



МЧС РОССИИ

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ
ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
ПО АЛТАЙСКОМУ КРАЮ
(Главное управление МЧС России
по Алтайскому краю)

ул. Взлетная, 2и, г.Барнаул, 656006
Телефон: 54-06-28 Факс: 54-07-41 (код 385-2)

E-mail: mchs@alregn.ru

19.12.2017 № 1367 -3-4-4

Руководителям краевых ведомств,
управлений

Администрации городских округов и
муниципальных районов
Алтайского края

(согласно указателю рассылки)

Уважаемые коллеги!

Для руководства в повседневной деятельности направляю организационно-методические указания по подготовке населения Алтайского края в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2018 год.

Приложение: организационно-методические указания... на 12 л. в 1 экз.

Первый заместитель начальника
Главного управления

О.Ю. Ерёменко

А.Ф. Фоминых
8 (3852) 20-24-57

У Т В Е Р Ж Д А Ю
Заместитель Председателя Правительства
Алтайского края В.А. Мещеряков

«12» декабря 2017 года

**ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ
по подготовке населения Алтайского края в области гражданской обороны,
защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и
безопасности людей на водных объектах на 2018 год**

Подготовка населения Алтайского края в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в 2017 году осуществлялась в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны (далее - ГО) и защиты от чрезвычайных ситуаций (далее - ЧС) природного и техногенного характера.

В результате целенаправленной совместной работы Правительства Алтайского края, Главного управления МЧС России по Алтайскому краю, краевого казенного учреждения «Управления по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности в Алтайском крае», муниципальных образований и организаций Алтайского края задачи, поставленные по подготовке населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в 2017 году, в основном выполнены:

увеличен охват и повышен уровень подготовки должностных лиц и специалистов гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - должностные лица и специалисты ГО и РСЧС);

проведена целенаправленная работа по организации и контролю за ведением учета обучения всех групп населения в области безопасности жизнедеятельности, а также за выполнением планов комплектования слушателями учебно-методического центра краевого казенного учреждения «Управление по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности в Алтайском крае» (далее - УМЦ ККУ «УГОЧС и ПБ в Алтайском крае») и курсов гражданской обороны муниципальных образований (далее - курсов ГО);

продолжена практика подготовки должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС методом выездных занятий преподавателями УМЦ ККУ «УГОЧС и ПБ в Алтайском крае». В 2017 году проведены выездные занятия в районах: Тальменском, Красногорском, Ключевском, Благовещенском, Суетском, Алейском, Усть-Пристанском, Советском, городах: Рубцовске, Яровое и ЗАТО Сибирский;

организовано проведение ежегодных краевых смотров-конкурсов «Учитель года по курсу ОБЖ», «Лучший преподаватель года по дисциплине БЖД» и

«Лучшую учебно-материальную базу в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»;

улучшилась учебно-материальная база кабинетов ОБЖ и БЖ образовательных организаций края;

активизировалась работа органов управления по делам ГОЧС городских округов и муниципальных районов совместно с органами управления образования края по привлечению подрастающего поколения в ряды Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности»;

осуществлено внедрение метода дистанционного обучения населения по вопросам безопасности жизнедеятельности. С ноября 2017 года запущен и работает электронный информационно-образовательный комплекс на основе web-технологий, предназначенный для совершенствования уровня подготовки различных возрастных категорий населения в Алтайском крае в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности на водных объектах и дистанционного электронного обучения должностных лиц и работников гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Наиболее качественно и целенаправленно проводилась подготовка населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в 2017 году в муниципальных образованиях края: в городах: Барнауле, Белокурихе, Бийске, Новоалтайске, Славгороде, районах: Зональном, Каменском, Крутихинском, Кулундинском.

Вместе с тем, в организации и осуществлении подготовки населения продолжают иметь место недостатки, влияющие на качественное и комплексное решение задачи получения знаний, умений и навыков всеми группами населения в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. Основными из них являются:

применяемые виды и методы подготовки недостаточно увязаны с практической деятельностью органов управления и сил РСЧС, а также не обеспечивают привитие населению твердых навыков действий при угрозе и возникновении опасностей, присущих ЧС и военным конфликтам, в том числе и по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!»;

несвоевременная подача заявок на обучение должностных лиц и работников ГО и РСЧС в УМЦ ККУ «УГОЧС и ПБ в Алтайском крае» и на курсы ГО, что влияет на своевременность и качество отработки планов комплектования, ритмичность и эффективность учебного процесса;

нерегулярно направляются на подготовку в УМЦ ККУ «УГОЧС и ПБ в Алтайском крае» должностные лица и специалисты районов: Баевский, Суетский, Солонешенский;

недостаточно внимания уделяется подготовке всех групп населения мерам пожарной безопасности при нахождении на природе, правилам действий в условиях бытовых опасностей и на дорогах;

не завершена работа по получению УМЦ ККУ «УГОЧС и ПБ в Алтайском крае» статуса юридического лица;

не совершенствуется учебно-материальная база УМЦ ККУ «УГОЧС и ПБ в Алтайском крае» и курсов ГО городов Рубцовска, Заринска, Камня-на-Оби, Славгорода, что не в полной мере обеспечивает качественное проведение занятий, особенно практических;

не в полной мере используются возможности регионального отделения Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности» по патриотическому воспитанию подрастающего поколения и привитию навыков безопасной жизнедеятельности.

В целях устранения имеющихся недостатков и повышения уровня подготовки руководителей, должностных лиц и работников органов управления и сил ГО и РСЧС к выполнению функциональных обязанностей по защите населения, материальных и культурных ценностей, территорий от опасностей, возникающих при ЧС и военных конфликтах, а остальных групп населения - к действиям при угрозе и возникновении опасностей, по применению способов и средств защиты, а также оказанию первой помощи предлагаю:

1. Главной задачей по подготовке населения Алтайского края в области ГО, защиты от ЧС и безопасности людей на водных объектах в 2018 году считать повышение практической направленности подготовки всех групп населения к действиям при угрозе и возникновении опасностей, присущих ЧС и военным конфликтам, в том числе и по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!», а также качества реализации всех видов подготовки, без уменьшения количества населения, охватываемого ими.

При организации и проведении мероприятий по подготовке руководителей, должностных лиц и работников органов управления и сил ГО и РСЧС задачу формирования культуры безопасности жизнедеятельности считать одним из приоритетных направлений деятельности и руководствоваться требованиями:

Федерального закона Российской Федерации от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (в редакции от 29.06.2015 № 171-ФЗ);

Федерального закона Российской Федерации от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федерального закона Российской Федерации от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (в редакции от 01.04.2005 № 27-ФЗ, от 13.07.2015 № 234-ФЗ);

постановления Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 01.02.2005 № 49, постановления Правительства Российской Федерации от 09.04.2015 № 332);

постановления Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 15.08.2006 № 501, постановления Правительства Российской Федерации от 22.10.2008 № 770, постановления Правительства Российской Федерации от

09.04.2015 № 332, постановления Правительства Российской Федерации от 19.04.2017 № 470);

«Организационно-методических указаний МЧС России по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и безопасности людей на водных объектах на 2016-2020 годы» от 12.11.2015 № 43-54-13-11;

распоряжения Губернатора Алтайского края от 08.11.2010 № 365-р (с внесением изменений распоряжением Губернатора Алтайского края от 26.08.2016 № 253-р) «Об организации подготовки и обучения населения в области ГО и защиты от ЧС природного и техногенного характера»;

«Организационно-методических указаний по подготовке населения Алтайского края в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и безопасности людей на водных объектах на 2016-2020 годы» от 15.12.2015.

2. Основные усилия в работе по выполнению главной задачи сосредоточить на: развитии нормативной правовой и методической базы по подготовке населения в области ГО, защиты от ЧС, с учетом изменений, внесенных в Федеральные законы «О гражданской обороне» и «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

дистанционном обучении должностных лиц и работников гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и населения по вопросам безопасности жизнедеятельности на основе web-технологий электронного информационно-образовательного комплекса;

организации и осуществлении с 09.01.2018 года курсового обучения соответствующих групп населения в области ГО и защиты от ЧС в соответствии с «Рекомендациями по организации и проведению курсового обучения в области ГО и защиты от ЧС» МЧС России от 11.12.2015 № 2-4-87-46-11 по рабочим программам, разработанных на основе Примерных программ курсового обучения населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, утвержденных Министром МЧС России В.А. Пучковым от 22.02.2017 № 2-4-71-8-14 (электронная версия размещена на официальном сайте Главного управления МЧС России в разделе Главная страница/Деятельность/Гражданская оборона/Обучение населения/Методические рекомендации/Методические рекомендации МЧС России/ПРИМЕРНЫЕ ПРОГРАММЫ).

повышении персональной ответственности руководителей всех уровней за решением вопросов подготовки соответствующих групп населения в области ГО и защиты от ЧС;

подготовка населения навыкам практического применения средств радиационной, химической и биологической защиты в ходе проведения занятий, учений и тренировок по ГО и защите от ЧС с учётом использования в процессе обучения новейших образцов средств индивидуальной защиты и приборов радиационного и химического контроля;

активном использовании Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей и иных автоматизированных систем информационного обеспечения населения для повышения качества подготовки в области защиты от ЧС;

организации и всестороннем обеспечении качественной подготовки и проведении ежегодных школьных, муниципальных, региональных и межрегиональных соревнований «Школа безопасности» и полевых лагерей «Юный спасатель», «Юный водник» и «Юный пожарный»;

принятии конкретных мер по развитию учебно-материальной базы УМЦ ККУ «УГОЧС и ПБ в Алтайском крае», курсов ГО городов и учебно-консультационных пунктов ГО и ЧС, оснащению их современными техническими средствами обучения;

приведении до 01.01.2019 организационно-правовой формы УМЦ ККУ «УГОЧС и ПБ в Алтайском крае» в статус юридического лица в соответствии с требованиями, позволяющими реализовывать дополнительные профессиональные программы в области ГО и защиты от ЧС;

совершенствовании культуры безопасности жизнедеятельности населения, форм и методов информационного обеспечения деятельности в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, пожаров и происшествий, в том числе, связанных с ДТП и происшествиями на водных объектах, экстремальным и неорганизованным туризмом;

организации проведения занятий с населением, проживающим в отдалённых населённых пунктах с участием преподавателей УМЦ ККУ «УГОЧС и ПБ в Алтайском крае» выездным методом (приложение № 1);

качественном проведении учений и тренировок по гражданской обороне, защите от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности;

своевременном планировании и ежегодном проведении смотров-конкурсов «Учитель года по курсу ОБЖ», «Лучший преподаватель года по дисциплине БЖ» и «Лучшую учебно-материальную базу в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», а также интернет олимпиад по безопасности жизнедеятельности среди учащихся образовательных организаций.

3. Организовать в течение 2018 года своевременное представление донесений в соответствии с табелем срочных донесений (приложение № 2).

Приложение: 1. Перечень... на 1 л. в 1 экз.

2. Табель... на 6 л. в 1 экз.

Первый заместитель начальника
Главного управления МЧС России
по Алтайскому краю



О.Ю. Ерёмченко

**Перечень муниципальных образований Алтайского края,
где спланировано проведение выездных занятий преподавателями
УМЦ ККУ «УГОЧС и ПБ в Алтайском крае» в 2018 году**

№ п/п	Город, район	Дата выезда	Примечание
1	Павловский	29.01-01.02.2018	
2	Краснощековский	26.02-02.03.2018	
3	Кытмановский	26.03-30.03.2018	
4	Угловский	16.04-20.04.2018	
5	Петропавловский	21.05-25.05.2018	
6	Баевский	04.06-08.06.2018	
7	Змеиногорский	17.09-21.09.2018	
8	Топчихинский	22.10-26.10.2018	

ТАБЕЛЬ СРОЧНЫХ ДОНЕСЕНИЙ

предоставляемых по вопросам подготовки и обучения в области ГО и защиты от ЧС всех групп населения с городов и районов края в ГУ МЧС России по Алтайскому краю (через отдел формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения, подготовки руководящего состава) в 2018 году.
(уточняется ежегодно)

№ п/п	Наименование документа	Основание для представления информации	Сроки представления в ГУ МЧС России по Алтайскому краю.	Адресат представления	Отв. исполнитель (форма/ № прил. к ОМУ 2016-2020 исх. от 21.12.2015 № 13202-3-4-4)
1	2	3	4	5	6
Ежемесячные донесения					
1	Доклад о подготовке и обучении всех групп населения в области ГО и защиты от ЧС (форма /1 обуч)	Организационно-методические указания (далее - ОМУ)	к 25 числу каждого месяца	Управление гражданской защиты (отдел формирования культуры безопасности жизнедеятельности, подготовки руководящего состава, далее - отдел ФКБЖН, ПРС)	Нач отделов (управлений) ГОЧС районов (городов) (Для УМЦ) Приложение № 9
2	Сведения о прохождении процедуры регистрации статуса юридического лица УМЦ	ОМУ	к 15 числу последнего месяца каждого квартала		(Для УМЦ) Произвольная форма
Ежеквартальные донесения					
1	Комплексный план мероприятий по обучению неработающего населения в области гражданской защиты	ОМУ	1 квартал (через 10 дней после утверждения его выполнения на заседаниях муниципальных комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности)	Управление гражданской защиты (для отдела ФКБЖН, ПРС)	Нач отделов (управлений) ГОЧС районов (городов) Приложение № 6

1	2	3	4	5	6
Полугодовые донесения					
1	Уточненные штатно-должностные списки сотрудников отвечающих за подготовку и обучение населения, сотрудников УМЦ по ГОЧС и курсов ГО (установленная форма)	ОМУ	к 2 февраля к 2 ноября		(Для УМЦ и курсов ГО)
2	Сведения о создании учебно-тренировочных площадок для организации и проведения школьных и районных (городских) соревнований и олимпиад по курсу ОБЖ в рамках «Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности»	Протокол заседания комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Алтайского края № 3 (п. 4.2) от 23.03.2012	к 2 марта к 5 октября	Управление гражданской защиты (для отдела ФКБЖН, ПРС)	Нач отделов (управлений) ГОЧС районов (городов) Произвольная форма
Годовые донесения					
1	Распорядительный акт города (района) об итогах подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС в прошедшем году и организации его подготовки в следующем году	ОМУ	к 22 января	Управление гражданской защиты (для отдела ФКБЖН, ПРС)	Нач отделов (управлений) ГОЧС районов (городов) Копия документа Нач отделов (управлений) ГОЧС районов (городов) Приложение № 14
2	Сведения по учениям и тренировкам	ОМУ	к 22 января		

1	2	3	4	5	6
3	Представление списка слушателей согласно Выписке из плана комплектования Академии гражданской защиты МЧС России	Выписка из плана комплектования АГЗ	За 1 месяц до отправки в АГЗ		Для тех, кто в плане комплектования АГЗ. Произвольная форма (с указанием ФИО слушателя, образование, № диплома и телефона и необходимости в обеспечении гостиницей в г. Москве)
4	Представление копий свидетельств об обучении в Академии гражданской защиты МЧС России	Выписка из плана комплектования АГЗ	В течении 15 дней после срока обучения в АГЗ МЧС России	Управление гражданской защиты (для отдела ФКБЖН, ПРС)	Сканированная копия свидетельства
5	Доклад о ироведении в УМЦ и курсах ГО подготовки преподавателей-организаторов ОБЖ, преподавателей начальных классов и классных руководителей школ (колледжей, гимназий), привлекаемых к преподаванию курса ОБЖ	ОМУ	двух дневные сборы в январе и марте		(Для УМЦ и курсов ГО) Произвольная форма
6	Сведения о проведении мероприятий в Алтайском крае Всероссийского детского-юношеского общегвенного Движения «Школа безопасности» за отчетный год	ОМУ	к 20 ноября		Алтайское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский союз спасателей» Произвольная форма

1	2	3	4	5	6
7	Представление регистра и данных ведения персонального учета подготовки и повышения квалификации должностных лиц ГО и РСЧС с иреспубликанским копией в электронном виде.	ОМУ	к 20 февраля		Нач отделов (управлений) ГОЧС районов (городов) Приложение № 10 (Для УМЦ и курсов ГО)
8	Сведения, графики, фото, видео материалы по проведению Всероссийского открытого урока по «ОБЖ» (количество учебных заведений, детей, сотрудников, сторонних организаций и т.д.)	Приказ ГУ МЧС России по Алтайскому краю	апрель		Формы в соответствии с приказом ГУ МЧС России по Алтайскому краю
9	Донесение о проведении сборов с руководящим составом жилищно-эксплуатационных органов по вопросам обучения населения не занятого в сфере производства и обслуживания	ОМУ	к 28 мая	Управление гражданской защиты (для отдела ФКБЖН, ПРС)	Нач отделов (управлений) ГОЧС районов (городов) Произвольная форма
10	Сведения, графики, фото, видео материалы по проведению «Дня защиты детей» (количество учебных заведений, детей, сотрудников, сторонних организаций и т.д.)	Приказ ГУ МЧС России по Алтайскому краю	июнь		Нач отделов (управлений) ГОЧС районов (городов) Формы в соответствии с приказом ГУ МЧС России по Алтайскому краю
11	Донесение о проведении «Дня знаний» 1 сентября	Приказ ГУ МЧС России по Алтайскому краю	до 3 сентября		Нач отделов (управлений) ГОЧС районов (городов) Формы в соответствии с приказом ГУ МЧС России по Алтайскому краю

1	2	3	4	5	6
12	Сведения, графики, фото, видео материалы по проведению «Месячника безопасности» (количество учебных заведений, детей, сотрудников, сторонних организаций и т.д.)	Приказ ГУ МЧС России по Алтайскому краю	до 1 октября		Нач отделов (управлений) ГОЧС районов (городов) Формы в соответствии с приказом ГУ МЧС России по Алтайскому краю
13	Сведения о наличии учебно-консультационных пунктов	ОМУ	до 1 октября		Нач отделов (управлений) ГОЧС районов (городов) Приложение № 13
14	Анализ выполнения комплексного плана мероприятий по подготовке неработающего населения в области ГО и защиты от ЧС муниципального образования	ОМУ	до 1 октября	Управление гражданской защиты (для отдела ФКБЖН, ПРС)	Нач отделов (управлений) ГОЧС районов (городов) Приложение № 6
15	Анализ исполнения Перспективного графика развития учебно-материальной базы по ГО и ЧС ККУ «УГОЧС и ПБ в Алтайском крае» и курсов ГО на 2016-2020 год. Оснащение возимой УМБ	ОМУ	до 1 октября		(Для УМЦ и курсов ГО) Перспективный график развития УМБ УМЦ и курсов ГО по ГО и ЧС на 2016-2020 гг.
16	Смотр-конкурс "Учитель года по курсу ОБЖ" и "Лучший преподаватель года по дисциплине БЖД", на лучшую учебную материальную базу по ГОЧС среди объектов экономики края	Приказ ГУ МЧС России по Алтайскому краю	до 1 октября		Нач отделов (управлений) ГОЧС районов (городов) Формы в соответствии с приказом ГУ МЧС России по Алтайскому краю

1	2	3	4	5	6
17	Годовой доклад об организации и итогах подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (Форма 1 ОБУЧ).	ОМУ	к 15 ноября	Управление гражданской защиты (для отдела ФКБЖН, ПРС)	Нач отделов (управлений) ГОЧС районов (городов) Формы Иск. ГУ МЧС России по АК № 9512-3-4-4 от 21.10.2013
18	План комплектования УМЦ и курсов ГО	ОМУ	до 1 декабря		(Для УМЦ и курсов ГО)
Другие отчетные документы					
1	Нормативно-правовые акты, разработанные и утвержденные в городских округах, муниципальных районах края по подготовке руководящего состава и обучению населения в области ГОЧС.	ОМУ	По мере разработки и утверждения.	Управление гражданской защиты (для отдела ФКБЖН, ПРС)	Нач отделов (управлений) ГОЧС районов (городов) (Для УМЦ и курсов ГО)

Заместитель руководителя территориального органа
(по защите, мониторингу и предупреждению
чрезвычайных ситуаций)



В.М. Драчев