. Передвижная углекислотная установка	шт.	1	На сооружение с ДЭС
4. Асбестовое покрывало	шт.	2	На сооружение (при наличии ДЭС и регенеративной установки)
ИНВЕНТАРЬ И ИМУЩЕСТВО ДЛЯ ОРГАНИЗАЦИИ ПИТАНИЯ			
1. Стеллаж для размещения продовольствия	$м^2$	0,45	Для размещения продовольствия на 100 человек на 1 сутки
2. Стол	шт.	1	При наличии звена организации питания На каждое рабочее место фасовщика-раздатчика
3. Доска разделочная (для нарезки продуктов)	шт.	1	
4. Нож поварской	шт.	1	
5. Нож консервный	шт.	1	
6. Пакет полиэтиленовый или бумажный или бумага оберточная 0,5х0,5)	шт. м. кв.	1 1	На каждого укрываемого На 4 укрываемых
7. Спецодежда (куртка, халат, фартук хлопчатобумажный) и полотенца вафельные	комплект	1	Всему личному составу звена организации питания

Слайд № 4

Периодичность измерения параметров газового состава воздуха в ЗС

Измеряемый параметр	Объем помещения на одного человека, $м^3$	Периодичность замеров при различных режимах воздухоснабжения, час		
		Чистая вентиляция	фильтро вентиляция	регенерация
1	2	3	4	5
Содержание в воздухе:				
кислорода	1,5 2,0 4,0	4,0 6,0 8,0	1,0 2,0 3,0	1,0 1,0 1,0
окиси углерода	1,5 2,0 4,0	12,0 12,0 12,0	4,0 5,0 6,0	1,0 1,0 1,0
двуокиси углерода	1,5 2,0 4,0	2,0 3,0 4,0	1,0 1,5 2,0	1,0 1,0 1,0
метана (в защитных сооружениях, расположенных в горных выработках)	1,5 4,0	2,0 3,0	2,0 3,0	1,0
пыли	1,5 4,0	3,0	3,0	3,0

Примечание: При поступлении в помещения дыма анализ газового состава воздуха проводится через каждые 30 минут.

Периодичность измерения параметров микроклимата в ЗС

Измеряемый параметр	Периодичность замеров при различных режимах воздухоснабжения, час		
	Чистая вентиляция	фильтро вентиляция	регенерация
1	2	3	4
Температура воздуха	4,0	2,0	1,0
Относительная влажность воздуха	4,0	4,0	4,0
Скорость движения воздуха	4,0	4,0	4,0

Примечание: При пожарах в прилегающей к защитным сооружениям местности измерение температуры производится через каждые 30 минут.

ТЕМА 17. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ И СПОСОБЫ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ОТ ОПАСНОСТЕЙ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ ВЕДЕНИИ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ, ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ ДЕЙСТВИЙ, А ТАКЖЕ ПРИ ЧС

Занятие 17.3. Защита населения путем эвакуации

Учебные вопросы:

1. Организация эвакуации населения.
2. Эвакуационные органы.

Учебные цели занятия:

1. Совместное обсуждение учебных вопросов по теме занятия.
2. Проверить знание обучаемых, полученные при изучении пройденного материала как самостоятельно, так и под руководством преподавателя.
3. Проверить глубину усвоения пройденного материала.

Форма и время проведения занятия: семинар, 1 час.

Используемая литература:

1. Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
2. Каталог основных понятий Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях. / Отв. ред. В.А. Владимиров.
3. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
4. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях / Под общ. ред. М.И. Фалеева.
5. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.

Вопрос 1. ОРГАНИЗАЦИЯ ЭВАКУАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ

Одним из основных способов защиты населения от чрезвычайных ситуаций является эвакуация. В отдельных ситуациях (например, при возникновении катастрофического затопления, длительном радиоактивном загрязнении местности) этот способ является наиболее эффективным.

Сущность эвакуации заключается в организованном перемещении населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.

Виды эвакуации могут классифицироваться по разным признакам:

— по видам опасности: эвакуация из зон возможного и реального химического, радиоактивного, биологического заражения (загрязнения), возможных сильных разрушений, катастрофического затопления и др.;

— по способам эвакуации: различными видами транспорта, пешим, комбинированным способом;

— по удаленности: локальная (в пределах города, населенного пункта, района); местная (в границах субъекта Российской Федерации, муниципального образования); региональная (в границах федерального округа); государственная (в пределах Российской Федерации);

— по длительности проведения: временная (с возвращением на постоянное местожительство в течение нескольких суток); среднесрочная — до 1 месяца; продолжительная — более месяца;

— по времени начала проведения: упреждающая (заблаговременная) и экстренная (безотлагательная).

Упреждающая (заблаговременная) эвакуация населения из зон возможных чрезвычайных ситуаций проводится при получении достоверных данных о высокой вероятности возникновения запроектной аварии на потенциально опасных объектах или стихийного бедствия с катастрофическими последствиями (наводнение, оползень, сель и др.). Основанием для проведения данной меры защиты является краткосрочный прогноз возникновения запроектной аварии или стихийного бедствия на период от нескольких десятков минут до нескольких суток

В случае возникновения чрезвычайной ситуации с опасными поражающими воздействиями проводится экстренная (безотлагательная) эвакуация населения. Вывоз (вывод) населения из зоны чрезвычайной ситуации может осуществляться при малом времени упреждения и в условиях воздействия на людей поражающих факторов чрезвычайной ситуации.

Экстренная (безотлагательная) эвакуация населения может также проводиться в случае нарушения нормального жизнеобеспечения населения, при котором возникает угроза жизни и здоровью людей. Критерием для принятия решения на проведение эвакуации в данном случае является превышение времени восстановления систем, обеспечивающих удовлетворение жизненно важных потребностей человека, над временем, которое он может прожить без удовлетворения этих потребностей. При условии организации первоочередного жизнеобеспечения сроки проведения эвакуации определяются транспортными возможностями.

В зависимости от охвата эвакуационными мероприятиями населения, оказавшегося в зоне чрезвычайной ситуации, выделяют следующие варианты их проведения: общая эвакуация и частичная эвакуация.

Общая эвакуация предполагает вывоз (вывод) всех категорий населения из зоны чрезвычайной ситуации.

Частичная эвакуация осуществляется при необходимости вывода из зоны чрезвычайной ситуации нетрудоспособного населения, детей дошкольного возраста, учащихся школ, лицеев, колледжей и т.п.

Выбор указанных вариантов проведения эвакуации определяется в зависимости от масштабов распространения и характера опасности, достоверности прогноза ее реализации, а также перспектив хозяйственного использования производственных объектов, размещенных в зоне действия поражающих воздействий.

Основанием для принятия решения на проведение эвакуации является наличие угрозы жизни и здоровью людей, оцениваемой по заранее установленным для каждого вида опасностей критериям.

Эвакуация проводится, как правило, по территориально-производственному принципу.

В определенных случаях эвакуация осуществляется по территориальному принципу, т.е. непосредственно из мест нахождения населения на момент объявления эвакуации.

Способы эвакуации и сроки ее проведения зависят от масштабов чрезвычайной ситуации, численности оставшегося в опасной зоне населения, наличия транспорта и других местных условий. В безопасных районах эвакуированное население находится до особого распоряжения, в зависимости от обстановки.

Одним из действенных мероприятий по защите от ЧС (в основном военного характера) является рассредоточение. Рассредоточение — это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) из категорированных городов и размещению в загородной зоне для проживания и отдыха персонала объектов экономики, производственная деятельность которых в военное время будет продолжаться в этих городах.

Рассредоточению подлежит персонал:

— уникальных (специализированных) объектов экономики, для продолжения работы которых соответствующие производственные базы в загородной зоне отсутствуют или располагаются в категорированных городах;

— организаций, обеспечивающих производство и жизнедеятельность объектов категорированных городов (городских энергосетей, объектов коммунального хозяйства, общественного питания, здравоохранения, транспорта и связи и т.п.).

Рассредоточиваемый персонал размещается в ближайших к границам категорированных городов районах загородной зоны вблизи железнодорожных, автомобильных и водных путей сообщения.

Районы размещения рассредоточиваемых рабочих и служащих в загородной зоне оборудуются противорадиационными и простейшими укрытиями.

Проведение эвакуации постоянного и переменного состава организации из зоны ЧС в каждом конкретном случае определяется условиями возникновения и развития ЧС, характером и пространственно-временными параметрами воздействия поражающих факторов источника ЧС.

При получении достоверного прогноза возникновения ЧС проводятся подготовительные мероприятия, цель которых заключается в создании благоприятных условий для организованного вывоза или вывода людей из зоны ЧС.

К подготовительным мероприятиям относятся:

— приведение в готовность эвакоорганов и уточнение порядка их работы;

— уточнение численности постоянного и переменного состава организации подлежащего эвакуации пешим порядком и транспортом;

— распределение транспортных средств по станциям (пунктам) посадки, уточнение расчетов маршевых колонн и закрепление их за пешими маршрутами;

— подготовка маршрутов эвакуации, установка дорожных знаков и указателей, оборудование мест привалов;

— подготовка к развертыванию СЭП, пунктов посадки-высадки;

— проверка готовности систем оповещения и связи;

— приведение в готовность имеющихся защитных сооружений.

С получением сигнала на проведение эвакуации осуществляются следующие мероприятия:

— оповещение руководителей эвакоорганов, предприятий и организаций, а также постоянного и переменного состава организации о начале и порядке проведения эвакуации;

— развертывание и приведение в готовность эвакоорганов;

— сбор и подготовка к отправке в безопасные районы постоянного и переменного состава организации, подлежащего эвакуации;

— формирование и вывод к исходным пунктам на маршрутах пеших колонн, подача транспортных средств к пунктам посадки и посадка постоянного и переменного состава организации на транспорт;

— прием и размещение постоянного и переменного состава организации в безопасных районах, заблаговременно подготовленных по первоочередным видам жизнеобеспечения.

Оповещение и информирование постоянного и переменного состава организации о порядке проведения эвакомероприятий при выходе из строя при землетрясении стационарных элементов территориальных систем оповещения, технических средств массовой информации осуществляется при помощи оборудованного громкоговорящими устройствами автотранспорта, а также с помощью изготовленных для этой цели указателей, транспарантов и другой наглядной информации.

Сроки проведения эвакомероприятий по вывозу (выводу) постоянного и переменного состава организации из зоны ЧС определяются дорожно-транспортными возможностями. Эвакуация из зон крупномасштабных землетрясений осуществляется, как правило, после восстановления транспортных систем. В период пребывания людей в зоне ЧС организуется их первоочередное жизнеобеспечение.

Эвакуация постоянного и переменного состава организации из районов, пострадавших в результате ЧС, проводится по производственно-территориальному принципу.

Эвакуация осуществляется в один этап, как правило, с развертыванием СЭП в пострадавших районах. В качестве СЭП, а также мест временного размещения подлежащего эвакуации постоянного и переменного состава организации используются городские площадки, стадионы и другие безопасные места.

Эвакуация постоянного и переменного состава организации в случае аварии на радиационно опасных объектах носит, как правило, местный или региональный характер. Решение на проведение эвакуации постоянного и переменного состава организации принимается на основании прогнозируемой радиационной обстановки. Радиус зоны эвакуации определяется в соответствии с данными приложения 25 в зависимости от типа аварийного реактора.

Эвакуация постоянного и переменного состава организации производится по производственному принципу в два этапа:

— на первом этапе постоянный и переменный состав организации доставляется от мест посадки на транспорт до ППЭ, расположенного на границе зоны возможного радиоактивного загрязнения;

— на втором этапе постоянный и переменный состав организации выводится с ППЭ в спланированные места временного размещения.

ППЭ создаются на внешней границе зоны возможного опасного радиоактивного загрязнения и должны обеспечивать: учет, регистрацию, дозиметрический контроль, санитарную обработку, медицинскую помощь и отправку эвакоконтингента к местам временного размещения.

При необходимости на ППЭ производится замена или специальная обработка одежды и обуви.

На ППЭ производится пересадка постоянного и переменного состава организации с «грязного» транспорта на «чистый» транспорт. Загрязненный транспорт используется для перевозки эвакопостоянного и переменного состава организации только на загрязненной территории.

«Чистый» транспорт используется для вывоза постоянного и переменного состава организации» с ППЭ до мест временного размещения.

Характерной особенностью проведения эвакуации постоянного и переменного состава организации при авариях на радиационно опасных объектах является обязательное использование для вывоза людей крытого транспорта, обладающего защитными свойствами от радиации.

В целях предотвращения необоснованного облучения посадка на транспортные средства производится, как правило, непосредственно от мест нахождения постоянного и переменного состава организации (служебных зданий, защитных сооружений).

После ликвидации последствий аварии на радиационно опасном объекте и в зоне радиоактивного загрязнения принимается решение о проведении реэвакуации.

В случае аварии на химически опасном объекте (ХОО) проводится экстренный вывоз (вывод) постоянного и переменного состава организации, попадающего в зону заражения, за

границы распространения облака аварийно химически опасного вещества (АХОВ). Постоянный и переменный состав организации, находящийся в непосредственной близости от ХОО, ввиду быстрого распространения облака АХОВ, как правило, не выводится из опасной зоны, а укрываются в производственных и служебных зданиях и сооружениях с проведением герметизации помещений и с использованием средств индивидуальной защиты органов дыхания (СИЗ ОД) на верхних или нижних этажах (в зависимости от характера распространения АХОВ). Возможный экстренный вывод (вывоз) постоянного и переменного состава организации планируется заблаговременно по данным предварительного прогноза и производится из тех жилых домов и учреждений (объектов экономики), которые находятся в зоне возможного заражения.

Размещение постоянного и переменного состава организации производится в зданиях общественного назначения. Порядок оповещения и размещения доводится до всего постоянного и переменного состава организации.

Транспортное обеспечение и временное размещение постоянного и переменного состава организации может осуществляться не только по заранее отработанным планам, но и проводиться в оперативном порядке. При аварии с выбросом АХОВ на транспорте вывод (вывоз) постоянного и переменного состава организации из зоны заражения и временное его размещение производится в зависимости от реально складывающейся обстановки.

В зависимости от масштабов аварии с выбросом АХОВ в окружающую среду, их вида продолжительность пребывания эвакоконтингента в районах его временного размещения может составить от нескольких часов до нескольких суток.

Эвакуация постоянного и переменного состава организации из селеопасных районов может проводиться при угрозе формирования селевого потока, в период его формирования, а также при необходимости по прекращению действия селевого потока.

При угрозе формирования селевого потока проводится упреждающая (заблаговременная) эвакуация постоянного и переменного состава организации. Сроки завершения мероприятий по вывозу (выводу) постоянного и переменного состава организации за границы возможных зон ЧС определяются на основе краткосрочного прогноза возникновения селеопасности, который выдается на период от одних до трех суток.

При формировании селевого потока проводится экстренная (безотлагательная) эвакуация постоянного и переменного состава организации. Экстренность проведения эвакуации определяется оперативным прогнозом времени добегания селевой волны до защищаемого объекта.

Проведение экстренной эвакуации предполагает вывод (вывоз) постоянного и переменного состава организации из четырехчасовой зоны возможного добегания селевого потока. За пределами этой зоны эвакуация постоянного и переменного состава организации проводится по мере возникновения реальной угрозы. В случае нарушения селевым потоком систем и объектов жизнеобеспечения постоянного и переменного состава организации, приводящих к невозможности удовлетворения жизненно важных потребностей человека, из этих районов также производится эвакуация.

При упреждающей (заблаговременной) и экстренной (безотлагательной) эвакуации постоянного и переменного состава организации выводится (вывозится) с пути возможного продвижения селевого потока — территории, которая может служить руслом селю и подвергнуться непосредственному воздействию селевого потока.

При этом масштабы эвакомероприятий носят, как правило, локальный и в редких случаях местный характер.

Экстренная (безотлагательная) эвакуация проводится по территориальному принципу в два этапа без развертывания СЭП на территории зоны возможного поражения селевым потоком. На первом этапе население по заранее установленным маршрутам выводится за границы этой зоны. Протяженность маршрутов эвакуации постоянного и переменного состава организации из зоны возможного поражения определяется близостью селевого очага. На втором этапе, в случае разрушения селем покинутых жителями населенных пунктов, проводится сбор постоянного и переменного состава организации из пострадавших населенных пунктов и вывоз его к местам временного размещения.

Упреждающая (заблаговременная) эвакуация проводится в один этап по территориальному принципу с развертыванием СЭП или без них.

По прохождении головы селя через сигнальный створ должна предусматриваться возможность оповещения постоянного и переменного состава организации об экстренной (безотлагательной) эвакуации постоянного и переменного состава организации из четырехчасовой зоны добегания селевого потока путем автоматического срабатывания системы оповещения постоянного и переменного состава организации. Решение на эвакуацию постоянного и переменного состава организации, проживающего за пределами этой зоны, а также на проведение экстренной (безотлагательной) эвакуации принимается главой администрации местных органов самоуправления.

План эвакуации постоянного и переменного состава организации из селеопасных районов должен быть разработан в двух вариантах — для упреждающей и экстренной эвакуации, каждый из которых должен содержать соответствующие разделы.

Эвакуация постоянного и переменного состава организации из лавиноопасных районов производится при угрозе схода снежных лавин, а также по прекращении их схода в случае разрушения объектов жизнеобеспечения. Эвакуация организуется по территориальному принципу в один этап без развертывания СЭП.

При угрозе схода снежных лавин проводится упреждающая (заблаговременная) эвакуация постоянного и переменного состава организации. Она носит локальный характер и должна быть завершена до определенного краткосрочным прогнозом момента возникновения лавинной ситуации. Краткосрочный прогноз возникновения лавинной ситуации дается на период от нескольких часов (обычно не менее четырех) до нескольких суток (обычно не более двух).

При упреждающей (заблаговременной) эвакуации за пределы поражаемых лавиной зон выводятся жители тех населенных пунктов, которые (в силу особенностей застройки) могут быть приведены в негодность для дальнейшего проживания в результате схода лавины ожидаемой мощности.

После схода лавин при необходимости производится экстренная (безотлагательная) эвакуация. Она носит локальный и в редких случаях местный характер. При этом временно проживающим на территории, пострадавшим в результате схода лавины, населению (отдыхающим в санаторно-курортных учреждениях, на туристических базах, в альпийских лагерях) предоставляется незамедлительная возможность выехать за пределы зоны бедствия. Постоянно проживающее в данной местности население эвакуируется в ближайшие нелавиноопасные районы.

Населенные пункты, находящиеся в пределах лавиноопасной зоны, должны переноситься в безопасные районы в срок, ограниченный моментом установления потенциальной опасности схода лавин и временем наступления очередного лавиноопасного периода. Вследствие этого план эвакуации постоянного и переменного состава организации из зон возможного схода лавин может содержать лишь один вариант — экстренной (безотлагательной) эвакуации тех населенных пунктов, которые к моменту его составления не эвакуированы за пределы этих зон.

Эвакуация постоянного и переменного состава организации из зон катастрофического затопления (наводнения) производится при угрозе или в случае разрушения гидротехнических сооружений и повышения уровня воды в паводок в реках и других водоемах, а также при разрушении объектов жизнеобеспечения вследствие возникновения данного стихийного явления.

В результате катастрофического затопления (наводнения) остаются значительные разрушения жилого фонда и объектов жизнеобеспечения. Поэтому реэвакуация постоянного и переменного состава организации возможна только после проведения значительного объема восстановительных работ, которые могут быть достаточно продолжительными. Паводковое повышение уровня воды в реках и водоемах также может быть довольно продолжительным (до нескольких недель).

При наличии достоверного прогноза о прорыве гидротехнического сооружения производится упреждающая (заблаговременная) эвакуация. Она носит локальный или местный характер. При достаточном времени упреждения эвакуация проводится по производственно-

территориальному принципу с развертыванием СЭП. При небольшом периоде упреждения эвакуация проводится по территориальному принципу в один или два этапа. Во втором случае эваконаселение вывозится (выводится) на ППЭ на границе зоны катастрофического затопления (наводнения), а затем доставляется в места временного размещения.

При угрозе прорыва гидротехнического сооружения производится экстренная эвакуация из зоны 4-часового добегания волны прорыва. За пределами зоны 4-часового добегания волны прорыва эвакуация производится, исходя из прогнозируемой или реально сложившийся гидрологической обстановки.

При угрозе катастрофического (природного или техногенного характера) затопления эвакуация постоянного и переменного состава организации может производиться без развертывания СЭП. При этом оперативные группы, сформированные из личного состава СЭП, организуют вывоз (вывод) эвакопостоянного и переменного состава организации на границу зоны ЧС с последующей отправкой к местам временного размещения.

Организуют эвакуацию начальники ГО — главы администрации городов, районов, руководители предприятий, организаций, учреждений.

Вопрос 2. ЭВАКУАЦИОННЫЕ ОРГАНЫ

Для проведения эвакуации создаются эвакуационные органы.

Эвакуационные комиссии создаются на предприятиях, в организациях и учреждениях. Ведут учет количества рабочих, служащих и членов их семей, подлежащих эвакуации. Разрабатывают документы, контактируют с районными (городскими) органами, сборным эвакуационным пунктом (СЭП), эвакоприемной комиссией и приемным эвакопунктом (ПЭП) в загородной зоне.

Сборный эвакуационный пункт предназначен для сбора, регистрации и организованной отправки населения. При вывозе людей железнодорожным или водным транспортом СЭП размещаются вблизи станций, портов (пристаней) и на предприятиях, имеющих свои подъездные пути. При вывозе населения автотранспортом СЭП размещается на территории или вблизи тех объектов, рабочие и служащие которых следуют этим транспортом. Каждому СЭП присваивается порядковый номер, к нему приписываются ближайшие учреждения и организации.

Приемные эвакуационные пункты создаются для встречи прибывающих в загородную зону людей, их учета и размещения в конечных населенных пунктах.

Промежуточные пункты эвакуации (ППЭ) назначаются для населения, эвакуируемого пешим порядком, когда конечные пункты размещения значительно удалены от города. Они размещаются в населенных пунктах, находящихся на маршрутах движения. Отсюда дальше население следует пешком или вывозится транспортом.

Для оказания помощи больным используются местные лечебные учреждения, а также тот медицинский персонал, который должен быть приписан к колонне.

Пункты посадки организуются на железнодорожных станциях и платформах, в портах и на пристанях, у подъездных путей предприятия. Пункты посадки на автотранспорт создаются, как правило, непосредственно у СЭП.

Пункты высадки располагаются вблизи мест размещения эвакуируемого населения.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СЕМИНАРА

1. Виды эвакуаций и их особенности.
2. Порядок организации эвакуации.
3. Особенности эвакуации и рассредоточения населения.
4. Эвакуационные органы, их предназначение, состав и порядок работы.

СЛАЙДЫ К ЗАНЯТИЮ

по теме 17

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ И СПОСОБЫ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ОТ ОПАСНОСТЕЙ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ ВЕДЕНИИ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ, ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ ДЕЙСТВИЙ, А ТАКЖЕ ПРИ ЧС

Занятие 17.3.
Защита населения путем эвакуации

Слайд № 1

Примерная схема организации эвакуационной комиссии административно-территориального образования (республика, край, область, административный район, город, имеющий районное деление)

Слайд № 2

Примерная схема организации эвакуационной комиссии административно-территориального образования (город, не имеющий районного деления, населенный пункт)

Слайд № 3

Примерная схема организации эвакуационной комиссии объекта экономики

Слайд № 4

Примерная схема организации приемной эвакуационной комиссии административно-территориального образования (административного района, города)

Слайд № 5

Примерная схема приемной эвакуационной комиссии при органах местного самоуправления

Примечание: Группа отправки населения создается только в том случае, если данная комиссия ответственна за работу ППЭ.

Слайд № 6

Примерная схема организации сборного эвакуационного пункта

Слайд № 7

Примерная схема организации приемного эвакуационного пункта

Слайд № 8

Примерная схема организации промежуточного пункта эвакуации

ТЕМА 18. ДЕЙСТВИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ И СПЕЦИАЛИСТОВ ГО И РСЧС В СЛУЧАЕ УГРОЗЫ И ВОЗНИКНОВЕНИЯ ОПАСНОСТЕЙ МИРНОГО И ВОЕННОГО ВРЕМЕНИ

Учебные вопросы:

1. Основные мероприятия, проводимые органами управления ГО и РСЧС в случае угрозы или возникновении чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.
2. Порядок проведения мероприятий по защите населения (работников организаций) от опасностей, возникающих в мирное и военное время.

Учебные цели занятия:

1. Проверить теоретические знания, полученные на занятиях.
2. Дать обучаемым практику в планировании мероприятий по защите населения и ее всестороннему обеспечению.
3. Совершенствовать навыки обучаемых при отработке вопросов управления силами и средствами ГО и РСЧС.
4. Воспитывать у обучаемых глубокое понимание важности отрабатываемых вопросов, правильного выбора варианта защиты населения, ответственности за подчиненных и др.

Форма и время проведения занятия: групповое упражнение, 4 часа.

Используемая литература:

1. Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь /Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
2. Каталог основных понятий Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях / Отв. ред. В.А. Владимиров.
3. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС/ Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
4. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях / Под общ. ред. М.И. Фалеева.
5. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.
6. Основы организации и ведения гражданской обороны в современных условиях / Под общ. ред. С.К. Шойгу.
7. Руководство по действиям органов управления и сил РСЧС при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.
8. Организация работы органов управления ГО при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций мирного времени. Федоренко В.М., Плотников П.В., Садыков В.С.

Вопрос 1. ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ, ПРОВОДИМЫЕ ОРГАНАМИ УПРАВЛЕНИЯ ГО И РСЧС В СЛУЧАЕ УГРОЗЫ ИЛИ ВОЗНИКНОВЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ МИРНОГО И ВОЕННОГО ВРЕМЕНИ

К основным мероприятиям, проводимых органами управления ГО и РСЧС в случае угрозы или возникновении ЧС мирного и военного времени относятся:

— оповещение населения об опасности, его информировании о порядке действий в сложившихся чрезвычайных условиях;
— эвакуация и рассредоточение;
— прогнозирование обстановки;
— инженерная защита населения и территорий;
— радиационная и химическая защита;
— медицинская защита;
— обеспечение пожарной безопасности.

Для непосредственной защиты пострадавших от поражающих факторов аварий, катастроф и стихийных бедствий проводятся аварийно-спасательные и другие неотложные работы в зоне ЧС.

Мероприятия по подготовке к защите проводятся заблаговременно с учетом возможных опасностей и угроз.

Они планируются и осуществляются дифференцированно, с учетом особенностей расселения людей, природно-климатических и других местных условий.

Объемы, содержание и сроки проведения мероприятий по защите населения определяются на основании прогнозов природной и техногенной опасности на соответствующих территориях, исходя из принципа разумной достаточности, с учетом экономических возможностей по их подготовке и реализации.

Меры по защите населения от чрезвычайных ситуаций осуществляются силами и средствами предприятий, учреждений, организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых возможна или сложилась чрезвычайная ситуация.

Оповещение населения об опасности, его информирование о порядке действий в сложившихся чрезвычайных условиях

Одним из главных мероприятий по защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является его своевременное оповещение и информирование о возникновении или угрозе возникновения какой-либо опасности.

Процесс оповещения включает доведение в сжатые сроки до органов управления, должностных лиц и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации, а также населения на соответствующей территории (субъект Российской Федерации, город, населенный пункт, район) заранее установленных сигналов, распоряжений и информации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления относительно возникающих угроз и порядка поведения в создавшихся условиях.

Ответственность за организацию и практическое осуществление оповещения несут руководители органов исполнительной власти соответствующего уровня.

Эвакуация и рассредоточение

Одним из основных способов защиты населения от чрезвычайных ситуаций является эвакуация. В отдельных ситуациях (например, при возникновении катастрофического затопления, длительном радиоактивном загрязнении местности) этот способ является наиболее эффективным.

Сущность эвакуации заключается в организованном перемещении населения и материальных и культурных ценностей в безопасные районы.

Виды эвакуации могут классифицироваться по разным признакам:

— по видам опасности: эвакуация из зон возможного и реального химического, радиоактивного, биологического заражения (загрязнения), возможных сильных разрушений, катастрофического затопления и др.;

— по удаленности: локальная (в пределах города, населенного пункта, района); местная (в границах субъекта Российской Федерации, муниципального образования); региональная (в границах федерального округа); государственная (в пределах Российской Федерации);

— по способам эвакуации: различными видами транспорта, пешим, комбинированным способом;

— по длительности проведения: временная (с возвращением на постоянное местожительство в течение нескольких суток); среднесрочная — до 1 месяца; продолжительная — более месяца;

— по времени начала проведения: упреждающая (заблаговременная) и экстренная (безотлагательная).

Упреждающая (заблаговременная) эвакуация населения из зон возможных чрезвычайных ситуаций проводится при получении достоверных данных о высокой вероятности возникновения запроектной аварии на потенциально опасных объектах или стихийного бедствия с катастрофическими последствиями (наводнение, оползень, сель и др.). Основанием для проведения данной меры защиты является краткосрочный прогноз возникновения запроектной аварии или стихийного бедствия на период от нескольких десятков минут до нескольких суток.

В случае возникновения чрезвычайной ситуации с опасными поражающими воздействиями проводится экстренная (безотлагательная) эвакуация населения. Вывоз (вывод) населения из зоны чрезвычайной ситуации может осуществляться при малом времени упреждения и в условиях воздействия на людей поражающих факторов чрезвычайной ситуации.

Экстренная (безотлагательная) эвакуация населения может также проводиться в случае нарушения нормального жизнеобеспечения населения, при котором возникает угроза жизни и здоровью людей. Критерием для принятия решения на проведение эвакуации в данном случае является превышение времени восстановления систем, обеспечивающих удовлетворение жизненно важных потребностей человека, над временем, которое он может прожить без удовлетворения этих потребностей. При условии организации первоочередного жизнеобеспечения сроки проведения эвакуации определяются транспортными возможностями.

В зависимости от охвата эвакуационными мероприятиями населения, оказавшегося в зоне чрезвычайной ситуации, выделяют следующие варианты их проведения: общая эвакуация и частичная эвакуация.

Общая эвакуация предполагает вывоз (вывод) всех категорий населения из зоны чрезвычайной ситуации.

Частичная эвакуация осуществляется при необходимости вывода из зоны чрезвычайной ситуации нетрудоспособного населения, детей дошкольного возраста, учащихся школ, лицеев, колледжей и т.п.

Выбор указанных вариантов проведения эвакуации определяется в зависимости от масштабов распространения и характера опасности, достоверности прогноза ее реализации, а также перспектив хозяйственного использования производственных объектов, размещенных в зоне действия поражающих воздействий.

Основанием для принятия решения на проведение эвакуации является наличие угрозы жизни и здоровью людей, оцениваемой по заранее установленным для каждого вида опасностям критериям.

Эвакуация проводится, как правило, по территориально-производственному принципу.

В определенных случаях эвакуация осуществляется по территориальному принципу, т.е. непосредственно из мест нахождения населения на момент объявления эвакуации.

Способы эвакуации и сроки ее проведения зависят от масштабов чрезвычайной ситуации, численности оставшегося в опасной зоне населения, наличия транспорта и других местных условий. В безопасных районах эвакуированное население находится до особого распоряжения в зависимости от обстановки.

Одним из действенных мероприятий по защите от ЧС (в основном военного характера) является ***рассредоточение***. Рассредоточение — это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) из категорированных городов и размещению в загородной зоне для проживания и отдыха персонала объектов экономики, производственная деятельность которых в военное время будет продолжаться в этих городах.

Рассредоточению подлежит персонал:

— уникальных (специализированных) объектов экономики, для продолжения работы которых соответствующие производственные базы в загородной зоне отсутствуют или располагаются в категорированных городах;

— организаций, обеспечивающих производство и жизнедеятельность объектов категорированных городов (городских энергосетей, объектов коммунального хозяйства, общественного питания, здравоохранения, транспорта и связи и т.п.).

Рассредоточиваемый персонал размещается в ближайших к границам категорированных городов районах загородной зоны вблизи железнодорожных, автомобильных и водных путей сообщения.

Районы размещения рассредоточиваемых рабочих и служащих в загородной зоне оборудуются противорадиационными и простейшими укрытиями.

Прогнозирование обстановки

Прогнозирование обстановки в случае угрозы или возникновении чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени осуществляет оперативная группа органа управления, которая, как правило, выполняет следующие основные задачи:

— уточнение достоверности поступивших данных обстановки из района чрезвычайной ситуации, сбор данных, их обобщение, анализ и прогнозирование складывающейся обстановки, а также всесторонний обмен информацией;

— оказание помощи органам местного самоуправления, руководителям учреждений и предприятий в организации работ по ликвидации ЧС, в организации эвакуации из зон, опасных для жизни и здоровья людей (до прибытия оперативной группы комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (КЧСПБ);

— подготовка докладов КЧСПБ по возникшим чрезвычайным ситуациям;

— подготовка предложений для начальника оперативной группы КЧСПБ на организацию ликвидации чрезвычайных ситуаций, по режимам пребывания и доступу людей в зону ЧС, а также подготовка проектов приказов, распоряжений и указаний начальника оперативной группы КЧСПБ по организации действий ОУ и сил РСЧС по ликвидации ЧС;

— оценка масштабов ЧС и определение ориентировочного ущерба, прогнозирование последствий СБАК и их возможного ущерба;

— организация взаимодействия и распределение усилий по ЛЧС между силами РСЧС и войсками;

— осуществление контроля за доведением и исполнением приказов, указаний и распоряжений начальника оперативной группы КЧСПБ; ведение учета выполненных работ и материальных затрат по ЛЧС;

— обеспечение связи оперативной группы КЧСПБ с председателем комиссии с другими органами управления (оперативными группами) и силами, принимающими участие в ЛЧС;

— организация круглосуточного дежурства на пункте управления начальника оперативной группы КЧСПБ города.

Оперативная группа может также решать и другие задачи, связанные с организацией ликвидации ЧС и управлением действиями сил.

Инженерная защита населения и территорий

В комплекс заблаговременных и оперативных мер по защите населения в чрезвычайных ситуациях входят и мероприятия инженерной защиты. Особенностью инженерной защиты в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является то, что она не только используется для защиты населения, но и служит важным направлением обеспечения защиты территорий.

По некоторым оценкам, рационально спланированные, подготовленные и реализованные мероприятия инженерной защиты обеспечивают снижение возможных людских потерь и материального ущерба до 30%, а в сейсмо-, селе- и лавиноопасных районах — до 70%.

Инженерная защита планируется и осуществляется на основе:

— оценки характеристик возможной опасности;

— учета категорий защищаемого населения;

— результатов инженерно-геодезических, геологических, гидрометеорологических изысканий;

— схем инженерной защиты территории (генеральных, детальных, специальных);

— учета особенностей использования территории.

Основными мероприятиями инженерной защиты населения и территорий в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера являются:

— укрытие людей и материальных ценностей в существующих защитных сооружениях гражданской обороны и в приспособленном под защитные сооружения подземном пространстве городов (подвальных помещениях, цокольных этажах, подземных пространствах объектов торгово-социального назначения, метрополитенах и др.);

— использование в качестве жилья, мест работы и отдыха жилых, общественных и производственных зданий, возведенных с учетом сейсмичности соответствующих территорий;

— использование отдельных герметизированных помещений в жилых домах и общественных зданиях на территориях, прилегающих к радиационно и химически опасным объектам;

— укрытие семей и трудовых коллективов в квартирах и производственных помещениях, в которых ими в оперативном порядке проведена самостоятельная герметизация;

— предотвращение разливов аварийно химически опасных веществ путем обваловки или заглубления емкостей с аварийно химически опасными веществами (АХОВ);

— проведение защитных мероприятий путем возведения и эксплуатации инженерных защитных сооружений от неблагоприятных и опасных природных явлений и процессов.

Одним из наиболее эффективных среди указанных мероприятий является укрытие в защитных сооружениях ГО.

Защитные сооружения гражданской обороны по своему назначению и защитным свойствам делятся на убежища и противорадиационные укрытия. Кроме того, для защиты людей могут применяться и простейшие укрытия.

Убежища классифицируются по защитным свойствам, по вместимости, по месту расположения, по обеспечению фильтровентиляционным оборудованием, по времени возведения.

По защитным свойствам (от воздействия ударной волны) убежища делятся на классы.

По вместимости (количеству укрывающихся) убежища подразделяют на: малые — до 600 человек, средние — от 600 до 2000 человек и большие — свыше 2000 человек.

По месту расположения убежища могут быть встроенные и отдельно стоящие. К встроенным относятся убежища, расположенные в подвальных и цокольных помещениях зданий, а к отдельно стоящим — расположенные вне зданий.

По времени возведения убежища бывают построенные заблаговременно еще в мирное время и быстровозводимые, строящиеся при угрозе или возникновении ЧС.

Убежища должны обеспечивать защиту укрывающихся в них людей от всех поражающих факторов ядерного взрыва, ударной волны, отравляющих веществ, бактериологических средств и теплового воздействия при пожарах; строиться на участках местности, не подвергающихся затоплению, иметь входы и выходы с той же степенью защиты, что и основные помещения, а на случаи завала их — аварийные выходы, иметь свободные подходы, где не должно быть сгораемых и сильно дымящих материалов; кроме того, иметь основные помещения высотой не менее 2,2 м и уровень пола, лежащий выше уровня грунтовых вод не менее чем на 20 см.

Противорадиационные укрытия (ПРУ) используются главным образом для защиты от радиоактивного заражения населения сельской местности и небольших городов. Часть из них строится заблаговременно в мирное время, другие возводятся (приспосабливаются) только в предвидении чрезвычайных ситуаций или при возникновении угрозы вооруженного конфликта.

Особенно удобно устраивать их в подвалах, цокольных и первых этажах зданий, в сооружениях хозяйственного назначения — погребах, подпольях, овощехранилищах.

ПРУ должны обеспечить необходимое ослабление радиоактивных излучений, защитить при авариях на химически опасных объектах, сохранить жизнь людям при некоторых стихийных бедствиях: бурях, ураганах, смерчах, тайфунах, снежных заносах. Поэтому располагать их надо вблизи мест проживания (работы) большинства укрываемых. Высота помещений должна быть, как правило, не менее 1,9 м от пола до низа выступающих конструкций перекрытия.

Радиационная и химическая защита

Составной частью общего комплекса мер по защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера являются мероприятия радиационной и химической защиты. Важность этих мероприятий для защиты населения обусловлена наличием в стране большого числа опасных радиационных и химических объектов, а также сложившимся на территории страны состоянием радиационной и химической безопасности.

Радиационная и химическая защита населения включает в себя:

— организацию непрерывного контроля, выявление и оценку радиационной и химической обстановки в районах размещения радиационно и химически опасных объектов;

— заблаговременное накопление, поддержание в готовности и использование при необходимости средств индивидуальной защиты, приборов радиационной и химической разведки и контроля;

— создание, производство и применение унифицированных средств защиты, приборов и комплектов радиационной и химической разведки и дозиметрического контроля;

— приобретение населением в установленном порядке в личное пользование средств индивидуальной защиты и контроля за использованием их по назначению;

— своевременное внедрение и применение средств и методов выявления и оценки масштабов и последствий аварий на радиационно и химически опасных объектах;

— создание и использование на радиационно и химически опасных объектах систем (преимущественно автоматизированных) контроля обстановки и локальных систем оповещения;

— разработку и применение при необходимости режимов радиационной и химической защиты населения и функционирования объектов экономики и инфраструктуры в условиях загрязненности (зараженности) местности;

— заблаговременное приспособление объектов коммунально-бытового обслуживания и транспортных предприятий для проведения специальной обработки одежды, имущества и транспорта, проведение этой обработки в условиях аварий;

— обучение населения использованию средств индивидуальной защиты и правилам поведения на загрязненной (зараженной) территории.

К числу основных мероприятий по защите населения от радиационного воздействия во время радиационной аварии относятся:

— обнаружение факта радиационной аварии и оповещение о ней;

— выявление радиационной обстановки в районе аварии;

— организация радиационного контроля;

— установление и поддержание режима радиационной безопасности;

— проведение при необходимости на ранней стадии аварии йодной профилактики населения, персонала аварийного объекта, участников ликвидации последствий аварии;

— обеспечение населения, персонала аварийного объекта, участников ликвидации последствий аварии средствами индивидуальной защиты и использование этих средств;

— укрытие населения, оказавшегося в зоне аварии, в убежищах и укрытиях, обеспечивающих снижение уровня внешнего облучения и защиту органов дыхания от проникновения в них радионуклидов, оказавшихся в атмосферном воздухе;

— санитарная обработка населения, персонала аварийного объекта, участников ликвидации последствий аварии;

— дезактивация аварийного объекта, объектов производственного, социального, жилого назначения, территории, сельскохозяйственных угодий, транспорта, других технических средств, средств защиты одежды, имущества, продовольствия и воды;

— эвакуация или отселение граждан из зон, в которых уровень загрязнения превышает допустимый для проживания населения.

Основными мероприятиями химической зашиты, осуществляемыми в случае возникновения химической аварии, являются:

— обнаружение факта химической аварии и оповещение о ней;

— выявление химической обстановки в зоне химической аварии;

— соблюдение режимов поведения на территории, зараженной АХОВ, норм и правил химической безопасности;

— обеспечение населения, персонала аварийного объекта, участников ликвидации последствий химической аварии средствами индивидуальной защиты органов дыхания и кожи, применение этих средств;

— эвакуация населения при необходимости из зоны аварии и зон возможного химического заражения;

— укрытие населения и персонала в убежищах, обеспечивающих защиту от АХОВ;

— оперативное применение антидотов и средств обработки кожных покровов;

— санитарная обработка населения, персонала аварийного объекта, участников ликвидации последствий аварии;

— дегазация аварийного объекта, объектов производственного, социального, жилого назначения, территории, технических средств, средств защиты, одежды и другого имущества.

Мероприятия медицинской защиты

Значительную роль в общем комплексе мероприятий по защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера играют мероприятия медицинской защиты.

Основными мероприятиями медицинской защиты являются:

— подготовка медперсонала к действиям в чрезвычайных ситуациях, всеобщее медико-санитарное обучение населения, его морально-психологическая подготовка;

— заблаговременное накопление медицинских средств индивидуальной защиты, медицинского имущества и техники, поддержание их в готовности к применению;

— поддержание в готовности больничной базы органов здравоохранения независимо от их ведомственной принадлежности и развертывание при необходимости в чрезвычайных ситуациях дополнительных лечебных учреждений;

— медицинская разведка в очагах поражения и в зоне чрезвычайной ситуации в целом;

— осуществление лечебно-эвакуационных мероприятий в зоне чрезвычайной ситуации;

— медицинское обеспечение населения в зоне чрезвычайной ситуации, а также участников ликвидации ее последствий;

— контроль зараженных продуктов питания, пищевого сырья, фуража, воды и водоисточников;

— проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий с целью обеспечения эпидемического благополучия в зонах чрезвычайных ситуаций.

Обеспечение пожарной безопасности

Практика показывает, что важнейшими защитными мероприятиями являются мероприятия по обеспечению пожарной безопасности, включающие:

— нормативное правовое регулирование и осуществление государственных мер в области пожарной безопасности;

— разработку и осуществление мер пожарной безопасности;

— реализацию прав, обязанностей и ответственности в области пожарной безопасности;

— проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности;

— содействие деятельности добровольных пожарных и объединений пожарной охраны, привлечение населения к обеспечению пожарной безопасности;

— информационное обеспечение в области пожарной безопасности;

— осуществление государственного пожарного надзора и других контрольных функций по обеспечению пожарной безопасности;

— лицензирование деятельности, сертификация продукции и услуг в области пожарной безопасности;

— противопожарное страхование, установление налоговых льгот и осуществление иных мер социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности;

— тушение пожаров и проведение связанных с ними первоочередных аварийно-спасательных работ, и другие.

ВОПРОС 2. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ (РАБОТНИКОВ ОРГАНИЗАЦИЙ) ОТ ОПАСНОСТЕЙ, ВОЗНИКАЮЩИХ В МИРНОЕ И ВОЕННОЕ ВРЕМЯ

Порядок оповещения населения (работников организаций) об угрозе возникновения ЧС мирного и военного времени

В системе РСЧС порядок оповещения населения предусматривает сначала при любом характере опасности включение электрических сирен, прерывистый (завывающий) звук которых означает единый сигнал опасности «Внимание всем!». Услышав этот звук (сигнал), необходимо немедленно включить средства приема речевой информации — радиоточки, радиоприемники и телевизоры, чтобы прослушать информационные сообщения о характере и масштабах угрозы, а также рекомендации по рациональным способам поведения в создавшихся условиях.

Для решения задач оповещения на всех уровнях РСЧС создаются специальные системы централизованного оповещения (СЦО). В РСЧС различают несколько уровней, на которых должны создаваться системы оповещения, — федеральный, региональный, территориальный, местный и объектовый. Основными уровнями, связанными непосредственно с оповещением населения, являются территориальный, местный и объектовый.

На объектовом уровне основными являются локальные системы оповещения. Основной задачей локальных систем оповещения является обеспечение доведения сигналов и информации оповещения до:

— руководителей и персонала объекта;

— объектовых сил и служб;

— руководителей (дежурных служб) объектов (организаций), расположенных в зоне действия локальной системы оповещения;

— оперативных дежурных служб органов, осуществляющих управление гражданской обороной на территории субъекта Российской Федерации, города, городского или сельского района;

— населения, проживающего в зоне действия локальной системы оповещения.

Решение на задействование систем оповещения ГО принимает соответствующий руководитель.

Руководители на подведомственных территориях для передачи сигналов и информации оповещения населению имеют право приостановки трансляции программ по сетям радио, телевизионного и проводного вещания независимо от ведомственной принадлежности, организационно-правовых форм и форм собственности.

Сигналы (распоряжения) и информация оповещения передаются оперативными дежурными службами органов, осуществляющих управление гражданской обороной, вне всякой очереди, с использованием всех имеющихся в их распоряжении средств связи и оповещения.

Оперативные дежурные службы органов, осуществляющих управление гражданской обороной, получив сигналы (распоряжения) или информацию оповещения, подтверждают их получение, немедленно доводят полученный сигнал (распоряжение) до подчиненных органов управления и населения с последующим докладом соответствующему руководителю (лицу, его замещающему).

Порядок проведения эвакуации населения

Для успешного проведения эвакуации населения главы администраций, эвакокомиссии руководители органов, осуществляющих управление ГО, после получения указания на проведение эвакуации организуют и осуществляют комплекс следующих мероприятий:

— доведение распоряжения о начале эвакуации до подчиненных эвакоорганов и населения;

— уточнение порядка проведения запланированных эвакуационных мероприятий с учетом сложившейся обстановки;

— уточнение порядка взаимодействия между административно-территориальными подразделениями в осуществлении эвакуационных мероприятий;

— организацию учета и отправки эвакуируемого населения и контроль за движением эвакопотоков;

— контроль за своевременностью подачи транспорта к пунктам посадки и организация его работы по выполнению эвакоперевозок;

— контроль за размещением эваконаселения в безопасных районах.

В решении КЧСПБ об организации эвакомероприятий должны быть отображены:

— краткие выводы из оценки обстановки;

— задачи эвакуационной комиссии по организации эвакуации населения (места сбора и размещения эваконаселения, маршруты вывоза, очередность и сроки проведения эвакуации, порядок реэвакуации и др.);

— задачи территориальному органу по информированию населения о порядке проведения эвакуации, обеспечению населения СИЗ;

— задачи органам внутренних дел по обеспечению общественного порядка и безопасности движения в период проведения эвакуации населения;

— задачи службе медицины катастроф по медицинскому обеспечению эвакуации населения;

— задачи транспортным органам в период проведения эвакуации;

— задачи руководящим органам и организациям города, привлекаемым к мероприятиям по защите населения, в том числе по жизнеобеспечению эваконаселения в районах размещения;

— в зависимости от времени подхода облака зараженного воздуха к жилым массивам и объектам;

— организацию управления при проведении эвакомероприятий и другие вопросы.

ОТРАБАТЫВАЕМЫЕ ВОПРОСЫ НА ГРУППОВОМ УПРАЖНЕНИИ

1. На основе прогноза и оценки обстановки подготовка к выполнению мероприятий по организации эвакуации населения и его защиты в ЗС.

2. Подготовка решения на проведение эвакуации населения.

3. Организация инженерной защиты населения (подготовка распорядительных, организационных и других документов).

4. Обеспечение пожарной безопасности (подготовка распорядительных, организационных и других документов).

СИГНАЛЫ ОПОВЕЩЕНИЯ В МИРНОЕ И ВОЕННОЕ ВРЕМЯ И ДЕЙСТВИЯ ПРИ ИХ ПОЛУЧЕНИИ

Наименование сигнала или сложившаяся обстановка	**Порядок подачи сигнала или речевой информации**	**Действия по сигналу ГО или в соответствии с полученным сообщением (по радио или каналам телевидения, радиовещания)**
1	**2**	**3**
«Внимание всем!»	Звучание сирен и других средств информации	Включить городскую радиотрансляцию, телевизоры и радиоприемники (УКВ). Прослушать информацию
		В мирное время
При аварии на радиационно-опасном объекте (атомной электростанции)	По радио и телевидению передаются сообщения и рекомендации ГО	1. Отключить приточно-вытяжную вентиляцию, кондиционеры. 2. Загерметизировать окна, двери, вентиляционные отверстия, кондиционеры. 3. Закрыть двери внутри здания и не покидать помещение без разрешения. 4. Подготовить и получить индивидуальные средства защиты органов дыхания и кожи. 5. Укрыться в защитном сооружении или покинуть зону заражения. 6. Принять йодистый препарат, выданный по месту работы или жительства.
При аварии на химически опасном объекте	По радио и телевидению передаются сообщения и рекомендации ГО	1. Всем гражданам, оказавшимся на улице, укрыться в зданиях. 2. Отключить и перекрыть приточно-вытяжную вентиляцию, кондиционеры, оборудование. 3. Загерметизировать окна, двери, вентиляционные отверстия, кондиционеры. 4. Закрыть двери внутри зданий и не покидать помещение без разрешения. 5. Получить со склада противогазы и подготовить их к действию. 6. Укрыться в защитном сооружении или покинуть очаг поражения.
		В военное время
1. «Воздушная тревога» (подается при воздушной опасности)	Сигнал и рекомендации ГО подаются по радио, телевидению и радиоприемникам УКВ	1. Отключить электроэнергию, газ, пар, воду, оборудование, закрыть окна. 2. Взять средства индивидуальной защиты, документы, одежду, запас продуктов, воды (если они есть на месте). 3. Быстро, без спешки, пройти в закрепленное защитное сооружение. 4. Если сигнал застал вас дома, необходимо взять запас продуктов, воды, документы, ценности, одежду и укрыться в метро или на местности.

1	2	3
2. «Отбой воздушной тревоги» (подается при миновании воздушной опасности)	До руководителей объектов доводится по сети оповещения ГО; до населения — по радиотрансляции, телевидению и звукоусилительными подвижными станциями передается сигнал и рекомендации ГО	1. Возвратиться к местам работы и проживания. 2. Быть готовым к повторному нападению противника. Иметь при себе СИЗ (средства индивидуальной защиты).
3. «Угроза химического заражения» (подается при непосредственной угрозе химического заражения)	По радио и телевидению передаются сигнал и рекомендации ГО.	1. Надеть противогазы. Подготовить непромокаемые пленки, накидки, плащи, сапоги. 2. Загерметизировать помещения и не выходить из них без разрешения. 3. Отключить вентиляцию, нагревательные приборы, оборудование. 4. Загерметизировать продукты питания и запасы воды в закрытых емкостях. 5. Укрыться в защитном сооружении.
4. «Угроза радиоактивного заражения»	По радио и телевидению передаются сигнал и рекомендации ГО	1. Отключить вентиляцию и оборудование. 2. Привести в готовность средства защиты органов дыхания и кожи: противогазы, респираторы, ватно-марлевые повязки, спортивные костюмы, комбинезоны, плащи, куртки, накидки, сапоги. 3. Обеспечить герметизацию производственных и жилых помещений. 4. Загерметизировать продукты и емкости с запасом воды. 5. Принять йодистый препарат, выданный по месту работы или жительства. 6. Укрыться в защитном сооружении.

Примечание.

1. Во всех случаях:
- проверить, оповещены ли соседи, сотрудники;
- оказать помощь больным, детям, инвалидам, престарелым;
- строго выполнять распоряжения ГО.

2. Тексты сообщений передаются в течение 5 минут с прекращением передачи другой информации.

СЛАЙДЫ К ЗАНЯТИЮ

по теме 18

ДЕЙСТВИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ И СПЕЦИАЛИСТОВ ГО И РСЧС В СЛУЧАЕ УГРОЗЫ И ВОЗНИКНОВЕНИЯ ОПАСНОСТЕЙ МИРНОГО И ВОЕННОГО ВРЕМЕНИ

Слайд № 1

ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ, ПРОВОДИМЫЕ ОРГАНАМИ УПРАВЛЕНИЯ ГО И РСЧС В СЛУЧАЕ УГРОЗЫ ИЛИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ЧС МИРНОГО И ВОЕННОГО ВРЕМЕНИ

- **РАДИАЦИОННАЯ И ХИМИЧЕСКАЯ ЗАЩИТА**
- **ЭВАКУАЦИЯ И РАССРЕДОТОЧЕНИЕ**
- **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**
- **МЕДИЦИНСКАЯ ЗАЩИТА**
- **ИНЖЕНЕРНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ**
- **ПРОГНОЗИРОВАНИЕ ОБСТАНОВКИ**
- **ОПОВЕЩЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ ОБ ОПАСНОСТИ, ЕГО ИНФОРМИРОВАНИИ О ПОРЯДКЕ ДЕЙСТВИЙ В СЛОЖИВШИХСЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ УСЛОВИЯХ**

КЛАССИФИКАЦИЯ ВИДОВ ЭВАКУАЦИИ ПО РАЗНЫМ ПРИЗНАКАМ

- **ПО СПОСОБАМ ЭВАКУАЦИИ**
- **ПО ДЛИТЕЛЬНОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ**
- **ПО УДАЛЕННОСТИ**
- **ПО ВРЕМЕНИ НАЧАЛА ПРОВЕДЕНИЯ**
- **В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ОХВАТА ЭВАКУАЦИОННЫМИ МЕРОПРИЯТИЯМИ НАСЕЛЕНИЯ, ОКАЗАВШЕГОСЯ В ЗОНЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ**
- **В ЗАВИСИМОСТИ ОТ МЕСТ НАХОЖДЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ НА МОМЕНТ ОБЪЯВЛЕНИЯ ЭВАКУАЦИИ**
- **ПО ВИДАМ ОПАСНОСТИ**

Слайд № 2

КЛАССИФИКАЦИЯ ВИДОВ ЭВАКУАЦИИ ПО ВИДАМ ОПАСНОСТИ

- по видам опасности: эвакуация из зон возможного и реального биологического заражения (загрязнения)
- по видам опасности: эвакуация из зон возможного и реального радиоактивного заражения (загрязнения)
- по видам опасности: эвакуация из зон возможного и реально возможных сильных разрушений
- эвакуация из зон возможного и реального катастрофического затопления
- по видам опасности: эвакуация из зон возможного и реального химического заражения (загрязнения)

КЛАССИФИКАЦИЯ ВИДОВ ЭВАКУАЦИИ ПО СПОСОБАМ ЭВАКУАЦИИ

- комбинированным способом
- пешим способом
- различными видами транспорта

КЛАССИФИКАЦИЯ ВИДОВ ЭВАКУАЦИИ ПО ДЛИТЕЛЬНОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ

- продолжительная — более месяца
- среднесрочная — до 1 месяца
- временная (с возвращением на постоянное местожительство в течение нескольких суток)

Слайд № 3

КЛАССИФИКАЦИЯ ВИДОВ ЭВАКУАЦИИ ПО УДАЛЕННОСТИ

- региональная (в границах федерального округа)
- государственная (в пределах Российской Федерации)
- местная (в границах субъекта Российской Федерации, муниципального образования)
- локальная (в пределах города, населенного пункта, района)

КЛАССИФИКАЦИЯ ВИДОВ ЭВАКУАЦИИ ПО ВРЕМЕНИ НАЧАЛА ПРОВЕДЕНИЯ

- экстренная (безотлагательная)
- упреждающая (заблаговременная)

КЛАССИФИКАЦИЯ ВИДОВ ЭВАКУАЦИИ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ МЕСТ НАХОЖДЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ НА МОМЕНТ ОБЪЯВЛЕНИЯ ЭВАКУАЦИИ

- общая эвакуация
- частичная эвакуация

КЛАССИФИКАЦИЯ ВИДОВ ЭВАКУАЦИИ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ МЕСТ НАХОЖДЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ НА МОМЕНТ ОБЪЯВЛЕНИЯ ЭВАКУАЦИИ

- территориально-производственная
- территориальная

Слайд № 4

ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ИНЖЕНЕРНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ

укрытие людей и материальных ценностей в существующих защитных сооружениях гражданской обороны и в приспособленном под защитные сооружения подземном пространстве городов (подвальных помещениях, цокольных этажах, подземных пространствах объектов торгово-социального назначения, метрополитенах и др.)

использование в качестве жилья мест работы и отдыха жилых, общественных и производственных зданий, возведенных с учетом сейсмичности соответствующих территорий

использование отдельных герметизированных помещений в жилых домах и общественных зданиях на территориях, прилегающих к радиационно и химически опасным объектам

укрытие семей и трудовых коллективов в квартирах и производственных помещениях, в которых ими в оперативном порядке проведена самостоятельная герметизация

предотвращение разливов аварийно химически опасных веществ путем обваловки или заглубления емкостей с аварийно химически опасными веществами (АХОВ)

проведение защитных мероприятий путем возведения и эксплуатации инженерных защитных сооружений от неблагоприятных и опасных природных явлений и процессов

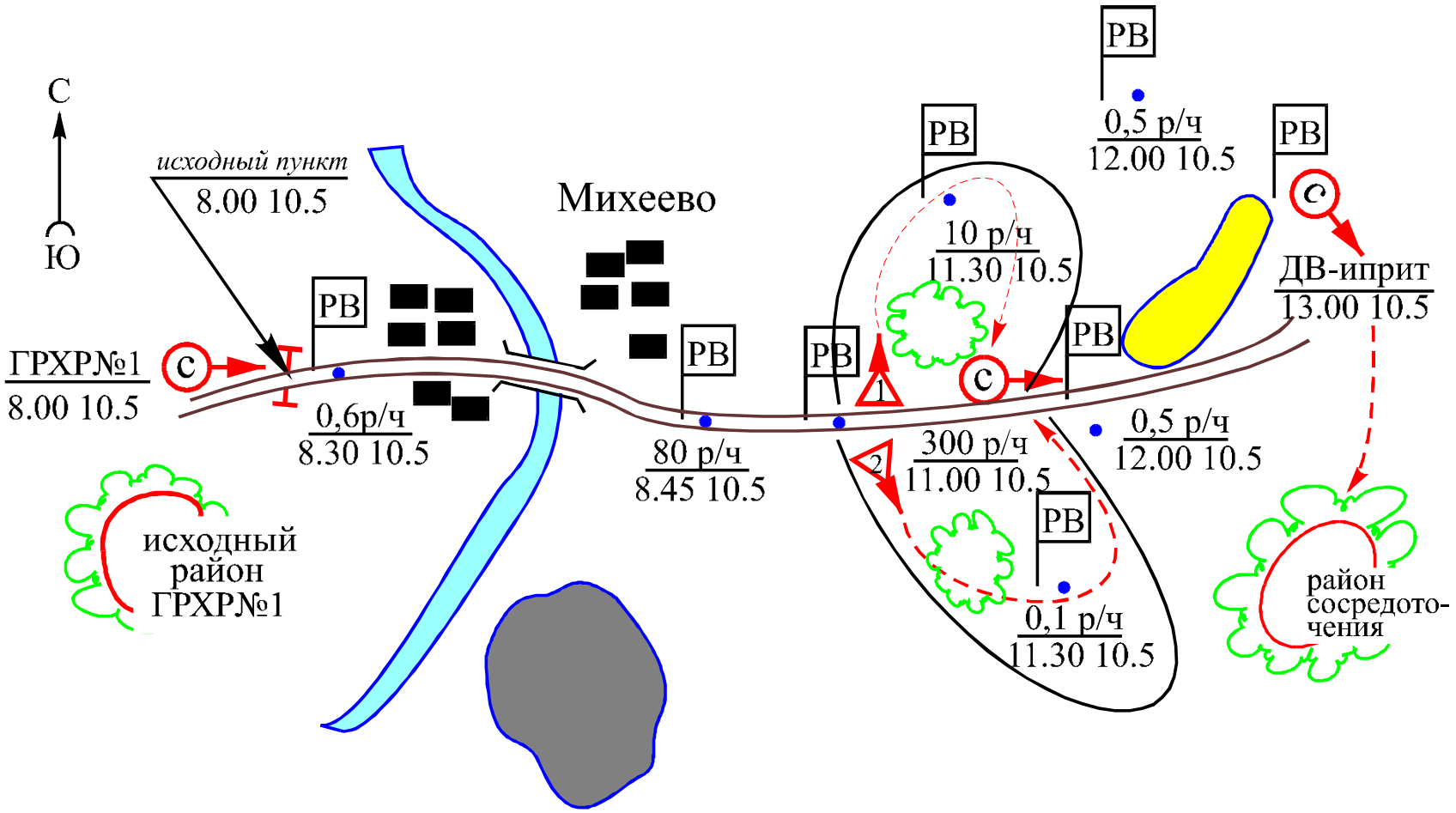


Рисунок 1 — Вариант схемы РХР- маршрута

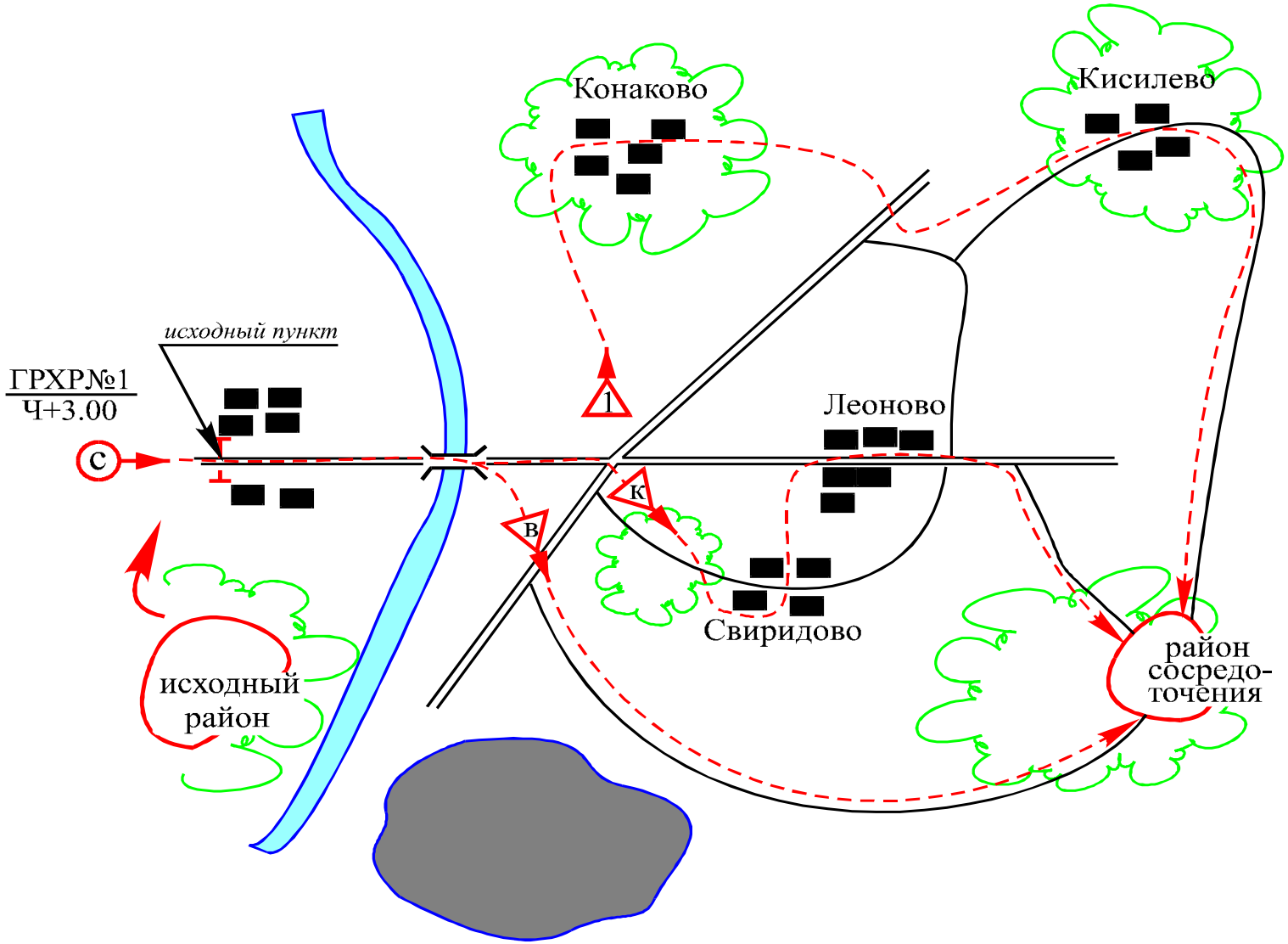


Рисунок 2 — Вариант схемы ведения РХР-очага комбинированного поражения на объекте

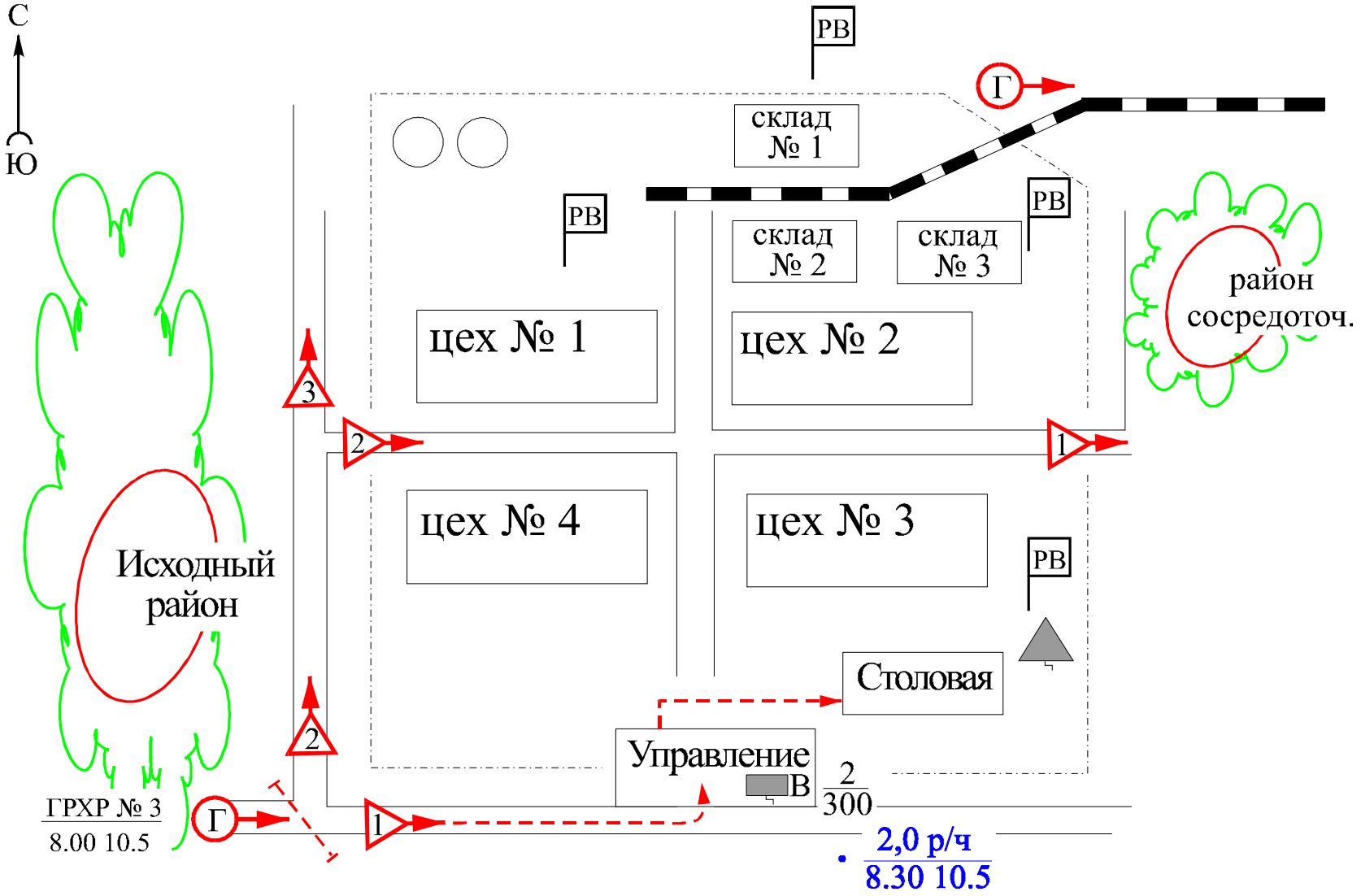


Рисунок 3 — Вариант схемы РХР-района, предназначенного для расположения формирований ГО

Тема 19. ДЕЙСТВИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ГО И РСЧС ПРИ ПРИВЕДЕНИИ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ, СИЛ ГО И РСЧС В ГОТОВНОСТЬ

Учебные вопросы:

1. Общие положения по приведению органов управления и сил в готовность.
2. Действия должностных лиц при приведении органов управления и сил в готовность.
3. Действия органов управления и сил по сигналам гражданской обороны.

Учебные цели занятия:

1. Проверить теоретические знания, полученные на занятиях.
2. Дать обучаемым практику по приведению органов управления, сил ГО и РСЧС в готовность.
3. Совершенствовать навыки обучаемых при отработке вопросов приведения органов управления, сил ГО и РСЧС в готовность.

Форма и время проведения занятия: тактико-специальное или практическое занятие, 2 часа.

Используемая литература:

1. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
2. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.
3. Основы организации и ведения гражданской обороны в современных условиях / Под общ. ред. С.К. Шойгу.
4. Руководство по действиям органов управления и сил РСЧС при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.
5. Организация работы органов управления ГО при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций мирного времени. Федоренко В.М., Плотников П.В., Садыков В.С.

Вопрос 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПО ПРИВЕДЕНИЮ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ И СИЛ В ГОТОВНОСТЬ

При угрозе возникновения ЧС органы управления оценивают сложившуюся обстановку, прогнозируют ее возможное развитие и готовят данные для принятия решения начальниками органов управления на проведение комплекса организационных, инженерно-технических и других мероприятий по предупреждению ЧС или уменьшению ее воздействия на население объекты экономики и окружающую природную среду.

На основе анализа обстановки и принятого начальником органа управления решения вносятся необходимые уточнения в планы действий.

Кроме того, органы управления:

— оценивают сложившуюся обстановку и возможные последствия при возникновении ЧС, прогнозируют ее развитие;

— уточняют задачи органам наблюдения и лабораторного контроля, общей и специальной разведки;

— проверяют готовность органов управления, оперативных групп, сил постоянной готовности и других сил, предназначенных к экстренным действиям, отдают необходимые распоряжения;

— при необходимости высылают оперативную группу в район ожидаемой ЧС для организации управления и проведения мероприятий по предотвращению ЧС или уменьшению возможного ущерба;

— уточняют вопросы взаимодействия, состав выделяемых сил, их укомплектованность, возможности, пункты дислокации, объекты, районы предстоящих действий;

— готовят предложения о создании группировки сил РСЧС в районе возможной ЧС, об организации управления и мер обеспечения;

— разрабатывают (уточняют) план сосредоточения сил в районе опасности, определяют маршруты их выдвижения, районы сосредоточения, сроки прибытия и готовности;

— организуют взаимодействие (при наличии времени) привлекаемых органов управления и сил к решению предстоящих задач путем проведения с ними специальных занятий и тренировок;

— докладывают вышестоящим органам управления об обстановке, принятом решении и проводимых мероприятиях.

Последовательность и сроки проведения мероприятий по подготовке органов управления и сил, привлекаемых к действиям в возможных очагах поражения, определяет начальник органа управления в своем решении.

Силы постоянной готовности и другие силы, предназначенные к экстренным действиям, с получением распоряжения (сигнала), в установленные планом сроки убывают в район ЧС.

Остальные с получением распоряжения приводят себя в готовность к выдвижению и предстоящим действиям, пополняют запасы материальных и других средств.

Органы управления производят расчеты на выдвижение подчиненных им сил. При необходимости подают заявки на железнодорожный (воздушный, морской, речной) транспорт. Определяют требуемое количество технических, транспортных, материальных средств, необходимых для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Уточняют планы действий (взаимодействия), готовят данные для принятия решения председателями комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (КЧСПБ), доводят задачи до подчиненных, осуществляют планирование и обеспечивают устойчивое управление при выдвижении.

Непосредственную ответственность за безопасное функционирование подведомственных объектов экономики, организацию оповещения производственного персонала, территориальных органов и населения, проживающего в зонах ответственности объектов, об угро-

зе или возникновении аварий на производствах несут соответствующие министерства, ведомства, организации РФ и объекты экономики. Они отвечают за состояние и готовность своих дежурно-диспетчерских служб (ДДС), специальных формирований к действиям в условиях ЧС.

Территориальные органы РСЧС оказывают им необходимую помощь в организации ДДС, системы оповещения, в подготовке специальных и других формирований. Осуществляют совместно с ними контроль за готовностью органов управления и ведомственных сил к действиям при ЧС, а также оказывают необходимую им помощь путем выделения сил и средств территориальных органов.

При угрозе нападения противника по распоряжению вышестоящего органа управления силы приводятся в полную готовность.

Полная готовность — это такое состояние органов управления и сил, при котором они способны организованно в установленные сроки приступить к выполнению поставленных задач и успешно выполнить их в любых условиях обстановки.

По решениям соответствующих руководителей организуется вывод в загородную зону, в заранее установленные районы расположения органов управления и сил, содержащихся в повышенной готовности, для подготовки загородной зоны к размещению эвакуируемого населения. Одновременно приводятся в готовность органы управления и силы сельских районов.

С началом рассредоточения и эвакуации населения приводятся в готовность и выводятся в загородную зону остальные органы управления и силы для создания группировки сил гражданской обороны и РСЧС.

Ответственность за своевременное приведение органов управления и сил в готовность несет соответствующий начальник органа управления.

Об угрозе нападения противника начальники органов управления оповещаются структурным подразделением, уполномоченным на решение задач гражданской обороны организации муниципального образования или вышестоящим органом управления.

Получив сигнал вызова, начальник органа управления обязан:

— в кратчайший срок прибыть к установленному месту сбора;

— оповестить личный состав органов управления и сил и обеспечить полный его сбор;

— организовать выдачу личному составу табельного имущества и контроль за его содержанием, а также произвести подгонку средств индивидуальной защиты;

— организовать рассредоточение и укрытие специальной техники, автотранспорта и имущества в месте сбора;

— проверить наличие средств связи и определить порядок связи внутри органов управления и сил;

— доложить о готовности органов управления и сил старшему начальнику.

Личный состав органов управления и сил об угрозе нападения противника и применении им оружия массового поражения оповещается путем подачи сигналов гражданской обороны.

Начальники органов управления и сил обязаны заблаговременно разработать порядок оповещения личного состава в рабочее и нерабочее время.

В первую очередь оповещаются начальники подразделений и связные.

Личный состав органов управления и сил, получив вызов, немедленно следует к установленному месту сбора и докладывает о прибытии своему начальнику.

На месте сбора личный состав получает табельное имущество, проверяет его исправность и подгоняет средства индивидуальной защиты.

Автотранспортная техника, закрепленная за органами управления и силами, приводится в состояние полной готовности к немедленному выдвижению.

После сбора личного состава и приведения его в готовность начальник органа управления обязан: организовать наблюдение за зараженностью внешней среды в районе расположения органов управления и сил; уточнить задачи, место органов управления и сил в построении сил организации или в группировке сил муниципального образования; проверить готовность прежде всего групп (звеньев) связи и разведки, сил и средств, предназначенных для действий в подразделениях обеспечения движения, а также готовность средств оповещения; определить порядок выдвижения подразделений органов управления и сил.

При приведении органов управления и сил в готовность и выводе их в загородную зону организуется всестороннее обеспечение в целях успешного выполнения поставленных задач.

Обеспечение действий организует начальник органа управления с учетом мероприятий, проводимых вышестоящим органом управления.

Начальники разведывательных подразделений при угрозе нападения противника с получением (уточнением) задачи организуют непрерывное наблюдение и контроль за зараженностью объектов и внешней среды; выявляют эпидемиологическую обстановку и санитарно-гигиеническое состояние районов расположения и маршрутов движения к ним; уточняют состояние дорог, дорожных сооружений на путях рассредоточения рабочих и служащих и эвакуации населения.

Органы управления и силы, выделенные решением вышестоящего органа управления или предусмотренные планами, приступают к ускоренному строительству быстровозводимых убежищ, противорадиационных укрытий для населения и приспособлению пригодных для этих целей сооружений.

В этих целях каждому формированию заблаговременно подготавливаются план-задание и соответствующая техническая документация, в которых определяется количество подлежащих строительству защитных сооружений, их тип, вместимость, порядок обеспечения строительными материалами, место и срок строительства каждого сооружения.

Строительство быстровозводимых убежищ ведется по типовым проектам или по проектам, разработанным на местах, с соблюдением соответствующих инженерно-технических требований и норм.

Командиры звеньев по обслуживанию убежищ и укрытий после приведения личного состава в готовность устанавливают круглосуточное дежурство; приводят убежища в готовность к немедленному использованию по прямому назначению; проверяют наличие инвентаря и аварийного оборудования, работу фильтровентиляционных устройств, состояние защитно-герметических, герметических дверей и люков, ограждающих конструкций, принимают меры по ремонту или усилению этих конструкций; принимают, размещают и организуют хранение запасов продовольствия, воды и медикаментов; докладывают старшему начальнику о готовности убежища к приему укрываемых.

Все защитные сооружения и пути движения к ним должны быть обозначены установленными знаками (надписями).

Медицинские и санитарно-эпидемиологические подразделения с выходом в загородную зону и после уточнения своих мест размещения проводят подготовку к проведению противоэпидемических, санитарно-гигиенических и других медицинских мероприятий.

Органы охраны общественного порядка выполняют мероприятия по обеспечению порядка и поддержанию установленного режима в местах сбора и на объектах народного хозяйства; обеспечивают общий порядок среди населения на сборных эвакуационных пунктах, станциях (портах, пристанях) посадки; регулируют движение транспорта и пешеходов на маршрутах и в районах расположения; охраняют государственную собственность и личное имущество населения; контролируют соблюдение светомаскировки объектами народного хозяйства и населением, усиливают охрану важных объектов народного хозяйства, дорожных сооружений, переправ; содействуют своевременному укрытию населения и выполняют другие задачи в соответствии с планами и указаниями старших начальников.

Противопожарные органы управления и силы контролируют проведение неотложных профилактических противопожарных мероприятий на объектах народного хозяйства, в прилегающей к ним застройке, на маршрутах движения и в районах расположения, организуют и проводят подготовку рабочих и служащих к работе по предупреждению и тушению возможных пожаров.

Подразделения радиационной, химической и биологической разведки и защиты ведут наблюдение за радиационной и химической обстановкой; изучают метеорологическую обстановку; проверяют состояние техники, приборов, средств индивидуальной защиты, наличие дегазирующих веществ в машинах и устраняют выявленные недостатки.

Автотранспортные и санитарно-транспортные подразделения в соответствии с планами и указаниями старших начальников подготавливают транспортные средства для выполнения задач по рассредоточению и эвакуации населения, медицинских учреждений, а также для перевозки пораженных из отрядов первой медицинской помощи в учреждения больничной базы.

Подразделения материального обеспечения создают подвижные запасы материальных средств; по прибытии в районы расположения уточняют свои задачи и содержатся в готовности к материальному обеспечению органов управления и сил и пораженного населения.

Подразделения защиты сельскохозяйственных животных и растений проводят герметизацию животноводческих и складских помещений и создают в них запасы фуража и воды; проводят ветеринарно-профилактические мероприятия на объектах сельскохозяйственного производства; устанавливают усиленное наблюдение за сельскохозяйственными животными и посевами сельскохозяйственных культур; готовят сельскохозяйственных животных для содержания в укрытиях и изготавливают для них средства защиты; в условиях отгонного животноводства проводят мероприятия по рассредоточению сельскохозяйственных животных и укрытию их на местности; эвакуируют сельскохозяйственных животных из зон возможных разрушений и катастрофического затопления; укрывают защитными материалами продукты растениеводства, находящиеся в поле и на токах, а также при транспортировке на открытых машинах; создают запасы ядохимикатов для борьбы с вредителями и болезнями сельскохозяйственных культур; подготавливают сельскохозяйственную технику для ветеринарной обработки сельскохозяйственных животных, обеззараживания мест содержания скота и запасов продуктов растениеводства, посевов и других объектов сельскохозяйственного производства.

Вопрос 2. ДЕЙСТВИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ПРИ ПРИВЕДЕНИИ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ И СИЛ В ГОТОВНОСТЬ

Работа комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности

КЧСПБ и органы управления выполняют свои задачи в районах ЧС в соответствии с расчетом, по которому определяются состав оперативных и специальных групп, подготовленных к действиям в районах бедствия на создаваемых вспомогательных пунктах управления (ВПУ). Также производится распределение личного состава и по другим пунктам управления, которые занимаются ими при угрозе или с возникновением ЧС.

Состав рабочих групп определяется руководителями органов управления с учетом содержания и объема выполняемых задач, штатной структуры и обеспечения круглосуточной работы.

В органах управления и на их пунктах управления создаются рабочие группы: обобщения обстановки и подготовки предложений (планирования); направлений (на субъекты РФ, органы местного самоуправления, министерства, ведомства, органы военного командования и другие), информации, эвакотранспортная и другие группы.

В состав расчета пункта управления, как правило, также входят группы оперативного дежурства, спецсвязи, секретного делопроизводства и другие, обеспечивающие деятельность комиссий по ЧС и органов управления.

На группу обобщения обстановки и подготовки предложений (планирования) возлагается: сбор, анализ и оценка обстановки и ее отражение в центре управления; подготовка расчетов и предложений для принятия председателем комиссии по ЧС решения; разработка планирующих документов, проектов приказов, распоряжений. Кроме того, группа осуществляет подготовку предложений и оформление уточненного решения на каждые очередные сутки проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Группа направлений создается для обеспечения управления подчиненными органами и силами РСЧС и другими силами, выделяемыми для ликвидации ЧС, а также для поддержания взаимодействия с органами военного командования (военными округами, флотами, гарнизонами) и другими взаимодействующими органами.

Группа направлений осуществляет:

— сбор, предварительный анализ, обобщение, оценку данных по обстановке в районах действий подчиненных сил и представляет ее непосредственным и прямым начальникам;

— доведение подчиненным приказов, распоряжений и проверяет их исполнение;

— контроль за прохождением сигналов оповещения; ведение рабочих карт, журналов учета обстановки; запись указаний председателя комиссии по ЧС и докладов, поступающих от подчиненных органов управления.

На группу информации возлагается:

— обработка и оценка всех видов поступающей информации и ведение ее учета;

— подготовка донесений об обстановке и принятых решениях в вышестоящие органы управления;

— доведение информации об обстановке расчету пункта управления, представителям служб ГО и взаимодействующих органов;

— изучение опыта проводимых мероприятий и доведение его подчиненным и взаимодействующим органам управления, а также решение других вопросов информационного обеспечения.

На эвакотранспортную группу возлагается: организация взаимодействия и поддержание связи с эвакуационными и транспортно-дорожными органами и службами по подготовке транспортных средств для осуществления эвакоперевозок населения; сбор и обобщение данных по вопросам эвакуации и подготовка предложений председателю комиссии по ЧС по их проведению; осуществление контроля за проведением эвакомероприятий и подготовка транспортных средств к осуществлению эвакуационных перевозок.

Представители (оперативные группы) функциональных подсистем и взаимодействующих органов управления, находящиеся на пункте управления комиссии по ЧС или ее оперативной группы, поддерживают постоянную связь с органами управления, которые они представляют. Их задачами являются: сбор, обобщение данных об обстановке в зоне (на объектах) действий представляемых ими служб (органов); доведение до непосредственных начальников информации об обстановке и о распоряжениях, поступивших от вышестоящих органов управления, и выполнение других возникающих вопросов.

При угрозе возникновения ЧС оперативные группы комиссий по ЧС всех уровней, высылаемые в районы опасности, выявляют причины ухудшения обстановки и вырабатывают предложения по предотвращению ЧС.

С возникновением ЧС оперативные группы определяют масштабы ЧС и прогнозируют ее развитие. Организуют и руководят проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ, координируют и контролируют действия подчиненных и взаимодействующих органов управления по принятию ими экстренных мер по защите населения (эвакуация, оказание помощи пострадавшим и другие неотложные меры). Готовят предложения председателю комиссии по ЧС для принятия им решения, уточнения плана действий, применения

сил и средств РСЧС, использования финансовых, продовольственных, медицинских, материально-технических и других ресурсов.

Непосредственное руководство работами по ликвидации ЧС оперативные группы вышестоящих органов управления осуществляют в тесном взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов РФ, местного самоуправления и другими органами, развертываемыми в зоне ЧС.

Действия руководителей нештатных аварийно-спасательных формирований по приведению формирований в готовность

Успешное проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ зависит прежде всего от своевременных и квалифицированных действий руководителей и личного состава формирований, участвующих в АСДНР, их готовности решать конкретную задачу в экстремальных условиях.

Обязанности командира нештатного аварийно-спасательного формирования

Командир формирования является прямым начальником всего личного состава формирования и несет ответственность за специальную и морально-психологическую подготовку подчиненных.

Командир формирования обязан:

— знать структуру формирования, его задачи и возможности, порядок комплектования личным составом, автотранспортом, техникой и всеми видами имущества;

— знать уровень подготовки, моральные и деловые качества подчиненных, а также уровень подготовки каждого подразделения формирования;

— постоянно совершенствовать свои знания по гражданской обороне, организовывать и проводить занятия с личным составом по общей и специальной подготовке;

— руководить работой формирования и постоянно поддерживать взаимодействие с другими формированиями при проведении АСДНР;

— решительно добиваться выполнения поставленных задач, проявлять инициативу и, в случае необходимости, самостоятельно принимать решения в соответствии с обстановкой, не ожидая указаний старших начальников;

— заботиться об обеспечении личного состава формирования средствами защиты, следить за соблюдением мер безопасности при работе с техникой, при совершении марша, при проведении работ, а также своевременно принимать меры защиты от поражающих факторов чрезвычайной ситуации;

— иметь сведения о списочном составе формирования, а также о наличии и состоянии техники, горючего и иных материальных средств;

организовывать материальное и техническое обеспечение формирования.

Командир формирования и его заместители (помощники) обязаны знать также:

— возможные участки (объекты) работ и маршруты движения к ним;

— характер застройки района и возможных участков (объектов) работ;

— места нахождения защитных сооружений, их вместимость и техническую характеристику, а также пути подхода к ним при разрушении зданий и образовании завалов;

— производственные особенности объекта, характер возможных АСДНР;

— места хранения АХОВ, ЛВЖ и взрывоопасных веществ;

— расположение коммунально-энергетических сетей и сооружений на участке (объекте) работ и прилегающей территории;

— другие данные, содержащиеся в паспорте безопасности объекта.

Командир формирования и его группа управления (помощники) заблаговременно разрабатывают план приведения формирования в готовность. В плане предусматривается:

— порядок оповещения формирования в рабочее и нерабочее время;

— место и сроки сбора личного состава, выдачи ему табельного имущества и других материальных средств;

— порядок выдвижения и срок прибытия в район сбора или проведения работ;

— порядок управления формированием в периоды сбора, приведения его в полную готовность и выдвижения в район сбора или район работ;

— организацию комендантской службы;

— порядок материального и технического обеспечения.

Вопрос 3. ДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ И СИЛ ПО СИГНАЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Предупреждение органов управления и сил об угрозе нападения противника, оповещение о воздушном противнике, радиоактивном, химическом и бактериологическом заражении осуществляет структурное подразделение, уполномоченное на решение задач в области гражданской обороны, на основе указаний вышестоящих органов управления, а также на основе данных разведки и прогнозирования.

Существующая система оповещения предусматривает подачу предупредительного сигнала **«Внимание всем!»** (звук сирен, прерывистые гудки предприятий), после чего передается речевая информация о конкретной угрозе или чрезвычайной ситуации.

В военное время при воздушной, химической или радиационной опасности после сигнала «Внимание всем!» также следует речевая информация или уточняющий сигнал: «Воздушная тревога», «Отбой воздушной тревоги», «Радиационная опасность», «Химическая тревога».

Оповещение о воздушном противнике производится сигналом «Воздушная тревога». Сигнал подается передачей установленного текста по радио и телевидению и дублируется прерывистыми производственными гудками и звуковыми сигналами транспортных средств, протяжными звуками электрических и ручных сирен в течение 2–3 минут.

Оповещение органов управления и сил о радиоактивном, химическом и бактериологическом заражении производится сигналами «Радиационная опасность» и «Химическая тревога», а о катастрофическом затоплении — соответствующим распоряжением. Сигналы и распоряжения передаются структурным подразделением, уполномоченным на решение задач гражданской обороны организации (муниципального образования) по средствам связи и радиотрансляционным сетям с указанием порядка действий органов управления и сил.

Сигналы оповещения дублируются в органы управления и подразделения (формирования) по техническим средствам связи и с помощью звуковых и светосигнальных средств.

При обнаружении зараженности местности и воздуха в районе действий (расположения) сил начальник самостоятельно принимает решение на подачу установленных сигналов оповещения и защиту личного состава и доносит об этом старшему начальнику.

По сигналу «Воздушная тревога» личный состав органов управления и сил немедленно укрывается в защитных сооружениях. Личный состав, находящийся на открытой местности, укрывается в оврагах, балках, канавах.

Личный состав формирований охраны общественного порядка направляет в убежища и укрытия население, принимает меры к пресечению паники и совместно с личным составом по обслуживанию убежищ и укрытий поддерживает установленный порядок в защитных сооружениях.

Личный состав формирований по обслуживанию убежищ и укрытий по указанию соответствующих начальников закрывает двери защитных сооружений и прекращает доступ в них людей, поддерживает установленный режим пребывания людей. Все укрывшиеся в за-

щитных сооружениях должны оставаться в них до сигнала «Отбой воздушной тревоги» или до разрешения органов гражданской обороны на выход.

Сигнал «Отбой воздушной тревоги» передается по сохранившимся радиотрансляционным сетям и местным радио- и телевизионным станциям. Кроме того, разрешение на выход из защитных сооружений может быть передано с помощью громкоговорящих установок и других средств. По этому сигналу органы управления и силы и население выходят из убежищ и укрытий и продолжают выполнять поставленные задачи.

По сигналу «Радиационная опасность» начальники органов управления и сил определяют порядок действий личного состава, проверяют готовность дозиметрических приборов, усиливают радиационное наблюдение, проводят мероприятия по подготовке защитных сооружений и средств индивидуальной защиты к использованию, а также по защите воды, продовольствия и других материальных средств от радиоактивного заражения и продолжают работы по выполнению поставленных задач.

Личный состав формирований защиты сельскохозяйственных животных и растений загоняет животных в подготовленные помещения или укрытия, плотно закрывает все двери и люки, проверяет герметизацию животноводческих, подсобных и других помещений.

Сигнал «Радиационная опасность» подается по местной радиотрансляционной сети и дублируется частыми ударами в звучащие предметы (колокола, подвешенные куски рельс и др.).

Действия органов управления и сил, оказавшихся в зоне радиоактивного заражения, определяются распоряжениями старшего начальника или вышестоящим органом управления ГОЧС в зависимости от обстановки. При этом распоряжение на использование средств защиты отдает начальник.

По сигналу «Химическая тревога» личный состав органов управления и сил, находящийся на открытой местности, использует средства индивидуальной защиты органов дыхания и кожи, а находящийся в закрытых машинах, помещениях и укрытиях — только противогазы.

При отсутствии убежищ и укрытий личный состав органов управления и сил выходит из зоны заражения в направлении, указанном старшим начальником, постами охраны общественного порядка и другими органами гражданской обороны. При отсутствии таких указаний необходимо выходить в перпендикулярную направлению ветра сторону.

В районе катастрофического затопления органы управления и силы эвакуируют население из зоны катастрофического затопления, вывозят материальные ценности, отгоняют в безопасные места сельскохозяйственных животных. Для выполнения этих задач приводятся в полную готовность все имеющиеся плавсредства общественного и индивидуального пользования (теплоходы, баржи, катера, паромы, лодки и т. д.), а также изготавливаются плавсредства из местных подручных материалов.

Плавсредства обеспечиваются сходнями и другими приспособлениями для снятия людей с полузатопленных зданий и сооружений.

При внезапном ядерном ударе не пострадавший личный состав органов управления и сил должен прибыть к месту сбора, устанавливаемому заблаговременно в мирное время. О прибытии к месту сбора и готовности органов управления и сил к действиям начальник органов управления и сил докладывает старшему начальнику.

В случае потери связи со старшим начальником начальник органов управления и сил принимает меры к быстрейшему ее восстановлению. При невозможности восстановления связи начальник органов управления и сил организует разведку, самостоятельно выдвигает формирование к очагу поражения согласно ранее полученным указаниям и организует выполнение поставленной задачи.

ВОПРОСЫ, ОТРАБАТЫВАЕМЫЕ НА ТАКТИКО-СПЕЦИАЛЬНОМ (ПРАКТИЧЕСКОМ) ЗАНЯТИИ

1. В роли должностных лиц отрабатывают вопросы:

— оценка сложившейся обстановки при возникновении ЧС;

— прогноз возможных последствий при возникновении ЧС;

— постановка задач органам наблюдения и лабораторного контроля, общей и специальной разведки;

— организация управления и проведение мероприятий по предотвращению ЧС или уменьшению возможного ущерба;

— подготовка предложений о создании группировки сил РСЧС в районе возможной ЧС;

— разработка (уточнение) плана сосредоточения сил в районе ЧС;

— организация взаимодействия привлекаемых органов управления и сил к решению предстоящих задач;

2. Принимают решение на приведение органов управления и сил ГО и РСЧС в готовность и докладывают его вышестоящим органам управления.

СЛАЙДЫ К ЗАНЯТИЮ

по теме 19

ДЕЙСТВИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ГО И РСЧС ПРИ ПРИВЕДЕНИИ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ, СИЛ ГО И РСЧС В ГОТОВНОСТЬ

Слайд № 1

Оценка сложившейся обстановки. Прогноз возможного развития ЧС

Принятие решения по приведению органов управления и сил в готовность

Слайд № 2

ТЕМА 20. ПОРЯДОК СОЗДАНИЯ И ПРИМЕНЕНИЯ СПАСАТЕЛЬНЫХ СЛУЖБ И НЕШТАТНЫХ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ ФОРМИРОВАНИЙ

Учебные вопросы:

1. Порядок создания спасательных служб и нештатных аварийно-спасательных формирований.

2. Комплектование нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб личным составом. Обеспечение нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб техникой и имуществом.

Учебные цели занятия:

1. Дать представление о порядке создания и применения спасательных служб и нештатных аварийно-спасательных формирований.

2. Напомнить обучаемым об организации и применении спасательных служб и нештатных аварийно-спасательных формирований.

Форма и время проведения занятия: лекция, — 2 часа.

Используемая литература:

1. Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь /Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.

2. Каталог основных понятий Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях / Отв. ред. В.А. Владимиров.

3. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.

4. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.

5. Основы организации и ведения гражданской обороны в современных условиях /Под общ. ред. С.К. Шойгу.

Вопрос 1. ПОРЯДОК СОЗДАНИЯ СПАСАТЕЛЬНЫХ СЛУЖБ И НЕШТАТНЫХ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ ФОРМИРОВАНИЙ

Порядок создания спасательных служб

Спасательные службы представляют собой самостоятельные структуры, созданные на нештатной основе, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для выполнения мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций и опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также первичного жизнеобеспечения населения.

Правовые основы создания и деятельности спасательных служб составляют Федеральный закон «О гражданской обороне» от 12.02.98 № 28-ФЗ, постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» от 2.11.2000 № 841, ежегодные организационно-методические указания по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее — РСЧС), организационно-методические указания по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2006–2010 годы.

Основными задачами спасательных служб являются:

проведение аварийно-спасательных работ и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;

участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами;

участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения;

обеспечение мероприятий гражданской обороны по вопросам восстановления и поддержания порядка, связи и оповещения, защиты животных и растений, медицинского, автотранспортного обеспечения и другие.

Применение спасательных служб осуществляется по планам гражданской обороны и защиты населения федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций, разрабатываемым в установленном порядке.

Виды спасательных служб

Спасательные службы подразделяются на следующие:

— спасательная служба общего назначения;
— медицинская спасательная служба;
— противопожарная спасательная служба;
— инженерная спасательная служба;
— коммунально-техническая спасательная служба;
— автотранспортная спасательная служба;
— спасательная служба оповещения и связи;
— спасательная служба охраны общественного порядка;
— спасательная служба торговли и питания;
— спасательная служба защиты животных и растений;
— спасательная служба материально-технического снабжения;
— спасательная служба снабжения ГСМ;
— спасательная служба убежищ и укрытий;
— спасательная служба защиты материальных и культурных ценностей;
— спасательная служба обеспечения безопасности жизнедеятельности;
— служба радиационной и химической защиты;
— спасательная служба ритуальных услуг.

В зависимости от местных условий и при наличии материально-технической базы могут создаваться и другие спасательные службы.

Порядок создания, оснащения и применения НАСФ

Нештатные аварийно-спасательные формирования представляют собой самостоятельные структуры, созданные на нештатной основе, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах чрезвычайных ситуаций.

Правовые основы создания и деятельности нештатных аварийно-спасательных формирований составляют Конституция Российской Федерации, Федеральные законы «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 г. №28-ФЗ, «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей от 22 августа 1995 г. №151-ФЗ» и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Порядок создания нештатных аварийно-спасательных формирований (далее — Порядок) утвержден приказом МЧС России от 23 декабря 2005 года № 999.

Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются организациями, имеющими потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующими их, а также имеющими важное оборонное и экономическое значение или представляющими высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, и другими организациями из числа своих работников. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут создавать, содержать и организовывать деятельность нештатных аварийно-спасательных формирований для решения задач на своих территориях.

Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются с учетом Примерного перечня создаваемых нештатных аварийно-спасательных формирований. В зависимости от местных условий и при наличии материально-технической базы могут создаваться и другие нештатные аварийно-спасательные формирования.

Оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований осуществляется в соответствии с Примерными нормами оснащения (табелизации) нештатных аварийно-спасательных формирований специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

Основными задачами нештатных аварийно-спасательных формирований являются:

— проведение аварийно-спасательных работ и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;

— участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами;

— обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому (бактериологическому) и иному заражению (загрязнению);

— санитарная обработка населения, специальная обработка техники, зданий и обеззараживание территорий;

— участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения;

— обеспечение мероприятий гражданской обороны по вопросам восстановления и поддержания порядка, связи и оповещения, защиты животных и растений, медицинского, автотранспортного обеспечения.

Состав, структура и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований определяются руководителями организаций в соответствии с утвержденным МЧС России Порядком и с учетом методических рекомендаций по созданию, подготовке, оснащению и применению нештатных аварийно-спасательных формирований, разрабатываемыми МЧС России, исходя из задач гражданской обороны и защиты населения, и согласовываются с территориальными органами МЧС России — органами, специально уполномоченными решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации.

Применение нештатных аварийно-спасательных формирований осуществляется по планам гражданской обороны и защиты населения федеральных органов исполнительной

власти, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций, разрабатываемым в установленном порядке.

В планах предусматривается создание группировки сил и средств, предназначенной для проведения АСДНР в ходе ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и при ведении военных действий. Состав и построение группировки уточняется при угрозе нападения противника или возникновения чрезвычайной ситуации и после их возникновения с учетом сложившейся обстановки, реального наличия и состояния сил и средств и объема работ в очагах поражения.

Основу группировки сил для проведения АСДНР при ведении гражданской обороны составляют войска гражданской обороны и нештатные аварийно-спасательные формирования. Для обеспечения непрерывного проведения работ группировка сил состоит из формирований первого эшелона, второго эшелона и резерва.

Первый эшелон группировки сил и средств предназначен для ведения первоочередных аварийно-спасательных работ, особенно на объектах, продолжающих работу.

Второй эшелон — для наращивания усилий и расширения фронта аварийно-спасательных работ, а также для замены формирований первого эшелона.

Резерв — для решения внезапно возникающих задач, наращивания усилий, замены части первого (второго) эшелона, переноса усилий на новые участки (объекты) работ.

Формирования, входящие в состав эшелонов, распределяются по сменам с соблюдением целостности их организационной структуры и производственного принципа.

Состав эшелонов и смен определяются, исходя из конкретной обстановки в очаге поражения, наличия сил и средств.

Федеральные органы исполнительной власти, исходя из статьи 7 Федерального закона «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 г. №28-ФЗ, в отношении бюджетных организаций, находящихся в их ведении, вправе:

— определять организации, которые создают нештатные аварийно-спасательные формирования;

— организовывать создание, подготовку и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований;

— вести реестры организаций, создающих нештатные аварийно-спасательные формирования;

— организовывать планирование применения нештатных аварийно-спасательных формирований;

— осуществлять контроль за созданием, подготовкой, оснащением и применением нештатных аварийно-спасательных формирований по предназначению.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, исходя из статьи 8 Федерального закона «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ, на соответствующих территориях вправе:

— определять организации, находящиеся в сфере их ведения, которые создают нештатные аварийно-спасательные формирования;

— организовывать создание, подготовку и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований;

— вести реестры организаций, создающих нештатные аварийно-спасательные формирования, и осуществлять их учет;

— организовывать планирование применения нештатных аварийно-спасательных формирований;

— осуществлять контроль за созданием, подготовкой, оснащением и применением нештатных аварийно-спасательных формирований по предназначению.

Организации, создающие нештатные аварийно-спасательные формирования:

— разрабатывают структуру и табели оснащения нештатных аварийно-спасательных формирований специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами;

— укомплектовывают нештатные аварийно-спасательные формирования личным составом, оснащают их специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами в соответствии с примерным табелем оснащения, в том числе за счет существующих в организации в мирное время аварийно-восстановительных, ремонтно-восстановительных, медицинских и других штатных подразделений;

— осуществляют подготовку и руководство деятельностью нештатных аварийно-спасательных формирований;

— осуществляют всестороннее обеспечение применения нештатных аварийно-спасательных формирований;

— осуществляют планирование и применение нештатных аварийно-спасательных формирований;

— поддерживают нештатные аварийно-спасательные формирования в состоянии готовности к выполнению задач по предназначению.

При создании нештатных аварийно-спасательных формирований учитываются наличие и возможности имеющихся в организации штатных аварийно-спасательных формирований, аварийно-спасательных служб и других подразделений с целью доведения общей численности их личного состава до 7–10% от штатной численности работников организации.

Для нештатных аварийно-спасательных формирований сроки приведения в готовность не должны превышать: в мирное время — 24 часа, военное время — 6 часов.

Нештатные аварийно-спасательные формирования подлежат аттестации при условии, что не менее половины спасателей, непосредственно принимающих участие в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, аттестованы на право ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

МЧС России и его территориальные органы осуществляют методическое руководство созданием и обеспечением готовности нештатных аварийно-спасательных формирований, а также контроль в этой области.

Основаниями для ликвидации нештатных аварийно-спасательных формирований, обязательное создание которых предусмотрено законодательством Российской Федерации, является прекращение функционирования обслуживаемых ими организаций или устранение опасности возникновения чрезвычайных ситуаций, для ликвидации которых предназначались указанные формирования.

Решение о ликвидации нештатных аварийно-спасательных формирований, обязательное создание которых предусмотрено законодательством Российской Федерации, принимают создавшие их федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации по согласованию с органами исполнительной власти, специально уполномоченными на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, на которые возложены функции координации деятельности аварийно-спасательных служб и формирований.

Виды нештатных аварийно-спасательных формирований

Нештатные аварийно-спасательные формирования подразделяются:

— по подчиненности: на территориальные формирования и формирования организаций;

— по составу, исходя из возможностей по созданию, комплектованию специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами и аттестации: на посты, группы, звенья, команды;

— по предназначению: радиационного, химического, биологического (бактериологического) наблюдения и разведки, инженерной разведки, спасательные, аварийно-технические, противопожарные, радиационной, химической и биологической (бактериологической) защиты.

Территориальные формирования предназначаются для выполнения мероприятий гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций на соответствующих территориях, наращивания группировки сил гражданской обороны и РСЧС при проведении аварийно-

спасательных и других неотложных работ на наиболее важных участках. Территориальные формирования подчиняются руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления соответствующих территорий.

Базой для создания территориальных формирований являются организации, независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности продолжающие работу в военное время на территории, подведомственной органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления.

Формирования организаций предназначаются для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в тех организациях, на базе которых они созданы, и подчиняются их руководителям. По решению органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления формирования организаций могут привлекаться для ведения аварийно-спасательных работ в других организациях в установленном порядке.

Все формирования создаются для ведения и обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ в соответствии с их предназначением.

Сводная команда (группа) является основным формированием, предназначенным для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Сводная команда (группа) механизации работ предназначается для усиления сводных и спасательных команд (групп) средствами механизации, а также для выполнения наиболее трудоемких работ самостоятельно.

Спасательная команда (группа) предназначается для проведения спасательных работ.

Формирования, создаваемые на базе ремонтных, химических, медицинских, противопожарных, аварийно-технических, транспортных, охранных и иных специализированных организаций, служб, подразделений, предназначаются для осуществления специальных мероприятий в ходе аварийно-спасательных и других неотложных работ, усиления формирований общего назначения и всестороннего обеспечения их действий:

— группы инженерной, радиационной, химической и биологической разведки — для ведения разведки в очагах поражения (заражения), зонах катастрофического затопления, в районах массовых пожаров, на маршрутах выдвижения и в местах размещения формирований и населения;

— посты радиационного, химического и биологического наблюдения — для наблюдения за радиационной, химической и биологической обстановкой;

— команды, группы радиационной, химической и биологической защиты — для ликвидации последствий радиационного, химического и биологического заражения, проведения дезактивации, дегазации, дезинфекции личного состава формирований, населения, территорий и сооружений, осуществления радиационного, химического, биологического контроля, а также для локализации и ликвидации вторичных очагов заражения;

— команды и звенья связи — для обеспечения связью руководителей органов управления гражданской обороны и пунктов управления с подчиненными и взаимодействующими силами, а также для ведения аварийно-восстановительных и ремонтных работ на линиях и сооружениях связи;

— медицинские отряды, бригады, санитарные дружины и санитарные посты — для осуществления медицинского, санитарно-эпидемического и биологического контроля, оказания медицинской помощи пострадавшим в очагах поражения, проведения противоэпидемических и санитарно-гигиенических мероприятий в очагах заражения (загрязнения), на маршрутах эвакуации и ввода сил гражданской обороны, в загородной зоне, а также для ухода за пораженными;

— инженерные команды, группы, звенья — для ведения инженерной разведки, аварийно-спасательных и других неотложных работ, восстановления и ремонта дорог и дорожных сооружений, взрывных работ, строительства и обслуживания (эксплуатации) защитных сооружений;

— аварийно-технические команды — для выполнения аварийно-технических работ на сетях и сооружениях коммунально-энергетического хозяйства;

— автомобильные и автотранспортные колонны — для перевозки в загородную зону рассредоточиваемых рабочих, служащих и эвакуируемого населения, вывоза материальных и

культурных ценностей, перевозки сил гражданской обороны к очагам поражения, эвакуации пораженных в лечебные учреждения загородной зоны, подвоза (вывоза) рабочих смен, доставки материальных средств;

— подвижные ремонтно-восстановительные и эвакуационные группы — для проведения текущего ремонта техники в полевых условиях и ее эвакуации;

— подвижные автозаправочные станции — для обеспечения автотранспорта и другой техники формирований горючим и смазочными материалами;

— команды защиты и эвакуации культурных ценностей — для выполнения мероприятий по защите и эвакуации предметов историко-художественного наследия, памятников истории, архитектуры и других культурных ценностей;

— команды и группы охраны общественного порядка — для участия в поддержании общественного порядка в населенных пунктах, на объектах работ, в районах размещения, а также в пунктах сбора, на маршрутах вывоза рабочих, служащих и населения в загородную зону и выдвижения сил гражданской обороны в очаги поражения (заражения);

— команды защиты животных — для осуществления ветеринарного контроля, специальной обработки пораженных животных, защиты животных, фуража и источников воды, обеззараживания фуража и продуктов животного происхождения, ферм и других мест размещения скота, а также для проведения профилактических ветеринарно-санитарных и охранно-карантинных мероприятий;

— команды защиты растений — для осуществления фитопатологического и энтомологического контроля, проведения мероприятий по защите растений и продуктов растениеводства, обеззараживания сельскохозяйственных угодий и продуктов растениеводства;

— противопожарные и лесопожарные команды, отделения и звенья — для локализации и тушения пожаров на маршрутах выдвижения формирований, на объектах спасательных работ и в районах массовых лесных пожаров;

— подвижные пункты питания — для обеспечения горячим питанием личного состава формирований в районах размещения при выполнении аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также обеспечения питанием пораженного населения;

— подвижные пункты продовольственного снабжения — для обеспечения личного состава формирований и пострадавшего населения продуктами питания (сухим пайком) при отсутствии возможности приготовления горячей пищи;

— подвижные пункты вещевого снабжения — для обеспечения пострадавшего населения и санитарно-обмывочных пунктов обменной одеждой, бельем и обувью;

— звенья подвоза воды и обслуживания водозаборных пунктов — для обеспечения личного состава формирований и пострадавшего населения водой.

Кроме вышеуказанных формирований в организациях водного транспорта могут создаваться также морские (речные) аварийно-спасательные команды (группы), предназначенные для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на акваториях, водных путях и прибрежных объектах. Состав и организация этих формирований определяются исходя из местных условий и возможностей.

В организациях, производящих или использующих аварийно химически опасные вещества (АХОВ), создаются команды (группы) радиационной и химической защиты.

В организациях энергетики, железнодорожного, воздушного транспорта и связи для решения задач гражданской обороны непосредственно в своих организациях, кроме специальных ведомственных формирований могут создаваться спасательные, аварийно-восстановительные и аварийно-технические команды, а также другие формирования в зависимости от прогнозируемых чрезвычайных ситуаций и наличия базы.

На угольных, сланцевых и других шахтах создаются горноспасательные команды и команды по обслуживанию убежищ и укрытий, расположенных в горных выработках.

В строительных и строительно-монтажных организациях, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, не используемых для развертыва-

ния территориальных формирований или специальных ведомственных формирований, создаются группы инженерной разведки, команды по ремонту и восстановлению дорог и мостов, команды взрывных работ.

В зависимости от местных условий и при наличии материально-технической базы могут создаваться и другие формирования.

Вопрос 2. КОМПЛЕКТОВАНИЕ НЕШТАТНЫХ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ ФОРМИРОВАНИЙ И СПАСАТЕЛЬНЫХ СЛУЖБ ЛИЧНЫМ СОСТАВОМ. ОБЕСПЕЧЕНИЕ НЕШТАТНЫХ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ ФОРМИРОВАНИЙ И СПАСАТЕЛЬНЫХ СЛУЖБ ТЕХНИКОЙ И ИМУЩЕСТВОМ

Личный состав нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб комплектуется за счет работников организаций. Военнообязанные, имеющие мобилизационные предписания, могут включаться в нештатные аварийно-спасательные формирования на период до их призыва (мобилизации).

С момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения в установленном порядке военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях нештатные аварийно-спасательные формирования и спасательные службы доукомплектовываются невоеннообязанными.

Зачисление граждан в состав нештатных аварийно-спасательных формирований производится приказом руководителя организации.

Основной состав руководителей и специалистов нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб, предназначенных для непосредственного выполнения аварийно-спасательных работ, в первую очередь комплектуется аттестованными спасателями, а также квалифицированными специалистами существующих аварийно-восстановительных, ремонтно-восстановительных, медицинских и других подразделений.

Бронирование специалистов дефицитных специальностей осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Обеспечение нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами осуществляется за счет техники и имущества, имеющихся в организациях для обеспечения производственной деятельности.

Накопление, хранение и использование материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, предназначенных для оснащения нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб, осуществляется с учетом методических рекомендаций по созданию, подготовке, оснащению и применению нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб.

Финансирование мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб осуществляется за счет финансовых средств организаций, создающих нештатные аварийно-спасательные формирования, с учетом положений статьи 9 Федерального закона «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ.

ЗАДАНИЕ НА САМОПОДГОТОВКУ

1. Изучить нормативные правовые акты, регламентирующие порядок создания, оснащения и применения НАСФ и спасательных служб.

2. Ознакомиться со структурой формирований, их оснащением и порядком применения.

3. Ознакомиться с основными видами НАСФ и их предназначением.

4. Изучить вопросы, связанные с комплектование формирований и спасательных служб личным составом.

ПРИЛОЖЕНИЯ

к теме 20

ПОРЯДОК СОЗДАНИЯ И ПРИМЕНЕНИЯ СПАСАТЕЛЬНЫХ СЛУЖБ И НЕШТАТНЫХ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ ФОРМИРОВАНИЙ

(ФОРМАЛИЗОВАННЫЕ ДОКУМЕНТЫ, РАЗРАБАТЫВАЕМЫЕ В ОРГАНИЗАЦИЯХ, УЧРЕЖДЕНИЯХ, ПРЕДПРИЯТИЯХ)

Приложение А

_____
(название объекта экономики, предприятия, организации)

П Р И К А З № ____

г. _____ « ___ « _____ 200___ г.

О создании нештатных аварийно-спасательных формирований на _____
название объекта (предприятия)

Для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на объекте экономики и первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего от ведения военных действий или вследствие этих действий, а также от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера, **приказываю**:

1. Создать на _____следующие нештатные аварийно-спасательные формирования (далее формирования):

- спасательную группу;
- сводную группу радиационной и химической защиты;
- пост радиационного и химического наблюдения;
- группу охраны общественного порядка;
- противопожарное отделение;
- санитарную дружину;
- звено связи.

2. Организационно-штатную структуру и оснащение формирований определить применительно к структуре и табелям оснащения формирований, установленных Приказом МЧС России по созданию нештатных аварийно-спасательных формирований.

3. Комплектование формирований личным составом осуществить за счет работников предприятия (организации), продолжающих работу в период мобилизации и в военное время.

Назначить:

<u>в спасательную группу:</u>

___(Фамилия, И. О.)___ главный механик — командир группы
___(Фамилия, И. О.)___ — разведчик-дозиметрист
первое спасательное звено
___(Фамилия, И. О.)___ — командир звена
___(Фамилия, И. О.)___ — резчик металла (2 человека)
___(Фамилия, И. О.)___ — спасатель (5 человек)
второе спасательное звено
третье спасательное звено **(**и т.д. по каждому подразделению спасательной группы)
автомобиль _____(марка автомобиля)_____ гос. № _____

<u>в сводную группу радиационной и химической защиты:</u>

___(Фамилия, И. О.)___ — начальник цеха — командир группы
___(Фамилия, И. О.)___ — разведчик-химик
___(Фамилия, И. О.)___ — разведчик-дозиметрист
первое спасательное звено
___(Фамилия, И. О.)___ — командир звена
___(Фамилия, И. О.)___ — спасатель (5 человек)
___(Фамилия, И. О.)___ — резчик металла (2 человека)
второе спасательное звено
звено обеззараживания
звено механизации и аварийно-техническое
санитарное звено и т.д.

в группу охраны общественного порядка
в противопожарное отделение
в санитарную дружину
в звено связи и т.д.

Уполномоченным на решение задач в области ГО и ЧС на объекте назначить (Фамилия, И. О.) (далее — заместитель руководителя в области ГО и ЧС).

4. Заместителю руководителя в области ГО и ЧС:

- совместно с руководителями структурных подразделений, командирами формирований организовать учет личного состава формирований в соответствии с установленной формой;
- обеспечить подготовку командного и личного состава формирований в соответствии с программой обучения;
- сводную ведомость созданных формирований представить в управление по делам ГО и ЧС_____.

5. Руководители подразделений, командиры формирований несут личную ответственность за:

- укомплектованность формирований личным составом и обеспечение их специальной техникой и имуществом, согласно нормам оснащения;
- организацию подготовки личного состава формирований;
- руководство деятельностью формированиями;
- поддержание формирований в готовности к выполнению задач по предназначению.

6. Приказ довести до всего личного состава.

Под роспись: до руководящего состава объекта (организации), должностных лиц, руководителей структурных подразделений и командиров формирований.

7. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя в области ГО и ЧС (Фамилия, И. О.).

Руководитель объекта (организации)

(Фамилия, И. О.)

Приложение Б

Форма № 1

УТВЕРЖДАЮ
Руководитель _____
(наименование организации)

_____

«_____» _____ 2004 г.

РАСЧЕТ

рабочих и служащих _____ , подлежащих
(наименование организации)
зачислению в нештатные аварийно-спасательные формирования

№ п/п	Наименование цехов, производственных участков, бригад ...	Всего работает	Подлежит зачислению в формирования	Не подлежит зачислению в формирования		
				ВСЕГО	в том числе	
					военно-обязанных	женщин
1	Цех № 1	450	50	350	300	50
2	Цех № 2	225	25	200	173	27
3	И т.д.	…	…	…	…	…
	ИТОГО за объект:	**675**	**75**	**550**	**473**	**77**

Заместитель руководителя в области ГО и ЧС

(Фамилия, И. О.)

Приложение В

Форма № 2

УТВЕРЖДАЮ

Руководитель _____
(наименование организации)

_____

«___» _____ 2004 г.

ШТАТНО-ДОЛЖНОСТНОЙ СПИСОК

_____
(наименование формирования и организации)

_____
(город, район)

№ п/п	Наименование штатных должностей	Фамилия, имя, отчество	Домашний адрес	Место работы и должность
А. Управление				
1	Командир сводной команды	Иванов Иван Иванович	ул. Ленина, 5, кв. 2	Цех № 2, инженер
2	.....	.....	.....	.....
Б. Подразделения обеспечения				
В. Основные подразделения				

Заместитель руководителя в области ГО и ЧС

_____(Фамилия, И. О.)_____

Командир формирования

_____(Фамилия, И. О.)_____

Приложение Г

Форма № 3

УТВЕРЖДАЮ

Руководитель _____
(наименование организации)

_____

«___» _____ 2004 г.

РАСЧЕТ
техники _____, предназначенной для оснащения формирований

№ п/п	Наименование техники	Всего имеется (единиц)	в том числе	
			предназначается для оснащения формирований	поставляется в Вооруженные Силы РФ
Автомобильная техника:				
1	легковые автомобили	5	2	3
	в том числе: цех № 1	2	1	1
	цех № 2	3	1	2
	и т.д.			
2	грузовые автомобили	15	5	10
	в том числе: цех № 1	4	1	3
	цех № 2	11	4	7
	и т.д.			
Дорожно-строительная и подъемно-транспортная техника				
1	бульдозеры			
	в том числе: цех №__			
2	экскаваторы			
	в том числе: цех №__			
3	автокраны			
4	и т. д.			

Заместитель руководителя в области ГО и ЧС

_____(Фамилия, И. О.)_____

ТЕМА 22. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ, СВЯЗИ И ОПОВЕЩЕНИЯ В СИСТЕМАХ ГО И РСЧС

Учебные вопросы:

1. Организация управления, связи и оповещения в системах ГО и РСЧС.
2. Пункты управления, их предназначение, оборудование, размещение и организация работы на них.
3. Организация связи, использование государственных, ведомственных и коммерческих сетей связи в интересах управления ГО.
4. Принципы построения и использования системы централизованного оповещения. Средства и порядок оповещения. Локальные системы оповещения.

Учебные цели занятия:

1. Проверить теоретические знания, полученные на занятиях.
2. Научить обучаемых организации связи, использованию государственных, ведомственных и коммерческих сетей связи в интересах управления ГО.

Форма и время проведения: практическое занятие — 2 часа.

Используемая литература и оборудование:

Литература:

1. Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
2. Каталог основных понятий Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях / Отв. ред. В.А. Владимиров.
3. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
4. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях / Под общ. ред. М.И. Фалеева.
5. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.
6. Основы организации и ведения гражданской обороны в современных условиях / Под общ. ред. С.К. Шойгу.
7. Руководство по действиям органов управления и сил РСЧС при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.
8. Организация работы органов управления ГО при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций мирного времени. Федоренко В.М., Плотников П.В., Садыков В.С.

Оборудование:

1. Наглядные пособия (плакаты, слайды).
2. Технические средства обучения (проектор, компьютеры и т.д.).

Вопрос 1. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ, СВЯЗИ И ОПОВЕЩЕНИЯ В СИСТЕМАХ ГО И РСЧС

Управление в РСЧС заключается в целенаправленной деятельности руководящего состава и органов управления по развитию и совершенствованию РСЧС, поддержанию ее территориальных и функциональных подсистем и практическому их выполнению в повседневной деятельности по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Общее руководство функционированием РСЧС осуществляется Правительством Российской Федерации. Обеспечение функционирования РСЧС возложено на МЧС России, которое в пределах своих полномочий осуществляет координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций различного характера. Каждый уровень управления РСЧС имеет координирующие органы, постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, органы повседневного управления, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

Координирующие органы — комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (КЧСПБ) создаются для координации деятельности органов управления и сил РСЧС на соответствующем уровне. Они, как коллегиальные органы, объединяют в своем составе ответственных представителей различных ведомств этого уровня, в компетенцию которых входит решение вопросов, связанных с защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, что позволяет заблаговременно реализовать меры по предупреждению чрезвычайных ситуаций, а в случае их возникновения оперативно мобилизовать силы и ресурсы соответствующей территории на ликвидацию чрезвычайных ситуаций.

Рабочими органами КЧСПБ являются соответствующие постоянно действующие органы управления РСЧС, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны, задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Органом управления, осуществляющим государственное управление, координацию и контроль в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на федеральном уровне, является Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

На региональном уровне органами управления, специально уполномоченными решать вопросы гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, являются региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Постоянно действующими органами управления РСЧС на территориальном уровне являются органы управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям.

Непрерывное оперативное управление в РСЧС осуществляют создаваемые на всех уровнях органы повседневного управления: пункты управления (центры управления в кризисных ситуациях); оперативно-дежурные службы органов управления ГОЧС, дежурно-диспетчерские службы и специализированные подразделения федеральных органов исполнительной власти и организаций.

Для оперативного управления в зависимости от конкретной чрезвычайной ситуации на базе органов управления могут создаваться нештатные органы управления — оперативные группы.

Органы управления РСЧС размещаются на пунктах управления, оснащаемых соответствующими средствами связи, оповещения, сбора, обработки и передачи информации.

Оперативность, устойчивость и непрерывность управления обеспечиваются:

— максимальным приближением управления в повседневных условиях к управлению при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций;

— заблаговременным созданием во всех звеньях управления запасных пунктов управления;

— оснащением пунктов управления современными средствами связи и оповещения;

— сопряжением систем оповещения и связи РСЧС с соответствующими системами оповещения гражданской обороны, Министерства обороны Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации;

— заблаговременной подготовкой дублирующих органов управления;

— заблаговременной разработкой и своевременным осуществлением мероприятий по восстановлению нарушенного управления.

Управление в РСЧС обеспечивается с использованием систем связи и оповещения, которые представляют собой организационно-техническое объединение сил и средств связи и оповещения, а также каналов общегосударственной, ведомственных и коммерческих сетей связи, обеспечивающих передачу информации и сигналов оповещения в интересах органов управления ГОЧС.

В системе связи МЧС России используются линии и каналы спутниковой, радио-, радиорелейной и проводной связи. Она строится по принципу рационального сочетания сетей общего пользования и прямой связи, что позволяет более эффективно использовать единый ресурс связи, повысить ее живучесть, учесть специфические особенности связи.

С целью обеспечения управления в РСЧС создана автоматизированная информационно-управляющая система РСЧС, которая заслуживает более детального рассмотрения.

Автоматизированная информационно-управляющая система единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Для информационного обеспечения управления в РСЧС по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, проведению мероприятий гражданской обороны и интеллектуальной поддержки управленческой деятельности МЧС России и органов управления единой государственной системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях создана автоматизированная информационно-управляющая система (АИУС РСЧС). Ее основными функциями являются:

— сбор от абонентов (пользователей) системы и обработку оперативной информации о состоянии потенциально опасных объектов экономики и инфраструктуры, природной среды, сил и средств РСЧС о наличии и состоянии запасов и резервов;

— подготовку рекомендаций и вариантов решений по прогнозу чрезвычайных ситуаций и действиям при их ликвидации;

— сопряжение с информационными системами других федеральных органов исполнительной власти, входящих в РСЧС;

— передачу необходимой информации органам управления РСЧС всех уровней и обмен информацией между различными подсистемами и звеньями РСЧС.

АИУС РСЧС построена как территориально распределенная система расположенных по всей стране региональных, республиканских, краевых, областных информационно-управляющих центров, городских и районных абонентских пунктов, объединенных государственными и ведомственными каналами связи и передачи данных. Такая структура обеспечивает возможность управления действиями в чрезвычайных ситуациях на уровне республик, краев, областей, городов и районов Российской Федерации, не исключая возможности рационального сочетания централизованного и децентрализованного управления.

Функционально АИУС РСЧС состоит из основной, резервной и дублирующей подсистем, в состав которых включены:

— функционально-ориентированные комплексы средств автоматизации (КСА), размещаемые на стационарных пунктах управления;

— мобильные КСА (МКСА) подвижных пунктов управления (ППУ) и других объектов;

— абонентские комплекты пользователей (АКП);

— КСА взаимодействия с внешними (по отношению к МЧС России) структурами (КСАВ);

— сеть связи и передачи данных (ССПД), обеспечивающая телефонную, телеграфную, факсимильную, селекторную связь, передачу сигналов оповещения, обмен данными (формализованными и неформализованными сообщениями; доступ к удаленным файловым или WEB-серверам и базам данных). При переходе на цифровые каналы ССПД федерального, регионального и территориального уровней РСЧС будет обеспечиваться передача видеоинформации.

На основе перечисленной номенклатуры средств автоматизации обеспечивается создание объектовых комплексов (ОК) АИУС РСЧС различного назначения и необходимой конфигурации.

Создание АИУС РСЧС на федеральном и региональном уровнях финансируется из средств федерального бюджета, а на территориальном и местном уровнях — из бюджетов субъектов Российской Федерации и средств муниципальных образований.

В настоящее время на федеральном, региональном, территориальном и местном уровнях управления РСЧС функционируют объектовые комплексы, созданные в рамках первой очереди этой системы и по целевым территориальным программам субъектов Российской Федерации.

Одними из основных объектов федерального уровня являются комплексы центрального аппарата МЧС России на различных его территориях.

На региональном уровне созданы региональные информационно-управляющие центры в городах Москва, Санкт-Петербург, Ростов-на-Дону, Екатеринбург, Хабаровск, Красноярск.

На территориальном уровне в соответствии с территориальными целевыми программами создаются информационно-управляющие центры органов управления ГОЧС в субъектах Российской Федерации, на местном уровне — абонентские пункты при органах управления ГОЧС в городах и районах.

Ведутся работы по созданию единых дежурно-диспетчерских служб (ЕДДС) в городах Российской Федерации, сопряженных с АИУС РСЧС и призванных повысить оперативность реагирования городских служб на угрозу или возникновение чрезвычайной ситуации.

АИУС РСЧС функционирует как в мирное время (в режимах повседневной деятельности, повышенной готовности, чрезвычайной ситуации), так и в особый период (при переводе гражданской обороны с мирного на военное положение). При этом возможности комплексов средств автоматизации в зависимости от режима функционирования меняются.

В режиме повседневной деятельности объектовые комплексы средств автоматизации всех уровней АИУС РСЧС обеспечивают работу органов управления ГОЧС на подведомственной территории. Контролируется состояние объектовых комплексов и системы в целом, организуются тренировки и учения органов управления, сил и средств РСЧС, разрабатываются и совершенствуются планы действий в экстремальных условиях, перспективные планы профилактики чрезвычайных ситуаций, дальнейшего развития и совершенствования РСЧС. Решаются задачи кадрового, материально-технического и финансового обеспечения деятельности МЧС России и подчиненных ему органов. При этом учитываются данные, выдаваемые системой мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, осуществляющей повседневный контроль состояния природной среды и потенциально опасных объектов, в том числе и авиационно-космический контроль.

В этом режиме выполняется первичный ввод и ведение баз данных нормативно-справочной информации, создание новых и совершенствование имеющихся функциональных задач, развитие программно-технических средств АИУС РСЧС.

В режиме повышенной готовности комплексы средств автоматизации обеспечивают деятельность МЧС России, региональных центров ГОЧС и органов управления ГОЧС по приведению в готовность к возможным действиям органов управления и сил РСЧС, принятию оперативных мер по предотвращению чрезвычайных ситуаций, снижению возможного

ущерба. Уточняются причины, вызвавшие ухудшение обстановки, осуществляется прогноз возникновения чрезвычайных ситуаций и их развития. Усиливается контроль над состоянием природной среды и потенциально опасными объектами. Для обоснования мер по ликвидации угрозы чрезвычайных ситуаций осуществляются расчеты по привлечению сил и средств, приведению их в высшие степени готовности. При необходимости доводятся команды (распоряжения) на выдвижение части сил в район предполагаемого бедствия и осуществляется контроль их действий, проводится оповещение населения. Усиливаются дежурные службы эксплуатационного персонала АИУС РСЧС. Программно-технические средства приводятся в рабочее состояние для решения соответствующих задач, в том числе подготавливаются к выводу в ожидаемый район бедствия мобильные средства.

В режиме чрезвычайной ситуации комплексы средств автоматизации обеспечивают управленческую деятельность МЧС России, региональных центров ГОЧС и органов управления ГОЧС по ликвидации возникшей чрезвычайной ситуации. Собираются данные о факте аварий, катастроф, стихийных бедствий и сложившейся обстановке, оповещаются соответствующие органы управления и силы РСЧС. АИУС РСЧС обеспечивает решение задач по управлению выдвижением сил и средств в зону бедствия, мероприятиями по защите населения, материальных и культурных ценностей, проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ. Эксплуатационный персонал объектовых комплексов средств автоматизации переходит на круглосуточный режим работы. В случае необходимости мобильные средства АИУС РСЧС выдвигаются в район бедствия для непосредственного обеспечения работы оперативных групп.

Вопрос 2. ПУНКТЫ УПРАВЛЕНИЯ, ИХ ПРЕДНАЗНАЧЕНИЕ, ОБОРУДОВАНИЕ, РАЗМЕЩЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ НА НИХ

Одним из основных элементов систем управления РСЧС и гражданской обороны являются пункты управления, которые создаются на всех уровнях управления — от объекта экономики, муниципального образования до территориального (субъект Российской Федерации), регионального и федерального уровней управления.

Пункты управления (ПУ) РСЧС и гражданской обороны — это специально оборудованные сооружения (помещения) или транспортные средства, оснащенные необходимыми техническими средствами связи и жизнеобеспечения и предназначенные для размещения и обеспечения эффективной работы органов управления как в мирное время, так и в особый период.

ПУ подразделяются на стационарные и подвижные, размещенные на различных транспортных средствах.

Стационарные пункты управления, в свою очередь, подразделяются на:

— повседневные ПУ, предназначенные для обеспечения функционирования органов управления в местах их постоянной дислокации в мирное время;

— запасные ПУ, необходимые для защиты органов управления от современных средств поражения и обеспечения устойчивого управления в особый период. По месту своего размещения они могут быть городскими и загородными.

ПУ обслуживаются постоянным и переменным составом. Постоянный состав включает штатный состав ПУ (оперативные дежурные, операторы, личный состав узла связи), обеспечивающий работу ПУ при повседневной готовности в мирное время. При введении режима повышенной готовности функционирования РСЧС или режима чрезвычайной ситуации, а также при переводе гражданской обороны с мирного на военное время на ПУ дополнительно разворачивается переменный состав, включающий руководителей органов управления РСЧС и гражданской обороны, операторов из состава администрации и органа управления ГОЧС.

В связи с этим на повседневном ПУ предусматривается наличие помещений для размещения и работы оперативной дежурной смены, технических средств управления, средств

связи и оповещения, средств спецсвязи, а также переменного состава согласно «боевому» расписанию ПУ.

Запасные ПУ должны иметь защищенные помещения для размещения личного состава органов управления и технических средств управления, узлы связи и станции оповещения, системы жизнеобеспечения и электроснабжения. Большое внимание при этом обращается на наличие автономных источников питания, обеспечивающих электроснабжение всех элементов ПУ на достаточно длительное время, в условиях нарушения централизованного электроснабжения.

Особые требования по размещению, защите и оборудованию предъявляются к загородным запасным ПУ. Они размещаются в загородных зонах, имеющих развитые сети связи и хорошую дорожную сеть.

Узел связи такого ПУ должен иметь одну или несколько линий привязки к опорным узлам связи сети связи общего пользования (филиалы ОАО «Электросвязь» — районные или городские узлы связи) и, по возможности, дополнительные линии привязки к ведомственным узлам связи, размещенным на данной территории.

С загородного ПУ должна обеспечиваться связь по всей территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и возможность выхода на старшие и взаимодействующие органы управления. Особо следует подчеркнуть необходимость обеспечения связи по всей территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в обход системы связи административных центров и других категорированных городов. Это одно из основных условий обеспечения устойчивости управления и связи с загородного ПУ.

С узла связи загородного ПУ предусматривается организация проводной и радиосвязи в необходимых объемах для обеспечения надежного управления. В отдельных случаях с загородного ПУ организуется спутниковая связь.

Загородные запасные ПУ, как правило, включают в себя:

— защищенные рабочие помещения;
— узлы связи;
— помещения для аппаратуры централизованного оповещения;
— помещения спецсвязи;
— пункты приема и передачи информации;
— радиопередающий центр;
— автономные источники энергоснабжения, водоснабжения и другие системы жизнеобеспечения;
— наземные здания и сооружения для отдыха и питания сотрудников и обслуживающего персонала, а также для хранения техники;
— места стоянки машин;
— посадочные площадки для вертолетов.

Вместимость защищенных рабочих помещений должна составлять 30–40% от общей численности работающих.

В составе загородного ПУ обязательно создается центр оповещения, обеспечивающий управление работой системой централизованного оповещения населения. Как правило, в состав ПУ включается и радиовещательная аппаратная для выхода на местные сети вещания (проводное, радио- и телевещание).

В защищенных помещениях оборудуются рабочие места со средствами связи для размещения: главы администрации, членов КЧСПБ, рабочей группы органа управления ГОЧС, представителей служб гражданской обороны, представителей военного гарнизона, военного комиссариата и др.

Содержание загородных запасных ПУ требует значительных финансовых средств на содержание обслуживающего персонала, функционирование средств связи этих ПУ, проведение работ по их дооборудованию и модернизации технических систем связи, оповещения и систем жизнеобеспечения.

Для обеспечения устойчивой и надежной работы пунктов планируются и проводятся специальные тренировки по занятию рабочих мест на ПУ и отработке задач по учебной обстановке с обязательным задействованием средств связи, оповещения и автоматизации. Такие периодические тренировки очень важны для отработки вопросов оперативного занятия ПУ и обеспечения его слаженной работы. Они также помогают выявлять и устранять узкие места в работе органа управления, работе всех технических систем обеспечения пункта управления.

Загородные запасные ПУ и в мирное время могут быть использованы по прямому назначению в случае невозможности обеспечения управления в полном объеме непосредственно с повседневных ПУ при организации работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Подвижные пункты управления (ППУ) являются составными элементами запасных пунктов управления. Они создаются заблаговременно, оборудуются на специальных командно-штабных машинах или на специально дооборудованных транспортных средствах и должны быть способны быстро перемещаться, развертываться и свертываться, устойчиво работать круглосуточно, поддерживать связь на ходу. Состав, оборудование и оснащение ППУ на каждом уровне управления различны с учетом их предназначения. На транспортных средствах ППУ оборудуются рабочие места для глав администраций (руководителей гражданской обороны), членов КЧСПБ и оперативных рабочих групп органа управления ГОЧС, устанавливаются средства связи, обеспечивающие поддержание непрерывной связи с подчиненными и старшими органами управления, подчиненными силами.

Подвижные пункты управления, помимо автомобильных средств, могут оборудоваться также на средствах воздушного, морского, речного и железнодорожного транспорта.

Подвижные ПУ должны обеспечивать непосредственное управление подчиненными органами и силами при ликвидации чрезвычайной ситуации, в любом районе данного субъекта Российской Федерации (муниципального образования), на наиболее ответственных направлениях в военное время, а также выполнять функции дублеров стационарных запасных пунктов управления.

В зависимости от типа транспортных средств базирования подвижные пункты управления можно разделить на:

— воздушные ПУ — на базе самолетов или вертолетов;

— мобильные ПУ — на базе автомобильной техники высокой проходимости (с использованием кунгов и прицепов) или автобусов, а также других транспортных средств.

К особой группе мобильных ПУ следует отнести ПУ на базе кузовов-контейнеров, перевозимых всеми видами транспорта.

На воздушных пунктах управления размещаются группа должностных лиц и комплекс технических средств с обслуживающим персоналом. Они предназначены для управления в тех случаях, когда управление с наземных пунктов управления затруднено или невозможно. Наиболее перспективными являются воздушные пункты управления, оборудованные на вертолетах, что обуславливается условиями их взлета, посадки и базирования.

В состав мобильного ПУ, как правило, входят несколько автомобилей для размещения личного состава органа управления, штабной автобус для работы смены оперативной группы органа управления ГОЧС, мобильный узел связи, подвижная звукоусилительная станция, машины сопровождения. Вместо отдельной подвижной звукоусилительной станции могут использоваться мобильные громкоговорящие устройства, установленные на машинах сопровождения милиции.

Наиболее частым вариантом мобильного узла связи является мобильный узел на основе штатной комбинированной радиостанции на базе автомобиля ГАЗ-66. В состав оборудования связи такого мобильного узла входят УКВ- и КВ-радиостанции, антенные устройства, полевой телефонный коммутатор, полевые телефонные аппараты и полевой телефонный кабель, полукомплект радиорелейной станции. Это оборудование обеспечивает радиосвязь в движении (десятки километров), на стоянке (до 300 км), развертывание полевой телефонной сети небольшой емкости (до 10 абонентов), привязку к ближайшему узлу связи сети общего

пользования. В состав штатного оборудования мобильного узла связи дополнительно могут включаться также радиостанции транкинговой сети и сотовой сети связи. Радиостанции транкинговой связи обеспечивают выход на телефонные сети общего пользования. В качестве источников питания средств связи используются штатные средства такого мобильного узла связи.

В Положении о ПУ, разрабатываемом для конкретных ситуаций, должны быть отражены следующие вопросы:

— состав, назначение и места расположения стационарных пунктов управления;

— ответственные органы за содержание и приведение в готовность ПУ;

— состав расчетов органов управления на ПУ (боевое расписание);

— время подготовки и занятия ПУ органом управления соответствующего уровня управления;

— состав рабочих технических групп (постоянного состава), высылаемых на ПУ для их подготовки к занятию органом управления;

— периодичность проведения учебных тренировок по занятию ПУ и организации работы расчетов ПУ с задействованием средств автоматизации, связи и оповещения;

— организация привязки ПУ к опорным узлам связи;

— задачи служб связи и оповещения гражданской обороны по подготовке и развитию систем связи по линии ПУ;

— вопросы организации работы на ПУ;

— вопросы финансирования содержания ПУ, оплаты используемых средств и каналов связи с ПУ, финансирования работ по модернизации средств узлов связи, аппаратуры оповещения, технических систем жизнеобеспечения ПУ;

— состав, место расположения и районы использования подвижных ПУ;

— вопросы организации связи с ПУ;

— мероприятия по повышению устойчивости работы ПУ в особый период;

— вопросы организации управления и связи по линии запасных ПУ;

— порядок предоставления донесений и обмена данными между ПУ.

На рисунке 1 представлен вариант системы пунктов управления РСЧС (ГО) на территории субъекта Российской Федерации

При оценке состояния и организации функционирования пунктов управления основное внимание со стороны органов управления РСЧС (ГО), органов управления ГОЧС должно уделяться запасным и подвижным пунктам управления.

При этом на запасном пункте управления должно обращаться внимание на:

— техническое состояние ПУ;

— состав обслуживающего персонала (постоянного состава) ПУ;

— общие вопросы организации управления с ПУ;

— организацию проводной и радиосвязи с ПУ, схемы привязки ПУ к опорным узлам связи;

— возможности обеспечения связи с ПУ в обход сети связи административных центров;

— состояние техники связи и оповещения, размещенной на узле связи ПУ;

— состояние систем жизнеобеспечения ПУ, особенно автономного источника питания;

— мероприятия по обеспечению устойчивости управления с ПУ;

— состав и организацию рабочих мест расчета ПУ согласно боевому расписанию;

— общую организацию работы органа управления на ПУ (время подготовки ПУ к работе и занятия его расчетом, организация обмена информацией внутри и за пределами, организация взаимодействия и др.);

— готовность к работе центра оповещения и радиовещательной аппаратной ПУ.

На ППУ — на:

— общее техническое состояние ППУ и место его размещения в повседневной готовности;

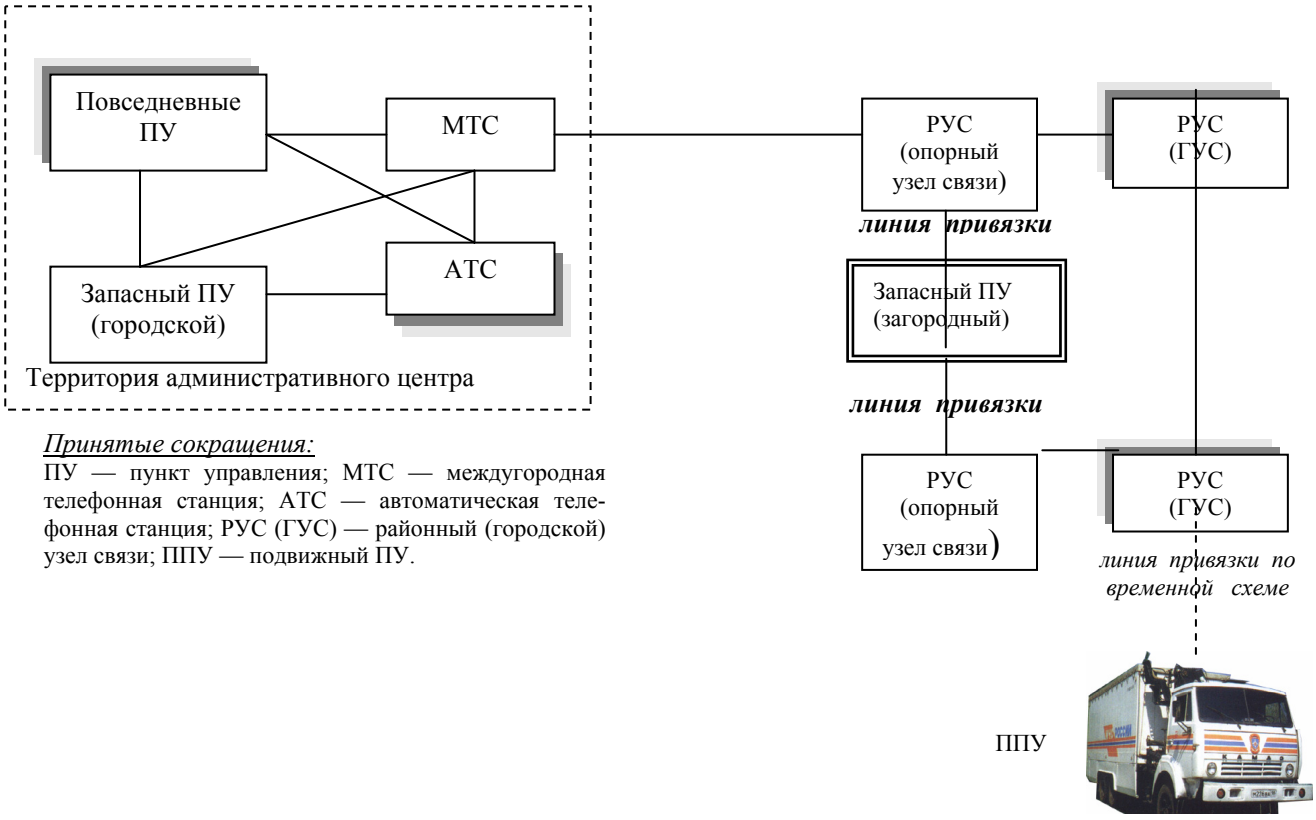
— состав и назначение элементов ППУ;

— возможности ППУ по организации устойчивого управления в районах чрезвычайных ситуаций;

— состояние рабочих мест и организацию работы органа управления на ППУ;

— состояние техники связи и организацию связи с ППУ;

— организацию передвижения ППУ к районам возможных чрезвычайных ситуаций.



Принятые сокращения:
ПУ — пункт управления; МТС — междугородная телефонная станция; АТС — автоматическая телефонная станция; РУС (ГУС) — районный (городской) узел связи; ППУ — подвижный ПУ.

Рисунок 1. Система пунктов управления РСЧС (ГО) на территории субъекта Российской Федерации

Вопрос 3. ОРГАНИЗАЦИЯ СВЯЗИ, ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ, ВЕДОМСТВЕННЫХ И КОММЕРЧЕСКИХ СЕТЕЙ СВЯЗИ В ИНТЕРЕСАХ УПРАВЛЕНИЯ ГО

Устойчивость управления в чрезвычайных ситуациях в решающей степени определяется наличием постоянно действующей связи.

В целях обеспечения управления в системах управления РСЧС и гражданской обороны в каждом субъекте Российской Федерации (муниципальном образовании) создаются системы связи, которые являются составной частью системы управления.

Системы связи представляют собой организационно-техническое объединение сил и средств связи, а также каналов связи Взаимоувязанной сети связи страны, развернутой на территории данного субъекта Российской Федерации (муниципального образования), а кроме того, развертываемых или организуемых для решения задач управления силами и средствами РСЧС и гражданской обороны при различных режимах их функционирования и готовностях.

Взаимоувязанная сеть связи Российской Федерации представляет собой комплекс технологически сопряженных сетей связи общего пользования и ведомственных сетей электросвязи на территории Российской Федерации, обеспеченный общим централизованным управлением, независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности.

На территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) основой системы связи РСЧС является сеть связи общего пользования, находящаяся в ведении ОАО «Электросвязь», которая является составной частью Взаимоувязанной сети связи Российской Федерации и предназначена для предоставления услуг связи всем физическим и юридическим лицам на территории Российской Федерации. Она включает в себя все сети электросвязи, находящиеся под юрисдикцией Российской Федерации, кроме выделенных и ведомственных сетей связи, независимо от их принадлежности и форм собственности.

ОАО «Электросвязь» в городах и районах субъекта Российской Федерации имеет свои филиалы (предприятия связи — районные и городские узлы связи). Аппаратура связи, установленная на предприятиях связи, и линии связи (подземные кабельные, воздушные проводные, радиорелейные, а в ряде случаев линии радио- и спутниковой связи) образуют основу сети связи общего пользования.

ОАО «Электросвязь» является основным оператором услуг электросвязи на территории данного субъекта Российской Федерации. К этим услугам относится предоставление:

— местной и внутризоновой телефонной связи;
— междугородной и международной связи по договору с ОАО «Ростелеком»;
— телеграфной связи;
— передачи данных и информационных услуг;
— трансляции звуковых программ по сети проводного и эфирного вещания.

Ведомственные сети связи (железная дорога, энергетика, речной и морской транспорт, газо- и нефтепромыслы, различного рода продуктопроводы и др.) создаются и функционируют для обеспечения производственных и специальных нужд федеральных органов исполнительной власти, находятся в их ведении и эксплуатируются ими. Ведомственные сети связи могут использоваться также для предоставления услуг связи населению и другим пользователям связи. Сопряжение ведомственных сетей связи с сетью связи общего пользования производится на договорной основе при условии обеспечения соответствия технических средств и сооружений связи ведомственных сетей связи требованиям и техническим нормам, установленным для сети связи общего пользования.

В состав систем связи входят: узлы связи пунктов управления и линии прямой связи между ними; линии привязки узлов связи пунктов управления к опорным и вспомогательным узлам связи; системы технического обеспечения связи; резерв сил и средств связи; системы управления связью.

Управление с повседневных ПУ РСЧС и системы гражданской обороны производится в основном по сети связи общего пользования, через местные автоматические телефонные станции (АТС) и междугородные телефонные станции (МТС). Через них осуществляется основная передача больших потоков телефонной информации и данных в пределах городов и населенных пунктов (АТС), а также обмен информацией между ними (МТС). Кроме каналов телефонной связи, в целях обеспечения управления с повседневных ПУ, используются средства радиосвязи. К этим средствам можно отнести радиотелефоны сотовых сетей связи общего назначения и специализированные транкинговые сети связи.

Связь с запасных пунктов управления осуществляется в основном также по сети связи общего пользования, но уже через узлы связи ПУ, которые имеют линии привязки к узлам связи (городским и районным) ОАО «Электросвязь» и ведомственным узлам связи. В этом случае используются и средства радиосвязи, входящие в состав узлов связи пунктов управления.

Системы связи РСЧС и гражданской обороны включают в себя стационарную и мобильную компоненты.

В целях обеспечения устойчивого непрерывного управления используются различные виды связи.

Проводная связь является основным видом связи в повседневной деятельности. Проводные средства связи обеспечивают высокое удобство и скрытность ведения переговоров, способны обеспечить передачу больших объемов информации за малые промежутки времени. Эти средства обеспечивают организацию каналов телефонной связи, передачи данных и в ряде случаев каналов вещания. В то же время при возникновении чрезвычайных ситуаций проводная связь очень уязвима. Часто при наводнениях, ураганах, землетрясениях выходят из строя здания узлов и линии связи (особенно воздушные). Для восстановления проводной связи требуется привлечение больших сил и средств.

В мирное время эта связь осуществляется по каналам и линиям сети связи общего пользования на основе использования стационарных сооружений, с привлечением в отдельных случаях ведомственных сетей связи. Проводная связь может также обеспечиваться по полевым линиям связи, развертываемым в районах чрезвычайных ситуаций.

Радиосвязь является основным видом связи в движении, а главное — при организации управления в районах чрезвычайных ситуаций, где она может быть вообще единственным видом связи. Она обеспечивается на основе использования радиостанций военного и гражданского назначения. Вместе с тем этот вид связи имеет и свои недостатки — малая пропускная способность радиоканалов, зависимость работы от атмосферных и промышленных помех. В повседневной деятельности широкое использование в системах управления РСЧС в последнее время стали находить транкинговые (транковые) сети радиосвязи, а также широко распространенные сети сотовой радиотелефонной связи, которые часто покрывают всю или большую территорию субъекта Российской Федерации.

Для решения задач управления РСЧС и гражданской обороны с использованием мобильной компоненты связи наиболее подходят сети транкинговой связи, обеспечивающие их оперативное задействование, а также, что очень важно, выходы на телефонную сеть общего пользования. Такие сети уже получили развитие в ряде субъектов Российской Федерации. В эти сети, как правило, включаются стационарные, автомобильные и переносные радиостанции начальников гражданской обороны субъектов Российской Федерации, административного центра, его городских районов, начальников органов управления ГОЧС субъекта Российской Федерации, административного центра и его районов, членов КЧСПБ, начальников служб гражданской обороны, начальника поисково-спасательного отряда, дежурных служб административного центра.

В районах чрезвычайной ситуации организуются отдельные сети радиосвязи на основе радиостанций, входящих в состав мобильного узла подвижного ПУ, в диапазонах ультракоротких (УКВ) и коротких (КВ) волн.

УКВ-радиостанции обеспечивают качественную связь в пределах прямой видимости (5–15 км). Увеличение дальности связи в диапазоне УКВ достигается в основном за счет подъема антенны. КВ-радиостанции могут обеспечивать связь на расстояниях в десятки и сотни километров, однако следует отметить, что качество связи в этом диапазоне волн гораздо ниже.

Радиорелейная связь сочетает в себе одновременно многие положительные свойства радио- и проводных средств связи. Радиорелейная связь осуществляется на основе специальных средств радиосвязи в диапазоне УКВ. Эти средства устанавливаются на высоких мачтах (башнях), имеют антенные устройства, обеспечивающие остронаправленный характер излучения и обладают большой пропускной способностью. Их работа мало зависит от времени года, суток, атмосферных и промышленных помех. На основе радиорелейных станций создаются направления связи большой пропускной способности, по которым организуются каналы телефонной связи, передачи данных, радио- и телевещания.

В районах чрезвычайных ситуаций находят применение небольшие радиорелейные станции малой пропускной способности (несколько каналов связи), которые могут входить в

состав оборудования мобильных узлов связи для организации привязки к опорным узлам связи на расстоянии 15–20 км.

В ряде регионов страны получили широкое использование спутниковые средства связи, которые можно отнести к разновидности радиорелейной связи. Стационарные спутниковые средства связи также обладают большой пропускной способностью и обеспечивают высококачественную, многоканальную связь. В районах чрезвычайной ситуации находят применение переносные или мобильные спутниковые средства связи. Они обеспечивают качественную телефонную связь и передачу данных практически из любой точки страны в любое время, что имеет особое значение при организации связи из районов чрезвычайных ситуаций, где отсутствует или слабо развита сеть связи общего пользования.

Особняком стоит связь подвижными средствами (автомашины, мотоциклы, катера, летательные аппараты и другие), которые наиболее активно используются в системах управления РСЧС и гражданской обороны для доставки служебных документов большого объема.

Следует отметить, что в последнее время в управлении РСЧС стали достаточно широко использоваться современные телекоммуникационные технологии — совокупность сетей связи и компьютерных средств, состоящих на оснащении органов управления.

Для решения задач по оперативному управлению сетью связи субъекта Российской Федерации для обеспечения управления при ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также выполнения мероприятий гражданской обороны на базе ОАО «Электросвязь» создается служба оповещения и связи гражданской обороны субъекта Российской Федерации. В ее состав, помимо работников ОАО «Электросвязь», как правило, включаются представители управления почтовой связи, радиотелевизионного передающего центра, управления спецсвязи, территориальных центров междугородной связи, отдельных ведомственных сетей связи.

Задачами службы оповещения и связи гражданской обороны субъекта Российской Федерации (муниципального образования) являются:

— обеспечение органов управления территориальной подсистемы (звена) РСЧС средствами и каналами связи при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время;

— организация технического обеспечения систем централизованного оповещения населения;

— поддержание в постоянной готовности сил и средств службы к обеспечению действий группировки сил при ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ;

— проведение эксплуатационно-технического обслуживания технических средств оповещения.

Сети связи общего пользования и ведомственные сети связи следует отнести к стационарной составляющей системы связи РСЧС. Они опираются на стационарные сооружения связи (предприятия и линии связи). Отдельные элементы стационарной составляющей системы связи при возникновении чрезвычайных ситуаций (землетрясения, ураганы, наводнения, оползни и сели и т.п.) часто выходят из строя (разрушение зданий предприятий и линий связи).

Поэтому для повышения устойчивости связи и управления помимо стационарной составляющей в составе системы связи РСЧС используется и мобильная составляющая, которая может играть решающую роль в обеспечении управления, особенно при проведении работ в районах чрезвычайных ситуаций со слаборазвитой сетью связи общего пользования. Основой мобильной компоненты являются средства радиосвязи (мобильные, носимые). В частности, в состав каждого подвижного пункта управления, выдвигаемого в район чрезвычайной ситуации, входит подвижный (мобильный) узел связи. В сущности, без наличия мобильного узла связи выдвижение подвижного пункта управления в район чрезвычайной ситуации теряет всякий смысл. Такие мобильные узлы связи создаются практически при каждом органе управления ГОЧС, начиная с районного звена.

Органы управления ГОЧС субъектов Российской Федерации имеют свои силы и средства связи, обеспечивающие им выходы на сеть связи общего пользования, на соответст-

вующий региональный центр, на ведомственные сети связи (железной дороги, энергетики, военного гарнизона или округа, водного или морского транспорта и др.), на крупные потенциально опасные объекты. Ряд направлений проводной связи дублируется средствами радиосвязи в КВ- или УКВ-диапазонах.

Организация связи при чрезвычайных ситуациях

Орган управления ГОЧС совместно со службой оповещения и связи гражданской обороны субъекта Российской Федерации заблаговременно определяет наиболее рациональное построение системы связи в районах чрезвычайных ситуаций, исходя из наличия на подведомственной территории потенциально опасных объектов и районов возможных стихийных бедствий. С этой целью заблаговременно прорабатываются трассы прохождения линий связи, уточняется наличие распределительных шкафов сети связи общего пользования, куда будут проложены линии привязки от подвижного пункта управления, а также будут поданы каналы дальней связи, подключены телефонные номера сети общего пользования.

Помимо использования сети связи общего пользования, в районе чрезвычайной ситуации используются также средства связи Минобороны России и правительственной связи. Порядок их использования определяется в соответствии с «Временным положением о порядке взаимодействия Минобороны России, ФАПСИ и МЧС России по вопросам организации связи в районе чрезвычайной ситуации» и по плану взаимодействия.

Управление сетями связи при чрезвычайных ситуациях осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти в области связи во взаимодействии с центрами управления связью правительственных органов, Вооруженных Сил Российской Федерации, МЧС России, а также иных федеральных органов исполнительной власти, в ведении которых находятся ведомственные сети связи.

Законодательством Российской Федерации предусмотрено, что во время стихийных бедствий, карантинов и других чрезвычайных ситуаций органы управления, занимающиеся их ликвидацией, имеют право на приоритетное использование любых сетей и средств связи независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности.

Для координации работ по ликвидации обстоятельств, вызвавших введение чрезвычайного положения, в соответствии с законодательством Российской Федерации о чрезвычайном положении могут быть образованы специальные временные органы связи, которым передаются полностью или частично соответствующие полномочия федеральных органов исполнительной власти в области связи и органов связи субъектов Российской Федерации на территории, где введено чрезвычайное положение.

На случай возникновения чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера разрабатывается положение о взаимном обеспечении переговоров по ведомственным каналам связи. Это Положение определяет порядок безвозмездного, независимо от форм собственности, взаимного обеспечения телефонных переговоров дежурными службами (оперативный дежурный органа управления ГОЧС, диспетчеры предприятий, начальники оперативных групп), руководителями органов управления ГОЧС и предприятий в случае возникновения чрезвычайных ситуаций и проведения работ по их ликвидации. Для этих целей устанавливается парольная система. Абоненты, имеющие право ведения переговоров по паролю, при выходе на коммутатор обязаны назвать пароль, свою должность и фамилию.

Связь для обеспечения управления силами и средствами РСЧС в районе чрезвычайной ситуации организуется на основе принятого решения на проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ и обеспечивается, как правило, с ПУ, развертываемого в районе чрезвычайной ситуации, а также с пунктов постоянной дислокации органа управления ГОЧС субъекта Российской Федерации и органов управления ГОЧС категорированных городов с использованием средств связи подвижного ПУ, сетей связи общего пользования и ведомственных сетей связи.

Связь в районе чрезвычайной ситуации организуется с развернутого подвижного ПУ. В состав подвижного ПУ субъекта Российской Федерации и категорированных городов, помимо штабных машин, входят радиостанции и аппаратные связи, мобильные звуковещательные станции.

В районе чрезвычайной ситуации организуется радиосвязь с региональным центром и органом управления ГОЧС субъекта Российской Федерации (органом управления ГОЧС категорированного города), а также с подчиненными и взаимодействующими органами управления, силами и средствами, включенными в состав группировки сил по ликвидации чрезвычайной ситуации.

Взаимодействие с другими ведомствами организуется в радиосети на закрепленных частотах. С этой целью радиостанции оперативной группы органа управления ГОЧС субъекта Российской Федерации (органа управления ГОЧС категорированного города) имеют заранее настроенные частоты этих ведомств.

Взаимное использование транкинговых сетей связи основано на внесении в базу данных сети обшей нумерации радиостанций оперативных групп, выделенных для использования в качестве взаимодействующих.

Для взаимодействия со сводными мобильными отрядами войск гражданской обороны МЧС России и войсковыми частями Минобороны России организуются радиосети взаимодействия в КВ- и УКВ-диапазонах.

Учитывая, что связь — это основной технический элемент обеспечения устойчивого управления, вопросам организации и обеспечения непрерывной связи на всех этапах проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны необходимо уделять особое внимание.

При определении состояния вопросов управления следует прежде всего обратить внимание на общее положение дел в организации и обеспечении связи на территории субъекта Российской Федерации. Это один из важнейших элементов общей инфраструктуры, развитость которого определяет все стороны жизни общества. Наиболее слабым звеном в этом вопросе является связь с сельскими районами и сельскими населенными пунктами.

Наряду с этим необходимо учитывать состояние и возможности ведомственных сетей связи, развернутых на территории субъекта Российской Федерации, наличие и возможности использования в целях управления сотовых и транкинговых сетей связи.

Всеми этими вопросами в полной мере должна владеть служба оповещения и связи гражданской обороны субъекта Российской Федерации.

Особого постоянного внимания требует вопрос организации связи с запасных пунктов управления, особенно загородного запасного пункта управления и прежде всего работы по обеспечению устойчивости связи по линии загородных запасных пунктов на военное время.

Среди вопросов организации связи в районах возможных чрезвычайных ситуаций заслуживают внимания:

оснащение и возможности мобильного узла связи подвижного пункта управления;

схема организации связи в районе чрезвычайной ситуации;

использование ведомственных сетей связи при организации управления с подвижного пункта управления.

Вопрос 4. ПРИНЦИПЫ ПОСТРОЕНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СИСТЕМЫ ЦЕНТРАЛИЗОВАННОГО ОПОВЕЩЕНИЯ. СРЕДСТВА И ПОРЯДОК ОПОВЕЩЕНИЯ. ЛОКАЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ ОПОВЕЩЕНИЯ

Организация оповещения населения

Одним из главных мероприятий по защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является его своевременное оповещение и информирование о возникновении или угрозе возникновения какой-либо опасности.

Оповестить население означает: своевременно предупредить его о надвигающейся опасности, создавшейся обстановке, а также проинформировать о порядке поведения в этих условиях.

Процесс оповещения населения обязательно сопровождается организацией оповещения органов управления и ответственных должностных лиц, принимающих решения на проведение конкретных мероприятий по защите населения и аварийно-спасательных и других неотложных работ в районах чрезвычайных ситуаций.

Процесс оповещения включает доведение в сжатые сроки до органов управления, должностных лиц и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации, а также населения на соответствующей территории (субъект Российской Федерации, город, населенный пункт, район) заранее установленных сигналов, распоряжений и информации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления относительно возникающих угроз и порядка поведения в создавшихся условиях.

Ответственность за организацию и практическое осуществление оповещения несут руководители органов исполнительной власти соответствующего уровня.

В системе РСЧС порядок оповещения населения предусматривает сначала, при любом характере опасности, включение электрических сирен, прерывистый (завывающий) звук которых означает единый сигнал опасности «Внимание всем!». Услышав этот звук (сигнал), люди должны немедленно включить имеющиеся у них средства приема речевой информации — радиоточки, радиоприемники и телевизоры, чтобы прослушать информационные сообщения о характере и масштабах угрозы, а также рекомендации наиболее рационального способа своего поведения в создавшихся условиях.

Речевая информация должна быть краткой, понятной и достаточно содержательной, позволяющей понять, что случилось и что следует делать.

Сигналы оповещения и информация, доводимые до органов управления, должностных лиц и сил РСЧС, носят характер и содержание, соответствующие решаемым задачам. Это особая информационная ветвь в общей системе оповещения.

Для решения задач оповещения на всех уровнях РСЧС создаются специальные системы централизованного оповещения (СЦО). В РСЧС различают несколько уровней, на которых должны создаваться системы оповещения — федеральный, региональный, территориальный, местный и объектовый. Основными уровнями, связанными непосредственно с оповещением населения, являются территориальный, местный и объектовый.

Система оповещения любого уровня РСЧС представляет собой организационно-техническое объединение оперативно-дежурных служб органов управления ГОЧС данного уровня, специальной аппаратуры управления и средств оповещения, а также каналов (линий) связи, обеспечивающих передачу команд управления и речевой информации в чрезвычайных ситуациях.

Управление системой оповещения каждого уровня организуется непосредственно соответствующими органами повседневного управления РСЧС данного уровня. Решение на задействование системы оповещения любого уровня принимает соответствующий глава администрации (начальник гражданской обороны).

Следует подчеркнуть, что промедление с задействованием системы оповещения в значительной мере снижает эффективность защитных мероприятий и может привести к неоправданным жертвам и потерям среди населения. Это подтверждается трагическими событиями в первые сутки при аварии на Чернобыльской АЭС в 1986 году.

Системы централизованного оповещения (СЦО)

Системы централизованного оповещения территориального уровня

Системы централизованного оповещения территориального уровня являются основным звеном в ряду систем оповещения РСЧС. Именно с этого уровня планируется организация централизованного оповещения населения в масштабе субъекта Российской Федерации.

Задачами СЦО территориального уровня являются оповещение должностных лиц и сил данного уровня, органов управления местного и объектового уровней и их должностных лиц, а также населения, проживающего на территории, охватываемой СЦО этого уровня.

Информация, доводимая до органов управления и должностных лиц, носит оперативный характер, а до населения доводится информация о характере и масштабах угрозы, а также о действиях в создавшихся условиях.

СЦО территориального уровня должны обеспечивать как циркулярное, так и выборочное включение СЦО местных уровней. Передача сигналов и речевой информации в СЦО территориального уровня осуществляется по каналам связи на основе их перехвата на время передачи сигналов и речевой информации. Время перехвата каналов связи определяется техническими характеристиками аппаратуры управления, на основе которой построена СЦО данного территориального уровня, и установленной длительностью передачи речевого сообщения.

Верхние звенья СЦО территориального уровня устанавливаются на рабочих местах оперативно-дежурных служб органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям территориального уровня по месту их постоянного размещения и в загородной зоне.

Элементы комплекса аппаратуры среднего звена СЦО территориального уровня устанавливаются на предприятиях местных органов связи (междугородные станции, городские и районные узлы связи).

Оконечные комплекты аппаратуры оповещения СЦО территориального уровня устанавливаются на рабочих местах оперативно-дежурных служб органов управления ГОЧС, созданных при органах местного самоуправления, в органах управления сил, непосредственно подчиненных органам исполнительной власти данного субъекта Российской Федерации.

Основной аппаратурой систем оповещения территориального уровня является аппаратура П-160, обеспечивающая формирование и передачу пяти сигналов (команд) управления, из которых две команды предназначаются для создания тракта речевой передачи (возможность ведения речевых передач непосредственно от оперативных дежурных).

Время передачи сигнала управления (время перехвата канала связи) в одном звене составляет 3 секунды, после чего они автоматически возвращаются потребителям.

Эксплуатационно-техническое обслуживание аппаратуры управления и средств оповещения СЦО осуществляется специалистами связи местных органов Минсвязи России на договорной основе за счет средств местного бюджета.

Комплексные проверки СЦО территориального уровня с задействованием всех звеньев и средств оповещения (включая запуск электросирен) проводятся не реже одного раза в год с составлением официального акта проверки.

СЦО территориального звена, построенные на базе аппаратуры типа 5Ф88 и П-160, в настоящее время подлежат реконструкции на основе новой аппаратуры типа П-166, производство которой уже началось.

Системы централизованного оповещения местного уровня

К местному уровню относятся системы оповещения города и сельского района. Задачами систем оповещения местного уровня являются оповещение должностных лиц данного уровня и органов управления объектового уровня, а также населения, проживающего на территории, охватываемой системой оповещения этого уровня.

Управление системой оповещения местного уровня может осуществляться непосредственно от оперативно-дежурной службы органов управления ГОЧС, созданным при органах местного самоуправления, или через дежурную смену узла связи города (района), где установлена аппаратура управления системой оповещения.

Система оповещения города

Системы оповещения на территории многих городов построены на базе аппаратуры типа АДУ-ЦВ или аппаратуры типа П-164.

Верхнее звено системы оповещения крупного города, как правило, устанавливается в органе управления ГОЧС города, где организовано постоянное дежурство ответственных лиц.

Элементы аппаратуры размещаются на АТС города, городском радиотрансляционном узле, аппаратной городского радио- и телевещания, объектах экономики города и в органах управления ГОЧС районов города, если таковые имеются в составе административного деления города. В органе управления также устанавливается нижнее звено территориальной системы оповещения, в состав которой входит данный город. На МТС города размещается аппаратура для автоматического запуска системы оповещения города от старшего органа управления. Таким образом обеспечивается управление системой оповещения города как централизованно от старшего органа управления, так и из органа управления ГОЧС данного города.

На АТС города размещается аппаратура для управления электросиренами и стойками циркулярного вызова. На городском радиотрансляционном узле, где организуется круглосуточное дежурство технического персонала, может устанавливаться аппаратура для дистанционного включения от центральной станции оповещения данного города. На этом же узле устанавливается аппаратура включения уличных громкоговорителей, размещенных по территории города.

На узлах связи наиболее крупных объектов, размещенных на территории города, устанавливается аппаратура управления типа АДУ-ЦВ или П-164, обеспечивающая дистанционное включение средств оповещения объекта от городской системы оповещения, а также с узла связи объекта или его пункта управления.

Системы оповещения сельского района

Практика показала, что создать системы оповещения сельского района значительно сложнее, чем системы оповещения города, хотя они и относятся к одному уровню. Это связано с рядом причин:

— сельские телефонные сети менее развиты, чем городские;

— территория сельского района гораздо больше территории города;

— на территории района размещается значительное число небольших по численности населения сельских населенных пунктов;

— часть сельских населенных пунктов вообще может не иметь телефонной связи или даже централизованного электроснабжения;

— телефонные выходы на сельские населенные пункты часто организуются всего по одному-двум междугородным каналам связи;

— сельские населенные пункты в большинстве своем не имеют трехфазной сети электроснабжения, что резко ограничивает использование электросирен в сельской местности.

Все это ограничивает возможности по использованию существующих аппаратуры управления и средств оповещения, требует привлечения больших финансовых и материальных средств. Поэтому систем оповещения населения сельских населенных пунктов с организацией управления из районного центра, в полном виде, у нас в стране практически нет, хотя проектные решения на их создание имеются.

В территориальные системы централизованного оповещения включены только районные центры, а население в других населенных пунктах сельской местности оповещается в основном по сетям радио- и телевещания, сельской телефонной сети, мобильными звукоусилительными средствами отделов внутренних дел и путем подворного обхода.

Системы оповещения объектового уровня

Все системы оповещения этого уровня можно разделить на локальные системы оповещения, создаваемые в районах размещения потенциально опасных объектов (атомные электростанции, химически опасные объекты, гидросооружения), и системы оповещения, создаваемые на других объектах экономики, не отнесенных к потенциально опасным.

Локальные системы оповещения (ЛСО)

На территории субъектов Российской Федерации насчитывается несколько тысяч потенциально опасных объектов, аварии на которых представляют опасность миллионам людей.

При возникновении на потенциально опасном объекте аварии (катастрофы) оповещение проживающего вблизи его населения на основе задействования соответствующей территориальной системы централизованного оповещения связано с большими трудностями, так как в территориальной системе оповещения очень сложно, а подчас и невозможно выделить требуемый для оповещения участок непосредственно в зоне потенциально опасного объекта. Поэтому оповещать приходится целый район или город, что связано со значительной задержкой во времени. В этих условиях более эффективной является организация оповещения населения непосредственно дежурным диспетчером самого предприятия.

Для групп потенциально опасных объектов, размещенных компактно в пределах крупных промышленных центров (зон), предусматривается создание объединенных локальных систем оповещения с централизованным управлением от местных органов управления ГОЧС. Создание таких объединенных локальных систем оповещения позволяет объединить финансовые возможности объектов.

Особенностью организации оповещения населения при авариях на химически опасных объектах являются чрезвычайно высокие требования по оперативности проведения защитных мероприятий, так как пребывание людей даже несколько минут в зараженном облаке может привести к тяжелым последствиям.

Зона ответственности (зона действия) в локальной системе оповещения для химически опасного объекта составляет 2,5 км. Если такой объект построен за пределами населенного пункта, то, как правило, радиофикация приобъектового поселка осуществляется на основе использования радиоузла самого объекта, что упрощает решение задачи оповещения населения от дежурного диспетчера объекта.

Но многие химически опасные объекты, построенные на дальних окраинах городов, со временем оказались окруженными жилыми массивами и зоны ответственности их ЛСО могут охватывать жилой массив, где проживают тысячи людей. Мощности радиоузла такого объекта, как правило, недостаточно для охвата такой территории. В этих условиях необходимо в максимальной степени использовать имеющиеся средства оповещения городской системы оповещения и радиотрансляционной сети. Целесообразно также организовать управление электросиренами, установленными в жилых массивах, как от центральной станции оповещения города, так и от дежурного диспетчера объекта.

Зона действия ЛСО на атомной электростанции определена в радиусе 5 км вокруг нее, с обязательным включением в нее поселка станции. Непосредственное управление

ЛСО организуется от начальника смены, как правило, начальника смены первого блока. В случае аварии на станции, последствия которой могут выйти за ее пределы, начальник смены осуществляет самостоятельно и с помощью дежурной смены узла связи АЭС дистанционное включение средств оповещения должностных лиц и персонала станции, а также населения своего поселка и населенных пунктов, размещенных в 5-километровой зоне вокруг станции. По прямому телефону начальник смены оповещает соответствующий орган управления ГОЧС через его оперативного дежурного.

В случае выхода последствий аварии за пределы зоны ответственности ЛСО оперативный дежурный органа управления ГОЧС субъекта Российской Федерации осуществляет выборочное оповещение городов и районов, попадающих в зону возможного радиоактивного загрязнения, по территориальной СЦО.

Для организации оповещения при чрезвычайных ситуациях гидродинамического характера на крупных гидроузлах также создаются ЛСО. Включение ЛСО осуществляется либо ручным способом непосредственно от диспетчера гидроузла, либо автоматически от аппаратуры аварийной сигнализации при внезапном быстром заполнении нижнего бьефа. Экстренному оповещению подлежат населенные пункты, расположенные ниже плотины по течению на удалении до 6 км, а также поселок работников данного гидроузла. Одновременно сигнал оповещения о катастрофическом затоплении поступает в ближайший к гидроузлу орган управления ГОЧС, где организовано оперативное дежурство и управление территориальной системой оповещения населения.

Оповещение должностных лиц

Оповещение ответственных должностных лиц РСЧС (члены КЧСПБ, работники органов управления ГОЧС, командиры формирований, руководители всех рангов), от которых зависит принятие решений на организацию проведения мероприятий по защите населения и территорий при возникновении чрезвычайной ситуации, является одной из важнейших задач систем оповещения всех уровней.

Аппаратура оповещения должностных лиц выпускается в виде отдельных приборов (стоек циркулярного вызова — СЦВ) и устанавливается на АТС города, райцентра или объекта. При включении СЦВ линии выделенных абонентов, проходящие через стойку, переключаются с приборов АТС на приборы СЦВ. В линии абонентов сначала посылается специальный вызывной сигнал, а после подъема абонентом телефонной трубки с грампластинки электропроигрывающего устройства, входящего в состав СЦВ, в линии абонентов поступает речевая информация («Объявлен сбор» или «Проверка вызова»).

После прослушивания сообщения абонент кладет телефонную трубку и в тот же момент на стойке регистрируется факт приема сообщения (загорается контрольная лампочка) и линия абонента переключается вновь на приборы АТС.

В настоящее время для оповещения должностных лиц по телефонным сетям стала применяться более гибкая система, которая не требует установки аппаратуры на АТС и избавляет абонентов от жесткой привязки к конкретной АТС типа АСО.

Весь комплекс аппаратуры размещается непосредственно в органе управления ГОЧС, что позволяет резко сократить эксплуатационные затраты. Аппаратура обеспечивает автоматическую передачу речевых сообщений по коммутируемым линиям большой группе абонентов (до 2000).

Новая система оповещения должностных лиц по радио с помощью специальных индивидуальных малогабаритных радиоприемников, называемых пейджерами, и по сетям сотовой радиосвязи позволяет осуществлять оповещение должностных лиц на значительной территории без жесткой привязки к телефонному аппарату. Сети пейджинговой связи и сотовых тарифов сейчас широко распространены во многих городах России.

Средства оповещения

Основным средством доведения до населения условного сигнала об опасности на территории Российской Федерации являются электрические сирены. Они устанавливаются по территории городов и населенных пунктов с таким расчетом, чтобы обеспечить, по возможности, их сплошное звукопокрытие. Для этого используются сирены наружной установки типа С-40, которые обеспечивают радиус эффективного звукопокрытия в городе порядка 300–400 метров.

Существующая аппаратура управления электросиренами при своем включении автоматически формирует циклы включения и выключения цепи питания электродвигателя сирены. В результате этого электродвигатель то набирает обороты, то снижает их. На оси двигателя смонтирована звукообразующая система, с помощью которой и формируется завывающий звук электросирены. При однократном включении аппаратуры управления электросирена отрабатывает 11 циклов (165 сек), после чего автоматически отключается питание электродвигателя. Для повторного включения электросирены необходимо вновь задействовать аппаратуру управления.

Как правило, сети электросирен, созданные на определенной территории, управляются централизованно из одного пункта оповещения. При необходимости возможно и децентрализованное управление каждой электросиреной непосредственно с места ее установки или из АТС, где устанавливается промежуточная аппаратура управления работой сирен.

Электрические сирены обладают достаточно высокой эффективностью в обеспечении экстренного оповещения населения. Они просты в устройстве и техническом обслуживании, служат десятилетиями, управление ими легко централизуется и они представляют собой в настоящее время центральное звено в системах оповещения населения. В то же время их использование не лишено и недостатков: зависимость от состояния централизованного электроснабжения и исправности телефонных линий управления; небольшие площади звукопокрытия, что заставляет устанавливать большое количество сирен по территориям городов и населенных пунктов; определенная зависимость от погодных условий и времени года; сети электросирен легкоуязвимы в чрезвычайных ситуациях (нарушение сети централизованного электроснабжения, аварии на местных телефонных сетях, являющихся основной для управления сиренами).

Другим эффективным средством оповещения людей вне дома являются *сети уличных громкоговорителей*, которые выступают в качестве непременного компонента практически всех радиотрансляционных сетей городов и населенных пунктов и являются важным элементом систем оповещения населения. Уличные громкоговорители устанавливаются в местах наибольшего скопления людей (оживленные улицы, торговые места, площади, остановки транспорта). Радиотрансляционные сети (сети проводного вещания) обеспечивают доведение информации по проводам до квартирных радиоточек (громкоговорителей) и уличных громкоговорителей. Однако они требуют постоянного обслуживания и проверки на предмет готовности. Несмотря на постоянное сокращение количества уличных громкоговорителей, их роль в оповещении и информировании населения в чрезвычайных ситуациях весьма велика.

Один громкоговоритель в условиях города, при установке на уровне второго этажа (наиболее типичный вариант установки), обеспечивает надежное доведение информации в пределах порядка 40–50 м вдоль улицы. Таким образом, чтобы озвучить только одну улицу, необходимо установить значительное количество уличных громкоговорителей. Поэтому постояннодействующие сети уличных громкоговорителей развернуты, как правило, лишь в центре городов и на главных улицах. Большое количество уличных громкоговорителей хранится на складах и требуется значительное время и силы для их оперативного развертывания в угрожаемый период.

В то же время в отличие от электросирен применение уличных громкоговорителей в целях оповещения более универсально. С помощью электросирен можно передать лишь условный сигнал опасности, а с помощью сетей уличных громкоговорителей можно трансли-

ровать и звук электросирен, и осуществлять затем передачу речевых информационных сообщений. Но это не значит, что сети уличной звукофикации способны заменить сети электросирен. Эффективная площадь озвучивания одного громкоговорителя в 1000 раз меньше площади озвучивания от одной сирены.

Как показывает практика, полный охват населения оповещением практически невозможен. Нельзя также и утверждать, что все находящееся в зоне действия средств оповещения население адекватно воспримет сигналы оповещения и информацию об опасности и организует свои последующие действия в соответствии с переданной информацией. Нужна еще продуманная система обучения населения, которая позволит научить людей распознавать эти сигналы и осознанно действовать по ним.

Для повышения надежности оповещения необходимо неоднократное повторение передаваемых сигналов и информации по всем средствам оповещения. При этом следует учитывать и время суток, так как эффективность различных средств оповещения меняется. В ночное время наиболее эффективны сети электросирен и уличных громкоговорителей, в вечернее время — телевидение, днем — электросирены и уличные громкоговорители, сети радиовещания.

В сельских населенных пунктах число сирен очень мало, поскольку для их электропитания нужна трехфазная сеть и сеть управления, что в сельской местности часто трудно обеспечить. Следует отметить, что в последнее время сельские радиотрансляционные сети ввиду своей нерентабельности постоянно сокращаются, закрываются сельские радиоузлы, прекращают свою работу районные студии проводного вещания, многие небольшие сельские населенные пункты вообще остались без сети проводного вещания. Это требует поиска и совершенствования способов оповещения и информирования населения, постоянного внимания к этой проблеме со стороны органов исполнительной власти и органов управления РСЧС.

Для оповещения и информирования населения в чрезвычайных ситуациях используются все виды вещания (проводное, радио- и телевещание) на основе перехвата программ вещания, подаваемых на узлы проводного вещания, радиовещательные станции и передатчики звукового сопровождения телевещания. Этот перехват программ вещания осуществляется соответствующими органами управления ГОЧС с помощью специальной аппаратуры.

Сигналы и тексты оповещения записываются заранее на магнитные носители, которые хранятся в этих органах управления. В чрезвычайных, не терпящих отлагательства случаях допускается «живая передача» из органа управления без предварительной записи.

В соответствии с установленным порядком (Постановление Правительства Российской Федерации от 1 марта 1993 г. № 177 «Об утверждении Положения о порядке использования действующих радиовещательных и телевизионных станций для оповещения и информирования населения Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени») использование радиотрансляционных сетей и радиовещательных станций (независимо от форм собственности) для оповещения и информирования населения в чрезвычайных ситуациях осуществляется оперативными дежурными территориальных органов МЧС России с перерывом программ вещания длительностью до 5 минут. При этом допускается 2–3-кратное повторение передачи речевого сообщения. Сети телевизионного и радиовещания в настоящее время являются основными каналами получения информации для населения. Каждая из этих сетей охватывает более 95% населения страны.

При планировании использования в составе территориальных СЦО электронных средств массовой информации целесообразно ориентироваться на преимущественное использование местных сетей теле- и радиовещания. Следует ожидать, что сети проводного вещания сохранят свое информационное значение в местных системах оповещения крупных населенных пунктов и объектовых системах оповещения. Существенно расширить возможности системы оповещения позволяет широкое развитие коммерческих сетей вещания.

Основные угрозы и опасности в чрезвычайных ситуациях испытывает население, проживающее в городах, насыщенных потенциально опасными производствами. Однако в

современных условиях проживание в сельской местности также не гарантирует безопасность при авариях и катастрофах. Это требует определенной информационной подготовки населения как городского, так и сельского.

Высокая эффективность в подготовке населения к самостоятельным действиям может быть достигнута путем выпуска специальных памяток, адресованных жителям конкретного города или района, которые раздаются бесплатно местными исполнительными органами власти или продаются за символическую цену.

Такие памятки могут нести следующую информацию:

— сведения о сигналах и информации оповещения и порядке действий по ним;

— номера телефонов дежурных служб города или единой дежурно-диспетчерской службы, оперативного дежурного управления ГОЧС города, объединенных диспетчерских служб жилищно-эксплуатационных управлений;

— наименования объектов, расположенных на территории города, типы химически опасных веществ, используемых в производстве, а также возможную глубину их распространения в случае аварии на объектах;

— характеристику типов химически опасных веществ, меры защиты от них и способы оказания помощи при поражениях;

— общий план города (района) с указанием мест расположения потенциально опасных объектов и размеров зон возможных заражений (разрушений, затопления), медицинских учреждений, пунктов посадки на транспорт, органов исполнительной власти и органов управления ГОЧС, наиболее целесообразных маршрутов эвакуации, сборных эвакопунктов;

— адреса убежищ и укрытий;

— частоты и программы местного радиовещания, которые спланированы для использования в интересах информирования населения при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации и др.

В такие памятки может вноситься и другая информация, например, о возможных стихийных бедствиях, характерных для данного региона, информация по организации защиты населения и быстрой ориентации его в обстановке при возникновении чрезвычайных ситуаций. Памятка может содержать и специальные графы для их последующего заполнения необходимыми сведениями и изменениями обстановки на территории города (района).

Учитывая важность проблемы своевременного оповещения и информирования населения о возникновении или угрозе возникновения какой-либо опасности, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местного самоуправления, органы управления ГОЧС на всех уровнях должны принимать меры по созданию (модернизации) систем оповещения с использованием различных современных технических средств, обеспечивающих, по возможности, наибольшую полноту оповещения населения, поддержанию этих систем в постоянной готовности к использованию.

ВОПРОСЫ, ОТРАБАТЫВАЕМЫЕ НА ПРАКТИЧЕСКОМ ЗАНЯТИИ

1. Изучение организации управления, связи и оповещения в системах ГО и РСЧС.
2. Организация оповещения населения (работников организаций) при помощи систем централизованного оповещения (локальных систем оповещения).
3. Изучение организации связи с использованием государственных, ведомственных и коммерческих сетей связи в интересах управления ГО.
4. Работа со средствами связи и оповещения.
5. Организация работы на пункте управления.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

СИГНАЛЫ ОПОВЕЩЕНИЯ В МИРНОЕ И ВОЕННОЕ ВРЕМЯ И ДЕЙСТВИЯ ПРИ ИХ ПОЛУЧЕНИИ

Наименование сигнала или сложившаяся обстановка	Порядок подачи сигнала или речевой информации	Действия по сигналу ГО или в соответствии с полученным сообщением (по радио или каналам телевидения, радиовещания)
1	**2**	**3**
«Внимание всем!»	Звучание сирен и других средств информации.	Включить городскую радиотрансляцию, телевизоры и радиоприемники (УКВ). Прослушать информацию.
В МИРНОЕ ВРЕМЯ		
При аварии на радиационно опасном объекте (атомной электростанции).	По радио и телевидению передаются сообщения и рекомендации ГО.	1. Отключить приточно-вытяжную вентиляцию, кондиционеры. 2. Загерметизировать окна, двери, вентиляционные отверстия, кондиционеры. 3. Закрыть двери внутри здания и не покидать помещение без разрешения. 4. Подготовить и получить индивидуальные средства защиты органов дыхания и кожи. 5. Укрыться в защитном сооружении или покинуть зону заражения. 6. Принять йодистый препарат, выданный по месту работы или жительства.
При аварии на химически опасном объекте.	По радио и телевидению передаются сообщения и рекомендации ГО.	1. Всем гражданам, оказавшимся на улице, укрыться в зданиях. 2. Отключить и перекрыть приточно-вытяжную вентиляцию, кондиционеры, оборудование. 3. Загерметизировать окна, двери, вентиляционные отверстия, кондиционеры. 4. Закрыть двери внутри зданий и не покидать помещение без разрешения. 5. Получить со склада противогазы и подготовить их к действию. 6. Укрыться в защитном сооружении или покинуть очаг поражения.
В ВОЕННОЕ ВРЕМЯ		
1. «Воздушная тревога» (подается при воздушной опасности).	Сигнал и рекомендации ГО подаются по радио, телевидению и радиоприемникам УКВ.	1. Отключить электроэнергию, газ, пар, воду, оборудование, закрыть окна. 2. Взять средства индивидуальной защиты, документы, одежду, запас продуктов, воды (если они есть на месте). 3. Быстро, без спешки пройти в закрепленное защитное сооружение. 4. Если сигнал застал вас дома, необходимо взять запас продуктов, воды, документы, ценности, одежду и укрыться в метро или на местности.

1	2	3
В ВОЕННОЕ ВРЕМЯ		
2. «Отбой воздушной тревоги» (подается при миновании воздушной опасности).	До руководителей объектов доводится по сети оповещения ГО; до населения — по радиотрансляции, телевидению и звукоусилительными подвижными станциями передаются сигнал и рекомендации ГО.	1. Возвратиться к местам работы и проживания. 2. Быть готовым к повторному нападению противника. Иметь при себе СИЗ (средства индивидуальной защиты).
3. «Угроза химического заражения» (подается при непосредственной угрозе химического заражения).	По радио и телевидению передаются сигнал и рекомендации ГО.	1. Надеть противогазы. Подготовить непромокаемые пленки, накидки, плащи, сапоги. 2. Загерметизировать помещения и не выходить из них без разрешения. 3. Отключить вентиляцию, нагревательные приборы, оборудование. 4. Загерметизировать продукты питания и запасы воды в закрытых емкостях. 5. Укрыться в защитном сооружении.
4. «Угроза радиоактивного заражения».	По радио и телевидению передаются сигнал и рекомендации ГО.	1. Отключить вентиляцию и оборудование. 2. Привести в готовность средства защиты органов дыхания и кожи: противогазы, респираторы, ватно-марлевые повязки, спортивные костюмы, комбинезоны, плащи, куртки, накидки, сапоги. 3. Обеспечить герметизацию производственных и жилых помещений. 4. Загерметизировать продукты и емкости с запасом воды. 5. Принять йодистый препарат, выданный по месту работы или жительства. 6. Укрыться в защитном сооружении.

Примечание.

1. Во всех случаях:
- проверить, оповещены ли соседи, сотрудники;
- оказать помощь больным, детям, инвалидам, престарелым;
- строго выполнять распоряжения ГО.

2. Тексты сообщений передаются в течение 5 минут с прекращением передачи другой информации.

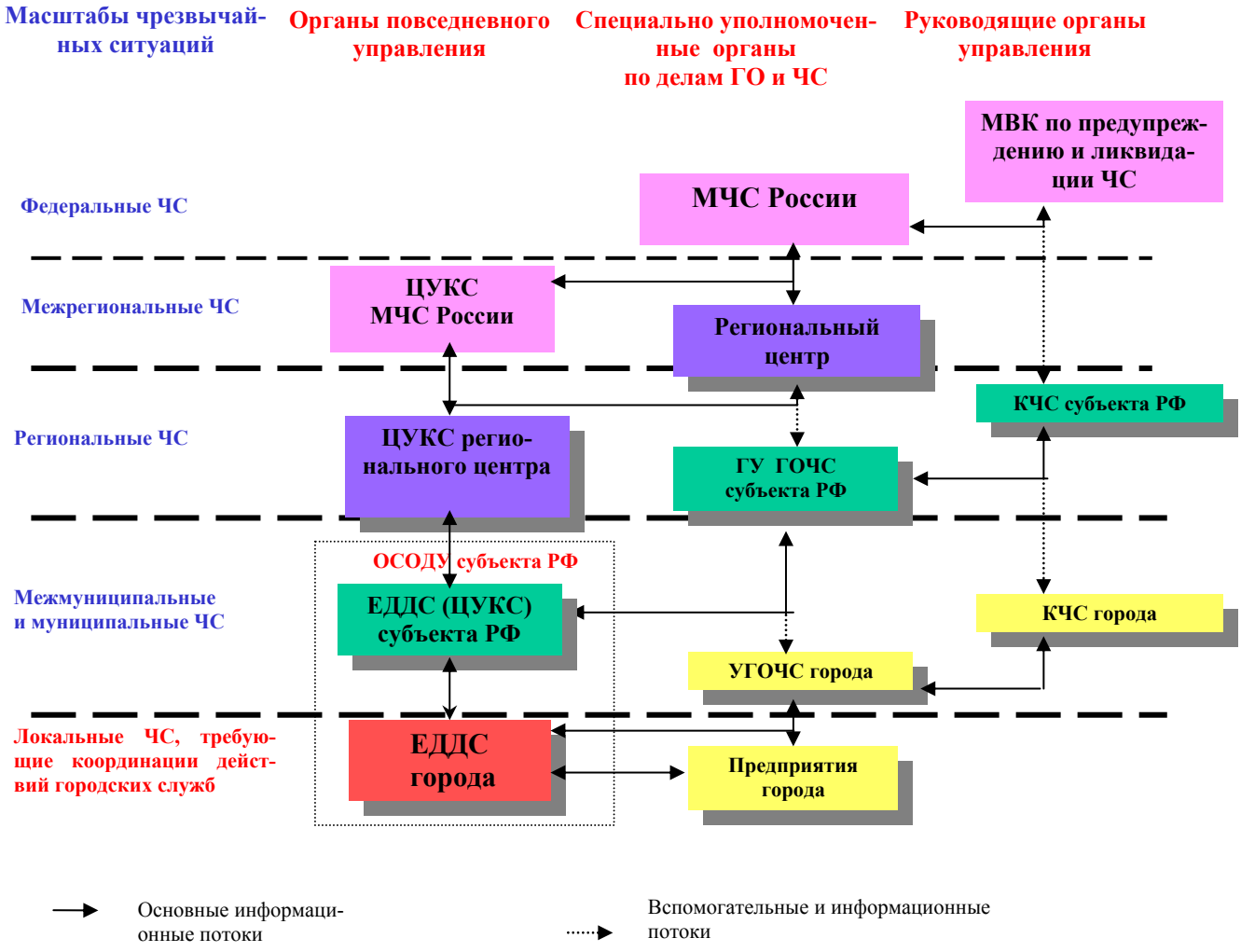
СЛАЙДЫ К ЗАНЯТИЮ

по теме 22

ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ, СВЯЗИ И ОПОВЕЩЕНИЯ В СИСТЕМАХ ГО И РСЧС

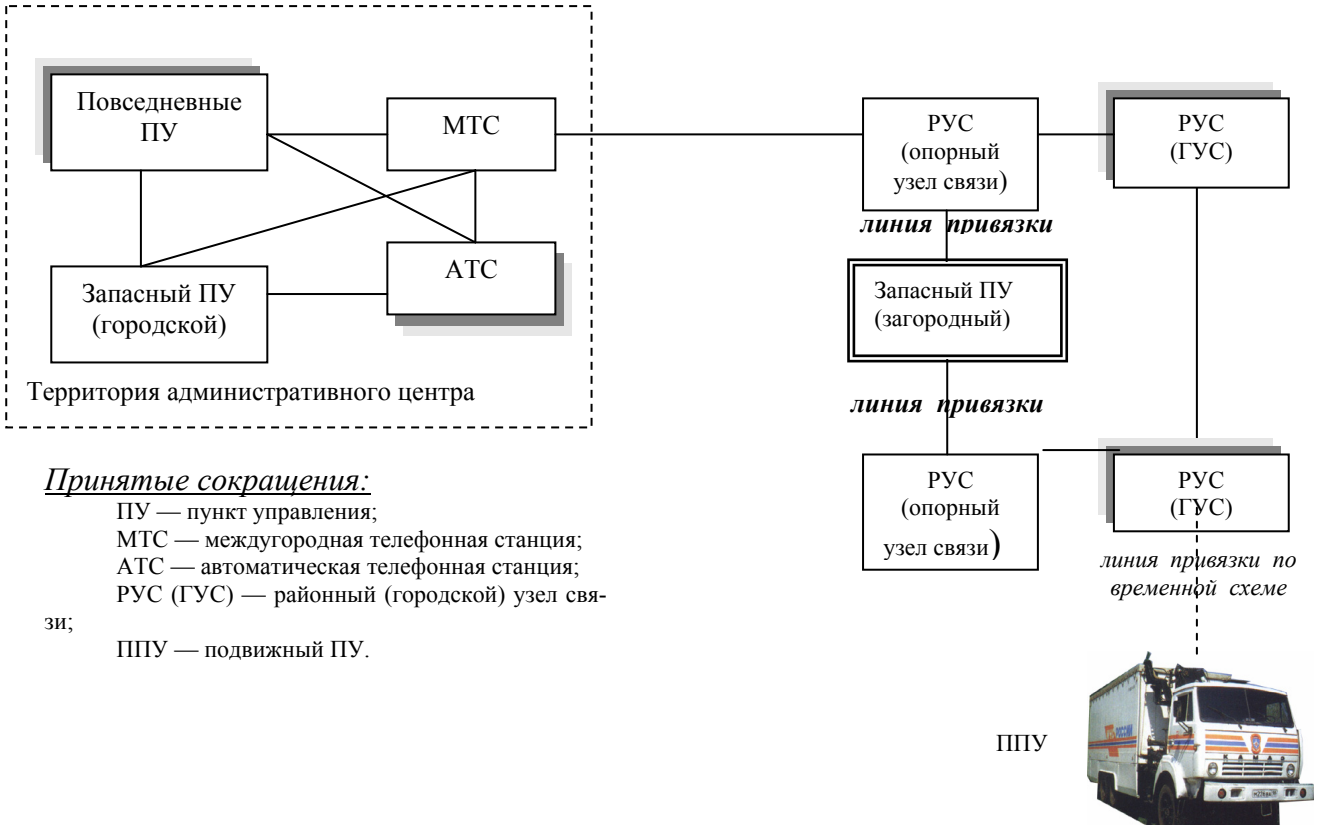
Слайд № 1

ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ МЧС РОССИИ



Слайд № 2

СИСТЕМА ПУНКТОВ УПРАВЛЕНИЯ РСЧС (ГО) НА ТЕРРИТОРИИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Принятые сокращения:

ПУ — пункт управления;
МТС — междугородная телефонная станция;
АТС — автоматическая телефонная станция;
РУС (ГУС) — районный (городской) узел связи;
ППУ — подвижный ПУ.

СПЕЦИАЛЬНАЯ СИСТЕМА ЦЕНТРАЛИЗОВАННОГО ОПОВЕЩЕНИЯ

Оперативно-дежурные службы органов управления ГОЧС

Специальная аппаратура управления

Средства оповещения

Каналы (линии) связи, обеспечивающие передачу команд управления и речевой информации в чрезвычайных ситуациях

ТЕМА 23. ОРГАНИЗАЦИЯ СОЗДАНИЯ, ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ПОПОЛНЕНИЯ ЗАПАСОВ (РЕЗЕРВОВ) МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКИХ, ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ, МЕДИЦИНСКИХ, ФИНАНСОВЫХ И ИНЫХ СРЕДСТВ В ИНТЕРЕСАХ ГО, ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС

Учебные вопросы:

1. Организация создания, использования и пополнения запасов (резервов) материально-технических, продовольственных, медицинских, финансовых и иных средств в интересах ГО, предупреждения и ликвидации последствий ЧС.

2. Финансовое и материальное обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Учебные цели занятия:

1. Дать теоретические знания обучаемым по вопросам организации создания, использования и пополнения запасов (резервов) материально-технических продовольственных, медицинских, финансовых и иных средств в интересах ГО, предупреждения и ликвидации последствий ЧС.

2. Раскрыть основные и наиболее сложные положения изучаемых вопросов.

Форма и время проведения занятия: лекция — 2 часа.

Используемая литература:

1. Каталог основных понятий Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях / Отв. ред. В.А. Владимиров.

2. С.К. Шойгу, В.А. Пучков и др. Безопасность России. Правовые, социально-экономические и научно-технические аспекты. Многотомное издание.

3. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.

4. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.

5. Основы организации и ведения гражданской обороны в современных условиях / Под общ. ред. С.К. Шойгу.

6. Руководство по действиям органов управления и сил РСЧС при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

7. Организация работы органов управления ГО при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций мирного времени. Федоренко В.М., Плотников П.В., Садыков В.С.

Вопрос 1. ОРГАНИЗАЦИЯ СОЗДАНИЯ, ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ПОПОЛНЕНИЯ ЗАПАСОВ (РЕЗЕРВОВ) МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКИХ, ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ, МЕДИЦИНСКИХ, ФИНАНСОВЫХ И ИНЫХ СРЕДСТВ В ИНТЕРЕСАХ ГО, ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС

Порядок накопления имущества гражданской обороны определяется «Положением о нормах, порядке накопления и использования имущества гражданской обороны», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1994 г. № 330-15.

К имуществу гражданской обороны относятся средства индивидуальной защиты, приборы радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля, приборы и комплекты специальной обработки, средства фильтровентиляции и регенерации воздуха защитных сооружений гражданской обороны, индивидуальные средства медицинской защиты, средства связи и оповещения.

Накопление по установленным нормам имущества гражданской обороны осуществляется в мирное время путем закладки его в мобилизационный резерв Российской Федерации, передаваемый на хранение субъектам Российской Федерации, и создания запасов на объектах экономики. Номенклатура и нормы накопления данного имущества в мобрезерве определяются Правительством Российской Федерации исходя из потребности в нем населения и формирований гражданской обороны, а в запасе объектов экономики — исходя из необходимости обеспечения имуществом наибольшей работающей смены этих объектов и формирований гражданской обороны (в пределах утвержденной табельной положенности).

Закупки и поставка имущества в мобрезерв осуществляются по государственному оборонному заказу, а в запас объектов экономики — по прямым связям с поставщиками за счет собственных средств предприятий, учреждений и организаций.

Имущество мобрезерва хранится на складах органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также на складах объектов экономики по сохранным обязательствам, что делается в целях сокращения времени выдачи СИЗ населению, проживающему вблизи потенциально опасных объектов.

Запасы имущества на объектах экономики хранятся на складах предприятий и организаций.

Порядок хранения и содержания имущества гражданской обороны определяется соответствующими инструкциями.

Освежение имущества гражданской обороны производится в соответствии с планами органов, осуществляющих управление гражданской обороной субъектов Российской Федерации и объектов экономики, путем разбронирования в установленном порядке из мобрезерва и списания из запаса объектов экономики непригодного для использования по предназначению или морально устаревшего имущества и закладки на хранение новых изделий.

Ответственность за накопление, хранение, освежение и поддержание в готовности к использованию имущества гражданской обороны возлагается на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и руководителей организаций.

В целях своевременной закладки и поставки имущества в мобилизационный резерв органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации ежегодно по установленной форме представляют в МЧС России сведения по накоплению, замене, освежению, разбронированию имущества гражданской обороны, хранящегося в мобилизационном резерве Российской Федерации.

На основании государственного оборонного заказа МЧС России разрабатывает план распределения имущества гражданской обороны для хранения в мобилизационном резерве Российской Федерации и составляет ведомость разбронирования и утилизации имущества, утратившего свои защитные и эксплуатационные свойства. Выписка из этих документов направляется в Федеральное агентство по государственным резервам (Росрезерв) и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

МЧС России по согласованию с Росрезервом, Минэкономразвития России и Минфином России ежегодно представляет в Правительство Российской Федерации предложения по разбронированию и утилизации имущества гражданской обороны.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации при получении разнарядки от МЧС России заключают в установленные сроки договоры с заводами-изготовителями на закупку и поставку имущества гражданской обороны.

Оплата указанного имущества, закладываемого в мобилизационный резерв Российской Федерации, осуществляется в соответствии с Инструкцией о порядке финансирования, кредитования и бухгалтерского учета мобилизационных резервов. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации оформляют закладку имущества гражданской обороны в мобилизационный резерв Российской Федерации актом, который направляют МЧС России и территориальным органам Росрезерва. Эти акты являются основанием для окончательных расчетов территориальных органов Росрезерва с заводами-изготовителями за поставляемую продукцию.

Расходы на содержание, ремонт и охрану складов, оплату работ, связанных с перемещением, подработкой, консервацией, проведением лабораторных испытаний и технических проверок имущества гражданской обороны, освежением индикаторных трубок и элементов питания, приобретением средств малой механизации, а также на оплату труда соответствующего персонала учитываются при финансировании взаимоотношений бюджетов субъектов Российской Федерации с федеральным бюджетом. Запасы имущества гражданской обороны, хранящиеся в мобилизационном резерве, являются собственностью Российской Федерации.

Как уже отмечалось выше, закупка и поставка имущества гражданской обороны в запас объектов экономики осуществляется в установленном порядке на основе прямых договоров с изготовителями этого имущества и за счет средств объектов экономики. Списание из запасов этих объектов имущества гражданской обороны, утратившего защитные и эксплуатационные свойства по истечении сроков годности, производится на основании актов технического состояния, согласованных с территориальными органами МЧС России по субъектам Российской Федерации, на основании решений руководителей объектов экономики (организаций).

Имущество гражданской обороны мобилизационного резерва Российской Федерации хранится на складах органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также на складах органов здравоохранения. Имущество запасов организаций хранится на их складах. При наличии соответствующих условий разрешается, по согласованию с органами по делам ГОЧС городов (районов), хранение такого вида имущества, как противогазы на рабочих местах.

Ответственность за накопление, хранение, защиту, освежение, поддержание в соответствующей готовности и использование имущества гражданской обороны, закладываемого в мобилизационный резерв Российской Федерации, несут органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а в запасы предприятий, организаций — их руководители.

Средствами индивидуальной защиты обеспечивается, в первую очередь, личный состав формирований гражданской обороны, участвующих в аварийно-спасательных и других неотложных работах в очагах поражения, персонал радиационно, химически и биологически опасных объектов и население, проживающее в зонах вероятного опасного заражения (загрязнения).

По предназначению средства индивидуальной защиты подразделяются на средства индивидуальной защиты органов дыхания и средства защиты кожи, по принципу защитного действия — на средства индивидуальной защиты фильтрующего и изолирующего типов.

К средствам индивидуальной защиты органов дыхания относятся выпускаемые промышленные противогазы, камеры защитные детские, респираторы и изготавливаемые населением простейшие средства защиты типа противопылевых тканевых масок и ватно-марлевых повязок.

К средствам защиты кожи относится специальная защитная одежда, изготовленная из прорезиненных и других тканей изолирующего типа, а также бытовая одежда из полиэтиленовых и других влаго- и пыленепроницаемых материалов.

Фильтрующие средства индивидуальной защиты обеспечивают защиту органов дыхания и кожи либо за счет поглощения вредных примесей, содержащихся в атмосфере, специ-

альными химическими поглотителями, либо за счет осаждения крупных аэрозолей и твердых вредных примесей в атмосфере на мелкопористых тканевых материалах.

Средства защиты изолирующего типа обеспечивают защиту органов дыхания за счет подачи в организм человека чистого воздуха, получаемого с помощью автономных систем без использования для этих целей наружного воздуха.

Защита кожи обеспечивается в данном случае полной ее изоляцией от окружающей среды.

Важной составной частью мероприятий по защите населения является обеспечение его медицинскими средствами индивидуальной защиты. Это — химические, химико-терапевтические, биологические препараты и перевязочные средства, предназначенные для защиты одного человека от поражающих факторов современных средств поражения и использования либо самостоятельно, либо в порядке взаимопомощи. К медицинским средствам индивидуальной защиты относятся: аптечка индивидуальная АИ-2, индивидуальный противохимический пакет (ИПП-8, ИПП-10); пакет перевязочный медицинский (ППМ); профилактический антидот П-6 против фосфорсодержащих отравляющих веществ. Потребность в медицинских средствах индивидуальной защиты определяется исходя из численности личного состава формирований гражданской обороны, рабочих и служащих (без учета их семей) на территориях, отнесенных к группам по гражданской обороне.

Выдача средств индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты из мобилизационного резерва производится по решению Правительства Российской Федерации, а из запасов объектов экономики — с введением в действие планов гражданской обороны и защиты населения по решению руководителей объекта в установленном порядке.

Организация и порядок выдачи указанных средств в военное время определяется планами гражданской обороны и защиты населения, в которых определены порядок, графики и пункты выдачи этих средств, а также лица, ответственные за получение их со складов и доставку, погрузо-разгрузочные команды и т.п.

Вопрос 2. ФИНАНСОВОЕ И МАТЕРИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

В соответствии со статьей 24 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» финансовое обеспечение мер по предотвращению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций:

— федерального и межрегионального характера — является расходным обязательством Российской Федерации;

— регионального (в границах одного субъекта Российской Федерации) и межмуниципального характера — является расходным обязательством субъектов Российской Федерации;

— в границах (на территории) муниципального образования — является расходным обязательством муниципального образования.

Организации всех форм собственности при ликвидации чрезвычайных ситуаций используют собственные финансовые средства в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Финансирование содержания учебно-методических центров по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям, подготовки специалистов территориальных подсистем РСЧС, а также проведения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации учений и тренировок осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Финансирование подготовки председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности органов местного самоуправления, специалистов и командно-начальствующего состава звеньев территориальной подсистемы РСЧС, содержания курсов гражданской обороны муниципальных образований, подготовки неработающего на-

селения, проведения органами местного самоуправления учений и тренировок осуществляется за счет средств местных бюджетов.

Финансирование подготовки в области защиты от чрезвычайных ситуаций работающего населения, подготовки и аттестации аварийно-спасательных формирований, проведения организациями учений и тренировок осуществляется за счет средств организаций.

Опыт ряда субъектов Российской Федерации и муниципальных образований показывает, что для финансирования деятельности по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций может быть использована система страховой защиты населения от техногенных чрезвычайных ситуаций, предусмотренная федеральными законами «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и «О пожарной безопасности».

При недостаточности собственных ресурсов органы местного самоуправления в установленном порядке обращаются к органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого они расположены, за помощью, состоящей в выделении необходимых финансовых ресурсов из территориального резерва.

Выделение средств на ликвидацию чрезвычайной ситуации из резервного фонда Правительства Российской Федерации проводится при возникновении федеральных и региональных чрезвычайных ситуаций, охватывающих значительную территорию, а в отдельных случаях — и местных чрезвычайных ситуаций, когда средств бюджетов административно-территориальных образований Российской Федерации, страховых и резервных фондов органов исполнительной власти, а также собственных средств учреждений и организаций недостаточно для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В этих случаях потребность в дополнительных денежных средствах из резервного фонда Правительства Российской Федерации на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций определяется органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации с участием представителей МЧС России. В Правительство Российской Федерации представляется заявка на выделение финансовых средств, к которой прилагаются следующие документы:

— смета потребности в денежных средствах на оказание помощи пострадавшим и ликвидацию чрезвычайной ситуации и ее последствий, согласованная с региональным центром;

— документы, подтверждающие факт чрезвычайной ситуации (акты на каждый пострадавший объект, в которых указываются степень и характер разрушений, сумма нанесенного ущерба, смета на проведение первоочередных аварийно-восстановительных работ, необходимые справки);

— основные сведения о материальном ущербе;

— протокол заседания комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;

— справки страховых организаций.

На всех уровнях территориальной подсистемы РСЧС в соответствии с Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» создаются резервы финансовых и материальных ресурсов, которые могут быть использованы при ликвидации чрезвычайных ситуаций. Указанные резервы создаются:

— территориальные — решениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

— местные — решениями органов местного самоуправления;

— объектовые (резервы предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовых форм собственности) — решениями администраций предприятий, учреждений и организаций.

Порядок создания резервов финансовых ресурсов, предназначенных для использования в процессе ликвидации чрезвычайных ситуаций, определяется законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Объемы накопления финансовых ресурсов, предусматриваемые для этих целей, определяются характером и масштабами возможных чрезвычайных ситуаций в данном регионе или на территории.

При создании резервов материальных ресурсов исходят из прогнозируемых видов и масштабов чрезвычайных ситуаций, возможных размеров причиненного ими ущерба, предполагаемого объема работ по их ликвидации, природных, экономических и иных особенностей территорий, а также необходимости максимально возможного использования имеющихся сил и средств при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Контроль за созданием, хранением, использованием и восполнением резервов осуществляется создавшими их органами.

Резервы материальных ресурсов используются при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения мероприятий по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей на объектах жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы и других объектах; для развертывания и содержания временных пунктов проживания и питания пострадавших граждан; для оказания единовременной материальной помощи населению и других первоочередных мероприятий, связанных с обеспечением жизнедеятельности пострадавшего населения.

Заказы на поставку продукции в резерв материальных ресурсов размещаются посредством заключения контрактов заказчиками материальных ресурсов. Конкретные заказчики материальных ресурсов, закладываемых в создаваемые резервы, устанавливаются решениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Резервы материальных ресурсов размещаются и хранятся на складских площадях предприятий и организаций, в соответствии с заключенными контрактами, на специальных объектах или в приспособленных базах и на складах, где гарантирована их сохранность и оперативная доставка в районы возникновения чрезвычайных ситуаций.

Использование резервов материальных ресурсов осуществляется на основании решений создавших их органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления на безвозмездной основе или на условиях, установленных этими органами.

Финансирование расходов по созданию, хранению, использованию, освежению и восполнению резервов материальных ресурсов осуществляется за счет средств бюджетов органов, создающих резервы.

Восполнение материальных ресурсов в составе резерва, израсходованных при ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществляется органами, создавшими этот резерв, за счет средств организаций, в интересах которых использовались материальные средства резерва, или за счет иных источников по решению органа, издавшего распоряжение об использовании материальных ресурсов из резерва. Объем и структура восполняемых ресурсов материального резерва, как правило, должны соответствовать израсходованным при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Объемы финансирования мероприятий по восполнению материальных ресурсов резервов включаются в стоимость работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Одним из источников получения ресурсов для организации первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях, является гуманитарная помощь.

Гуманитарная помощь оказывается на добровольных началах из гуманных побуждений. В зависимости от источников гуманитарная помощь может быть внутренней и международной. Источниками гуманитарной помощи могут быть Правительство Российской Федерации, федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, общественные объединения, организации, частные лица, международные гуманитарные организации, иностранные государства и отдельные неправительственные организации зарубежных государств.

Гуманитарная помощь оказывается без каких-либо различий национальной принадлежности, расы, религиозных убеждений, пола, социального положения или политических взглядов пострадавших людей.

ЗАДАНИЕ НА САМОПОДГОТОВКУ

1. Изучить нормативную правовую базу, регламентирующую организацию создания, использования и пополнения запасов (резервов) материально-технических, продовольственных, медицинских, финансовых и иных средств в интересах ГО.

2. Изучить порядок накопления имущества гражданской обороны, в том числе средства индивидуальной защиты.

3. Изучить организацию финансового и материального обеспечения защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

СЛАЙДЫ К ЗАНЯТИЮ

по теме 23

ОРГАНИЗАЦИЯ СОЗДАНИЯ, ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ПОПОЛНЕНИЯ ЗАПАСОВ (РЕЗЕРВОВ) МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКИХ, ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ, МЕДИЦИНСКИХ, ФИНАНСОВЫХ И ИНЫХ СРЕДСТВ В ИНТЕРЕСАХ ГО, ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС

Слайд № 1

«ПОЛОЖЕНИЕМ О НОРМАХ, ПОРЯДКЕ НАКОПЛЕНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ», УТВЕРЖДЕННЫМ ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 15 АПРЕЛЯ 1994 г. № 330-15, ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ ПОРЯДОК НАКОПЛЕНИЯ ИМУЩЕСТВА ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

ИМУЩЕСТВО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

- Средства фильтровентиляции и регенерации воздуха защитных сооружений гражданской обороны
- Приборы радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля
- Индивидуальные средства медицинской защиты
- Приборы и комплекты специальной обработки
- Средства связи и оповещения
- Средства индивидуальной защиты

НАКОПЛЕНИЕ ИМУЩЕСТВА ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

В мирное время путем закладки его в мобилизационный резерв Российской Федерации

↓

Закупки и поставка имущества осуществляются по государственному оборонному заказу

Создание запасов на объектах экономики

↓

Закупки и поставка имущества осуществляются по прямым связям с поставщиками за счет собственных средств предприятий, учреждений и организаций

Слайд № 2

ПАЕК ДЛЯ ВЗРОСЛОГО ЗДОРОВОГО ЧЕЛОВЕКА

№ п/п	Наименование продуктов	Количество на одного человека в сутки, г
1	Хлеб ржаной или пшеничный обойный	150
2	Хлеб пшеничный из муки 1 сорта	200
3	Крупа разная	100
4	Макароны	30
5	Мясо	200
6	Молоко	200
7	Жиры животные	30
8	Масло растительное	15
9	Сахар	60
10	Яйца куриные, штук	1
11	Соль	15
12	Чай	1
	Овощи, всего:	700
13	Картофель	450
14	Капуста	130
15	Лук	30
16	Морковь	30
17	Свекла	30
18	Огурцы (помидоры)	30
19	Лавровый лист	0,2
20	Перец	0,3
21	Горчичный порошок	0,3
22	Уксус	1,0
23	Томат-паста	4,0

Слайд № 3

ПАЕК ДЛЯ ЛИЦ ПОЖИЛОГО ВОЗРАСТА

№ п/п	Наименование продуктов	Количество на одного человека в сутки, г
1	Хлеб ржаной или пшеничный обойный	150
2	Хлеб пшеничный из муки 1 сорта	200
3	Крупа разная	80
4	Макароны	20
5	Мясо	150
6	Молоко	200
7	Жиры животные	15
8	Масло растительное	20
9	Сахар	40
10	Соль	10
11	Чай	1
	Овощи, всего:	550
13	Картофель	350
14	Капуста	80
15	Лук	30
16	Морковь	30
17	Свекла	30
18	Огурцы (помидоры)	30
19	Лавровый лист	0,2
20	Перец	0,3
21	Горчичный порошок	0,3
22	Уксус	1,0
23	Томат-паста	4,0

ПАЕК ПИТАНИЯ ДЛЯ ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ

№ п/п	Наименование продуктов	Количество на одного человека в сутки, г
1	Хлеб ржаной или пшеничный обойный	150
2	Хлеб пшеничный из муки 1 сорта	150
3	Печенье	20
4	Крупа разная	30
5	Рис	20
6	Макаронные изделия	20
7	Крупа манная	20
8	Мясо	150
9	Рыба	50
10	Молоко коровье	400
11	Сыр сычужный твердый	15
12	Масло коровье	20
13	Масло растительное	20
14	Яйцо куриное, штук	1
15	Сахар	70
16	Соль	15
17	Чай	1
18	Томат-паста	4
19	Лавровый лист	0,2
20	Перец	0,2
21	Горчичный порошок	0,3
22	Уксус	1,0
23	Поливитамины, драже	1,0
24	Фрукты свежие	200
25	Картофель и овощи, всего	650
	Всего в том числе:	
	Картофель	430
	Капуста	100
	Лук	30

Слайд № 5

ПАЕК ДЛЯ БОЛЬНЫХ (ЛЕЧЕБНОЕ ПИТАНИЕ)

№ п/п	Наименование продуктов	Количество на одного человека в сутки, г
1	Хлеб ржаной или пшеничный обойный	150
2	Хлеб пшеничный из муки 1 сорта	200
3	Мука пшеничная	25
4	Мука картофельная	8
5	Крупа и макаронные изделия	100
6	Картофель	400
7	Овощи	400
8	Фрукты свежие	15
9	Фрукты сухие	15
10	Сахар и кондитерские изделия	70
11	Кофе, какао	1
12	Чай	1
13	Мясо-птица	125
14	Рыба	100
15	Молоко-кефир	365
16	Сметана	11
17	Творог нежирный	17
18	Сыр	1
19	Масло животное	40
20	Масло растительное	16
21	Яйца, штук	0,4
22	Соль	10
23	Лавровый лист	0,2
24	Перец	0,3
25	Горчичный порошок	0,3
26	Уксус	1,0
27	Томат-паста	4,0

Тема 25. ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ И ДРУГИХ НЕОТЛОЖНЫХ РАБОТ (АСДНР)

Учебные вопросы:

1. Организация аварийно-спасательных работ.
2. Обязанности должностных лиц ГО и РСЧС по организации и ведению АСДНР.
3. Действия органов управления и сил РСЧС при возникновении чрезвычайных ситуаций.
4. Технология проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при разрушении зданий и сооружений.

Учебные цели занятия:

1. Проверить теоретические знания, полученные на занятиях.
2. Научить обучаемых организации и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.
3. Дать практику проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при разрушении зданий и сооружений.

Форма и время проведения занятия: практическое занятие — 2 часа.

Используемая литература:

1. Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
2. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
3. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.
4. Ликвидация последствий аварий и стихийных бедствий. Михно Е.П.
5. Организация работы органов управления ГО при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций мирного времени. Федоренко В.М., Плотников П.В., Садыков В.С.

Вопрос 1. ОРГАНИЗАЦИЯ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ РАБОТ

Организация аварийно-спасательных и других неотложных работ включает: оценку обстановки; принятие решения на проведение работ; постановку задач подчиненным воинским соединениям, частям, аварийно-спасательным формированиям, привлекаемым для ведения АСДНР; организацию управления; организацию взаимодействия с органами военного командования; всестороннее обеспечение действий сил гражданской обороны; планирование мероприятий по проведению АСДНР.

Планирование мероприятий по проведению аварийно-спасательных работ на наиболее важных объектах экономики осуществляется заблаговременно и отражается в планах гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации, территориальных и местных органов гражданской обороны и на объектах экономики.

В условиях угрозы ЧС, военных действий или вследствие этих действий на основе данных о конкретно сложившейся обстановке по результатам разведки эти планы уточняются, после чего принимается решение на ведение АСДНР.

Оценка обстановки для принятия решения на проведение АСДНР начинается с момента получения от постов наблюдения и разведывательных дозоров информации об обстановке, сложившейся на территории субъекта Российской Федерации, города или объекта после нападения противника.

Кроме того, данные об обстановке могут быть получены от подчиненных органов управления по делам ГОЧС, а также от старших начальников и командиров взаимодействующих сил.

Оценка обстановки включает оценку состояния сил гражданской обороны, очагов поражения, района (участка) предстоящих действий с учетом погодных условий, времени года и суток, а также других факторов, влияющих на выполнение задачи.

Органы, осуществляющие управление гражданской обороной, на основе результатов оценки создавшейся обстановки, состава и возможностей группировки сил гражданской обороны разрабатывают предложения для руководителя гражданской обороны соответствующего уровня на принятие решения по проведению АСДНР.

Решение на ведение АСДНР данным руководителем может быть объявлено в полном объеме или частично путем отдания распоряжений и указаний. В любом случае решение на ведение АСДНР должно включать:

— краткие выводы из оценки обстановки;

— замысел предстоящих действий сил гражданской обороны (направление и участки, объекты сосредоточения основных усилий; построение группировки сил гражданской обороны; способы и последовательность (этапы) выполнения работ);

— задачи подчиненным органам управления и силам гражданской обороны;

— порядок обеспечения действий сил гражданской обороны при выполнении задач;

— организацию управления и взаимодействия в ходе проведения АСДНР.

Решение руководителя гражданской обороны отрабатывается на карте (схеме) с приложением пояснительной записки и необходимой детализацией (таблицы, графики и т.п.) в зависимости от уровня планирования проведения АСДНР и характера работ (обстановки).

Планирование проведения АСДНР осуществляется органами, осуществляющими управление гражданской обороной, на основе решения руководителя гражданской обороны и завершается утверждением старшим начальником принимаемого решения. В зависимости от уровня планирования решение может отрабатываться либо на карте (схеме), либо текстуально.

Задачи подчиненным ставятся в виде распоряжений, которые отдаются по мере необходимости, при изменении обстановки, выполнении внезапно возникших задач. Распоряжения должны быть предельно краткими и содержать выводы из оценки обстановки; задачи подчиненным; мероприятия, осуществляемые в интересах данной группировки сил, силами и средствами старшего начальника, а также взаимодействующими силами; срок готовности к действию; время начала и завершения работ.

Основные вопросы взаимодействия, определяемые в решении руководителя гражданской обороны на ведение АСДНР, отражаются в плане (плановой таблице) взаимодействия.

В плане (плановой таблице) взаимодействия указываются организация и сигналы взаимодействия при занятии исходных районов, выдвижении в очаги поражения (на участки и объекты работ), проведении работ по спасению людей, оказании помощи пострадавшим, проведении эвакуации пораженных в загородную зону, выполнении других неотложных работ в опасных зонах.

Планирование ведения АСДНР в мирное время в очагах поражения осуществляется заблаговременно по двум основным вариантам: при внезапном нападении противника и при планомерном выполнении мероприятий гражданской обороны.

В условиях внезапного нападения противника порядок ввода сил гражданской обороны в очаг поражения определяется применяемыми противником средствами поражения, конкретной обстановкой и степенью выполнения мероприятий гражданской обороны на момент нападения противника.

Организация ввода сил при внезапном нападении характеризуется острым дефицитом времени на сбор сил гражданской обороны в исходных районах. Руководители гражданской обороны некатегорированных городов и сельских районов на основе задачи, поставленной главой органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, и с учетом конкретных условий обстановки организуют сбор сил и средств гражданской обороны муниципальных образований и выдвижение их к очагам поражения. Обеспечение ввода возлагается на сохранившиеся воинские части и аварийно-спасательные формирования гражданской обороны категорированных городов, а также силы гражданской обороны.

При планомерном выполнении мероприятий гражданской обороны группировка сил гражданской обороны для проведения АСДНР после применения обычных средств поражения, как правило, строится в один или два эшелона (в зависимости от обстановки) с выделением резерва. На случай ядерного нападения группировка сил гражданской обороны обычно создается в составе двух эшелонов и резерва.

Основу группировки сил наряду с воинскими частями гражданской обороны составляют аварийно-спасательные формирования организаций, продолжающих работу в категорированных городах. Эти формирования включаются в первый эшелон.

При непосредственной угрозе нападения противника или сразу после него силы первого эшелона прибывают в исходные районы, назначаемые на каждом направлении ввода в очаги поражения.

Второй эшелон, состоящий из сил гражданской обороны ближайших городов и районов, воинских частей и подразделений Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, выделяемых по планам взаимодействия, формируется в местах (районах) дислокации сил гражданской обороны ближайших городов и районов. Ввод этих сил осуществляется решением руководителя гражданской обороны, на которого возложено руководство проведением спасательных и других неотложных работ на территории, где произошло ЧС. Порядок ввода определяется решением данного руководителя на ввод сил второго эшелона и складывающейся в очагах поражения обстановкой.

Резерв формируется из сил гражданской обороны удаленных районов, его ввод в очаги поражения для проведения АСДНР производится из исходных районов или непосредственно из пунктов постоянной дислокации.

Ввод сил гражданской обороны в очаг массового поражения во всех случаях их применения осуществляется после предварительной оценки обстановки.

Первыми выдвигаются подразделения разведки (разведывательные подразделения воинских частей гражданской обороны) с целью уточнения обстановки и сбора информации на каждом из направлений ввода сил.

Следом за разведкой выдвигаются инженерные, противопожарные формирования, силы проведения дезактивации и другие силы с задачей обеспечения проходов в завалах и восстановления разрушенных участков дорог и мостов, локализации пожаров на маршрутах, про-

кладки колонных путей, проведения других неотложных работ в целях обеспечения своевременного и беспрепятственного ввода главных сил гражданской обороны в очаг поражения.

Инженерная техника этих формирований и строительные материалы (готовые конструкции) для ремонта и восстановления дорог и мостов могут размещаться заблаговременно за зоной возможных сильных разрушений, вблизи вероятных мест ведения дорожно-восстановительных работ.

За формированиями, обеспечивающими движение сил первого эшелона, выдвигается специальная разведка с задачей получения полной информации об обстановке на маршрутах и в очаге поражения.

Непосредственно за ней следуют медицинские подразделения, предназначенные для первоочередного развертывания и оказания медицинской помощи пораженным.

За ними выдвигаются силы гражданской обороны первых смен, затем — последующие смены первых и вторых эшелонов основных спасательных сил.

В резерве руководителей гражданской обороны категорированных городов должны предусматриваться необходимые силы для обеспечения движения сил гражданской обороны и организации разведки в случае повторных ударов противника.

При образовании опасных зон радиоактивного заражения, зон затоплений, разрушении мостов через водные преграды и возникновении других факторов, затрудняющих быстрый ввод сил гражданской обороны к объектам работ по имеющимся маршрутам или водным путям, для доставки на эти объекты разведывательных подразделений и формирований и проведения АСДНР, вывоза пораженных людей могут использоваться вертолеты.

Вопрос 2. ОБЯЗАННОСТИ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ГО И РСЧС ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ВЕДЕНИЮ АСДНР

Для осуществления мероприятий по защите населения и проведения аварийно-спасательных работ руководитель гражданской обороны должен:

— поддерживать непрерывную связь с вышестоящим органом, осуществляющим управление гражданской обороной, подчиненными и взаимодействующими органами управления;

— оперативно добывать, собирать, анализировать, обобщать и оценивать данные обстановки;

— в любое время располагать данными о ходе осуществления намеченных мероприятий и действиях сил в ходе проведения спасательных и других неотложных работ;

— контролировать выполнение отданных распоряжений по обеспечению действий сил;

— своевременно докладывать в вышестоящие органы управления об обстановке, принятых (уточненных) решениях, поставленных подчиненным силам задачах и их выполнении;

— поддерживать взаимодействие между органами управления (силами);

— восстанавливать резерв сил и средств;

— принимать меры по восполнению потерь и утрат, понесенных подчиненными силами в ходе проведения спасательных и других неотложных работ; обеспечивать непрерывность управления подчиненными органами управления и силами;

— вести учет потерь населения, личного состава и техники формирований гражданской обороны.

К исходу каждых текущих суток соответствующим руководителем гражданской обороны подводятся итоги ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, обобщаются поступившие данные обстановки и подготавливаются предложения для принятия решения на последующие действия сил. Предложения могут разрабатываться в виде текстуальных и

графических документов, оформляемых на топографических картах крупного масштаба с приложением необходимых расчетов и проектов распоряжений органам управления (силам).

Для руководства спасательными и другими неотложными работами при руководителе ГО наряду с органом, осуществляющим управление гражданской обороной, могут создаваться временные органы управления: оперативные группы. Органы управления по делам ГОЧС, являясь основным органом управления спасательными и другими неотложными работами, координирует деятельность созданных временных органов управления и в соответствии с решением соответствующего руководителя гражданской обороны поддерживает их взаимодействие при совместном выполнении задач.

Орган управления по делам ГОЧС на основе оценки создавшейся обстановки, состава и возможностей имеющихся сил и средств, а также с учетом предложений служб и структурных органов управления разрабатывает предложения по решению руководителя ГО по организации защиты населения и проведению спасательных и других неотложных работ.

Предложения по решению включают:

— краткие выводы из оценки создавшейся обстановки;

— объем предстоящих спасательных и других неотложных работ и целесообразную очередность их проведения;

— состав имеющихся сил и предложения по их распределению по участкам (районам) и объектам работ;

— задачи созданным группировкам сил (соединениям, частям, подразделениям, формированиям) службам, структурным органам управления;

— порядок обеспечения проводимых мероприятий и действия сил;

— порядок поддержания взаимодействия;

— организацию управления мероприятиями и действиями сил при проведении спасательных и других неотложных работ.

Руководитель ГО уясняет указания вышестоящего руководства и объем предстоящих задач по защите населения, проведению спасательных и других неотложных работ. При уяснении задач он продумывает основные цели предстоящих действий, промежуточные задачи, которые необходимо выполнить для их достижения, оценивает задачи ведомственных органов управления старшего звена, соседних республик (краев, областей, районов) и условия взаимодействия с ними.

На основе уяснения задач проводится расчет времени, определяются метод работы и порядок проведения мероприятий и организации работ, осуществляется ориентирование подчиненных органов управления о предстоящих действиях.

После уяснения предстоящих задач руководитель гражданской обороны с привлечением необходимых, заранее определенных им должностных лиц, приступает к оценке обстановки, определению замысла предстоящих действий и принятию решения. В ходе этой работы он заслушивает предложения органа управления по делам ГОЧС и других органов управления (должностных лиц). При этом участвующие в работе должностные лица могут высказывать свое мнение, вносить предложения, а также давать необходимые пояснения и справки. Руководители структурных органов управления должны быть готовы по требованию руководителя гражданской обороны доложить дополнительные данные и расчеты по своим направлениям работы.

В решении руководителя гражданской обороны на проведение спасательных и других неотложных работ отражаются в основном те же вопросы, что и в предложениях органа управления по делам ГОЧС по решению. Кроме того, могут определяться задачи по отдельным, наиболее важным, видам обеспечения.

Решение руководителя гражданской обороны оформляется в виде карт, таблиц, графиков и др. В приказе руководителя гражданской обороны указываются: выводы из оценки создавшейся обстановки; объем и характер предстоящих задач и последовательность их выполнения; состав группировки сил, привлекаемых к выполнению этих задач; задачи подчи-

ненным органам управления и силам; порядок обеспечения действий сил и их взаимодействия при совместном выполнении задач; организация управления.

В распоряжении руководителя гражданской обороны указываются: краткие выводы из оценки создавшейся обстановки; задачи, решаемые старшим руководителем гражданской обороны; задачи по защите населения и проведению спасательных и других неотложных работ или по их обеспечению; выделяемые на усиление подчиненных звеньев силы и средства; задачи взаимодействующих органов управления. При необходимости могут указываться способы выполнения отдельных задач и другие вопросы.

Директивы, приказы и распоряжения подписываются руководителем гражданской обороны и начальником органа управления по делам ГОЧС. Распоряжения по виду обеспечения от имени руководителя гражданской обороны может отдавать начальник органа управления по делам ГОЧС.

В ходе выработки общего решения по организации защиты населения и проведению спасательных и других неотложных работ руководитель гражданской обороны может принимать экстренные частные решения по отдельным возникшим проблемам.

Важнейшей обязанностью органа управления по делам ГОЧС при организации спасательных и других неотложных работ является организация взаимодействия между участвующими в них силами. Организация взаимодействия включает: четкую постановку задач исполнителям и разграничение их функций при выполнении общих задач (мероприятий); назначение головных исполнителей поставленных задач (намеченных мероприятий) и установление подчиненности им других органов управления (сил), участвующих в выполнении этих задач (мероприятий); согласование порядка совместного выполнения задач по способам выполнения, месту и времени; установление порядка обмена данными об обстановке; организацию контроля за выполнением установленного порядка взаимодействия.

Установленный порядок взаимодействия отражается в директивах, приказах, распоряжениях, а также в специальных планах (таблицах) взаимодействия.

В ходе осуществления мероприятий по защите населения и проведения спасательных работ орган управления по делам ГОЧС обязан: поддерживать непрерывную связь с вышестоящим органом управления по делам ГОЧС, подчиненными и взаимодействующими органами управления; оперативно добывать, собирать, анализировать, обобщать и оценивать данные обстановки; в любое время располагать данными о ходе осуществления намеченных мероприятий и действиях сил в ходе проведения спасательных и других неотложных работ; контролировать выполнение отданных распоряжений по обеспечению действий сил; обеспечивать повседневную деятельность руководителя гражданской обороны по руководству спасательными и другими неотложными работами, готовить ему необходимые данные и расчеты для уточнения принятого решения или принятия новых решений по возникающим задачам; своевременно доводить до подчиненных органов управления уточненные или новые задачи, организовывать и контролировать их выполнение; докладывать в вышестоящий орган управления по делам ГОЧС об обстановке, о принятых (уточненных) решениях, поставленных подчиненным силам задачах и их выполнении; обеспечивать поддержание взаимодействия между органами управления (силами); проводить дополнительные мероприятия по созданию (восстановлению) резерва сил н средств; принимать меры по восполнению потерь и утрат, понесенных подчиненными силами в ходе проведения спасательных и других неотложных работ; обеспечивать непрерывность управления подчиненными органами управления и силами; вести учет потерь населения, личного состава и техники формирований гражданской обороны.

При подведении итогов спасательных и других неотложных работ за сутки начальник органа управления по делам ГОЧС обобщает поступившие данные обстановки и готовит руководителю гражданской обороны предложения по решению на последующие действия. Предложения готовятся в виде оформленных на карте (плане) последних данных обстановки с приложением необходимых расчетов и проектов распоряжений органам управления (силам).

В целях повышения оперативности принятия мер по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в очаги поражения обычно направляется оперативная группа, начальник которой обязан:

— организовать разведку очага поражения, аварии, катастрофы или стихийного бедствия;

— оценить сложившуюся обстановку в районе чрезвычайной ситуации;

— принять меры к установлению устойчивой связи с органами, осуществляющими управление гражданской обороной;

— доложить обстановку, выводы, предложения по ней вышестоящему начальнику органа, осуществляющего управление гражданской обороной, для принятия решения по ведению АСДНР;

— совместно с другими органами, осуществляющими управление гражданской обороной на территориях муниципальных образований, организовать управление и координацию действий сил и средств, привлекаемых для ведения АСДНР;

— своевременно представлять доклады в вышестоящие органы, осуществляющие управление гражданской обороной, о ходе ведения АСДНР;

— координировать работу членов оперативной группы;

— принимать участие в заседаниях оперативного штаба по ведению АСДНР;

— организовать взаимодействие между органами управления силами и средствами в районе ведения АСДНР.

Вопрос 3. ДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ И СИЛ РСЧС ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Оповещение о факте чрезвычайной ситуации производится дежурной диспетчерской службой объекта экономики и дежурным по управлению ГОЧС города по установленной схеме оповещения. С получением сигнала (информации) председатель КЧСПБ проверяет достоверность полученных данных и вводит режим чрезвычайной ситуации. Одновременно он докладывает о факте возникновения ЧС главе администрации и информирует военное командование, а через управление ГОЧС города докладывает в главное управление ГОЧС области (края, республики).

С возникновением ЧС председатель КЧСПБ начинает свою работу, как правило, в пункте постоянного размещения (на своем рабочем месте), где на основе полученных данных об обстановке он уясняет задачу.

Уяснение задачи производится в соответствии с учетом обстановки, прогнозирования ее последствий, планом действий и указаниями старшего начальника.

Уясняя задачу, председатель КЧСПБ должен понять цель предстоящих действий и замысел старшего начальника, задачи, которые могут выполнять ведомственные органы управления, их силы, а также силы федерального и других органов, соседних субъектов РФ и условия взаимодействия с ними. Определяет сроки готовности и время, которое необходимо для планирования и подготовки к действиям.

На основе уяснения задачи он проводит расчет времени, определяет метод и режим работы КЧСПБ и других органов управления. Определяет какие, кому отдать предварительные распоряжения и какие провести экстренные меры по защите населения. После уяснения задачи председатель КЧСПБ приступает к оценке обстановки, определению замысла предстоящих действий и принятию решения.

На основе оценки обстановки он определяет проведение экстренных мероприятий по защите населения, оказанию помощи пострадавшим и локализации очага поражения.

В зависимости от вида чрезвычайной ситуации основными экстренными мероприятиями по защите населения являются:

— оповещение об опасности;

— использование средств защиты;

— соблюдение режимов поведения;

— экстренная эвакуация из районов, в которых существует опасность поражения людей;

— применение средств медицинской профилактики и оказание пострадавшим медицинской и других видов помощи.

Параллельно комиссиями по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности совместно с органами управления ГОЧС разрабатывает предложения для принятия решения на организацию АСДНР в очаге поражения.

После проведенной оценки обстановки председатель КЧСПБ определяет замысел действий, который составляет основу решения на проведение АСДНР.

В замысле действий определяются:

— выводы из оценки характера ЧС, возможных последствий, состояния и обеспеченности сил РСЧС;

— цель предстоящих действий;

— районы (объекты) сосредоточения основных усилий при ликвидации ЧС;

— способы проведения АСДНР;

— группировка сил, которую необходимо создать в зоне бедствия и порядок ее построения.

Группировка сил и средств РСЧС создается эшелонированная.

В состав первого эшелона включаются силы и средства с готовностью до 0,5 часа.

В состав сил второго эшелона включаются силы и средства с готовностью от 0,5 до 3 часов.

В состав сил третьего эшелона — все остальные силы и средства РСЧС, привлекаемые к ликвидации ЧС согласно плана действий с готовностью более 3 часов.

В решении на проведение АСДНР в очаге поражения председатель КЧСПБ указывает:

— краткие выводы из оценки обстановки;

— объем и характер предстоящих задач, последовательность и сроки их выполнения;

— состав сил, привлекаемых для ликвидации ЧС;

— задачи подчиненным, взаимодействующим и другим силам, задействованным в ликвидации ЧС, а также указываются задачи, решаемые силами старшего начальника;

— порядок всестороннего обеспечения;

— организация взаимодействия и управления.

Решение председателя КЧСПБ обычно оформляется на карте (плане города, объекта).

К решению прилагается краткое описание действий (замысел), необходимые расчеты, таблицы, графики, справочные и другие материалы.

Задачи до подчиненных органов управления и сил РСЧС доводятся постановлениями (распоряжениями) главы администрации, а на объекте экономики — приказами директора данного предприятия.

Вопрос 4. ТЕХНОЛОГИЯ ПРОВЕДЕНИЯ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ И ДРУГИХ НЕОТЛОЖНЫХ РАБОТ ПРИ РАЗРУШЕНИИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ

АСДНР при разрушении зданий имеют следующие технологические операции:

— поиск пострадавших;

— определение масштабов, степени и характера повреждений зданий и сооружений;

— определение мест аварий на коммунально-энергетических и технологических сетях, угрожающих жизни пострадавших и затрудняющих проведение спасательных работ;

— отключение поврежденных участков магистральных и разводных коммунально-энергетических и технологических сетей;

— расчистка магистральных маршрутов движения;

— расчистка подъездных путей к объекту ведения работ;

— расчистка площадок для расстановки техники на объекте ведения работ;

— обрушение (укрепление) строительных конструкций зданий и сооружений, угрожающих обвалом или затрудняющих проведение спасательных работ;

— фиксация завалов от смещения;

— высвобождение пострадавших (погибших) из-под завалов;

— оказание пострадавшим первой медицинской помощи и врачебной помощи на месте;

— эвакуация пострадавших в стационарные лечебные учреждения;

— оборудование мест для свалки строительного мусора;

— регистрация погибших (или их захоронение).

Наиболее ответственными технологическими операциями является поиск пострадавших в завалах и их извлечение.

Операция поиска пострадавших осуществляется, как правило, комбинированным способом с применением поисковой аппаратуры и специально подготовленных собак. Использование акустической аппаратуры дает возможность обнаружить пострадавших на глубине 5 — 8 метров.

При проведении спасательных работ в кирпичных и шлакоблочных завалах рекомендуется использовать два способа производства работ: способ пробивки горизонтальных галерей и откопки вертикальных колодцев в завале; способ последовательно-поэтапной горизонтальной разборки завала.

Наиболее эффективным способом высвобождения пострадавших из-под обломков является способ пробивки горизонтальных галерей и откопки вертикальных колодцев в теле завала. Используя, где это возможно, естественные полости, спасатели, дробя строительный камень, расширяют и укрепляют проходы внутри завала.

Способ последовательно-поэтапной горизонтальной разборки завала применяется при проведении спасательных работ в завалах, образовавшихся при разрушении двух–трехэтажных зданий, имеющих сложную конфигурацию в плане (замкнутого четырехугольника; П-образную и т.п.). Способ заключается в пробивке горизонтального прохода от периферии к центру завала шириной несколько метров и глубиной от уровня пола подвального помещения до поверхности завала. Вначале автомобильным краном грузоподъемностью 10–16 тонн из завала выбираются выходящие на поверхности железобетонные плиты межэтажных перекрытий и другие крупноразмерные элементы завала, которые грузят на самосвалы (складируют в отвал). Затем автопогрузчиком выбирают мелкие фракции, начиная с нижней кромки завала. Указанные операции повторяют до тех пор, пока не освобождают достаточно свободный доступ к пострадавшему. Для того чтобы предотвратить возможную подвижку тела завала, используют средства малой механизации. Следует отметить, что данный способ применяют не только в целях спасения людей, но и для расширения фронта спасательных работ.

При проведении спасательных работ в завалах образовавшихся при разрушении каркасных и полносборных каркасно-панельных зданий и сооружений, наиболее широко используются два способа высвобождения пострадавших из-под обломков: способ последовательно-поэтапной разборки завала; способ, основывающийся на расширении системы естественных полостей.

Способ последовательно-поэтапной разборки заключается в снятии (как правило, с предварительной резкой мешающей арматуры) верхнего слоя различных строительных конструкций и погрузки их в самосвалы (складирование в отвал), освобождении нижележащих конструкций от мелкой фракции завала, резки арматуры и снятии очередного слоя конструкций. Указанные операции повторяются до тех пор, пока не освободится достаточный доступ

к пострадавшему. Далее, чтобы предотвратить возможную подвижку тела завала, используются средства малой механизации. Данный цикл работ повторяется вплоть до полной очистки подвального помещения.

Способ, основывающийся на расширении системы естественных полостей, заключается в поиске, приспособлении и расширении естественных полостей в завале в целях доступа к пострадавшим и высвобождения из-под обломков без непосредственной разборки завала. При осуществлении данного способа наиболее эффективными являются средства малой механизации для резки арматуры, бетона и пробивки отверстий в бетоне. Этот способ широко используется нашими спасателями.

Практика проведения спасательных работ показала, что наиболее эффективным является комбинированное применение на одном объекте двух вышеизложенных способов высвобождения пострадавших из-под обломков.

Определенную сложность представляет извлечение пострадавших с верхних этажей частично разрушенных и поврежденных зданий.

Поскольку во многих случаях повреждение зданий проявляется в обрушении лестничных маршей и лестничных пролетов, извлечение пострадавших возможно только путем использования пожарных авто лестниц, автовышек, а в отдельных случаях — и при помощи спасателей-альпинистов и вертолетов.

Среди средств малой механизации, используемых для подъема строительных конструкций, наиболее эффективными являются пневматические домкраты-подушки, а также гидравлические домкраты. Подъемная сила, создаваемая подушками различной конструкции, изменяется от нескольких сотен килограммов до 150 тонн-сил, наибольшее перемещение может достигать 60 сантиметров. Важнейшим преимуществом является то, что для подведения их под поднимаемый объект необходимо свободное пространство толщиной всего около двух сантиметров.

Грузоподъемность гидравлических домкратов с ручным приводом может составлять до 200 т.с. при длине хода соответственно до 555 сантиметров.

Для раздвигания препятствий используют комплекты, включающие расширители, ножницы, компрессор (или баллон со сжатым газом). При помощи комплекта выполняют две основные операции: расширение щели или объема до размеров, необходимых для спасения пострадавших и резки металлических конструкций, препятствующих извлечению пострадавших.

Среди инженерной техники, для этих целей, применяются те средства, технические характеристики которых, соответствуют основным параметрам образовавшихся завалов (высота и площадь завала, объемно-весовые характеристики элементов завала).

Для кранов первостепенное значение имеют такие характеристики, как мобильность, транспортабельность, грузоподъемность, вынос стрелы с максимальным грузом. Лучше всего использовать автомобильные гидравлические краны большой грузоподъемностью, от 10 до 40 т.с., и оборудованные гуськом.

После окончания работ по устройству лаза и креплению прохода спасатели приступают к освобождению людей. В первую очередь определяется состояние пострадавшего и степень его травмирования. Затем освобождаются придавленные или зажатые части тела с одновременным наложением жгутов и сдавливающих повязок, очищаются полости рта и носа, руками удаляются от пострадавшего мелкие обломки, мусор, щебень. В зависимости от физического состояния пострадавшего выбирается способ его извлечения и транспортировки.

Травмами, характерными для людей, попавших в завалы, являются переломы, ушибы, сотрясение мозга. Специфической травмой считается длительное сдавливание мышц и внутренних органов — синдром длительного сдавливания. При освобождении сдавленного участка тела и восстановлении кровообращения в организм поступает огромное количество токсинов. Перераспределение токсинов и плазмы крови приводит к угнетению деятельности всех систем организма и является причиной смерти пострадавшего в первые минуты после освобождения из-под завала.

Для руководителя спасательных работ важно знать точное время разрушения здания (т.е. начала сдавливания), так как в течение первых 2 часов последствия этой травмы носят обратимый характер и не опасны для человека. За это время спасатели должны освободить как можно больше людей.

В ходе аварийно-спасательных и других неотложных работ организуется и проводится их всестороннее обеспечение — комплекс мер, осуществляемых в целях создания условий для успешного выполнения задач привлекаемых формирований.

К основным видам обеспечения относятся: разведка, радиационная и химическая защита, инженерное, противопожарное и др. обеспечение, комендантская служба и охрана общественного порядка.

В зоне ЧС остаются частично разрушенные здания и сооружения. Они представляют собой потенциальную опасность по причине возможного внезапного обрушения. В связи с этим руководитель спасательных работ после тщательно проведенной инженерной разведки принимает решение на их укрепление и обрушение. Конструкции частично разрушенных зданий могут быть укреплены специальными приспособлениями: упорами, подпорками, распорками. Обрушение осуществляется тремя основными способами с помощью: шара-молота, тягового устройства (лебедки, трактора, машины) взрыва; категорически запрещается производить обрушение с использованием крана.

Аварийно-спасательные и другие неотложные работы ведутся, как правило, непрерывно, днем и ночью, в любую погоду. При крупных авариях и катастрофах, больших объемах АСДНР и в сложных условиях их проведения работы организуются в 2–3 смены. При постановке задач ночным сменам предусматривается, что темп работ ночью должен быть таким же, как и в дневных условиях, но, учитывая более сложные условия, заданный объем работ соответственно уменьшается. Смена формирований (подразделений) производится непосредственно на рабочих местах. При этом тяжелая инженерная техника обычно не выводится, а передается подразделению (формированию), прибывшему на смену, непосредственно на месте работ.

Аварийно-спасательные работы считаются завершенными после извлечения из-под завалов последнего пострадавшего и оказания ему медицинской помощи. По продолжительности они могут длиться до 3–5 суток.

Чрезвычайная ситуация считается ликвидированной, когда устранена или снижена до приемлемого уровня жизни и здоровья людей, локализовано или подавлено воздействие поражающих факторов, организовано первоочередное жизнеобеспечение населения.

Организация первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях, будет рассмотрена на следующей лекции.

Решение о завершении АСДНР и переходе соответствующих подсистем и звеньев РСЧС на режим повседневной деятельности, принимает руководитель работ или комиссия по чрезвычайным ситуациям, осуществляющие руководство ликвидацией ЧС.

В целом организация и ведение аварийно-спасательных и других неотложных работ занимает главное место в деятельности органов управления и сил РСЧС. Это обусловлено тем, что несмотря на приоритет работ по предупреждению чрезвычайных ситуаций, уровень реализации природных и техногенных угроз остается очень высоким, а по многим видам бедствий растет. В результате спасение людей является постоянной заботой органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

ВОПРОСЫ, ОТРАБАТЫВАЕМЫЕ НА ПРАКТИЧЕСКОМ ЗАНЯТИИ

Практические вопросы отрабатываются на фоне конкретной обстановки с применением карт, схем и т.д.

1. В роли председателя КЧСПБ провести расчет времени, определить методы и режимы работы КЧСПБ и других органов управления, оценить обстановку и определить замысел предстоящих действий.

2. Отработка решения на проведение АСДНР.

3. Постановка задач на проведение АСДНР (в виде распоряжения).

4. Ознакомление и изучение принципа работы средств малой механизации и др. средств, используемых для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при разрушении зданий и сооружений.

СЛАЙДЫ К ЗАНЯТИЮ

по теме 25

ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ И ДРУГИХ НЕОТЛОЖНЫХ РАБОТ (АСДНР)

Слайд № 1

ОРГАНИЗАЦИЯ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ И ДРУГИХ НЕОТЛОЖНЫХ РАБОТ

Планирование мероприятий по проведению АСДНР

План гражданской обороны и защиты населения

Оценка сложившейся обстановки. Прогноз возможного развития ЧС

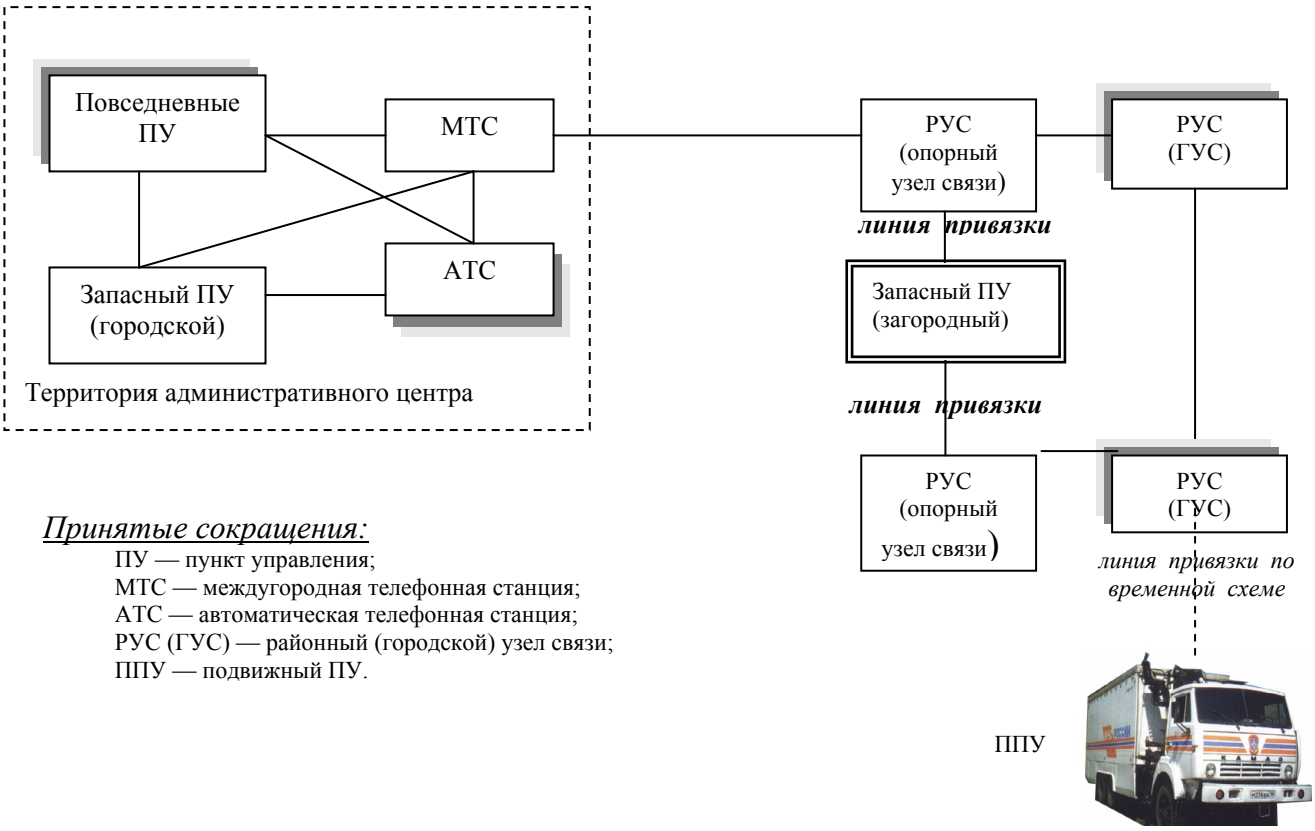
Принятие решения на проведение работ

Постановка задач подчиненным воинским соединениям, частям, аварийно-спасательным формированиям, привлекаемым для ведения АСДНР

Дежурная диспетчерская служба

Слайд № 2

Организация управления



Принятые сокращения:

ПУ — пункт управления;
МТС — междугородная телефонная станция;
АТС — автоматическая телефонная станция;
РУС (ГУС) — районный (городской) узел связи;
ППУ — подвижный ПУ.

Приведение воинских соединений, частей, аварийно-спасательных формирований, привлекаемых для ведения АСДНР в готовность

Слайд № 3

Всестороннее обеспечение действий сил гражданской обороны

Организация взаимодействия с органами военного командования

ТЕМА 27. ОРГАНИЗАЦИЯ ВСЕСТОРОННЕГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СИЛ ГО И РСЧС И ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МЕЖДУ НИМИ В ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ АСДНР

Учебные вопросы:

1. Всестороннее обеспечение действий сил ГО и РСЧС в ходе АСДНР и их краткая характеристика, организация взаимодействия.
2. Особенности организации материально-технического обеспечения при проведении АСДНР.

Учебные цели занятия:

1. Проверить теоретические знания, полученные на занятиях.
2. Научить обучаемых организации всестороннего обеспечения сил ГО и РСЧС.
3. Дать практику взаимодействия между силами ГО и РСЧС в ходе выполнения АСДНР.

Форма и время проведения занятия: практическое занятие —1 час.

Используемая литература:

1. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
2. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / Под общ. ред. Г.Н.Кирилова.
3. Основы организации и ведения гражданской обороны в современных условиях / Под общ. ред. С.К. Шойгу.
4. Руководство по действиям органов управления и сил РСЧС при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.
5. Ликвидация последствий аварий и стихийных бедствий. Михно Е.П.
6. Организация работы органов управления ГО при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций мирного времени. Федоренко В.М., Плотников П.В., Садыков В.С.

Вопрос 1. ВСЕСТОРОННЕЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЙСТВИЙ СИЛ ГО И РСЧС В ХОДЕ АСДНР И ИХ КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА, ОРГАНИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

Всестороннее обеспечение АСДНР — это комплекс мер, осуществляемых в целях создания условий для успешного выполнения задач созданной группировкой сил. К основным видам обеспечения относятся: разведка, радиационная и химическая защита, инженерное, противопожарное, транспортное и дорожное, гидрометеорологическое, техническое, метрологическое, материальное и медицинское обеспечение, комендантская служба и охрана общественного порядка.

Организация и проведение всестороннего обеспечения АСДНР возлагается на председателя КЧСПБ, начальников служб и командиров формирований.

Проведение разведки

Разведка представляет собой комплекс мероприятий по добыванию, сбору и изучению сведений об обстановке в очагах поражения, районах стихийных бедствий, аварий и катастроф, выявлению санитарно-гигиенического и эпизоотического состояния районов, населенных пунктов с целью обеспечения данными об обстановке руководства, органов, осуществляющих управление гражданской обороной. Разведка является видом обеспечения действий сил гражданской обороны.

В зависимости от характера решаемых задач разведка подразделяется на общую и специальную, а в зависимости от сферы действия и привлекаемых сил — на наземную, воздушную, морскую и речную.

Общая разведка организуется и проводится органами управления и силами гражданской обороны в целях сбора общих данных об обстановке в районах размещения группировки сил гражданской обороны, на маршрутах ввода сил и в очагах поражения. Она ведется разведывательными группами, дозорами, наблюдательными постами, высылаемыми от войск гражданской обороны, аварийно-спасательных формирований и других сил, привлекаемых к ведению АСДНР.

Специальная разведка включает радиационную, химическую, биологическую (бактериологическую), инженерную, пожарную и медицинскую разведку. Она организуется и проводится в целях получения более полных данных об обстановке в районе действий сил гражданской обороны и размещения населения.

Разведка в гражданской обороне ведется сетью наблюдения и лабораторного контроля (СНЛК), дозорами войсковых частей; дозорами воздушной, морской (речной) разведки, а также дозорами на железнодорожных и автомобильных транспортных средствах аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований. По планам взаимодействия для ведения разведки могут привлекаться также дозоры из состава объединений и частей Вооруженных Сил Российской Федерации, других военных ведомств, дислоцируемых на подвергшихся воздействию средств нападения территориях.

На СНЛК возлагается выполнение задач по обнаружению и идентификации радиоактивного, химического и биологического (бактериологического) заражения (загрязнения) питьевой воды, пищевого и фуражного сырья, продовольствия, объектов окружающей среды (воздуха, почвы, воды открытых источников) по месту размещения постов наблюдения и принятию экстренных мер по защите населения, сельскохозяйственного производства от радиоактивных и отравляющих веществ, АХОВ и биологических (бактериологических) средств — возбудителей инфекционных заболеваний.

Радиационная и химическая разведка предназначается для своевременного обнаружения зараженности воздуха, воды и местности радиоактивными, отравляющими и аварийно химически опасными веществами; определения характера и степени заражения (загрязнения); отыскания и обозначения путей и направлений с наименьшими уровнями радиации и

обходов участков химического заражения; введения оптимальных режимов радиационной защиты населения, личного состава воинских частей, аварийно-спасательных формирований.

Биологическая (бактериологическая) разведка ведется подразделениями медицинской службы гражданской обороны и предназначается для своевременного обнаружения возбудителей инфекционных заболеваний, а также для определения характера и объема работ, необходимых для ликвидации биологического (бактериологического) заражения.

Инженерная разведка определяет места и характер разрушений, завалов, затоплений; устанавливает местонахождение людей, нуждающихся в срочной помощи, и определяет рациональные способы их спасения; устанавливает степень проходимости маршрутов ввода сил гражданской обороны в очаг поражения; выявляет направление обходов (объездов) завалов, затоплений; ведет разведку местонахождения и состояния источников водоснабжения. Она ведется частями гражданской обороны, аварийно-спасательными формированиями и другими привлекаемыми силами.

Пожарная разведка выявляет места и размеры очагов пожара; направление и скорость распространения огня; опасность взрывов, отравлений продуктами горения, обрушений зданий, перекрытий и др. обстоятельств, угрожающих людям и усложняющих действия сил гражданской обороны при ведении АСДНР; места размещения источников забора воды, их объемы и порядок использования. Для ведения разведки привлекаются подразделения Государственной противопожарной службы МЧС России, воинских частей и аварийно-спасательных формирований.

Медицинская разведка выявляет санитарно-эпидемиологическую обстановку в очагах поражения, местах проживания людей, в районах сосредоточения сил гражданской обороны и на маршрутах их выдвижения в очаг поражения, местонахождение пострадавших, их количество и состояние; намечает пути выноса пострадавших из очага поражения и маршруты их эвакуации в лечебные учреждения; определяет районы развертывания отрядов первой медицинской помощи, безопасные места сбора и погрузки пострадавших на транспортные средства для эвакуации из очагов поражения и районов бедствий. Она ведется медицинскими подразделениями войск, силами формирований и учреждений Всероссийской службы медицины катастроф.

Организация всех видов разведки включает: определение целей, задач и районов (объектов) ведения разведки; распределение сил и средств; планирование и постановку задач; организацию взаимодействия, связи и управления разведывательными органами; контроль за действиями разведывательных органов; организацию сбора и обработки разведывательных данных и обеспечение своевременного их доклада соответствующему руководителю гражданской обороны.

Инженерное обеспечение

Инженерное обеспечение включает: инженерную разведку объектов и местности в районе действий; оборудование районов, занимаемых силами ликвидации чрезвычайных ситуаций; устройство и содержание путей движения, подвоза и эвакуации; оборудование и содержание переправ через водные преграды; обеспечение ввода сил ликвидации чрезвычайных ситуаций в зону ЧС; инженерные мероприятия по преодолению разрушений, затоплений; оборудование пунктов водоснабжения.

Подготовка путей движения, подвоза и эвакуации осуществляется инженерными частями (подразделениями), формированиями с максимальным использованием существующих дорог и переправ. Для пропуска сил через труднопроходимые участки привлекаются подразделения и формирования механизации с тягачами, бульдозерами и другой необходимой техникой.

Инженерные мероприятия по обеспечению ввода сил на объекты АСДНР заключаются в ведении инженерной разведки, оборудовании колонных путей и объездов на маршрутах ввода сил, восстановлении нарушенных дорожно-мостовых сооружений, оборудовании переправ через водные преграды, в прокладывание основных дорог в зонах разрушений города и маршрутов ввода сил, основных дорог на объекты ведения работ.

Химическое обеспечение

Химическое обеспечение включает: радиационную, химическую и неспецифическую бактериологическую разведку; своевременное и умелое использование средств индивидуальной и коллективной защиты; дозиметрический и химический контроль; специальную обработку личного состава и техники, а также дегазацию и дезинфекцию участков местности, дорог и сооружений.

Использование средств защиты обеспечивает защиту личного состава от поражения аварийными химически опасными веществами.

Дозиметрический и химический контроль включает определение доз облучения личного состава и степени заражения людей, вооружения, техники и других материальных средств радиоактивными и аварийными химически опасными веществами.

По данным дозиметрического и химического контроля производится оценка работоспособности людей, определяется порядок (сменность) использования сил ликвидации чрезвычайных ситуаций при проведении АСДНР, уточняются режимы работы на зараженной местности, необходимость и объем работ по специальной обработке частей (подразделений) и формирований, определяется возможность использования продуктов питания и питьевой воды, оказавшихся в зонах, зараженных радиоактивными и аварийными химически опасными веществами. При осуществлении контроля используются технические средства частей ГО, а также оборудование и аппаратура лабораторий. Организуется дозиметрический и химический контроль начальниками химической и медицинской лабораторий.

Специальная обработка заключается в проведении дегазации, дезактивации и дезинфекции техники и других материальных средств и в санитарной обработке личного состава. Она может быть частичной или полной. Частичная специальная обработка проводится самим личным составом в ходе выполнения задачи, а при заражении аварийными химически опасными веществами — немедленно.

Полная специальная обработка проводится, как правило, после выполнения задачи и включает проведение в полном объеме дегазации, дезактивации и дезинфекции техники и материальных средств, а при необходимости — и проведение в рамках санитарно-гигиенических мероприятий санитарной обработки личного состава, участвующего в ликвидации чрезвычайной ситуации.

В зависимости от физической природы поражающих факторов, характера чрезвычайной ситуации некоторые виды обеспечения могут стать не только обеспечивающими, а основными мероприятиями аварийно-спасательных и других неотложных работ. Так, например, разведка в большинстве видов чрезвычайных ситуаций является составной частью аварийно-спасательных и других неотложных работ, инженерные мероприятия занимают важное место в составе этих работ при масштабных разрушениях, обширных площадях загрязнений и т.д. При радиационных и химических авариях мероприятия радиационной и химической защиты составляют важную часть ликвидационных мер, а при пожарах эту роль выполняют противопожарные мероприятия. В случае значительных санитарных потерь важнейшей составной частью аварийно-спасательных и других неотложных работ являются меры медицинской защиты.

Медицинское обеспечение

Медицинское обеспечение организуется и осуществляется в целях сохранения здоровья и работоспособности личного состава, участвующего в ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, своевременного оказания медицинской помощи пораженным и больным, их эвакуации, лечении, предупреждении возникновения и распространения инфекционных заболеваний.

Пораженным и больным оказывается первая медицинская помощь, первая врачебная и специализированная медицинская помощь. Первую врачебную помощь оказывают медицинские подразделения и медицинские учреждения в очагах поражения или вблизи них. Специализированную медицинскую помощь оказывают специализированные медицинские учреждения.

Транспортное и дорожное обеспечение

Основной задачей транспортного обеспечения является:

— эвакуация населения, материальных и культурных ценностей из приграничных районов военных действий, городов, подвергаемых опасности воздействия средств массового поражения, очагов поражения и зон радиоактивного, химического и биологического (бактериологического) заражения (загрязнения), а также из зон возможного катастрофического затопления;

— доставка материальных средств и техники к местам строительства недостающих защитных сооружений;

— вывоз из категорированных городов запасов аварийно химически опасных, взрыво-, пожароопасных и других веществ, которые в случае разрушения емкостей с их запасами на объектах могут представлять опасность возникновения вторичных факторов поражения;

— подвоз сил и средств гражданской обороны к местам проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

— вывоз из очагов поражения пострадавшего населения.

Большой объем перевозок гражданской обороны в короткие сроки требует привлечения для их осуществления всех видов транспорта: автомобильного, железнодорожного, речного (морского) и авиационного. Для этих целей используется весь наличный транспорт, не подлежащий поставкам в вооруженные силы и не занятый неотложными народнохозяйственными перевозками, в том числе общественный, ведомственный и личный.

При наличии водного транспорта планируемые ему перевозки на период закрытия навигации обязательно дублируются железнодорожным или автомобильным транспортом.

По согласованию с органами управления военного командования (военных округов и флотов) к перевозкам в интересах гражданской обороны могут привлекаться транспортные средства вооруженных сил.

Перевозки эвакуируемого (отселяемого) населения осуществляются в первую очередь. Эвакоперевозки планируются преимущественно автобусами и пассажирскими поездами. При их недостатке используются крытые вагоны и грузовые бортовые автомобили, оборудованные для перевозки людей с учетом климатических условий. Нормы посадки в вагоны, автобусы и на суда при перевозке должны обеспечивать минимальные условия для отдыха перевозимого населения в пути следования. Личный транспорт граждан, как правило, предусматривается для вывоза семей близких владельцев этого транспорта. Для выполнения эвакуационных перевозок разрабатываются специальные эвакуационные графики. При этом вывоз эвакуируемых из категорированных городов, опасных зон следует планировать до определенных пунктов (станций, пристаней, аэродромов) высадки, обеспечивающих наиболее быстрый оборот транспортных средств. Из этих пунктов до мест постоянного размещения эвакуируемые доставляются транспортом местных (сельских) районов. Движение автомобильных колонн по возможности должно планироваться сквозным до конечных пунктов (мест расселения).

Доставка материальных средств и техники для строительства защитных сооружений осуществляется прежде всего автомобильным транспортом тех организаций, в интересах которых ведется данное строительство, а также транспортом, предусмотренным планами строительства защитных сооружений в расчетном году. При наличии ведомственного железнодорожного и водного транспорта он может быть использован для этих целей.

Эвакуация материальных и культурных ценностей осуществляется специальным железнодорожным, автомобильным и водным транспортом, который не используется для перевозки людей. После окончания эвакуации населения для этих целей привлекаются освободившиеся транспортные средства.

Подвоз сил гражданской обороны к местам проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ осуществляется, как правило, транспортными средствами формирований, входящих в состав этих сил.

Вывоз пострадавшего населения из очагов поражения осуществляется всеми видами имеющихся транспортных средств, оборудованных для перевозки пораженных.

В целях обеспечения централизованного управления автомобильными колоннами организуются диспетчерские пункты. На период эвакоперевозок населения автоколонны закрепляются за определенными сборными эвакопунктами и маршрутами.

Руководство железнодорожными и водными перевозками органы, осуществляющие управление гражданской обороной, осуществляют через соответствующие транспортные органы.

Для решения внезапно возникающих задач по транспортному обеспечению мероприятий гражданской обороны создается резерв транспортных средств, который находится в распоряжении соответствующих руководителей гражданской обороны.

При планировании перевозок гражданской обороны особое внимание обращается на увязку графиков движения транспорта со службами (органами), занимающимися регулированием движения (ГИБДД и военная автоинспекция); лица, ответственные за организацию перевозок, должны иметь выписки из графиков движения транспорта на своих направлениях, в которых должен быть отражен порядок движения транспорта и его регулирования в местах пересечения железных и автомобильных дорог и транспортных развязок.

Заблаговременно определяется порядок снабжения ГСМ, технического обслуживания и ремонта транспортных средств.

При эвакуации населения на территорию соседних субъектов Российской Федерации транспортные перевозки предварительно согласовываются с органами, осуществляющими управление гражданской обороной, субъектов Российской Федерации, на территорию которых производится эвакуация людей или материальных ценностей.

Дорожное обеспечение действий сил и мероприятий гражданской обороны заключается в заблаговременной подготовке транспортных маршрутов к массовым перевозкам. Оно включает: ремонт и содержание в проезжем состоянии полотна автомобильных дорог и искусственных сооружений на них; реконструкцию существующих и строительство новых автомобильных дорог, обходов категорированных городов и искусственных сооружений; разработку и осуществление мероприятий по техническому прикрытию автомобильных дорог в целях быстрейшей ликвидации разрушений и повреждений их (создание запасов строительных материалов и новых конструкций, выделение и расстановка сил и средств для выполнения восстановительных работ на важнейших объектах и участках дорог) для обеспечения ввода формирований в очаги поражения и эвакуации пораженных; разработку мероприятий по обеспечению маршрутов эвакуации населения пешим порядком.

Транспортное и дорожное обеспечение осуществляют в тесном взаимодействии:

— со службой военных сообщений — по вопросам совместного использования железнодорожного, водного и воздушного транспорта;

— с дорожными войсками — по совместному использованию автомобильных дорог для передвижения войск, воинских перевозок и перевозок гражданской обороны, а также по техническому прикрытию автомобильных дорог;

— с военными комиссариатами — по определению автомобильного транспорта, оставшегося в ведении гражданской обороны после отмобилизования для нужд Вооруженных Сил.

Для обеспечения бесперебойного движения и поддержания установленного порядка на автомобильных дорогах заблаговременно разрабатываются и согласовываются с военными органами мероприятия по организации регулирования движения автотранспорта.

Гидрометеорологическое обеспечение

Гидрометеорологическое обеспечение действий сил проводится в целях всестороннего учета элементов погоды и опасных метеорологических и гидрологических явлений и их влияния на выполнение задач гражданской обороны.

Основными задачами гидрометеорологического обеспечения являются:

— выдача органам, осуществляющим управление гражданской обороной, текущих метеорологических, аэрологических и гидрологических наблюдений; краткосрочных и дол-

госрочных метеорологических прогнозов, в том числе о возможных опасных и особо опасных явлениях погоды; данных о гидрометеорологической обстановке (фактических и прогностических характеристик среднего ветра), а также справок и материалов по гидрометеорологическому режиму и радиометрии;

— информация (предупреждение) органов, осуществляющих управление гражданской обороной, и населения об опасных и особо опасных явлениях природы;

— проведение консультаций и обеспечение методиками по организации радиометрических наблюдений, прогнозирования радиоактивного и химического заражения.

Гидрометеорологическое обеспечение осуществляется:

— оперативными группами гидрометеослужбы при органах, осуществляющих управление гражданской обороной;

— гидрометеорологическими станциями (постами), входящими в сеть наблюдения и лабораторного контроля;

— экипажами самолетов гражданской авиации, выделяемых для ведения радиационной разведки.

Непосредственное гидрометеорологическое обеспечение органов, осуществляющих управление гражданской обороной, осуществляют территориальные службы.

Оперативные группы гидрометеоорганов создаются за счет их штатных оперативно-прогностических подразделений, которые размещаются и ведут работу на пунктах управления гражданской обороны. Состав групп, порядок их комплектования и материально-технического обеспечения, организация метеорологической и радиометрической информации определяются соответствующими гидрометеоорганами по согласованию с органами, осуществляющими управление гражданской обороной, которым они выделяются.

Гидрометеорологические станции сети наблюдения и лабораторного контроля предназначаются для своевременного обнаружения радиоактивного заражения местности и измерения уровней радиации во времени, а также определения зараженности приземного слоя воздуха и местности отравляющими и аварийно химически опасными веществами.

Метрологическое обеспечение

Метрологическое обеспечение организуется и осуществляется в целях поддержания в постоянной готовности техники, различных видов аппаратуры и приборов, применяемых в гражданской обороне, путем достоверного контроля их исправности с помощью средств измерений технических характеристик, соблюдения единства и требуемой точности измерений.

Основными задачами метрологического обеспечения являются: обеспечение правильного применения, проверки состояния, регулировки, своевременного ремонта и изъятия из обращения неисправных и забракованных средств измерений, установленных на технике; достижение достоверной оценки их технических характеристик с помощью эталонных измерительных средств в ходе регламентных работ; создание обменного фонда и резерва измерительных средств; обеспечение средствами измерений, запасными частями к ним и ремонтными материалами; подготовка соответствующих лабораторий и мастерских, оснащение их эталонными средствами измерений; обучение личного состава органов управления и сил гражданской обороны правилами эксплуатации и использования имеющихся средств измерений.

В систему метрологического обеспечения входят:

— метрологические службы органов, осуществляющие управление гражданской обороной субъектов Российской Федерации, соединений и воинских частей гражданской обороны, подчиненные им лаборатории измерительной техники, химико-радиометрические лаборатории, химические ремонтные мастерские;

— специализированные организации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

— территориальные органы по стандартизации, метрологии и сертификации Российской Федерации с их материально-технической базой измерительной техники и запасных частей к ней;

— ведомственные метрологические службы с их предприятиями, мастерскими и складами.

Лаборатории измерительной техники органов, осуществляющих управление гражданской обороной, соединений и воинских частей гражданской обороны, осуществляют проверку и аттестацию рабочих и эталонных средств измерений, состоящих на оснащении химико-радиометрических лабораторий этих органов, соединений и воинских частей.

Химико-радиометрические лаборатории органов, осуществляющих управление гражданской обороной, субъектов Российской Федерации проверяют и ремонтируют дозиметрические приборы, имеющиеся на объектах экономики, в органах, осуществляющих управление гражданской обороной, на курсах, пунктах управления, в мобилизационном резерве, в сети наблюдения и лабораторного контроля.

Специализированные предприятия по обслуживанию и ремонту техники, оборудования и приборов создаются в субъектах Российской Федерации для проверки исправности и ремонта всех средств измерений, проведения регламентных работ и проверки средств связи и оповещения, размещенных на пунктах управления, а также находящихся в мобилизационном резерве.

Химические ремонтные мастерские воинских соединений и частей гражданской обороны занимаются проверкой и ремонтом всех дозиметрических приборов, имеющихся у них на оснащении, а также прикрепленных к ним других подразделений, учреждений и формирований гражданской обороны.

Территориальные органы по стандартизации, метрологии и сертификации обеспечивают проверку и ремонт дозиметрических приборов, имеющихся на пунктах управления, в защитных сооружениях, у формирований гражданской обороны, всех других средств измерений, проверку которых объекты и формирования выполнить своими силами не в состоянии.

Ведомственными метрологическими службами осуществляется проверка и ремонт всех видов средств измерений гражданской обороны, имеющихся в их ведомстве, за исключением дозиметрических приборов.

Организация взаимодействия

Непременным условием высокой эффективности действий органов управления и сил при проведении АСДНР является организация и поддержание тесного взаимодействия между всеми участниками АСДНР.

Основные вопросы взаимодействия, определяемые в решении руководителя гражданской обороны на ведение АСДНР, отражаются в плане (плановой таблице) взаимодействия.

В плане (плановой таблице) взаимодействия указываются организация и сигналы взаимодействия при занятии исходных районов, выдвижении в очаги поражения (на участки и объекты работ), проведении работ по спасению людей, оказании помощи пострадавшим, проведении эвакуации пораженных в загородную зону, выполнении других неотложных работ в опасных зонах.

Сущность взаимодействия состоит в целенаправленной управленческой деятельности, согласованной по целям, задачам, месту, времени и способам действий органов управления и сил на всех этапах работ. Взаимодействие организуется заблаговременно еще на стадии разработки и согласования планов ГО (планов действий), совершенствуется при их ежегодном уточнении, а также уточняется при угрозе нападения противника или возникновения конкретной ЧС.

Оперативное взаимодействие между подразделениями, составляющими группировку сил, организуется с началом АСДНР начальником ГО (председателем КЧС). В ходе работ поддержание взаимодействия достигается единым оперативным планированием, постановкой и уточнением задач с учетом хода работ и изменений обстановки, отдачей согласованных по содержанию распоряжений, непрерывной координацией действий, контролем их результатов.

Вопрос 2. ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ АСДНР

Материальное обеспечение организуется и осуществляется в целях бесперебойного снабжения органов управления и сил всем необходимым для выполнения предстоящих задач, включая средства связи и строительные материалы, технику, приборы радиационной и химической разведки, медицинское оборудование, средства защиты и т.п.

Источниками снабжения материальными средствами являются склады и базы, имеющиеся в распоряжении органов государственной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности.

Для решения задач материального обеспечения используется существующая сеть организаций, учреждений и предприятий материально-технического обеспечения, общественного питания, торговли и т.д., а также создаваемые на их базе подвижные пункты материально-технического снабжения, включая подвижные пункты питания, обеспечивающие горячим питанием личный состав аварийно-спасательных формирований в период проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также пораженного населения, получающего помощь в отрядах первой медицинской помощи; подвижные пункты продовольственного снабжения, обеспечивающие личный состав формирований сухим пайком в ходе проведения спасательных работ; подвижные пункты вещевого снабжения — для обеспечения обменной одеждой, бельем и обувью санитарно-обмывочных пунктов и ОПТ; подвижные автозаправочные станции — для снабжения автотранспорта и другой техники горюче-смазочными материалами; средства подвоза воды для снабжения личного состава формирований и пораженного населения.

Обеспечение потребностей гражданской обороны в специальном имуществе, военной технике, материалах и запасных частях для ее эксплуатации и ремонта осуществляется через МЧС России по заявкам федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Обеспечение потребностей гражданской обороны в других видах имущества и материальных средств осуществляют федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организации независимо от форм собственности.

Материальное обеспечение воинских соединений и частей гражданской обороны осуществляется их тыловыми подразделениями, а последних — тыловыми базами военных округов через МЧС России. В отдельных случаях данное снабжение некоторыми видами материальных средств может осуществляться за счет местных ресурсов по решению местных властей, в чьем оперативном подчинении в данный момент находятся соединения и части.

Обеспечение горючим автотранспорта и техники, привлекаемых к выполнению задач гражданской обороны, осуществляется через существующую стационарную сеть нефтебаз, складов, заправочных станций. Для дозаправки техники, работающей в очагах поражения, используются подвижные автозаправочные станции.

При организации материального обеспечения в мирное время главное внимание уделяется выявлению источников снабжения и мобилизации материальных ресурсов, подготовке необходимых сил и планированию их рационального использования, развитию в загородной зоне материально-технической базы снабжения, рассредоточенному хранению запасов материальных средств, подготовке надежной защиты их от поражения и заражения.

При переводе гражданской обороны с мирного на военное время оснащаются техникой и имуществом формирования, организуется обеспечение населения индивидуальными средствами защиты, создаются запасы продовольствия, воды и медикаментов в защитных сооружениях, осуществляются мероприятия по защите запасов продовольствия и других материальных средств от радиоактивного, химического и биологического заражения.

В ходе эвакуации (отселения) населения организуется снабжение его продовольствием и предметами первой необходимости на маршрутах эвакуации и в районах расселения, сверхнормативные запасы из категорированных городов вывозятся в загородную зону.

При внезапном нападении противника основные усилия сосредотачиваются на материальном обеспечении формирований, сохранивших боеспособность, с использованием в первую очередь сил и средств городов и районов, не подвергшихся нападению.

После нападения противника при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ организуется питание, обеспечение обменной одеждой и предметами первой необходимости личного состава формирований и пораженного населения. Для этих целей используются сохранившиеся предприятия торговли и общественного питания.

Техническое обеспечение организуется и осуществляется в целях содержания всех видов транспорта, инженерной и другой специальной техники в исправности и постоянной готовности к выполнению задач.

Основными задачами технического обеспечения являются:

техническое обслуживание транспорта и техники в установленные сроки и заданном объеме; ремонт транспорта и техники, выходящих из строя в ходе выполнения задач гражданской обороны; снабжение ремонтных предприятий, мастерских и формирований, предназначенных для ремонта и обслуживания запасными частями, материальными средствами и инструментом; эвакуация вышедших из строя транспорта и техники с маршрутов и участков (объектов) работ в стационарные ремонтные предприятия или на сборные пункты поврежденных машин; подготовка органов, сил и средств для решения перечисленных задач.

Для решения задач технического обеспечения привлекаются все имеющиеся на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований ремонтные пред-приятия (заводы и мастерские по ремонту транспортных средств, автотракторной, инженерной и другой специальной техники); станции технического обслуживания; базы и склады запасных частей и ремонтных материалов; подвижные мастерские, ремонтно-восстановительные группы по ремонту автотракторной техники, ремонтно-восстановительные группы по ремонту инженерной или другой специальной техники; эвакуационные группы для транспортировки поврежденных машин и техники.

При организации технического обеспечения в мирное время проводятся мероприятия по развитию и рассредоточению материально-технической базы технического обеспечения, созданию необходимых запасов материальных средств, подготовке надежной защиты их.

При проведении эвакомероприятий организуется техническое обеспечение маршрутов эвакуации, вывоз и размещение в загородной зоне складов запасных частей и ремонтных материалов и проводятся мероприятия по их защите.

После нападения противника силами и средствами транспортных и ремонтных предприятий на маршрутах ввода сил гражданской обороны в очаг поражения и на объектах аварийно-спасательных и других неотложных работ проводится текущий ремонт техники, вышедшей из строя, в объеме, обеспечивающем быстрый ввод ее в строй. В первую очередь ремонтируются средства механизации, используемые для ведения спасательных работ, а также автотранспорт, занятый эвакуацией пораженных. Поврежденная и неисправная техника, не подлежащая восстановлению на месте или требующая большого объема ремонтных работ, эвакуируется на сборные пункты поврежденных машин или на стационарные ремонтные предприятия.

ВОПРОСЫ, ОТРАБАТЫВАЕМЫЕ НА ПРАКТИЧЕСКОМ ЗАНЯТИИ

1. Организация всестороннего обеспечения АСДНР.
2. Организация взаимодействия при проведении АСДНР.
3. Особенности организации материально-технического обеспечения при проведении АСДНР.

СЛАЙДЫ К ЗАНЯТИЮ

по теме 27

ОРГАНИЗАЦИЯ ВСЕСТОРОННЕГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СИЛ ГО И РСЧС И ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МЕЖДУ НИМИ В ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ АСДНР

Слайд № 1

ВСЕСТОРОННЕЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ АСДНР — ***это комплекс мер, осуществляемых в целях создания условий для успешного выполнения задач созданной группировкой сил.***

Метрологическое обеспечение	Разведка
Материальное обеспечение	Радиационная и химическая защита
Противопожарное обеспечение	Инженерное обеспечение
Комендантская служба	Охрана общественного порядка
Транспортное и дорожное обеспечение	Гидрометеорологическое обеспечение
Техническое обеспечение	Медицинское обеспечение

РАЗВЕДКА, РАДИАЦИОННАЯ И ХИМИЧЕСКАЯ ЗАЩИТА

Слайд № 2

МЕДИЦИНСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

ТРАНСПОРТНОЕ И ДОРОЖНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

ПРОТИВОПОЖАРНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

ТЕМА 29. ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОБРАБОТКИ

Учебные вопросы:

1. Специальная обработка.
2. Санитарная обработка.

Учебные цели занятия:

1. Проверить теоретические знания, полученные на занятиях.
2. Научить правильным действиям по проведению специальной обработки.
3. Дать практику проведения санитарной обработки.

Форма и время проведения занятия: практическое занятие — 2 часа.

Используемая литература и оборудование:

Литература:

1. Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
2. Гражданская защита, энциклопедия, том I, А—К / Под общ. ред. С.К. Шойгу.
3. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
4. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях / Под общ. ред. М.И. Фалеева.
5. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.
6. Руководство по действиям органов управления и сил РСЧС при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.
7. Организация работы органов управления ГО при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций мирного времени. Федоренко В.М., Плотников П.В., Садыков В.С.

Оборудование:

1. Рабочая карта района специальной обработки — по одному экз. на слушателя.
2. Задание на практическое занятие (для слушателей).
3. Схемы, планы, таблицы размещения, выполнения специальной обработки.

Вопрос 1. СПЕЦИАЛЬНАЯ ОБРАБОТКА

Специальная обработка

Специальная обработка включает обеззараживание поверхностей и санитарную обработку личного состава. Обеззараживание предусматривает прежде всего механическое удаление, а также нейтрализацию химическим, физическим способами вредного вещества и уничтожение болезнетворных микробов, угрожающих здоровью и жизни людей, и включает в себя выполнение таких работ, как дезактивация, дегазация, дезинфекция средств индивидуальной защиты, одежды, предметов постоянного пользования, инструментов, технических и транспортных средств.

Специальная обработка может быть полной или частичной.

Частичную специальную обработку личный состав формирований ГО и РСЧС проводят по распоряжению командира (руководителя) без прекращения выполнения поставленных задач. Она включает обработку открытых участков тела человека, одежды, средств индивидуальной защиты, органов дыхания, а также обработку инструмента, отдельных участков поверхности технических и транспортных средств, с которыми личный состав постоянно соприкасается в ходе выполнения работ.

Полную специальную обработку личного состава формирований ГО и РСЧС и населения проводят на пунктах специальной обработки по распоряжению старшего начальника ГО после выхода из зон заражения, а также после выхода из районов проведения АСДНР. Она включает проведение в полном объеме дегазации, дезактивиции и дезинфекции технических транспортных средств, средств индивидуальной защиты, одежды, обуви, оборудования, инструментов и других материальных средств, а также санитарную обработку людей. Объем работ при полной специальной обработке зависит от вида и условий заражения, а также от степени защищенности людей.

Полная специальная обработка проводится:

— в районах расположения сил ГО;
— в назначенных районах специальной обработки (РСО).

В районах специальной обработки развертывание соответствующих частей и подразделений войск РХБ защиты и формирований РиХЗ может проводиться:

— заблаговременно, до подхода;
— с ходу, когда силы ГО или население уже находятся в назначенном районе.

Район специальной обработки — это участок местности, на котором осуществляется подготовка к проведению, проведение полной специальной обработки и подготовка к выполнению последующих задач. РСО назначается по возможности на незараженной местности на маршрутах выдвижения сил ГО и населения из зон заражения.

Он включает:

— район ожидания;
— один или несколько пунктов специальной обработки;
— район сбора.

Район ожидания — назначается для подготовки частей, подразделений, формирований и населения к проведению специальной обработки и организации взаимодействия.

Район сбора — назначается для подготовки обработанных подразделений к выполнению последующих задач.

Для пункта специальной обработки выбираются участки местности с естественными укрытиями, вблизи источников воды с удобными путями подъезда и выезда.

Основными элементами пункта специальной обработки являются:

— контрольно-распределительный пункт;
— площадки обработки техники;
— площадки обработки снаряжения, обмундирования, одежды, обуви и СИЗ;
— площадки замены зараженного снаряжения, обмундирования, одежды и обуви;
— площадки санитарной обработки;
— дегазационный пункт;
— командно-наблюдательный пункт.

Количество площадок обработки определяется составом подразделения и формирования ГО и наличием у них соответствующих средств специальной обработки. Количество и размещение площадок осуществляется с учетом характера местности, возможности движения сил ГО, населения и обеспечения максимальной производительности машин специальной обработки.

Особенность организации и проведения специальной обработки силами формирований радиационной и химической защиты обусловлена в первую очередь тем, что среди сил радиационной и химической защиты нет таких формирований, которые самостоятельно могут развернуть пункт специальной обработки со всеми его элементами.

Это привело к тому, что пункты специальной обработки как таковые силами одного формирования радиационной и химической защиты не разворачиваются.

Для обеспечения комплексности полной специальной обработки предусматривается оборудование площадок санитарной обработки, а также площадок обеззараживания техники, разворачиваемых командами или группами обеззараживания. Здесь же осуществляется замена зараженной одежды. Обеззараживание ее осуществляется на пунктах специальной обработки одежды.

Методы и способы обеззараживания территорий, зданий и сооружений

Для *обеззараживания территорий* применяют следующие методы:

а) дезактивация:

— смывание РВ водой или водным раствором ПАВ поливомоечными машинами;

— смывание РВ и всасывание их в бункер вакуумной машиной с последующим вывозом и захоронением;

— снятие верхнего слоя зараженного грунта дорожно-строительной техникой;

— сгребание и сметание радиоактивно-зараженного снега машинами, имеющими плужно-щеточное снегоочистительное оборудование.

б) дегазация:

— орошение территорий дегазирующими растворами и рецептурами при помощи поливомоечных машин, машинами для внесения в почву жидких удобрений, водораздатчиками и т.д.;

— рассыпание дегазирующих веществ при помощи пескоразбрасывателей, разбрасывателей прицепов и т.д., с последующим перетиранием щетками и увлажнением при помощи поливомоечных машин.

Для *обеззараживания зданий и сооружений* применяются следующие способы:

а) дезактивация:

— смывание РВ водой или водными растворами ПАВ при помощи пожарных машин и мотопомп;

— разборка крыш и их захоронение;

— обработка отдельных участков обдирочными и абразивными материалами при помощи пескоструйных агрегатов.

б) дегазация:

— орошение поверхностей дегазирующими растворами с протиранием отдельных участков щетками при помощи поливомоечных машин;

— нанесение суспензий и кашиц дегазирующих веществ.

Дезактивация

Дезактивация — это удаление радиоактивных веществ с зараженных объектов, которое исключает поражение людей и обеспечивает их безопасность.

Объектами дезактивации могут быть жилые и производственные здания, участки, территории, оборудование, транспорт и техника, одежда, предметы домашнего обихода, продукты питания. Конечная цель дезактивации — обеспечить безопасность людей, исключить или уменьшить вредное воздействие ионизирующего излучения на организм человека.

При проведении дезактивационных мероприятий необходим строго дифференцированный подход к определению объектов, которые следует обеззараживать в первую очередь, выделив из них наиболее важные для жизнедеятельности людей (особенно при ограниченных силах и средствах).

Имеющиеся способы дезактивации можно разделить на жидкостные и безжидкостные.

Жидкостный способ — удаление РВ струей воды или пара, либо в результате физико-химических процессов между жидкой средой и радиоактивными веществами.

Эффективность жидкостного способа зависит от расхода и напора воды, расстояния до обрабатываемой поверхности и тех добавок, которые применяются. Например, наибольший коэффициент дезактивации достигается при направлении струи под углом 30–45°С к обрабатываемой поверхности.

Для уменьшения расхода воды или дезактивирующих растворов целесообразно использовать щетки.

При проведении работ стремятся использовать такие вещества, которые позволяют повысить эффективность удаления радиоактивных частиц. К ним относят поверхностно-активные моющие вещества, отходы производств, содержащие в своем составе щелочи, вещества окислительно-хлорирующего действия, а также органические растворители, сорбенты, ионообменные материалы.

Существенно повышают моющие способности воды добавляемые в нее поверхностно-активные вещества (например, обычное мыло, препараты ОП-7 и ОП-10). Их добавление от 0,1–0,5% способствует отрыву и выведению в дезактивирующий раствор радиоактивных частиц.

Препараты ОП-7 и ОП-10 широко применяются в промышленности в качестве смачивателей и эмульгаторов. Применяют их и как составную часть дезактивирующих растворов для обработки сооружений, оборудования, техники, одежды и средств индивидуальной защиты.

Среди органических растворителей — бензин, керосин, дизельное топливо. Дезактивировать ими рекомендуется главным образом металлические поверхности (станки, машины, механизмы, технику, транспорт). В этом случае РВ смывают ветошью, щетками, кистями, смоченными в растворителях.

Безжидкостный способ — механическое удаление РВ: сметание, отсасывание, сдувание, снятие зараженного слоя.

Пылеподавление на местности и дорогах явилось важным составным элементом работ по ликвидации радиоактивного (химического) загрязнения. Основные материалы, которые использовались для подавления, можно разделить на две группы.

Первая группа — гидроскопические соли, способные в большом количестве поглощать воду и влагу из воздуха и образовывать при этом вязкие составы. Это хлористый кальций, хлористый магний, хлористый натрий (калий), сульфаты кальция, калия, натрия.

Вторая группа — вяжущие материалы, длительное время сохраняющие вязкое клееобразное состояние (сульфатно-спиртовая барда, сульфатно-целлюлозный щелок, нефтяной шлам).

Комплексная дезактивация предусматривает обработку одного и того же объекта различными способами. Так, оборудование и помещения обеззараживались сначала при помощи пылесосов, а затем с помощью дезактивирующих растворов. Такая же последовательность соблюдалась при дезактивации полимерных полов помещений после локальных аварийных радиоактивных загрязнений порошкообразным препаратом.

В условиях массового загрязнения может возникнуть необходимость многократной очистки в связи с множественным вторичным загрязнением одних и тех же объектов и недостаточной эффективностью одноразовой обработки.

Дезактивация местности

Перед началом работ по дезактивации необходимо провести рекогносцировку местности и определить степень загрязнения поверхностей различных сооружений (каждого в отдельности), почвы, растительности, водоисточников и т.д. На основе полученных данных

определяют перечень дорог, строений и других объектов, подлежащих (не подлежащих) дезактивации, а также объемы предстоящих работ.

Затем проводят расчеты по определению сил и средств, требуемых для проведения работ в установленные сроки в соответствии с действующими нормативными документами.

Определяют маршруты вывоза зараженного грунта, растительности и др. материалов и маршруты подвоза воды и дезактивирующих веществ и растворов.

Наиболее приемлемые методы дезактивации населенных пунктов:

— механическая очистка поверхностей шлифовальным инструментом;

— срезание слоя грунта на глубину 10–15 см и замена его новым;

— обработка внешних и внутренних поверхностей зданий и сооружений водными растворами моющих препаратов и водой;

— очистка поверхностей от пыли пылесосами;

— экранирование зараженных поверхностей чистым грунтом, асфальтом, бетоном, щебнем;

— снос и захоронение в могильниках заборов, крыш, ветхих строений, вырубка и вывоз в могильники кустарников и деревьев.

Эффективность обработки в снижении уровня загрязнения может достигать:

— для наружных поверхностей жилых домов — 6–6,5 раз;

— для внутренних поверхностей жилых домов — 1,5–3 раза;

— для участков местности — 3–4 раза.

Дезактивация населенных пунктов

Дезактивация населенных пунктов планируется в три этапа:

— дезактивация грейдированием улиц, дорог, других площадей, не имеющих твердого покрытия, перепахивание приусадебных участков;

— дезактивация домов и строений растворами СФ-2у, СФ-3К с нормой расхода 5–6 л/м^2 (одна зарядка на 1 двор);

— дезактивация домов и строений водой с нормой расхода 6–10 л/м^2 (до 15 зарядок на один двор).

На въезде и выезде из населенного пункта организуется комендантская служба. Маршруты, на которых не проводится дезактивация, закрываются, а движение в самом населенном пункте ограничивается. Личный состав, проводящий дезактивационные работы, должен находиться в СИЗ кожи и органов дыхания (противогаз, респиратор), а также быть обеспечен дозиметрами. Продезактивированные здания, сооружения и населенные пункты передаются представителям местных органов власти по акту.

Загрязненные деревья моют водой с добавками поверхностно-активных веществ. Особо загрязненные ветки с деревьев и кустарников срубают (срезают) и удаляют.

Загрязненную растительность во дворе, скверах и парках после дезактивации срезают со слоем грунта 2–5 см, после чего захоранивают.

В случае глубокого проникновения радиоактивных веществ в грунт и уровней загрязнения 5 мр/ч и более толщина снимаемого грунта после предварительного составляет до 10 см.

Землю перекапывают с полным переворачиванием пласта без разбивки комьев лопатой, а участок засеивают травой.

Дезактивация помещений

Дезактивацию помещений проводят путем влажной уборки моющими растворами. Жесткая мебель (шкафы, буфеты, столы и т.д.) дезактивируют путем протирания влажной ветошью, а мягкую (ковры, дорожки и т.д.) — пылесосами или вне помещений. Металлические и пластмассовые изделия, не портящиеся от воды, обрабатывают водными растворами моющих веществ с ополаскиванием чистой водой.

Обувь из кожи и заменителей, резиновых и прорезиненных тканей дезактивировать путем обтирания влажной ветошью или обработкой водой и водными растворами моющих веществ.

Наиболее эффективно дезактивация хлопчатобумажных, вискозной и шерстяной одежды и белья — стирка с помощью стиральных машин с применением синтетических моющих средств, мыла, соды, а также экстракция.

Стирка и экстракция зараженной одежды и белья отличается от обычной обработки более жесткими режимами.

Порядок дезактивации строений

1. Перед обработкой каждого строения вокруг него на расстоянии 1–1,5 м от наружной стены устраивается траншея глубиной до 50 см и шириной 25 см, с отводом в самое низкое место двора, где вырывается сточная яма глубиной до 70 см.

2. Здания и сооружения обрабатывают дезактивирующим раствором на основе порошка СФ-2у с последующей обработкой чистой водой (до высыхания раствора). Нормы расхода — 4 кг порошка СФ-2у на одну зарядку АРС-14 или ПМ-130. Одной зарядкой АРС обрабатывают 2 жилых дома или один двор.

3. Обработку строений начинают с верха крыши с использованием подсобных лестниц или стремянок; соломенные, ветхие, деревянные, шиферные крыши не дезактивируют. Их покрытия подлежат замене.

4. Если уровни радиации после помывки превышают установленные нормы, проводится повторная дезактивация.

Таблица А. Допустимые уровни радиоактивного загрязнения

№ п/п	Наименование объектов внешней среды	Допустимые уровни радиоактивного загрязнения, м-р/ч
1	Поверхность дорог вне населенных пунктов	1,0
2	Поверхность дорог в населенных пунктах	0,7
3	Открытые поверхности территорий земельных угодий, тротуаров, скверов и т.п.	0,7
4	Наружные поверхности жилых домов и др. сооружений	0,7
5	Внутренние поверхности жилых домов и служебных помещений	0,3
6	Механизмы, покрытия дорог	0,2
7	Внутренняя поверхность транспортных средств и механизмов	0,15
8	Кожные покровы, нательное и постельное белье, личная одежда, мебель	0,07
9	Личная обувь	0,1

Порядок дезактивации водоисточников (шахтных колодцев)

Дезактивация водоисточников осуществляется путем полной откачки воды, 2-, 3-кратной обработкой стен колодцев при помощи щеток и удаления придонного слоя ила или грунта с последующим повторным заполнением водой.

Внешнюю часть колодца закрепляют глиняным замком и закрывают сруб колодца полиэтиленовой пленкой.

Порядок дезактивации дорог

1. Грунтовые дороги

Перед началом работ по дезактивации необходимо осуществить поливку водой, снять верхний слой влажного грунта на глубину 2–5 см и отпрофилировать грейдером. Насыпают слой гравия высотой 5–6 см и шириной 8–10 см и по возможности укрепляют специальными составами для подавления пылеобразования, цементом или асфальтом.

В зоне кюветов, очищенных от загрязненного грунта, почву дополнительно укрепляют полимерным составом или быстрорастущими травами. Высокие откосы закрепляют стеклянной армирующей сеткой.

2. Дороги с твердым покрытием

Обработка ведется 0,01% раствором порошка СФ-2у или спиртовой бардой с расходом 3–5 л/м^2. Периодичность обработки — один раз в 2–3 суток. Обочины и кюветы обеззараживаются и укрепляются как и в случае грунтовых дорог.

Порядок дезактивации транспортных средств и другой техники

Дезактивация сильно загрязненной техники до состояния, позволяющего эксплуатировать ее за пределами контролирующей зоны, состоит из ряда этапов.

На предварительном этапе проводятся:

обследования намеченной дезактивации техники на месте «отстоя» с целью установить общий уровень загрязнения узлов и агрегатов;

предварительная дезактивация (удаление загрязненной земли, бетона и смазки из мест, допустимых для обработки наружных поверхностей, ходовой части и т.д.), демонтаж и дезактивация (захоронение) наиболее загрязненных частей техники;

дезактивация вторичных загрязнений, возникших в процессе транспортировки.

Первый этап. Технику устанавливают на подставке и демонтируют оборудование для обеспечения доступа к основным агрегатам, после чего их дезактивируют. Демонтированные детали после их дезконтроля направляют на дезактивацию. При необходимости удаляют загрязненное лакокрасочное покрытие. Производят частичную сборку машины.

Второй этап. Осуществляют детальный дозиметрический контроль машины, выявляют наиболее радиоактивные зараженные участки и дезактивируют их. Машины собирают.

Меры безопасности при проведении дезактивации

При дезактивации, вызывающей пылеобразование, люди должны иметь резиновые перчатки или рукавицы, респиратор или противогаз. Если указанные средства отсутствуют, на лицо надевают многослойную марлевую или тканевую повязку. Поверх одежды надевают халат или комбинезон, на ноги — резиновые сапоги.

Основное правило, которое надо соблюдать при организации и проведении дезактивационных работ, — снижение доз облучения и сокращение сроков пребывания на зараженной территории или работы на загрязненной технике.

Обязательно организуется ежедневный контроль за дозой облучения. Превышать установленные пределы недопустимо. Для этого ведется учет доз с помощью индивидуальных дозиметров.

Необходимо предпринимать меры, предотвращающие поступление в организм радиоактивных веществ с продовольствием и водой. Запасы продовольствия и воды хранить в пыле- и водонепроницаемой таре (емкостях, мешках). Пищу и воду принимать лучше всего на незараженной территории.

Использовать средства защиты органов дыхания. Пригодны, в первую очередь, респираторы и противогазы. При отсутствии респираторов и противогазов можно использовать и простейшие средства, такие как противопыльная тканевая маска, ватно-марлевая повязка. Для других частей тела необходимо использовать обычную бытовую (производственную) одежду, приспособленную соответствующим образом. Обувь желательно иметь резиновую и закрытую, на руки — перчатки, рукавицы.

Необходимо поддерживать психологическую устойчивость. Люди должны четко знать правила поведения на зараженной территории, представлять меру реальной угрозы от переоблучения, уметь владеть элементарными способами защиты, хорошо понимать значение работ по дезактивации — все это придаст спокойствие, уверенность в поступках и действиях населения в экстремальной ситуации.

Действия личного состава при проведении дезактивации

Процесс дезактивации происходит в две стадии. Первая заключается в преодолении связи между носителями радиоактивных загрязнений и поверхностью обрабатываемого объекта. В случае глубинного загрязнения сначала производят извлечение глубинных радиоактивных элементов на поверхность, после этого загрязнение переходит из глубинного в поверхностное и затем удаляется.

Вторая стадия процесса дезактивации заключается в транспортировке (удалении) радиоактивных загрязнений с обрабатываемого объекта.

Дезактивационные работы на промышленных предприятиях подразделяют на первоочередные и последующие. К первоочередным относят дезактивацию основных проездов, соединяющих производственные и служебные помещения, погрузо-разгрузочные площадки, подъездные пути, транспорт. Во вторую очередь дезактивируются остальная территория объекта, прилегающая местность, стены и крыши зданий.

С асфальтовых проездов и проходов (с которых и начинается дезактивация) радиоактивную пыль смывают с помощью поливомоечных и пожарных машин, авторазливочных станций (АРС), мотопомп и других средств, позволяющих производить обработку поверхностей направленной струей воды.

Остальная территория объекта и проезды без твердых покрытий обеззараживаются срезанием и удалением зараженного грунта (снега) на глубину 5–10 см, укатанный снег — на 6 см, рыхлый снег — до 20 см. Зараженный грунт или снег вывозят в безопасное место или специально оборудованные могильники.

Дезактивация дорог и проездов не устраняет полностью опасности облучения человека, но все же значительно снижает ее.

Наружную дезактивацию зданий начинают с крыш, затем из шлангов обмывают стены, обращая особое внимание на окна, стыки и другие места, где может задержаться радиоактивная пыль.

Дезактивация транспортных средств и техники может быть частичная или полная. Частичную выполняет водительский и обслуживающий состав. Они обрабатывают те места и узлы машин, с которыми приходится соприкасаться в процессе эксплуатации.

Полная дезактивация проводится за пределами зараженной зоны на станциях и площадках обеззараживания или на пунктах специальной обработки.

Дезактивация одежды, обуви и средств индивидуальной защиты может быть также частичной и полной. Все зависит от конкретных условий, степени заражения и сложившейся обстановки.

Если населением проводится частичная санитарная обработка, то одновременно осуществляется и частичная дезактивация. При выполнении таких действий в зоне заражения одежду, обувь, средства защиты не снимают. После выхода в незараженный район их снимают, но дезактивацию проводят в респираторе или противогазе.

Частичная дезактивация заключается в том, что человек сам удаляет радиоактивные вещества. Для этого одежду, обувь, средства индивидуальной защиты развешивают на щитах, веревках, сучках деревьев и тщательно в течение 20–30 мин обметают веником, чистят щетками или выколачивают палками. Этому способу дезактивации можно подвергнуть все виды одежды и обуви, за исключением изделий из резины, прорезиненных материалов, синтетических пленок и кожи, которые протираются ветошью, смоченной водой или дезактивирующим раствором.

Дополнительное обеззараживание проводится на площадках дезактивации, развертываемых вблизи санитарно-обмывочных пунктов или площадок санитарной обработки, где население будет проходить полную санитарную обработку.

Дегазация и дезинфекция

Дегазация **—** это уничтожение (нейтрализация) сильнодействующих ядовитых и отравляющих веществ или их удаление с поверхности таким образом, чтобы зараженность снизилась до допустимой нормы или исчезла полностью.

Известно немало способов дегазации, но чаще всего прибегают к механическому, физическому или химическому.

Механический способ — удаление отравляющего или сильнодействующего ядовитого вещества с какой-то поверхности, территории, техники, транспорта и других отдельных предметов. Обычно зараженный слой грунта срезают и вывозят в специально отведенные места для захоронения или засыпают песком, землей, гравием, щебнем.

При физическом способе верхний слой прожигают паяльной лампой или специальными огнеобразующими приспособлениями. Из растворителей используют бензин, керосин, спирт.

Наибольшее распространение нашел химический способ дегазации, основанный на применении веществ окисляющего и хлорирующего действия, например, хлорной извести, а из веществ основного характера — едкого натра, аммиака, гашеной извести, углекислого натрия.

Дезинфекция **—** уничтожение возбудителей инфекционных и паразитарных болезней в окружающей среде физическими, химическими и биологическими методами, средствами.

Известно несколько способов дезинфекции, но чаще всего прибегают к физическому или химическому.

К физическим средствам относятся воздух высокой или низкой температуры, солнечные лучи, ультрафиолетовое облучение.

Химические средства включают в себя следующие основные группы соединений: кислородосодержащие, поверхностноактивные вещества, цианиды и спирты.

Биологический метод основан на антагонистическом действии межу микроорганизмами, то есть обеззараживании сточных вод на полях фильтрации. Нередко используется комбинированный метод дезинфекции.

Различают следующие виды дезинфекции: профилактическую, текущую и заключительную.

Профилактическая **—** то есть дезинфекция производственных помещений, транспортных средств, пищевых продуктов, воды и др.

Текущая — дезинфекция окружающих больного помещений и предметов.

Заключительная — дезинфекция после удаления источника инфекции, например, госпитализации больного.

Дезинфицирующие вещества

Для проведения дезинфекции используются следующие химические вещества, обладающие широким спектром бактерицидного действия. Дезинфицирующие вещества можно разбить на следующие основные группы:

во-первых, свертывающие белок (фенолы и их производные, спирты, соли тяжелых металлов и др.);

во-вторых, вызывающие набухание и растворение белка (щелочи, четвертичные аммониевые основания и др.);

в-третьих, окислители.

Необходимо отметить, что в качестве дезинфицирующих веществ наибольшее распространение получили формалин (водный раствор формальдегида), хлорная известь и гипохлориты (натрия, кальция, лития).

Средства дезинфекции

При дезинфекции в основном используются дезинфекционная камера и дезинфекционно-душевая установка.

дезинфекционная камера — устройство для дезинфекции вещевого имущества, которая представляет собой герметичную емкость для развешивания имущества. Внутри емкости размещаются паропровод-распылитель и форсунки, распыляющие дезинфицирующие вещества.

дезинфекционно-душевая установка — оборудование для дезинфекции вещевого имущества, снаряжения, постельных принадлежностей, индивидуальных средств защиты, а также для гигиенической помывки или полной санитарной обработки людей в полевых условиях.

Она позволяет осуществлять помывку людей и одновременную дезинфекцию паром и пароформалиновой смесью вещевого имущества, зараженного вегетативными (брюшной тиф, холера, дизентерия, чума) или спорообразующими (сибирская язва, столбняк и др.) формами микробов.

Действия личного состава при проведении дегазации

Дегазация территории — трудоемкий процесс, поэтому, как правило, сначала обеззараживают не всю площадь предприятия, учреждения, а только те места, где возможно передвижение людей, животных и техники. Остальные участки обносят знаками ограждения. Если грунт рыхлый, дегазацию дорог и проходов производят таким порядком: зараженный участок засыпают порошком хлорной извести из расчета 1 кг на 1 $м^2$ и перепахивают его на глубину 3–4 см, а затем повторно покрывают хлорной известью.

Зараженные участки на твердом грунте, асфальтовом, бетонном покрытии обрабатывают хлорной известью или ДТС-ГК (0,5 кг на $м^2$), а затем через 20 мин поливают водой (1 л на $1м^2$). При ветреной погоде делают наоборот.

Надо помнить: чем глубже ядовитое или отравляющее вещество проникло в материал, тем труднее его дегазация. Поэтому природа материала, из которого сделаны одежда, обувь, комбинезоны, костюмы, существенно влияет на их обеззараживание. Например, хлопчатобумажные, шерстяные, трикотажные ткани из-за их пористости очень легко заражаются. Ядовитые вещества проникают между нитей, волокон и ворса. В металл, стекло, некоторые пластмассы совершенно не проникают, заражая лишь их поверхность. Все это надо принимать во внимание при обращении с зараженным имуществом, техникой и приборами.

Дегазация одежды, обуви, средств индивидуальной защиты осуществляется в основном кипячением, обработкой пароаммиачной смесью, стиркой и проветриванием.

Сущность способа дегазации кипячением заключается в разложении ОВ и АХОВ горячей водой. При кипячении многие из них растворяются и постепенно подвергаются гидролизу, в результате чего образуются нетоксичные продукты.

Нагревание воды до кипения увеличивает скорость растворения и гидролиза. Для улучшения этого процесса и нейтрализации образующихся кислот, отрицательно влияющих на одежду, вводят соду или порошок СФ-2.

Кипячением можно дегазировать изделия из хлопчатобумажной ткани, а также из прорезиненных защитных тканей. Следует помнить, что меховые и кожаные изделия при кипячении приходят в негодность, так как при температуре более 60°С их белковая основа свертывается, шерстяные и суконные — получают большую усадку, из-за чего становятся непригодными к носке.

Вопрос 2. САНИТАРНАЯ ОБРАБОТКА ЛЮДЕЙ

Санитарная обработка является составной частью специальной обработки населения и личного состава гражданских организаций гражданской обороны и аварийно-спасательных формирований.

Санитарная обработка проводится на санитарно-обмывочных пунктах (СОП), создаваемых на базе объектов коммунально-бытового назначения (бань, банно-прачечных комби-

натов, санитарных пропускников) душевых отделений при производственных цехах, спортивных сооружениях, животноводческих комплексах и фермах.

Полевые санитарно-обмывочные пункты организуются с использованием передвижных средств (дезинфекционно-душевых и душевых установок), санпропускников на судах, вагонов-санпропускников, банно-прачечных поездов.

В качестве СОП могут быть приспособлены бани и душевые промышленных объектов для санитарной обработки людей.

Основными элементами санитарно-обмывочного пункта являются:

— котрольно-распределительный пост;
— площадка частичной специальной обработки;
— ожидальная;
— пункт приема верхней одежды;
— раздевальная;
— обмывочная (душевая);
— одевальная;
— санузлы.

Вспомогательными элементами СОП являются:

— склад зараженной одежды;
— склад обменного фонда одежды;
— медицинский пункт;
— хозяйственная кладовая;
— комнаты отдыха личного состава, работающего в «грязной» и «чистой» зонах.

Последовательность проведения санитарной обработки людей

Порядок прохождения санитарной обработки зависит от вида и степени заражения. При одновременном прибытии людей из различных зон заражения первыми обрабатывают зараженных РВ и БС. В любом случае первыми обрабатывают тех, кто не использовал средства индивидуальной защиты.

На контрольно-распределительном посту проходят дозиметрический контроль. Затем их разбивают на группы. Численность группы не должна превышать удвоенного количества душевых сеток в СОП.

На площадке частичной специальной обработки прибывшие самостоятельно или с помощью личного состава СОП проводят частичную специальную обработку средств индивидуальной защиты, одежды и обуви.

В ожидальной группы находятся до момента готовности пункта приема верхней одежды. В пункте приема верхней одежды прибывшие снимают головные уборы, средства индивидуальной защиты (за исключением противогазов), одежду и обувь. Зараженную одежду и обувь складывают в отведенное место или в мешки.

В раздевальной прибывшие регистрируются, получают три жетона с одинаковыми номерами, сдают документы и незараженные вещи. Один жетон вкладывают в пакет с незараженными вещами, другой — в пакет с документами, третий жетон оставляют на руках для получения документов и вещей после завершения обработки.

Перед входом в обмывочную прибывшие проводят специальную обработку противогазов, снимают их, помещают в пакеты и в дальнейшем переносят с собой, получают по 30–50 г мыла и мочалку, дезинфицируют ногти.

Мытье тела проводится в следующей последовательности: руки; голова; шея; тело. Намыливание производят без грубого растирания.

В одевальной прибывшие получают полотенце, перед одеванием проходят медицинский осмотр. По имеющимся на руках жетонам получают личные документы и вещи. Вместо зараженной одежды получают одежду, обувь и средства индивидуальной защиты из обменного фонда.

Если в ходе помывки не удалось снизить загрязнение кожного покрова (РВ) до допустимой величины, то помывку повторяют, для чего в обмывочной выделяют дополнительные душевые сетки. Для повторного мытья рук следует использовать препарат «Защита».

В случае заражения ОВ волосы и открытые участки тела перед помывкой водой обрабатывают дегазирующим раствором. Слизистые оболочки глаз, носоглотки и рта обрабатывают 2% раствором питьевой соды, 0,2% раствором хлорамина или 5% раствором перекиси водорода.

В случае заражения БС в раздевальной перед помывкой кожные покровы и волосистые части тела обтирают (обмывают) дезинфицирующим раствором. Слизистые оболочки глаз и носоглотки обрабатывают смесью антибиотиков группы аминогликозидов. В обмывочной волосистые части тела обмывают трехкратно. В одевальной повторяют дезинфекцию слизистых оболочек.

Развертывание пункта санитарной обработки в полевых условиях

Пункт санитарной обработки — участок местности, на котором развернуты формирования радиационной и химической защиты для проведения дегазации, дезактивации и дезинфекции техники, вооружения, СИЗ, одежды, а при необходимости — и санитарной обработки личного состава.

Для пункта санитарной обработки выбираются участки местности с естественными укрытиями, вблизи источников воды, с удобными путями подъезда и выезда.

На пункте санитарной обработки могут разворачиваться и оборудоваться:

— контрольно-распределительный пункт;
— площадки обработки техники;
— площадки обработки снаряжения, обмундирования, одежды, обуви и СИЗ;
— площадки замены зараженного снаряжения, обмундирования, одежды и обуви;
— площадки санитарной обработки;
— дегазационный пункт;
— командно-наблюдательный пункт.

В районе площадок оборудуются укрытия для личного состава, населения и персонала, организуется охрана, комендантская служба и регулирование движения, а также связь.

Контрольно-распределительный пункт разворачивается в 0,5–1 км от площадок спецобработки с целью осуществления дозконтроля и распределения личного состава по площадкам.

Количество площадок обработки определяется составом подразделения и формирования ГО и наличием у них соответствующих средств специальной обработки. Количество и размещение площадок осуществляется с учетом характера местности, возможности движения сил ГО, населения и обеспечения максимальной производительности машин специальной обработки.

ВОПРОСЫ, ОТРАБАТЫВАЕМЫЕ НА ПРАКТИЧЕСКОМ ЗАНЯТИИ

1. Состав и оборудование района специальной обработки.
2. Основные элементы пункта специальной обработки.
3. Способы дезактивации.
4. Порядок дезактивации строений.
5. Дезактивирующие растворы их состав, порядок и способы применения, нормы расхода.
6. Основные элементы санитарно-обмывочного пункта.
7. Состав и оборудование пункта санитарной обработки.

СЛАЙДЫ К ЗАНЯТИЮ

по теме 29

ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОБРАБОТКИ

Слайд № 1

СПЕЦИАЛЬНАЯ ОБРАБОТКА
Обеззараживание
механическое удаление, а также нейтрализация химическим, физическим способами вредного вещества и уничтожение болезнетворных микробов, угрожающих здоровью и жизни людей
Санитарная обработка личного состава
дезактивация
дегазация
дезинфекция
СПЕЦИАЛЬНАЯ ОБРАБОТКА
Частичная специальная обработка
обработка открытых участков тела человека, одежды, средств индивидуальной защиты, органов дыхания, а также обработка инструмента, отдельных участков поверхности технических и транспортных средств, с которыми личный состав постоянно соприкасается в ходе выполнения работ.
Полная специальная обработка
проведение в полном объеме дегазации, дезактивации и дезинфекции технических транспортных средств, средств индивидуальной защиты, одежды, обуви, оборудования, инструментов и других материальных средств, а также санитарная обработка людей.

Слайд № 2

ДЕЗАКТИВАЦИЯ

удаление радиоактивных веществ с зараженных объектов, которое исключает поражение людей и обеспечивает их безопасность.

СПОСОБЫ ДЕЗАКТИВАЦИИ

Жидкостные	**Безжидкостные**	**Комбинированные**
Использованием сорбентов	**Струей газа или воздуха**	Применение затвердевающих пленок
Струей воды	**Пылевысасыванием**	Протирание щеткой
Электрическим полем, ультразвуком	**Снятием загрязненного слоя**	Обработка паром
Механической стиркой или экстракцией	**Изоляцией загрязненной поверхности**	Фильтрация
Дезактивирующими растворами и пенами		

ДЕЗИНФЕКЦИЯ

уничтожение возбудителей инфекционных и паразитарных болезней в окружающей среде физическими, химическими и биологическими методами, средствами.

способы дезинфекции

- биологический
- физический
- химический

ДЕГАЗАЦИЯ

уничтожение (нейтрализация) сильнодействующих ядовитых и отравляющих веществ или их удаление с поверхности таким образом, чтобы зараженность снизилась до допустимой нормы или исчезла полностью.

СПОСОБЫ ДЕГАЗАЦИИ

Химические	Физико-химические	Физические	Механические

Вооружение, техника, оборудование и другие материальные средства

• протирание дегазирующими растворами; • обработка зараженных поверхностей водными кашицами.	• обработка моющими растворами; • обработка растворителями.	• воздействие высокотемпературного газового потока.	

Здания, сооружения и участки местности

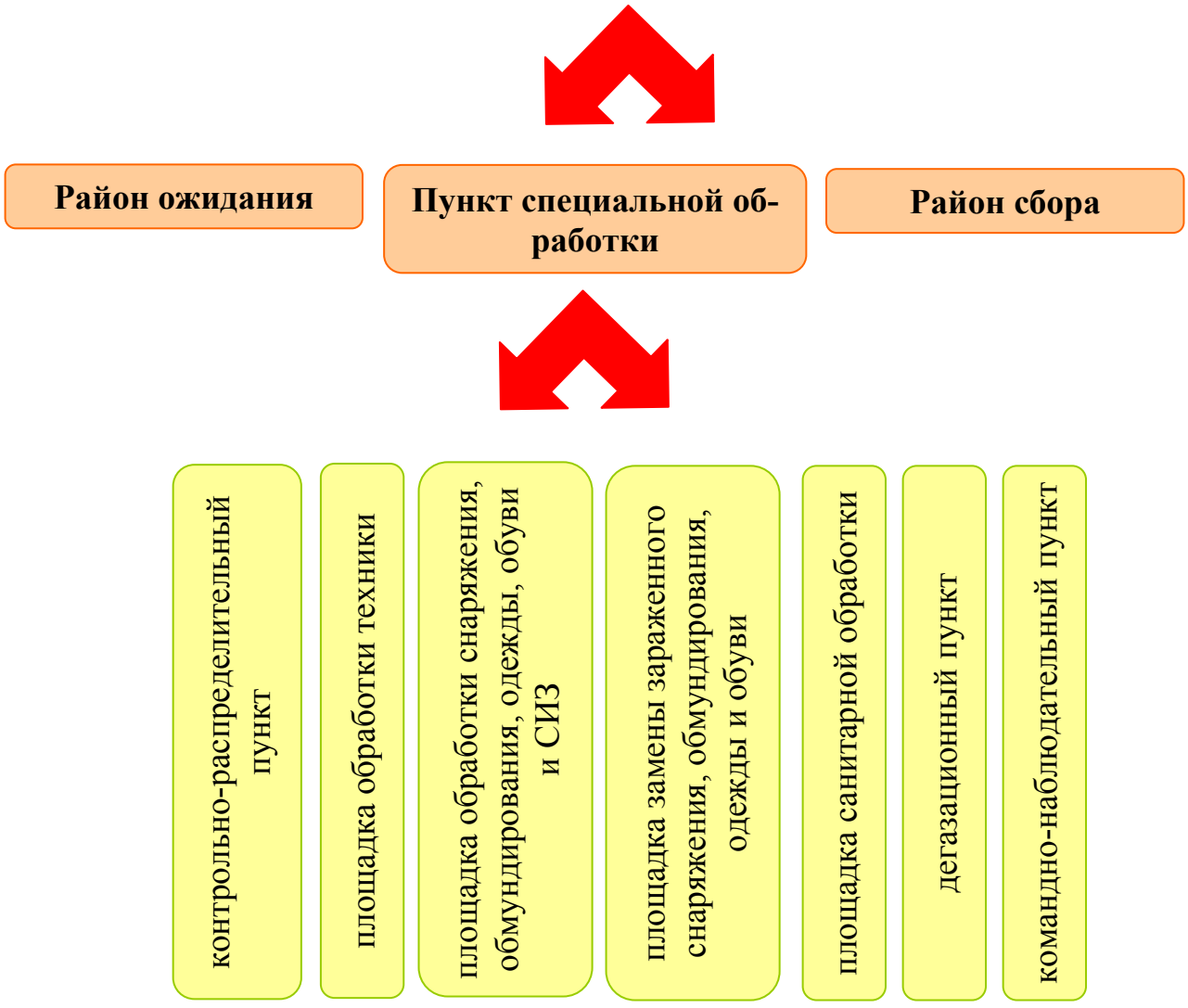
• поливка дегазирующими растворами; • рассыпание сухих дегазаторов.	• воздействие пламени.	• воздействие высокотемпературного газового потока.	• срезание зараженного слоя; • изоляция зараженной поверхности.

Одежда, обувь, снаряжение, СИЗ

• стирка.	• обработка паровоздушно-аммиачной смесью; • обработка пароаммиачной смесью; • обработка растворителями; обработка порошкообразными сорбентами.	• кипячение; • проветривание;	• выколачивание

Слайд № 4

РАЙОН СПЕЦИАЛЬНОЙ ОБРАБОТКИ
участок местности, на котором осуществляется подготовка к проведению, проведение полной специальной обработки и подготовка к выполнению последующих задач



Слайд № 5

СХЕМА РАЙОНА СПЕЦИАЛЬНОЙ ОБРАБОТКИ

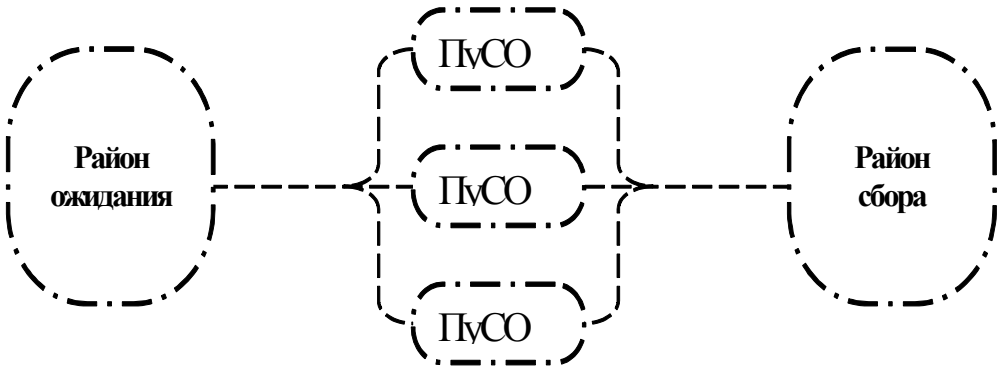
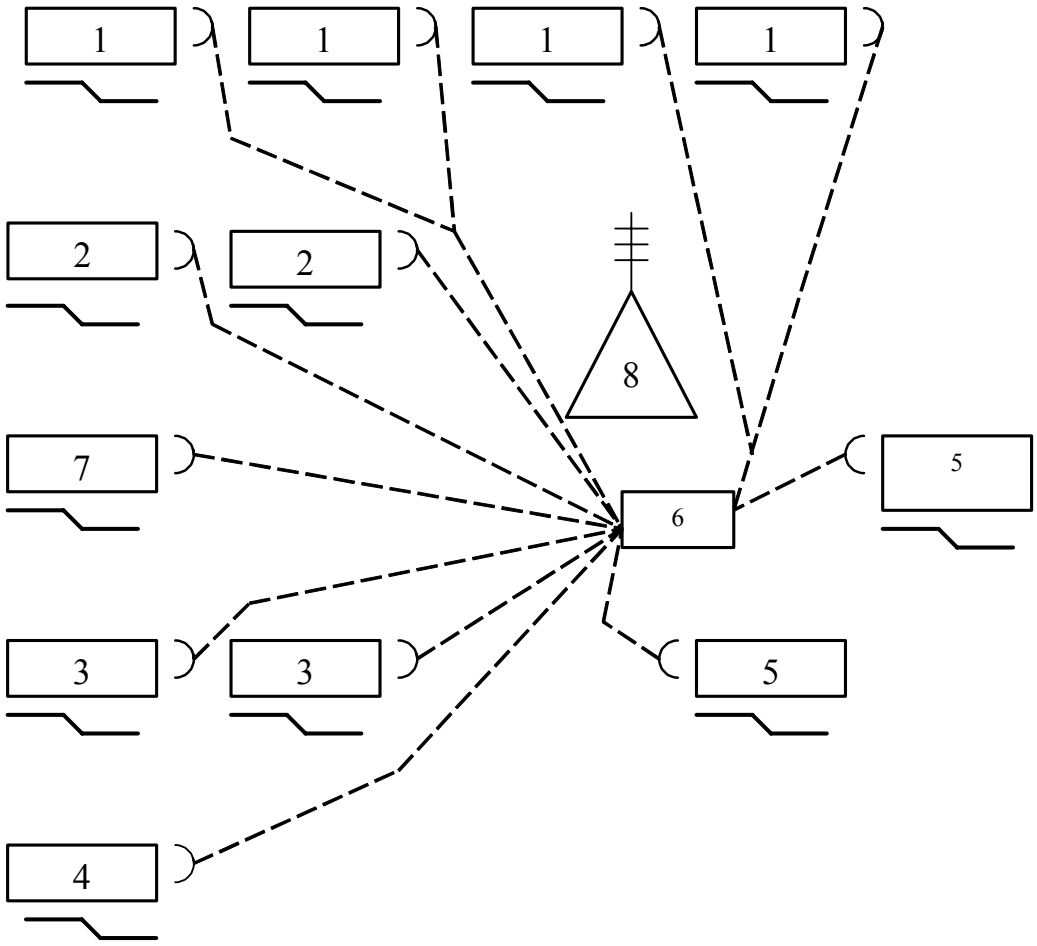


СХЕМА ПУНКТА СПЕЦИАЛЬНОЙ ОБРАБОТКИ



1 — площадки обработки вооружения и техники;
2 — площадки обработки СИЗ;
3 — площадки обработки стрелкового оружия;
4 — площадка санитарной обработки;
5 — площадка замены зараженного обмундирования;
6 — дегазационный пункт;
7 — контрольно-распределительный пункт;
8 — командно-наблюдательный пункт.

Слайд № 6

САНИТАРНО-ОБМЫВОЧНЫЙ ПУНКТ

ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ

- Одевальная
- Раздевальная
- Санузлы
- Ожидальная
- Пункт приема верхней одежды
- Площадка частичной специальной обработки
- Котрольно-распределительный пост
- Обмывочная (душевая)

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ

- Комната отдыха личного состава, работающего в «грязной» и «чистой» зонах
- Склад зараженной одежды; склад обменного фонда одежды; медицинский пункт
- Хозяйственная кладовая

ТЕМА 30. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБУЧЕНИЯ РАБОТНИКОВ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ГО И ЗАЩИТЫ ОТ ЧС

Учебные вопросы:

1. Организация обучения работников организаций в области ГО и защиты от ЧС.
2. Командно-штабные, тактико-специальные и комплексные учения и тренировки.

Учебные цели занятия:

1. Проверка теоретических знаний в области организации обучения работников организаций в области ГО и защиты от ЧС.
2. Совместное обсуждение учебных вопросов по теме занятия.
3. Проверить глубину усвоения пройденного материала.

Форма и время проведения занятия: семинар — 2 часа.

Используемая литература:

1. Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
2. Каталог основных понятий Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях./ Отв. ред. В.А. Владимиров.
3. С.К. Шойгу, В.А. Пучков и др. Безопасность России. Правовые, социально-экономические и научно-технические аспекты. Многотомное издание. М.: МГФ «Знание», 1999.
4. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС./ Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
5. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях./ Под общ. ред. М.И. Фалеева. Калуга: ГУП «Облиздат», 2001.
6. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера./ Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.
7. Педагогика. Учебное пособие для студентов педагогических институтов. Под ред. Ю.К. Кабанского.
8. Репин Ю.В. Теория и методика обучения безопасности жизнедеятельности. Учебное пособие.
9. Рождественский Ю.В. Словарь терминов (Общеобразовательный тезаурус): Общество. Семиотика. Экономика. Культура.
10. Репин Ю.В. Теория и методика обучения безопасности жизнедеятельности. Учебное пособие.

Вопрос 1. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБУЧЕНИЯ РАБОТНИКОВ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ГО И ЗАЩИТЫ ОТ ЧС

Обучение в области гражданской обороны — целенаправленный и специально организованный процесс формирования у населения знаний, умений и навыков, необходимых при защите от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также аварий, катастроф и стихийных бедствий.

Обучение в области ГО является обязательным, осуществляется в рамках Единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и проводится в учебных заведениях МЧС России, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации, на курсах гражданской обороны муниципальных образований, по месту работы, учебы и месту жительства граждан.

Основными задачами обучения населения в области гражданской обороны являются:

— изучение способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой медицинской помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;

— совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне;

— выработка умений и навыков для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

— овладение личным составом нештатных аварийно-спасательных формирований приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Основными задачами при подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций являются:

— обучение населения правилам поведения, основным способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, приемам оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правилам пользования средствами индивидуальной и коллективной защиты;

— выработка у руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций навыков управления силами и средствами, входящими в состав Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

— совершенствование практических навыков руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций в организации и проведении мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий;

— практическое усвоение уполномоченными работниками в ходе учений и тренировок порядка действий при различных режимах функционирования Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Решение указанных задач обучения населения в области гражданской обороны и защиты от ЧС осуществляется путем:

— самостоятельной подготовки;

— изучения своих функциональных обязанностей по гражданской обороне и защите от ЧС;

— личного участия в учебно-методических сборах, учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне и защите от ЧС;

— переподготовки и повышения квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликви-

дации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, УМЦ ГОЧС субъектов РФ и на курсах ГО муниципальных образований; проведения занятий по месту работы;

— индивидуального изучения способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

— обучения по курсу «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплине «Безопасность жизнедеятельности»;

— чтения памяток, листовок и пособий, прослушивания радиопередач и просмотра телепрограмм по тематике гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС;

— посещения мероприятий, проводимых по тематике гражданской обороны и защиты от ЧС (беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, показ учебных фильмов и др.).

Общий порядок и организация обучения населения в области гражданской обороны определены постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 года № 841, которым утверждено соответствующее Положение. В соответствии с этим Положением обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, является всеобщим и обязательным и осуществляется по соответствующим возрастным и социальным группам на предприятиях, в образовательных и других учреждениях (независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности), а также по месту жительства.

Лица, подлежащие обучению, подразделяются на следующие группы:

— руководители федеральных органов исполнительной власти, а также главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководители органов местного самоуправления;

— должностные лица гражданской обороны, руководители и работники органов, осуществляющих управление гражданской обороной, а также руководители организаций;

— личный состав нештатных аварийно-спасательных формирований;

— работающее население, не входящее в состав формирований гражданской обороны;

— учащиеся учреждений общего образования и студенты учреждений профессионального образования;

— неработающее население.

Обучение по гражданской обороне работающих граждан, не входящих в состав нештатных аварийно-спасательных формирований, осуществляется по месту работы во всех организациях независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности без отрыва от производства по программам, рекомендуемым МЧС России. Ответственность за организацию обучения населения несут руководители организаций.

Обучение по гражданской обороне граждан, проходящих обучение в учебных заведениях, проводится в учебное время по программам, разрабатываемым МЧС России совместно с соответствующими федеральными органами исполнительной власти.

Обучение неработающих граждан по месту жительства проводится в учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне при жилищно-эксплуатационных органах или подведомственных им организациях путем проведения бесед, консультаций, лекций, показа учебных фильмов, а также через прослушивание и чтение пособий, памяток, листовок по тематике гражданской обороны.

Органы, осуществляющие управление гражданской обороной всех уровней, организуют пропаганду знаний в области гражданской обороны с широким использованием различных средств массовой информации (телевидение, радиовещание, периодическая печать, издание брошюр, буклетов и т.п.).

Подготовка личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований проводится непосредственно в организациях, на базе которых они созданы. Основными формами обучения (видами занятий) этих формирований гражданской обороны по специальной

подготовке являются практические и тактико-специальные занятия с использованием учебных городков, защитных и других сооружений, имеющихся на территории объекта. Основной метод — практическая работа. На практических занятиях каждому обучаемому прививаются твердые навыки в выполнении приемов и действий в соответствии со специальностью при проведении АСДНР в очагах поражения, а также отрабатывается слаживание формирований.

Подготовка и повышение квалификации по гражданской обороне руководящего состава и специалистов федеральных органов исполнительной власти и организаций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, нештатных аварийно-спасательных формирований гражданской обороны, работников органов, осуществляющих управление гражданской обороной, проводится в Академии гражданской защиты МЧС России, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации, на курсах гражданской обороны муниципальных образований, в учебных заведениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по их планам), а также непосредственно в организациях в порядке, определяемом МЧС России.

Вопрос 2. КОМАНДНО-ШТАБНЫЕ, ТАКТИКО-СПЕЦИАЛЬНЫЕ И КОМПЛЕКСНЫЕ УЧЕНИЯ И ТРЕНИРОВКИ

Для приобретения необходимых навыков по ведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в области гражданской обороны, а также проверки готовности органов управления и сил гражданской обороны с их личным составом в установленном порядке периодически проводятся командно-штабные, тактико-специальные и комплексные учения и тренировки. Учения в субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях, а также в организациях проводятся по планам МЧС России или соответствующих руководителей гражданской обороны, согласованным с заинтересованными органами управления, организациями и учреждениями.

Учения, имеющие общефедеральное значение, проводятся по решению Правительства Российской Федерации.

Оперативная подготовка является важным видом подготовки руководящего и командно-начальствующего состава гражданской обороны, слаживания органов, осуществляющих управление гражданской обороной, частей, подразделений и других формирований, отработки вопросов руководства силами и средствами, их взаимодействия и всестороннего обеспечения.

Основными принципами оперативной подготовки являются:

— соответствие целей и содержания оперативной подготовки возможной обстановке в условиях современных вооруженных конфликтов и войн, характеру выполняемых задач и уровню подготовки органов, осуществляющих управление гражданской обороной, и сил гражданской обороны;

— умелое сочетание различных форм и методов обучения с последовательным переходом к более сложным и масштабным формам обучения, максимальное приближение к условиям реальной действительности, учет опыта минувших войн и проведенных учений;

— единство обучения и воспитания, научность, высокое методическое мастерство руководителей занятий, учений и тренировок, проведение основных мероприятий оперативной подготовки под руководством старших начальников и другие.

Оперативная подготовка руководящего состава гражданской обороны организуется на основании распоряжений Правительства Российской Федерации, приказов и директив МЧС России, Плана основных мероприятий Российской Федерации по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, Комплексного плана основных мероприятий МЧС России и Организационно-методических указаний по подготовке

органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на очередной год.

При организации и проведении мероприятий оперативной подготовки необходимо также руководствоваться методическими рекомендациями МЧС России по подготовке и проведению командно-штабных учений по отработке вопросов реагирования на чрезвычайные ситуации в республике, крае, области.

Главные усилия в оперативной подготовке сосредоточиваются на подготовке органов управления, для которых основной формой обучения являются командно-штабные учения и командно-штабные (штабные) тренировки.

При планировании учений и тренировок главное внимание должно уделяться отработке вопросов приведения органов управления в различные степени готовности, перевода гражданской обороны на функционирование в условиях военного времени, правильному определению мероприятий по защите населения в очагах поражения, путей и методов их реализации.

Командно-штабные учения (КШУ) являются высшей и наиболее эффективной формой оперативной (для городского и районного звена — оперативно-тактической) подготовки руководящего состава РСЧС и гражданской обороны.

По масштабам КШУ могут проводиться в границах:

— Российской Федерации;
— региона (военного округа);
— субъекта Российской Федерации;
— муниципального образования (города, района, поселка);
— группы городских и сельских районов;
— объекта, а также с центральными аппаратами министерств и ведомств.

Учения в зависимости от числа привлекаемых на них звеньев управления могут быть одностепенными и многостепенными.

Основными целями КШУ по вопросам гражданской обороны являются:

— проверка реальности планов гражданской обороны и защиты населения;
— проверка готовности к организованному переводу гражданской обороны на функционирование в условиях военного времени;
— совершенствование готовности руководящего состава и органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям к осуществлению руководства проведением всего комплекса мероприятий по защите населения и территорий от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
— отработка вопросов взаимодействия и всестороннего обеспечения АСДНР и т.д.

Темы, состав привлекаемых на учения органов управления, служб и сил гражданской обороны, а также конкретные сроки и продолжительность проведения КШУ определяет руководитель учения или руководитель гражданской обороны.

КШУ проводятся на картах и местности с развертыванием систем управления, связи и оповещения.

На учения в субъекте Российской Федерации, как правило, привлекаются:

— главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или их заместители, территориальные органы МЧС России, аварийно-спасательные службы, эвакоорганы данного субъекта Российской Федерации;
— руководители органов местного самоуправления, органы осуществляющие управление гражданской обороной, всех или части городов, районов, а также категорированных объектов экономики в полном составе, часть сил гражданской обороны;
— оперативные группы органов управления остальных городов, части районов и объектов экономики со средствами связи.

По решению региональных центров МЧС России на такие учения могут привлекаться воинские части гражданской обороны или только командиры и штабы этих частей, по согласованию с военным командованием — оперативные группы других воинских частей, привлекаемых для решений задач гражданской обороны, военных комиссариатов и гарнизонов.

В ходе КШУ на фоне созданной оперативной обстановки на ряде объектов экономики могут проводиться комплексные учения и тактико-специальные или комплексные учения (тренировки) с привлекаемыми формированиями, а в некоторых случаях — комплексные районные (городские) учения с взаимодействующими районами (городами).

Командно-штабные учения во всех звеньях проводятся, как правило, с занятием пунктов управления (ПУ), а также с использованием средств связи и вычислительной техники.

Продолжительность КШУ должна обеспечивать отработку запланированных мероприятий в полном объеме.

Руководство проведением КШУ осуществляют в зависимости от их масштаба начальники региональных центров МЧС России, главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, руководители органов местного самоуправления, руководители организаций.

Подготовка и проведение командно-штабных учений осуществляются в соответствии с действующими организационно-методическими документами и пособиями по данному вопросу.

Руководитель учений (как правило, руководитель гражданской обороны соответствующего уровня), назначает необходимое количество заместителей (помощников) по наиболее важным и сложным вопросам, создает штаб руководства учением и необходимый (с учетом замысла и учебных целей учения, а также состава участников) посреднический аппарат.

Подготовка командно-штабного учения начинается не менее чем за один-три месяца до его начала и включает:

— разработку плана проведения учения, организационных указаний и других организационно-методических и оперативно-тактических документов по проведению учения;

— подготовку руководства и посреднического аппарата, подготовку обучаемых;

— подготовку района проведения учения.

Основным рабочим документом по подготовке учения является календарный план, в котором перечисляются конкретные мероприятия по всем указанным этапам подготовки учения, сроки их выполнения и ответственные лица.

Подготовка руководства и посредников имеет целью обеспечить правильное понимание ими замысла учения, требований приказов, положений, уставов, наставлений и руководств, а также изучение района предстоящего учения.

Подготовка района учения заключается в оборудовании пунктов управления, организации связи и комендантской службы, в подготовке имитации, реализации необходимых санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий.

Командно-штабное учение, как правило, начинается с оповещения и сбора в местах постоянного размещения органов управления, руководящего состава по учебному сигналу. С прибытием личного состава руководитель КШУ доводит до них обстановку и ставит задачи. КШУ на местности могут начинаться в местах постоянной дислокации или исходного района (согласно замыслу учения и созданной обстановке).

Как правило, первым этапом (учебным вопросом) учений планируется приведение органов управления и привлекаемых подразделений в боевую готовность.

Тактические задания обучаемым обычно вручаются заблаговременно, с тем чтобы они могли изучить исходную обстановку и подготовиться к учению. В отдельных случаях задания могут вручаться с началом учения или после выхода в район учения.

После доведения задач и распоряжений до обучаемых им предоставляется необходимое время на принятие решения и осуществление необходимых подготовительных мероприятий для его реализации.

Все практические мероприятия, выполняемые в ходе КШУ, должны строго учитываться и хронометрироваться, а обобщенный опыт, особенно уточненные расчеты, использоваться в исследовательских целях и для корректирования планов гражданской обороны и защиты населения.

Розыгрыш хода учения осуществляется на основе плана его проведения в соответствии с принимаемыми решениями и отдаваемыми распоряжениями обучаемым. Наращивание

данных об обстановке осуществляется таким образом, чтобы она вынуждала обучаемых реагировать на ее изменение принятием новых или уточнением ранее принятых решений.

В ходе розыгрыша учения руководитель, его заместители и посредники должны постоянно находиться там, где решаются главные вопросы учения, осуществлять контроль и оценивать действия обучаемых. Главное внимание при этом уделяется слаженности в работе всех должностных лиц, их умению быстро собирать и анализировать данные обстановки, кратко докладывать выводы из нее, грамотно и быстро разрабатывать необходимые боевые документы, четко доводить задачи до подчиненных.

После завершения учения проводятся общий и частные разборы, вырабатываются конкретные мероприятия, направленные на дальнейшее совершенствование деятельности органов управления, сил гражданской обороны, повышение их готовности с учетом итогов и выводов проведенного учения.

Штабные тренировки имеют целью обучение (или проверку подготовленности) личного состава органов управления и боевых расчетов пунктов управления практическому выполнению функциональных обязанностей и их слаживание для управления действиями сил гражданской обороны. Как правило, они должны предшествовать проведению КШУ.

На тренировках обучаемые на фоне единой обстановки под руководством старшего начальника самостоятельно выполняют определенную работу по планированию действий сил и средств в очагах поражения или управлению силами и средствами при этих действиях. При этом они тренируются в сборе и обобщении данных обстановки и ее оценке, в производстве оперативно-тактических расчетов, получают практику в разработке планирующих и информационных документов, а также в составлении необходимых справок, ведении карт, пользовании современными средствами управления, связи и документами скрытого управления.

Тренировки могут проводиться в классе (на ПУ) или на местности.

Подготовка штабной тренировки включает в себя уяснение исходных данных; разработку необходимых для тренировки документов; подготовку руководителя тренировки, помощников и обучаемых; подготовку места проведения тренировки и средств учебно-материального обеспечения.

Исходными данными для проведения штабной тренировки являются:

тема, учебные цели, учебные вопросы, состав обучаемых, время и продолжительность тренировки; место ее проведения.

Штабные тренировки могут быть совместными, в которых участвует весь состав органов управления (всех его структурных подразделений и служб) или раздельными.

На раздельных тренировках главным образом отрабатываются вопросы практического выполнения функциональных задач.

Совместная штабная тренировка, как правило, проводится на местности с использованием средств связи. Одной из главных учебных целей совместной штабной тренировки, проводимой на местности, является совершенствование полевой выучки и повышение слаженности подразделений органа управления.

Совместные штабные тренировки, проводимые на местности, в зависимости от их замысла и учебных вопросов могут начинаться на месте постоянной дислокации органа управления или после вывода его в исходный район, причем вывод обучаемых в исходный район может начаться как с объявлением, так и без объявления сбора.

Тактическое задание для ввода обучаемых в обстановку может вручаться как накануне, так и с объявлением сбора, в ходе выдвижения или после выхода в исходный район.

Обстановка и первичное решение по ней обучаемые наносят на рабочие карты и по указанию руководителя готовят свои решения и документы по организации АСДНР.

Необходимое наращивание обстановки обычно осуществляется в виде передачи устных сообщений на места с помощью средств связи, радиограмм, письменных или графических вводных и донесений.

По мере поступления и обобщения данных руководитель заслушивает доклады основных должностных лиц по выводам из оценки обстановки и их предложения.

Деятельность руководителя и обучаемых должна осуществляться в такой же последовательности и в основном в такой же обстановке, что и в реальных условиях боя.

Итоги тренировки рассматриваются и оцениваются при ее разборе.

Комплексные учения по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций проводятся в муниципальных образованиях (органах местного самоуправления) и в организациях, в ходе которых отрабатывается весь комплекс вопросов (мероприятий), предусмотренных планами гражданской обороны и защиты населения и планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Основными вопросами гражданской обороны, отрабатываемыми в ходе комплексных учений, являются:

— перевод органов управления и сил гражданской обороны, а также организаций на функционирование в условиях военного времени — при различных условиях начала военных действий;

— осуществление мероприятий по защите населения от современных средств поражения;

— разработка и осуществление мер по обеспечению устойчивого функционирования экономики (организаций) и объектов жизнеобеспечения населения;

— организация и ведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения;

— обеспечение взаимодействия с органами военного управления.

Комплексные учения могут проводиться как самостоятельное учебное мероприятие города (района, организации), так и в качестве составной части командно-штабных учений гражданской обороны более высокого уровня.

Обычно комплексные учения планируются как завершающее мероприятие определенного этапа подготовки командно-начальствующего состава, органов управления, сил гражданской обороны и других категорий обучаемых по соответствующим программам, включая практические занятия и тренировки.

При проведении городских и районных комплексных учений на них привлекаются руководство и органы, осуществляющие управление гражданской обороной, эвакоорганы, организации, отнесенные к группам по гражданской обороне, другие объекты экономики и инфраструктуры, в т.ч. учебные заведения и жилищно-эксплуатационные учреждения — по решению руководителя органа местного самоуправления, силы гражданской обороны, включенные в состав городской (районной) группировки сил и средств, а также учреждения, входящие в состав сети наблюдения и лабораторного контроля, и различные категории населения. Оптимальная продолжительность учений — до двух суток.

Как правило, руководителем учений должен быть организующий его руководитель гражданской обороны. В помощь себе он назначает заместителей, помощников, создает штаб руководства учением, формирует посреднический аппарат, контролирует ход подготовки к учению в соответствии с его замыслом и утвержденными организационно-методическими указаниями по данному учению.

В зависимости от уровня подготовленности участников, целей и задач учения, запланированного объема практических мероприятий и количества привлекаемых сил гражданской обороны продолжительность периода подготовки учения составляет от двух до трех месяцев.

В ходе комплексного учения используют формы и методы подготовки, характерные для каждой из групп обучаемых, участвующих в учениях. Для руководящего и командно-начальствующего состава — это в основном методы командно-штабного учения (тренировки), для сил гражданской обороны — тактико-специальных учения, для остального состава — практические занятия и тренировки в выполнении определенных задач, соответствующих складывающейся обстановке по замыслу учения.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СЕМИНАРА

1. Перечислите основные задачи обучения населения в области гражданской обороны.
2. Перечислите основные задачи при подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.
3. Расскажите, как решаются эти задачи.
4. Расскажите о командно-штабных учениях и тренировках.
5. Расскажите о тактико-специальных и комплексных учениях и тренировках.

СЛАЙДЫ К ЗАНЯТИЮ

по теме 30

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБУЧЕНИЯ РАБОТНИКОВ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ГО И ЗАЩИТЫ ОТ ЧС

Слайд № 1

ПРАВОВАЯ ОСНОВА ОБУЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- **«О гражданской обороне»**
- **«О пожарной безопасности»**
- **«О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»**

- **«О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»**
- **«Об утверждении положения об организации обучения населения в области гражданской обороны»**

Слайд № 2

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ОБУЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Изучение способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой медицинской помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты

Совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне

Выработка умений и навыков для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ

Овладение личным составом гражданских организаций гражданской обороны приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий

Обучение всех групп населения правилам поведения в чрезвычайных ситуациях и основным способам защиты от них, приемам оказания первой медицинской помощи, правилам пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты

Обучение (переподготовка) руководителей всех уровней управления действиям по защите населения от чрезвычайных ситуаций

Выработка у руководителей и специалистов федеральных органов власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций навыков в подготовке и управлении силами и средствами, входящими в РСЧС

Практическое усвоение работниками в составе сил РСЧС своих обязанностей при действиях в чрезвычайных ситуациях

Проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности

УЧЕНИЯ И ТРЕНИРОВКИ

Комплексные учения и тренировки

Тактико-специальные учения и тренировки

Командно-штабные учения и тренировки

ТЕМА 31. ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ УЧЕНИЙ И ТРЕНИРОВОК ПО ГО, ЗАЩИТЕ ОТ ЧС, ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

Учебные вопросы:

1. Общие положения по организации и проведению учений и тренировок.
2. Классификация учений.
3. Требования к организации и проведению учений и тренировок.
   - 3.1 Методика подготовки учений.
   - 3.2 Участники учений.
   - 3.3 Разработка документов.
   - 3.4 Подготовка участников учений.
4. Материальное и техническое обеспечение учений.

Учебные цели занятия:

1. Проверить теоретические знания обучаемых, полученные на занятиях.
2. Научить обучаемых организации и проведению учений и тренировок по ГО, защите от ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Форма и время проведения занятия: практическое занятие — 2 часа.

Используемая литература:

1. Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
2. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. (Учебное пособие для органов управления РСЧС/ под ред. Ю.Л. Воробьева).
3. Каталог основных понятий Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях/ Отв. ред. В.А. Владимиров.
4. Педагогика. Учебное пособие для студентов педагогических институтов. Под ред. Ю.К. Кабанского.
5. Репин Ю.В. Теория и методика обучения безопасности жизнедеятельности. Учебное пособие.
6. Рождественский Ю.В. Словарь терминов. (Общеобразовательный тезаурус): Общество. Семиотика. Экономика. Культура.

Вопрос 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ УЧЕНИЙ И ТРЕНИРОВОК

Учения являются высшей и наиболее эффективной формой подготовки объекта экономики в целом, его органов управления, руководящего состава, формирований ГО, рабочих и служащих к действиям в ЧС мирного и военного времени.

Эти учения дают возможность практически отработать весь комплекс мероприятий РСЧС и ГО с учетом специфики производства, особенностей территориального размещения и других факторов, присущих данному объекту.

Учения и тренировки (далее — учения) организуются на основании требований Организационных указаний по подготовке населения Российской Федерации в области защиты от чрезвычайных ситуаций, наставлений и других руководящих документов.

В настоящее время комплексные учения проводятся продолжительностью 2-3 суток с периодичностью один раз в три года:

— в органах местного самоуправления;

— на всех категорированных объектах;

— на некатегорированных объектах с численностью 300 и более рабочих и служащих;

— в лечебно-профилактических учреждениях емкостью 600 и более коек;

— на некатегорированных объектах, производящих или использующих в технологическом процессе пожаро-взрывоопасные и аварийно-химические опасные вещества.

На остальных объектах проводятся один раз в три года объектовые тренировки продолжительностью не менее 8 часов. Они готовятся и проводятся аналогично комплексным учениям.

Учения проводятся в целях:

— привития и совершенствования практических навыков руководящему составу и специалистам комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (далее — КЧС) и структурным подразделениям объекта, уполномоченным на решение задач в области ГО в осуществлении мероприятий по решению стоящих перед ними задач в условиях ЧС;

— определения, а также уточнения ранее установленных обязанностей и функций должностных лиц объекта на период ЧС;

— отработки взаимодействия с городскими, отраслевыми, и другими органами управления, а также соседними объектами в решении совместных задач в ЧС;

— анализа и оценки подготовленности объекта к функционированию в ЧС; определения состояния и возможностей структурных подразделений объекта к выполнению возложенных на них функций в условиях возможной в ЧС обстановки;

— проверки полноты и реальности планов действий в ЧС (планов ГО и планов предупреждений и действий в чрезвычайных ситуациях);

— проверки эффективности выполненных и намеченных к выполнению мероприятий по повышению устойчивости объекта к функционированию в ЧС;

— подготовки предложений по дальнейшему повышению безопасности и готовности производства к функционированию в ЧС;

— исследования различных аспектов проблем безопасности производства;

— защиты персонала и подготовки объекта к функционированию в ЧС.

Сущность учений заключается в действиях его участников по выполнению мероприятий, предусмотренных планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций объекта экономики.

Назначение учений заключается в подготовке их участников к выполнению возлагаемых на них задач в условиях ЧС, а также в проверке эффективности и полноты разрабаты-

ваемых и осуществляемых мероприятий по предотвращению ЧС, защите персонала, повышению устойчивости функционирования объекта в ЧС.

Район, в котором проводится учение, включает территорию объекта с находящимися на ней зданиями, сооружениями, коммунально-энергетическими сетями, средствами связи и оповещения, автоматическими системами управления производством, пунктом управления, защитными сооружениями. Отдельные вопросы учения могут отрабатываться на прилегающей к объекту территории, а также на имеющихся у него или расположенных за его пределами натуральных участках, полигонах, учебных городках.

Заблаговременная и тщательная организация и подготовка учения призваны обеспечить высокую готовность руководства и посреднического аппарата, всех участников к качественному выполнению своих задач и обязанностей, разработку соответствующих документов на его проведение, а также создание надлежащей учебно-материальной базы для методически грамотной отработки учебных вопросов и в целом повышение готовности объекта к решению задач РСЧС и ГО.

От своевременности и качества выполнения подготовительных мероприятий в решающей степени зависят поучительность и достижение целей учения.

Содержание и объем организационных мероприятий по учению, последовательность и сроки их выполнения определяет руководитель учения. Он несет личную ответственность за подготовку учения.

Вопрос 2. КЛАССИФИКАЦИЯ УЧЕНИЙ

По своему назначению и целям учения на объектах по действиям в ЧС подразделяются на плановые, проверочные, показные и опытно-исследовательские.

Плановые учения завершают цикл подготовки всех категорий обучаемых объекта к выполнению задач, предусмотренных планом действий в ЧС

Проверочные учения проводятся в целях определения степени готовности объекта и уровня подготовки по ГО и ЧС руководящего и командно-начальствующего состава, органов управления, КЧС, формирований и персонала.

Показанные учения проводятся в целях выработки единства взглядов на организацию и методику проведения учений, показа образцовых и наиболее целесообразных действий его участников при решении возлагаемых на них задач.

Опытно-исследовательские учения проводятся в целях исследования наиболее важных проблемных вопросов теории и практики предупреждения и действий в ЧС, изыскания наиболее эффективных способов защиты персонала и повышения устойчивости функционирования объекта, приемов ведения спасательных и других неотложных работ (АСДНР), совершенствования методов управления, связи и оповещения.

Вопрос 3. ТРЕБОВАНИЯ К ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ УЧЕНИЙ И ТРЕНИРОВОК

К организации и проведению учений предъявляются следующие требования:

— соответствие разрабатываемых документов и действий участников учения требованиям директивных и нормативных документов по вопросам предупреждения, снижения тяжести и ликвидации последствий ЧС, а также подготовки и проведения учений;

— учет особенностей и реального состояния готовности объекта к функционированию в ЧС, уровня подготовки его руководства и специалистов к действиям в ЧС, а также возможностей объекта по материальному обеспечению учения;

— создание тактической обстановки на учении, максимально приближенной к реально возможной и позволяющей отрабатывать задачи, стоящие перед всеми привлекаемыми

на учение категориями обучаемых, как правило, на собственной материально-производственной базе;

— исключение возможности возникновения в ходе подготовки и проведения учения ситуаций, которые могут привести к человеческим жертвам, ущербу производству, ухудшению условий работы персонала.

В ходе учений целесообразно предусматривать выполнение практических мероприятий в целях:

— привития практических навыков исполнителям этих мероприятий;

— ознакомления с опытом выполнения указанных мероприятий путем демонстрации хода и результатов работы специалистам, на которых возлагается выполнение подобных мероприятий в подведомственном им хозяйстве, что позволит не только изучить опыт, но и критически оценить его, предложить наиболее эффективные способы решения конкретных задач. При этом в ряде случаев может быть реально повышена безопасность и готовность соответствующих участков производства предприятия к функционированию в ЧС уже в ходе учения;

— уточнения временных показателей и нормативов, заложенных в планах действий в ЧС.

3.1. Методика подготовки учений

Подготовка учений включает в себя:

— определение исходных данных;

— разработку учебно-методических документов;

— подготовку участников учений;

— подготовку мест проведения учений;

— материальное и техническое обеспечение учений.

Исходные данные включают: тему; цели; этапы и учебные вопросы; состав участников; продолжительность и сроки проведения учений и места проведения учений.

Тема учения, если она не определена в плане основных мероприятий города по вопросам ГО, предупреждению и ликвидации ЧС на очередной год и не установлена вышестоящим начальником, определяется руководителем учения. Она может предусматривать отработку вопросов, связанных с функционированием объекта при угрозе и возникновении ЧС.

Например: «Обеспечение защиты персонала и устойчивого функционирования объекта в условиях возникновения ЧС в городе (указывается характер ЧС) при ликвидации ее последствий».

Тема может охватывать вопросы функционирования объекта в условиях, когда источниками ЧС являются аварии и катастрофы, возникшие только на данном предприятии. Например: «Обеспечение устойчивого функционирования объекта при возникновении аварий и катастроф в подведомственном хозяйстве, а также при ликвидации их последствий».

Возможна постановка темы, объединяющей содержание двух предыдущих вариантов. Например: «Организация проведения мероприятий по ликвидации последствий производственных аварий и катастроф на объекте, а также обеспечению устойчивости его функционирования при угрозе возникновения и в условиях ЧС в городе».

Формулировка темы может быть направлена не только на решение объектом всего комплекса задач в обстановке ЧС, но и локальных. Например: «Организация защиты персонала объекта при возникновении ЧС (указывается вид ЧС)» или «Организация функционирования объекта в условиях нарушения электроснабжения (водоснабжения, подачи топлива, ГСМ и т.п.)».

Этап — это часть учения, включающая определенный период деятельности обучаемых, в течение которого отрабатывается группа вопросов темы.

Количество этапов, их содержание и продолжительность определяются, исходя из темы и целей учения, а также из его продолжительности.

Для отработки темы «Организация проведения мероприятий по ликвидации последствий производственных аварий и катастроф на объекте, а также обеспечению устойчивости его функционирования при угрозе возникновения и в условиях ЧС в городе» примерное наименование этапов учения может быть следующим:

1 этап — «Организация проведения мероприятий по обеспечению защиты персонала и устойчивости функционирования объекта при угрозе возникновения ЧС».

2 этап — «Оценка последствий ЧС для объекта. Проведение мероприятий по обеспечению защиты и жизнедеятельности персонала, устойчивого функционирования объекта в условиях ЧС».

3 этап — «Проведение работ по ликвидации последствий аварий и катастроф на объекте, а также ЧС в городе. Обеспечение производственной деятельности объекта в условиях сложившейся обстановки».

Учебные вопросы — это ряд логически вытекающих одна из другой наиболее характерных для данной обстановки задач, решаемых обучаемыми на этапе. Их количество, содержание и последовательность зависят от темы, целей, масштабов учения и времени, отводимого на отработку этапа.

Учебными вопросами 1 этапа учения могут быть:

— оповещение и сбор руководящего состава и участвующих в учении сотрудников аппарата администрации, личного состава КЧС, структурного подразделения объекта, уполномоченного на решение задач в области ГО, служб ГО объекта;

— приведение в готовность пункта управления и организация работы на нем;

— приведение в готовность к использованию персоналом средств коллективной и индивидуальной защиты;

— наращивание мероприятий по повышению устойчивости функционирования объекта в ЧС;

— приведение в готовность сил и средств для организации наблюдения и разведки, а также проведения спасательных и других неотложных работ.

Учебными вопросами 2 этапа могут быть:

— оповещение персонала об авариях и катастрофах на объекте и угрозе воздействия поражающих факторов чрезвычайных событий, происшедших за пределами его территории;

— организация защиты персонала от воздействия поражающих факторов чрезвычайных событий;

— сбор и обобщение данных об обстановке;

— оценка состояния объекта и его возможностей по выполнению своих функций в условиях сложившейся обстановки;

— подготовка и принятие решения руководителем предприятия на действия в условиях сложившейся обстановки;

— уточнение (определение) режимов работы персонала в условиях конкретной обстановки ЧС.

Учебными вопросами 3 этапа могут быть:

— организация и ведение разведки в очагах поражения;

— принятие решений на проведение спасательных и других неотложных работ;

— управление проведением спасательных и других неотложных работ;

— определение величины потерь среди персонала и материального ущерба производству;

— разработка предложений и принятие решений на восстановление поврежденных, обеспечение производственной деятельности сохранившихся и восстанавливаемых элементов производства;

— организация функционирования объекта в условиях сложившейся обстановки.

Рассмотренным в качестве примера этапам и учебным вопросам, отрабатываемым в условиях созданной на учении обстановки, может предшествовать этап, не связанный с

конкретной обстановкой. Он может быть проведен как накануне учения, так и в начале его и сформулирован в следующей редакции: «Анализ состояния безопасности объекта и его подготовленности к функционированию в ЧС».

Учебными вопросами этого этапа могут быть:

— анализ вероятности возникновения аварий и катастроф на данном объекте и соседних предприятиях и их возможные последствия для персонала и производства;

— анализ последствий возможных перебоев в работе объекта для функционирования отрасли, жизнедеятельности населения и народного хозяйства города;

— готовность объекта к работе в ЧС и состояние работы по дальнейшему повышению устойчивости его функционирования;

— анализ состояния и перспектив обеспеченности персонала объекта коллективными и индивидуальными средствами защиты;

— оценка эффективности проведенных и хода выполнения запланированных мероприятий по повышению безопасности и устойчивости функционирования объекта в ЧС;

— состояние подготовки командно-начальствующего состава, специалистов, формирований и персонала объекта к действиям в ЧС.

Отработка такого этапа и его учебных вопросов позволит руководству учения и посредникам до введения обучаемых в обстановку, созданную на учении, углубить знания особенностей и состояния готовности объекта, его сил и средств к функционированию в ЧС и с учетом этого обстоятельства строить свою работу на учении. При подготовке и в ходе отработки этапа обучаемые глубоко анализируют и оценивают различные аспекты безопасности и готовности объекта к работе в ЧС по вопросам, входящим в их компетенцию, уясняют свою и подведомственного хозяйства роль и место в проводимой на предприятии работе в области безопасности. Все это создает предпосылки для более плодотворной работы на учении всех его участников.

Одновременно с определением этапов и учебных вопросов проводится расчет необходимого времени для их отработки.

3.2. Участники учений

Участники учений подразделяются на две категории: тех, кто организует подготовку и руководит ходом учения, и обучаемых.

К первой категории относятся:

а) Руководство учениями. В состав руководства входят: руководитель учения, его заместители; помощники и посреднический аппарат.

Руководство учением на объекте должен осуществлять, как правило, один из старших начальников. Это могут быть представители руководства отрасли, в состав которой входит данный объект, или города, на территории которого он расположен. Должностные лица, входящие в состав руководства, назначаются в основном из состава того органа, представитель которого является руководителем учения.

Территориальные органы управления и структурные подразделения организации, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, могут проводить учения на любых объектах, независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности.

Некоторые органы управления, например, имеющие большое количество подведомственных объектов, не имеют возможности проводить с установленной периодичностью учения на каждом из них. В таком случае может быть принято решение поручить организацию и проведение учений на части предприятий их руководителям, достаточно подготовленным (или обеспечить их подготовку) к решению задач по предупреждению и действиям в ЧС, участвовавшим ранее в подобных учениях и учениях ГО. При этом руководитель предприятия может одновременно выполнять, наряду с обязанностями руководителя учения, свои прямые функциональные обязанности или возложить выполнение последних на одного из своих заместителей. Руководство учением формируется из числа руководящего состава, спе-

циалистов, структурного подразделения данного предприятия, уполномоченного на решение задач в области ГО, а также управления ГОЧС города, специалистов, членов КЧС вышестоящего отраслевого органа управления.

Руководитель учения несет ответственность за подготовку, организацию и качество проведения учения.

При подготовке учения руководитель уточняет или определяет тему, цели, этапы, состав участников и другие исходные данные учения; организует планирование учения и утверждает документы, необходимые для его подготовки и проведения; совместно с руководителем объекта устанавливает объем необходимых для подготовки и проведения учения, материальных и финансовых средств; осуществляет общее руководство проведением других мероприятий по подготовке учения; организует контроль за ходом его подготовки.

В ходе учения он направляет работу руководства и посредников, а также обучаемых на достижение поставленных целей, полную и качественную отработку учебных вопросов. По окончании учения проводит его разбор.

Заместителями и помощниками руководителя назначаются руководящий состав, специалисты вышестоящих органов, компетентные в прорабатываемых на учении вопросах и наделенные необходимыми для выполнения возлагаемых на них функций полномочиями, а также специалисты Управления ГОЧС города.

Заместители и помощники руководителя учения участвуют в мероприятиях по подготовке учения по своему направлению деятельности. В ходе учения они помогают руководителю в отработке вопросов и достижении целей, по указанию руководителя осуществляют непосредственное руководство отработкой наиболее сложных учебных вопросов и проведением практических мероприятий, изучают и контролируют работу обучаемых, участвуют в проведении исследований, подготовке разбора.

Основным органом, обеспечивающим выполнение всех мероприятий по организации и проведению учения, является штаб руководства. Штаб руководства разрабатывает необходимые для подготовки и проведения учения документы, организует подготовку его участников, пункта управления, задействуемых на учении систем связи и оповещения, всестороннее обеспечение учения и контроль за выполнением всех мероприятий по его подготовке.

В ходе учения штаб руководства обеспечивает отработку учебных вопросов и достижение поставленных целей. Он организует сбор и обобщение данных о работе участников, готовит предложения руководителю по отработке вопросов учения с учетом действий обучаемых и сложившейся обстановки, руководит работой посреднического аппарата, обеспечивает контроль и оказывает помощь участникам учения в выполнении возложенных на них задач, готовит материалы для разбора учения, организует обобщение его итогов.

Начальник штаба руководства является первым заместителем руководителя учения. На эту должность целесообразно назначать представителя Управления ГОЧС города.

Штаб руководства учением создается из руководящего и инженерно-технического состава вышестоящего органа управления.

Организационно штаб руководства может состоять из следующих групп:

— оперативной;
— подготовки разбора;
— обеспечения учения.

Оперативная группа осуществляет подготовку учения, разрабатывает необходимую для его проведения документацию, руководит работой посредников.

Группа подготовки разбора учения разрабатывает теоретическое обоснование отрабатываемых вопросов, анализирует содержание докладов и действий обучаемых, обобщает фактический материал руководителю для выводов и оценок действий обучаемых, постановки задач по устранению выявленных в ходе учения недостатков и дальнейшему повышению степени безопасности объекта, его готовности к устойчивому функционированию в ЧС.

Группа обеспечения учения организует подготовку мест проведения учения, питание его участников, обеспечение участников транспортом, канцелярскими товарами и принад-

лежностями, материалами, механизмами и пр. ресурсами, необходимыми для выполнения практических мероприятий и т.п.

В случае планирования проведения в ходе учения исследовательской работы в составе штаба руководства создается *исследовательская группа*. Она может быть сформирована из специалистов вышестоящего органа управления, управления ГОЧС, УМЦ по ГО и ЧС, сотрудников научно-исследовательских учреждений и учебных заведений, являющихся специалистами по исследуемым вопросам.

Исследовательская группа может быть также подчинена непосредственно руководителю учения или одному из его заместителей (помощников).

При проведении учений на небольших объектах и планировании к отработке узкого круга вопросов, а также, когда руководителем учения на объекте назначен его руководитель, вместо штаба руководства может быть создана группа управления.

б) Посреднический аппарат создается в целях обеспечения выполнения указаний руководителя учения, качественной отработки учебных вопросов, осуществления контроля за работой обучаемых, методически правильного воздействия на выполнение ими своих задач и функций, а также оказания помощи обучаемым в грамотной отработке учебных вопросов и успешном достижении учебных целей.

Посреднический аппарат назначается из руководящего и инженерно-технического состава отрасли или округа, специалистов органов ГО и ЧС, компетентных в отрабатываемых на учениях вопросах и обладающих необходимыми для выполнения функций посредников методическими навыками.

В целях изучения и распространения опыта работы по вопросам предупреждения и действий в ЧС, а также подготовки и проведения учений целесообразно привлекать на учения в качестве посредников специалистов и прежде всего освобожденных работников по ГО и ЧС родственных по характеру производства объектов.

Руководитель учения может в отдельных случаях, в частности, если он является и руководителем предприятия, посредников не назначать, а возложить их функции на своих заместителей и помощников.

Для подыгрывания за органы управления, предприятия и силы, не привлекаемые на учение, но оказывающие существенное влияние на функционирование данного объекта, могут назначаться концевые посредники. Они, в соответствии с планом проведения учения, передают необходимую информацию об обстановке, полученных задачах, о принятых решениях, функции концевых посредников могут быть возложены на одного или нескольких (в зависимости от объема работы) членов оперативной группы штаба руководства.

Состав обучаемых определяется в зависимости от темы, целей учения и характера решаемых на учении задач.

На учение в качестве обучаемых привлекаются: руководитель предприятия и его заместители, производственные и функциональные структурные подразделения, КЧС, подразделение, уполномоченное на решение задач в области ГО, службы формирования ГО, производственный персонал. При проведении учений на потенциально опасных объектах в качестве обучаемых целесообразно также привлекать представителей жилищных органов и население, проживающее вблизи объекта.

На учение, в том числе для совместной отработки отдельных, представляющих взаимный интерес вопросов, могут привлекаться представители других предприятий и ведомств, которые оказывают существенное воздействие на функционирование данного объекта. Например, на учение с транспортным объектом могут привлекаться представители ГАИ, милиции, противопожарной и медицинской служб и пр. Основанием для их участия может быть договоренность с руководством этих предприятий и ведомств или решение вышестоящих над ними органов. Функции таких представителей могут быть возложены и на концевых посредников.

Перечисленные выше обучаемые инстанции могут быть представлены на учение оперативными группами и даже отдельными должностными лицами. Некоторые из них могут

привлекаться лишь для отработки отдельных вопросов. Таким образом, число участников учения при отработке различных вопросов в ходе его проведения может изменяться.

Продолжительность учений устанавливается 2–3 суток.

Учение целесообразно планировать в оптимальные для конкретного объекта сроки, с тем чтобы обеспечить выполнение поставленных учебных целей и не создать при этом дополнительных проблем для производственной деятельности.

Места проведения учений должны быть прежде всего те, на которых обучаемые будут реально находиться при выполнении своих функций в ЧС. Это пункт управления, служебные помещения, участки производства, а, кроме того, натурные участки, полигоны, технологические установки, на которых предусматривается выполнение исследований, отработка практических мероприятий, проведение тренировок с производственным персоналом и личным составом невоенизированных формирований. Должны быть также подготовлены места для работы руководства учением для проведения совещаний, заслушивания докладов.

3.3. Разработка документов

В соответствии с исходными данными, указаниями руководителя учения осуществляется разработка документов, определяющих порядок подготовки и проведения учения.

К этим документам относятся: распоряжение вышестоящего начальника о подготовке и проведении учения; календарный план подготовки учения; план проведения учения; частные планы заместителей и помощников руководителя учения, а также посредников.

Распоряжение о подготовке и проведении учения является основанием для развертывания работ по подготовке к учению. В нем указываются: тема и учебные цели учения; состав руководства, штаба руководства, обучаемых; указания по подготовке учения, мерам безопасности; порядок финансирования, материально-технического и других видов обеспечения отрабатываемых на учении мероприятий; порядок и сроки рассмотрения итогов учения.

Календарный план подготовки учения является рабочим документом штаба руководства. Он включает основные мероприятия по подготовке учения и определяет их последовательность, сроки выполнения и исполнителей. План может состоять из следующих разделов: организационные мероприятия; разработка документов учения; подготовка руководства и посредников; подготовка обучаемых; подготовка мест проведения учения, систем связи, оповещения и АСУП; организация исследований; материальное и техническое обеспечение учения; контроль за ходом его подготовки.

План проведения учения является основным документом, в котором излагается ход учения, определяется порядок его проведения, содержание и последовательность работы руководства, посредников, ожидаемые действия обучаемых по этапам, учебным вопросам, месту и времени. Он позволяет руководителю учения направлять усилия своих заместителей и помощников, штаба' руководства, посредников и обучаемых на наиболее полную отработку вопросов, достижение поставленных целей учения.

План проведения учения включает: название темы, учебные цели, состав участников, время и продолжительность учения, исходную обстановку к началу учения, порядок его проведения.

Порядок проведения учения излагается в форме таблицы, в которой указываются: этапы учения, учебные вопросы, их содержание, продолжительность и время отработки (астрономическое и оперативное), обстановка, на фоне которой отрабатываются учебные вопросы; ожидаемые действия обучаемых и перечень основных документов, исполняемых при отработке учебных вопросов; работа руководства и посредников, время окончания учения и проведения разбора.

К плану проведения учения прилагается план объекта и прилегающей к нему жилой застройки, на котором отображаются: здания и сооружения, опасные производства, защит-

ные сооружения, основные коммунально-энергетические сети и сооружения, места аварий и очаги поражения, места проведения практических мероприятий.

Астрономическое время — это реальное на данный момент московское время. Оперативное время — это условное, устанавливаемое руководством учения время, которое необходимо затратить на выполнение определенной задачи в реальной обстановке.

Кроме того, могут прилагаться таблицы, в которых приводится: перечень зданий и сооружений, количество персонала в них; характеристика защитных сооружений; сведения о потерях и разрушениях на объекте в ЧС.

Если в ходе учения предусматривается подача большого количества вводных, для контроля за своевременностью их подачи и прохождения к плану проведения учения может разрабатываться план вручения вводных (план наращивания обстановки), в котором определяется содержание и время подачи вводных, кто и в какой роли, каким способом их передает.

При планировании проведения большого количества практических мероприятий может быть разработан, как приложение к плану проведения учения или самостоятельным документом, план проведения практических мероприятий. В нем указывается где, когда и какие мероприятия выполняются, привлекаемые для этого силы и средства, на кого возложены организация и контроль их проведения.

Если на учении планируется проводить исследования, исследовательской группой или руководителем, ответственным за их проведение, может разрабатываться план проведения исследований. В нем отражаются: тема учения, исследовательские цели, основные вопросы организации исследований и порядок их проведения.

При изложении порядка проведения исследований указываются: исследуемые проблемы и время их проведения; методы исследований, место их проведения и в какой инстанции они проводятся; ожидаемые результаты; порядок обобщения, оформления полученных материалов и составления отчета по учению.

Если накануне учения или в его начале предусматривается вне оперативной обстановки провести анализ состояния безопасности объекта, а также его готовности к функционированию в ЧС, в плане проведения учения или в отдельно разрабатываемом плане проведения такого этапа учения указываются перечень и последовательность заслушивания каждого доклада, их продолжительность, кто делает доклад и кто приглашается на его заслушивание. При определении продолжительности доклада учитывается также время, отводимое для ответов на возможные вопросы к докладчику и обсуждения отдельных положений доклада. Докладчиками планируют тех должностных лиц, которые отвечают за решение освещаемых в нем вопросов.

План проведения учения и приложения к нему разрабатываются руководителями и специалистами, компетентными не только в вопросах защиты населения, предупреждения, уменьшения тяжести и ликвидации последствий ЧС, но и хорошо знающими производство объекта, его особенности.

План проведения учения служит основой для разработки частных планов работы заместителей и помощников руководителя, посредников.

В частных планах конкретизируются действия обучаемых и того лица, для которого разрабатывается план. Оперативная обстановка излагается в части, касающейся каждой конкретной категории обучаемых, на фоне которой они действуют на учении.

В частных планах отражаются: тема учения, общие и частные для данной категории обучаемых учебные цели; состав обучаемых; время и продолжительность их участия в учении; этапы и учебные вопросы; обстановка, в которой они отрабатываются; действия обучаемых; содержание работы данной категории обучаемых и лица, для которого разрабатывается план; отрабатываемые ими документы; время и порядок их представления; время окончания и проведения общего и частного разборов учения.

В этом документе могут быть также отражены мероприятия по организации и проведению исследований, выполняемые до начала учения.

К частному плану, при необходимости, могут разрабатываться приложения на плане объекта и таблицы. В приложениях содержится информация, необходимая для действий на учении данной категории обучаемых.

При необходимости кроме рассмотренных, могут разрабатываться и другие документы.

Это, например, сметы расходов на учение, проектно-сметная, технологическая и др. документация на исследовательские и практические мероприятия, инструкции по мерам безопасности, план материально-технического обеспечения и др. Готовятся также необходимые справочные материалы: перечень сил и средств, привлекаемых на учения, обеспеченность персонала средствами защиты, перечень и характеристика опасных производств, методики и программы для оценки последствий ЧС и др.

3.4. Подготовка участников учений

Высокий уровень подготовки участников учений к выполнению возложенных на них функций — непременное условие успешного проведения учений и достижения поставленных целей. Она должна быть направлена на: обеспечение теоретической и практической подготовки участников по вопросам, отрабатываемым на учениях; изучение состояния готовности персонала, подведомственного хозяйства, объектовых служб и органов ГО и ЧС к действиям в ЧС; подготовку к выполнению своих функций на учениях.

Могут быть рекомендованы следующие основные способы подготовки: самостоятельная работа участников учений по изучению требований директивных и нормативных документов, являющихся теоретической основой: в области безопасности и повышения устойчивости функционирования объекта в ЧС, ликвидации их последствий, соответствующих документов планов действий в ЧС, а также проведение общих и раздельных по группам занятий, тренировок с учетом функциональных обязанностей участников.

Подготовка руководства учениями и посредников должна быть направлена на:

— повышение уровня их теоретической подготовки по отрабатываемым на учении вопросам;

— изучение состояния безопасности и готовности объекта и его структурных подразделений, органов ГО и ЧС, сил и средств, должностных лиц к функционированию в ЧС;

— овладение основами методики обучения, привития умения выполнять свои функции на учении;

— обеспечение единства взглядов и правильного понимания руководством и посредниками целей и задач учения, способов их достижения и выполнения своих обязанностей при отработке учебных вопросов, предусмотренных планом проведения учения.

Подготовку организует руководитель учения с привлечением своих заместителей, помощников и штаба руководства. Подготовка участников учения должна проводиться дифференцированно с учетом задач, которые каждый из них будет решать на учении. Поэтому занятия могут проводиться не только совместно со всеми участниками, но и раздельно, по группам в соответствии с их функциональными обязанностями, специальностью, уровнем подготовки.

К проведению занятий, кроме руководства учением, целесообразно привлекать работников вышестоящих ОУ ГОЧС, преподавателей УМЦ по ГО и ЧС и других специалистов, компетентных в отрабатываемых на учениях вопросах. Для организации целенаправленной и эффективной самостоятельной работы руководство и штаб руководства должны обеспечить участников учения необходимыми документами, пособиями, литературой, справочными материалами.

В целях повышения уровня теоретической подготовки руководства и посредников:

— организуется самостоятельное изучение необходимых документов и литературы;

— проводятся групповые занятия: лекции, семинары, консультации.

Для изучения состояния безопасности и готовности объекта к функционированию в ЧС (в части, касающейся соответствующих должностных лиц на учении):

— устанавливаются деловые контакты с руководителями соответствующих структурных подразделений объекта;

— запрашивается от них необходимая информация;

— проводится рекогносцировка;

— изучается план действий в ЧС;

— изучаются положения об отделах и службах привлекаемых на учение в качестве обучаемых инстанций должностные инструкции и функциональные обязанности в ЧС их руководителей и других специалистов;

— изучаются материалы проведенных ранее учений и исследовательской работы по вопросам, отрабатываемым на учении.

Для привития руководству и посредникам умения выполнять свои функции во время учений:

— изучаются методические рекомендации, руководства, наставления по подготовке и проведению учений;

— проводятся инструктивные и методические занятия.

В целях обеспечения единства взглядов, согласованности в действиях руководства и посредников в ходе учений предусматривается:

— изучение плана проведения учения и др. документов, необходимых для его подготовки и проведения;

— разработка частных планов работы заместителей, помощников руководителя учения и посредников;

— розыгрыш учения, в ходе которого начальник штаба руководства совместно с заместителями, помощниками руководителя учения и посредниками рассматривают последовательность и порядок отработки учебных вопросов и отдельных вводных в соответствии с планом проведения учения. При отработке отдельных вопросов и вводных посредники ставятся в роль обучаемых и действуют в соответствии с обстановкой.

Подготовка обучаемых должна быть направлена на:

— обеспечение уровня теоретической подготовки, позволяющей обучаемым успешно решать стоящие перед ними задачи во время учений;

— углубленное изучение особенностей и состояния готовности к функционированию в условиях ЧС подведомственного хозяйства;

— уяснение своих обязанностей и функций в условиях ЧС;

— подготовку к эффективным действиям во время учений.

Теоретическая подготовка обучаемых в основном проводится аналогично подготовке руководства и посреднического аппарата. Целесообразно накануне учения провести целенаправленную подготовку части обучаемых на УМЦ по ГО и ЧС. Причем занятия могут проводиться преподавателями УМЦ по ГО и ЧС непосредственно на объекте.

Изучение особенностей и состояния готовности к функционированию в ЧС объекта, его структурных подразделений, сил и средств может проводиться' как самостоятельно, так и путем проведения занятий специалистами отделов и служб объекта, работников структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области ГО. В этих целях также изучаются материалы ранее проведенных на объекте учений и исследовательской работы, связанной с темой учения.

Обязанности и функции обучаемых во время учений вытекают из задач, возлагаемых на них в повседневной деятельности, в ЧС и на конкретном учении. Поэтому в процессе подготовки к учению обучаемые изучают свои функциональные обязанности на период ЧС, а при необходимости корректируют их с учетом задач, которые им предстоит решать на предстоящем учении. К началу учения каждый должен четко уяснить и твердо знать: за что он отвечает, что он должен делать в различные периоды учения, кто и что может от него потребовать, что и с кого может требовать он.

Подготовка к эффективным действиям обучаемых в ходе учений предусматривает:

— тренировки по проведению расчетов параметров очагов поражения, поражающих факторов возможных чрезвычайных событий, определению потерь и материального ущерба и т.п.;

— подготовку проектов распоряжений, приказов, донесений и др. документов по различным вариантам обстановки в ЧС;

— проведение расчетов, подготовку докладов, выполнение др. мероприятий, предусмотренных распоряжением о подготовке и проведении учения;

— проведение тренировок по использованию средств связи и оповещения, вычислительной техники.

Вся подготовка на объекте по ГО и к действиям в ЧС в период, предшествующий учению, должна быть направлена на подготовку к успешному проведению его. Целесообразно предусматривать проведение в этот период тренировок с обучаемыми под руководством руководителей подразделений, привлекаемых на учение.

В целях обеспечения надлежащей подготовки привлекаемых на учение структурных подразделений и служб объекта руководителем предприятия может быть издан специальный приказ.

Завершающей частью подготовки участников учения может быть проведение перед его началом заслушивания докладов соответствующих должностных лиц о состоянии безопасности объекта и его подготовленности к функционированию в ЧС.

Во время учений руководство, структурные подразделения, уполномоченные на решение задач в области ГО, представители структурных подразделений администрации объекта размещаются на пункте управления. Другие обучаемые должны, как правило, размещаться на тех местах, находясь на которых они будут выполнять свои функции в ЧС, используя при этом имеющиеся средства связи, оргтехнику, вычислительную технику и т.п. Для выполнения на учении запланированных практических мероприятий должны быть подготовлены соответствующие места. Это могут быть полигоны, натурные участки, расположенные как на территории объекта, так и за его пределами, отдельные участки производства. Подготовка включает проведение мероприятий, обеспечивающих решение поставленных задач, исключающих угрозу жизни и здоровью людей, причинение материального ущерба и ущерба окружающей среде, нарушение производственной деятельности. Если практические мероприятия будут демонстрироваться участникам учения, следует оборудовать для этой цели специальные места.

Вопрос 4. МАТЕРИАЛЬНОЕ И ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УЧЕНИЙ

Материальное и техническое обеспечение при подготовке и проведении учений предусматривает:

— обеспечение их проведения необходимой техникой, автотранспортом, имуществом и другими материальными ресурсами;

— организацию питания, медицинского обслуживания участников учения;

— обеспечение обучаемых средствами индивидуальной защиты, а личного состава формирований, привлекаемых на учение, кроме того, приборами радиационной и химической разведки, медицинскими средствами индивидуальной защиты, техникой, инструментом и другим имуществом в соответствии с табелем оснащения;

— оборудование рабочих мест (помещений) для руководства, штаба руководства и обучаемых необходимой мебелью, оргтехникой, средствами связи и вычислительной техникой;

— обеспечение участников литературой, пособиями, справочной, а выполняющих практические работы — проектно-сметной и другой технической документацией.

Для определения степени готовности участников к учению, оказания им необходимой помощи осуществляется контроль за ходом подготовки. Основным его содержанием является проверка выполнения указаний руководителя по подготовке учения, полноты и качества проведения мероприятий, предусмотренных календарным планом подготовки к учению. Контроль осуществляет в течение всего подготовительного периода руководитель учения лично, через своих заместителей и помощников, штаб руководства.

ВОПРОСЫ, ОТРАБАТЫВАЕМЫЕ НА ПРАКТИЧЕСКОМ ЗАНЯТИИ

1. Практическая отработка вопросов по организации и проведению учений и тренировок.
2. Разработка документов для проведения учений.

Приложение А

ВАРИАНТ КОМПЛЕКТА ДОКУМЕНТОВ НА ПОДГОТОВКУ И ПРОВЕДЕНИЕ ОБЪЕКТОВОЙ ТРЕНИРОВКИ

п р о е к т
П Р И К А З А

от «____» _____ 200___ г. № ___

«О проведении объектовой тренировки»

В соответствии с планом основных мероприятий по вопросам ГО ЧС на 200_ год и во исполнение требований руководящих документов по совершенствованию уровня знаний и практических навыков командного и командно-начальствующего состава по вопросам организации управления действиями сил и средств ГО при возникновении ЧС

П р и к а з ы в а ю :

1. Провести _____ с.г. объектовую тренировку по теме: «Управление мероприятиями гражданской обороны при возникновении производственной аварии и ликвидации ее последствий».

2. Учебными целями тренировки считать:

- определение готовности органов управления объекта;
- совершенствование теоретических знаний и практических навыков должностных лиц в проведении мероприятий ГО;
- уточнение мероприятий, проводимых в целях повышения устойчивости работы объекта.

3. Для проведения тренировки назначить штаб руководства в составе:

- руководитель тренировки — директор Предприятия;
- начальник штаба руководства, заместитель руководителя — главный инженер Предприятия;
- пом. начальника штаба руководства —

_____

- посредники:

_____

_____ _____;
_____ _____;

- место проведения: _____.

4. На объектовую тренировку привлекаются:

_____
_____
_____
_____

Руководитель объекта _____
(подпись)

_____
(Фамилия, И.О.)

«_____» _____ 200__ г.

Приложение Б

Утверждаю

_____ _____
_____ _____
«_____» _____ 200__ г.

И Н С Т Р У К Ц И Я
по мерам безопасности на объектовой тренировке

1. Ответственность за соблюдение мер безопасности на объектовой тренировке возлагается на руководителя и штаб руководства.

Руководитель тренировки и штаб руководства обязаны:

— изучить меры безопасности;
— осуществлять контроль за соблюдением мер безопасности участниками тренировки;
— провести проверку привлекаемых сил и средств (исправность техники, транспорта).

2. На объектовой тренировке **з а п р е щ а е т с я :**

— перевозка людей на неисправном и необорудованном транспорте;
— эксплуатация неисправной техники и транспорта;
— использование выслуживших установленные сроки СИЗ и медицинских средств;
— находиться на небезопасном расстоянии от подъемных механизмов;
— опускаться в колодцы без защитных средств;
— входить в помещения с высоким напряжением без специалиста;
— подходить и трогать руками предметы, вызывающие подозрение.

3. В целях обеспечения мер безопасности необходимо:

— при ведении ремонтно-восстановительных работ строго выполнять правила техники безопасности, устанавливать ограждения, выставлять опознавательные знаки и охрану;

— при тушении очагов пожаров не превышать время пребывания в непосредственной близости от огня более 0,5 часа;

— при отработке вопросов повышения устойчивости объекта необходимо соблюдать меры безопасности при выполнении работ по усилению жестокости конструкций зданий, сооружений и оборудования; устанавливать устройства, автоматически отключающие источники опасные для жизни людей; подготавливать оборудование и тепловые сети к быстрому и безаварийному отключению в экстренных случаях.

Приложение В

ВАРИАНТ КОМПЛЕКТА ДОКУМЕНТОВ НА ПОДГОТОВКУ И ПРОВЕДЕНИЕ КОМАНДНО-ШТАБНОГО УЧЕНИЯ ПО ДЕЙСТВИЯМ В ЧС

ПРИКАЗ

«___» _____ 20__		№ _____

О подготовке и проведении командно-штабного учения по действиям в ЧС

В соответствии с Планом основных мероприятий _____
(наименование объекта)

по вопросам гражданской обороны предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на 20_____ год «___» _____ с.г. провести командно-штабное учение по действиям руководства, сил и средств _____ в ЧС.
(наименование объекта)

Тема учения _____
(наименование темы учения)

Учебными целями учения ставятся:

1. Совершенствовать навыки руководящего состава и специалистов, структурных подразделений, КЧСПБ объекта в управлении проведением мероприятий по защите персонала и обеспечению устойчивого функционирования объекта в ЧС.
2. Проверить готовность органов управления, сил и средств объекта к действиям в ЧС.
3. Тренировать персонал в выполнении мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, переводу производства на режимы работы, обусловленные обстановкой ЧС.
4. Проверить объектовую систему оповещения об угрозе возникновения ЧС.

В целях обеспечения своевременной подготовки и успешного проведения учения:
ПРИКАЗЫВАЮ

1. Руководство учением возложить на _____;
Назначить:
заместителем руководителя учения _____;
посредником при дежурно-диспетчерской службе _____;
посредниками при командирах формирований _____
_____
_____
_____;

2. На учение от объекта привлечь _____
(перечисление структурных подразделений и формирований объекта)

3. Распоряжением _____от «___» _____20__ г.
(указывается должность вышестоящего начальника)

№ _____ для отработки вопросов _____
(наименование вопросов)

на учение привлекаются: _____
Если привлечение указанных инстанций входит в компетенцию
руководителя, отдающего данный приказе, то этот пункт излагается в повелительном наклонении)

4. Начальнику штаба руководства организовать подготовку к учению в соответствии с планом проведения.

5. Руководителю учения до «___» _____ 200_г.:

– подготовить к работе ПУ, привести в готовность средства связи и оповещения;

– уточнить и согласовать документы плана действий в ЧС во всех звеньях и довести их содержание до участников учения в части касающейся;

– с участниками учения организовать изучение их функциональных обязанностей, документов плана действий в ЧС, требований руководящих документов, методик расчетов и т.п.;

– подготовить и провести практические мероприятия _____;
(перечисляются мероприятия)

– принять меры к своевременному и рациональному использованию материально-технических ресурсов, необходимых для подготовки и проведения учения;

– организовать на период учения работу медицинского пункта, питание участников.

6. Руководству учением, посредникам, руководству структурных подразделений, привлекаемых на учение, в ходе подготовки и при проведении учения принять необходимые меры по исключению возможности несчастных случаев, аварий, дезорганизации производства и др. негативных факторов (целесообразно перечислить такие меры).

7. Затраты на подготовку и проведение учения производить за счет _____ в соответствии со сметой расходов.

8. Контроль за выполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Руководитель объекта _____
(подпись)

_____
(Фамилия, И.О.)

«_____» _____ 200__ г.

Приложение Г

Утверждаю

_____ _____

_____ _____

« ____ « _____ 200_г.

КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН

подготовки командно-штабного учения на _____ «___»_____ 200_ г.

(наименование объекта)

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок выполнения	Исполнитель	Отметка о выполнении
I. Организационные мероприятия				
II. Планирование учения				
III. Подготовка руководства и посредников				
IV. Подготовка обучаемых, сил и средств для проведения практических мероприятий				
V. Материальное и техническое обеспечение учения				
VI. Контроль за ходом подготовки к учению				

Приложение Д

СОГЛАСОВАНО Начальник Управления ГОЧС _____ «___» _____ 200__ г.		УТВЕРЖДАЮ Руководитель учения — генеральный директор _____ «___» _____ 200__ г.

ЗАМЫСЕЛ

командно-штабного учения на _____

(наименование объекта)

Тема: _____

(наименование темы учения)

Время проведения: _____

Место проведения: _____

На учение привлекаются: _____

План объекта	**ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ УЧЕНИЯ**	
	Учебные вопросы	**Время**
	1.	
	2.	
	3.	
	И т.д.	
Масштаб _____	**Начальник штаба руководства учением** _____	

Приложение Е

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ЗАМЫСЛУ КОМАНДНО-ШТАБНОГО УЧЕНИЯ НА

_____
(наименование объекта экономики)

Тема: _____
(наименование темы учения)

Цели учения:

1. Совершенствовать навыки руководящего состава и специалистов, структурных подразделений в управлении проведением мероприятий по защите персонала объекта и обеспечению устойчивого функционирования объекта в ЧС.

2. Проверить готовность органов управления, сил и средств объекта к действиям в ЧС.

3. Тренировать л/с объекта в выполнении мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, переводу производства на режимы работы, обусловленные обстановкой ЧС.

4. Проверить объектовую систему оповещения об угрозе возникновения ЧС.

Время проведения: _____

Место проведения: _____

На учение привлекаются: _____

Исходная обстановка:

Социально-политическая, экономическая, экологическая обстановка в городе и округе. Фактический материал, характеризующий обстановку. Состояние объектовой подсистемы предупреждения и ликвидации ЧС к началу учений. Имевшие место в последнее время ЧС, аварии и перебои в работе объектовых систем (коммунально-энергетических и т.д.). Наличие факторов, увеличивающих риск возникновения ЧС на объекте. Метеорологическая обстановка.

Другая информация, влияющая на безопасность персонала и устойчивость функционирования объекта.

Замысел учения:

В ходе сложившейся сложной обстановки на территории _____
(наименование объекта)

планируется отработать вопросы руководства и управления силами и средствами объекта при возникновении угрозы и возникновения _____,
(наименование ЧС)

практически отработать вопросы ликвидации ЧС на объекте.

Учение проводится в 2 этапа.

Первый этап учений: _____часов (с _____до_____)

В ходе отработки первого этапа учений планируется отработать вопросы:

1. Приведение органов управления и сил объекта в режим функционирования при угрозе возникновения ЧС.

2. Организация мероприятий по обеспечению защиты и обеспечению жизнедеятельности персонала объекта.

Второй этап _____ часов (с_____ до_____)

В ходе отработки второго этапа учений предусматривается отработать вопросы:

1. Повышение устойчивости функционирования объекта при угрозе возникновения ЧС.

2. Оценка последствий ЧС, выполнение мероприятий по ликвидации ЧС.

В ходе учения планируется отработать практические мероприятия по ликвидации ЧС с привлечением формирований объекта.

Порядок проведения учения:

Первый этап:

_____
(наименование этапа учения)

Продолжительность: _____ часов (с _____ до _____).

Отрабатываемые учебные вопросы:

1. Приведение органов управления и сил объекта в режим функционирования при угрозе возникновения ЧС.
2. Организация мероприятий по обеспечению защиты и обеспечению жизнедеятельности персонала объекта.

Обстановка:

В _____ от оперативного дежурного поступает информация об угрозе возникновения аварии _____ на _____.
(наименование ЧС) (наименование объекта)

Обстановка характеризуется _____.
(краткая оценка обстановки, сложившейся на объекте и прилегающей территории)

Порядок отработки учебных вопросов:

С _____ до _____ заместитель руководителя учения проводит розыгрыш обстановки. Дежурному диспетчеру вручается вводная № ___ об угрозе возникновения аварии на объекте. Посредник при дежурно-диспетчерской службе контролирует порядок оповещения руководства, дежурных служб и т.д.

До _____ производится сбор руководящего состава объекта.

В _____ объявляется приказ генерального директора о введении режима функционирования объекта при угрозе возникновения ЧС.

КЧС объекта осуществляют сбор данных обстановки, ее анализ и выработки предложений руководству для принятия решения.

Вручается вводная № ___ .

Руководитель учения заслушивает предложения председателя КЧС о выполнении мероприятий по защите персонала и выполнении мероприятий по ликвидации ЧС и т. д.

Второй этап:

_____
(наименование этапа учения)

Продолжительность: _____ часов (с _____ до _____).

Отрабатываемые учебные вопросы:

1. Повышение устойчивости функционирования объекта при угрозе возникновения ЧС.
2. Оценка последствий ЧС, выполнение мероприятий по ликвидации ЧС.

Обстановка:

На объекте проведены работы по приведению органов управления, формирований объекта в режим функционирования при угрозе возникновения ЧС на ХОО.

Обстановка характеризуется _____.
(краткая оценка обстановки, сложившейся на объекте и прилегающей территории)

Порядок отработки учебных вопросов:

В _____ посредник при дежурно-диспетчерской службе вручает вводную №___ и контролирует действия дежурного диспетчера……

С _____ вручается вводная № _____

И т.д.

С _____ до _____ руководитель учения заслушивает руководителей структурных подразделений, командиров формирований о выполненных мероприятиях, проверяют расчеты и отработанные документы.

В _____ объявляется отбой учению.

Начальник штаба руководства _____
(подпись)

_____
(Фамилия, И.О.)

«_____» _____ 200__ г.

Приложение Ж

ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ УЧЕНИЯ

Время		***Отрабатываемые учебные вопросы***	**Создаваемая обстановка**	**Действия обучаемых**	**Работа руководства учения**	**Работа посредников**
Астрономическое	**Оперативное**					

Отбой учения _____

Разбор учения _____

Начальник штаба руководства _____
(подпись)

_____
(Фамилия, И.О.)

«_____» _____ 200__ г.

Приложение И

ЗАДАНИЕ
на командно-штабное учение

I. Общая обстановка

Социально-политическая, экономическая, экологическая обстановка в городе, районе. Состояние объектовой подсистемы предупреждения и ликвидации ЧС к началу учений. Имевшие место в последнее время в районе, городе и на объекте ЧС. Аварии и перебои в работе объектовых систем коммунально-энергетических и других систем обеспечения работы объекта. Наличие факторов, увеличивающих риск возникновения ЧС на объекте. Метеорологическая обстановка.

Другая информация, влияющая на безопасность персонала и устойчивость функционирования объекта.

II. Частная обстановка

Укомплектованность формирований объекта личным составом и средствами в соответствии с примерным табелем оснащения НАСФ — реальная.

20% приборов химической разведки объекта находятся на очередной проверке.

Рабочие и служащие объекта обеспечены индивидуальными средствами защиты органов дыхания на 80%.

Система оповещения и связи находится в дежурном режиме.

И т.д.

III. Справочные данные

Возможные последствия ЧС.

Направление и скорость ветра (роза ветров).

И т.д.

IV. Исполнить

Изучить _____
(наименование руководящих и нормативных документов, справочный и др. материал, необходимый для проведения учения)

Быть в готовности к выполнению функциональных обязанностей и решению задач по

_____
(перечень задач, вопросов и т.д., которые планируется отрабатывать на учении)

Задание довести до всех органов управления, командиров формирований, привлекаемых на учение.

Руководитель учения _____
(подпись)

_____
(Фамилия, И.О.)

«_____» _____ 200__ г.

СЛАЙДЫ К ЗАНЯТИЮ

по теме 31

ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ УЧЕНИЙ И ТРЕНИРОВОК ПО ГО, ЗАЩИТЕ ОТ ЧС, ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

Слайд № 1

УЧЕНИЯ ***являются высшей и наиболее эффективной формой подготовки объекта экономики в целом, его органов управления, руководящего состава, формирований ГО, рабочих и служащих к действиям в ЧС мирного и военного времени***

ПЛАНОВЫЕ

ПОКАЗНЫЕ

ПРОВЕРОЧНЫЕ

ОПЫТНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЕ

Слайд № 2

МАТЕРИАЛЬНОЕ И ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УЧЕНИЙ

Обеспечение их проведения необходимой техникой, автотранспортом, имуществом и другими материальными ресурсами

Организация питания, медицинского обслуживания участников учения

Обеспечение обучаемых средствами индивидуальной защиты, а личного состава формирований, привлекаемых на учение, кроме того, приборами радиационной и химической разведки, медицинскими средствами индивидуальной защиты, техникой, инструментом и другим имуществом в соответствии с табелем оснащения

ТЕМА 32. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОПАГАНДЫ И ИНФОРМИРОВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ. ОРГАНИЗАЦИЯ И ПОРЯДОК ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ИНФОРМАЦИИ В МЕСТАХ МАССОВОГО ПРЕБЫВАНИЯ ЛЮДЕЙ

Учебные вопросы:

1. Пропаганда знаний в области безопасности жизнедеятельности.
2. Современные технологии информирования.
3. Порядок использования технических средств информации в местах массового пребывания людей.

Учебные цели занятия:

1. Дать представление об организации пропаганды и информирования населения в области безопасности жизнедеятельности.
2. Напомнить обучаемым об организации и порядке использования технических средств информации в местах массового пребывания людей.

Форма и время проведения занятия: лекция — 1 час.

Используемая литература:

1. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях./ Под общ. ред. М.И. Фалеева.
2. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера./ Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.
3. Основы организации и ведения гражданской обороны в современных условиях /Под общ. ред. С.К. Шойгу.
4. Руководство по действиям органов управления и сил РСЧС при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.
5. Ликвидация последствий аварий и стихийных бедствий. Михно Е.П.
6. Организация работы органов управления ГО при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций мирного времени. Федоренко В.М., Плотников П.В., Садыков В.С.

Вопрос 1. ПРОПАГАНДА ЗНАНИЙ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Пропаганда в области безопасности жизнедеятельности направлена на распространение информации, идей, художественных ценностей, данных о последних достижениях науки и техники в указанной области в целях формирования эмоциональных состояний, знаний и представлений. Через данные факторы оказывается влияние на жизненную позицию людей, социальных групп, общества, их поведение в различных ситуациях.

Различают устную, печатную, наглядную пропаганду, пропаганду через средства массовой информации и др.

Устная пропаганда проводится главным образом в форме публичных выступлений лекторов и пропагандистов по тематике безопасности жизнедеятельности перед различными группами населения с использованием таких форм, как лекции, семинары, конференции, тематические вечера, вечера вопросов и ответов, викторины, научные консультации, встречи со специалистами.

Печатная пропаганда осуществляется путем публикации в периодических и других изданиях выступлений руководства МЧС России, авторитетных специалистов в области безопасности жизнедеятельности, ученых, представителей общественных организаций, а также издания пособий, брошюр, памяток по правилам поведения в условиях опасных и чрезвычайных ситуаций.

Наглядная пропаганда находит свое выражение в организации стационарных и передвижных выставок, оборудовании комнат, классов, музеев, уголков, стендов с фотографиями спасателей, пожарных и т.п.

Существенное значение в пропаганде безопасности жизнедеятельности имеют культурно-просветительские учреждения (театры, музеи, выставки), деятельность которых направлена на освещение будней и героических свершений пожарных, спасателей, летчиков авиации МЧС России и др., средства массовой информации (печатные, теле- и радиовещания) и в особенности современные информационно-коммуникационные технологии (через сайты и порталы, виртуальные семинары, обсуждения, переписку по электронной почте со специалистами).

Вопрос 2. СОВРЕМЕННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ИНФОРМИРОВАНИЯ

Формирование культуры осуществляется в процессе обучения и воспитания, морально-психологической подготовки, пропаганды знаний, оперативного информирования. При этом применяются как традиционные способы, так и современные информационно-телекоммуникационные технологии.

Традиционные способы предусматривают прямое педагогическое воздействие на обучаемых или опосредованное воздействие с использованием учебно-наглядных пособий, технических средств обучения. Данные технологии достаточно отработаны на практике, однако, как показывает опыт, не вполне действенны в современных условиях.

Значительно большая эффективность (с точки зрения формирования культуры) у современных информационно-телекоммуникационных технологий. Программно-аппаратной базой их реализации являются компьютерные системы, локальные и глобальные компьютерные сети, технические средства массовой информации, телекоммуникаций, отображения видеоинформации и др. С их использованием информация представляется в виде мультимедийных продуктов, обучающих, игровых и тестирующих компьютерных программ, видеороликов, информационных сообщений, электронных плакатов.

Высококачественный видеоряд, динамичные анимационные фрагменты, профессиональное дикторское сопровождение, мультимедийное представление информации — все это комплексно воздействует на органы чувств человека, вызывает интерес, влияет на его эмоционально-чувственную сферу, развивает устойчивые эмоциональные отношения к окружающему миру, подсознательно воздействует на мотивацию поступков. Кроме того, в усло-

виях мощного деструктивного информационного воздействия на человека, огромного потока негативной информации об неотвратимых ужасах современного мира с использованием именно этих технологий возможно сформировать у людей способность объективно оценивать уровень и характер угроз и опасностей, анализировать возможные последствия их реализации, повысить готовность противостояния им. По оценкам специалистов внедрение рассматриваемых технологий позволит почти вдвое сократить количество безвозвратных и санитарных потерь населения в опасных и чрезвычайных ситуациях за счет повышения уровня культуры безопасности жизнедеятельности.

Очевидно, что для целенаправленной, с единых научно-методических позиций, комплексной деятельности по массовому внедрению этих технологий необходимо системное объединение кадровых, технических, программных, информационных и других ресурсов. Такое объединение ресурсов реализуется в настоящее время в Общероссийской комплексной системе информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (ОКСИОН), создаваемой на основании поручений Президента и Правительства Российской Федерации.

Основной целью создания ОКСИОН является повышение эффективности действий населения при чрезвычайных ситуациях за счет сокращения сроков гарантированного оповещения о ЧС, повышения оперативности информирования населения по правилам безопасного поведения при угрозе и возникновении ЧС, оптимизации информационного воздействия, необходимого для привития норм безопасного поведения, скорейшей реабилитации пострадавшего населения в послекризисный период, а также увеличения эффективности мониторинга обстановки в местах массового пребывания людей.

При выборе конкретной структуры ОКСИОН принимались во внимание параметры применяемых информационно-телекоммуникационных технологий. Так, указанные технологии предусматривают передачу информации одновременно для значительного числа людей или индивидуально (адресно), учитывая особенности отдельной личности, коллектива, социальной группы.

Одновременное информирование значительного числа людей может выполняться в местах их массового пребывания — торговых и спортивных сооружениях, культурно-развлекательных учреждениях, местах массового отдыха, транспортных сооружениях, административных зданиях, крупных объектах экономики. В этих местах информирование населения может осуществляться с использованием таких оконечных устройств коллективного пользования, как наружные наземные отдельно стоящие или размещаемые на зданиях и сооружениях светодиодные панели, внутренние навесные телевизионные плазменные и проекционные экраны, радиотрансляционные сети пассажирского транспорта, уличные информационные стенды, плакаты, щитовые и крышные установки, информационные сообщения на ограждениях объектов строительства и транспортных средствах наземного пассажирского транспорта (типа «бегущая строка»). С использованием указанного оборудования обеспечивается и обратная связь со специалистами, обслуживающим персоналом с использованием вызывных панелей голосовой связи, обзорных видеокамер с направленным микрофоном.

Адресное применение рассматриваемых технологий предусматривает доведение информации до людей вне зависимости от мест их нахождения с помощью различных типов оконечных устройств индивидуального пользования (мобильных телефонов, портативных компьютеров с беспроводным выходом в Интернет, теле- и радиоприемников).

Для эффективной реализации этих технологий структура ОКСИОН должна включать:

— информационные центры федерального и регионального (местного) уровней;
— подсистему связи и передачи данных;
— подсистему массового информирования;
— подсистему сбора информации.

Информационные центры предназначены для формирования актуализированной информации, инициации процедур пропаганды в области безопасности жизнедеятельности, оповещения населения при угрозе и возникновении опасных и чрезвычайных ситуаций, интерактивной связи с населением, сбора информации профилактического видео- и аудионаблюдения, ее обработки и документирования.

Подсистема связи и передачи данных обеспечивает передачу информации между информационными центрами различного уровня, а также между информационными центрами и оконечным оборудованием ОКСИОН.

В функции подсистемы массового информирования входит оповещение населения об опасных и чрезвычайных ситуациях, его подготовка к действиям в этих условиях, а также его информирование в интересах социально-психологической реабилитации, включающей морально-психологическую поддержку, ослабление и снятие посткризисных психических осложнений, повышение морального уровня и возвращение к полноценной жизни в обществе.

Подсистемой сбора информации решаются задачи профилактического мониторинга прилегающих территорий, оперативного вызова экстренных служб, предупреждения вандальных действий в отношении оборудования.

В свою очередь, ОКСИОН будет являться составной частью системы управления РСЧС, сопрягаться с органами повседневного управления (НЦУКС, ЕДДС) и обеспечивать информационную поддержку при выявлении ЧС, принятии решений и управлении в кризисных ситуациях. Это позволит избежать дублирования функций управления защитными мероприятиями и значительного увеличения финансовых затрат.

Типовой сценарий функционирования ОКСИОН, в котором в качестве исходной выбрана крупная авария на ХОО, предусматривает следующие положения. При возникновении крупной аварии на ХОО на экране оператора регионального (местного) информационного центра появляется видеосигнал (надвигающееся облако АХОВ, возгорание и задымление, бегущие люди и т.п.). Оператор информационного центра доводит полученную информацию в ЕДДС (НЦУКС). Оператор ЕДДС (НЦУКС) оценивает сложившуюся обстановку и принимает решение на доведение информации в вышестоящую инстанцию и привлечение дополнительных сил и средств. Видеоинформация с места аварии из регионального (местного) информационного центра поступает в федеральный информационный центр и обрабатывается с целью поддержки принятия решения на привлечение дополнительных сил и средств. Параллельно оператор информационного центра осуществляет оповещение населения и доведение информации по правилам безопасного поведения, маршрутам эвакуации, наличию систем обеспечения безопасности, телефонам и местам нахождения служб обеспечения безопасности (пунктов охраны общественного порядка, спасательных служб, медицинских учреждений и т.п.). Сведения об обстановке в районе аварии поступают на оконечные устройства, расположенные вблизи указанного района. На них отображается информация о месте аварии, направлении движения облака АХОВ, путях, маршрутах обхода и объезда, правилах предупреждения воздействия возникших поражающих факторов. Из федерального информационного центра через региональный (местный) на оконечные устройства поступает информация в виде консультаций ведущих специалистов в области медицины, химической безопасности и др., а также уточненная информация по правилам действия при химическом заражении. По мере ликвидации ЧС система переходит в режим наблюдения.

Развертывание ОКСИОН на территории Российской Федерации в полном масштабе планируется поэтапно к 2010 году.

Вопрос 3. ПОРЯДОК ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ИНФОРМАЦИИ В МЕСТАХ МАССОВОГО ПРЕБЫВАНИЯ ЛЮДЕЙ

Для подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, а также оперативного информирования и своевременного оповещения граждан о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических акций рекомендуются к использованию следующие технические средства информации:

— наружные (располагаемые вне помещений) наземные отдельно стоящие светодиодные панели на собственной опоре (Г - образной или П - образной формы) размером экрана от 12 до 60 кв.м и энергопотреблением до 30 кВт;

— наружные (располагаемые вне помещений), размещаемые на зданиях и сооружениях светодиодные панели размером экрана до 12 кв. м;

— внутренние (располагаемые внутри помещений) навесные телевизионные плазменные панели (далее — плазменные панели);

— внутренние (располагаемые внутри помещений) телевизионные проекционные экраны (далее — проекционные экраны);

— радиотрансляционные сети пассажирского транспорта;

— информационные плакаты на ограждениях объектов строительства, транспортных средствах наземного пассажирского транспорта и остановочных павильонах;

— уличные информационные таблички, стенды, вывески, плакаты, перетяжки, щитовые и крышные установки и др.;

— иные современные технические средства.

Для размещения технических средств информации рекомендуются следующие места (участки):

— основные выезды, въезды в город, пересечение основных городских магистралей;

— аэропорты — два участка под светодиодные панели на площади (подъезде к нему) перед каждым аэровокзалом и четыре и более мест под проекционные экраны (плазменные панели) внутри каждого аэровокзала;

— железнодорожные вокзалы — два участка под светодиодные панели на площади перед каждым вокзалом (или внутривокзальной площади) и четыре и более мест под проекционные экраны (плазменные панели) внутри каждого вокзала;

— гипермаркеты (торговые центры) с общей площадью помещений более 10 тыс. кв.м — два участка под светодиодные панели на прилегающей к каждому гипермаркету территории, шесть и более мест под проекционные экраны (плазменные панели) внутри гипермаркета;

— станции метрополитена — два места под плазменные панели или проекционные экраны для каждой станции метрополитена в зависимости от типа, размеров станции метрополитена и количества выходов;

— центральные площади городов — два участка для размещения наружных наземных отдельно стоящих светодиодных панелей или два места для наружных, размещаемых на зданиях и сооружениях светодиодных панелей;

— городские стадионы — два участка перед стадионом для размещения наружных наземных отдельно стоящих светодиодных панелей или два места для наружных, размещаемых на зданиях и сооружениях светодиодных панелей;

— городские рынки — два участка для размещения наружных наземных отдельно стоящих светодиодных панелей или два места для наружных, размещаемых на зданиях и сооружениях светодиодных панелей;

— городские автовокзалы — два участка для размещения наружных наземных отдельно стоящих светодиодных панелей или два места для наружных, размещаемых на зданиях и сооружениях светодиодных панелей, четыре и более мест под проекционные экраны (плазменные панели) внутри каждого автовокзала;

— городские пляжи — два участка для размещения наружных наземных отдельно стоящих светодиодных панелей;

— городские парки — два участка для размещения наружных наземных отдельно стоящих светодиодных панелей или два места для наружных, размещаемых на зданиях и сооружениях светодиодных панелей;

— пассажирский транспорт — одно и более места по возможности «бегущей строкой» в вагоне (салоне);

— ограждения объектов строительства, транспортные средства наземного пассажирского транспорта и остановочные павильоны;

— иные места массового пребывания людей.

Технические средства информации рекомендуется оснащать:

— системой пожаротушения и системой аварийного отключения от сети электропитания;

— табло с указанием (идентификацией) эксплуатирующей организации, видимым с земли;

— плоскостями изображения, обеспечивающими их видимость с максимально возможных расстояний по направлениям наиболее плотных (интенсивных) людских потоков.

Технические средства информации не рекомендуется устанавливать в местах, где их размещение и эксплуатация могут наносить ущерб природному комплексу, иметь сходство по внешнему виду, изображению, звуковому эффекту с техническими средствами организации дорожного движения и специальными сигналами, ухудшать их видимость, снижать безопасность движения, мешать проходу пешеходов, уменьшать габариты инженерных сооружений, создавать впечатление нахождения на дороге пешеходов, транспортных средств, животных, других предметов, а также создавать помехи для прохода пешеходов и механизированной уборки улиц и тротуаров.

Технические средства информации не рекомендуется устанавливать:

— на одной опоре с дорожными знаками, светофорами и в створе с ними;

— на аварийно-опасных участках дорог, на железнодорожных переездах, в тоннелях и ближе 50 м от них по ходу движения;

— в виде отдельно стоящих конструкций над проезжей частью;

— на дорожных ограждениях и направляющих устройствах;

— на расстоянии менее 100 м от технических средств информации до указателей направлений;

— ближе 5 м от края технического средства информации до края проезжей части.

Технические средства информации должны соответствовать установленным техническим требованиям.

Опоры технических средств информации рекомендуется производить из материалов, обеспечивающих высокий уровень безопасности при наездах и достаточную устойчивость при ветровой нагрузке и эксплуатации.

Территориальные органы МЧС России, МВД России и ФСБ России осуществляют функции методического руководства и контроля (в пределах своей компетенции) за использованием технических средств информации для решения вопросов по обучению населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, а также своевременного его оперативного информирования о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических акций.

Технические средства информации в местах массового пребывания людей, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, рекомендуются для использования в целях подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, а также своевременного его оповещения и оперативного информирования о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических акций.

Организации, деятельность которых связана с массовым пребыванием людей, осуществляют установку и (или) предоставление участков для установки технических средств информации, а также предоставление имеющихся технических средств информации и выделение времени для размещения соответствующей информации по согласованию с территориальными органами МЧС России, МВД России и ФСБ России.

ЗАДАНИЕ НА САМОПОДГОТОВКУ

1. Изучить нормативные правовые акты в области информирования населения.
2. Изучить виды пропаганды знаний в области безопасности жизнедеятельности.
3. Определить различия между традиционными способами пропаганды знаний в области безопасности жизнедеятельности и современными информационно-телекоммуникационными технологиями.
4. Изучить порядок использования технических средств информации в местах массового пребывания людей.

СЛАЙДЫ К ЗАНЯТИЮ

по теме 32

ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОПАГАНДЫ И ИНФОРМИРОВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ. ОРГАНИЗАЦИЯ И ПОРЯДОК ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ИНФОРМАЦИИ В МЕСТАХ МАССОВОГО ПРЕБЫВАНИЯ ЛЮДЕЙ

Слайд № 1

ПРОПАГАНДА ЗНАНИЙ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

УСТНАЯ ПРОПАГАНДА

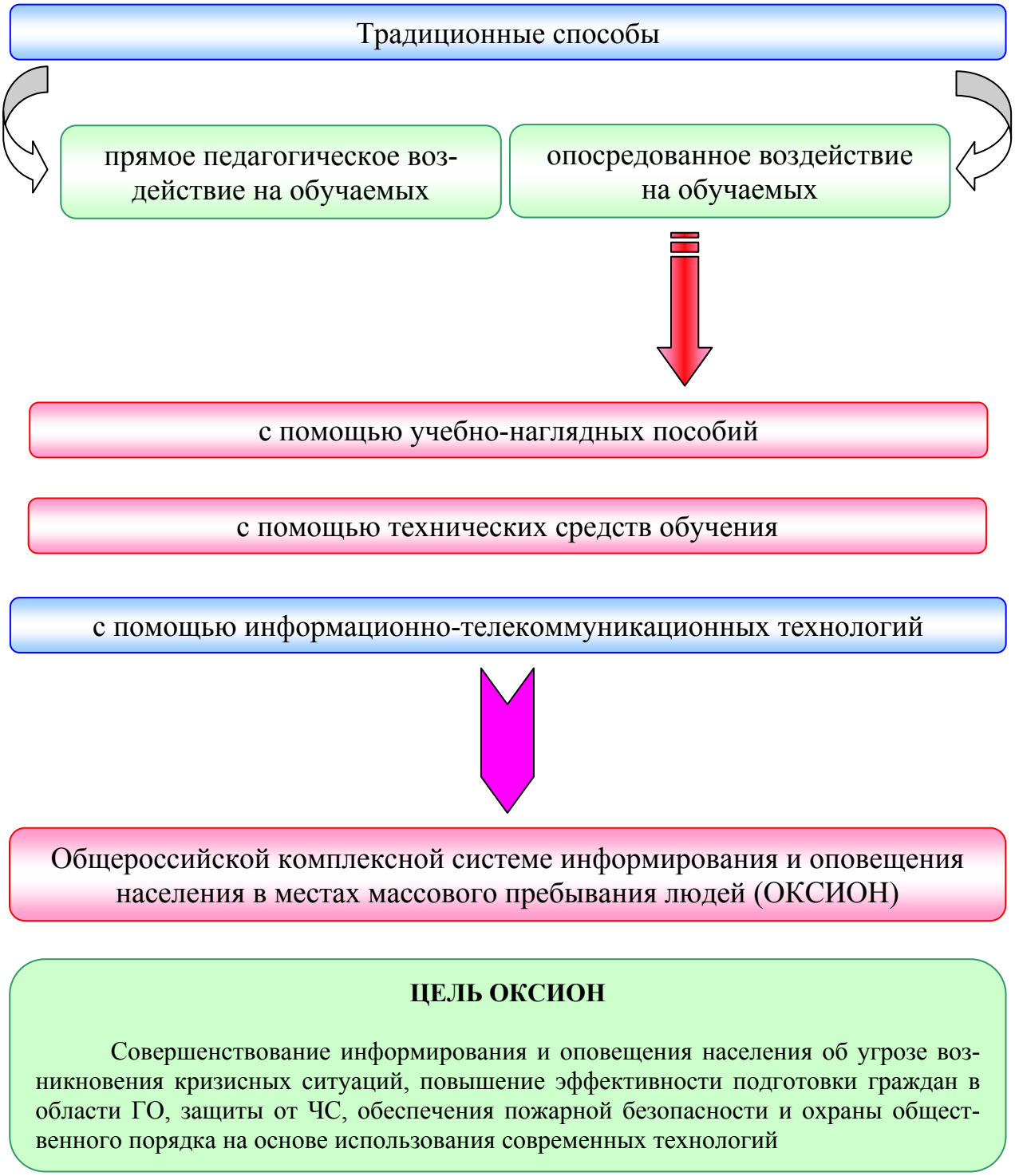
ПЕЧАТНАЯ ПРОПАГАНДА

НАГЛЯДНАЯ ПРОПАГАНДА

СПОСОБЫ ФОРМИРОВАНИЯ КУЛЬТУРЫ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- традиционные
- с помощью информационно-телекоммуникационных технологий

Слайд № 2



ЦЕЛЬ ОКСИОН

Совершенствование информирования и оповещения населения об угрозе возникновения кризисных ситуаций, повышение эффективности подготовки граждан в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка на основе использования современных технологий

ТЕМА 33. ОБЩИЕ ПОНЯТИЯ ОБ УСТОЙЧИВОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ ЭКОНОМИКИ И ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ. ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА УСТОЙЧИВОСТЬ ЭТИХ ОБЪЕКТОВ

Учебные вопросы:

1. Устойчивость функционирования объекта экономики.
2. Направления повышения устойчивости функционирования объектов экономики.
3. Планирование мероприятий по повышению устойчивости функционирования объектов экономики.

Учебные цели занятия:

1. Дать теоретические знания должностным лицам и специалистам ГО и РСЧС в вопросах устойчивости функционирования объектов экономики и жизнеобеспечения населения.
2. Раскрыть основные и наиболее сложные положения изучаемых вопросов.

Форма и время проведения занятия: лекция — 2 часа.

Используемая литература:

1. Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь / Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
2. Каталог основных понятий Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях/ Отв. ред. В.А. Владимиров.
3. С.К. Шойгу, В.А. Пучков и др. Безопасность России. Правовые, социально-экономические и научно-технические аспекты. Многотомное издание. М.: МГФ «Знание», 1999.
4. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС/ Под общ. редакцией Ю.Л. Воробьева.
5. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях/ Под общ. ред. М.И. Фалеева. Калуга: ГУП «Облиздат», 2001.
6. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.

Вопрос 1. УСТОЙЧИВОСТЬ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОБЪЕКТА ЭКОНОМИКИ

При чрезвычайных ситуациях всевозможные предприятия, попавшие в их зону, зачастую полностью или частично теряют способность производить продукцию, выполнять другие свои функции. В этом случае говорят о потере данным производственным объектом устойчивости функционирования.

Объектом экономики называется субъект хозяйственной деятельности, производящий экономический продукт (результат человеческого труда и хозяйственной деятельности) или выполняющий различного рода услуги. Экономический продукт может быть представлен в материально-вещественной или в информационной (интеллектуальной) форме.

Примерами объектов экономики являются различного рода промышленные, энергетические, транспортные, сельскохозяйственные объекты, научно-исследовательские, проектно-конструкторские, социальные учреждения.

Все объекты экономики — промышленные, транспортные, энергетические, агропромышленные — проектируются таким образом, чтобы их надежность и безопасность были максимально высокими. Однако ввиду признания фактора «ненулевого риска» (т.е. невозможности исключить риск возникновения чрезвычайных ситуаций во всех случаях потенциальных угроз) аварии на объектах экономики все же происходят и приводят к тяжелым последствиям, наносящим ущерб объектам.

Тяжелыми последствиями для объектов экономики чреваты также внешние воздействия, оказываемые на них при возникновении чрезвычайных ситуаций за пределами объекта — при стихийных бедствиях, авариях на других объектах, ведении военных действий. Кроме прямого ущерба во всех названных случаях, урон объектам экономики наносят нарушения производства на них, то есть потеря устойчивости его функционирования.

В общем случае ***под устойчивостью функционирования промышленного объекта в чрезвычайных ситуациях понимается*** способность объекта выпускать установленные виды продукции в заданных объемах и номенклатуре, предусмотренных соответствующими планами в условиях этих ситуаций, а также приспособленность этого объекта к восстановлению в случае повреждения. Для объектов, не связанных с производством материальных предметов (транспорт, связь, электроэнергетика, наука, образование и т.п.), устойчивость функционирования определяется способностью объекта выполнять свои функции и восстанавливать их.

Поскольку объекты экономики наряду с персоналом, зданиями, сооружениями, топливно-энергетическими ресурсами включают в качестве базовой составляющей технологические (технические) системы, целесообразно определить и их устойчивость.

Под устойчивостью технологической (технической) системы понимается возможность сохранения ее работоспособности при чрезвычайной ситуации.

При этом под производственной мощностью понимается объем выпускаемой продукции в течение года.

Для объектов экономики непроизводственного назначения при определении коэффициента устойчивости вместо производственной мощности могут использоваться другие показатели, характеризующие возможности объекта по выполнению своего назначения.

Современные объекты экономики часто представляют собой сложные инженерно-экономические или иные комплексы, и их устойчивость напрямую зависит от устойчивости составляющих элементов. К таким элементам могут относиться, например, производственный персонал, здания и сооружения производственных цехов, элементы системы обеспечения (сырье, топливо, комплектующие изделия, электроэнергия, газ, тепло и т.п.), элементы системы управления производством, защитные сооружения для укрытия рабочих и служащих.

Потеря устойчивости функционирования объектом экономики в чрезвычайной ситуации происходит из-за воздействия на него различных дестабилизирующих факторов. Прежде всего это поражающие факторы аварии на данном объекте, стихийного бедствия и аварий на

других предприятиях. Однако целый ряд дестабилизирующих факторов связан не только с прямым поражающим воздействием.

Устойчивость функционирования объекта экономики в значительной степени зависит от безопасности производственных процессов на нем, степени опасности перерабатываемых, транспортируемых, хранящихся сырья и материалов, его аварийности, то есть от состояния безопасности объекта (для промышленного объекта — от состояния промышленной безопасности).

Хотя недостатки в системах безопасности российских объектов экономики отмечались всегда, положение дел особенно ухудшилось в период государственного и экономического переустройства страны.

Процесс структурной перестройки в отраслях промышленности на фоне разгосударствления и приватизации предприятий, проходил без должного учета необходимости обеспечения технической безопасности и противоаварийной устойчивости промышленных производств. Многие предприниматели и руководители предприятий рассматривали и рассматривают расходы на безопасность и противоаварийную устойчивость в качестве своего рода резерва для снижения затрат и обеспечения сиюминутной прибыли.

Анализ состояния безопасности промышленных объектов показывает, что ее низкий уровень связан прежде всего с неудовлетворительным состоянием основных фондов, медленными темпами реконструкции производств, отставанием сроков ремонтов и замены устаревшего оборудования, неисправностями или отсутствием надежных систем предупреждения и локализации аварий, приборов контроля и средств защиты.

На работоспособность промышленного объекта могут оказывать негативное влияние условия района его расположения, которые определяют уровень и вероятность воздействия опасных факторов природного происхождения: сейсмического воздействия, селей, оползней, тайфунов, цунами, ливневых дождей и т.д. Важны также метеорологические и другие природные условия.

На устойчивость функционирования объекта также влияют характер застройки территории (структура, тип и плотность застройки), окружающие объект смежные и другие производства, транспортные коммуникации.

Устойчивость функционирования, кроме этого, зависит от некоторых особенностей производства, связанных с состоянием персонала, в том числе от уровня квалификации, подготовки персонала и специалистов по безопасности, технологической и производственной дисциплины, влияния руководителей и инженерно-технических работников на исполнителей работ.

Уровень устойчивости обусловливают также темпы и результаты научно-исследовательских и конструкторских разработок и состояние их внедрения, что, в конечном счете, сказывается на совершенствовании и обновлении техники и технологий производства.

При конкретной чрезвычайной ситуации степень и характер поражения объектов экономики, ведущих к потере устойчивости функционирования, зависят от параметров поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации (стихийное бедствие, авария техногенного характера, применение противником современных средств поражения), расстояния от объекта до эпицентра формирования поражающих факторов, технических характеристик зданий, сооружений и оборудования, планировки объекта, метеорологических и многих других условий, а также от умения персонала противостоять бедствию.

Повышение устойчивости функционирования объектов экономики достигается главным образом за счет проведения организационно-технических мероприятий, которым всегда предшествует оценка (исследование) устойчивости функционирования конкретного объекта экономики.

Первоначальное осуществление оценок (исследований) по обеспечению устойчивости функционирования объекта производится при его проектировании соответствующими службами на стадии технических, экономических, экологических и иных видов экспертиз. Оценка устойчивости функционирования объекта проводится также и при реконструкции объекта, его расширении и модернизации. Таким образом, исследование устойчивости — это не одноразовое действие, а длительный, динамичный процесс, требующий постоянного внимания со стороны руководства и технического персонала объекта экономики. На основе проведен-

ных оценок разрабатывают мероприятия по повышению устойчивости и подготовке объекта к восстановлению после чрезвычайной ситуации.

Для исследования (оценки) потенциальной устойчивости функционирования объекта экономики необходимо:

— проанализировать принципиальную схему функционирования объекта экономики с обозначением элементов, влияющих на устойчивость его функционирования;

— оценить физическую устойчивость зданий и сооружений, надежность систем управления, технологического оборудования, технических систем электроснабжения, топливного обеспечения и т.д.;

— спрогнозировать возможные чрезвычайные ситуации на самом объекте или в зоне его размещения;

— оценить вероятные параметры поражающих факторов возможных чрезвычайных ситуаций (например, интенсивность землетрясения, избыточное давление во фронте воздушной ударной волны, плотность теплового потока, высота гидроволны прорыва и ее максимальная скорость, площадь и длительность затопления, доза радиоактивного облучения, предельно допустимая концентрация опасных химических веществ и т.д.);

— оценить параметры возможных вторичных поражающих факторов, возникающих как следствие воздействия первичных поражающих факторов на вторичные источники опасности;

— спрогнозировать зоны воздействия поражающих факторов;

— определить значение критического параметра (максимальная величина параметра поражающего фактора, при которой функционирование объекта не нарушается);

— определить значение критического радиуса (минимальное расстояние от центра формирования источника поражающих факторов, на котором функционирование объекта не нарушается);

— спрогнозировать величину сохраняющихся после той или иной чрезвычайной ситуации производственных мощностей или величину другого показателя, характеризующего сохраняющиеся возможности объекта по выполнению своего назначения.

При этом должны быть учтены характеристики самого объекта, в том числе количество зданий и сооружений, плотность застройки, численность наибольшей работающей смены, особенности конструкций зданий и сооружений, характеристики оборудования, коммунально-энергетических сетей, местности, обеспеченность защитными сооружениями и многое другое.

Устойчивость функционирования объекта экономики в чрезвычайных ситуациях может оцениваться целиком и по частям. В общем случае оценивается функционирование всего объекта в целом в соответствии с его целевым предназначением. В частных постановках может оцениваться устойчивость конструктивных элементов, участков, цехов или даже отдельных функций объекта относительно отдельных или всех в совокупности поражающих факторов чрезвычайных ситуаций.

Таким образом, даже общий перечень необходимых действий по оценке (исследованию) потенциальной устойчивости функционирования объекта экономики при чрезвычайных ситуациях показывает большую сложность этой задачи.

При чрезвычайных ситуациях объем и характер потерь и разрушений на объектах экономики будет зависеть не только от воздействия поражающих факторов и ранее названных условий, но и от своевременности и полноты заблаговременно осуществленных мер по подготовке объекта экономики к функционированию в условиях чрезвычайных ситуаций. Эти меры направлены на повышение устойчивости функционирования этих объектов.

Вопрос 2. НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ ЭКОНОМИКИ

Повышение устойчивости функционирования объектов экономики достигается путем заблаговременного проведения мероприятий, направленных на максимальное снижение возможных потерь и разрушений от поражающих факторов источников чрезвычайных ситуаций, создания условий для ликвидации чрезвычайных ситуаций и осуществления в сжатые сроки работ по восстановлению объекта экономики. Такие мероприятия проводятся заблаговременно в период повседневной деятельности, а также в условиях чрезвычайной ситуации.

Основными направлениями повышения устойчивости объектов экономики являются:

— повышение надежности инженерно-технического комплекса и подготовка объектов экономики к работе в условиях чрезвычайной ситуации;

— рациональное размещение объектов экономики;

— обеспечение надежной защиты персонала;

— повышение безопасности технологических процессов и эксплуатации технологического (технического) оборудования;

— подготовка к восстановлению нарушенного производства.

Работа по повышению устойчивости конкретных объектов экономики направлена на предотвращение аварий на данных объектах, исключение (снижение интенсивности) поражающих воздействий, поступающих извне — от аварий на других объектах и стихийных бедствий, а также на защиту от этих воздействий. Для этого используются общие научные, инженерно-конструкторские, технологические основы, служащие методической базой для предотвращения аварий.

Важной составной частью деятельности по поддержанию устойчивого функционирования объектов экономики (в части опасных производственных объектов) являются меры по обеспечению промышленной безопасности.

Промышленная безопасность опасных производственных объектов — состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий.

В качестве общих мер, снижающих риск возможных аварий, могут быть названы:

— совершенствование технологических процессов, повышение надежности технологического оборудования и эксплуатационной надежности;

— своевременное обновление основных фондов, применение качественной конструкторской и технологической документации, высококачественного сырья, материалов, комплектующих изделий;

— использование высококвалифицированного персонала;

— создание и использование эффективных систем технологического контроля и технической диагностики, безаварийной остановки производства, локализации подавления аварийных ситуаций и многое другое.

Работу по предотвращению аварий ведут соответствующие технологические службы предприятий, их подразделения по технике безопасности.

Обеспечение безопасности объектов экономики, сохранение устойчивого их функционирования в условиях чрезвычайных ситуаций должно строиться на единой нормативной правовой основе.

Наиболее важными международными правовыми актами в области промышленной безопасности, принятыми в последние годы, стали Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий и Конвенция о предотвращении крупных промышленных аварий.

В российском законодательстве указанные вопросы регулируются в правовых актах, относящихся к промышленной безопасности, экологическому, санитарному, строительному законодательствам, законодательству по охране труда, административному и другим отраслям права. Взаимоувязанная система условий, запретов, ограничений и других обязательных

требований, соблюдение которых обеспечивает промышленную безопасность и безопасность особо важных объектов экономики, сформулирована в ряде федеральных законов.

В Федеральном законе «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определены отношения в процессе деятельности органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций, независимо от их организационно-правовой формы, и населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В Федеральном законе «О пожарной безопасности» установлены правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности, а также отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления и предприятиями.

Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» определяет правовые основы обеспечения безопасности дорожного движения с целью охраны жизни, здоровья и имущества граждан путем предупреждения дорожно-транспортных происшествий и снижения тяжести их последствий.

В Федеральном законе «О радиационной безопасности населения» предусмотрено правовое регулирование в области обеспечения радиационной безопасности, регламентированы принципы и мероприятия по обеспечению этой безопасности, установлены гигиенические нормативы (допустимые дозы облучения) на территории Российской Федерации и ответственность за невыполнение или за нарушение требований к обеспечению радиационной безопасности.

В Федеральном законе «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» определены правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов. Нормы этого закона направлены на предупреждение аварий и обеспечение готовности организаций, эксплуатирующих опасные объекты, к локализации и ликвидации последствий указанных аварий.

Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» регулирует отношения, возникающие при осуществлении деятельности по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, от начала проектирования гидротехнических сооружений до их снятия с эксплуатации (ликвидации).

Вопрос 3. ПЛАНИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПОВЫШЕНИЮ УСТОЙЧИВОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ ЭКОНОМИКИ

С целью обеспечения устойчивого функционирования объектов экономики в условиях чрезвычайных ситуаций проводится подготовка объектов к такому функционированию.

Подготовка объекта экономики к устойчивому функционированию в условиях чрезвычайных ситуаций заключается в проведении комплекса мероприятий организационно-технического, технологического, производственного, экономического, научного, учебного и иного характера, направленных на предотвращение ЧС, снижение ущерба от них, максимально возможное сохранение уровня выполнения производственных или иных целевых функций объекта.

В ходе этой подготовки:

— осуществляются организационно-экономические меры, содействующие повышению устойчивости функционирования объектов экономики;

— готовятся варианты возможного изменения и совершенствования кооперационных и производственных связей объектов и отраслей, в том числе систем жизнеобеспечения, способствующих устойчивому их функционированию в условиях чрезвычайных ситуаций, проводятся другие организационно-экономические мероприятия по повышению устойчивости;

— ведется разработка и внедрение безопасных технологий ускоренной безаварийной остановки цехов, технологических линий и оборудования производств с непрерывным тех-

нологическим циклом, перевода их на безопасный режим функционирования в условиях чрезвычайных ситуаций;

— разрабатываются и реализуются специальные инженерно-технические решения, обеспечивающие повышение физической и технологической стойкости производственных фондов, осуществляются организационные и инженерно-технические мероприятия по защите этих фондов и персонала от поражающих воздействий;

— создаются и постоянно эксплуатируются локальные системы оповещения потенциально опасных объектов;

— организуется взаимодействие между объектами по осуществлению возможного (при необходимости) маневра ресурсами между ними;

— создается страховой фонд конструкторской, технологической, эксплуатационной документации;

— накапливаются и поддерживаются в готовности к использованию резервные источники питания;

— создаются запасы энергоносителей, сырья, строительных материалов, других материальных средств, необходимых для поддержания функционирования объектов в условиях прерванного материально-технического снабжения, принимаются другие меры совершенствования материально-технического обеспечения;

— производится подготовка к возможной эвакуации особо ценного оборудования и персонала;

— осуществляется подготовка к ведению инженерной, радиационной, химической, противопожарной, медицинской защиты персонала и объекта;

— ведется подготовка к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ, мероприятий жизнеобеспечения населения в условиях чрезвычайных ситуаций;

— осуществляется подготовка к возможному восстановлению нарушенного функционирования объектов экономики и систем жизнеобеспечения.

В деле повышения устойчивости функционирования объектов экономики важную роль играют общегосударственные, ведомственные, территориальные, корпоративные меры организационно-экономического характера.

Организационные меры предусматривают планирование действий (мероприятий) по повышению устойчивости функционирования, управление этими действиями, контроль за их результатами.

Целью организационных усилий по поддержанию устойчивого функционирования в основном является предотвращение чрезвычайных ситуаций, снижение потерь и ущерба от них, создание возможностей для продолжения функционирования объекта, обеспечения его безопасности.

Организация конкретных действий по поддержанию и повышению устойчивости специфична для каждого объекта экономики и разнообразна по своему содержанию. Однако в масштабе государства, как уже было показано в главе 6, существуют общие меры организационного, правового, экономического характера, которые универсальны для всех объектов экономики.

К ним могут быть отнесены рассмотренные ранее:

— декларирование промышленной безопасности;

— лицензирование видов деятельности в области промышленной безопасности;

— государственная экспертиза проектной документации;

— государственный надзор и контроль в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

— государственный надзор в области промышленной безопасности;

— страхование природных и техногенных рисков и некоторые другие.

В интересах обеспечения устойчивого функционирования объектов экономики в условиях чрезвычайных ситуаций могут быть приняты и другие меры организационно–экономического характера. К их числу могут быть отнесены:

— повышение экономической ответственности за обеспечение должного уровня устойчивости функционирования, в том числе путем применения различного рода санкций, прежде всего экономических;

— стимулирование работ по повышению уровня безопасности за счет льготного налогообложения, льготного кредитования, частичного бюджетного финансирования мер по повышению устойчивости функционирования производств особо важных для государства;

— резервирование финансовых и материальных ресурсов на случай чрезвычайных ситуаций и для восстановления нарушенного производства.

Умело примененная совокупность организационно-экономических мер по повышению устойчивости функционирования объекта экономики, причем мер соответствующих конкретному виду производства или конкретному виду иной деятельности, может существенно повлиять на поддержание высокого уровня работоспособности объекта в условиях чрезвычайных ситуаций.

Меры по повышению физической устойчивости зданий, сооружений, оборудования предусматривают обычно сейсмостойкое строительство, физическую защиту особо важных объектов, уникального оборудования, ценностей и т.д.

В частности, такими мерами являются:

— проектирование и строительство сооружений с жестким каркасом (металлическим или железобетонным), что способствует снижению степени разрушения несущих конструкций при землетрясениях, ураганах, взрывах и других бедствиях;

— применение при строительстве каркасных зданий облегченных конструкций стенового заполнения и увеличение световых проемов путем использования стекла, легких панелей из пластиков и других легко разрушающихся материалов. Эти материалы и панели при разрушении уменьшают воздействие ударной волны на сооружение, а их обломки наносят меньший ущерб оборудованию. Эффективным является крепление к колоннам сооружений на шарнирах легких панелей, которые под воздействием динамических нагрузок поворачиваются, значительно снижая воздействие ударной волны на несущие конструкции сооружений;

— применение легких, огнестойких кровельных материалов, облегченных междуэтажных перекрытий и лестничных маршей при реконструкции существующих промышленных сооружений и новом строительстве. Обрушение этих конструкций и материалов приносит меньший вред оборудованию по сравнению с тяжелыми железобетонными перекрытиями, кровельными и другими конструкциями;

— дополнительное крепление воздушных линий связи и электропередачи, наружных трубопроводов на высоких эстакадах в целях защиты от повреждений при ураганах, взрывах и наводнениях, а также при скоростном напоре воздушной ударной волны и гидроволны прорыва;

— установка в наиболее ответственных сооружениях дополнительных опор для уменьшения пролетов, усиление наиболее слабых узлов и отдельных элементов несущих конструкций, применение бетонных или металлических поясов, повышающих жесткость конструкций;

— повышение устойчивости оборудования путем усиления его наиболее слабых элементов, прочное закрепление на фундаментах станков, установок и другого оборудования, имеющего большую высоту и малую площадь опоры. Устройство растяжек и дополнительных опор повышает их устойчивость на опрокидывание;

— рациональная компоновка технологического оборудования при разработке планировочного проекта предприятия для исключения его повреждения обломками разрушающихся конструкций. Некоторые виды технологического оборудования размещают вне здания — на открытой площадке территории объекта под навесами, что исключает разрушение его обломками ограждающих конструкций. Особо ценное и уникальное оборудование целесообразно размещать в зданиях с повышенными прочностными характеристиками (наличие жесткого каркаса, пониженная высотность и т.п.), в заглубленных, подземных или специально построенных помещениях повышенной прочности или, наоборот, в зданиях, имеющих об-

легченные и трудновозгораемые конструкции, обрушение которых не приведет к разрушению этого оборудования. Тяжелое оборудование размещают, как правило, на нижних этажах производственных зданий;

— углубление или надежное укрепление емкостей для хранения химических веществ и производства технологических операций, а также устройство автоматических отключателей на системах подачи АХОВ;

— осуществление сейсмостойкого строительства в сейсмоопасных районах, а также сейсмоукрепление на этих территориях зданий и сооружений, построенных без учета сейсмичности.

Значительное место в подготовке к устойчивому функционированию занимает повышение технологической стойкости объектов экономики, поскольку именно технологические процессы составляют суть производства и выполнения других целевых функций объектов экономики.

В этих мерах, как правило, предусматривается:

— обновление основных производственных фондов;

— повышение технологической и эксплуатационной надежности производственных процессов;

— дублирование и резервирование технологического (технического) оборудования;

— внедрение технологических процессов без участия человека, в том числе использование робототехники;

— освоение безаварийных остановов производства с непрерывным циклом;

— внедрение эффективных систем технологического контроля и технической диагностики;

— создание систем локализации и подавления аварийных ситуаций;

— осуществление превентивных мер по предотвращению возникновения вторичных факторов поражения и т.д.

Важную роль среди основных мер по повышению технологической стойкости играют предупредительные меры, связанные с предотвращением возникновения при чрезвычайных ситуациях вторичных факторов поражения различного характера или ослаблением их действия. В числе мер, осуществляемых с этой целью, целесообразно назвать:

— возможное ограничение в использовании или отказ от применения в производстве АХОВ, взрывчатых и легковоспламеняющихся веществ, использование их заменителей, обеспечение готовности к нейтрализации опасных веществ, создание запасов нейтрализующих веществ;

— максимально возможное сокращение запасов АХОВ, легковоспламеняющихся и взрывоопасных веществ на промежуточных складах и в технологических емкостях предприятий;

— размещение складов ядохимикатов, легковоспламеняющихся и других опасных веществ с учетом направления господствующих ветров;

— защита емкостей для хранения АХОВ от разрушения взрывами и другими воздействиями путем расположения их в защищенных, в том числе обвалованных хранилищах, заглубленных помещениях и т.д.;

— принятие мер, исключающих разлив АХОВ по территории предприятия (строительство подземных хранилищ; устройство самозакрывающихся и обратных клапанов, поддонов, ловушек и амбаров с направленным стоком; сооружение земляных валов вокруг хранилищ; заглубление в грунт технологических коммуникаций; обеспечение надежной герметизации стыков и соединений в транспортирующих трубопроводах; оборудование плотно закрывающимися крышками всех аппаратов и емкостей с АХОВ и легковоспламеняющимися веществами; устройство специальных отводов от хранилищ на низкие участки местности);

— сведение к минимуму возможности возникновения пожаров путем применения огнестойких конструкций, устройства противопожарных разрывов, сооружения специальных противопожарных резервуаров с водой и искусственных водоемов, обеспечения готовности к установке водяных завес, обеспечения маневра пожарных сил и средств во время тушения пожаров и т.д.;

— оборудование хранилищ взрывоопасных веществ специальными строительными конструкциями, ослабляющими разрушительный эффект взрыва (вышибные панели, самооткрывающиеся окна, фрамуги, клапаны-отсекатели);

— заглубление линий электроснабжения и установка автоматических отключающих устройств с целью исключения воспламенения материалов при коротких замыканиях.

Важное место в подготовке к устойчивому функционированию объектов экономики занимает подготовка защитных сооружений для персонала, зданий, сооружений, оборудования, территорий объектов, предназначенных для защиты от поражающих факторов источников чрезвычайных ситуаций и вторичных факторов поражения. Вопросы защиты персонала будут рассмотрены в последующем, здесь кратко остановимся на защитных сооружениях различных материальных объектов и некоторых других инженерно-технических мерах.

Устойчивость функционирования объектов при чрезвычайных ситуациях может быть существенно повышена, если они и прилагающая местность будут оборудованы в инженерном отношении, в том числе иметь соответствующие защитные сооружения. Как правило, при инженерном оборудовании местности и возведении этих сооружений ориентируются на те или иные возможные в районе данного объекта экономики стихийные бедствия и аварии. К данным мерам инженерной защиты объектов могут быть отнесены мероприятия по защите от землетрясений, противооползневые и противообвальные инженерные мероприятия, меры по защите от селей, противолавинные, противокарстовые мероприятия, меры по защите от наводнений, пожаров, взрывов и т.д.

Состав конкретных мер по инженерной защите территорий изложен в главе, посвященной защите населения.

В ходе подготовки к устойчивому функционированию объектов экономики в чрезвычайных ситуациях осуществляется совершенствование материально-технического обеспечения производства, которое заключается в:

— развитии внутренних и внешних кооперационных экономических и технологических связей объекта, обеспечивающих постоянное взаимодействие со смежниками и поставки всех видов ресурсов;

— дублировании и резервировании энергетического, топливного, сырьевого и водоснабжения;

— создании резервов оборудования и запасных частей, сырьевых, топливных и других материальных ресурсов в экономически оправданных объемах;

— создании страховых резервов технической документации — конструкторской, технологической, эксплуатационной;

— создании финансовых резервов, в том числе на случай чрезвычайных ситуаций.

Подготовка объектов экономики к устойчивому функционированию в условиях чрезвычайных ситуаций проводится руководителями организаций, во владении или подчинении которых находятся данные объекты, под контролем соответствующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Защита персонала объектов экономики

Объект экономики, если он не является полностью автоматизированным, функционирует, в первую очередь, за счет работы персонала. Персонал управляет функционированием и исполняет непосредственные технологические или иные операции. Поэтому персонал экономики является важнейшим элементом обеспечения устойчивого функционирования объектов в условиях чрезвычайных ситуаций. По этой причине для достижения устойчивости необходимо, чтобы персонал был надежно защищен от поражения и был способен даже в условиях ЧС выполнять свои производственные или иные функции. Для защиты персонала при чрезвычайных ситуациях, как и для всего населения страны, применяют методы инженерной, радиационной, химической, противопожарной, медицинской защиты, а также, при необходимости, эвакуацию. Поскольку эти методы для персонала и остального населения в основ-

ном одинаковы, вопросы защиты с их помощью персонала будут рассмотрены в соответствующей главе настоящего пособия.

Однако защита персонала на производстве имеет некоторые особенности, связанные с его обязанностями предотвращать аварии, соблюдать меры и правила производственной безопасности, определенным образом вести себя в условиях чрезвычайной ситуации.

Нормы и правила безопасности многочисленны и зависят прежде всего от характера производственной деятельности. Естественно, что в данном разделе всего многообразия мер, способов и средств обеспечения производственной безопасности для разных отраслей отразить нельзя. Ограничимся рассмотрением лишь некоторых из них.

К числу мероприятий, способствующих защите персонала от аварий на объектах экономики, прежде всего на потенциально опасных объектах относятся:

— повышение надежности и стойкости технических устройств, влияющих на безопасность, внедрение с целью повышения надежности структурной и функциональной избыточности оборудования и производственных процессов;

— снижение уровней нагрузок, действующих на критические элементы объекта в аварийных ситуациях;

— применение специальных систем защиты в составе объекта, препятствующих перерастанию аварийной ситуации в аварию;

— создание физических барьеров на пути выхода опасных факторов за пределы объекта в случае аварии и многое другое.

Воздействие вредных факторов на здоровье человека в период его производственной деятельности определяется совокупностью и уровнями вредных факторов на производстве.

Для защиты человека необходимо применять средства индивидуальной защиты (СИЗ).

Средствами индивидуальной защиты на производстве называют средства, предназначенные для обеспечения безопасности одного работающего. Большую часть этих средств человек носит непосредственно на себе. СИЗ не устраняют имеющиеся в окружающей среде вредные и опасные производственные факторы, а во многих случаях в большей или меньшей мере даже мешают выполнению профессиональной деятельности, создавая помехи труду. Поэтому необходимо применять СИЗ только тогда, когда конструкция оборудования, архитектурно-планировочные решения, применение организационных мер и средств коллективной защиты не обеспечивают безопасности труда. Вместе с тем имеется много производственных процессов или отдельных, в том числе аварийных, производственных ситуаций, при которых применение СИЗ является наиболее надежным, а иногда и единственным способом обеспечения безопасности, позволяющим выполнить производственную задачу.

В зависимости от назначения выделяют следующие классы СИЗ:

— изолирующие костюмы (пневмокостюмы, гидроизолирующие костюмы, скафандры);

— средства защиты органов дыхания (противогазы, респираторы, пневмошлемы, пневмомаски);

— специальная одежда (комбинезоны, полукомбинезоны, куртки, брюки, костюмы, халаты, плащи, полушубки, тулупы, фартуки, жилеты, нарукавники);

— специальная обувь (сапоги, ботфорты, полусапоги, ботинки, полуботинки, туфли, галоши, боты, бахилы);

— средства защиты рук (рукавицы, перчатки);

— средства защиты головы (каски, шлемы, подшлемники, шапки, береты, шляпы);

— средства защиты лица (защитные маски, защитные щитки);

— средства защиты органов слуха (противошумные шлемы, наушники, вкладыши);

— средства защиты глаз (защитные очки);

— предохранительные приспособления (пояса, диэлектрические коврики, ручные захваты, манипуляторы, наколенники, налокотники, наплечники);

— защитные дерматологические средства (моющие пасты, кремы, мази).

Организационно в одних случаях те или иные СИЗ применяют непрерывно и постоянно на протяжении всего рабочего времени, в других используют только для некоторых производственных операций.

Кроме названных средств индивидуальной защиты на производственных предприятиях для защиты персонала используются технологические средства защиты.

К средствам защиты от механических травм относятся предохранительные, тормозные, оградительные устройства, средства автоматического контроля и сигнализации**,** системы дистанционного управления, знаки безопасности.

Предохранительные защитные средства предназначены для автоматического отключения агрегатов и машин при отклонении какого-либо параметра за пределы допустимых значений. Такие средства при аварийных режимах работы агрегатов и машин (увеличении давления, температуры, рабочих скоростей, силы тока, крутящих моментов, проникновения персонала в запретную зону и т.п.) позволяют исключить возможность взрывов, поломок, воспламенений, нанесения травм.

Предохранительные устройства по характеру действия бывают блокировочными и ограничительными. Блокировочные устройства препятствуют проникновению человека в опасную зону, либо во время пребывания его в этой зоне устраняют опасный фактор. Примерами ограничительных устройств являются элементы механизмов и машин, рассчитанные на разрушение (или несрабатывание) при перегрузках.

Оградительные устройства, как средства защиты от травм, по конструктивному исполнению подразделяются на кожухи, щиты, козырьки, барьеры, экраны и др. Они бывают стационарные и передвижные. При необходимости наблюдения за рабочей зоной кроме сеток и решеток применяют сплошные оградительные устройства из прозрачных материалов.

Средства сигнализации используются для предупреждения об опасности. Чаще всего в них применяют световые и звуковые сигналы, поступающие от различных контрольно-измерительных приборов и приборов, регистрирующих ход технологического процесса, в том числе уровень опасных и вредных факторов. Большое применение находит предупредительная сигнализация, опережающая включение оборудования или подачу высокого напряжения.

Системы дистанционного управления и автоматические сигнализаторы на опасную концентрацию паров, газов, пыли применяют чаще всего во взрывоопасных производствах и производствах с выделением в воздух рабочей зоны токсичных веществ.

Повышение электробезопасности в установках достигается применением систем защитного заземления, зануления, защитного отключения и других средств и методов защиты, в том числе знаков безопасности и предупредительных плакатов и надписей.

К средствам индивидуальной защиты от статического электричества относятся электростатические халаты и специальная обувь, подошва которой выполнена из кожи или электропроводной резины, а также антистатические браслеты.

Большую опасность для персонала и некоторых производственных установок представляет атмосферное статическое электричество, эффективным средством защиты от которого является молниезащита. Она включает комплекс мероприятий и устройств, предназначенных для обеспечения безопасности людей, предохранения зданий, сооружений, оборудования и материалов от взрывов, воспламенений и разрушений, возможных при воздействии молний.

Применение средств защиты обычно сопровождается определенными неудобствами — ограничением обзора, затруднением дыхания, ограничением в перемещениях и т.п. В тех случаях, когда рабочее место постоянно, устранить эти неудобства удается применением защитных кабин, снабженных системами кондиционирования воздуха, вибро- и шумозащитой, защитой от излучений и электрических полей.

В целом эффективные меры защиты персонала на рабочих местах могут существенно повлиять на его безопасность, а следовательно, дать ему возможность достаточно успешно функционировать и в условиях чрезвычайных ситуаций.

ЗАДАНИЕ НА САМОПОДГОТОВКУ

1. Изучить факторы, влияющие на устойчивое функционирование объекта экономики в условиях чрезвычайной ситуации.

2. Изучить основные направления по повышению устойчивости функционирования объектов экономики при чрезвычайных ситуациях.

3. Изучить мероприятия по подготовке объекта экономики к устойчивому функционированию в условиях чрезвычайной ситуации.

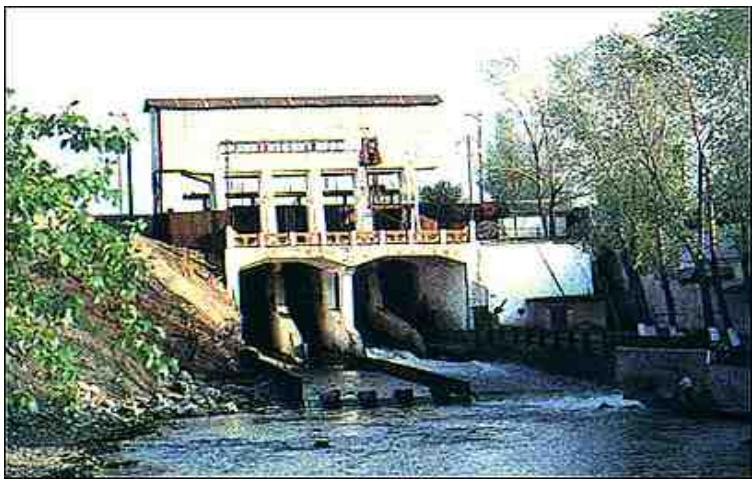
СЛАЙДЫ К ЗАНЯТИЮ

по теме 33

ОБЩИЕ ПОНЯТИЯ ОБ УСТОЙЧИВОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ ЭКОНОМИКИ И ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ. ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА УСТОЙЧИВОСТЬ ЭТИХ ОБЪЕКТОВ

Слайд № 1

ОБЪЕКТОМ ЭКОНОМИКИ ***называется субъект хозяйственной деятельности, производящий экономический продукт (результат человеческого труда и хозяйственной деятельности) или выполняющий различного рода услуги***



УСТОЙЧИВОСТЬ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПРОМЫШЛЕННОГО ОБЪЕКТА В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ — ***способность объекта выпускать установленные виды продукции в заданных объемах и номенклатуре, предусмотренных соответствующими планами в условиях этих ситуаций, а также приспособленность этого объекта к восстановлению в случае повреждения***

Слайд № 2

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ ОБЪЕКТОВ ЭКОНОМИКИ

Рациональное размещение объектов экономики

Повышение надежности инженерно-технического комплекса и подготовка объектов экономики к работе в условиях чрезвычайной ситуации

Обеспечение надежной защиты персонала

Повышение безопасности технологических процессов и эксплуатации технологического (технического) оборудования

Подготовка к восстановлению нарушенного производства

Обеспечение промышленной безопасности

ПРОМЫШЛЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ — ***состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий***

РОССИЙСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОБЛАСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В Федеральном законе «**О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**» определены отношения в процессе деятельности органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций, независимо от их организационно-правовой формы, и населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

В Федеральном законе «**О пожарной безопасности**» установлены правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности, а также отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления и предприятиями

Федеральный закон «**О безопасности дорожного движения**» определяет правовые основы обеспечения безопасности дорожного движения с целью охраны жизни, здоровья и имущества граждан путем предупреждения дорожно-транспортных происшествий и снижения тяжести их последствий

В Федеральном законе «**О радиационной безопасности населения**» предусмотрено правовое регулирование в области обеспечения радиационной безопасности, регламентированы принципы и мероприятия по обеспечению этой безопасности, установлены гигиенические нормативы (допустимые дозы облучения) на территории Российской Федерации и ответственность за невыполнение или за нарушение требований к обеспечению радиационной безопасности

В Федеральном законе «**О промышленной безопасности опасных производственных объектов**» определены правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов. Нормы этого закона направлены на предупреждение аварий и обеспечение готовности организаций, эксплуатирующих опасные объекты, к локализации и ликвидации последствий указанных аварий

Федеральный закон «**О безопасности гидротехнических сооружений**» регулирует отношения, возникающие при осуществлении деятельности по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, от начала проектирования гидротехнических сооружений до их снятия с эксплуатации (ликвидации)

ТЕМА 34. ПРОГНОЗИРОВАНИЕ И ОЦЕНКА УСТОЙЧИВОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ ЭКОНОМИКИ И ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Учебные вопросы:

1. Исходные положения для прогнозирования и оценки устойчивости функционирования объектов экономики и жизнеобеспечения населения.
2. Оценка устойчивости функционирования объектов экономики и жизнеобеспечения населения.

Учебные цели занятия:

Проверить практические и теоретические знания обучаемым в вопросах прогнозирования и оценки устойчивости функционирования объектов экономики и жизнеобеспечения населения.

Форма и время проведения занятия: практическое занятие — 2 часа.

Используемая литература:

1. Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь /Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
2. Каталог основных понятий Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях/ Отв. ред. В.А. Владимиров.
3. С.К. Шойгу, В.А. Пучков и др. Безопасность России. Правовые, социально-экономические и научно-технические аспекты. Многотомное издание. М.: МГФ «Знание», 1999.
4. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС/ Под общ. редакцией Ю.Л. Воробьева.
5. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях. Под общ. ред. М.И. Фалеева. Калуга: ГУП «Облиздат», 2001.
6. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера/ Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.

Вопрос 1. ИСХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДЛЯ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ И ОЦЕНКИ УСТОЙЧИВОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ ЭКОНОМИКИ И ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Традиционно под устойчивостью функционирования объекта экономики понимается его способность производить продукцию установленного объема и номенклатуры в условиях ЧС мирного и военного времени. Для объектов, непосредственно не производящих продукцию (материальные ценности), это понятие обусловлено выполнением своих функциональных задач в условиях воздействия дестабилизирующих факторов в военное и мирное время.

Проблема повышения устойчивости функционирования объекта в современных условиях приобретает все большее значение. Это связано с рядом причин, основными из которых являются:

— высокий прогрессирующий износ основных производственных фондов, особенно на предприятиях химического комплекса, нефтегазовой, металлургической и горнодобывающей промышленности с одновременным снижением темпов обновления этих фондов;

— повышение технологической мощности производства, продолжающийся рост объемов транспортировки, хранения и использования опасных веществ, материалов и изделий, а также накопление отходов производства, представляющих угрозу населению и окружающей среде;

— повышение вероятности возникновения военных конфликтов и террористических актов.

Под повышением устойчивости функционирования объекта экономики в ЧС (ПУФ в ЧС) понимается комплекс мероприятий по предотвращению или снижению угрозы жизни и здоровью персонала и проживающего вблизи населения, уменьшению материального ущерба в ЧС, а также подготовке к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне ЧС.

Одновременно с этими понятиями широко употребляется и такое понятие, как подготовка объекта экономики к работе в ЧС.

Под подготовкой объекта экономики к работе в ЧС понимается комплекс заблаговременно проводимых организационных, инженерно-технических и специальных мероприятий, осуществляемых на предприятиях, в учреждениях или других экономических структурах в целях обеспечения их работы с учетом риска возникновения ЧС, создания условий для предотвращения производственных аварий или катастроф, противостояния воздействию поражающих факторов, предупреждения или уменьшения угрозы жизни и здоровью персонала и проживающего вблизи населения, снижения материального ущерба, а также оперативного проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне ЧС.

Вопрос 2. ОЦЕНКА УСТОЙЧИВОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ ЭКОНОМИКИ И ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Так как современный объект экономики представляет собой сложный инженерно-экономический комплекс, то устойчивость его функционирования будет напрямую зависеть от устойчивости составляющих элементов.

К основным из них относятся:

— здания и сооружения производственных цехов;

— производственный персонал и защитные сооружения для укрытия рабочих и служащих;

— элементы системы обеспечения (сырье, топливо, комплектующие изделия, электроэнергия, газ, тепло и т.п.);

— элементы системы управления производством.

Степень и характер поражения указанных элементов зависит от параметров поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации, расстояния от объекта до эпицентра

формирования поражающих факторов, технических характеристик зданий, сооружений и оборудования, планировки объекта, метеорологических условий. В ходе проведения оценки устойчивости функционирования объектов экономики и их элементов проводится анализ явлений и процессов, по причине которых на объекте экономики может возникнуть ЧС (аварии, катастрофы и стихийные бедствия, применение противником современных средств поражения и т.п.).

Определяются ожидаемые параметры поражающих факторов источников чрезвычайных ситуаций, которые будут влиять на устойчивость объекта экономики (интенсивность землетрясения, избыточное давление во фронте воздушной ударной волны, плотность теплового потока, высота и максимальная скорость волны, площадь и длительность затопления и т.п.).

Определяются параметры вторичных поражающих факторов, возникающих при воздействии источников чрезвычайных ситуаций; устанавливаются зоны воздействия поражающих факторов; разрабатывается принципиальная схема функционирования объекта с обозначением элементов, существенно влияющих на его функционирование.

Определяют значение критического параметра (максимальную величину параметра поражающего фактора, при которой функционирование объекта не нарушается) и значение критического радиуса (минимального расстояния от центра формирования источника поражающих факторов, на котором функционирование объекта не нарушается).

Устанавливают характеристики объекта (количество зданий и сооружений, плотность застройки, наибольшая работающая смена, обеспеченность защитными сооружениями ГО, конструкции зданий и сооружений, характеристики оборудования, коммунально-энергетических сетей, местности и т.п.).

При решении задач повышения устойчивости объекта соблюдается принцип равной устойчивости ко всем поражающим факторам.

Принцип равной устойчивости заключается в необходимости доведения защиты зданий, сооружений и оборудования объекта до такого целесообразного уровня, при котором выход из строя от поражающих факторов может возникнуть, как правило, на одинаковом расстоянии (например, от центра ядерного взрыва). При этом защита от одного поражающего фактора является определяющей. К уровню определяющей защиты приравнивается защита и от других поражающих факторов. Такой определяющей защитой, как правило, принимается защита от ударной волны.

Нецелесообразно, например, повышать устойчивость здания к воздействию светового излучения, если оно находится на таком расстоянии от центра (эпицентра) взрыва, где под действием ударной волны происходит его полное или сильное разрушение.

Для оценки физической устойчивости элементов объекта необходимо иметь показатель (критерий) устойчивости. В качестве таких показателей используются критический параметр и критический радиус.

Критический параметр позволяет оценить устойчивость объекта при воздействии любого поражающего фактора без учета одновременного воздействия на объект других поражающих факторов. Данный критерий позволяет оценить устойчивость объекта при одновременном воздействии нескольких поражающих факторов и выбрать наиболее опасный из них.

При оценке надежности системы защиты производственного персонала необходимо учитывать, что защиту требуется обеспечить от ЧС как мирного, так и военного времени.

При этом определяется, какая часть производственного персонала работающей смены может укрыться своевременно в защитных сооружениях объекта с требуемыми защитными свойствами и системами жизнеобеспечения, позволяющими укрывать людей в течение установленного срока.

Изучается система оповещения и оценивается возможность своевременного доведения сигнала оповещения до рабочих и служащих, оценивается обученность производственного персонала способам защиты в условиях ЧС, определяется готовность убежищ к приему укрываемых.

Если вместимость защитных сооружений гражданской обороны, имеющихся на объекте, не обеспечивает укрытие необходимого количества персонала, то изучается возможность их строительства, а также выявляются все подвальные и другие заглубленные помещения и сооружения, оцениваются их защитные свойства и возможность приспособления под защитные сооружения.

В загородной зоне, закрепленной за объектом, также изучаются все помещения и сооружения (жилые здания, подвалы, погреба, овощехранилища), которые могут быть приспособлены под ПРУ. Оцениваются их вместимость, защитные свойства, определяются объем работ, необходимые материалы, количество рабочей силы по переоборудованию этих помещений в ПРУ.

Оценка устойчивости функционирования объекта проводится комиссией по повышению устойчивости функционирования объекта экономики во главе с председателем (главным инженером или начальником производственного отдела).

В зависимости от состава основных производственно-технических служб на объекте могут создаваться следующие рабочие группы по оценке устойчивости:

— зданий и сооружений, старший группы — заместитель руководителя объекта по капитальному строительству — начальник отдела капитального строительства;

— коммунально-энергетических систем, старший группы — главный энергетик;

— станочного и технологического оборудования, старший группы — главный механик;

— технологического процесса, старший группы — главный технолог;

— управления производством, старший группы — начальник производственного отдела;

— материально-технического снабжения и транспорта, старший группы — заместитель руководителя объекта по материально-техническому снабжению.

Кроме того, в состав комиссии по повышению устойчивости функционирования объекта экономики могут привлекаться специалисты научно-исследовательских и проектных организаций.

Основными документами для проведения оценки устойчивости являются приказ руководителя, календарный план основных мероприятий по подготовке и проведению оценки устойчивости, план проведения оценки устойчивости.

В приказе указываются цель, задачи и время проведения работ, состав участников, задачи рабочих групп, сроки представления отчетной документации.

Календарный план подготовки и проведения оценки устойчивости определяет основные мероприятия и сроки их проведения, ответственных исполнителей, силы и средства, привлекаемые для выполнения поставленной задачи.

План проведения оценки устойчивости функционирования объекта является основным документом, определяющим содержание работы председателя комиссии и рабочих групп. В нем указываются тема, цель и продолжительность оценки устойчивости, состав рабочих групп и содержание их работы, порядок проведения оценки.

В ходе оценки устойчивости функционирования объекта определяются:

— надежность защиты рабочих и служащих;

— устойчивость инженерно-технического комплекса (зданий, сооружений, технологического оборудования, коммунально-энергетических систем) к воздействию поражающих факторов, возникающих при авариях, катастрофах, стихийных бедствиях, применении современных средств поражения;

— характер возможных поражений от вторичных поражающих факторов;

— устойчивость системы управления;

— устойчивость материально-технического снабжения и производственных связей;

— подготовленность объекта к восстановлению в случае нарушения технологического процесса.

По результатам оценки устойчивости составляется общий доклад, в котором отражаются:

— возможности защиты рабочих, служащих и членов их семей в защитных сооружениях на объекте и в загородной зоне;

— общая оценка устойчивости объекта, наиболее уязвимые участки производства;

практические мероприятия, которые необходимо выполнить в мирное время и в период угрозы развязывания военных действий с целью повышения устойчивости функционирования объекта в военное время, объем и стоимость работ, порядок и ориентировочные сроки восстановительных работ при различных степенях разрушения объекта.

По результатам исследования после предварительного обсуждения разрабатывается «План-график наращивания мероприятий по повышению устойчивости функционирования объекта».

В план-график наращивания мероприятий по повышению устойчивости функционирования при угрозе возникновения ЧС включаются, как правило, работы, не требующие больших капитальных вложений, трудоемкости и длительного времени, которые заблаговременно в мирное время осуществлять нецелесообразно.

Среди них основными могут быть:

— строительство простейших укрытий;

— обвалование емкостей с легковоспламеняющимися жидкостями и химически опасными веществами;

— закрепление оттяжками высоких малоустойчивых сооружений (труб, вышек, колонн и т.п.);

— обсыпка грунтом полузаглубленных помещений;

— изготовление и установка защитных конструкций (кожухов, шатров, колпаков, зонтов) для предохранения оборудования от повреждения при обрушении элементов зданий;

— укрытие запасов дефицитных запчастей и узлов;

— установка на коммунально-энергетических сетях дополнительной запорной арматуры;

— снижение давления в газовых сетях;

— приведение в готовность автономных электростанций;

— заполнение резервных емкостей водой;

— заглубление или обвалование коммунально-энергетических сетей;

— проведение противопожарных мероприятий.

ВОПРОСЫ, ОТРАБАТЫВАЕМЫЕ НА ПРАКТИЧЕСКОМ ЗАНЯТИИ

Работа в составе комиссии по повышению устойчивости функционирования объекта экономики (на примере _____).
(наименование объекта экономики)

2. Оценка устойчивости функционирования объекта экономики (на примере _____).
(наименование объекта экономики)

3. Оценка надежности системы защиты производственного персонала.

4. Организация работы по жизнеобеспечению населения.

СЛАЙДЫ К ЗАНЯТИЮ

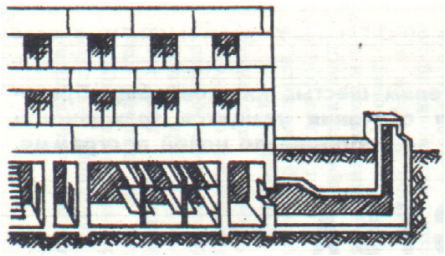
по теме 34

ПРОГНОЗИРОВАНИЕ И ОЦЕНКА УСТОЙЧИВОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ ЭКОНОМИКИ И ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Слайд № 1

ЭЛЕМЕНТЫ ОБЪЕКТА ЭКОНОМИКИ

Здания и сооружения производственных цехов



Производственный персонал и защитные сооружения для укрытия рабочих и служащих

Элементы системы управления производством

Элементы системы обеспечения (сырье, топливо, комплектующие изделия, электроэнергия, газ, тепло и т.п.)

Слайд № 2

Ориентировочный социально-экономический ущерб от наиболее опасных аварий и техногенных катастроф

Источник бедствия	Вид аварии (катастрофы)	Ориентировочный ущерб	
		материальный, млн долларов	Потери населения, тыс. чел.
Аварии и техногенные катастрофы	Ядерная Ракетно-космическая	100-10000	1-2000
	Химическая	10-1000	0,1-100
	Энергетическая Транспортная	10-100	0,1-10
	Техническая (на производственных установках и комплексах)	0,1-10	0-1

Частоты опасных событий в России

Опасное событие	Частота, год$^{-1}$
Техногенные чрезвычайные ситуации, в том числе:	$(0,9…1,2)\cdot10^{3}$
пожары и взрывы	350…450
аварии на трубопроводах	60…80
авиационные катастрофы	20…40
крупные автомобильные катастрофы	120…150
крупные крушения на железных дорогах	15…20
гидродинамические аварии	4…8
Природные чрезвычайные ситуации, в том числе:	200…500
лесные пожары (площадь более 100 га)	100…200
бури, ураганы, смерчи, шквалы	80…120
Биолого-социальные чрезвычайные ситуации	100…150

Слайд № 3

Крупнейшие промышленные и транспортные аварии за период с 1950 по 2000 гг.

Год	Местоположение	Тип аварии	Масштабы аварии и ее последствия
1957	Район г. Кыштым, Урал	Выброс радиоактивных веществ в результате взрыва	Выброс 2,1 млн кюри радиоактивного вещества, загрязнение территории размером не менее 15 тыс. км^2, выселение 10 тыс. чел.
1986	Чернобыль	Взрыв реактора АЭС	Выброс радиоактивного вещества с заражением части территории России, на которой проживает около 6–6,5 млн человек
1987	Череповец, европейская часть России	Аварийный выброс 5 т фенола металлургическим заводом	Загрязнение 95 тыс. га Рыбинского водохранилища, образование 100-километрового подводного шлейфа ядовитого вещества
1988	Арзамас, европейская часть России	Взрыв вагонов (двух) с промышленной взрывчаткой	Погибло 8 человек и ранено более 200, большие разрушения
1988	Свердловск, Урал	Взрыв вагонов с взрывчаткой	Гибель более 10 человек и более 100 человек ранено
1989	Улу-Теляк, под Уфой, Урал	Взрыв на продуктопроводе, железнодорожная катастрофа	Крупнейшая за все годы существования СССР железнодорожная катастрофа. Энергия объемного взрыва газа соответствовала 300 т тротила, гибель более 780 человек, ранено более 800 человек, 11 вагонов сброшено под откос, 33 вагона сгорело
1989	Орел, европейская часть России	Прорыв городских очистных сооружений	Аварийный выброс 120–150 тыс. м^3 нечистот, загрязнение реки Оки в пределах ряда областей
1990	Уфа, Урал	Взрывы на химических предприятиях	Обширные зоны загрязнения воздушного бассейна и речной воды, отравление фенолами сотен тыс. человек
1993	Губкин, Белгородская область	Взрыв в Лебединском карьере	Промышленное взрывчатое вещество в количестве, превышающем 200 т. Погибло 12 чел., травмировано 8 чел., повреждено 13 единиц техники
1993	Серов, Свердловская область	Прорыв плотины Киселевского водохронилища на р. Каква, наводнение	Общий ущерб составил 63,3 млрд руб. в ценах 1993 г. Гибель 12 чел., ранено 43 чел., пострадало 6,5 тыс. чел., затопление 69 км^2
1994	Усинский район, Республика Коми	Массовая утечка нефти	Вылив из нефтепровода на грунт с последующим попаданием в водотоки около 100 тыс. сырой нефти. Крупнейшая экологическая катастрофа за последние 20 лет в истории нефтедобычи России. Общая площадь загрязнения составила 69,32 га. Пострадало 63,5 тыс. чел.
1995	Хабаровский край	Авиакатастрофа самолета Ту-154	Гибель 97 чел.
1996	Иркутск	Авиакатастрофа самолета Ан-124 «Руслан»	Гибель 66 чел. Разрушено несколько многоэтажных жилых домов, школа, д/сад

ТЕМА 35. МЕРОПРИЯТИЯ И СПОСОБЫ ПОВЫШЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ ЭКОНОМИКИ И ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Учебные вопросы:

1. Основные мероприятия повышения устойчивости функционирования объектов экономики и жизнеобеспечения населения.
2. Основные меры, осуществляемые в целях сохранения объектов.

Учебные цели занятия:

1. Дать представление об основных мероприятиях повышения устойчивости функционирования объектов экономики и жизнеобеспечения населения.
2. Раскрыть основные способы повышения устойчивости функционирования объектов экономики и жизнеобеспечения населения.

Форма и время проведения занятия: лекция — 2 часа.

Используемая литература:

1. Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь /Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
2. Каталог основных понятий Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях/ Отв. ред. В.А. Владимиров.
3. С.К. Шойгу, В.А. Пучков и др. Безопасность России. Правовые, социально-экономические и научно-технические аспекты. Многотомное издание. М.: МГФ «Знание», 1999.
4. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС/ Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
5. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях: Под общ. ред. М.И. Фалеева. Калуга: ГУП «Облиздат», 2001.
6. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера/ Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.

Вопрос 1. ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПОВЫШЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ ЭКОНОМИКИ И ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

С целью обеспечения устойчивого функционирования объектов экономики в условиях чрезвычайных ситуаций проводится подготовка объектов к такому функционированию.

Подготовка объекта экономики к устойчивому функционированию в условиях чрезвычайных ситуаций заключается в проведении комплекса мероприятий организационно-технического, технологического, производственного, экономического, научного, учебного и иного характера, направленных на предотвращение чрезвычайных ситуаций, снижение ущерба от них, максимально возможное сохранение уровня выполнения производственных или иных целевых функций объекта.

В ходе этой подготовки:

— осуществляются организационно-экономические меры, содействующие повышению устойчивости функционирования объектов экономики;

— готовятся варианты возможного изменения и совершенствования кооперационных и производственных связей объектов и отраслей, в том числе систем жизнеобеспечения, способствующих устойчивому их функционированию в условиях чрезвычайных ситуаций, проводятся другие организационно-экономические мероприятия по повышению устойчивости;

— ведется разработка и внедрение безопасных технологий ускоренной безаварийной остановки цехов, технологических линий и оборудования производств с непрерывным технологическим циклом, перевода их на безопасный режим функционирования в условиях чрезвычайных ситуаций;

— разрабатываются и реализуются специальные инженерно-технические решения, обеспечивающие повышение физической и технологической стойкости производственных фондов, осуществляются организационные и инженерно-технические мероприятия по защите этих фондов и персонала от поражающих воздействий;

— создаются и постоянно эксплуатируются локальные системы оповещения потенциально опасных объектов;

— организуется взаимодействие между объектами по осуществлению возможного (при необходимости) маневра ресурсами между ними;

— создается страховой фонд конструкторской, технологической, эксплуатационной документации;

— накапливаются и поддерживаются в готовности к использованию резервные источники питания;

— создаются запасы энергоносителей, сырья, строительных материалов, других материальных средств, необходимых для поддержания функционирования объектов в условиях прерванного материально-технического снабжения, принимаются другие меры совершенствования материально-технического обеспечения;

— производится подготовка к возможной эвакуации особо ценного оборудования и персонала;

— осуществляется подготовка к ведению инженерной, радиационной, химической, противопожарной, медицинской защиты персонала и объекта;

— ведется подготовка к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ, мероприятий жизнеобеспечения населения в условиях чрезвычайных ситуаций;

— осуществляется подготовка к возможному восстановлению нарушенного функционирования объектов экономики и систем жизнеобеспечения.

В деле повышения устойчивости функционирования объектов экономики важную роль играют общегосударственные, ведомственные, территориальные, корпоративные меры организационно-экономического характера.

Организационные меры предусматривают планирование действий (мероприятий) по повышению устойчивости функционирования, управление этими действиями, контроль за их результатами.

Целью организационных усилий по поддержанию устойчивого функционирования в основном является предотвращение чрезвычайных ситуаций, снижение потерь и ущерба от них, создание возможностей для продолжения функционирования объекта, обеспечения его безопасности.

Организация конкретных действий по поддержанию и повышению устойчивости специфична для каждого объекта экономики и разнообразна по своему содержанию. Однако в масштабе государства существуют общие меры организационного, правового, экономического характера, которые универсальны для всех объектов экономики.

К ним могут быть отнесены рассмотренные ранее:

— декларирование промышленной безопасности;

— лицензирование видов деятельности в области промышленной безопасности;

— государственная экспертиза проектной документации;

— государственный надзор и контроль в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

— государственный надзор в области промышленной безопасности;

— страхование природных и техногенных рисков и некоторые другие.

В интересах обеспечения устойчивого функционирования объектов экономики в условиях чрезвычайных ситуаций могут быть приняты и другие меры организационно–экономического характера. К их числу могут быть отнесены:

— повышение экономической ответственности за обеспечение должного уровня устойчивости функционирования, в том числе путем применения различного рода санкций, прежде всего экономических;

— стимулирование работ по повышению уровня безопасности за счет льготного налогообложения, льготного кредитования, частичного бюджетного финансирования мер по повышению устойчивости функционирования производств особо важных для государства;

— резервирование финансовых и материальных ресурсов на случай чрезвычайных ситуаций и для восстановления нарушенного производства.

Умело примененная совокупность организационно-экономических мер по повышению устойчивости функционирования объекта экономики, причем мер, соответствующих конкретному виду производства или конкретному виду иной деятельности, может существенно повлиять на поддержание высокого уровня работоспособности объекта в условиях чрезвычайных ситуаций.

Вопрос 2. ОСНОВНЫЕ МЕРЫ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЕ В ЦЕЛЯХ СОХРАНЕНИЯ ОБЪЕКТОВ

Разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и жизнеобеспечения населения — одна из важнейших задач гражданской обороны, от решения которой зависит жизнь и здоровье людей не только в военное, но и в мирное время.

Особой важностью является заблаговременное принятие максимально возможных мер для защиты населения и снижения потерь и разрушений основных производственных фондов, а также для создания условий, обеспечивающих возможность использования сохранившихся производственных мощностей, материальных и трудовых ресурсов и восстановления в сжатые сроки нарушенного производства.

Сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и жизнеобеспечения населения — это комплекс специальных мер организационного, экономического и инженерно-технического характера, направленных на обеспечение

устойчивого функционирования предприятий и организаций жизнеобеспечения, здравоохранения, транспорта, связи и информации, агропромышленного комплекса, объектов и сетей коммунально-энергетического хозяйства, объектов топливно-энергетического комплекса, а также потенциально опасных производств, нарушение работы которых может привести к возникновению вторичных факторов поражения.

Обеспечение устойчивого функционирования указанных объектов осуществляется по следующим основным направлениям:

— снижение риска аварий и катастроф;
— рациональное размещение производительных сил на территории страны;
— рациональное размещение отдельных производств на территории объекта;
— подготовка объектов к работе в условиях военного времени;
— подготовка к восстановлению нарушенных производств.

Основными мерами по сохранению объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики осуществляются в мирное время, являются:

— разработка научно-методических основ повышения устойчивости функционирования объектов экономики и инфраструктуры, обеспечивающих жизнедеятельность населения в военное время;

— осуществление градостроительной деятельности, размещение и застройка объектов экономики и инфраструктуры с соблюдением требований строительных норм и правил и других утвержденных в установленном порядке нормативных актов по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; заблаговременное выполнение комплекса организационных, инженерно-технических и других специальных мероприятий;

— обеспечение бесперебойного функционирования лечебных учреждений и безаварийной остановки предприятий сигналами гражданской обороны; разработка и подготовка к реализации мероприятий по комплексной (световой и другим видам) маскировке объектов;

— разработка и проведение обусловленных особенностями объектов подготовительных работ (включая создание и оснащение необходимых формирований гражданской обороны и их обучение) по обеспечению ликвидации последствий поражения объектов современными средствами нападения и восстановление функционирования объектов;

— осуществление мероприятий по повышению устойчивости энерго- и водоснабжения, материально-технического и транспортного обеспечения объектов в военное время; осуществление мероприятий по инженерной и другим видам защиты персонала объектов и его жизнеобеспечению.

Важными мероприятиями по сохранению объектов является повышение физической устойчивости объектов, стойкости их к воздействию поражающих факторов современного оружия (ударная волна, световое и ионизирующее излучение и другие).

Повышение стойкости объекта достигается путем принятия соответствующих конструктивных решений по усилению (упрочнению) отдельных элементов (конструкций) объекта; отражения, поглощения импульсов воздействия (уголковые и другие типы отражателей и пр.); демпфирования воздействия (амортизационные устройства) и другими мерами.

Рациональное размещение объектов экономики, их зданий и сооружений

Рациональное размещение производительных сил и поселений по территории страны с точки зрения природной и техногенной безопасности, в том числе устойчивости функционирования объектов экономики, представляет собой меры по распределению и перераспределению на территории страны мест размещения объектов экономики, хозяйственной инфраструктуры и населенных пунктов по критериям безопасности этих объектов и населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Важной частью этой работы является рациональное размещение потенциально опасных объектов и мест утилизации отходов.

Рациональное размещение объектов экономики на территории страны намечается в процессе разработки прогнозов социально-экономического развития, а также схем развития регионов.

Обеспечение рационального размещения объектов экономики по территории страны с точки зрения природной и техногенной безопасности достигается путем комплексного учета социально-экономических факторов, специальных требований, норм и правил по вопросам предотвращения чрезвычайных ситуаций (снижение риска их возникновения) и уменьшения в определенных пределах возможных потерь и ущерба от них (смягчение их последствий).

В этих целях целесообразно предусматривать:

— максимально возможное рассредоточение производительных сил на территории страны с учетом рационального кустования производства важнейшей промышленной продукции в отдельных экономических районах;

— дальнейшее наращивание экономического потенциала районов страны, имеющих собственные энергетические и природные ресурсы, но низкий уровень концентрации объектов экономики;

— ограничение строительства новых и модернизация существующих объектов экономики в районах, имеющих наиболее острый дефицит собственных энергетических и природных ресурсов;

— совершенствование и повышение надежности межрегиональных и межотраслевых хозяйственных связей;

— комплексное развитие экономики субъектов Российской Федерации, обеспечивающее максимальное использование местных ресурсов и производственных мощностей;

— ограничение развития отраслей и производств, экстенсивно использующих ресурсный потенциал территории или базирующихся на использовании дефицитных для региона ресурсов, а также производств, базирующихся преимущественно на внешних ресурсных поставках;

— расширение производства продукции (услуг) массового внутрирегионального потребления на базе ресурсного и производственного потенциала территории;

— приближение перерабатывающих (обрабатывающих) производств к источникам сырья;

— полнота и комплексность использования природных ресурсов территории, повышение глубины их переработки и снижение сырьевой составляющей в региональном вывозе;

— развитие экономически перспективных малых и средних городов, поселков городского типа и крупных сельских населенных пунктов с размещением в них небольших предприятий (организаций), а также филиалов и специализированных цехов крупных предприятий, действующих в больших городах;

— постепенный вывод из городов предприятий, баз и складов, перерабатывающих или хранящих значительные количества АХОВ, взрывоопасных, легковоспламеняющихся и других опасных веществ, а также сортировочных железнодорожных станций и узлов;

— размещение новых производств вне зон природной и техногенной опасности, вывод старых производств и поселений из этих мест.

Для успешной работы по рациональному размещению необходимо иметь достоверное зонирование всей территории страны по критериям природного и техногенного рисков. Существуют выработанные и проверенные жизнью общие правила безопасного размещения объектов экономики, учет которых позволит значительно снизить риск возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах экономики.

Рассмотрим некоторые из них.

Объекты экономики следует размещать таким образом, чтобы они не попадали в зоны природной и техногенной опасности, т. е. зоны, в которых возможные природные и техногенные воздействия превышают внешние допустимые нормативные воздействия на объект. Объекты экономики должны быть отнесены от жилых зон и друг от друга на расстояния, обеспечивающие безопасность населения и соседних объектов.

Взрыво- и пожароопасные объекты и их элементы должны размещаться с учетом защитных свойств и других особенностей местности.

Между потенциально опасными элементами радиационно опасных объектов необходимо устанавливать оптимальные расстояния, а также обеспечивать изоляцию реакторных блоков атомных станций друг от друга.

Химически опасные объекты должны строиться на безопасном расстоянии от рек, водоемов, морского побережья, подземных водоносных слоев и размещаться с подветренной стороны населенных пунктов и жилых зон.

Склады АХОВ необходимо размещать с подветренной стороны по отношению к основным цехам объектов, в которых работает наибольшее количество производственного персонала. Базисные склады этих, а также взрывоопасных и легковоспламеняющихся веществ необходимо строить за пределами территорий объекта в загородной зоне.

Биологически опасные объекты и их элементы необходимо размещать с учетом розы ветров в данной местности. Вокруг радиационно, химически и биологически опасных объектов необходимо создавать санитарно-защитные зоны и зоны наблюдения. Санитарно-защитные зоны предусматриваются, если после проведения всех технологических мер по очистке и обезвреживанию вредных выбросов на заселенной территории уровни концентрации вредных веществ не опускается ниже предельно допустимых. В санитарно-защитных зонах не допускается размещение жилых домов, детских дошкольных учреждений, учебных заведений и т. п.

Гидротехнические сооружения должны возводиться таким образом, чтобы в зону возможного катастрофического затопления попадало минимальное число объектов социального и хозяйственного назначения. Размещение населенных пунктов и объектов важного народнохозяйственного значения в районах возможного катастрофического затопления не должно допускаться.

Создание новых и преобразование существующих систем расселения должно проводиться с учетом природно-климатических условий, существующей техногенной опасности, а также особенностей сложившейся сети населенных мест. Не должно допускаться размещение зданий и сооружений на земельных участках, загрязненных органическими и радиоактивными отходами, в опасных зонах отвалов породы шахт и обогатительных фабрик, оползней, селевых потоков и снежных лавин, в зонах возможного катастрофического затопления, в сейсмоопасных районах и зонах, непосредственно прилегающих к активным разломам. В проектах планировки необходимо предусматривать ограниченное развитие в крупных городах потенциально опасных объектов экономики, их постепенный вывод из городов, перепрофилирование или модернизацию, обеспечивающие снижение до приемлемого уровня создаваемого функционированием этих объектов риска поражения населения, среды его обитания и объектов экономики.

В районах, подверженных действию землетрясений, цунами, селей, наводнений, оползней, обвалов, следует предусматривать местное зонирование территорий поселений с учетом уменьшения степени риска. В зонах с наибольшей степенью риска следует размещать парки, сады, открытые спортивные площадки и другие свободные от застройки площади и элементы инфраструктуры.

В сейсмических районах необходимо предусматривать расчлененную планировочную структуру городов и рассредоточенное размещение объектов с большой концентрацией населения, а также пожаро- и взрывоопасных объектов. Для городов, расположенных в районах с сейсмичностью 7–9 баллов, как правило, следует применять одно- двух секционные жилые здания высотой не более 4 этажей, а также малоэтажную застройку с приусадебными и приквартирными участками. Расчетную плотность населения в сейсмически опасных районах принимают в соответствии с региональными нормами, но, как правило, не более 300 чел./га. В этих районах должен быть обеспечен свободный доступ в парки, сады, и другие озелененные территории общего пользования, поэтому не допускается устройство оград со стороны жилых районов.

При формировании систем населенных мест необходимо обеспечить снижение пожарной опасности застроек и улучшение санитарно-гигиенических условий проживания на-

селения. Пожаро- и взрывоопасные объекты необходимо выносить за пределы населенных пунктов. При размещении и формировании населенных пунктов и систем населенных мест надо также учитывать размещение уже существующих подобных объектов.

При проектировании, строительстве и реконструкции городских и сельских поселений следует предусматривать единую систему транспорта, представляющую удобные, быстрые и безопасные транспортные связи. Аэродромы следует располагать на расстоянии от населенных территорий, обеспечивающем безопасность полетов и допустимые уровни авиационного шума и электромагнитного излучения. Сооружения морских и речных портов следует размещать за пределами населенных территорий на расстоянии от жилой застройки не менее 100 м. Железные дороги отделяются от жилой застройки санитарно-защитной зоной с учетом пожаро- и взрывоопасности перевозимых грузов, а также допустимых уровней шума и вибрации.

Территории городских и сельских поселений, курортные зоны и места массового отдыха размещаются выше по течению водотоков и водоемов относительно выпусков производственных и хозяйственно-бытовых вод.

При проектировании поселений необходимо предусматривать организацию по берегам водохранилищ водоохранных зон. В этих зонах запрещается размещение полигонов для твердых бытовых и промышленных отходов, складов нефтепродуктов, ядохимикатов и минеральных удобрений, а также жилых зданий и баз отдыха.

За пределами территорий городов и их зеленых зон в обособленных складских районах пригородной зоны с соблюдением санитарных, противопожарных норм осуществляется рассредоточенное размещение складов государственных резервов, складов и перевалочных баз нефти и нефтепродуктов, складов взрывчатых материалов и базисных складов АХОВ.

При разработке проектов планировки населенных пунктов необходимо предусматривать безопасное размещение полигонов для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых и токсичных промышленных отходов.

Основные мероприятия по подготовке к обеспечению защиты основных производственных фондов (при строительстве новых и реконструкции действующих объектов):

— рациональная планировка объекта (разрывы между зданиями, проезды и выезды, пожарные водоемы и подъезды к ним и др.);

— внедрение в производственные здания каркасных конструкций с легкими огнестойкими заполнителями, новых видов материалов (в том числе огнестойких);

— повышение надежности электро-, газо-, тепло- и пароснабжения (дублирование вводов, кольцевание и надежная прокладка сетей); систем водоснабжения (питание от двух источников, один из которых подземный, на открытых источниках — подготовка двух групп головных сооружений, применение оборотного водоснабжения);

— защита артезианских скважин и шахтных колодцев от заражения; оборудование их для разбора воды в подвижную тару;

— подготовка к защите уникального оборудования, аппаратуры и приборов управления;

— внедрение технологических процессов, обеспечивающих снижение опасности возникновения вторичных очагов поражения (заражения);

— снижение объемов СДЯВ, ВВ, ЛВВ и ЛВЖ. Защита емкостей и коммуникаций от разрушения и разлива этих веществ;

— подготовка к безаварийной остановке оборудования на предприятиях с непрерывным технологическим процессом;

— подготовка к проведению световой и других видов маскировки объекта;

— проведение противопожарных мероприятий (замена легковозгораемых элементов на несгораемые или трудносгораемые, вынос за пределы объекта опасных производств и уменьшение запасов ЛВЖ, внедрение автоматических систем сигнализации и пожаротушения, подготовка водоемов).

Мероприятия по защите систем и источников водоснабжения

Вновь проектируемые и реконструируемые системы водоснабжения, питающие отдельные категорированные города или несколько городов, в числе которых имеются категорированные города и объекты особой важности, должны соответствовать требованиям действующих норм проектирования инженерно-технических мероприятий гражданской обороны. При этом указанные системы водоснабжения должны базироваться не менее чем на двух независимых источниках водоснабжения, один из которых следует предусматривать подземным. При невозможности обеспечения питания системы водоснабжения от двух независимых источников допускается снабжение водой из одного источника с устройством двух групп головных сооружений, одна из которых должна располагаться вне зон возможных сильных разрушений.

Для гарантированного обеспечения питьевой водой населения в случае выхода из строя всех головных сооружений или заражения источников водоснабжения следует иметь резервуары, обеспечивающие создание в них не менее 3-суточного запаса питьевой воды по норме не менее 10 л в сутки на одного человека.

В городских и сельских поселениях, расположенных в зонах возможного опасного радиоактивного заражения (загрязнения) местности вокруг атомных станций и в зонах возможного опасного химического заражения вокруг объектов, имеющих АХОВ, для обеспечения населения питьевой водой необходимо создавать защищенные централизованные (групповые) системы водоснабжения с преимущественным базированием на подземные источники воды.

Все существующие водозаборные скважины для водоснабжения городских и сельских поселений и промышленных предприятий, включая временно законсервированные, а также предназначенные для полива сельскохозяйственных угодий, должны быть взяты на учет органами управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям с одновременным принятием мер по оборудованию их приспособлениями, позволяющими подавать воду на хозяйственно-питьевые нужды путем разлива в передвижную тару, а скважины с дебитом 5 л/с и более должны иметь, кроме того, устройства для забора воды из них пожарными автомобилями.

Мероприятия по подготовке к работе городских систем водоснабжения и канализации в условиях возможного применения современных средств поражения должны осуществляться в соответствии с требованиями нормативных документов и методических документов, утвержденных в установленном порядке федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Повышение устойчивости систем энергоснабжения и газо-, теплоснабжения

К основным мероприятиям по повышению устойчивости систем энергоснабжения относятся: строительство и эксплуатация электроэнергетических сооружений, линий электропередач и подстанций в соответствии с требованиями нормативных актов по ГО; создание резервных автономных источников электроэнергии широкого диапазона мощностей, которые в мирное время будут работать в районных электросистемах при пиковых режимах; создание на электростанциях необходимого запаса топлива и подготовка тепловых электростанций для работы на резервных видах топлива; подготовка к приему в портовых городах электроэнергии от судовых электроустановок и береговых устройств для обеспечения приема электроэнергии и передачи ее транзитом; учет всех имеющихся дополнительных (автономных) источников электроснабжения (объектовые, резервные районные, пиковые и т.п.) в целях обеспечения участков производств, работа на которых по технологическим условиям не может быть прекращена при нарушении централизованного электроснабжения, а также объектов первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения, изготовление необходимого оборудования и приспособлений для подключения указанных источников к сетям объектов; закольцевание распределительной электрической сети и прокладка линий электро-

передачи по различным трассам с подключением сети к нескольким источникам электроснабжения.

Повышение устойчивости газо- и теплоснабжения обеспечивается:

— выполнением при строительстве, реконструкции и эксплуатации систем газо- и теплоснабжения в соответствии с действующими нормами инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

— организацией газоснабжения категорированных городов от двух и более самостоятельных газопроводов с подачей газа не менее чем через две газораспределительные станции, расположенные за пределами застройки города, и с разных его сторон;

— подземной прокладкой и кольцеванием в категорированных городах и на объектах основных распределительных газопроводов высокого и среднего давления; устройством в наземных частях газораспределительных станций обводных газопроводов (байпасов), обеспечивающих газоснабжение при выходе из строя основных газопроводов;

— установкой в основных узловых точках систем газоснабжения отключающих устройств, срабатывающих от давления ударной волны;

— созданием вблизи крупных городов подземных хранилищ газа;

— подготовкой к транспортировке газа в обход компрессорных и насосных станций в случае их разрушения.

Обеспечение устойчивости систем материально-технического снабжения достигается:

— заблаговременной отработкой взаимно согласованных действий всех участников процесса снабжения в целях подготовки перехода в военное время к единой схеме деятельности снабженческо-сбытовых организаций, расположенных на данной территории;

— кооперацией поставок и взаимодействием отраслевых и территориальных систем материально-технического снабжения; развитием межрегиональных кооперационных связей и сокращением дальних перевозок;

— разработкой резервных и дублирующих вариантов материально-технического снабжения по кооперированию производства на случай нарушения существующих вариантов;

— созданием в организациях запасов материально-технических ресурсов, установлением оптимальных объемов их хранения, рациональным размещением и надежным хранением;

— ограничением в особый период подвоза материальных ресурсов в категорированные города и ускоренной отгрузкой из этих городов готовой продукции, а также переадресовкой находящихся в пути грузов с учетом обстановки после нападения противника;

— защитой сырья, материалов и готовой продукции, разработкой и внедрением тары, обеспечивающей их защиту от заражения, а также средств и способов обеззараживания;

— накоплением запасов материальных средств производственно-технического назначения для восстановительных работ;

— освоением загородной зоны для развертывания в военное время баз, складов, хранилищ.

Мероприятия по световой и другим видам маскировки

Световая маскировка производится в соответствии с требованиями действующих норм проектирования световой маскировки городских и сельских поселений, объектов экономики и инфраструктуры, а также ведомственных инструкций по световой маскировке, разрабатываемых с учетом особенностей работы соответствующих видов транспорта и утверждаемых министерствами и ведомствами по согласованию с МЧС России.

В городских и сельских поселениях и на объектах экономики, не входящих в зону светомаскировки, заблаговременно осуществляются только организационные мероприятия по обеспечению отключения наружного освещения населенных пунктов и объектов экономики,

внутреннего освещения жилых, общественных, производственных и вспомогательных зданий, подготовка и обеспечение световой маскировки объектов при подаче сигнала «Воздушная тревога».

К мероприятиям по другим видам маскировки относятся: применение объектовых защитных комплексов (ОЗК), аэрозольных завес, ложных целей (лазерных, тепловых, радиолокационных), радиоэлектронных помех, зеленых насаждений, маскировочных сетей.

Перечень объектов экономики и инфраструктуры, на которых целесообразно иметь объектовые защитные комплексы, а также готовить технические средства маскировки, определяется с учетом их оборонного и социально-экономического значения.

Порядок реализации этих мероприятий по видам маскировки включает:

— определение перечня объектов и критических элементов на каждом из них;

— выявление демаскирующих признаков на объектах;

— разработку и согласование планов создания объектовых защитных комплексов и технологических средств маскировки;

— порядок хранения, накопления и применения средств маскировки.

ЗАДАНИЕ НА САМОПОДГОТОВКУ

1. Изучить основные мероприятия, проводимые в целях повышения устойчивости функционирования объектов экономики и жизнеобеспечения населения.

2. Изучить способы повышения устойчивости функционирования объектов экономики и жизнеобеспечения населения.

3. Изучить меры (проводимые мероприятия), осуществляемые в целях сохранения объектов экономики.

СЛАЙДЫ К ЗАНЯТИЮ

по теме 35

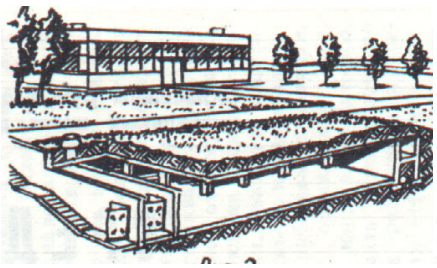
МЕРОПРИЯТИЯ И СПОСОБЫ ПОВЫШЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ ЭКОНОМИКИ И ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Слайд № 1

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ ОБЪЕКТОВ ЭКОНОМИКИ

рациональное размещение объектов экономики

повышение надежности инженерно-технического комплекса и подготовка объектов экономики к работе в условиях чрезвычайной ситуации



обеспечение надежной защиты персонала

повышение безопасности технологических процессов и эксплуатации технологического (технического) оборудования

подготовка к восстановлению нарушенного производства

обеспечение промышленной безопасности

Слайд № 2

ПРОМЫШЛЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ — ***состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий***

РОССИЙСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОБЛАСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В Федеральном законе «**О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**» определены отношения в процессе деятельности органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций, независимо от их организационно-правовой формы, и населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

В Федеральном законе «**О пожарной безопасности**» установлены правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности, а также отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления и предприятиями

Федеральный закон «**О безопасности дорожного движения**» определяет правовые основы обеспечения безопасности дорожного движения с целью охраны жизни, здоровья и имущества граждан путем предупреждения дорожно-транспортных происшествий и снижения тяжести их последствий

В Федеральном законе «**О радиационной безопасности населения**» предусмотрено правовое регулирование в области обеспечения радиационной безопасности, регламентированы принципы и мероприятия по обеспечению этой безопасности, установлены гигиенические нормативы (допустимые дозы облучения) на территории Российской Федерации и ответственность за невыполнение или за нарушение требований к обеспечению радиационной безопасности

В Федеральном законе «**О промышленной безопасности опасных производственных объектов**» определены правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов. Нормы этого закона направлены на предупреждение аварий и обеспечение готовности организаций, эксплуатирующих опасные объекты, к локализации и ликвидации последствий указанных аварий

Федеральный закон «**О безопасности гидротехнических сооружений**» регулирует отношения, возникающие при осуществлении деятельности по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, от начала проектирования гидротехнических сооружений до их снятия с эксплуатации (ликвидации)

Слайд № 3

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕРЫ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЕ В ЦЕЛЯХ СОХРАНЕНИЯ ОБЪЕКТОВ

- декларирование промышленной безопасности
- лицензирование видов деятельности в области промышленной безопасности
- государственная экспертиза проектной документации
- государственный надзор и контроль в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
- государственный надзор в области промышленной безопасности
- страхование природных и техногенных рисков

ТЕМА 36. ПОРЯДОК ФИНАНСИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ГО, ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС.

ОРГАНИЗАЦИЯ ОТЧЕТНОСТИ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ФИНАНСОВЫХ СРЕДСТВ, ВЫДЕЛЕННЫХ НА ЭТИ ЦЕЛИ

Учебные вопросы:

1. Финансовое планирование, порядок истребования и использования денежных средств на мероприятия по гражданской обороне и защите от ЧС.
2. Обязанности заказчиков и исполнителей.

Учебные цели занятия:

1. Дать теоретические знания в вопросах организации финансирования мероприятий ГО, защиты населения и территорий от ЧС.
2. Раскрыть основные и наиболее сложные положения изучаемых вопросов.

Форма и время проведения занятия: лекция, 2 часа.

Используемая литература:

1. Гражданская защита. Понятийно-терминологический словарь /Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
2. Каталог основных понятий Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях. / Отв. ред. В.А. Владимиров.
3. С.К. Шойгу, В.А. Пучков и др. Безопасность России. Правовые, социально-экономические и научно-технические аспекты. Многотомное издание. М.: МГФ «Знание», 1999.
4. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС/ Под общ. ред. Ю.Л. Воробьева.
5. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях/ Под общ. ред. М.И. Фалеева. Калуга, ГУП «Облиздат», 2001.
6. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера/ Под общ. ред. Г.Н. Кирилова.

Основными понятиями в области финансирования мероприятий ГО и защиты от ЧС являются:

— государственные заказчики по поставкам продукции (работ, услуг), для государственных нужд (далее — государственные заказчики) — федеральные органы исполнительной власти и организации, находящиеся в ведении этих органов;

— заказчики по поставкам продукции (работ, услуг) для нужд в области гражданской обороны и защиты от ЧС (далее — заказчики (потребители) — органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации, не находящиеся в ведении федеральных органов исполнительной власти;

— поставщики продукции (работ, услуг) — организации (предприятия), находящиеся в ведении органов исполнительной власти Российской Федерации, и иные организации, расположенные на территории субъекта Российской Федерации (далее — поставщик);

— собственник — юридическое лицо, обладающее правом собственности, выступающее в роли владельца, распорядителя, пользователя объекта собственности;

— потребитель — физическое лицо, имеющее намерение заказать или приобрести, либо заказывающее, приобретающее или использующее продукцию (работы, услуги).

Государственным заказчиком по выполнению мероприятий по гражданской обороне и защите от ЧС является МЧС России.

МЧС России осуществляет следующие функции государственного заказчика:

— разработка перечня научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в интересах гражданской обороны и защиты от ЧС;

— разработка перечня имущества, оборудования и специальной техники, закупаемых в интересах гражданской обороны и защиты от ЧС (средства защиты органов дыхания, аппаратура связи и централизованного оповещения гражданской обороны, метрологическая техника);

— создание страхового фонда аварийных комплектов документации на объекты повышенного риска и объекты жизнеобеспечения населения.

Задачи планирования и финансирования мероприятий по гражданской обороне и защите от ЧС заключаются:

— в правильном определении потребности в денежных средствах (в пределах установленных норм) для обеспечения готовности федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и организаций к выполнению мероприятий гражданской обороны и защите от ЧС, для выполнения планов оперативной и боевой подготовки личного состава НАСФ, содержания специальной техники и имущества гражданской обороны и РСЧС;

— в своевременном истребовании денежных средств от довольствующего финансового органа;

— в обеспечении планового, хозяйственно-целесообразного и экономного использования полученных денежных средств.

Финансирование мероприятий гражданской обороны и защиты от ЧС осуществляется за счет ассигнований в основном из федерального бюджета, а также бюджетов субъектов Российской Федерации, местных органов самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, независимо от форм собственности.

Ответственность за организацию финансирования мероприятий по гражданской обороне и защите от ЧС возлагается на соответствующие федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации, а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и руководство организаций.

Финансированию за счет ассигнований из федерального бюджета подлежат мероприятия, являющиеся определяющими для функционирования системы гражданской обороны и РСЧС и имеющие общегосударственное значение, включенные в проект прогноза соци-

ально-экономического развития страны, которые проводятся (выполняются) федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации и по их поручению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Финансирование на подготовку и проведение мероприятий гражданской обороны и защиты от ЧС:

а) бюджетных организаций — осуществляется из федерального бюджета с отражением в смете расходов этих организаций;

б) организаций независимо от организационно-правовых форм собственности — осуществляется из собственных средств этих организаций путем отнесения указанных расходов на себестоимость продукции (работ, услуг).

Расходы на содержание систем оповещения запасных пунктов управления, защитных сооружений гражданской обороны, узлов связи, объектовых систем централизованного оповещения и на другие мероприятия, проводимые предприятиями, учреждениями и организациями, независимо от их организационно-правовых форм собственности, в целях обеспечения защиты своих работников, относятся на себестоимость продукции (работ, услуг), а бюджетными предприятиями, учреждениями и организациями включаются в общую смету расходов на их содержание.

Расходы, связанные с мобилизационной подготовкой по мероприятиям гражданской обороны и вводом в действие планов гражданской обороны, предусматриваются в сметах отраслевых и территориальных органов управления, а также в планах предприятий, учреждений и организаций, независимо от организационно-правовых форм собственности.

Капитальный ремонт защитных сооружений и прочих сооружений гражданской обороны, а также средств связи, оповещения и специального оборудования гражданской обороны федерального, регионального, территориального и местного значения осуществляется за счет общих ассигнований, выделяемых на капитальный ремонт из бюджетов соответствующих уровней.

Капитальный ремонт указанных объектов, содержащихся предприятиями, учреждениями и организациями, осуществляется за счет средств амортизационного фонда, создаваемого предприятием, учреждением, организацией по этим объектам.

Оплата расходов организаций, привлекаемых к выполнению мероприятий по гражданской обороне и защите от ЧС, осуществляется за счет органа, принявшего решение об их привлечении.

Вопрос 1. ФИНАНСОВОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ, ПОРЯДОК ИСТРЕБОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ НА МЕРОПРИЯТИЯ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ И ЗАЩИТЕ ОТ ЧС

Планирование и распределение финансовых средств, выделяемых из федерального бюджета на подготовку и проведение мероприятий гражданской обороны и защиты от ЧС. осуществляет Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России), Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации (Минэкономразвития России) и Министерство финансов Российской Федерации (Минфин России), а также федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Основными документами для финансового планирования и использования денежных средств являются:

— годовая смета-заявка;

— уведомление о бюджетных ассигнованиях или лимитах бюджетных обязательств федерального бюджета;

— утвержденная смета доходов и расходов;

— требования на отпуск денежных средств;

— расчеты на потребные денежные средства по сметным подразделениям.

Основанием для составления годовой сметы-заявки в организациях служат:

— приказы и директивы Министра МЧС России, приказы руководящего состава;

— численность НАСФ, их штаты (штатные расписания) и табели к ним;

— нормы отпуска денежных средств и нормы материального снабжения;

— планы оперативной и боевой подготовки личного состава, хозяйственной, материально-имущественной, учебной и производственной деятельности невоенизированных формирований, учреждений, организаций и объектов ГО и РСЧС;

— данные о фактических расходах денежных средств в текущем бюджетном году и об обеспеченности формирований, учреждений и организаций имуществом, оборудованием и материалами.

В сметных расчетах должно быть предусмотрено полное обеспечение денежными средствами всех мероприятий гражданской обороны, проводимых в этих организациях.

Ответственность за правильное и своевременное составление расчетов несут начальники соответствующих служб.

Годовая смета-заявка составляется учреждениями и организациями гражданской обороны на все денежные средства, отпускаемые по смете гражданской обороны Российской Федерации.

Суммы, заявленные на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне, учреждениями и организациями гражданской обороны включаются в годовую смету-заявку.

Соответствующие финансовые органы проверяют расчеты, докладывают начальникам гражданской обороны и по их указаниям составляют годовые сметы-заявки на предстоящий год с приложением объяснительной записки с обоснованием испрашиваемых сумм по статьям сметы гражданской обороны Российской Федерации.

Финансовые отделы органов, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны субъекта Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации рассматривают поступившие сметы-заявки, определяют суммы денежных средств, подлежащих назначению на планируемый год, и включают эти суммы в проекты годового финансового плана учреждений и организаций гражданской обороны.

Федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации, а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации разрабатывают и представляют в установленном порядке Планы основных мероприятий по гражданской обороне и защите от ЧС и заявки на возмещение расходов на мероприятия по гражданской обороне Российской Федерации в Минэкономразвития России, Минфин России по согласованию с МЧС России.

Бюджетные организации и организации независимо от организационно-правовых форм собственности с приложением объяснительной записки и технико-экономическим обоснованием по проводимым мероприятиям представляют в установленном порядке сметы расходов этих организаций, в том числе по мероприятиям по гражданской обороне и защите от ЧС, в соответствующие органы местного самоуправления.

Минэкономразвития России совместно с Минфином России и МЧС России формируют проект бюджетной заявки, в том числе на подготовку и проведение мероприятий гражданской обороны и защите от ЧС в соответствующем финансовом году.

Федеральные органы исполнительной власти производят уточнение расчетов по объемам закупок и поставок продукции, необходимой для проведения инженерно-технических мероприятий гражданской обороны для федеральных государственных нужд, уточняют проект бюджетной заявки, обеспечивая при этом согласованность и комплексность решения задач гражданской обороны, при необходимости проводят согласование с региональными органами государственного управления, а также органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

На основании этих заявок и в соответствии с установленными заданиями в области гражданской обороны Минэкономразвития России формирует проект государственного оборонного заказа в части, касающейся мероприятий гражданской обороны, и сводную заявку в Минфин России для формирования проекта федерального бюджета на соответствующий год.

Размещение оборонного заказа проводится на конкурсной основе, за исключением работ по поддержанию мобилизационных мощностей. В случае, если претенденты на участие в конкурсе на размещение оборонного заказа отсутствуют, а также в случае, если по результатам проведения указанного конкурса не определен головной исполнитель (исполнитель), оборонный заказ обязателен для принятия государственными унитарными предприятиями, а также иными организациями, занимающими доминирующее положение на товарном рынке или обладающими монополией на производство продукции (работ, услуг) по оборонному заказу, при условии, что оборонный заказ обеспечивает установленный Правительством Российской Федерации уровень рентабельности производства этих видов продукции (работ, услуг).

Финансовые условия исполнения государственного контракта содержат смету, регламентирующую состав и объем прямых и косвенных расходов, общие издержки производства по государственному контракту, согласованную цену, норму прибыли и конечные размеры возмещения финансовых потерь в зависимости от фактически складывающихся условий выполнения контракта. В случае сложности и долгосрочности заказа на закупку и поставку продукции (работ, услуг) для федеральных государственных нужд в государственном контракте предусматриваются условия пересмотра цен или отдельных ее элементов с учетом возможных изменений конъюнктуры рынка (цен на сырье, материалы, другие ресурсы, приобретаемые для выполнения государственного контракта на рынке, а также порядок распределения убытков (прибылей) между сторонами, возникающих по независимым от договаривающихся сторон причинам (стихийные бедствия, коммерческий или научно-технический риск и др.).

Государственные заказчики по мероприятиям гражданской обороны и защиты от ЧС направляют бюджетные средства предприятиям, учреждениям и организациям-исполнителям мероприятий, несут ответственность за их целевое использование и представляют в установленном порядке в Минфин России отчеты о фактическом использовании этих средств.

Утвержденные сметы-заявки (вторые экземпляры) высылаются нижестоящим организациям с утвержденными годовыми назначениями денежных средств на планируемый год по каждой статье сметы гражданской обороны Российской Федерации. Расчеты хранятся при годовой смете - заявке и служат для руководства при ее исполнении и контроле за расходованием средств.

Средства по смете гражданской обороны и защиты от ЧС — только в течение того бюджетного года, в котором они отпущены; все остатки бюджетных средств, образовавшиеся к концу года, сдаются на восстановление кредитов довольствующему финансовому органу в установленные сроки.

Если по каким-либо особым причинам остатки бюджетных средств по окончании бюджетного года не могут быть возвращены довольствующему финансовому органу на восстановление кредитов, они не позднее января следующего года сдаются в доход федерального бюджета; расходование этих сумм в новом бюджетном году запрещается.

Запрещается также перечисление в конце года учреждениям, предприятиям и организациям денежных средств за имущество и услуги, которые фактически будут получены в новом году, кроме случаев, предусмотренных законом.

Денежные средства должны расходоваться по прямому назначению, в соответствии с утвержденными сметами и планами, и только на надобности, предусмотренные:

— для средств по смете МЧС России — Перечнем расходов на мероприятия по гражданской обороне Российской Федерации;

— для средств бюджета субъекта Российской Федерации и местного бюджета — утвержденной установленным порядком сметой расходов.

Финансовые органы органов государственной власти Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления проверяют целевое использование денежных средств, выделяемых из соответствующих бюджетов на мероприятия гражданской обороны.

Средства местного бюджета истребуются районными (городскими) органами, уполномоченными на решение задач в области гражданской обороны, по годовой смете. Об исполнении сметы расходов по местному бюджету эти районные (городские) органы ежеквар-

тально, не позднее 10 числа следующего за отчетным кварталом месяца представляют отчет финансовому органу, от которого средства поступили.

Для реализации государственных контрактов предприятия-поставщики (учреждения, организации) обеспечиваются необходимыми финансовыми ресурсами (бюджетными ассигнованиями).

Договоры (контракты) на проведение работ (услуг, производство продукции, передачу, поставки, закупки имущества, других материальных средств) с организациями — производителями или собственниками этих средств заключаются на сроки и в объемах, согласованных договаривающимися сторонами в письменной форме, с государственной регистрацией договоров аренды недвижимого или иного имущества.

Приемка работ (услуг, произведенной продукции, закупленных материальных средств или другого имущества) представителями заказчиков (потребителей) производится в соответствии с ранее заключенными договорами (контрактами) с участием представителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по актам сдачи-приемки (передаточным актам) с приложениями, составляемым в трех экземплярах.

Выполнение незавершенных к моменту передачи работ по услугам, производству и поставкам продукции, по их подготовке к использованию по прямому предназначению, отмеченные в актах сдачи-приемки, осуществляется силами организаций — исполнителей работ, поставщиков имущества за счет средств, предусмотренных на эти цели в договорах (контрактах), а завершение подготовки материальных средств (работ, услуг) в случае необходимости организуется и осуществляется силами субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций за счет средств последних.

Органы исполнительной власти утверждают заключения и принимают решения о составе и учете затрат на проведенные работы (услуги, произведенную продукцию, передаваемые, поставляемые материальные средства), на основе которых соответствующими подразделениями и службами гражданской обороны вырабатываются предложения о возмещении расходов, понесенных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

Устанавливается следующий порядок возмещения расходов:

организации подают заявления с приложением соответствующих подтверждающих документов о возмещения расходов в соответствующие органы исполнительной власти и органы местного самоуправления, которые рассматривают заявления с прилагаемыми к ним документами и принимают решение о возможности возмещения расходов или возвращают заявления на доработку.

Если для возмещения расходов средств бюджетов субъектов Российской Федерации и соответствующих местных бюджетов (с учетом предоставляемых субвенций) недостаточно, в Минэкономразвития России, Минфин России и МЧС России направляется заявка.

Минэкономразвития России, Минфин России и МЧС России формируют сводную заявку на возмещения расходов за счет средств федерального бюджета с распределением средств по регионам и предоставляют ее на рассмотрение Правительству Российской Федерации.

По решению Правительства Российской Федерации о возмещения расходов согласно поступающим заявлениям и дотационным заявкам МЧС России информирует заявителей (соответствующие органы исполнительной власти и органы местного самоуправления).

Минфин России через территориальные органы федерального казначейства перечисляет средства на возмещение расходов на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне в субъекты Российской Федерации и осуществляет контроль за их расходованием.

Вопрос 2. ОБЯЗАННОСТИ ЗАКАЗЧИКОВ И ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Размещение заказов на продукцию для федеральных нужд осуществляется на конкурсной основе.

Государственный заказчик:

— организует и проводит конкурсы в целях определения головного исполнителя (исполнителя);

— согласовывает цену на продукцию (работы, услуги), заключает государственный контракт на поставки продукции (работ, услуг);

— обеспечивает финансирование работ;

— осуществляет контроль за использованием головным исполнителем (исполнителем) финансовых средств, выделенных на выполнение работ;

— осуществляет контроль за выполнением работ как на отдельных этапах, так и в целом;

— участвует в испытаниях опытных образцов (комплексов, систем) вооружения и техники, серийной продукции, а также комплектующих изделий и материалов;

— организует и проводит государственные испытания опытных образцов (комплексов, систем) вооружения и техники, осуществляет подготовку документации для принятия их на вооружение (снабжение);

— утверждает конструкторскую документацию для осуществления серийного производства вооружения и техники.

Государственный заказчик может на основе государственного контракта передавать головному исполнителю часть своих функций по выполнению оборонного заказа.

Головной исполнитель — организация, заключившая государственный контракт с государственным заказчиком на поставки продукции (работ, услуг) по оборонному заказу и оформляющая договоры с исполнителями оборонного заказа на поставки продукции (работ, услуг).

Исполнитель — организация, участвующая в выполнении оборонного заказа на основе контракта с государственным заказчиком или головным исполнителем (исполнителем).

Государственный контракт — договор, заключенный государственным заказчиком с головным исполнителем (исполнителем) и предусматривающий обязательства сторон и их ответственность за выполнение работ.

Поставщик (исполнитель):

— должен иметь необходимые финансовые средства, оборудование и другие материальные возможности, опыт и положительную репутацию, быть надежным, обладать необходимыми трудовыми ресурсами для выполнения государственного контракта, исполнять обязательства по уплате налогов в бюджеты всех уровней и обязательных платежей в государственные внебюджетные фонды;

— не должен быть неплатежеспособным, находиться в процессе ликвидации (для юридического лица), быть признан несостоятельным (банкротом).

Поставщиком не может являться организация, на имущество которой наложен арест и (или) экономическая деятельность которой приостановлена

Для реализации государственных контрактов (договоров) предприятия-поставщики (учреждения, организации) обеспечиваются необходимыми финансовыми ресурсами (бюджетными ассигнованиями). Государство обязано обеспечить выгодность обязательного государственного контракта и своевременно финансировать все издержки.

ЗАДАНИЕ НА САМОПОДГОТОВКУ

1. Изучить ответственность за организацию финансирования мероприятий по гражданской обороне и защите от ЧС.

2. Изучить порядок оплаты расходов организаций, привлекаемых к выполнению мероприятий по гражданской обороне и защите от ЧС.

3. Изучить порядок формирования проекта бюджетной заявки, в том числе на подготовку и проведение мероприятий ГО и защите от ЧС в соответствующем финансовом году.

СЛАЙДЫ К ЗАНЯТИЮ

по теме 36

ПОРЯДОК ФИНАНСИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ГО, ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС.

ОРГАНИЗАЦИЯ ОТЧЕТНОСТИ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ФИНАНСОВЫХ СРЕДСТВ, ВЫДЕЛЕННЫХ НА ЭТИ ЦЕЛИ

Слайд № 1

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ В ОБЛАСТИ ФИНАНСИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ГО И ЗАЩИТЫ ОТ ЧС

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКАЗЧИКИ ПО ПОСТАВКАМ ПРОДУКЦИИ (РАБОТ, УСЛУГ), ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НУЖД — ***федеральные органы исполнительной власти и организации, находящиеся в ведении этих органов***

ЗАКАЗЧИКИ ПО ПОСТАВКАМ ПРОДУКЦИИ (РАБОТ, УСЛУГ) ДЛЯ НУЖД В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ ОТ ЧС — ***органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации, не находящиеся в ведении федеральных органов исполнительной власти***

ПОСТАВЩИКИ ПРОДУКЦИИ (РАБОТ, УСЛУГ) — ***организации (предприятия), находящиеся в ведении органов исполнительной власти Российской Федерации, и иные организации, расположенные на территории субъекта Российской Федерации***

СОБСТВЕННИК — ***юридическое лицо, обладающее правом собственности, выступающее в роли владельца, распорядителя, пользователя объекта собственности***

ПОТРЕБИТЕЛЬ — ***физическое лицо, имеющее намерение заказать или приобрести либо заказывающее, приобретающее или использующее продукцию (работы, услуги)***

Слайд № 2

МЧС РОССИИ — ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЗАКАЗЧИК ПО ВЫПОЛНЕНИЮ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ И ЗАЩИТЕ ОТ ЧС

ФУНКЦИИ

- разработка перечня научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в интересах гражданской обороны и защиты от ЧС
- разработка перечня имущества, оборудования и специальной техники, закупаемых в интересах гражданской обороны и защиты от ЧС (средства защиты органов дыхания, аппаратура связи и централизованного оповещения гражданской обороны, метрологическая техника)
- создание страхового фонда аварийных комплектов документации на объекты повышенного риска и объекты жизнеобеспечения населения

ЗАДАЧИ ПЛАНИРОВАНИЯ И ФИНАНСИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ И ЗАЩИТЕ ОТ ЧС

- в правильном определении потребности в денежных средствах (в пределах установленных норм) для обеспечения готовности федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и организаций к выполнению мероприятий гражданской обороны и защите от ЧС, выполнения планов оперативной и боевой подготовки личного состава НАСФ, содержания специальной техники и имущества гражданской обороны и РСЧС
- в своевременном истребовании денежных средств от довольствующего финансового органа
- в обеспечении планового, хозяйственно-целесообразного и экономного использования полученных денежных средств

Слайд № 3

ОСНОВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ ДЛЯ ФИНАНСОВОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ

- годовая смета-заявка
- уведомление о бюджетных ассигнованиях или лимитах бюджетных обязательств федерального бюджета
- утвержденная смета доходов и расходов
- требования на отпуск денежных средств
- расчеты на потребные денежные средства по сметным подразделениям

Часть III

ТЕСТОВАЯ ПРОГРАММА КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ОРГАНИЗАЦИЙ В ВИДЕ ПРОМЕЖУТОЧНЫХ ТЕСТОВ И ИТОГОВОГО КОНТРОЛЯ ПО ВОПРОСАМ ГО, ЗАЩИТЫ ОТ ЧС, ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

Тема № 1
НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ В ОБЛАСТИ ГО, ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА, ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

Вопрос 1. *Какой нормативный правовой акт Российской Федерации является основополагающим?*

Варианты ответов:

1. Конституция Российской Федерации от 2 декабря 1993 года с изменением от 25.03.2004 г.;
2. Закон Российской Федерации «О безопасности»;
3. Трудовой кодекс;
4. Федеральный конституционный закон «о военном положении».

Вопрос 2. *В каком законе Российской Федерации определены задачи в области гражданской обороны и правовые основы их осуществления?*

Варианты ответов:

1. В Федеральном законе «О гражданской обороне»;
2. В Законе Российской Федерации «О безопасности»;
3. В Федеральном законе «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
4. В Федеральном законе «О пожарной безопасности»;
5. В Федеральном законе «Об обороне».

Вопрос 3. *В каком нормативном правовом акте отображены основные принципы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций?*

Варианты ответов:

1. В Федеральном законе «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
2. В Законе Российской Федерации «О безопасности»;
3. В Федеральном законе «О гражданской обороне»;
4. В Федеральном законе «О пожарной безопасности».

Вопрос 4. *Какой нормативный правовой акт Российской Федерации является основополагающим в области водного законодательства Российской Федерации?*

Варианты ответов:

1. Водный кодекс Российской Федерации;
2. Федеральный закон «О гражданской обороне»;
3. Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Вопрос 5. *К какому уровню РСЧС относятся органы исполнительной власти, силы и средства субъектов Российской Федерации?*

Варианты ответов:

1. Территориальный уровень РСЧС;
2. Региональный уровень РСЧС;
3. Местный уровень РСЧС;
4. Объектовый уровень РСЧС;
5. Федеральный уровень РСЧС.

Вопрос 6. *Кто является координационным органом РСЧС на местном уровне?*

Варианты ответов:

1. Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления;
2. Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации;
3. Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти.

Вопрос 7. *На каком уровне РСЧС региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий МЧС России являются органами управления?*

Варианты ответов:

1. На региональном уровне;
2. На объектовом уровне;
3. На федеральном уровне;
4. На территориальном и местном уровнях;
5. На территориальном уровне.

Вопрос 8. *Что является целью создания Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) ?*

Варианты ответов:

1. Объединение усилий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также организаций, учреждений и предприятий, их сил и средств в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
2. Обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
3. Осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
4. Осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций.

Тема № 2
ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Вопрос 1. *В каком нормативном правовом акте определены требования по пожарной безопасности?*

Варианты ответов:

1. Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ;
2. Постановление Правительства Российской Федерации «О лицензировании деятельности в области пожарной безопасности» от 31 мая 2002 г. № 373;
3. Постановление Правительства Российской Федерации «О федеральной противопожарной службе» от 20 июня 2005 г. № 385.

Вопрос 2. *Совокупность созданных в установленном порядке органов управления, подразделений и организаций, предназначенных для организации профилактики пожаров, их тушения и проведения, возложенных на них аварийно-спасательных работ, называется:*

Варианты ответов:

1. Пожарной охраной;
2. Системой обеспечения пожарной безопасности;
3. Службой противопожарной безопасности;
4. Добровольной пожарной охраной.

Вопрос 3. *К какой из перечисленных служб относится Государственный пожарный надзор Российской Федерации?*

Варианты ответов:

1. К Федеральной противопожарной службе;
2. К Службе противопожарной безопасности;
3. Является самостоятельной организацией, принимающей участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Вопрос 4. *Кем создается, реорганизуется и ликвидируется муниципальная пожарная охрана ?*

Варианты ответов:

1. Органами местного самоуправления на территории муниципальных образований с обязательным информированием подразделения ГПС, в районе выезда которого находится соответствующее муниципальное образование;
2. Федеральными органами исполнительной власти;
3. Органами управления пожарной охраны.

Вопрос 5. *Добровольная пожарная охрана — это:*

Варианты ответов:

1. Форма участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности;
2. Привлечение граждан-добровольцев к ликвидации (тушению) пожаров;
3. Форма участия граждан в ликвидации ЧС, связанных с пожарами.

Вопрос 6. *Противопожарный режим — это:*

Варианты ответов:

1. Соблюдение правил поведения людьми, порядок организации производства и (или) содержания помещений (территорий), обеспечивающие предупреждение нарушений требований безопасности и тушение пожаров;
2. Действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности;
3. Специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом.

Вопрос 7. *Что является самым важным элементом системы обеспечения пожарной безопасности?*

Варианты ответов:

1. Пожарная охрана;
2. Граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации;
3. Органы государственной власти, органы местного самоуправления.

Вопрос 8. *Где создается частная пожарная охрана?*

Варианты ответов:

1. В населенных пунктах и организациях;
2. На территории муниципальных образований органами местного самоуправления с обязательным информированием подразделения ГПС;
3. На территории поселений и городских округов органами местного самоуправления по согласованию с руководителем подразделения ГПС.

Вопрос 9. *Подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, а также в особо важных и режимных организациях, относятся к:*

Варианты ответов:

1. Специальным и воинским подразделениям;
2. Территориальным подразделениям федеральной противопожарной службы;
3. Объектовым подразделениям.

Тема № 4
ТРЕБОВАНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ЗАДАЧИ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО ИХ ВЫПОЛНЕНИЮ

Вопрос 1. *Кто осуществляет учет пожаров и их последствий?*

Варианты ответов:

1. Государственная противопожарная служба МЧС России;
2. МВД России;
3. Федеральные органы исполнительной власти.

Вопрос 2. *Кто предоставляет сведения для учета пострадавших лиц при пожаре:*

Варианты ответов:

1. Медицинские учреждения;
2. МВД России;
3. МЧС России.

Вопрос 3. *Соблюдение правил поведения людей, порядок организации производства или содержания помещений (территорий), обеспечивающие предупреждение нарушения требований пожарной безопасности и тушение пожаров — это:*

Варианты ответов:

1. Противопожарный режим;
2. Правила пожарной безопасности;
3. Безопасный режим.

Вопрос 4. *Сколько частей включает в себя план эвакуации работников организации при пожаре?*

Варианты ответов:

1. Три: графическая, текстовая части и приложения к плану эвакуации;
2. Две: графическая и текстовая части;
3. Четыре: графическая часть; текстовая часть; приложения к плану и инструкции.

Вопрос 5. *В каком нормативном правовом акте отображены особенности пожарной безопасности в детских дошкольных и образовательных, культурно-просветительских и зрелищных учреждениях, а также при организации и проведении мероприятий с массовым пребыванием людей?*

Варианты ответов:

1. В Правилах пожарной безопасности в Российской Федерации;
2. В Федеральном законе «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ;

3. В постановлении Правительства Российской Федерации «О федеральной противопожарной службе» от 20 июня 2005 г. № 385.

Вопрос 6. *Какой нормативный правовой акт регламентирует ответственность за нарушения в области пожарной безопасности?*

Варианты ответов:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Уголовный Кодекс Российской Федерации;
2. Федеральный закон «О пожарной безопасности»;
3. Закон Российской Федерации «О безопасности».

Вопрос 7. *Какие пожары в соответствии с Федеральным законом «О пожарной безопасности» подлежат учету?*

Варианты ответов:

1. Все пожары независимо от места их возникновения и последствий с некоторыми исключениями;
2. Все пожары;
3. Только те пожары, которые повлекли за собой человеческие жертвы.

Тема № 5
ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

Вопрос 1. *Какой нормативный правовой акт регулирует отношения в области использования и охраны водных объектов в целях обеспечения прав граждан на чистую воду и благоприятную водную среду; поддержания оптимальных условий водопользования; качества поверхностных и подземных вод в состоянии, отвечающем санитарным и экологическим требованиям; защиты водных объектов от загрязнения, засорения и истощения; предотвращения или ликвидации вредного воздействия вод, а также сохранения биологического разнообразия водных экосистем в Российской Федерации?*

Варианты ответов:

1. Водный кодекс Российской Федерации;
2. Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений»;
3. Конституция Российской Федерации.

Вопрос 2. *Использование водных объектов без применения сооружений, технических средств и устройств, которое может осуществляться гражданами и юридическими лицами без получения лицензии на водопользование, — это:*

Варианты ответов:

1. Общее водопользование;
2. Специальное водопользование;
3. Водопользование без лицензирования.

Вопрос 3. *Кто устанавливает места, где запрещены забор воды для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, купание, плавание на маломерных плавательных средствах, водопой скота, а также иные условия водопользования на водных объектах, расположенных на территориях городских, сельских поселений и других муниципальных образований?*

Варианты ответов:

1. Органы местного самоуправления;
2. Государственная инспекция по маломерным судам;
3. Данные места указаны в Водном кодексе Российской Федерации.

Вопрос 4. *Кто осуществляет регистрацию, учет, классификацию и техническое освидетельствование маломерных судов?*

Варианты ответов:

1. Государственная инспекция по маломерным судам (ГИМС МЧС России);
2. Органы соответствующих министерств и ведомств, в чьем ведении находятся данные суда;
3. Органы местного самоуправления.

Вопрос 5. *Какой срок дается предприятиям, учреждениям, организациям и гражданам на регистрацию (перерегистрацию) принадлежащих им судов независимо от их технического состояния?*

Варианты ответов:

1. 10 суток;
2. 7 суток;
3. 30 суток.

Вопрос 6. *Какие мероприятия (действия) на пляже должны осуществляться до наступления купального сезона?*

Варианты ответов:

1. Пляж должен быть освидетельствован государственным органом санитарно-эпидемиологического надзора с выдачей письменного заключения, проведением водолазного обследования, очисткой дна акватории пляжа на глубине до 2 м в границах заплыва и технического освидетельствования на годность к эксплуатации;
2. Пляж должен быть освидетельствован государственным органом санитарно-эпидемиологического надзора с выдачей технического освидетельствования на годность к эксплуатации;
3. Акватория пляжа должна быть обследована водолазами, очищена от мусора на глубине до 5 м в границах заплыва. Освидетельствование государственными органами санитарно-эпидемиологического надзора не требуется.

Вопрос 7. *Какой сигнал обозначает желтый флаг, вывешенный на мачте для подъема сигнальных флагов рядом со спасательными постами?*

Варианты ответов:

1. «Купание разрешено»;
2. «Купание запрещено»;
3. «Вода заражена, купание запрещено».

Вопрос 8. *На каком расстоянии от мест спуска сточных вод могут располагаться пляжи (места, отведенные для купания)?*

Варианты ответов:

1. Не менее 500 метров выше по течению реки;
2. Не менее 1 км выше по течению реки;
3. Не менее 3 км выше по течению реки.

Вопрос 9. *На каком расстоянии друг от друга располагаются спасательные круги при оборудовании наплавного моста?*

Варианты ответов:

1. Из расчета один круг на 5 метров моста с каждой его стороны;
2. Из расчета один круг на 10 метров моста с каждой его стороны;
3. Из расчета один круг через каждые 2 метра моста.

Тема № 6
УЧАСТИЕ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ГО И РСЧС В ОРГАНИЗАЦИИ И ВЫПОЛНЕНИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО МИНИМИЗАЦИИ И (ИЛИ) ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ ПРОЯВЛЕНИЙ ТЕРРОРИЗМА

Вопрос 1. *Какой документ является основополагающим при действиях и ликвидации последствий ЧС террористического характера?*

Варианты ответов:

1. План действий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций террористического характера;
2. План взаимодействия МЧС, МВД и ФСБ России;
3. План действий по предупреждению и ликвидации последствий ЧС.

Вопрос 2. *Сколько методов работы при планировании и проведении спасательных операций, связанных с ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций, существует?*

Варианты ответов:

1. Два. Метод параллельной и последовательной работы;
2. Один. Работа по ликвидации ЧС террористического характера;
3. Три. Работа по планированию, предупреждению и ликвидации ЧС террористического характера.

Вопрос 3. *Сколько этапов включает в себя спасательная операция?*

Варианты ответов:

1. Три. Подготовительный, основной и заключительный этапы;
2. Два. Подготовительный и основной этапы;
3. Четыре. Планирование операции, подготовительный, основной и заключительный этапы.

Вопрос 4. *Какую инженерную технику целесообразней всего использовать при разборе завалов из железобетонных конструкций?*

Варианты ответов:

1. Автокраны;
2. Экскаваторы и погрузчики.

Вопрос 5. *В чье оперативное подчинение передается сводный отряд на период выполнения задач по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации террористического характера?*

Варианты ответов:

1. Руководителю Оперативного штаба;
2. Руководителю подразделений ФСБ;
3. Руководителю подразделений МВД.

Тема № 7
НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ОБУЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГО, ЗАЩИТЫ ОТ ЧС, ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

Вопрос 1. *Какой нормативный правовой акт определяет организацию и порядок обучения населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий?*

Варианты ответов:

1. Федеральный закон «О гражданской обороне»;
2. Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
3. Федеральный закон «О пожарной безопасности».

Вопрос 2. *Кто осуществляет обучение персонала и работников на объектах (в организациях)?*

Варианты ответов:

1. Обученные сотрудники организации в пределах своих полномочий;
2. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий;
3. Обучение проводится методом самоподготовки.

Вопрос 3. *Как осуществляется подготовка населения, занятого в сфере производства и обслуживания и не входящего в состав сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций?*

Варианты ответов:

1. Подготовка осуществляется путем проведения занятий по месту работы и самостоятельного изучения материалов по тематике;
2. На курсах ГО;
3. В учебно-методических центрах ГОЧС.

Вопрос 4. *В каком нормативном правовом акте определены группы населения, подлежащие подготовке в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера?*

Варианты ответов:

1. В Постановлении Правительства Российской Федерации «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 4 сентября 2003 г. № 547;
2. В Постановлении Правительства Российской Федерации «Об утверждении положения об организации обучения населения в области гражданской обороны»;
3. В Федеральном законе «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ.

Вопрос 5. *В каком нормативном правовом акте определены группы населения, подлежащие подготовке в области гражданской обороны?*

Варианты ответов:

1. В Положении «Об организации обучения населения в области гражданской обороны», утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841;
2. В Федеральном законе «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ;
3. В Постановлении Правительства Российской Федерации «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 4 сентября 2003 г. № 547.

Вопрос 6. *Назовите основную задачу подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности на водных объектах.*

Варианты ответов:

1. Обучение правилам поведения в чрезвычайных ситуациях и основным способам защиты от них, приемам оказания первой медицинской помощи, правилам пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;
2. Обучение действиям по оказанию первой медицинской помощи;
3. Практическое усвоение своих обязанностей при действиях в чрезвычайных ситуациях;
4. Обучение способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Вопрос 7. *Где осуществляется подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях?*

Варианты ответов:

1. В организациях, в образовательных учреждениях, а также по месту жительства;
2. Только в учреждениях среднего и высшего профессионального образования;
3. На курсах и непосредственно по месту работы.

Вопрос 8. *Назовите основные организационные принципы обучения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности на водных объектах.*

Варианты ответов:

1. Комплексность, всеобщность и непрерывность обучения;
2. Непрерывность, избирательность, активность обучения;
3. Доступность, всеобщность и комплексность обучения.

Вопрос 9. *По какой программе обучаются студенты в учреждениях среднего профессионального образования?*

Варианты ответов:

1. «Безопасность жизнедеятельности»;
2. «Основы безопасности жизнедеятельности»;
3. «Организация медицинского обеспечения населения в чрезвычайных ситуациях».

Вопрос 10. *Что называется учебным городком по ГО и защите от ЧС?*

Варианты ответов:

1. Территория со специально оборудованными площадками, сооружениями, элементами объектов промышленного, сельскохозяйственного и другого производства, городского хозяйства, а также элементами, имитирующими участки очагов поражения в зонах ЧС и зонах воздействия современных средств поражения;
2. Действующий элемент промышленного, сельскохозяйственного и другого производства, городского хозяйства, на котором проводятся занятия, учения и тренировки по ГО и защите от ЧС;
3. Учебное место с элементами двух-трехэтажного поврежденного здания, завалом из обломков строительных конструкций для обучения поиску пострадавших и извлечению их из поврежденных зданий, завалов, загазованных, затопленных и задымленных помещений.

Вопрос 11. *Как называется участок учебного городка, предназначенный для отработки вопросов управления формированиями при решении задач ГО и защиты от ЧС?*

Варианты ответов:

1. Участок «Оперативно-тактической подготовки»;
2. Участок «Противопожарной подготовки»;
3. Участок «Организация инженерной защиты»;
4. Участок «Управления аварийно-восстановительными работами».

Тема № 8
ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ЧЕЛОВЕКА И ОБЪЕКТЫ ПОРАЖАЮЩИХ И НЕГАТИВНЫХ ФАКТОРОВ, ХАРАКТЕРНЫХ ДЛЯ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ И ЧС

Вопрос 1. *«Военная опасность» — это:*

Варианты ответов:

1. Состояние межгосударственных и международных отношений, характеризующееся угрозой войны;
2. Глубокие социально-экономические проблемы и проявление в ряде регионов России экстремизма и сепаратизма;
3. Тенденция мирового распространения ядерного и других видов оружия массового поражения.

Вопрос 2. *К какому виду средств поражения относится высокоточное управляемое оружие?*

Варианты ответов:

1. Обычные средства поражения;
2. Специальные средства поражения;
3. Ядерное оружие;
4. Химическое оружие.

Вопрос 3. *Одноклеточные микроорганизмы растительной природы, размером от 0,5 до 10 мкм, являющиеся возбудителями большинства наиболее опасных заболеваний человека, таких, как чума, холера, сибирская язва и др., — это:*

Варианты ответов:

1. Бактерии;
2. Микробные токсины;
3. Вирусы.

Вопрос 4. *Как условно обозначается зона чрезвычайно опасного радиоактивного заражения?*

Варианты ответов:

1. Зона Г;
2. Зона А;
3. Зона В;
4. Зона Б.

Вопрос 5. *Что является основным поражающим фактором пожара?*

Варианты ответов:

1. Тепловое излучение (токсическое действие продуктов горения);
2. Световое излучение;
3. Осколочные поля, создаваемые летящими обломками разного рода объектов технологического оборудования, строительных деталей и т.п.
4.

Вопрос 6. *Что означают сирены, производственные гудки и другие сигнальные звуки для работающего персонала предприятий (организаций, учреждений) и населения?*

Варианты ответов:

1. Подача предупредительного сигнала «Внимание всем!»;
2. Доведение до населения сигнала о начале эвакуации;
3. Доведение до населения сигнала «Военная опасность!»;
4. Подача предупредительного сигнала «Воздушная тревога!».

Вопрос 7. *К каким средствам поражения относятся баллистические и крылатые ракеты?*

Варианты ответов:

1. Обычным средствам поражения;
2. Видам оружия на новых принципах;
3. Лучевому оружию;
4. Радиологическому оружию.

Тема № 9
ПЛАНИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ГО. СОДЕРЖАНИЕ И РАЗРАБОТКА ПЛАНА ГО И ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

Вопрос 1. *Сколько разделов содержит текстовая часть плана гражданской обороны и защиты населения?*

Варианты ответов:

1. Три;
2. Два;
3. Четыре.

Вопрос 2. *Какой раздел плана содержит решение на планомерный перевод органов управления и сил гражданской обороны на функционирование в условиях военного времени?*

Варианты ответов:

1. Второй раздел;
2. Четвертый раздел;
3. Первый раздел.

Вопрос 3. *В каком разделе плана даются оценка возможной обстановки после нападения противника и основные показатели состояния ГО?*

Варианты ответов:

1. В первом разделе плана;
2. В четвертом разделе плана;
3. В третьем разделе плана.

Вопрос 4. *В каком разделе плана отображено решение на выполнение задач гражданской обороны при внезапном нападении противника?*

Варианты ответов:

1. В третьем разделе;
2. Во втором разделе;
3. В первом разделе.

Вопрос 5. *Кем утверждаются планы гражданской обороны и защиты населения в муниципальных образованиях?*

Варианты ответов:

1. Руководителями органов местного самоуправления, уполномоченными на решение задач в области гражданской обороны по согласованию с вышестоящими органами, осуществляющими управление гражданской обороной;
2. Главами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на решение задач в области гражданской обороны;
3. Руководителями организаций по согласованию с органом, осуществляющим управление гражданской обороной, на территории соответствующего муниципального образования.

Вопрос 6. *С какой периодичностью корректируются планы гражданской обороны и защиты населения?*

Варианты ответов:

1. Ежегодно по состоянию на 1 января планируемого года;
2. Два раза в год (по полугодиям);
3. В конце каждого месяца.

Вопрос 7. *Что составляет основу плана гражданской обороны и защиты населения?*

Варианты ответов:

1. Оперативная часть;
2. Текстовая часть;
3. Оценка возможной обстановки после нападения противника и основные показатели состояния гражданской обороны.

Вопрос 8. *В соответствии с каким документом определяется степень секретности планов ГО объектов?*

Варианты ответов:

1. С ведомственным перечнем сведений, подлежащих засекречиванию, но не ниже грифа «Для служебного пользования»;
2. С ведомственным перечнем сведений, подлежащих засекречиванию, но не ниже грифа «Секретно»;
3. С ведомственным перечнем сведений, не подлежащих засекречиванию.

Тема № 10
ПЕРЕВОД ГО ОБЪЕКТА С МИРНОГО НА ВОЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

Вопрос 1. *Комплекс мероприятий, проводимых в мирное время по заблаговременной подготовке экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований, подготовке органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, подготовке Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и создаваемых на военное время специальных формирований к обеспечению защиты государства от вооруженного нападения и удовлетворения потребностей государства и нужд населения в военное время, называется:*

Варианты ответов:

1. Мобилизационной подготовкой.
2. Военной подготовкой.
3. Подготовкой в области защиты населения и территории страны от ЧС военного времени.

Вопрос 2. *Период времени, который наступает с момента объявления состояния войны или фактического начала военных действий и истекает с момента объявления прекращения военных действий, но не реже их фактического прекращения, — это:*

Варианты ответов:

1. Военное время.
2. Переходный период с мирного на военное время.
3. Период военной опасности.

Вопрос 3. *Какие способы мобилизации существуют?*

Варианты ответов:

1. Полная или частичная мобилизация.
2. Выборочная мобилизация.
3. Мобилизация по группам населения.

Вопрос 4. *Кто оценивает мобилизационную готовность в Российской Федерации?*

Варианты ответов:

1. Правительство Российской Федерации.
2. Совет безопасности.
3. Совет Федерации.

Вопрос 5. *Какой перевод с мирного на военное время применим к элементам системы гражданской обороны, находящимся в мирное время в состоянии постоянной или повышенной готовности?*

Варианты ответов:

1. Двухэтапный перевод с мирного на военное время.
2. Трехэтапный перевод с мирного на военное время.

Тема № 11
ЧС ПРИРОДНОГО ХАРАКТЕРА, ПРИСУЩИЕ СУБЪЕКТУ РФ. ВОЗМОЖНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ИХ ВОЗНИКНОВЕНИЯ

Вопрос 1. *Что относится к ЧС природного характера?*

Варианты ответов:

1. Землетрясения, наводнения, лесные и торфяные пожары, селевые потоки и оползни, бури, ураганы, смерчи, снежные заносы и обледенения.
2. Взрывы, выбросы химических и радиоактивных веществ.
3. Производственные аварии и катастрофы.

Вопрос 2. *Образование и распространение морских и океанических волн, вызываемых подводными землетрясениями и извержением подводных вулканов, — это:*

Варианты ответов:

1. Цунами.
2. Шторм.
3. Ураган.

Вопрос 3. *Оползень — это:*

Варианты ответов:

1. Отрыв и скользящее смещение массы земляных, горных пород вниз под действием собственного веса.
2. Стремительный поток большой разрушительной силы, состоящий из смеси воды, песка и камней, внезапно возникающий в бассейнах горных рек в результате интенсивных дождей или бурного таяния снега.
3. Отрыв и катастрофическое падение больших масс горных пород, их опрокидывание, дробление и скатывание на крутых и обрывистых склонах.
4. Быстрое, внезапно возникающее движение снега и (или) льда вниз по крутым склонам гор под воздействием силы тяжести и представляющее угрозу жизни и здоровью людей, наносящее ущерб объектам экономики и окружающей среде.

Вопрос 4. *Скопление льда в русле, стесняющее живое сечение (течение) и вызывающее подъем уровня воды в месте скопления льда и на некоторо участке выше него, — это:*

Варианты ответов:

1. Затор льда.
2. Зажор льда.
3. Запор льда.

Вопрос 5. *К каким явлениям относятся ураганы, бури, штормы?*

Варианты ответов:

1. К метеорологическим опасным явлениям.
2. К геофизическим опасным явлениям.
3. К гидрологическим опасным явлениям.

Вопрос 6. *Что относится к гидрологическим опасным явлениям?*

Варианты ответов:

1. Высокий и низкий уровень воды; ранний ледостав и появление льда на судоходных водоемах и реках; повышение уровня грунтовых вод (подтопление).
2. Крупный град, сильный дождь, снегопад.
3. Цунами, ураганы, бури, штормы.

Вопрос 7. *Что называется «головой затора»?*

Варианты ответов:

1. Многослойное скопление хаотически расположенных льдин, подвергшихся интенсивному торошению.
2. Примыкающее к затору однослойное скопление льдин в зоне подпора.
3. Покрытый трещинами ледяной покров или перемычка из ледяных полей, заклинивших русло.

Вопрос 9. *Что представляет собой грязекаменный сель?*

Варианты ответов:

1. Поток со значительным содержанием в твердой фазе глинистых и пылеватых частиц с явным их преобладанием над каменной составляющей потока.
2. Поток, в котором преобладает песчаный и пылеватый материал.
3. Поток, в составе которого преобладает крупнообломочный каменный материал.

Тема № 12
ТЕХНОГЕННЫЕ ЧС, ВОЗМОЖНЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ СУБЪЕКТА РФ. ПОТЕНЦИАЛЬНО ОПАСНЫЕ ОБЪЕКТЫ, РАСПОЛОЖЕННЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ СУБЪЕКТА РФ. ОРГАНИЗАЦИЯ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ, ДЕКЛАРИРОВАНИЯ И СТРАХОВАНИЯ ПОТЕНЦИАЛЬНО ОПАСНЫХ ОБЪЕКТОВ

Вопрос 1. *Какой нормативный правовой акт определяет основы декларирования промышленной безопасности опасных производств?*

Варианты ответов:

1. Федеральный закон Российской Федерации «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».
2. Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
3. Закон Российской Федерации «О безопасности».

Вопрос 2. *Кто утверждает декларацию промышленной безопасности организации?*

Варианты ответов:

1. Руководитель организации, эксплуатирующей опасный производственный объект.
2. Органы местного самоуправления.
3. Федеральные органы исполнительной власти.

Вопрос 3. *Кто осуществляет координацию и контроль по декларированию безопасности опасных производственных объектов?*

Варианты ответов:

1. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.
2. Госгортехнадзор и Госатомнадзор России.
3. Руководитель организации, эксплуатирующей опасный производственный объект.

Вопрос 4. *Кто может аннулировать лицензию на отдельный вид деятельности?*

Варианты ответов:

1. Лицензия может быть аннулирована решением суда на основании заявления лицензирующего органа.
2. Лицензирующий орган.
3. Орган местного самоуправления, федеральные органы исполнительной власти.

Вопрос 5. *Какие сведения содержит раздел «Анализ безопасности промышленного объекта» декларации безопасности промышленных объектов?*

Варианты ответов:

1. Данные о технологии и аппаратурном оформлении; анализ опасностей и риска; меры по обеспечению безопасности и противоаварийной устойчивости.
2. Общие сведения о промышленном объекте и общие меры безопасности.
3. Описание системы оповещения о чрезвычайных ситуациях; описание средств и мероприятий по защите людей; порядок организации медицинского обеспечения.

Вопрос 6. *Кто осуществляет лицензирование производственной деятельности в соответствии с законом?*

Варианты ответов:

1. Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
2. Органы Госгортехнадзора России.
3. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации.
4. Территориальные органы управления РСЧС.

Вопрос 7. *В каком нормативном правовом акте определены объекты, подлежащие обязательному страхованию?*

Варианты ответов:

1. В Федеральном законе «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».
2. В законе Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации».
3. В Федеральном законе «О безопасности гидротехнических сооружений».

Тема № 13
ПЛАНИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС. СОДЕРЖАНИЕ И РАЗРАБОТКА ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧС

Вопрос 1. *Сколько разделов и приложений содержит План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций объекта?*

Варианты ответов:

1. Два раздела и 5 приложений.
2. Три раздела и 7 приложений.
3. Три раздела без приложений.

Вопрос 2. *В каком разделе дается краткая характеристика объекта и оценка возможной обстановки на его территории?*

Варианты ответов:

1. В первом разделе.
2. Во втором разделе.
3. В приложении № 4.

Вопрос 3. *В каком разделе Плана определены мероприятия, проводимые при угрозе и возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий?*

Варианты ответов:

1. Во втором разделе.
2. В приложении № 7.
3. В первом разделе.

Вопрос 4. Где указывается решение председателя комиссии по ЧС объекта на ликвидацию чрезвычайной ситуации?

Варианты ответов:

1. В приложении 3.
2. В приложении 2.
3. В приложении 1.

Вопрос 5. В каком приложении определена организация управления, оповещения и связи при угрозе и возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий?

Варианты ответов:

1. В приложении 5.
2. В приложении 3.
3. В приложении 4.

Вопрос 6. *Кто подписывает План действий объекта?*

Варианты ответов:

1. Работник, уполномоченный на решение задач в области ГО объекта.
2. Начальник штаба (отдела, сектора) ГОЧС объекта.
3. Начальник управления ГОЧС города, на территории которого функционирует данный объект.

Вопрос 7. *Сколько этапов включает в себя порядок планирования мероприятий по защите от ЧС?*

Варианты ответов:

1. Три этапа: подготовительный, практическая разработка документов плана, согласование и утверждение плана.
2. Два этапа: разработка плана, утверждение плана.
3. Четыре этапа: подготовительный, рабочий, согласование и утверждение.

Вопрос 8. *Сколько экземпляров Плана разрабатывается?*

Варианты ответов:

1. Количество экземпляров плана определяется вышестоящим органом управления, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны.
2. Два экземпляра.
3. Три экземпляра.

Вопрос 9. *Кем представляются данные о размерах и границах территории объекта, его площади, зданиях и сооружениях в раздел 1 «Краткая характеристика объекта и оценка возможной обстановки на его территории»?*

Варианты ответов:

1. Сотрудниками проектно-технологического отдела предприятия.
2. Главным инженером предприятия.
3. Начальником транспортного цеха и службой безопасности объекта.

Тема № 14
РЕЖИМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ РСЧС, ИХ УСТАНОВЛЕНИЕ И ПРОВОДИМЫЕ ПО НИМ МЕРОПРИЯТИЯ. ДЕЙСТВИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ РСЧС ПРИ РАЗЛИЧНЫХ РЕЖИМАХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ РСЧС

Вопрос 1. *Какой нормативный правовой акт определяет порядок функционирования РСЧС?*

Варианты ответов:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
2. Закон Российской Федерации «О безопасности».
3. Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Вопрос 2. *Сколько уровней функционирования имеет РСЧС?*

Варианты ответов:

1. Пять.
2. Три.
3. Четыре.

Вопрос 3. *Кто является координационным органом РСЧС на объектовом уровне?*

Варианты ответов:

1. Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.
2. Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления.
3. Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

Вопрос 4. *Какой орган управления РСЧС на региональном уровне является постоянно действующим?*

Варианты ответов:

1. Региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий МЧС России (региональные центры).
2. Руководство ГПС в регионе.
3. Соответствующие органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территориях субъектов Российской Федерации и территориях

муниципальных образований (органы управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям).

Вопрос 5. *Сколько режимов функционирования РСЧС существует?*

Варианты ответов:

1. Три.
2. Два.
3. Четыре.

Вопрос 6. *На каком уровне функционирования РСЧС создаются координационные органы, органы управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения?*

Варианты ответов:

1. На каждом уровне РСЧС.
2. На федеральном уровне РСЧС.
3. На федеральном и территориальном уровнях РСЧС.

Вопрос 7. *Какие из перечисленных подразделений составляют основу сил постоянной готовности РСЧС?*

Варианты ответов:

1. Аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом.
2. Нештатные аварийно-спасательные формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом.
3. Войска гражданской обороны.

Тема № 15
ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ КОМИССИИ ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Вопрос 1. *Какая из комиссий является координирующим органом РСЧС на местном уровне?*

Варианты ответов:

1. Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления.
2. Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.
3. Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

Вопрос 2. *Кто принимает решение по созданию, реорганизации и ликвидации комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности на территориальном уровне?*

Варианты ответов:

1. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
2. Правительство Российской Федерации.
3. Органы местного самоуправления.

Вопрос 3. *Кто возглавляет комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации?*

Варианты ответов:

1. Руководитель организации или его заместитель.
2. Представитель органов местного самоуправления.
3. Лицо, назначенное вышестоящим органом управления.

Вопрос 4. *Какая комиссия отвечает за координацию деятельности подсистем и звеньев РСЧС на подведомственных территориях?*

Варианты ответов:

1. Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.
2. Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.
3. Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

Вопрос 5. *На каком уровне РСЧС создаются органы управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов?*

Варианты ответов:

1. На каждом уровне РСЧС.
2. На федеральном уровне.
3. На федеральном, территориальном и местном уровнях.

Тема № 16
ПРОГНОЗИРОВАНИЕ И ОЦЕНКА ОБСТАНОВКИ В ИНТЕРЕСАХ ПОДГОТОВКИ К ЗАЩИТЕ И ПО ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ, МАТЕРИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ, А ТАКЖЕ ТЕРРИТОРИИ ОТ ОПАСНОСТЕЙ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ ВЕДЕНИИ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ, ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ ДЕЙСТВИЙ, А ТАКЖЕ ПРИ ЧС

Вопрос 1. *Какое из министерств осуществляет общее руководство государственной системой экологического мониторинга, а также координацию деятельности в области наблюдений за состоянием окружающей природной среды?*

Варианты ответов:

1. Министерство природных ресурсов Российской Федерации.
2. МЧС России.
3. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

Вопрос 2. *Какое министерство организует и осуществляет социально-гигиенический мониторинг и прогнозирование обстановки в этой области?*

Варианты ответов:

1. Минздрав России через территориальные органы санитарно-эпидемиологического надзора.
2. Министерство природных ресурсов Российской Федерации.
3. МЧС России.

Вопрос 3. *Какая из перечисленных организаций осуществляет методическое руководство и координацию деятельности системы мониторинга и прогнозирования ЧС на федеральном уровне?*

Варианты ответов:

1. Всероссийский центр мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера МЧС России.
2. Министерство природных ресурсов Российской Федерации.
3. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

Вопрос 4. *Кто осуществляет прогноз рисков ЧС на территории страны?*

Варианты ответов:

1. МЧС России во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти.
2. Министерство природных ресурсов Российской Федерации.
3. Центр стратегических исследований гражданской защиты МЧС России.

Вопрос 5. *Кто осуществляет общее руководство государственной системой экологического мониторинга?*

Варианты ответов:

1. Министерство природных ресурсов Российской Федерации.
2. МЧС России.
3. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

Тема № 17
ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ И СПОСОБЫ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ОТ ОПАСНОСТЕЙ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ ВЕДЕНИИ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ, ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ ДЕЙСТВИЙ, А ТАКЖЕ ПРИ ЧС

Вопрос 1. *В какой период проводятся мероприятия по подготовке к защите населения?*

Варианты ответов:

1. Мероприятия по подготовке к защите проводятся заблаговременно с учетом возможных опасностей и угроз.
2. Непосредственно при ЧС.
3. По особому распоряжению органов управления РСЧС при возможной угрозе ЧС.

Вопрос 2. *Какая часть населения подлежит защите от чрезвычайных ситуаций?*

Варианты ответов:

1. Все население Российской Федерации, а также иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории страны.
2. Все население Российской Федерации, а также иностранные граждане, которые официально зарегистрированы на территории Российской Федерации.
3. Только население Российской Федерации.

Вопрос 3. *В каком нормативном правовом акте установлены основные гигиенические нормативы (допустимые пределы доз) для населения и работников радиационно-опасных объектов?*

Варианты ответов:

1. В Федеральном законе «О радиационной безопасности населения», «Нормами радиационной безопасности».
2. В Законе Российской Федерации «О безопасности».
3. В Федеральном законе «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».
4. В Федеральном законе «Об использовании атомной энергии», «Нормами безопасности АЭС».

Вопрос 4. Подачу какого предупредительного сигнала для населения означает звучание сирены, производственных гудков и т.д.?

Варианты ответов:

1. «Внимание всем!»
2. «Воздушная тревога!»
3. «Военная тревога!»
4. «Военная опасность!»
5. «Возникновение ЧС!»

Вопрос 5. *Что является основным поражающим фактором пожара?*

Варианты ответов:

1. Тепловое излучение, токсическое действие продуктов горения.
2. Световое излучение.
3. Задымление, обломки (осколки) технологического оборудования, строительных деталей и т.д. возникающие при горении.

Вопрос 6. *Какие мероприятия проводятся непосредственно после аварий, катастроф и стихийных бедствий?*

Варианты ответов:

1. Аварийно-спасательные и другие неотложные работы в зоне ЧС.
2. Эвакуация и рассредоточение;
3. Оповещение населения об опасности, его информирование о порядке действий в сложившихся чрезвычайных условиях.

Вопрос 7. *К какому виду работ относится устройство проходов в завалах и зонах заражения (загрязнения)?*

Варианты ответов:

1. Неотложным работам.
2. Аварийно-спасательным работам.
3. Восстановительным работам.

Вопрос 8. *Техническое обеспечение в зоне ЧС организуется в целях:*

Варианты ответов:

1. Поддержания в рабочем состоянии всех видов транспорта, инженерной и другой специальной техники, используемой для ликвидации чрезвычайной ситуации.
2. Вывоза эвакуируемого населения, доставки сил РСЧС и их рабочих смен к местам работ, вывоза из зоны чрезвычайной ситуации материальных ценностей.
3. Создания условий для беспрепятственного маневра силами и средствами, эвакуации, своевременного подвоза необходимых материально-технических ресурсов путем поддержания дорог и дорожных сооружений в проезжем состоянии.

Тема № 18
ДЕЙСТВИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ГО И РСЧС В СЛУЧАЕ УГРОЗЫ И ВОЗНИКНОВЕНИЯ ОПАСНОСТЕЙ МИРНОГО И ВОЕННОГО ВРЕМЕНИ

Вопрос 1. *Кто устанавливает границы зоны ЧС, порядок и особенности действий по ее локализации, а также принимает решения о порядке проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ?*

Варианты ответов:

1. Руководители работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций по согласованию с органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, на территориях которых возникла чрезвычайная ситуация.
2. Руководители аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, работающие в зоне ЧС, устанавливают определенные зоны ответственности.
3. Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления, на территории которых произошла ЧС.

Вопрос 2. *Какой нормативный правовой акт определяет группы населения, подлежащие подготовке в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера?*

Варианты ответов:

1. Постановление Правительства Российской Федерации «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 4 сентября 2003 г. № 547.
2. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении положения об организации обучения населения в области гражданской обороны».
3. Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ.

Вопрос 3. *Кто может принять на себя руководство силами и средствами, привлеченными к ликвидации чрезвычайной ситуации, и организацию их взаимодействия?*

Варианты ответов:

1. Руководители аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, прибывшие в зоны чрезвычайных ситуаций первыми, принимают полномочия руководителей работ и исполняют их до прибытия руководителей работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций, определенных законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации.
2. Органы местного самоуправления.

Вопрос 4. *Что включает в себя инженерное обеспечение работ?*

Варианты ответов:

1. Оборудование пунктов водоснабжения, доставку питьевой воды и др.
2. Организацию работ по своевременному проведению технического обслуживания машин и механизмов, эвакуации неисправной техники.
3. Осуществление всех видов перевозок.
4. Снабжение аварийно-спасательных служб и формирований, других участников ликвидации чрезвычайной ситуации продовольствием и питьевой водой, средствами индивидуальной защиты.

Вопрос 5. *Комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) из категорированных городов и размещению в загородной зоне для проживания и отдыха персонала объектов экономики, производственная деятельность которых в военное время будет продолжаться в этих городах, — это:*

Варианты ответов:

1. Рассредоточение.
2. Эвакуация.
3. Частичная эвакуация.

Вопрос 6. *Что включает в себя всестороннее обеспечение действий сил в районах проведения работ по ликвидации ЧС?*

Варианты ответов:

1. Ведение разведки в зоне чрезвычайной ситуации, осуществление всех видов перевозок, организацию работы по своевременному проведению технического обслуживания машин и механизмов и др.
2. Локализацию аварий на газовых, энергетических, водопроводных, канализационных, тепловых и технологических сетях в целях создания безопасных условий для проведения спасательных работ
3. Ремонт и восстановление поврежденных и разрушенных линий связи и коммунально-энергетических сетей в целях обеспечения спасательных работ.

Тема № 19
ДЕЙСТВИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ГО И РСЧС ПРИ ПРИВЕДЕНИИ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ, СИЛ ГО И РСЧС В ГОТОВНОСТЬ

Вопрос 1. *Кто несет непосредственную ответственность за безопасное функционирование подведомственных объектов экономики, организацию оповещения производственного персонала, территориальных органов управления ГОЧС и населения, проживающего в зонах ответственности объектов?*

Варианты ответов:

1. Соответствующие министерства, ведомства и организации Российской Федерации.
2. Федеральные органы исполнительной власти.
3. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых расположены данные объекты.

Вопрос 2. *Назовите сроки приведения в готовность органов управления и сил ГО в мирное и военное время.*

Варианты ответа:

1. В мирное время — 24 часа, военное время — 6 часов.
2. В мирное время — 36 часов, военное время — 12 часов.
3. В мирное время — 8 часов, военное время — 4 часа.

Вопрос 3. *Какой предупредительный сигнал предусматривает действующая система оповещения и информирования населения?*

Варианты ответа:

1. «Внимание всем!», после чего передается речевая информация о конкретной угрозе или чрезвычайной ситуации.
2. «Внимание опасность», после чего передается речевая информация о конкретной угрозе или чрезвычайной ситуации.
3. «Внимание!»
4. «Опасность! Химическая тревога», после чего передается речевая информация о порядке действий.

Вопрос 4. *В каком документе определяется последовательность и сроки проведения мероприятий по подготовке органов управления и сил, привлекаемых к действиям в возможных очагах поражения?*

Варианты ответа:

1. В решении о порядке проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.
2. В плане действий.
3. В плане организации основных мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций различного характера.

Вопрос 5. *Что определяет руководитель в результате уяснения задачи, оценки обстановки и проведенных расчетов?*

Варианты ответа:

1. Замысел действий, задачи подчиненным силам ГО и РСЧС и другим привлекаемым силам, вопросы взаимодействия, управления, обеспечения.
2. Решение.
3. Порядок работы, планирование мероприятий и подготовка к ним.

Вопрос 6. *Как оформляется решение начальника (руководителя)?*

Варианты ответа:

1. Оформляется на карте (плане, схеме) с приложением.
2. Отдается подчиненным в устном виде.
3. Оформляется письменно с кратким описанием действий, необходимых расчетов, таблиц, справочных и других материалов.

Тема № 20
ПОРЯДОК СОЗДАНИЯ И ПРИМЕНЕНИЯ СПАСАТЕЛЬНЫХ СЛУЖБ И НАСФ

Вопрос 1. *Каким нормативным правовым актом утвержден порядок создания нештатных аварийно-спасательных формирований (НАСФ)?*

Варианты ответа:

1. Приказом МЧС России от 23 декабря 2005 года № 999.
2. Федеральным законом «О гражданской обороне».
3. Федеральным законом «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

Вопрос 2. *Кто разрабатывает структуру и табели оснащения нештатных аварийно-спасательных формирований специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами?*

Варианты ответа:

1. Организации, создающие нештатные аварийно-спасательные формирования.
2. Федеральные органы исполнительной власти.
3. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, на территории которых расположены потенциально опасные производственные объекты.

Вопрос 3. *Кто осуществляет методическое руководство и контроль в области создания и обеспечения готовности НАСФ?*

Варианты ответов:

1. МЧС России и его территориальные органы.
2. Органы местного самоуправления.
3. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Вопрос 4. *Кто организует всестороннее обеспечение действий НАСФ?*

Варианты ответа:

1. Командир формирования с учетом мероприятий, проводимых старшим начальником.
2. Руководитель вышестоящего органа, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны.
3. Руководитель подразделения, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны.

Вопрос 5. *Кто производит зачисление граждан в состав нештатных аварийно-спасательных формирований?*

Варианты ответов:

1. Руководитель организации.
2. Командир формирования.
3. Органы местного самоуправления.

Вопрос 6. *Кто организует всестороннее обеспечение спасательной службы при приведении ее в готовность?*

Варианты ответа:

1. Руководитель спасательной службы с учетом мероприятий, проводимых старшим начальником.
2. Руководитель вышестоящего органа управления ГОЧС.
3. Руководители структурных подразделений службы с учетом мероприятий, проводимых старшим начальником.
4. Руководитель подразделения, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны.

Вопрос 7. *Какие подразделения составляют основу группировки сил ГО?*

Варианты ответа:

1. Войска гражданской обороны и нештатные аварийно-спасательные формирования.
2. Спасательные службы и силы.
3. Народные формирования и дружины.

Вопрос 8. *Нештатные аварийно-спасательные формирования подразделяются:*

Варианты ответа:

1. По подчиненности, составу и предназначению.
2. По численности личного состава (команды, группы, звенья и посты).
3. По оснащению специальной техникой и способам выполнения работ.

Тема № 22
ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ, СВЯЗИ И ОПОВЕЩЕНИЯ В СИСТЕМАХ ГО И РСЧС

Вопрос 1. *Кто осуществляет непосредственное управление гражданской обороной в мирное время?*

Варианты ответов:

1. Руководители и органы управления, уполномоченные на решение задач в области ГО и РСЧС.
2. Органы военного командования.
3. Командиры сил ГО и РСЧС.

Вопрос 2. *Способность системы управления сохранять и выполнять свои функции при воздействии соответствующих дестабилизирующих факторов называется:*

Варианты ответов:

1. Устойчивостью управления.
2. Оперативностью управления.
3. Своевременностью управления.

Вопрос 3. *Кто организует работу органов управления, уполномоченных на решение задач в области ГО, соответствующего уровня и несет ответственность за обеспечение непрерывного управления?*

Варианты ответов:

1. Руководитель органа, уполномоченный на решение задач в области ГО на соответствующем уровне.
2. Начальник штаба ГО и РСЧС.
3. Командир формирования связи.

Вопрос 4. *В каком элементе решения указываются способы и последовательность выполнения задачи?*

Варианты ответов:

1. Замысел действий.
2. Оценка обстановки.
3. Уяснение задачи.

Вопрос 5. *С какого момента решение руководителя приобретает законную силу?*

Варианты ответов:

1. Доведения задач до подчиненных.
2. Доклада в вышестоящий орган управления.Оформления его на рабочей карте с приложением краткой пояснительной записки.

Вопрос 6. *В каких местах (сооружениях, зданиях и т.д.) должны размещаться запасные пункты управления?*

Варианты ответов:

1. В защитных сооружениях.
2. В административных зданиях в пунктах постоянной дислокации.
3. В полевых условиях, во временных сооружениях.

Вопрос 7. *Подвижные пункты управления являются элементами:*

Варианты ответов:

1. Запасных пунктов управления.
2. Мобильных пунктов управления.
3. Повседневных пунктов управления.

Вопрос 8. *Какой вид связи является основным в режиме повседневной деятельности?*

Варианты ответов:

1. Проводная связь.
2. Радиосвязь.
3. Радиорелейная связь.
4. Спутниковая связь.

Вопрос 9. *Организационно-техническое объединение персонала, вычислительной техники и программных средств, обеспечивающих сбор и обработку информации, ведение баз данных, решение функциональных и специальных расчетных задач, обмен данными в интересах органов, осуществляющих управление гражданской обороной, — это:*

Варианты ответов:

1. Автоматизированная информационно-управляющая система.
2. Система централизованного оповещения.
3. Локальные системы оповещения на объекте.
4. Автоматизированная система управления.
5. Комплексная система информирования и оповещения населения.

Тема № 23
ОРГАНИЗАЦИЯ СОЗДАНИЯ, ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ПОПОЛНЕНИЯ ЗАПАСОВ (РЕЗЕРВОВ) МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКИХ, ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ, МЕДИЦИНСКИХ, ФИНАНСОВЫХ И ИНЫХ СРЕДСТВ В ИНТЕРЕСАХ ГО (ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС)

Вопрос 1. *Каким нормативным правовым актом определен порядок накопления имущества гражданской обороны?*

Варианты ответов:

1. Положением «О нормах, порядке накопления и использования имущества гражданской обороны», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1994 г. № 330-15.
2. Федеральным законом «О гражданской обороне».
3. Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Вопрос 2. *Каким образом осуществляется закупка и поставка имущества в запас объектов экономики?*

Варианты ответов:

1. По прямым связям с поставщиками за счет собственных средств предприятий, учреждений и организаций.
2. По государственному оборонному заказу.
3. На конкурсной основе за счет государственных (бюджетных) средств.

Вопрос 3. *Кто несет ответственность за накопление, хранение, освежение и поддержание в готовности к использованию имущества ГО?*

Варианты ответов:

1. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и руководители организаций.
2. Федеральное агентство по государственным резервам.
3. МЧС России.

Вопрос 4. *С какой периодичностью подаются сведения по накоплению, замене, освежению и разбронированию имущества гражданской обороны?*

Варианты ответов:

1. Ежегодно по установленной форме.
2. Два раза в год.
3. Один раз в три года.

Вопрос 5. *Когда производится выдача СИЗ из мобилизационного резерва?*

Варианты ответов:

1. По решению Правительства Российской Федерации.
2. С введением в действие планов гражданской обороны.
3. По решению федеральных органов исполнительной власти.

Вопрос 6. *Где определен порядок и организация выдачи СИЗ?*

Варианты ответов:

1. В плане гражданской обороны и защиты населения.
2. В инструкции по использованию материальных ресурсов организации.
3. В соответствующих указаниях по использованию мобилизационного резерва.

Вопрос 7. *Что из перечисленного относится к имуществу ГО?*

Варианты ответов:

1. Средства индивидуальной защиты, приборы радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля, приборы и комплекты специальной обработки, средства фильтровентиляции и регенерации воздуха ЗС ГО, индивидуальные средства медицинской защиты, средства связи и оповещения.
2. Специальная инженерная техника и имущество, запасы продуктов и медикаментов.
3. Продукты питания и медикаменты.

Вопрос 8. Кто осуществляет финансирование учебно-методических центров по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям, подготовку специалистов территориальных подсистем РСЧС, а также проведение органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации учений и тренировок?

Варианты ответов:

1. Субъекты Российской Федерации.
2. Органы местного самоуправления.
3. Организации.

Тема № 25
ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ АСДНР

Вопрос 1. *Кто осуществляет оповещение при возникновении ЧС?*

Варианты ответов:

1. Дежурный диспетчерской службы объекта экономики и дежурный по управлению ГОЧС города по установленной схеме оповещения.
2. Руководитель органа местного самоуправления, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны.
3. Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления.
4. Органы военного командования.

Вопрос 2. *На основе чего производится расчет времени и определяется метод работы органов управления?*

Варианты ответов:

1. На основе уяснения задачи.
2. На основе принятия решения.
3. На основе приказа.

Вопрос 3. *Что составляет основу решения на проведение АСДНР?*

Варианты ответов:

1. Замысел действий.
2. Оценка обстановки.
3. Уяснение задачи.

Вопрос 4. *Кто имеет право на ввод режима чрезвычайной ситуации?*

Варианты ответов:

1. Председатель комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.
2. Военное командование.
3. Органы управления ГОЧС.

Вопрос 5. *Как проводятся аварийно-спасательные и другие неотложные работы?*

Варианты ответов:

1. Аварийно-спасательные и другие неотложные работы ведутся, как правило, непрерывно, днем и ночью, в любую погоду. При крупных авариях и катастрофах, больших объемах АСДНР и в сложных условиях их проведения работы организуются в 2-3 смены.
2. Аварийно-спасательные и другие неотложные работы ведутся в 2–3 смены, в течение трех суток с начала их проведения.
3. Аварийно-спасательные и другие неотложные работы ведутся, как правило, непрерывно днем, а ночью с перерывом до 2 часов для отдыха личного состава.

Тема № 27
ОРГАНИЗАЦИЯ ВСЕСТОРОННЕГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СИЛ ГО И РСЧС И ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МЕЖДУ НИМИ В ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ АСДНР

Вопрос 1. *Как классифицируется разведка в зависимости от характера решаемых задач?*

Варианты ответов:

1. На общую и специальную.
2. На наземную, воздушную, морскую и речную.
3. На средствах транспорта и пешую.

Вопрос 2. *Как классифицируется разведка в зависимости от сферы действия и привлекаемых сил разведки?*

Варианты ответов:

1. На наземную, воздушную, морскую и речную.
2. На общую и специальную.
3. На средствах транспорта и пешую.

Вопрос 3. *Какая разведка определяет места и характер разрушений, завалов, затоплений; устанавливает местонахождение людей, определяет рациональные способы их спасения; устанавливает степень проходимости маршрутов ввода сил гражданской обороны в очаг поражения; выявляет направление обходов (объездов) завалов, затоплений; ведет разведку местонахождения и состояния источников водоснабжения?*

Варианты ответов:

1. Инженерная разведка.
2. Общая разведка.
3. Специальная разведка.

Вопрос 4. *Какое обеспечение организуется в целях эвакуации населения, материальных и культурных ценностей, доставки материальных средств, подвоза сил и средств к местам проведения АСДНР, а также вывоза из категорированных городов запасов аварийно-, химическиопасных, взрыво-, пожароопасных и других веществ?*

Варианты ответов:

1. Транспортное и дорожное обеспечение.
2. Материальное обеспечение.
3. Техническое обеспечение.

Вопрос 5. *Как создаются оперативные группы гидрометеоорганов?*

Варианты ответов:

1. Оперативные группы гидрометеоорганов создаются из собственных штатных оперативно-прогностических подразделений.
2. Создаются за счет нештатных оперативных групп гидрометеослужбы.
3.

Вопрос 6. *Кем осуществляются проверка и ремонт всех видов средств измерений гражданской обороны, имеющихся в ведомстве, за исключением дозиметрических приборов?*

Варианты ответов:

1. Ведомственными метрологическими службами.
2. Территориальными органами по стандартизации, метрологии и сертификации.
3. Химическими ремонтными мастерскими.
4. Химико-радиометрическими лабораториями органов, осуществляющих управление гражданской обороной.

Вопрос 7. *Кто осуществляет обеспечение ГО специальным имуществом, военной техникой, материалами и запасными частями для ее эксплуатации и ремонта?*

Варианты ответов:

1. МЧС России по заявкам федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
2. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организации независимо от форм собственности.
3. Министерство обороны РФ.

Тема № 29
ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОБРАБОТКИ

Вопрос 1. *Удаление радиоактивных продуктов с части кожных покровов лица, шеи, рук человека, а также с одежды, обуви и СИЗ называется:*

Варианты ответов:

1. Частичной санитарной обработкой.
2. Полной санитарной обработкой.
3. Специальной обработкой.

Вопрос 2. *Районом специальной обработки (РСО) называется:*

Варианты ответов:

1. Участок местности, на котором осуществляется подготовка к проведению, проведение полной специальной обработки и подготовка к выполнению последующих задач.
2. Район, назначаемый для подготовки частей, подразделений, формирований и населения к проведению специальной обработки и организации взаимодействия.
3. Район, назначаемый для подготовки обработанных формирований и подразделений к выполнению последующих задач.

Вопрос 3. *Контроль за соблюдением норм радиационной безопасности и основных санитарных правил работы с радиоактивными веществами и иными источниками ионизирующего излучения, а также получение информации об уровнях облучения людей и о радиационной обстановке на объекте и в окружающей среде, — это:*

Варианты ответов:

1. Радиационный контроль.
2. Дозиметрический контроль.
3. Радиометрический контроль.

Вопрос 4. *Сколько постов контроля радиоактивного загрязнения личного состава и техники оборудуется на пункте специальной обработки?*

Варианты ответов:

1. Два поста.
2. Один пост.
3. Не менее трех постов.

Вопрос 5. *На каком расстоянии от пункта специальной обработки оборудуется район ожидания?*

Варианты ответов:

1. На расстоянии 100–200 м перед пунктом специальной обработки.
2. На расстоянии 700–800 м перед пунктом специальной обработки.
3. На расстоянии до 1 км перед пунктом специальной обработки.

Вопрос 6. *Что предусматривает комплексная дезактивация?*

Варианты ответов:

1. Обработку одного объекта различными способами.
2. Обработку нескольких объектов одним способом.

Вопрос 7. *Удаление (снижение концентрации) радиоактивных веществ с загрязненных поверхностей (территории, дорог, зданий, сооружений, оборудования, техники, транспортных средств, одежды, обуви, средств индивидуальной защиты и пр.) и из различных сред (воздуха, воды, пищевого сырья, продовольствия и пр.) до допустимых норм называется:*

Варианты ответов:

1. Дезактивацией.
2. Специальной обработкой.
3. Дегазацией.

Вопрос 8. *На какую глубину осуществляется срезание слоя грунта при проведении дезактивации?*

Варианты ответов:

1. 10–15 см и заменяется новым.
2. Не менее 30 см с заменой на новый.
3. Срезание грунта не производится. Сверху засыпается чистый грунт.

Вопрос 9. *Каким образом проводится частичная специальная обработка?*

Варианты ответов:

1. Без прекращения выполнения поставленных задач.
2. В специально отведенное на это время, после выполнения поставленных задач.
3. На пунктах специальной обработки в специально отведенное на это время.

Вопрос 10. *Кто дает распоряжение на проведение полной специальной обработки?*

Варианты ответов:

1. Старший руководитель, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны, после выхода из зон заражения, а также после выхода из районов проведения АСДНР.
2. Начальник пункта специальной обработки.
3. Командир (руководитель) формирования.

Тема № 30
ОРГАНИЗАЦИЯ ОБУЧЕНИЯ РАБОТНИКОВ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ГО И ЗАЩИТЫ ОТ ЧС, А ТАКЖЕ ПОДГОТОВКИ СПАСАТЕЛЬНЫХ СЛУЖБ И НАСФ

Вопрос 1. *Какой нормативный правовой акт определяет группы населения, подлежащие подготовке в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера?*

Варианты ответов:

1. Постановление Правительства Российской Федерации «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 4 сентября 2003 г. № 547.
2. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении положения об организации обучения населения в области гражданской обороны».
3. Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ.

Вопрос 2. *Какой нормативный правовой акт определяет группы населения, подлежащие подготовке в области гражданской обороны?*

Варианты ответов:

1. Положение «Об организации обучения населения в области гражданской обороны», утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841.
2. Федеральный закон «О гражданской обороне».
3. Постановление Правительства Российской Федерации «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 4 сентября 2003 г. № 547.

Вопрос 3. *Какой нормативный правовой акт определяет организацию и порядок обучения населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий?*

Варианты ответов:

1. Федеральный закон «О гражданской обороне».
2. Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
3. Федеральный закон «Об обороне».

Вопрос 4. *Кто осуществляет обучение рабочего персонала на объектах?*

Варианты ответов:

1. Организации в пределах своих полномочий.
2. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий.
3. Обучение проводится методом самоподготовки.

Вопрос 5. *Сколько часов содержит программа обучения по дисциплине «Безопасность жизнедеятельности» в учреждениях среднего профессионального образования?*

Варианты ответов:

1. 68 часов по учебной программе дисциплины «Безопасность жизнедеятельности».
2. 100 часов по учебной программе дисциплины «Безопасность жизнедеятельности».
3. 150 часов по учебной программе дисциплины «Безопасность жизнедеятельности».

Вопрос 6. *Кто и как осуществляет обучение личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований?*

Варианты ответов:

1. Обучение личного состава НАСФ осуществляется в организациях по месту работы в соответствии с примерной программой в объеме 14 часов базовой подготовки и 11 часов специальной подготовки (в зависимости от предназначения формирования).
2. Обучение осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в пределах своих полномочий в соответствии с примерной программой в объеме 56 часов (в зависимости от предназначения формирования).
3. Обучение осуществляется методом самоподготовки.

Вопрос 7. *Где осуществляется подготовка населения, занятого в сферах производства и обслуживания и не входящего в состав сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций?*

Варианты ответов:

1. Подготовка осуществляется путем проведения занятий по месту работы и самостоятельного изучения.
2. На курсах ГО.
3. В учебно-методических центрах ГОЧС.

Тема № 31
ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ УЧЕНИЙ И ТРЕНИРОВОК ПО ГО, ЗАЩИТЕ ОТ ЧС, ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

Вопрос 1. *С какой периодичностью проводятся комплексные учения по ГО, защите от ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах?*

Варианты ответов:

1. Комплексные учения проводятся продолжительностью 2-3 суток с периодичностью один раз в три года.
2. Комплексные учения проводятся продолжительностью до 1 суток с периодичностью один раз в год.
3. Комплексные учения проводятся продолжительностью до 5 суток с периодичностью один раз в три года.

Вопрос 2. *С какой периодичностью проводятся объектовые тренировки?*

Варианты ответов:

1. Объектовые тренировки проводятся 1 раз в 3 года, продолжительностью не менее 8 часов.
2. Объектовые тренировки проводятся 2 раза в год, продолжительностью не менее 12 часов.
3. Объектовые тренировки проводятся 1 раз в 5 лет, продолжительностью до 24 часов.

Вопрос 3. *Как по назначению и целям подразделяются учения по действиям в ЧС на объектах экономики (в организациях)?*

Варианты ответов:

1. На плановые, проверочные, показные и опытно-исследовательские.
2. На комплексные, узкоспециальные и простые.
3. На общие и специальные.

Вопрос 4. *Учения, проводимые в целях определения степени готовности объекта и уровня подготовки руководящего и командно-начальствующего состава, органов управления, формирований и персонала, — это:*

Варианты ответов:

1. Проверочные учения.
2. Показательные учения.
3. Опытно-исследовательские учения.

Вопрос 5. *Какой документ является основным рабочим документом штаба руководства учения?*

Варианты ответов:

1. План проведения учения.
2. Календарный план подготовки учения.
3. Распоряжение о подготовке и проведении учения.

Вопрос 6. *Какие из перечисленных мероприятий выполняет группа обеспечения учения?*

Варианты ответов:

1. Организует подготовку мест проведения учения, питание его участников, обеспечение участников транспортом, канцелярскими товарами и принадлежностями, материалами, механизмами и пр. ресурсами, необходимыми для выполнения практических мероприятий и т. п.
2. Осуществляет подготовку учения, разрабатывает необходимую для его проведения документацию, руководит работой посредников.
3. Разрабатывает теоретическое обоснование отрабатываемых вопросов, обобщает фактический материал руководителю для выводов и оценок действий обучаемых, постановки задач по устранению выявленных в ходе учения недостатков и дальнейшему повышению степени безопасности объекта.

Вопрос 7. В зависимости от чего определяется количество этапов учения, их содержание и продолжительность?

Варианты ответов:

1. Исходя из темы и целей учения, а также из его продолжительности.
2. В зависимости от плана проведения учения.
3. В соответствии с распоряжением на проведение учения.

Вопрос 8. На сколько категорий подразделяются участники учений?

Варианты ответов:

1. На две категории.
2. На три категории.
3. Не подразделяются на категории.

Тема № 32
ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОПАГАНДЫ И ИНФОРМИРОВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ. ОРГАНИЗАЦИЯ И ПОРЯДОК ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ИНФОРМАЦИИ В МЕСТАХ МАССОВОГО ПРЕБЫВАНИЯ ЛЮДЕЙ

Вопрос 1. *ОКСИОН — это:*

Варианты ответов:

1. Общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей.
2. Общероссийская комплексная система информации, оповещения и наблюдения.
3. Отдельный комплекс систем информирования и оповещения населения.

Вопрос 2. *Кто осуществляет функции методического руководства и контроля за использованием технических средств информации ОКСИОН?*

Варианты ответов:

1. Территориальные органы МЧС России, МВД России и ФСБ России.
2. Органы местного самоуправления.
3. Федеральные органы исполнительной власти.

Вопрос 3. *Кто осуществляет установку и (или) предоставление участков для установки технических средств информации, а также предоставление имеющихся технических средств информации и выделение времени для размещения соответствующей информации?*

Варианты ответов:

1. Организации, деятельность которых связана с массовым пребыванием людей.
2. Органы местного самоуправления.
3. Федеральные органы исполнительной власти.

Вопрос 4. *Для чего предназначены технические средства информации в местах массового пребывания людей?*

Варианты ответов:

1. Для использования в целях подготовки населения в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, а также своевременного его оповещения и оперативного информирования о ЧС и угрозе террористических акций.
2. Для проведения рекламных акций.
3. Для использования в целях информирования населения о последних событиях, произошедших в мире.

Тема № 33
ОБЩИЕ ПОНЯТИЯ ОБ УСТОЙЧИВОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ ЭКОНОМИКИ И ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ. ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА УСТОЙЧИВОСТЬ ЭТИХ ОБЪЕКТОВ

Вопрос 1. *Способность объекта выпускать установленные виды продукции в заданных объемах и номенклатуре, предусмотренных соответствующими планами в условиях чрезвычайных ситуаций, а также приспособленность этого объекта к восстановлению в случае повреждения называется:*

Варианты ответов:

1. Устойчивостью функционирования промышленного объекта в чрезвычайных ситуациях.
2. Устойчивостью к чрезвычайным ситуациям.
3. Функционированием промышленного объекта в режиме чрезвычайной ситуации.

Вопрос 2. Что *понимается под понятием «Производственная мощность»?*

Варианты ответов:

1. Объем выпускаемой продукции в течение года.
2. Объем выпускаемой продукции в течение месяца.
3. Объем выпускаемой продукции за все время функционирования объекта.

Вопрос 3. *Чем достигается повышение устойчивости функционирования объектов экономики?*

Варианты ответов:

1. Проведением организационно-технических мероприятий, которым всегда предшествует оценка (исследование) устойчивости функционирования конкретного объекта экономики.
2. Проведением организационных мероприятий.
3. Снижением производственных мощностей и снижением объема выпускаемой продукции.

Вопрос 4. *В какой период происходит первоначальное осуществление оценки (исследований) по обеспечению устойчивости функционирования объекта?*

Варианты ответов:

1. При проектировании объекта на стадии технических, экономических, экологических и иных видов экспертиз.
2. При реконструкции объекта.
3. Непосредственно во время функционирования.

Вопрос 5. *Как оценивается устойчивость функционирования предприятий, организаций и учреждений?*

Варианты ответов:

1. Установлено две оценки: «удовлетворительно» и «неудовлетворительно».
2. Установлено три оценки: «хорошо», «удовлетворительно» и «неудовлетворительно».
3. Устойчивость функционирования объекта экономики оценивается устойчивостью отдельных конструктивных элементов (участков, цехов или даже отдельных функций объекта).

Вопрос 6. *Какие работы включаются в план-график наращивания мероприятий по повышению устойчивости функционирования объектов экономики при угрозе возникновения ЧС?*

Варианты ответов:

1. Не требующие больших капитальных вложений, трудоемкости и длительного времени, которые заблаговременно в мирное время осуществлять нецелесообразно.
2. Работы, осуществляемые заблаговременно в мирное время.
3. Строительство ЗС (убежищ, ПРУ и простейших укрытий).

Тема № 34
ПРОГНОЗИРОВАНИЕ И ОЦЕНКА УСТОЙЧИВОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ ЭКОНОМИКИ И ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Вопрос 1. *Как может оцениваться устойчивость функционирования объекта экономики в чрезвычайных ситуациях?*

Варианты ответов:

1. Устойчивость функционирования объекта экономики в чрезвычайных ситуациях может оцениваться целиком и по частям.
2. Устойчивость функционирования объекта экономики в чрезвычайных ситуациях может оцениваться в зависимости от объема выпускаемой продукции.
3. Устойчивость функционирования объекта экономики в чрезвычайных ситуациях может оцениваться в зависимости от проводимых организационных, инженерно-технических и специальных мероприятий направленных на строительство ЗС для укрытия персонала объекта, создание запасов дефицитных запчастей, узлов, материалов и т.д.

Вопрос 2. *Какие основные документы необходимо иметь на предприятии (объекте) для проведения оценки устойчивости данного объекта?*

Варианты ответов:

1. Приказ руководителя объекта, календарный план основных мероприятий по подготовке и проведению оценки устойчивости, план проведения оценки устойчивости объекта.
2. План проведения основных мероприятий по предотвращению и/или снижению потерь персонала объекта в чрезвычайных ситуациях.
3. План выполнения основных мероприятий по защите персонала объекта в чрезвычайных ситуациях.

Вопрос 3. *В каком документе указываются цель, задачи и время проведения работ, состав участников, задачи рабочих групп, сроки представления отчетной документации по оценке устойчивости объекта?*

Варианты ответов:

1. В приказе руководителя объекта.
2. В плане проведения оценки устойчивости функционирования объекта.
3. В календарном плане подготовки и проведения оценки устойчивости объекта.

Вопрос 4. *Какой документ определяет содержание работы председателя комиссии и рабочих групп, цель и продолжительность оценки устойчивости, состав рабочих групп и содержание их работы, порядок проведения оценки?*

Варианты ответов:

1. План проведения оценки устойчивости функционирования объекта.
2. Приказ руководителя объекта.
3. Календарный план подготовки и проведения оценки устойчивости объекта.

Вопрос 5. *Кем осуществляется оценка устойчивости функционирования объекта?*

Варианты ответов:

1. Комиссией по повышению устойчивости функционирования объекта экономики во главе с председателем.
2. Руководителем объекта.
3. Специалистами научно-исследовательских и проектных организаций.

Тема № 35
МЕРОПРИЯТИЯ И СПОСОБЫ ПОВЫШЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ ЭКОНОМИКИ И ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Вопрос 1. *Что понимается под организационными мерами, содействующими повышению устойчивости функционирования объектов экономики?*

Варианты ответов:

1. Планирование действий (мероприятий) по повышению устойчивости функционирования, управление этими действиями, контроль за их результатами.
2. Повышение физической и технологической стойкости производственных фондов.
3. Разработка и внедрение безопасных технологий ускоренной безаварийной остановки цехов, технологических линий и оборудования производств с непрерывным технологическим циклом.

Вопрос 2. *К каким мерам относятся мероприятия по проектированию и строительству сооружений с жестким каркасом?*

Варианты ответов:

1. К мерам по повышению физической устойчивости зданий и сооружений.
2. К мерам по повышению устойчивости функционирования оборудования.
3. К профилактическим мерам по устойчивости объекта к действию в ЧС.

Вопрос 3. *В каких целях применяются легкие, огнестойкие кровельные материалы, облегченные междуэтажные перекрытия и лестничные марши при реконструкции существующих промышленных сооружений и новом строительстве?*

Варианты ответов:

1. В целях снижения степени разрушений в случае обрушения этих конструкций и материалов, так как это принесет меньший вред оборудованию по сравнению с тяжелыми железобетонными перекрытиями.
2. В целях экономии средств на строительство и реконструкцию существующих объектов экономики.
3. В целях снижения степени разрушения несущих конструкций при землетрясениях, ураганах, взрывах и других чрезвычайных ситуациях.

Вопрос 4. *К каким мерам устойчивого функционирования объекта экономики в чрезвычайных ситуациях можно отнести мероприятие, связанное с созданием резервов оборудования и запасных частей, сырьевых, топливных и других материальных ресурсов в экономически оправданных объемах?*

Варианты ответов:

1. К мерам совершенствования материально-технического обеспечения производства.
2. К мерам по повышению устойчивости функционирования оборудования.
3. К профилактическим мерам по устойчивости объекта к действию в ЧС.

Вопрос 5. *Кто непосредственно несет ответственность за подготовку объекта экономики к устойчивому функционированию в условиях ЧС?*

Варианты ответов:

1. Руководитель организации, во владении или подчинении которого находится данный объект.
2. Органы местного самоуправления.
3. Территориальные органы МЧС России.

Тема № 36
ПОРЯДОК ФИНАНСИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ГО И ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС. ОРГАНИЗАЦИЯ ОТЧЕТНОСТИ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ФИНАНСОВЫХ СРЕДСТВ, ВЫДЕЛЕННЫХ НА ЭТИ ЦЕЛИ

Вопрос 1. *Кто несет ответственность за организацию финансирования мероприятий по гражданской обороне и защите от ЧС?*

Варианты ответов:

1. Соответствующие федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации, а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и руководство организаций.
2. МЧС России.
3. Правительство Российской Федерации.

Вопрос 2. *Какие мероприятия гражданской обороны должны быть предусмотрены в сметных расчетах организаций?*

Варианты ответов:

1. Все мероприятия.
2. Мероприятия, направленные на повышение устойчивости функционирования объекта (организации).
3. Мероприятия, направленные на обеспечение НАСФ объекта необходимым специальным имуществом, техникой, оборудованием и материалами.

Вопрос 3. *Кто несет ответственность за правильное и своевременное составление сметных расчетов в организациях?*

Варианты ответов:

1. Начальники соответствующих служб организаций.
2. Руководители организаций.
3. Заместители руководителей организаций.

Вопрос 4. *Куда включаются суммы, заявленные на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне?*

Варианты ответов:

1. В годовую смету-заявку.
2. В смету расходов.
3. В заявки на возмещение расходов на мероприятия по гражданской обороне.

Вопрос 5. *Как осуществляется оплата расходов организаций, привлекаемых к выполнению мероприятий по ГО и защите от ЧС*?

Варианты ответов:

1. За счет органа, принявшего решение об их привлечении.
2. За счет средств объектов экономики (организации).
3. За счет средств органов исполнительной власти субъектов РФ.

Вопрос 6. *Кто проводит уточнение расчетов по объемам закупок и поставок продукции, необходимой для проведения инженерно-технических мероприятий гражданской обороны для федеральных государственных нужд, уточняет проект бюджетной заявки?*

Варианты ответов:

1. Федеральные органы исполнительной власти.
2. МЧС России.
3. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Вопрос 7. *Куда представляются отчеты о фактическом использовании средств по мероприятиям гражданской обороны и защиты от ЧС государственными заказчиками?*

Варианты ответов:

1. В Министерство финансов Российской Федерации.
2. В Министерство экономического развития Российской Федерации.
3. В МЧС России.

Вопрос 8. *Каким образом осуществляется финансирование мероприятий гражданской обороны и защиты от ЧС в организациях?*

Варианты ответов:

1. Из собственных средств этих организаций путем отнесения указанных расходов на себестоимость продукции, независимо от организационно-правовых форм собственности.
2. Из федерального бюджета с отражением в смете расходов этих организаций.
3. За счет ассигнований в основном из федерального бюджета.

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ
ПО ПОВЫШЕНИЮ КВАЛИФИКАЦИИ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ОРГАНИЗАЦИЙ
ПО ВОПРОСАМ ГО, ЗАЩИТЫ ОТ ЧС, ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
И БЕЗОПАСНОСТИ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ В УЦ ФПС

Рекламно-издательский комплекс «Галерия»
105120, Москва, ул. Нижняя Сыромятническая, д. 5, стр. 3
Тел.: (495) 660-1509
www.galeria.ru
E-mail: galeria@galeria.ru

Тираж 1000 экз.