Утверждено правительством

Алтайского края от 26.12.2018 № 7800

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по подготовке населения Алтайского края в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2019 год

г. Барнаул 2018 год

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | СОДЕРЖАНИЕ | Стр. |
| 1. | Общие положения…………………………………………... | 3 |
| 2. | Организация работы…………..................................................... | 4 |
| 3. | Организация работы по представлению донесений …………. | 5 |
|  |  |  |
| 4. | Приложения……………………………………………………… | 7 |

Методические рекомендации предназначены для руководителей органов местного самоуправления, органов, уполномоченных решать задачи по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, руководителей гражданской обороны организаций.

Рекомендации определяют порядок и организацию подготовки всех категорий населения Алтайского края в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, организацию и осуществление курсового обучения. В методических рекомендациях учтен опыт работы руководящего состава Главного управления МЧС России по Алтайскому краю и органов управлений по делам ГО и ЧС органов местного самоуправления.

I. Общие положения, задачи

Подготовку населения Алтайского края в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в 2019 году необходимо организовать в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны (далее - ГО) и защиты от чрезвычайных ситуаций (далее - ЧС) природного и техногенного характера.

Главной задачей при подготовке населения Алтайского края в области ГО, защиты от ЧС и безопасности людей на водных объектах в 2019 году считать повышение практической направленности подготовки всех групп населения к действиям при угрозе и возникновении опасностей, присущих ЧС и военным конфликтам, в том числе и по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!», а также качества реализации всех видов подготовки, без уменьшения количества охватываемого населения.

При организации и проведении мероприятий по подготовке должностных лиц и работников ГО и РСЧС задачу формирования культуры безопасности жизнедеятельности считать одним из приоритетных направлений деятельности и руководствоваться требованиями:

Федерального закона Российской Федерации от 12.02.1998 № 28-ФЗ   
«О гражданской обороне» (в редакции от 29.06.2015 №171-ФЗ); (30.12.2015 №448-ФЗ)

Федерального закона Российской Федерации от 21.12.1994 № 68-ФЗ   
«О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (в редакции от 23.06.2016 № 218-ФЗ); (3.08.2018 №320-ФЗ )

Федерального закона Российской Федерации от 21.12.1994 № 69-ФЗ   
«О пожарной безопасности» (в редакции от 01.04.2005 № 27-ФЗ, от 13.07.2015 № 234-ФЗ); (30.10.2018 №369-ФЗ)

постановления Правительства Российской Федерации от 04.09.2003   
№ 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 01.02.2005 № 49, постановления Правительства Российской Федерации от 9.04.2015 № 332); (от 29.11.2018 № 1439)

постановления Правительства Российской Федерации от 02.11.2000   
№ 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» (в ред. постановлений Правительства Российской Федерации от 15.08.2006 № 501, от 22.10.2008 № 770, от 9.04.2015   
№ 332); (от 19.04.2017 №470)

«Организационно-методических указаний МЧС России по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и безопасности людей на водных объектах на 2016-2020 годы» от 12.11.2015 № 43-54-13-11;

распоряжения Администрации Алтайского края от 08.11.2010 № 365-р (в редакции распоряжения Администрации Алтайского края от 26.08.2016   
№ 253-р);

«Организационно-методических указаний по подготовке населения Алтайского края в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и безопасности людей на водных объектах на 2016-2020 годы» от 15.12.2015.

II. Организация работы

Основные усилия в работе по выполнению задач по подготовке населения Алтайского края в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и безопасности людей на водных объектах в 2019 году сосредоточить на:

развитие нормативной правовой и методической базы по подготовке населения в области ГО, защиты от ЧС, с учетом изменений, внесенных в Федеральные законы «О гражданской обороне» и «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

повышение персональной ответственности руководителей всех уровней за решение вопросов подготовки соответствующих групп населения в области ГО и защиты от ЧС;

дистанционном обучении должностных лиц и работников ГО и РСЧС и совершенствовании уровня подготовки различных возрастных категорий населения по вопросам безопасности жизнедеятельности на основе web-технологий электронного информационно-образовательного комплекса;

организацию и осуществление курсового обучения соответствующих групп населения в области ГО и защиты от ЧС в соответствии с «Рекомендациями по организации и проведению курсового обучения в области ГО и защиты от ЧС» МЧС России от 11.12.2015 № 2-4-87-46-11 по рабочим программам, разработанным на основе Примерных программ курсового обучения населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, утвержденных Министром МЧС России от 22.02.2017 № 2-4-71-8-14 (приложение №4);

активное использование Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей и иных автоматизированных систем информационного обеспечения населения для повышения качества подготовки в области защиты от ЧС;

организацию и всестороннее обеспечении качественной подготовки и проведении ежегодных школьных, муниципальных, региональных и межрегиональных соревнований «Школа безопасности» и полевых лагерей «Юный спасатель», «Юный водник» и «Юный пожарный»;

принятие конкретных мер по развитию учебно-материальной базы УМЦ ККУ «УГОЧС и ПБ в Алтайском крае», курсов ГО городов и учебно-консультационных пунктов ГО и ЧС, оснащению их современными техническими средствами обучения;

приведение до 01.01.2020 организационно-правовой формы УМЦ ККУ «УГОЧС и ПБ в Алтайском крае» в статус юридического лица в соответствии с требованиями, позволяющими реализовывать дополнительные профессиональные программы в области ГО и защиты от ЧС;

своевременное направление руководителей, должностных лиц и работников органов управления и сил ГО и РСЧС в соответствии с планами комплектования на обучение в Институт развития МЧС России, УМЦ ККУ «УГОЧС и ПБ в Алтайском крае» и на курсы ГО городов края (приложение № 1);

организацию проведения занятий с населением, проживающего в отдаленных населенных пунктах, с участием преподавателей УМЦ ККУ «УГОЧС и ПБ в Алтайском крае» выездным методом (приложение № 2);

качественное проведение учений и тренировок по гражданской обороне, защите от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности;

организацию проведения и контроля вводного инструктажа по гражданской обороне в организациях в соответствии с разработанными и утвержденными от 05.06.2018 № 2-4-71-13-8 МЧС России рекомендациями по организации и проведению вводного инструктажа по гражданской обороне;

организацию и проведение занятий по гражданской обороне в соответствии с разработанными и утвержденными от 05.06.2018 № 2-4-71-14-8 МЧС России рекомендациями по подготовке и проведению семинаров (вебинаров) по гражданской обороне;

своевременное планирование и ежегодное проведение смотров-конкурсов «Учитель года по курсу ОБЖ», «Лучший преподаватель года по дисциплине БЖД» и «Лучшую учебно-материальную базу в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», а также интернет олимпиад по безопасности жизнедеятельности среди учащихся образовательных организаций Алтайского края.

III. Организация работы по представлению донесений по вопросам подготовки в области ГО и защиты от ЧС

В течение 2019 года должностным лицам и специалистам по ГОЧС городов (районов) Алтайского края в соответствии с табелем срочных донесений, предоставляемых по вопросам подготовки в области ГО и защиты от ЧС всех групп населения, организовать своевременное представление донесений в ГУ МЧС России по Алтайскому краю (через отдел формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения, подготовки руководящего состава) в 2019 году (приложение №3).

РЕКОМЕНДАЦИИ

по организации и проведению курсового обучения

в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций

вАлтайском крае

1. Общие положения

Курсовое обучение в области ГО и защиты от ЧС (далее - курсовое обучение) - целенаправленный процесс организации деятельности по овладению соответствующими группами населения Алтайского края знаниями и умениями в области ГО и защиты от ЧС, а также приобретению опыта их применения в интересах личной защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, а также выполнения возлагаемых на них обязанностей в области ГО и защиты от ЧС.

Курсовое обучение как вид обучения соответствующих групп населения определен постановлением Правительства Российской Федерации от 09.04.2015 № 332, внесшим изменения в Положение об организации обучения населения в области ГО, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны», и постановление Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Настоящие рекомендации определяют перечень лиц, проходящих курсовое обучение, а также порядок его организации и осуществления.

Действие рекомендаций распространяется на деятельность органов местного самоуправления и организаций, имеющих полномочия по организации и осуществлению подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС.

Подготовка населения в области ГО и защиты от ЧС предусматривает получение знаний, умений и навыков соответствующими группами населения в ходе:

получения образования;

обучения по дополнительным профессиональным программам в области ГО и защиты от ЧС;

прохождения курсового обучения;

участия в тренировках, учениях, учебно-методических сборах и других практических мероприятиях по ГО и защите от ЧС;

информирования и пропаганды знаний в данных областях;

самостоятельной подготовки.

2. Организация и осуществление курсового обучения

Курсовое обучение не является образовательной деятельностью и лицензированию не подлежит.

Курсовое обучение в обязательном порядке проходят:

председатели и члены комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, эвакуационных органов, а также комиссий по обеспечению устойчивости функционирования организаций всех уровней;

неосвобожденные работники, уполномоченные на решение задач в области ГО и защиты от ЧС органов местного самоуправления и организаций;

руководители нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО, спасательных служб и их заместители;

лица, назначенные для проведения инструктажа и курсового обучения с работающим населением по ГО и защите от ЧС; инструкторы (консультанты) УКП ГОЧС;

личный состав нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО и спасательных служб (далее - личный состав формирований и служб);

все работники, занятые в сфере управления, производства и обслуживания, не включенные в состав органов управления ГО и РСЧС (далее - работающее население).

Периодичность прохождения курсового обучения: работающее население и личный состав формирований и служб - ежегодно;

остальные работники, указанные в подпункте 2.2 (далее - работники ГО и РСЧС) - не реже одного раза в 5 лет.

Для работников ГО и РСЧС, впервые назначенных для исполнения обязанностей в области ГО и защиты от ЧС, курсовое обучение в течение первого года работы является обязательным.

3. Места проведения курсового обучения:

с работающим населением и личным составом формирований и служб в организациях по месту работы Алтайского края;

с работниками ГО и РСЧС - на курсах ГО муниципальных образований, в УМЦ ККУ «УГОЧС и ПБ в Алтайском крае» или в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО и защиты от ЧС (далее - организации, осуществляющие курсовое обучение), в соответствии с решением соответствующего руководителя учреждения (организации) и с учетом возможностей организаций, осуществляющих курсовое обучение.

4. Порядок зачисления работников ГО и РСЧС

на курсовое обучение.

На основании решения руководителя учреждения (организации) кадровый орган, совместно с руководителем структурного подразделения, уполномоченного на решение задач в области ГО и защиты от ЧС, до 1 сентября текущего года направляет в организацию, осуществляющую курсовое обучение, заявку на обучение работников ГО и РСЧС. В заявке необходимо указать фамилию, имя, отчество работника, планируемого к направлению на курсовое обучение, его должность по исполнению обязанностей в области ГО и защиты от ЧС, форму обучения, а также желательные сроки его проведения.

Направление работников ГО и РСЧС на обучение осуществляется только на основании полученной выписки из плана комплектования организации, осуществляющей курсовое обучение.

5. Комплектование учебных групп.

Для проведения курсового обучения комплектуются группы численностью 20 - 25 человек с учетом:

при обучении работающего населения - родственных профессий рабочих (должностей служащих);

при обучении личного состава формирований и служб - видов создаваемых формирований и служб;

при обучении работников ГО и РСЧС - исходя из специфики выполняемых ими функциональных обязанностей в области ГО и защиты от ЧС и уровня подготовки.

6. Формы курсового обучения:

с работающим населением и личным составом формирований и служб - очная, в пределах рабочего времени, установленного законодательством о труде;

с работниками ГО и РСЧС - очная или очно-заочная с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

Продолжительность обучения определяется соответствующими программами, разрабатываемыми организациями, осуществляющими курсовое обучение, на основе примерных программ курсового обучения в области ГО и защиты от ЧС, утверждаемых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Списки учебных группы, состав преподавателей, инструкторов и расписание проведения занятий определяются распорядительным документом организации, осуществляющей курсовое обучение.

Учет проведения занятий и присутствия на них обучающихся осуществляют преподаватели и инструктора, проводящие занятия, в журналах установленной формы, которые ведутся на каждую учебную группу.

Журнал является основным документом, отражающим выполнение учебной программы, посещаемость занятий и итоги сдачи нормативов. Он подлежит хранению в течение года после завершения обучения группы.

До начала занятий руководитель учебной группы уточняет информацию по обучающимся и вносит ее в соответствующие графы журнала.

Курсовое обучение работников ГО и РСЧС завершается контрольным занятием с выдачей справки о прохождении курсового обучения.

Форма справки устанавливается организацией, осуществляющей курсовое обучение.

Учет выданных справок ведется в книге учета, которая хранится в течение пяти лет.

7. Заключительные положения

Настоящие Рекомендации действуют в Алтайском крае с 09.01.2018.

Срок действия Рекомендаций устанавливается с момента вступления их в силу и до особого указания об их отмене.