

Тема № 1

«Законодательство РФ в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

Барнаул

УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ

Вопрос №1

Законодательство Российской Федерации в области защиты от ЧС.

Вопрос №2

Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС, её структура и задачи

Вопрос №3

Права и обязанности граждан в области защиты от ЧС. Ответственность за нарушение требований нормативных правовых актов в области защиты от ЧС

ЛИТЕРАТУРА:

1. Конституция Российской Федерации,
2. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994г №68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера».
3. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994г. №69-ФЗ «О пожарной безопасности».
4. Федеральный закон от 28.12.2013 № 404-ФЗ "О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Федеральный закон «О гражданской обороне».
5. Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности».
6. Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009г. №537 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020г.».
7. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003г. № 794 «О Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 02 ноября 2000г. №841 «Об утверждении Положения об организации обучения в области гражданской обороны».
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 04 сентября 2003г. №547 «О подготовке населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера».
- 10.«Инструкция о порядке разработки, согласования, утверждения и составе проектной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений» СНиП-11-01-95.
11. Закон Алтайского края «О защите населения и территории Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 17.03.1998г. № 15-ЗС.
- 12.Указ Губернатора Алтайского края от 29.02.2016 № 15 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Алтайском крае».
- 13.Распоряжение Администрации Алтайского края 08.08.2011№ 318-р «О правилах эксплуатации защитных сооружений»

14. СНиП 2.01.53-84 «Световая маскировка населенных пунктов и объектов народного хозяйства».
15. Управление безопасностью экономики и территорий в чрезвычайных ситуациях: Учебное пособие. 2008. 237 с.
16. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Учебное пособие для органов управления РСЧС / Под общ.ред. Ю.Л. Воробьева.
17. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / Под общ.ред. Г.Н. Кирилова.

Введение

Анализ аварий и катастроф за последних лет показывает, что происходит накопление потенциальных опасностей природных и техногенных катастроф, не стоит сбрасывать со счетов, что почти вся территория России расположена в зоне природных катаклизмов, сейсмоактивные зоны охватывают обширные районы Камчатки, Сахалина, Курил, Закавказья, Средней Азии, большие территории ежегодно подтопляются в весенне-летний период, лесные пожары, ураганы и другие стихийные бедствия.

Кроме того, в России достаточно высокая потенциальная аварийность размещенных по ее территории производств.

В 400 городах и населенных пунктах размещено более 20 000 предприятий, использующих в производстве АХОВ.

В Алтайском крае 100 предприятий используют в своем производственном процессе АХОВ, 40 предприятий относятся к ХОО, которые представляют наибольшую опасность для здоровья и жизни человека.

Общее количество АХОВ в Алтайском крае составляет свыше 35 000 тыс. тонн.

На Алтае три сейсмоактивные зоны:

на западе края с центром г. Славгород;

на юге в районе г. Горняк;

на юго - востоке в предгорьях Алтайских гор;

в районе пропуска паводковых вод расположено 37 населенных пунктов с населением более 130 тыс. человек (р. Обь, Алей, Чарыш, Чумыш);

наличие в крае особо пожароопасных объектов - 58 ед.;

возможность возникновения лесных пожаров - в 32 районах края;

нельзя исключать и возможности возникновения практически во всех районах особо опасных инфекций : сибирская язва, ящур, чума и другие.

Понятно, что риск возникновения ЧС полностью устранить невозможно. Трудно ограничить и их вероятные последствия до безопасного уровня.

Выход - прямая необходимость ориентироваться на мероприятия по защите населения и территорий с параллельным повышением устойчивости функционирования народного хозяйства. Вот здесь то и есть гвоздь проблемы необходимости сохранения, развития системы РСЧС.

Вопрос №1

Законодательство Российской Федерации в области защиты от ЧС.

Значительный рост в последние десятилетия количества возникающих чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера остро поставил вопрос об усилении внимания к защите населения и территорий страны в мирное время. Уроки Чернобыльской катастрофы (1986г.) подвели Россию к пониманию необходимости решения вопросов предотвращения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защиты населения и территорий при их возникновении на государственном уровне.

На фоне огромного количества жертв, ставших трагическим следствием Спитакского землетрясения (Армения-1988г.), особенно ярко высветилось отсутствие профессиональных спасательных формирований. Спасательные отряды, прибывшие в зону бедствия из 27 стран мира, продемонстрировав свою мобильность, высокую оснащенность, выучку и слаженность, давали повод лишней раз задуматься о современной организации спасательного дела, постановке его на государственную основу.

С учетом всего этого Правительство Российской Федерации своим постановлением от 27 декабря 1990 года образует Российский корпус спасателей на правах Государственного комитета РСФСР. Его целями объявляются прогнозирование, предотвращение и ликвидация последствий, вызванных авариями, катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями и другими чрезвычайными ситуациями, координация деятельности министерств, ведомств и других органов управления в экстремальных условиях. Позже этот день было решено считать днем создания Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России), а в 1995 году Указом Президента Российской Федерации он объявлен **Днем спасателя**.

Постановлением правительства было предусмотрено также создание единой Государственно-общественной системы прогнозирования и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Наряду с этими новыми структурами в России продолжали существовать, в определенной мере заниматься решением аналогичных задач Государственный комитет РСФСР по чрезвычайным ситуациям и Штаб гражданской обороны РСФСР.

В 1991 году усилился процесс превращения республик Советского Союза в самостоятельные независимые государства. Он сопровождался массой политических событий, на фоне которых проблемы предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера потеряли свою значимость, а реализация объявленных постановлением Правительства Российской Федерации мер несколько приостановилась. Став независимой, Россия вновь обратилась к старым проблемам. Указом Президента Российской Федерации от 19 ноября 1991 года на базе Госкомитета РСФСР по чрезвычайным ситуациям и Штаба ГО РСФСР был образован Государственный комитет по делам гражданской обороны,

чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Через два года - 10 января 1994 года этот госкомитет был преобразован в Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В Положении о министерстве, утвержденном постановлением правительства, указывалось, что оно является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим руководство и координацию работ в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных авариями, катастрофами, в том числе радиационными, стихийными бедствиями и применением возможных противником средств поражения, проведения подводных работ особого назначения.

МЧС России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также органами местного самоуправления.

Впервые в стране постановлением Правительства РФ № 261 от 18.04.1992 г. «О создании Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях», была создана система, которая предназначалась для предупреждения ЧС в мирное и военное время, а в случае их возникновения – для ликвидации последствий; обеспечения безопасности населения; защиты окружающей среды и уменьшения ущерба народному хозяйству.

С декабря 1994 года основополагающим документом, регламентирующим и определяющим общие для РФ организационно-правовые нормы в области защиты граждан, всего земельного, водного, воздушного пространства, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды, является Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» № 68-ФЗ от 21.12.1994 г.

Во исполнение его принято постановление Правительства Российской Федерации от 5 ноября 1995 г. № 1113 «О Единой Государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций». Данным постановлением утверждено Положение о РСЧС. Положение определяет принципы построения, состав сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействия основных элементов, а также регулирует основные вопросы функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

Основополагающими законодательными актами в области организации и обеспечения защиты населения, материально-культурных ценностей и территорий от ЧС природного и техногенного характера являются **федеральный закон Российской Федерации "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" от 11.11.94г. № 68-ФЗ и**

федеральный закон Российской Федерации "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" от 22.08.95 года № 151-ФЗ.

Закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" от 11.11.94г. № 68-ФЗ определяет общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В законе устанавливается, что чрезвычайная ситуация-это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Согласно статье 4 данного закона Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций объединяют органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Закон определяет основные задачи и принцип построения Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления, обязанности федеральных органов исполнительной власти и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, права и обязанности граждан в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с требованиями статьи 14 закона организации обязаны:

- планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;
- планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях; обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обучение работников организаций способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях в составе невоенизированных формирований;
- создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях;
- обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и

социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;
- создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- предоставлять в установленном порядке информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также оповещать работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

ФЗ №122 от 22.08.04г. ст. 40 внесший изменения в ФЗ от 21.12.94 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»:

Статья 3 его дополнена целью, определяющей направленность закона, в том числе на разграничение полномочий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, что существенно расширяет предмет правового регулирования закона. Данное дополнение стало возможным с учётом уточненных в статье 26 п. 3 Федерального закона от 06.10.99 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочий органов государственной власти субъектов РФ по предметам совместного ведения в области предупреждения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий и ликвидации их последствий, организации тушения пожаров.

Принципиальное значение для практического применения имеет дополнение, вносимое в статью 7 закона № 68-ФЗ, существенно расширяющее состав сил и средств, которые могут быть использованы при планировании и выполнении мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Этими изменениями, а также теми, что внесены в Федеральный закон от 12.02.98 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», законодательно закреплена возможность привлечения сил и средств ГО для решения задач по защите населения и территорий от ЧС.

В статьях 10 и 11 закона № 68-ФЗ уточнены полномочия соответственно Правительства Российской Федерации, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. При этом конкретизировано, что Правительство РФ осуществляет свои полномочия при чрезвычайных ситуациях федерального и трансграничного характера, а органы государственной власти субъектов - регионального и межмуниципального характера.

Кроме того, подпункт «и» пункта 1 статьи 11, регламентирующей

полномочия по созданию органами государственной власти субъектов РФ при своих органах исполнительной власти постоянно действующих органов управления, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций утрачивает силу. Это изменение обуславливается тем, что в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11.07.04 года № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» создаются территориальные органы - органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам РФ, которые входят в систему МЧС России и будут реализовывать данные полномочия.

В статью 11 внесён также дополнительно пункт 3, которым регламентирован особый порядок определения полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций для внутригородских муниципальных образований субъектов РФ - городов федерального значения Москвы, Санкт - Петербурга и Севастополя: он устанавливается законами этих субъектов.

Существенные изменения есть в статье 24 по вопросу финансового обеспечения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Предыдущая ее редакция регламентировала финансирование мероприятий только по ликвидации ЧС. В новой же сказано, что в зависимости от характера чрезвычайных ситуаций финансовое обеспечение мероприятий по их предупреждению и ликвидации является соответствующим расходным обязательством Российской Федерации, либо субъекта РФ, либо муниципального образования п. 2 статьи 24 дополнительно введено положение об участии в ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций независимо от форм собственности за счет их средств. Порядок их участия в таких мероприятиях определяется Правительством Российской Федерации.

В статью 25 внесены изменения, касающиеся порядка создания, использования и восполнения резервов финансовых и материальных ресурсов (резервных фондов) различного уровня. Соответствующие полномочия предоставлены Правительству Российской Федерации, органам исполнительной власти субъектов РФ и местного самоуправления.

Подготовка руководителей и специалистов организаций, а также сил Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций для защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется в учреждениях среднего и высшего профессионального образования, в учреждениях повышения квалификации, на курсах, в специальных учебно-методических центрах и непосредственно по месту работы.

Финансирование мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций проводится за счет средств организаций, находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций, средств федеральных органов исполнительной власти, соответствующих бюджетов, страховых фондов и других источников.

При отсутствии или недостаточности указанных средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций выделяются средства резервного фонда Правительства Российской Федерации в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Закон "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" от 22.08.95 года № 151-ФЗ определяет общие организационно-правовые и экономические основы создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований на территории Российской Федерации, регулирует отношения в этой области между органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также предприятиями, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами Российской Федерации.

Закон устанавливает права, обязанности и ответственность спасателей, определяет основы государственной политики в области правовой и социальной защиты спасателей, других граждан Российской Федерации, принимающих участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - чрезвычайные ситуации), и членов их семей. Согласно закону:

Аварийно-спасательная служба - это совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, функционально объединенных в единую систему, основу которой составляют аварийно-спасательные формирования.

Аварийно-спасательное формирование - это самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

Спасатель - это гражданин, подготовленный и аттестованный на проведение аварийно-спасательных работ.

Аварийно-спасательные работы - это действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне чрезвычайных ситуаций, локализации чрезвычайных ситуаций и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов. Аварийно-спасательные работы характеризуются наличием факторов, угрожающих жизни и здоровью проводящих эти работы людей, и требуют специальной подготовки, экипировки и оснащения. Неотложные работы при ликвидации чрезвычайных ситуаций - это деятельность по всестороннему обеспечению аварийно-спасательных работ, оказанию населению, пострадавшему в чрезвычайных ситуациях, медицинской и других видов помощи, созданию условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей, поддержания их работоспособности.

Основными принципами деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей являются:

- принцип гуманизма и милосердия, предусматривающий приоритетность задач спасения жизни и сохранения здоровья людей, защиты природной среды при возникновении чрезвычайных ситуаций;
- принцип единоначалия руководства аварийно-спасательными службами, аварийно-спасательными формированиями;
- принцип оправданного риска и обеспечения безопасности при проведении аварийно-спасательных и неотложных работ;
- принцип постоянной готовности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований к оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации и проведению работ по их ликвидации.

Законом установлены страховые гарантии спасателей:

- спасатели подлежат обязательному бесплатному личному страхованию;
- страхование спасателей производится: при назначении их на должности спасателей в профессиональные аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования; в случае привлечения в индивидуальном порядке либо в составе штатных или общественных аварийно-спасательных формирований к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Страхование спасателей профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований производят федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации, создающие профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования за счет финансовых средств, выделяемых на содержание указанных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований.

Страхование спасателей, привлеченных к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций в индивидуальном порядке либо в составе штатных или общественных аварийно-спасательных формирований, производят федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации, руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций, привлечшие спасателей к участию в проведении указанных работ, за счет финансовых средств, выделенных на ликвидацию чрезвычайных ситуаций.

Закон предусматривает дополнительные правовые и социальные гарантии спасателей.

Так, на спасателей профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, обслуживающих организации с вредными и опасными условиями труда, распространяются гарантии правовой и социальной защиты и льготы, установленные законодательством Российской Федерации.

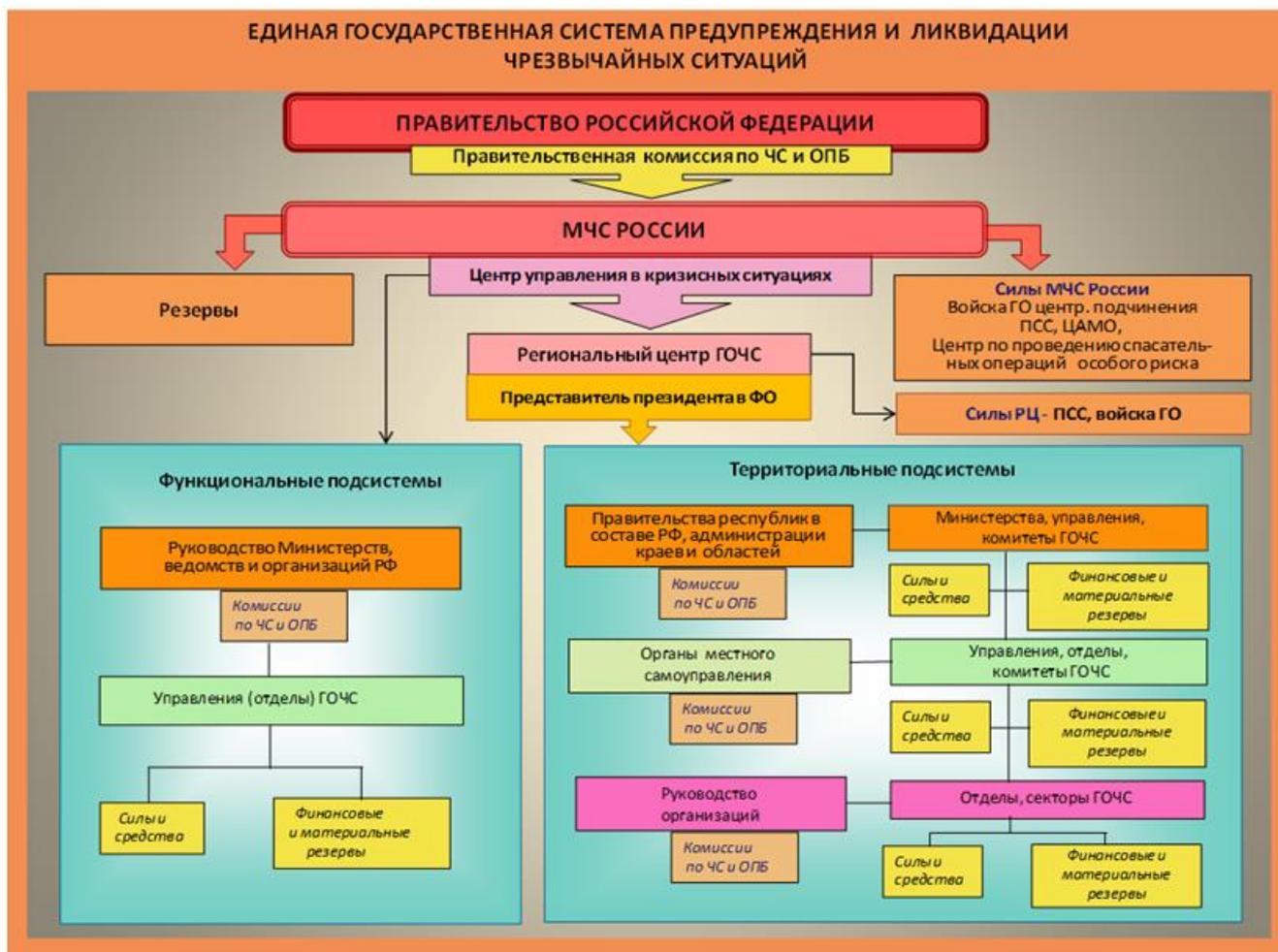
Решением федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и администраций организаций могут устанавливаться дополнительные, не противоречащие настоящему федеральному закону гарантии правовой и социальной защиты работников профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, членов нештатных и общественных аварийно-спасательных формирований, спасателей не входящих в состав аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований.

Решения о привлечении граждан, не являющихся спасателями, к проведению аварийно-спасательных работ принимают руководители федеральных органов исполнительной власти, руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления) организаций, руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Вопрос №2

Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС, её структура и задачи

Структура РСЧС.



Постановление Правительства Российской Федерации "О Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" от 30.12.03 года № 794 (в ред. Постановления Правительства РФ от 27.05.2005г. № 335) принято во исполнение (федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

Указанным постановлением утверждено положение о Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, которое определяет принципы построения, состав сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействия основных элементов, а также регулирует основные вопросы функционирования Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций является государственной организационно-правовой

структурой, объединяющей органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов защиты населения и территорий от ЧС. РСЧС состоит из территориальных и функциональных подсистем и имеет 5 уровней: федеральный, межрегиональный, региональный, муниципальный и объектовый. Каждый уровень включает: координационные органы; органы управления по делам ГО и ЧС, специально уполномоченные для решения задач в области защиты населения и территорий от ЧС; органы повседневного управления; силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов; системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

Постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. N 304 "О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" утверждает Положение о классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, которое предназначено для установления единого подхода к оценке чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, определения границ зон чрезвычайных ситуаций и адекватного реагирования на них.

Чрезвычайные ситуации классифицируются в зависимости от количества людей, пострадавших в этих ситуациях, людей, у которых оказались, нарушены условия жизнедеятельности, размера материального ущерба, а также границы зон распространения поражающих факторов чрезвычайных ситуаций.

Чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера подразделяются на:

а) чрезвычайную ситуацию локального характера, в результате которой территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация и нарушены условия жизнедеятельности людей (далее – зона чрезвычайной ситуации), не выходит за пределы территории объекта, при этом количество людей, погибших или получивших ущерб здоровью (далее - количество пострадавших), составляет не более 10 человек либо размер ущерба окружающей природной среде и материальных потерь (далее – размер материального ущерба) составляет не более 100 тыс. рублей;

б) чрезвычайную ситуацию муниципального характера, в результате которой зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы территории одного поселения или внутригородской территории города федерального значения, при этом количество пострадавших составляет не более 50 человек либо размер материального ущерба составляет не более 5 млн. рублей, а также данная чрезвычайная ситуация не может быть отнесена к чрезвычайной ситуации локального характера;

в) чрезвычайную ситуацию межмуниципального характера, в результате которой зона чрезвычайной ситуации затрагивает территорию двух и более поселений, внутригородских территорий города федерального значения или межселенную территорию, при этом количество пострадавших составляет не

более 50 человек либо размер материального ущерба составляет не более 5 млн. рублей;

г) **чрезвычайную ситуацию регионального характера**, в результате которой зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы территории одного субъекта Российской Федерации, при этом количество пострадавших составляет свыше 50 человек, но не более 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 5 млн. рублей, но не более 500 млн. рублей;

д) **чрезвычайную ситуацию межрегионального характера**, в результате которой зона чрезвычайной ситуации затрагивает территорию двух и более субъектов Российской Федерации, при этом количество пострадавших составляет свыше 50 человек, но не более 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 5 млн. рублей, но не более 500 млн. рублей;

е) **чрезвычайную ситуацию федерального характера**, в результате которой количество пострадавших составляет свыше 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 500 млн. рублей.

Ликвидация чрезвычайной ситуации осуществляется силами и средствами предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти Российской Федерации, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация, под руководством соответствующих комиссий по чрезвычайным ситуациям.

При недостаточности собственных сил и средств для ликвидации локальной, местной, территориальной, региональной и федеральной чрезвычайных ситуаций соответствующие комиссии по чрезвычайным ситуациям могут обращаться за помощью к вышестоящим комиссиям по чрезвычайным ситуациям.

К ликвидации чрезвычайных ситуаций могут привлекаться Вооруженные Силы Российской Федерации, войска гражданской обороны Российской Федерации, другие войска и воинские формирования в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Задачи, принципы построения, состав сил и средств РСЧС

Межрегиональный уровень появился в результате деления России на 6 округов: Центральный, Северо-Западный, Южный, Приволжского - Уральский, Сибирский, Дальневосточный.

Этот уровень необходим для управления силами и средствами РСЧС, организации и координации взаимодействия с сопредельными республиками, краями и областями в случае возникновения региональных или глобальных чрезвычайных ситуаций.

Непременным условием устойчивого развития общества является безопасность человека и окружающей среды, их защищенность от воздействия вредных техногенных, природных, экологических и социальных факторов.

Уровень безопасности характеризуется: вероятностью возникновения техногенных аварий, катастроф, опасных природных явлений и возможным ущербом при этих событиях, а также степенью негативного воздействия на человека и окружающую среду техногенных и природных процессов.

Насыщение экономики народного хозяйства Российской Федерации опасными промышленными объектами усиливает возможность возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

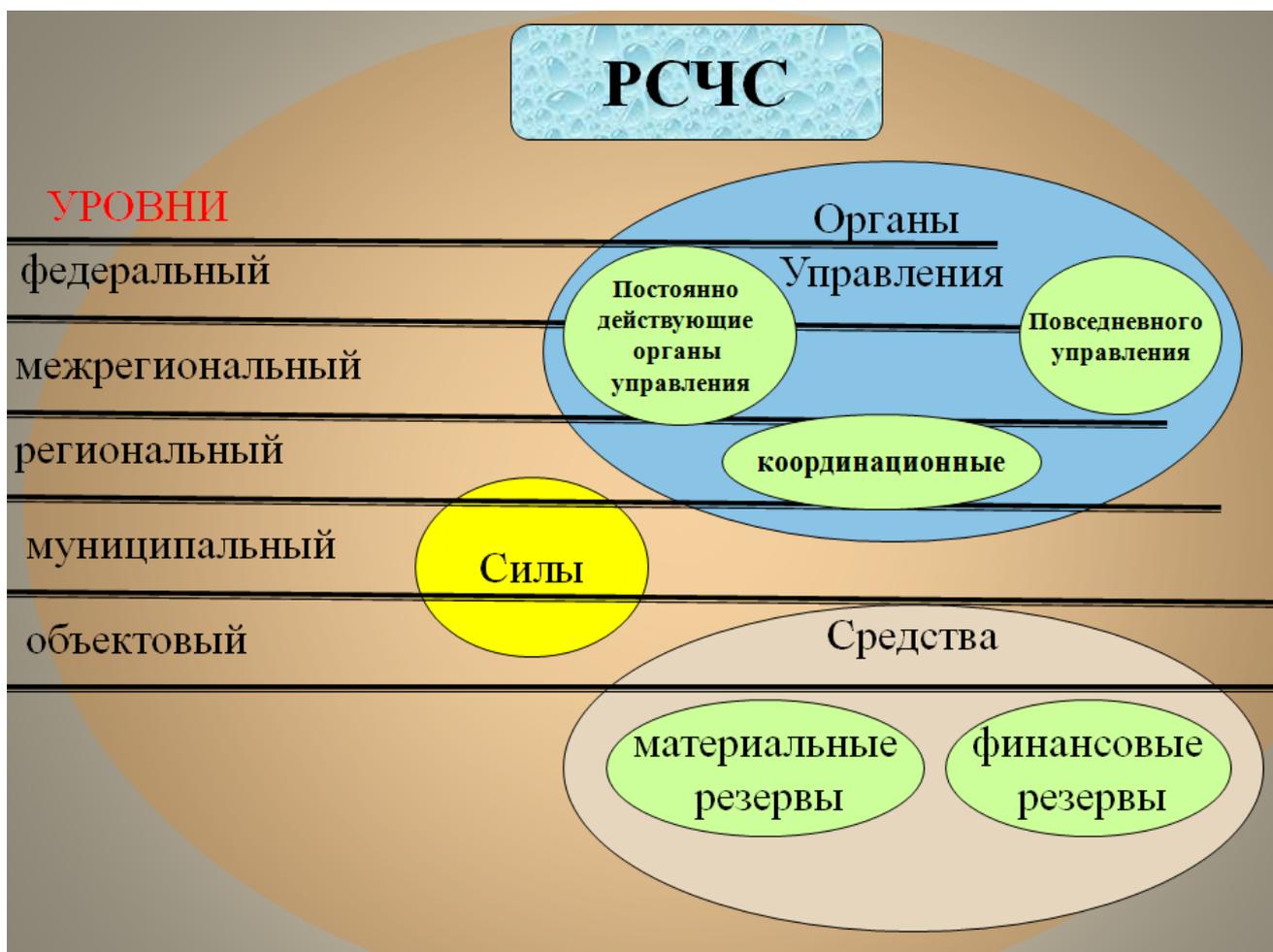
Сложность и масштабность проблемы обеспечения безопасности населения и территорий в случае чрезвычайных ситуаций и необходимость ее решения органами государственной власти и управления всех уровней обуславливается тем, что в Российской Федерации насчитывается около 100 тыс. потенциально опасных предприятий и объектов различной ведомственной подчиненности. В зонах непосредственной угрозы жизни и здоровью в случае возникновения чрезвычайных ситуаций может оказаться более половины населения страны.

В России осуществление функции защиты населения и объектов в чрезвычайных ситуациях возложено на Единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

В соответствии с федеральным законом "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" **основными задачами РСЧС являются:**

- разработка и реализация правовых и экономических норм, связанных с обеспечением защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовых форм, а также подведомственных им объектов производственного и социального назначения в чрезвычайных ситуациях;
- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- подготовка населения к действиям при чрезвычайных ситуациях;
- прогнозирование и оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций;

- осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций;
- реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации.



РСЧС объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов защиты населения и территорий от ЧС.

РСЧС состоит из территориальных и функциональных подсистем и имеет пять уровней: федеральный, межрегиональный, региональный, муниципальный и объектовый.

Территориальные подсистемы РСЧС создаются в субъектах РФ для предупреждения и ликвидации ЧС в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

Функциональные подсистемы РСЧС создаются федеральными органами исполнительной власти для организации работ по защите населения и территорий от ЧС в сфере их деятельности и порученных им отраслях экономики.

Каждый уровень РСЧС имеет координационные органы, постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи и оповещения, информационного обеспечения.

Координационными органами РСЧС являются:

На федеральном уровне – Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению ПБ, - комиссия по

предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению ПБ федеральных органов исполнительной власти;

На межрегиональном уровне:

охватывающем территорию двух и более субъектов Российской Федерации, - представитель президента в федеральном округе;

На региональном уровне:

охватывающем территорию субъекта Российской Федерации, - комиссии по чрезвычайным ситуациям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

на муниципальном уровне, охватывающем территорию района, города, района в городе, - комиссии по чрезвычайным ситуациям и ПБ органов местного самоуправления;

на объектовом уровне, охватывающем территорию организации или объекта, - объектовые комиссии по чрезвычайным ситуациям и ПБ. Объектовые комиссии по чрезвычайным ситуациям создаются в случае необходимости при наличии соответствующей материально-технической базы.

Основными задачами объектовых комиссий по чрезвычайным ситуациям являются:

- руководство разработкой и осуществлением мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, повышению надежности потенциально опасных объектов, обеспечению устойчивости функционирования организаций и объектов при возникновении чрезвычайных ситуаций;
- организация работ по созданию на потенциально опасных объектах и поддержанию в состоянии готовности локальных систем контроля и оповещения;
- обеспечение готовности органов управления, сил и средств к действиям при чрезвычайных ситуациях, руководство ликвидацией чрезвычайных ситуаций и эвакуацией персонала организаций и объектов;
- руководство созданием и использованием резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- организация подготовки руководящего состава, сил и средств, а также персонала организаций и объектов к действиям в чрезвычайных ситуациях.

Постоянно действующими органами управления единой системы являются:

- на федеральном уровне - Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- на межрегиональном уровне - региональные центры по делам ГОЧС
- на региональном уровне – органы специально уполномоченные решать ГО и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС по субъектам РФ (далее – ГУ МЧС РФ по АК)
- на муниципальном уровне – органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО при органах местного самоуправления;
- на объектовом уровне – структурные подразделения организаций, уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и ГО.

Органами повседневного управления РСЧС являются:

- центры управления в кризисных ситуациях, ДДС федеральных органов исполнительной власти;
- центры управления в кризисных ситуациях региональных центров;
- ЦУКС ГУ МЧС РФ по АК;
- ЕДДС муниципальных образований.

Размещение органов повседневного управления РСЧС осуществляется на пунктах управления, оснащаемых соответствующими средствами связи, оповещения, сбора, обработки и передачи информации и поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию.

В состав сил и средств РСЧС входят силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

Силы и средства РСЧС подразделяются на силы и средства наблюдения и контроля и силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Силы и средства наблюдения и контроля включают органы, службы и учреждения, осуществляющие государственный контроль, инспектирование, мониторинг, анализ состояния природной среды, потенциально опасных объектов, веществ, материалов, здоровья людей и т.п.

В состав сил наблюдения и контроля входят:

- Всероссийский центр мониторинга и прогнозирования ЧС природного и техногенного характера;
- службы и организации федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих наблюдения и контроль за состоянием окружающей

природной среды, за обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях;

- формирования санитарно-эпидемиологического надзора Минздрава РФ;
- ветеринарная служба Минсельхоза РФ;
- службы наблюдения и лабораторного контроля за качеством пищевого сырья и продуктов питания Минсельхоза и Минэкономразвития России;
- геодезическая служба РАН;
- подразделения Минатома и Росгидромета России.

Силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций состоят из:

- специальных сил и средств МЧС России (Центрального аэромобильного спасательного отряда, ПСС МЧС России, 179-го спасательного центра, авиации МЧС России, Центра по проведению спасательных операций особого риска, сил и средств войск ГО);
- военизированных и невоенизированных противопожарных, поисковых, аварийно-спасательных, аварийно-восстановительных и аварийно-технических формирований федеральных органов исполнительной власти;
- формирований и учреждений Всероссийской службы катастроф;
- формирований ветеринарной службы и службы защиты растений Минсельхоза России;
- военизированных служб по активному воздействию на гидрометеорологические процессы Росгидромета;
- аварийно-технических центров Минатома России;
- специально подготовленных вооруженных сил РФ;
- аварийно-спасательных подразделений органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций.

Из состава сил и средств ликвидации ЧС выделяются аварийно-спасательные формирования, укомплектованные с учетом обеспечения работы в автономном режиме не менее трех суток и находящиеся в состоянии постоянной готовности. Перечень сил постоянной готовности федерального уровня утвержден Правительством РФ.

ДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ И СИЛ РСЧС ПРИ УГРОЗЕ И ВОЗНИКНОВЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Действия органов управления и сил РСЧС при введении режима повышенной готовности

При угрозе возникновения ЧС органы управления оценивают сложившуюся обстановку, прогнозируют ее возможное развитие и готовят данные для принятия решения председателем комиссии по ЧС на проведение комплекса организационных, инженерно-технических и других мероприятий по предупреждению ЧС или уменьшения ее воздействия на население, объекты экономики и окружающую природную среду.

На основе анализа обстановки и принятого председателем комиссии по ЧС решения вносятся необходимые уточнения в планы действий.

Органы управления и силы РСЧС (Войска ГО РФ, различные аварийно-спасательные и другие формирования) частично или полностью приводятся в готовность и выполняют мероприятия, предусмотренные планом действий для данного режима функционирования.

Кроме того, органы управления:

- оценивают сложившуюся обстановку и возможные последствия при возникновении ЧС, прогнозируют ее развитие;

- уточняют задачи органам наблюдения и лабораторного контроля, общей и специальной разведки;

- проверяют готовность органов управления, оперативных групп, сил постоянной готовности и других сил, предназначенных к экстренным действиям, отдают необходимые распоряжения;

- при необходимости высылают оперативные группы в район ожидаемой ЧС для организации управления и проведения мероприятий по предотвращению ЧС или уменьшению возможного ущерба;

- уточняют вопросы взаимодействия, состав выделяемых сил, их укомплектованность, возможности, пункты дислокации, объекты, районы предстоящих действий;

- готовят предложения о создании группировки сил РСЧС в районе возможной ЧС, об организации управления и мер обеспечения;

- разрабатывают (уточняют) план сосредоточения сил в районе опасности, определяют маршруты их выдвижения, районы сосредоточения, сроки прибытия и готовности;

- организуют слаживание (при наличии времени) привлекаемых органов управления и сил к решению предстоящих задач путем проведения с ними специальных занятий и тренировок;

- докладывают вышестоящим органам управления об обстановке, принятом решении и проводимых мероприятиях.

Последовательность и сроки проведения мероприятий по подготовке органов управления и сил, привлекаемых к действиям в возможных очагах поражения, определяет председатель комиссии по ЧС в своем решении.

Силы РСЧС постоянной готовности и другие силы, предназначенные к экстренным действиям, с получением распоряжения (сигнала) в установленные планом сроки убывают в район ЧС.

Остальные силы РСЧС и другие, привлекаемые к ликвидации ЧС силы, с получением распоряжения приводят себя в готовность к выдвижению и предстоящим действиям, пополняют запасы материальных и других средств

. Органы управления, штабы воинских частей и соединений Войск ГО РФ, МО РФ, МВД РФ, специальных формирований министерств и ведомств РФ производят расчеты на выдвижение подчиненных им сил. При необходимости подают заявки на железнодорожный (воздушный, морской, речной) транспорт. Определяют требуемое количество технических, транспортных, материальных

средств, необходимых для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Уточняют планы действий (взаимодействия), готовят командирам (начальникам) данные для принятия решения, доводят задачи до подчиненных, осуществляют планирование и обеспечивают устойчивое управление при выдвигении.

Непосредственную ответственность за безопасное функционирование подведомственных объектов экономики, организацию оповещения производственного персонала, территориальных органов управления и населения, проживающего в зонах ответственности объектов, об угрозе или возникновении аварий на производствах несут соответствующие министерства, ведомства, организации РФ и объекты экономики. Они отвечают за состояние и готовность своих дежурно-диспетчерских служб (ДДС), специальных формирований к действиям в условиях ЧС.

Территориальные органы РСЧС оказывают им необходимую помощь в организации ДДС, системы оповещения, в подготовке специальных и других формирований. Осуществляют совместно с ними контроль за готовностью органов управления и ведомственных сил к действиям при ЧС, а также оказывают необходимую им помощь путем выделения сил и средств территориальных органов.

Действия органов управления при возникновении чрезвычайных ситуаций

С возникновением ЧС председатель комиссии по ЧС, в зависимости от сложившейся обстановки, вводит режим чрезвычайной ситуации и контролирует выполнение мероприятий, предусмотренных Планом действий.

Председатель КЧСПБ при угрозе или возникновении ЧС свою работу начинает, как правило, в пункте постоянной дислокации, где на основе полученных данных об обстановке принимает предварительное решение и отдает распоряжения по разворачиванию работы органов управления, приведению в готовность необходимых сил и проведению экстренных мер по защите населения и ликвидации ЧС.

В последующем, с прибытием в район ЧС, председатель КЧСПБ уточняет обстановку, принимает окончательное решение и руководит проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ. Его рабочим органом является комиссия по ЧС и ПБ (оперативная группа).

КЧСПБ совместно с другими органами управления разрабатывает и докладывает председателю КЧСПБ предложения по решению, которые включают:

- краткие выводы из оценки обстановки;
- объем предстоящих спасательных и других неотложных работ, очередность их проведения;
- состав имеющихся сил, предложения по их распределению и использованию;

- задачи создаваемым группировкам сил по направлениям их действий и объектам работ;
- порядок обеспечения проводимых мероприятий, действий сил РСЧС;
- порядок организации взаимодействия и управления.

Закон Алтайского края от 17.03.1998 года № 15-ЗС «О защите населения и территории Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Постановление Администрации Алтайского края от 22.06.2004 года «Об утверждении положения об Алтайской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» регулируют правоотношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти Алтайского края, в сфере защиты населения и территории Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного, межмуниципального и регионального характера.

Алтайская территориальная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - территориальная подсистема):

- создается и действует для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах территории области;
- состоит из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению Алтайского края.

Организация территориальной подсистемы, состав сил и средств территориальной подсистемы, а также порядок их деятельности определяются положениями о них, утверждаемыми в установленном порядке Правительством Алтайского края.

Алтайская территориальная подсистема РСЧС состоит из :

- координационного органа;
- постоянно действующего органа управления;
- органов повседневного управления; сил и средств;
- резервов финансовых и материальных ресурсов;
- системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

Координационным органом Алтайской территориальной подсистемы РСЧС является комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Алтайского края (далее – КЧС и ОПБ).

Постоянно действующим органом управления Алтайской территориальной подсистемы РСЧС в соответствии с действующим законодательством является Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Алтайскому краю (далее - Главное управление МЧС России по Алтайскому краю).

Органы повседневного управления Алтайской территориальной подсистемы РСЧС:

- центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Алтайскому краю (ЦУКС).

- информационный центр Правительства Алтайского края с подвижным пунктом управления.

- дежурно-диспетчерские службы органов исполнительной власти Алтайского края и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Размещение органов управления Алтайской территориальной подсистемы РСЧС в зависимости от обстановки осуществляется на стационарных или подвижных пунктах управления, оснащаемых техническими средствами управления, средствами связи, оповещения и жизнеобеспечения, поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию

К силам и средствам Алтайской территориальной подсистемы РСЧС в соответствии с действующим законодательством относятся специально подготовленные силы и средства, расположенные на территории края, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В состав сил и средств Алтайской территориальной подсистемы РСЧС входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации (далее - силы постоянной готовности). Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные формирования и иные службы и формирования (далее - аварийно-спасательные формирования), оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом и материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации.

Состав и структуру сил постоянной готовности определяют создающие их органы исполнительной власти Алтайского края и организации, исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Координацию деятельности аварийно-спасательных формирований на территории Алтайского края осуществляет Главное управление МЧС России по Алтайскому краю в соответствии с действующим законодательством.

Привлечение аварийно-спасательных формирований к ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется:

- В соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых указанными формированиями объектах и территориях.
- В соответствии с планами взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях.

Организацию работ и ликвидацию чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера осуществляют:

при возникновении чрезвычайных ситуаций, которые привели к разрушению (повреждению) автодорог, мостов, переправ, - департамент дорожного хозяйства и транспорта Алтайского края (при ликвидации ЧС, вызванных крушениями и авариями грузовых и пассажирских поездов, речных судов, авиационными катастрофами, осуществляет взаимодействие с предприятиями воздушного, железнодорожного и водного транспорта);

при возникновении чрезвычайных ситуаций, вызванных авариями с ядерными зарядами, ядерными боеприпасами и ядерным оружием в местах их хранения, обслуживания или при транспортировке; обнаружением (утратой) источников ионизирующего излучения; авариями с радиоактивными отходами; авариями с боевыми отравляющими веществами, - управление конвенциональных проблем Правительства Алтайского края;

при возникновении чрезвычайных ситуаций, вызванных авариями с выбросом (угрозой выброса) аварийно химически опасных веществ при их производстве, переработке, перевозке (транспортировке) или хранении (захоронении), - Алтайское краевое государственное казенное учреждение "Алтайская краевая пожарно-спасательная служба";

при возникновении чрезвычайных ситуаций, вызванных массовыми инфекционными заболеваниями и отравлениями людей, - департамент здравоохранения Алтайского края;

при возникновении чрезвычайных ситуаций, вызванных внезапным обрушением зданий, сооружений социального назначения, обрушением пород (береговыми оползнями) в черте населенных пунктов, - департамент строительства и архитектуры Алтайского края;

при возникновении чрезвычайных ситуаций, вызванных авариями на автономных электростанциях; авариями на электроэнергетических системах (сетях); авариями на газо- и нефтепроводах, - департамент энергетики и газификации Алтайского края;

при возникновении чрезвычайных ситуаций, вызванных авариями на коммунальных системах жизнеобеспечения; нарушением питьевого водоснабжения населения, - департамент жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края;

при возникновении чрезвычайных ситуаций, вызванных массовой гибелью посевов сельскохозяйственных культур, вызванных метеорологическими (геологическими, гидрологическими) явлениями, массовым поражением сельскохозяйственных растений болезнями и вредителями, - департамент сельского хозяйства и продовольствия Алтайского края;

при возникновении чрезвычайных ситуаций, вызванных лесными пожарами; массовым поражением леса болезнями и вредителями, - департамент лесного хозяйства Алтайского края;

при возникновении чрезвычайных ситуаций, вызванных авариями с разливом нефти и нефтепродуктов, авариями на гидротехнических сооружениях, внезапным обрушением пород (береговыми оползнями) вне населенных пунктов, - департамент экологии и природопользования Алтайского края;

при возникновении чрезвычайных ситуаций, вызванных массовой гибелью (заболеваниями) животных, - управление ветеринарии Алтайского края.

Организацию работ по ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций осуществляет департамент здравоохранения Алтайском крае.

Организацию работ по социальному обеспечению пострадавшего населения осуществляет департамент социального развития Алтайского края. Организацию работ по обеспечению продовольствием, питанием и предметами первой необходимости населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях регионального и межмуниципального характера, осуществляет департамент развития предпринимательства и торговли Алтайского края.

Для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются и используются:

- резервный фонд Правительства Алтайского края;
- краевой резерв материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечения мероприятий гражданской обороны на территории Алтайском крае;
- резервы финансовых и материальных ресурсов органов местного самоуправления муниципальных образований края;
- резервы финансовых и материальных ресурсов организаций.

Сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности осуществляется в порядке, установленном Правительством РФ. Проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС в рамках Алтайской территориальной подсистемы РСЧС осуществляется на основе плана действий Правительства Алтайского края по предупреждению и ликвидации ЧС в Алтайском крае, а также планов действий органов местного самоуправления муниципальных образований области и организаций по предупреждению и ликвидации ЧС в муниципальных образованиях области и организациях.

Финансовое обеспечение функционирования Алтайской ТП РСЧС и мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Алтайского края.

Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами Алтайской территориальной подсистемы РСЧС, являются:

В режиме повседневной деятельности:

1. Изучение состояния окружающей среды и прогнозирование чрезвычайных ситуаций.

2. Сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности.

3. Разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

4. Планирование действий органов управления и сил Алтайской территориальной подсистемы РСЧС, организация подготовки и обеспечения их деятельности.

5. Подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях.

6. Пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности.

7. Создание, размещение, хранение и восполнение резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

8. Проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности.

9. Осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования.

10. Планирование мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

11. Ведение учета и статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф.

В режиме повышенной готовности:

1. Усиление контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий.

2. Введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил Алтайской территориальной подсистемы РСЧС на стационарных пунктах управления.

3. Непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам Алтайской территориальной подсистемы РСЧС данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях и о приемах и способах защиты от них.

4. Принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях.

5. Уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов.

6. Приведение при необходимости сил и средств Алтайской территориальной подсистемы РСЧС в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий.

7. Восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

8. Проведение при необходимости эвакуационных мероприятий.

В режиме чрезвычайной ситуации:

1. Оповещение руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Алтайского края, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях.

2. Проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

3. Организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств Алтайской территориальной подсистемы РСЧС, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций.

4. Непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации.

5. Проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

Документы КЧС и ПБ:

- план работы Комиссии на год;
- решения (протоколы) заседаний Комиссии;
- функциональные обязанности членов Комиссии;
- схема оповещения и сбора членов Комиссии;
- схема размещения Комиссии на пункте управления;
- расчет материально-технического обеспечения членов Комиссии;
- справочные документы (ведомости, таблицы, графики, схемы).

Структура, задачи, состав сил и средств ведомственной пожарной охраны

По статистическим данным на территории Российской Федерации каждый год происходит в среднем около 300 тысяч пожаров, а материальный ущерб от пожаров исчисляется десятками миллиардов рублей.

Пожароопасность сегодня возрастает, так как в промышленности, строительстве и быту применяется множество легковоспламеняющихся веществ и материалов.

Используется в огромных количествах нефть и нефтепродукты, природный газ. В производстве сохраняются и внедряются сложные и энергоемкие технологии, обладающие высокой потенциальной пожароопасностью. Все это требует повышенного внимания к противопожарной защите, осторожности, высокой технологической дисциплины.

Многие предприятия и иные объекты имеют свои специфические требования по обеспечению пожарной безопасности. Из этого мы можем сделать вывод о том, что основой предупреждения пожаров является организация обеспечения пожарной безопасности.

В соответствии с Федеральным законом «О пожарной безопасности» основой обеспечения пожарной безопасности является соблюдение:

-мер пожарной безопасности, то есть действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности;

-противопожарного режима, то есть правил поведения людей, порядка организации производства и (или) содержания помещений (территорий), обеспечивающих предупреждение нарушений требований безопасности и тушение пожаров;

-требований пожарной безопасности, под которыми подразумеваются специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом (следовательно, нарушением требований пожарной безопасности является невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности).

Для обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации была создана система обеспечения пожарной безопасности, которая является совокупностью сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на борьбу с пожарами.

Наиболее значимым элементом системы обеспечения пожарной безопасности является пожарная охрана.

Пожарная охрана - совокупность созданных в установленном порядке органов управления, подразделений и организаций, предназначенных для организации профилактики пожаров, их тушения и проведения возложенных на них аварийно-спасательных работ.

Пожарная охрана подразделяется на следующие виды:

- государственная противопожарная служба;
- муниципальная пожарная охрана;
- ведомственная пожарная охрана;
- частная пожарная охрана;
- добровольная пожарная охрана.

Федеральные органы исполнительной власти, организации в целях обеспечения пожарной безопасности могут создавать органы управления и подразделения ведомственной пожарной охраны.

Ведомственная пожарная охрана создается в целях содействия деятельности Государственной противопожарной службы по обеспечению пожарной безопасности, организации и проведения обучения населения мерам пожарной безопасности, пропаганды пожарно-технических знаний.

Порядок организации, реорганизации, ликвидации органов управления и подразделений ведомственной пожарной охраны, условия осуществления их деятельности, несения службы личным составом определяются положениями федеральных органов исполнительной власти, согласованными с Государственной противопожарной службой.

На подразделения ведомственной пожарной охраны возлагаются следующие основные задачи:

- организация и осуществление профилактики пожаров;
- спасение людей и имущества при пожарах;
- организация и осуществление тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.

В соответствии с возложенными задачами основными функциями ведомственной пожарной охраны являются:

- контроль соблюдения требований пожарной безопасности в населенных пунктах (организациях);
- участие в обучении населения мерам пожарной безопасности, а также в осуществлении подготовки населения к действиям при возникновении пожара;
- проведение противопожарной пропаганды;
- участие в тушении пожаров.

Необходимо отметить, что при выявлении нарушения требований пожарной безопасности, создающего угрозу возникновения пожара и безопасности людей на подведомственных организациях, ведомственная пожарная охрана имеет право приостановить полностью или частично работу организации (отдельного производства), производственного участка, агрегата, эксплуатацию здания, сооружения, помещения, проведение отдельных видов работ.

К силам ведомственной пожарной охраны относятся личный состав подразделений ведомственной пожарной охраны, который является главной и решающей силой в выполнении боевых задач по спасанию людей в случае угрозы их жизни и тушению пожаров.

Основными средствами ведомственной пожарной охраны являются:

- пожарная техника (машины, установки пожаротушения, пожарно-техническое оборудование и др.);

- водоподающая и другая техника народного хозяйства, приспособленная и переоборудованная для целей пожаротушения;
- огнетушащие средства (вода, пена, огнетушащие порошки, газы и т. п.);
- средства связи и освещения;
- транспортные средства.

Также для выполнения задач, возложенных на ведомственную пожарную охрану, возможно использование и инженерно-технических средств. Наибольший удельный вес из всех технических средств борьбы с огнем занимают пожарные автомобили, которые предназначены для доставки к месту пожара огнетушащих средств, пожарного оборудования и боевого расчета, также для подачи огнетушащих веществ в очаг пожара.

В зависимости от назначения пожарные машины подразделяются на основные, специальные и вспомогательные.

К основным относятся: пожарные автоцистерны, пожарные автонасосы насосно-рукавные автомобили, пожарные автомобили воздушно-пенного, порошкового, углекислотного и газовойдяного тушения.

К специальным относятся: пожарные автолестницы и коленчатые автоподъемники, пожарные автопеноподъемники, автомобили связи и освещения пожарные технические, газодымозащитные и водозащитные автомобили.

К вспомогательным пожарным машинам относятся: автотопливозаправщики, передвижные авторемонтные мастерские, автобусы, легковые и грузовые автомобили, тракторы и другие автомобили, которые вводятся на вооружение пожарных частей для выполнения вспомогательных работ на пожаре.

Вопрос №3

Права и обязанности граждан в области защиты от ЧС. Ответственность за нарушение требований нормативных правовых актов в области защиты от ЧС

Права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны (Статья 10 . ФЗ "О Гражданской обороне").

Граждане Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- проходят обучение способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне;
- оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области гражданской обороны.

Права граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (Статья 18 ФЗ "О защите населения и территорий от ЧС").

1 Граждане Российской Федерации имеют право:

- на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;
- в соответствии с планами ликвидации чрезвычайных ситуаций использовать средства коллективной и индивидуальной защиты и другое имущество органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, предназначенное для защиты населения от чрезвычайных ситуаций;
- быть информированными о риске, которому они могут подвергнуться в определенных местах пребывания на территории страны, и о мерах необходимой безопасности;
- обращаться лично, а также направлять в государственные органы и органы местного самоуправления индивидуальные и коллективные обращения по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- участвовать в установленном порядке в мероприятиях по предупреждению или ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций;
- на медицинское обслуживание, компенсации и социальные гарантии за проживание и работу в зонах чрезвычайных ситуаций;
- на получение компенсаций и социальных гарантий за ущерб, причиненный их здоровью при выполнении обязанностей в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- на пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи сувечьем или заболеванием, полученным при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для работников, инвалидность которых наступила вследствие трудового увечья;
- на пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученного при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для семей граждан, погибших или умерших от увечья, полученного при выполнении гражданского долга по спасению человеческой жизни, охране собственности и правопорядка.

2 Порядок и условия, виды и размеры компенсаций и социальных гарантий, предоставляемых гражданам Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, устанавливаются законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Обязанности граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (Статья 19).

Граждане Российской Федерации обязаны:

- соблюдать законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций;
- изучать основные способы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приемы оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно
- совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области;
- выполнять установленные правила поведения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;
- при необходимости оказывать содействие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Права и обязанности граждан в области пожарной безопасности (Статья 34 ФЗ "О пожарной безопасности")

Граждане имеют право на:

- защиту их жизни, здоровья и имущества в случае пожара;

- возмещение ущерба, причиненного пожаром, в порядке, установленном действующим законодательством;
- участие в установлении причин пожара, нанесшего ущерб их здоровью и имуществу;
- получение информации по вопросам пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке от органов управления и подразделений пожарной охраны;
- участие в обеспечении пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке в деятельности добровольной пожарной охраны.

Граждане обязаны:

соблюдать требования пожарной безопасности;
 иметь в помещениях и строениях, находящихся в их собственности (пользовании), первичные средства тушения пожаров и противопожарный инвентарь в соответствии с правилами пожарной безопасности и перечнями, утвержденными соответствующими органами местного самоуправления;
 при обнаружении пожаров немедленно уведомлять о них пожарную охрану;
 до прибытия пожарной охраны принимать посильные меры по спасению людей, имущества и тушению пожаров;
 оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров;
 выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц государственного пожарного надзора;
 предоставлять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, возможность должностным лицам государственного пожарного надзора проводить обследования и проверки, принадлежащих им производственных, хозяйственных, жилых и иных помещений и строений в целях контроля за соблюдением требований пожарной безопасности и пресечения их нарушений.

Ответственность за нарушение требований нормативных правовых актов в области ГО и защиты от ЧС

Статья 19 Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области гражданской обороны (Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. №28 ФЗ «О гражданской обороне»)

Неисполнение должностными лицами и гражданами Российской Федерации обязанностей в области гражданской обороны влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 20.7 КоАП РФ

Невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны

1. Невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны — влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц — от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

2. Невыполнение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, — влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц — от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

Статья 28 Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации (Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»)

Виновные в невыполнении или недобросовестном выполнении законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, создании условий и предпосылок к возникновению чрезвычайных ситуаций, непринятии мер по защите жизни и сохранению здоровья людей и других противоправных действиях должностные лица и граждане Российской Федерации несут дисциплинарную, административную, гражданско-правовую и уголовную ответственность, а организации - административную и гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Статья 20.6 КоАП РФ

Невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

1. Невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а равно невыполнение требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения — влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц — от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

2. Непринятие мер по обеспечению готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а равно несвоевременное направление в зону чрезвычайной ситуации сил и средств, предусмотренных утвержденным в установленном порядке планом ликвидации чрезвычайных ситуаций, — влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Статья 38 Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности(Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. №69-ФЗ «О пожарной безопасности»)

Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут: собственники имущества, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители предприятий, лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности должностные лица в пределах их компетенции.

Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности для квартир(комнат) в домах государственного, муниципального и ведомственного жилищного фонда возлагается на ответственных квартиросъемщиков или арендаторов, если иное не предусмотрено соответствующим договором. Лица, указанные в части первой настоящей статьи, иные граждане за нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области пожарной безопасности могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством. Средства, полученные от применения штрафных санкций в области пожарной безопасности, направляются: 50 процентов - в федеральный бюджет; 50 процентов - в местные бюджеты по месту нахождения органа, принявшего решение о наложении штрафа.

В соответствии с ФЗ РФ № 195 от 30.12.2001 г. "О введении в действие Кодекса РФ об административных правонарушениях" на основании статьи № 20.4 "Нарушение правил пожарной безопасности" предусмотрены следующие виды административных правонарушений в области пожарной безопасности, по которым должностные лица ГПС уполномочены составлять протоколы и рассматривать дела

Статья 20.4 КоАП РФ

Нарушение требований пожарной безопасности

1. Нарушение требований пожарной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.32 и 11.16 настоящего Кодекса и частями 6, 6-1 и 7 настоящей статьи, — влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на

должностных лиц — от шести тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц — от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

2. Те же действия, совершенные в условиях особого противопожарного режима, — влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц — от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц — от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей.

3. Нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и уничтожение или повреждение чужого имущества либо причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью человека, — влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц — от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц — от трехсот пятидесяти тысяч до четырехсот тысяч рублей.

3-1. Нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и причинение тяжкого вреда здоровью человека или смерть человека, — влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от шестисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

4. Неисполнение производителем (поставщиком) обязанности по включению в техническую документацию на вещества, материалы, изделия и оборудование информации о показателях пожарной опасности этих веществ, материалов, изделий и оборудования или информации о мерах пожарной безопасности при обращении с ними, если предоставление такой информации обязательно, — влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц — от девяноста тысяч до ста тысяч рублей.

5. Нарушение экспертом в области оценки пожарного риска порядка оценки соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности, установленным законодательными и иными правовыми актами Российской Федерации, при проведении независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности) либо подписание им заведомо ложного заключения о независимой оценке пожарного риска (аудите пожарной безопасности) — влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет.

Статья 20.5 КоАП РФ**Нарушение требований режима чрезвычайного положения**

Нарушение требований режима чрезвычайного положения (за исключением нарушения правил комендантского часа) — влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей или административный арест на срок до тридцати суток; на должностных лиц — от одной тысячи до двух тысяч рублей или административный арест на срок до тридцати суток.

Заключение.

Важное место в деятельности органов государственной власти всех уровней и местного самоуправления должны занимать вопросы организации и ведения гражданской обороны, защиты населения и территории в ЧС.

Умелая организация и ведение гражданской обороны, защиты населения и территории в ЧС эффективное проведение мероприятий по гражданской обороне на территории Алтайского края, позволит сохранить жизнь людей и материально-культурные ценности, накопленные на протяжении веков, даст возможность преодолеть любые опасности, возникающие при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.